

國家檔案典藏新訊

National Archives Newsletters

2013.07

第14期

為落實檔案法立法精神，促進檔案開放應用，發揮檔案之行政、歷史稽憑功能，本局依據檔案法規定，陸續徵集移轉應永久保存之政府機關檔案，並接受私人團體珍貴文件資料之捐贈、託管及收購，以確保具長期保存價值之檔案得以妥善保存，並經過描述、整理及修護等作業後提供應用。迄今，本局已典藏約計 14.14 公里國家檔案，內容包含府院政策、內政、兩岸關係、立法及監察等 19 個類別。

為促進各界了解國家檔案入藏情形，本局自 99 年起按季提供最新典藏訊息，102 年 4 至 6 月間徵集之國家檔案計 458.12 公尺(共六大類)，以下就其來源機關、內容大要、起迄期間及檔案長度介紹如下：

一、外交及僑務類：檔案共計 97.44 公尺

來源機關	內 容 大 要	起迄期間(民國)	長度(公尺)
僑務委員會	包括政風人事法令、華僑急難救助等。	32-74	97.44

二、財政金融類：檔案共計 19.2 公尺

來源機關	內 容 大 要	起迄期間(民國)	長度(公尺)
臺灣菸酒(股)公司	包括查緝私種菸葉實施辦法、檢定公賣品價格等。	36-59	19.2

三、教育及體育類：檔案共計 13.47 公尺

來源機關	內 容 大 要	起迄期間(民國)	長度(公尺)
臺中市后綜高中	包括教務教學中長程計畫、總務動產及不動產管理。	35-38	0.96
雲林縣僑真國小	事務及其他業務之檔案。	89	0.03
高雄市立高雄中學	包括教務相關法規計畫、人事相關法規計畫等。	34-38	1.44
高雄高級工業職業學校	包括員額分配編制、組織編制、教職員工任免遷調等。	35-38	0.96
國立臺北教育大學	包括員額分配及編制、學籍報表、校舍土地等。	34-38	0.48
國立臺南大學	包括本院學籍報名表、各項報表等。	35-38	5.76
國立臺灣師範大學	包括僑生師範生保送、公費公糧、學則考試等。	35-38	3.36
苗栗縣苑裡高中	包括查禁書刊、配發等。	47-52	0.48

四、交通及公共工程類：檔案共計 299.52 公尺

來源機關	內 容 大 要	起迄期間(民國)	長度(公尺)
臺灣汽車客運 (股)公司	包括總公司及五處營業處等檔案。	51-85	116.16
中華電信基隆營運處	包括房屋及土地購置事項、房地產登記維護報廢等。	47-94	49.44
中華電信臺北營運處	包括基層職務代理人指派案、主管人員名冊等。	73-83	133.92

五、政治類：檔案共計 6.89 公尺

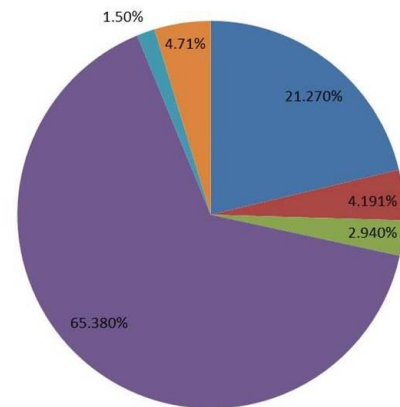
來源機關	內 容 大 要	起迄期間(民國)	長度(公尺)
國防部軍事情報局	包括謝雪紅與蔡孝乾之檔案。	36	0.48
國防部海軍總司令部	包括沈彝懋、張德生、張鳴華、王澤誠等叛亂案。	38-66	1.82
外交部	包括陳菊、許信良、王幸男、黃信介、呂秀蓮等檔案。	36-85	1.44
法務部	包括高雄事件綜合報告、疑義解釋卷、立委質詢等。	67-87	0.12
法務部調查局	包括郭衣洞、吳健、張永福、陳明輝、陳耀星案等。	39-65	3.03

