

「臺灣省議會史料總庫」的 轉型與蛻變

The Transformation and Evolution of the Digital Repository of Taiwan
Provincial Assembly

劉仁翔 Liu, Ren-Shiang

國史館臺灣文獻館整理組編纂

Editor, Arrangement Department, Taiwan Historica

壹、前言

臺灣省參議會（以下簡稱省參議會）於 1946 年 5 月 1 日在臺北市成立，為臺灣政治史上重要的里程碑，至 1951 年 12 月 12 日改為臨時省議會，復於 1959 年 6 月 24 日改為臺灣省議會（以下簡稱省議會），至 1998 年 12 月 21 日配合政府組織改造，成立臺灣省諮議會（以下簡稱省諮議會），直至 2018 年 12 月 31 日配合組織改造裁撤，其業務由中央政府其他機關接收辦理，自此省議會機關正式走入歷史。

省參議會是戰後初期臺灣最高民意代表機關，由於戰後臺灣處於青黃不接、新舊交替的轉換過程，人民對各種政治、經濟、社會及民生等議題乃訴諸於議員，期望有所改善（歐素瑛，2009），直到 1946 年省參議會正式成立，其存在期間 52 餘年，歷任省、參議員為民喉舌，是民意的表現，也是地方自治的歷史見證。

「臺灣省議會史料總庫」問世於省諮議會時期，因改制後不再具有民意機關性質，著重於政策諮詢，自許著力於檔案史料整理，在多方爭

取下，行政院在其組織規程上增列「關於議政史料之保存、整理、典藏及展示事項」（李雪津，2012）。故省諮議會自 2004 年與中央研究院臺灣史研究所合作，將典藏省參議會、臨時省議會及省議會時期檔案、公告、議事錄及議員問政錄影帶數位化，自 2009 年起與國立臺灣大學數位典藏中心合作，完成詮釋資料著錄工作，2010 年完成議政史料數位化；至於資料庫，則在 2008 年開始規劃省議會檔案資料庫，2010 年 5 月共同商討命名為「臺灣省議會史料總庫」，將上述分散的檔案、公報及議事錄整合呈現（項潔、彭惠萱、董家兒、蕭屹灵，2010）。

2018 年底省諮議會去任務化後，其典藏之檔案、公報及議事錄等實體檔案文獻移交國家發展委員會檔案管理局（以下簡稱檔案局）保存，資料庫系統則由國史館臺灣文獻館（以下簡稱臺灣文獻館）維護營運迄今。臺灣文獻館接收營運前，省諮議會已進行「臺灣省議會史料總庫」版本更新，目標除讓使用界面更具人性化，大幅增加檢索效率，提供方便的顯示與應用功能外，還將內部建置的議員小傳、問政影音及照片集加以

整合。移交後的新版系統，遂由臺灣文獻館於 2020 年 3 月正式啟用。雖然檔案原件與系統數位圖檔分開典藏，但透過與檔案局簽訂數位影像授權合約，仍透過系統提供即時性的服務，故本文將介紹「臺灣省議會史料總庫」之特色與參考價值，並簡述資料庫使用方式，給予相關使用者參考，期能使大眾給予相關意見與回饋。

貳、臺灣省議會議政史料特色

自 1946 年省參議會成立以來，由於我國處境特殊，其中央與省轄區幾近重疊，在國會改革尚未健全下，其地位相當重要，省議會 52 年來的發展史，幾乎就是臺灣民主政治發展的縮影（林柄顯，2000）。因此，在中央民意代表全面改選（1992 年立法委員選舉）之前，省議會實質上是臺灣最高民意機關，在政府執行各大經濟建設期間，如十大建設及農村建設等，都提出各項建言。特別是我國退出聯合國及與美國斷交後，省議會以省級民主機關代表中央，與美國各州及海外各國建立起議會外交，挺過最艱難時刻，前揭種種歷史，均留存在檔案及議政史料之中（歐素瑛、臺灣省諮議會，2016）。

自 1946 年成立以來的檔案忠實記錄省議會 52 年歷史，包含所有省、參議員的問政實況及陳情、請願等事項，均呈現政府施政的焦點，具有獨特、完整及唯一性特色：

一、完整性

省參議會自 1946 年 5 月 1 日成立，至 1998 年 12 月 20 日省議會第 10 屆屆滿為止，共 52 餘年。從在臺北市南海路草創（今二二八國家紀念館），克難辦公，終至 1958 年得遷至臺中霧峰專屬會址，其檔案史料能妥善搬遷完整存留，甚為可貴。

