

**檔案樂活情報**
Archives LOHAS

精采回顧 徵稿訊息 友善列印 訂閱本報 取消訂閱

書籤分享：

No.87 發刊日:103年9月16日

東沙島主權維護
從海人草開發談起

檔案瑰寶
檔案知識⁺
檔案搶先報
回首頁

現在位置：[首頁](#) > [檔案搶先報](#)

檔案搶先報



馬總統出席「中華民國南疆史料特展」開幕典禮 與貴賓合影
圖片來源：總統府

「中華民國南疆史料特展」登場!

為了讓國人瞭解政府百年來經略南海諸島之歷程及對於南海相關議題的重視，內政部特與國史館、中央研究院、外交部、國防部、行政院海岸巡防署、國家發展委員會檔案管理局、國立國父紀念館、文化部文化資產局及高雄市政府等機關合辦「中華民國南疆史料特展」，北部展次於103.09.01至103.10.31同時在本局展覽廳、國史館及國立國父紀念館展出，歡迎有興趣的民眾前來參觀。



史瓦濟蘭王國科技部次長Mr. B. V. GAMA(中右)率團參訪本局

史瓦濟蘭王國科技部到局參訪

我國友邦史瓦濟蘭王國科技部次長Mr. B. V. GAMA率團訪華，於103.08.18蒞局參訪，雙方就電子公文暨檔案管理推動發展事項，進行意見交流。



國家發展委員會曾主任秘書雪如(右7)率參事及各單位主管參訪本局

國家發展委員會貴賓到局參訪

國家發展委員會曾主任秘書雪如、古參事步鋼、陳參事世璋、曾參事文清、黃參事至義；社會發展處李處長武育、莊副處長麗蘭、楊副處長淑瓊、綜合規劃處朱副處長麗慧、產業發展處吳副處長明蕙、管制考核處沈副處長建中、李副處長奇、法制協調中心林主任德生等，為瞭解本局業務，於103.09.04到局參訪，並進行意見交流。



快！檔案教學支援網大放送，只剩2週！

本局為推廣國家檔案運用於教學，特依高中歷史課綱建置「**檔案教學支援網(ART)**」，該網站已於103.09.01上線服務，歡迎多加利用。「開站好禮3重送」活動正熱烈進行中，登錄會員就可抽好禮，挑戰闖關遊戲成功，就有機會成為平板電腦得主！活動只到103.09.30，心動就趕快行動，千萬別錯過喔！



本次會議由林副局長秋燕主持，行政院、立法院、司法院及其他機關代表出席與會，進行意見交流。

文書及檔案管理電腦化作業規範修正草案機關研修會議

為提供文書製作、線上簽核及文書流程管理等明確系統功能，並配合機關行動簽核、跨機關陳核會稿線上簽核及公文電子交換全程加密之需，本局於103.09.03邀請行政院、立法院、司法院、財政部、教育部、法務部等20個機關代表至局，就文書及檔案管理電腦化作業規範修正草案內容進行意見交流。



圖片來源：國家發展委員會檔案管理局、行政院農業委員會林務局南投林區管理處網站

行政院農業委員會林務局南投林區管理處檔案歡迎利用！

該批檔案產生於民國16至38年，共計94案，內容包含昭和13年(民國27年)林產物處理、昭和18年(民國32年)國有林木買賣、購買國有林產物、林產法規章、主副產物處分、伐木造集材及其附屬作業、木材牌價案及貯木管理，以及其人事、任免核薪、考績、工人異動及遣散等。檔案內容豐富歡迎多加利用！

- ▶ [國家檔案典藏新訊](#)
- ▶ [國家檔案現有館藏介紹](#)