六、民間團體類：檔案共計 21.6 公尺

來源機關	內 容 大 要	起迄期間(民國)	長度(公尺)
臺東鹿野地區農會	包括貸放麵粉切結書、稻作肥料分配驗收單等。	41-56	0.48
澎湖區漁會	包括黨團文書案卷、理監事聯席會議案卷等。	42-67	2.88
宜蘭頭城區漁會	包括頭圍漁業會事務引繼書、漁業安全措施案卷等。	昭和 19 年-民 68	3.84
臺中地區農會	包括會本部、北屯、南屯及西屯區等檔案。	昭和 1 年-民 86	3.84
金門區漁會	包括漁船管理、遠洋漁民管理、第 6-12 屆漁民節等。	53-78	1.44
嘉義新港鄉農會	包括等役員會紀錄、官廳往復書類綴、經收稻谷卷等。	大正 5 年-民 70	9.12

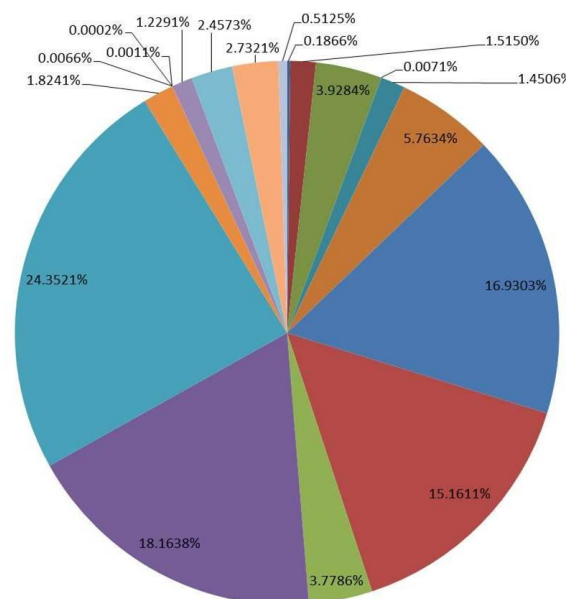
102 年 4-6 月新進典藏之檔案數量及比例如下表及右圖：

類別	長度(公尺)
外交及僑務類	97.44 (21.27%)
財政金融類	19.2 (4.19%)
教育及體育類	13.47 (2.94%)
交通及公共工程類	299.52 (65.38%)
政治類	6.89 (1.5%)
民間團體類	21.6 (4.71%)
總計	458.12 (100%)



類別	長度(公尺)
府院政策類	26.37 (0.187%)
立法監察類	214.15 (1.152%)
司法及法務類	555.29 (3.928%)
考銓及人事類	1.01 (0.007%)
內政類	205.05 (1.451%)
外交及僑務類	814.68 (5.763%)
國防及退伍軍人事務類	2393.15 (16.93%)
財政金融類	2143.08 (15.161%)
教育及體育類	534.12 (3.779%)
經濟貿易類	2567.51 (18.164%)
交通及公共工程類	3442.25 (24.352%)
文化及傳媒類	257.84 (1.824%)
衛生醫療	0.94 (0.006%)
海洋事務類	0.03 (0.0002%)
人文及科技發展類	0.15 (0.001%)
農業類	173.74 (1.229%)
地方事務類	347.35 (2.457%)
政治類	386.19 (2.732%)
民間團體類	72.44 (0.513%)
總計	14135.34 (100%)

截至 102 年 6 月 30 日止，國家檔案典藏長度總計 14,135.34 公尺（紙質類檔案 13,672.13 公尺；非紙質類檔案 463.21 公尺，包括攝影類 202.73 公尺、錄影音帶類 244.64 公尺、電子媒體類 12.68 公尺及改制機關廢舊印信 3.16 公尺），各類檔案數量及比例如左表及下圖：



臺菲事件過後：臺灣漁業資源保育的省思

檔案典藏組職務代理人 林嘉芬

今(102)年 6 月，屏東縣琉球鄉籍的「廣大興 28 號」漁船遭到菲律賓公務船的追捕掃射，造成一名我國漁民不幸身亡後，引發國內對於漁民安全與海洋經濟主權問題的關切與重視。這次事件發生的時間點適逢屏東東港的黑鮪魚季，由相關新聞報導得知¹，政府已呼籲漁民勿因捕捉黑鮪魚而誤入菲律賓經濟海域，顯示出漁民於南海捕撈作業的高度風險性。

黑鮪魚的經濟價值極高，我國最近 10 年開始大量利用太平洋黑鮪資源，然而，儘管黑鮪作業船隻年年增加，但捕獲總數卻持續減少。13 年來，年捕獲量從一萬尾到近年只剩兩百尾²。原因除了遭受菲律賓軍艦扣押漁船，導致我國漁船不敢進入其海域捕魚外，還因面臨各國過度捕捉，黑鮪魚數量已大幅銳減之問題³。