二、獨特性

省議會為民主發源之聖地，是當時地方自治的運作中心，其史料記載 52 年來地方自治發展，依廢止前的〈臺灣省議會組織規程〉第 27 條，設有臺灣省民政、財政、建設、農林、教育、交通及法制等 7 個委員會，涵蓋政府各項重大施政議題，該史料可謂見證臺灣地方自治的最佳佐證。

三、唯一性

自我國播遷來臺，所轄臺澎金馬等地區，因時空背景特殊，這些史料接續歷經威權時代、解嚴、國會全面改選至總統直接民選等，所藏檔案史料真實地見證每一個階段的時空發展，為具唯一性及行政稽憑價值的文化資產（汪中文、王耀德、林淑怡、黃源謀，2011）。

改制後的省諮議會自 2017 年開始，向文化部文化資產局提報「臺灣世界記憶名錄」，2018 年以「臺灣省參議會、臺灣省臨時省議會及臺灣省議會檔案暨議政史料」獲選登錄「臺灣世界記憶名錄」，乃是首批第一屆即獲選的檔案史料，足顯該批史料之珍貴。

參、「臺灣省議會史料總庫」參考價值

「臺灣省議會史料總庫」包含史料可分為檔案、公報及議事錄等 3 種類型（含問政影音與照片，供機關內部使用）。自 2004 年省諮議會加入數位典藏國家型科技計畫後，進行數位化建置資料庫，其收錄範圍與筆數統計如表 1：

表 1 「臺灣省議會史料總庫」各類型資料概述

名稱	詮釋資料筆數	數位影像數	內容	年代區間 (西元年)
檔案	9 萬 8 千 745	約 132 萬 5 千	省參議會、臨時省議會及省議會與各級行政機關間往返之公文	1946~1998
公報	24 萬 3 千 426	約 17 萬 8 千	臺灣省臨時省議會及省議會公報	1951~1998
議事錄	12 萬 1 千 866	約 30 萬 8 千	省參議會、臨時省議會及省議會議事錄	1946~1998

資料來源：作者彙整自國史館臺灣文獻館 (n.d.)

一、檔案

此批檔案為該會與各級行政機關、人民團體之間的往來公文，以及議員們於會議中提案討論及決議的相關紀錄。根據 1952 年臨時省議會所施行的「文書分類編號表」，以該會的組織架構與職能進行編排，可將檔案區分為總務、民政、財政、教育、經建、主計、提案、質詢及其他等 9 大類 (中央研究院, n.d.)，其中，以提案類最為大宗，占三成多，其次為總務類與經建類，均分別占一成五左右，數位化影像均於線上開放，惟不開放具隱私的相關檔案。

二、公報

可分為報告、會議紀錄、圖表影像、附錄、宣言賀詞、提案、質詢及公文等 8 大類。於開議期間，每週發行 1 期，以每次大會期間各期合訂為 1 卷，合計 132 卷 (吳志逢, 2013)。已刊登為公報者，影像全數開放閱覽。公報刊載始於臺灣省臨時省議會與省議會時期，省參議會時期則未有公報，公報乃以週刊為期刊載，如第一卷第一期、第一卷第二期等，多則可到 40 至 50 期。而省諮議會數位化的公報，以所藏的裝訂本為主，另可知早期公報頁數較少，後期公報則可能