圖片來源：美國國家檔案暨文件署網站

NARA 2014-2016開放型政府計畫

美國國家檔案暨文件署(NARA)署長David Sean Ferriero表示，該署將公開珍貴國家檔案以達成政府施政透明化、提出超過160項子計畫、發布15個以上網路社交平台、辦理各類教育訓練等。同時也鼓勵該署職員、機關檔案管理人員與外部使用者等，透過良性互動以型塑公平公正的開放型政府思潮，甚至開闢了311資訊專線提供使用者諮詢，希望能在未來2年內順利達成目標。

網址：<http://www.archives.gov/open/open-plan.html>

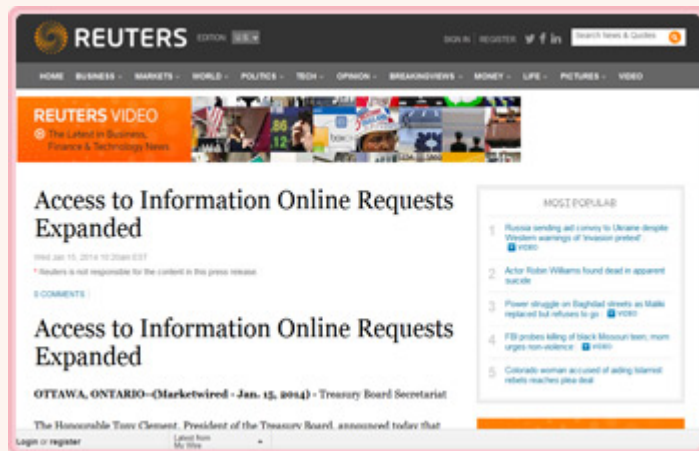


圖片來源：英國國家檔案館網站

莎士比亞檔案獲聯合國教科文組織認可

英國國家檔案館所典藏之莎士比亞檔案，獲得聯合國教科文組織登錄列入英國世界記憶名錄。從這些手稿檔案中可看到莎士比亞的文學成就、其為英格蘭國家詩人的地位及對全球文化的影響，具有不可取代的歷史與文化意義。

網址：<http://www.nationalarchives.gov.uk/news/941.htm>



圖片來源：英國路透社網站

加拿大ATIP線上查詢及申請系統上線

加拿大政府為使民眾便利查詢政府資訊及個人資料，整合包括法務部等多個聯邦組織查詢及申請系統，建置ATIP (the Access to Information and Privacy)系統，從ATIP系統上線後的10個月內，已有超過2萬1,000筆的申請量，並占全部申請使用量的8成以上。ATIP系統採線上受理申請，有效取代印刷、掃描及郵件等傳統方式，並且提供信用卡的繳費功能，有效的簡化民眾應用程序。

網址：<http://www.reuters.com/article/2014/01/15/idUSnCCNc2HK9y+1cc+MKW20140115>



圖片來源：國立國父紀念館

孫中山先生與美國特展

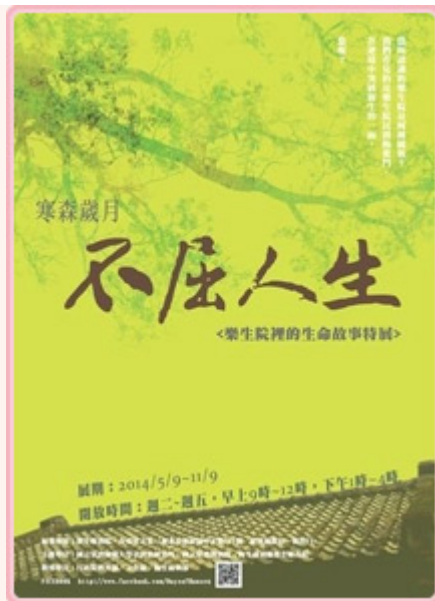
為呈現國父為革命奔走美國的歷史，國立國父紀念館與金門縣文化局合辦「孫中山先生與美國特展」，自103.09.05至103.09.29於金門縣文化局第二展覽場展出，包含「民主理念、師承林肯」、「滄海之闊、輪舟之奇」、「為成大業、不拘小節」、「組黨募款、行腳美國」等展覽主題，近百件檔案、史料及照片，歡迎有興趣的民眾前往參觀，地址：金門縣金城鎮環島北路一段66號。