由於黑鮪魚數量的減少，漁民必須更貼近黑鮪魚的迴游路徑，因此得靠近菲律賓東岸的臺菲交接重疊海域內捕捉，若不小心即進入他國海域範圍，引發衝突。這樣的情況亦經常發生在與日本交界黑鮪魚出沒的海域中⁴。因此，漁業資源遭到過度開發，不僅使漁業資源日漸減少、破壞了海洋環境的生態平衡之外，亦讓漁民為了維持生計，鋌而走險侵入他國領域捕捉數量大減的特殊魚種。可見漁民安全問題及海洋經濟主權問題，亦與海洋漁業資源保育議題息息相關。

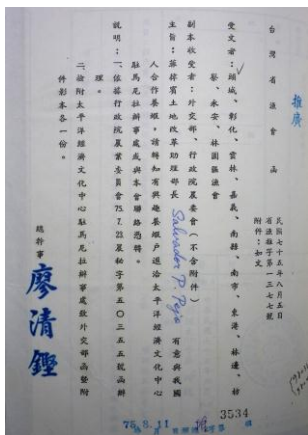


圖 2：臺灣省漁會函知所屬漁會有關菲律賓與我國合作養蝦一事：頭城區漁會，〈漁事推廣案件〉：C9510010003/0074/0503/001

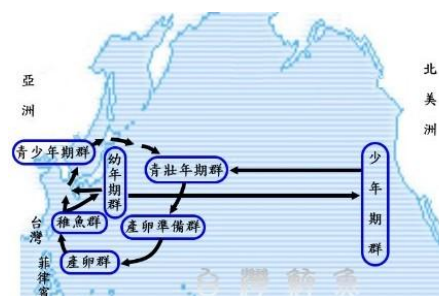


圖 1：太平洋黑鮪每年迴游路線。

資料來源：

<http://tuna-taiwan.myweb.hinet.net/npbt.html>

目前國際對於黑鮪魚之保育，僅針對南方黑鮪及大西洋黑鮪兩種予以「南方黑鮪保育公約(CCSBT)」和「國際大西洋鮪類保育委員會(ICCAT)」進行捕撈限額的保護，但太平洋黑鮪卻是唯一未受國際公約保護的品種，它們是迴游在菲律賓、日本與台灣海域之間，成為沿岸各國主要捕捉對象。黑鮪魚的數量與海洋生態的平衡並非單由我國一己之力可以維繫與改變，因此，中西太平洋漁業管理委員會(WCPFC)的功能即是促使漁業糾紛與漁權問題調處能夠轉化為對於海洋資源保育的共識，進而合作研擬如減船、限捕等相關之海洋管理政策與措施，目前我國與菲律賓均是該委員會之會員國。

在本局典藏之宜蘭頭城漁會檔案中，可以看到我國民國 70 年代與鄰近國家的漁業交流推廣情況，如菲律賓聯繫國內亞洲農藝技術服務中心，表示希望與我國合作養蝦，以及日本琉球來臺

¹ NOWnews 今日新聞網站〈2010.06.01 高雄市報導/五、六月黑鮪魚繁殖期，海洋局籲漁友勿進入菲律賓經濟水域〉：<http://www.nownews.com/2010/06/01/11469-2609992.htm>。2013 年 6 月 28 日讀取。

² 國家政策研究基金會網站〈南洋海域衝突下達成永續漁業資源策略〉：<http://www.npf.org.tw/post/3/12360>。2013 年 6 月 28 日讀取。

³ 綠色消費電子報 013 期〈以綠色消費觀點來看黑鮪魚季活動〉：<http://www.edf.org.tw/News/green20040608.htm>。2013 年 7 月 1 日讀取。

⁴ 宜蘭蘇澳漁船「益昇 12 號」因圍捕黑鮪魚進入日本經濟海域遭到日本公務船扣押。自由時報電子報網站〈2013.05.30 蘇澳報導/臺日漁協後，第四起我漁船被扣〉：<http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/may/30/today-p8.htm>。