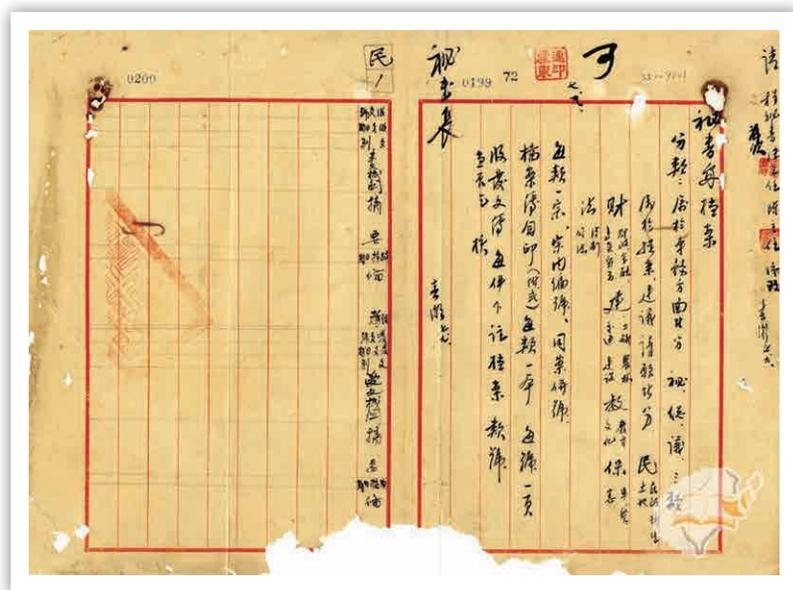


圖 1 1946 年所訂之臺灣省參議會檔案文書分類原則

資料來源：國史館臺灣文獻館 (n.d.)

因刊載事項增多，內容頁數亦逐漸變多，議事錄中同樣有此現象。

三、議事錄

內容記載各屆議會之議員錄、座次表、議事日程表、會議紀錄與大事紀，以每次大會會期為出版期別，合計 263 冊（吳志逢，2013）。其中，會議類別可分為：定期大會、臨時大會與成立大會。特別的是在省參議會與臨時省議會時期又有預備會議，此乃為召開正式會議前的會議，刊載如抽籤決定會員席次、通過議事日程及推選各審查委員名單等議程結果，直到省議會時期，乃不見預備會議，推測是因議事流程已逐漸熟悉。

省諮議會自 2004 年開始與中央研究院合作數位典藏國家型科技計畫，將所典藏議政史料數位化，建立系統提供查詢，可謂開創議政機關之先河，也同步帶動地方議會的議事錄開放（註 1）。自系統建置以來，可便捷地查詢檔案，呈現中央及地方民意的互動，反映過去社會、政治及經濟縮影，提供研究臺灣民主發展歷史之重要

脈絡，研究歷史及政治等相關領域學者，可透過「臺灣省議會史料總庫」進行研究，其具極高的參考價值，相關研究如歐素瑛（2012）以〈臺灣省參議會與中華民國政府遷臺〉命題，直接運用省參議會史料，瞭解省參議會與省府的互動關係，進而探討其對政府遷臺一事之態度。侯奇偉、郭佳玲（2020）撰文〈李建和研究：以煤礦業與臺灣省議會問政為中心〉，探討瑞芳李家於發展當地煤業外，如何運用省議員的身分奠定在政壇的影響力，本文使用諸多李建和於當時議會發言的紀錄。蘇瑞鏘（2020）〈吳三連對戰後臺灣選制選風的檢討與因應〉及王冠翔（2020）〈吳三連對戰後臺灣地方自治的追求與檢討〉均以吳三連任臨時省議會議員時期為中心，吳三連提出許多的改革訴求，對臺灣選舉史與民主發展史影響重大。林韋聿（2019）專文〈1950-1960 年代臺灣省議會與臺北市改制院轄市〉，直接使用「臺灣省議會史料總庫」及「地方議會議事錄總庫」，整理出省與地方的改制意見及當時議員的相關態度。因此，舉凡曾擔任省議會的議員，均可在總