圖片來源：國立臺灣圖書館

百藏·臺灣 - 館藏精選特展

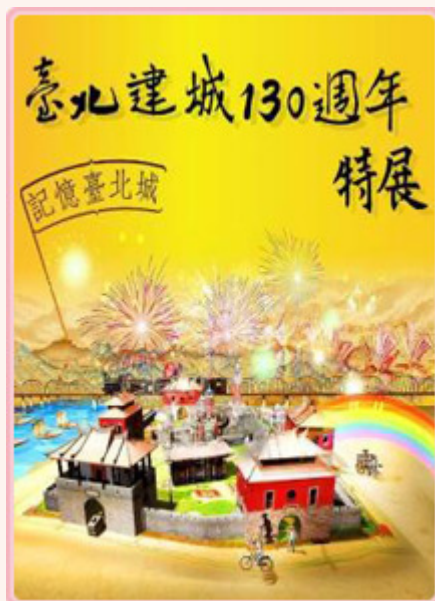
國立臺灣圖書館為慶祝建館100週年，特辦理「百藏·臺灣 - 館藏精選特展」，自103.08.09至103.09.30於該館5樓特展室展出，包含歐洲首本到臺灣的書、1669年印行的何柏「東印度旅遊見聞」原本，清代「番社采風圖」、「臺灣番社圖」等近百件特藏展，歡迎有興趣的民眾前往參觀，地址：新北市中和區中安街85號。



圖片來源：國立臺灣博物館

寒森歲月，不屈人生：樂生院裡的生命故事特展

為呈現樂生療養院院民在逆境中突破新生，在苦悶中追求幸福的樂觀態度，衛生福利部樂生療養院、國立臺灣博物館與國立臺灣師範大學臺灣史研究所共同籌辦的「寒森歲月，不屈人生：樂生裡的生命故事特展」，自103.05.09至103.11.09於「樂生療養院·女希望之家」展出，包含院內建築模型與石碑、院民生命故事短片、照片等文物、檔案，歡迎有興趣的民眾前往參觀，地址：新北市新莊區中正路794號。



圖片來源：臺北市文獻委員會

臺北建城130週年特展

為提供民眾一個跨越古今的城市印記，並發現臺北的飛躍成長，臺北市文獻委員會主辦「臺北建城130週年特展」，自103.08.08至103.09.30於「樹心會館」的「記憶臺北城」和「空總舊址體育館」的「飛躍臺北城」雙展場同步盛大開展，包含清領、日據、臺灣光復至現今逾百件歷史珍藏文物，歡迎有興趣的民眾前往參觀，地址：樹心會館(臺北市萬華區中華路1段147之2號)、空總舊址體育館(臺北市大安區仁愛路3段55號)。



圖片來源：臺北市政府都市發展局

地圖臺北

為帶領觀眾穿越時空，感受臺北在不同時期的多采風貌，臺北市政府都市發展局主辦「地圖臺北」展覽，自103.08.02至103.09.23於臺北都市設計中心地下1樓展出，包含清末至現今不同時期歷史地圖、航照圖、地形圖、照片及紀錄影片等珍藏文物，歡迎有興趣的民眾前往參觀，地址：臺北市長春路339巷2號地下1樓。

各界檔案展訊息，歡迎主動通知本報。



歡迎您對檔案樂活情報提出寶貴建議，請聯絡：alohas@archives.gov.tw



計數器

本期簡報及桌布下載

**檔案樂活情報**
Archives LOHAS

精采回顧 徵稿訊息 友善列印 訂閱本報 取消訂閱

書籤分享：

No.87 發刊日:103年9月16日

東沙島主權維護
從海人草開發談起

檔案瑰寶
檔案知識⁺
檔案搶先報
回首頁

現在位置：[首頁](#) > [檔案瑰寶](#)