考察訪視行程等⁵，顯示出與鄰近日本及菲律賓之間海洋資源共享與技術交流的密切關係。

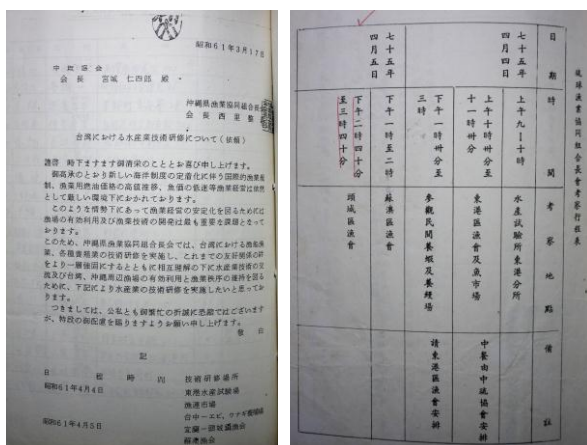


圖 3：琉球漁業協會來台考察行程表：頭城區漁會，〈漁事推廣案件〉：C9510010003/0074/0503/001

畫」政策，在臺北縣市、基隆市、宜蘭縣、屏東縣等地區，針對沿岸重要的生態系或物種，如九孔、龍蝦、紫菜、石花菜和馬尾藻規劃出保護區範圍，並購入人工孵化繁殖的九孔苗於保護區內進行投放；在管理上面，雇請專人建造 FRP 三-四噸級二十二馬力柴油機巡邏船，加強海上巡邏取締工作⁷。

在行政院農業委員會漁業署的推動下，陸續針對相關的經濟性魚種逐步推動「禁漁期」和「禁漁區」保育措施，如在每年 6 月的鯖鱈魚期禁止 24 度以北作業、每年 5-9 月的魷魚期擇 3 個月捕捉、鯖鱈距岸 6 哩內及櫻花蝦距岸 1 哩內禁止作業、珊瑚限定作業漁區、100 噸以上漁船禁止 12 哩內作業、拖網禁止 3 哩內作業等；並針對捕獲數量提出最大限制，對於保育物種如鯨鯊則全面禁捕、並建立捕獲大白鯊、巨口鯊及象鯊通報制度等⁸。

面對環境變遷及漁業資源日益枯竭之下，漁民本身生計及地方經濟發展固然重要，但海洋環境資源永續發展相信才是得以延續與維持這兩者的關鍵因素。總之，在談論漁民安全及經濟海域範圍等漁權議題之前，海洋漁業資源的保育更是臺菲事件過後，優先應予正視的課題。

除了與他國建立共同保育的制度外，國內在自身漁業資源保育上，依照作業區域和漁場的不同，可區分為：沿岸、近海、遠洋與養殖漁業四大類，進行不同的保護措施。自民國 67 年起，在沿岸陸續劃設出 25 處「漁業資源保育區」，如彰化王功蠔姑蝦保育區及臺東富山禁漁區，並進一步與觀光產業結合⁶。在頭城區漁會檔案中也可以看到，由於世界各國領海及經濟海域擴大，不可諱言，我國遠洋漁業發展受到限制，因此沿、近海漁業濫捕的情況愈烈，導致市場價值高的產量逐漸減少。民國 70 年，臺灣省政府農林廳漁業局依據「漁業資源保護計

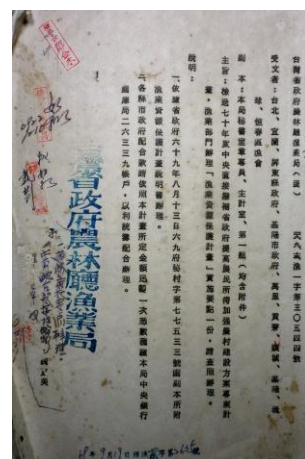


圖 4：「漁業資源保護計畫」實施要點：頭城區漁會，〈漁業資源保護〉：

C9510010003/0070/0501/001

⁵ 頭城區漁會，〈漁事推廣案件〉：C9510010003/0074/0503/001。

⁶ 漁業署網站〈2013.06.10 新聞稿/肯定護魚訴求-漁業署持續致力漁業資源保育與利用兼顧之永續漁業產業〉：<http://www.fa.gov.tw/cht/NewsPaper/content.aspx?id=977&chk=f91f58b6-339a-4dac-9283-f6982b264dba>。2013 年 6 月 28 日讀取。

⁷ 頭城區漁會，〈漁業資源保護〉：C9510010003/0070/0501/001。

⁸ 漁業署網站〈2013.06.10 新聞稿/肯定護魚訴求-漁業署持續致力漁業資源保育與利用兼顧之永續漁業產業〉：<http://www.fa.gov.tw/cht/NewsPaper/content.aspx?id=977&chk=f91f58b6-339a-4dac-9283-f6982b264dba>。2013 年 6 月 28 日讀取。