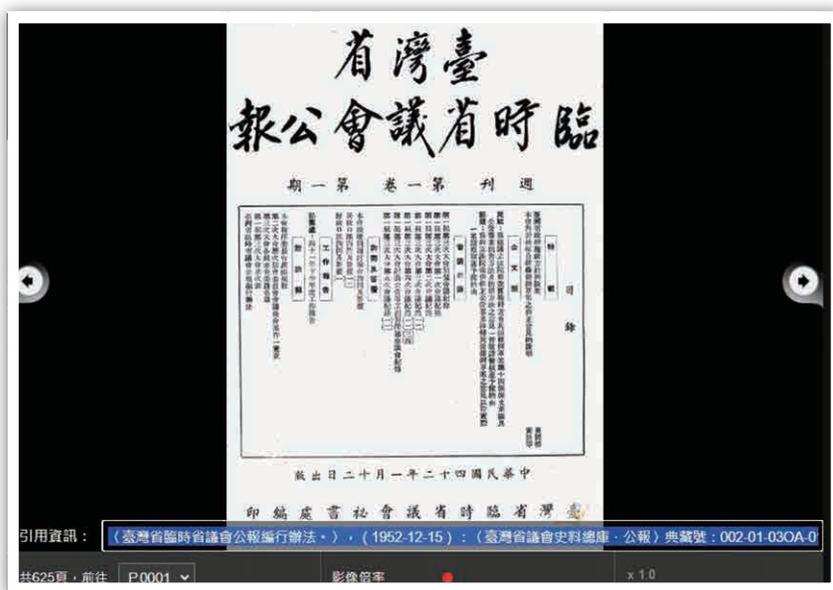


圖 2 臺灣省臨時省議會公報週刊第一卷第一期

資料來源：國史館臺灣文獻館（n.d.）

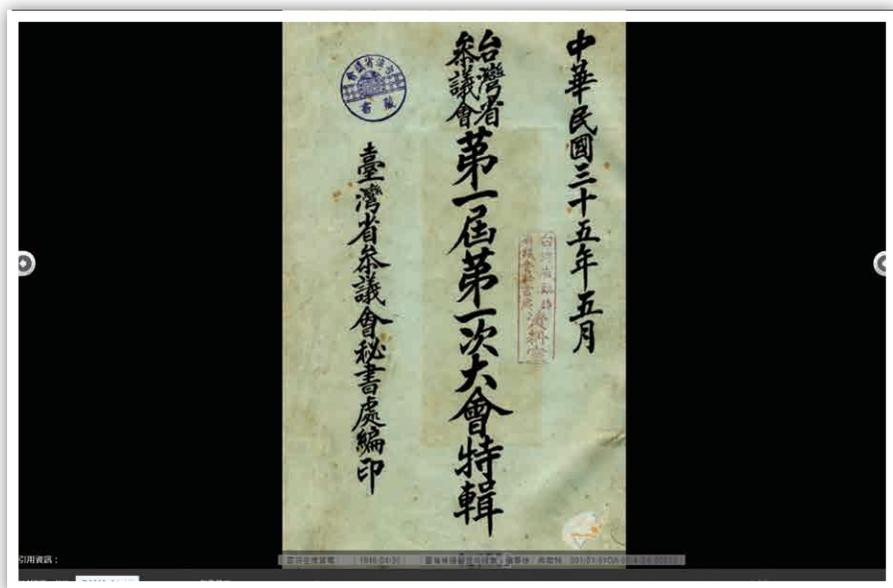


圖 3 臺灣省參議會第一屆第一次大會議事錄

資料來源：國史館臺灣文獻館 (n.d.)

庫中檢索，據此可窺探當時所留下的發言與參與相關議案紀錄，作為研究佐證依據。

肆、「臺灣省議會史料總庫」系統蛻變

「臺灣省議會史料總庫」系統自 2020 年改版啟用以來，服務不因省諮議會裁撤而停止，反

而更加擴大系統的功能及方便性，提供更多的查詢欄位，並有議員傳記（如圖 4），包含省參議會、臨時省議會及省議會 3 個時期，計 487 位可供查詢（註 2）。

使用系統上，訪客不需額外申請帳號，即可直接閱覽「公報」、「議事錄」及「議員小傳」類別，並可快速存檔與列印。若閱覽「檔案」類別，則需先註冊帳號後始得線上瀏覽，其中若有



圖 4 臺灣省參議會議事錄 議員小傳

資料來源：國史館臺灣文獻館 (n.d.)