檔案瑰寶

東沙島主權維護：從海人草開發談起



「中華民國南疆史料特展」本局展覽廳展出現況

海人草乃生長於海邊的一種藻類，具有抑制寄生蟲的療效。清光緒年間，日本商人發現我國東沙島蘊藏海人草，立刻前往開發，掀起兩國主權交涉之爭。配合103年9月1日起在本局展覽廳、國史館及國立國父紀念館等地同步展出的「**中華民國南疆史料特展**」，本文特別從國家檔案(註1)中有關海人草的開發來探索我國東沙島主權的維護。

國家發展委員會檔案管理局研究員 許峰源

一、東沙島主權維護

民國七、八〇年代，我國中小學在每學年學期初，學校會發給學童每人一片黏性玻璃紙片，要求隔日清晨在肛門貼黏後，攜至學校檢測腸道是否寄宿蟯蟲、蛔蟲等寄生蟲；幾週後，依檢驗結果，受感

染學童會接獲藥包服用，以驅除體內的寄生蟲。近年來，臺灣公共衛生水準提升，防疫措施逐步落實，寄生蟲不再是困擾學童的疫疾。然而，早期臺灣衛生條件不佳，有80%以上人口苦於寄生蟲的威脅，社會上雖流行著吃檳榔的防治方法，卻未見療效；而日據時期，則由日本引進古早對抗寄生蟲方法，讓患者服用煎煮過的海人草湯汁，以收驅蟲功效(註2)。

清光緒21年(1895)，日本據臺後，逐步擴展南海勢力。光緒33年(1907)，日商西澤吉次發現東沙島擁有豐富的海人草、鳥糞、貝類資源，便前往東沙島開採，而引起了清政府的注意。後來，雙方展開東沙島主權交涉，從歷史經典、國際法原理進行攻防，歷經一年有餘，簽訂〈交還東沙島條款〉，由清政府支付日商16萬銀元，廣東海軍人員隨即登島驅離島上漁民，正式接收東沙島(註3)、(圖1)。

二、日人違法開採

清政府接收東沙島後，規定各省漁民欲前往該島活動，必須獲得廣東省政府的許可令。未久，滿清覆滅、民國肇建，繼起的北京政府未能全力開發東沙島資源，致使東沙島又出現日人開採海人草，和攫取海洋資源的情況。

民國(以下同)12年，香港總商會透過英國駐華使館，聯繫北京政府，表示願意撥款協助東沙島設立無線電氣象觀測臺。北京政府考量後，決定設置，並由海軍部等籌劃(圖2)。隔年，海軍部派員搭乘英國艦隊前往東沙島勘查，驚見日本漁民在島上曬製海人草，甚至網裝海人草準備輸出(圖3、圖4)。外交部得知消息後，立刻請日本政府嚴令禁止屬民非法活動(圖5)。14年，海軍部人員再次登上東沙島，驅趕日本漁民離開後，立即建置觀測臺(註4)。



圖1：前清粵省特派接收東沙島之官員

檔號：0012/944/5090

案名：東西沙群島開發案

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖2：

檔號：0012/944/5090

案名：東西沙群島開發案

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖3：日人曬海花之狀並貨倉一間

檔號：0012/944/5090

案名：東西沙群島開發案

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖4：網包待運情形

檔號：0012/944/5090

案名：東西沙群島開發案

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖5：

檔號：0012/944/5090

案名：東西沙群島開發案

來源機關：國防部史政編譯局

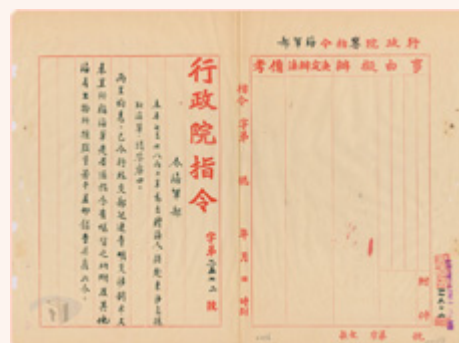
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