涉及個人資料部份，則予整頁遮蔽；若要閱覽遮蔽處，需再額外申請，由臺灣文獻館審酌後提供（如圖5）。

如想研究核能議題，探討省議員相關問政及其議會資料，可直接以「核廢料」為關鍵字進行全欄位搜尋，系統中可直接顯示檔案、公報及議

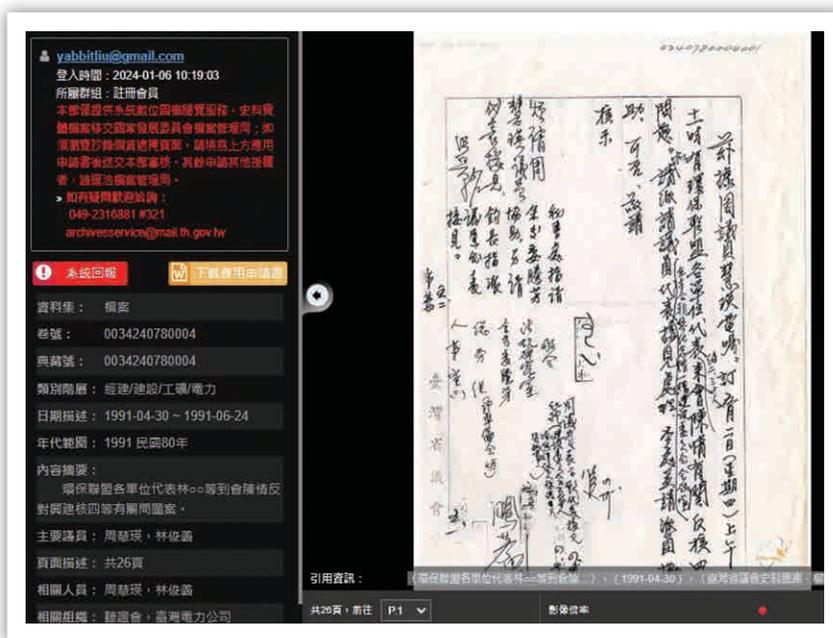


圖5 「臺灣省議會史料總庫」閱覽介面可供逐頁瀏覽及存檔

資料來源：國史館臺灣文獻館（n.d.）



圖6 「臺灣省議會史料總庫」檔案閱覽若涉及個資須提出申請

資料來源：國史館臺灣文獻館（n.d.）

事錄，分別計 52、14、2 筆，也可直接看出年代分布概況。

檢索結果提供「年代」、「會議階層（公報／議事錄用）」、「人名」、「單位」及「相關主題」等後分類篩選（如圖 7、8、9），其提供分類的關鍵，在於詮釋資料著錄的完整性，可以點選查看檔案出現的關鍵字頻率及相關性。例如：核廢料查詢結果的相關單位，即臺灣電力公司共 32 筆，也可以看到較多相關發言紀錄的議員為誰。

至於省諮議會時期所做的數位典藏，包含照片與問政影音（錄影及錄音），目前收錄各約 3 萬餘筆資料，納入後臺系統資料庫，已部分完成人物辨識與內容判讀，包含主席、議員、案由、

關鍵字詞及主要機關等，並區分問政時間起迄，主要用於內部機構典藏與學術利用。

上開「臺灣省議會史料總庫」資料，於 2018 年隨著省諮議會走入歷史，依歷次行政院人事行政總處召開省級機關業務移撥各項工作會議決議，實體檔案史料移交檔案局，而資料庫系統考量其功能及省政屬性則移撥臺灣文獻館管理，遂由檔案局與臺灣文獻館簽署辦理國家檔案開放應用契約，由臺灣文獻館依檔案法及相關法規，受理民眾、法人或團體申請應用之准駁處理（註 3）。因此「臺灣省議會史料總庫」開啟服務的新型態，臺灣文獻館也藉由版本更新，為省諮議會走入歷史後的服務轉型及系統蛻變，繼續提供檔案應用相關服務。



圖 7 「臺灣省議會史料總庫」後分類篩選

資料來源：國史館臺灣文獻館 (n.d.)



圖 8 「臺灣省議會史料總庫」後分類篩選相關人名

資料來源：國史館臺灣文獻館 (n.d.)

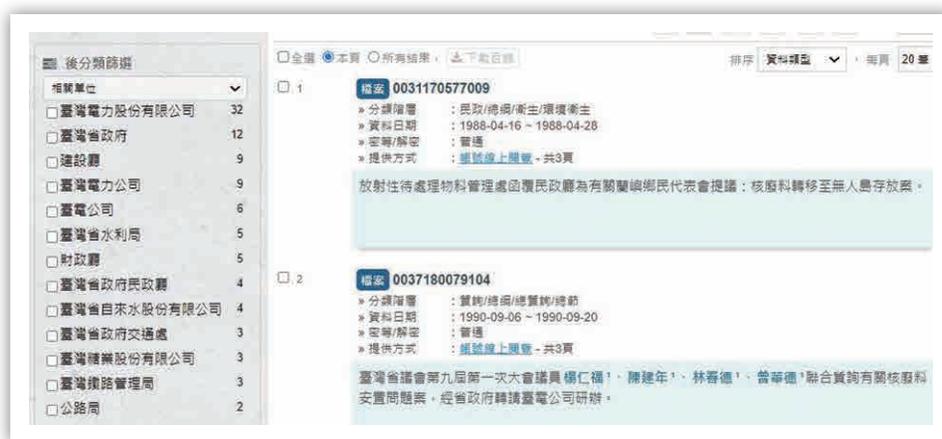


圖 9 「臺灣省議會史料總庫」後分類篩選相關單位

資料來源：國史館臺灣文獻館 (n.d.)

伍、結語

省議會史料檔案約有 46 萬餘件、181 萬餘張圖檔，檔案數量龐大、內容多樣，每筆資料都詳實記載許多的民意反應與議會決議。臺灣素為民主之聖地，其政治、經濟、文化及教育等，乃透過「議政」制度而來，凝聚共識、形成政策、追蹤執行及民意蒐集等，省議會可謂奠定臺灣民主體制之發展，其所存的檔案史料，記錄各界與政府之間的互動過程，對研究臺灣民主政治及議

政主題，深具歷史與學術價值。

省諮議會係由省參議會、臨時省議會及省議會依次更替而來，雖然機關已不復在，然其所存之史料與資料庫系統，由臺灣文獻館接續承載，推動史料的轉型與蛻變，提供民眾更便捷的利用與呈現，共同見證歷史留下的軌跡。在資料雖不再增長的情形下，資料庫也期待將有更多關聯性質的呈現，以及結合臺灣文獻館本身存有珍貴的臺灣省政府各廳局處檔案，使系統延伸擴張查詢，是未來努力的目標。

參考文獻

- 王冠翔 (2020)。吳三連對戰後臺灣地方自治的追求與檢討－以（臨時）省議會紀錄為中心。《臺灣史料研究》，56，38-52。
- 中央研究院 (n.d.)。全宗瀏覽：臺灣省議會檔案。檢自 <https://tais.ith.sinica.edu.tw/sinicafrsFront/browsingLevel1.jsp?xmlId=0000225842> (Jan. 6, 2024)
- 吳志逢 (2013)。臺灣省諮議會的數位典藏。《檔案》，11:2，86-95。
- 李雪津 (2012)。臺灣省諮議會檔案議事園區建構經驗。《檔案》，11:2，14-27。
- 汪中文、王耀德、林淑怡、黃源謀 (2011)。臺灣省議會史料總庫數位典藏運用實務。臺中市：臺灣省諮議會。
- 林章聿 (2019)。1950~1960 年代臺灣省議會與臺北市改制院轄市。《政大史粹》，34，83-110。
- 林栢顯 (2000)。臺灣省議會組織沿革及省諮議會之成立。南投市：臺灣省文獻委員會。
- 侯奇偉、郭佳玲 (2020)。李建和研究：以煤礦業與臺灣省議會問政為中心。《臺北文獻》，214，163-234。
- 國史館臺灣文獻館 (n.d.)。臺灣省議會史料總庫。檢自 <https://drtpa.th.gov.tw/> (Jan. 6, 2024)
- 項潔、彭惠萱、董家兒、蕭屹灵 (2010)。臺灣發展的歷史脈絡：建置臺灣省諮議會史料總庫之總觀。《臺灣省諮議會會訊》，18，34-41。
- 歐素瑛 (2009)。臺灣省參議會史料彙編：農林篇。臺北市：國史館。
- 歐素瑛 (2012)。臺灣省參議會與中華民國政府遷臺。《臺灣學研究》，13，127-159。
- 歐素瑛、臺灣省諮議會 (2016)。走過 70 見證民主－臺灣省議會 70 週年專刊。臺中市：臺灣省諮議會。
- 蘇瑞鏘 (2020)。吳三連對戰後臺灣選制選風的檢討與因應－以（臨時）省議會議員時期為中心（1954~1960）。《臺灣史料研究》，55，27-49。

註釋

- 註 1 曾帶動 14 個地方議會合作，將過往議會議事錄進行數位化，省諮議會建置入口網站供參與議會上傳影像並公開，並於 2016 年建立查詢系統「地方議會議事錄總庫」，迄今由臺灣文獻館維護，資料仍不斷更新上傳，詳見：<https://journal.th.gov.tw/index.php>。
- 註 2 該傳記來源主要係出自：王靜儀、黃秀政、陳鴻圖等 (2014)。臺灣省臨時省議會議員小傳及前傳。臺中市：臺灣省諮議會。
- 註 3 故在本系統閱覽服務上，僅提供系統數位圖檔閱覽服務，若需申請授權、出版或展覽等運用，仍需洽檔案局。然而若民眾閱覽檔案時若遇有個人隱私部分，則可填寫申請單後交由臺灣文獻館進行審核，或以電子郵件等方式交閱覽室進行申請。