海人草製成的驅蟲藥方，除了臺灣，在日本、香港、德國也非常暢銷，讓許多商人趨之若鶩。16年1月，廣東志昌行向海軍部申請了東沙島海人草5年的開發案，卻私下與日商共同經營，牟取暴利。廣東省得知消息，請海軍部撤銷志昌行的執照，明令日方人士撤離東沙島，以維繫我國主權(註5)。

三、爆發武力衝突

17年，國民政府完成北伐，統一全國後，疏於開發東沙島，致使日方伺機再起。20年4月，日本漁船長期丸、日向丸、笑寶丸、松竹丸等齊赴東沙島盜採海人草，與我國巡守人員爆發衝突。松竹丸觸礁擱淺，廣東省扣留該船，與日方展開交涉。惟日本態度強硬，不承認盜採行為，使得該國船隻變本加厲前往開採，甚至配置槍支彈藥，攻擊我國人員與船隻(註6)。

24年，廣東省為加強管理東沙島，設立了東沙管理處，並加派海軍前往周邊海域巡守，以防堵日本恣意開採資源之舉。25年，日本無視廣東省的行為，大舉開採東沙島上的海人草，我國行政院以此危害國家領土主權，立刻令外交部與之交涉(圖6)。是時，日本侵華野心熾盛，已無視外交部的主張，甚至派遣艦隊巡航南海，開槍擊射我國漁船，情勢緊張(圖7)。其間，我國政府鑑於日本積極攫取海洋資源，方開始調查海人草的功用，進而掌握驅蟲的藥效(圖8、圖9)。正當我國準備開發海人草之際，日本卻



發動盧溝橋事變，使得整個開發計畫被迫中斷。之後，日本加速占領東沙島與南海諸島，至28年，將這些島嶼劃歸高雄州管轄。

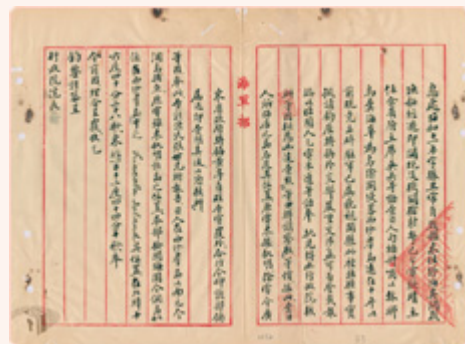


圖7：
檔號：0012/944/5090.2
案名：東西沙群島開發案
來源機關：國防部史政編譯局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖8：
檔號：0025/002.4/5090
案名：東沙島資源調查與管理案
來源機關：國防部史政編譯局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

圖6：
檔號：0025/002.4/5090
案名：東沙島資源調查與管理案
來源機關：國防部史政編譯局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖9：
檔號：0025/002.4/5090
案名：東沙島資源調查與管理案
來源機關：國防部史政編譯局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

四、結論

34年，隨著日本的投降，也畫下第二次世界大戰的句點。戰後，日本勢力退出東沙島，我國海軍隨之進駐，完成接收作業；另外，內政部繪製了〈中華民國領南海諸島位置略圖〉(圖10)，確立我國南疆海域範圍。南海島嶼戰略地位重要，蘊藏海人草、魚貝、鳥糞、磷礦等豐富資源，成為周邊國家覬覦之地。國家檔案資訊網蘊藏我國對於南海諸島海洋資源的調查與開發，歡迎有興趣者前來調閱與應用，以探悉南海議題。

為了鞏固我國在南海的主權，以及讓民眾瞭解政府經營東沙島、太平島之作為，內政部特與國史館、中央研究院、外交部、國防部、行政院海岸巡防署、國家發展委員會檔案管理局、國立國父紀念館、文化部文化資產局及高雄市政府等機關聯合舉辦「中華民國南疆史料特展」，展覽內容包含「南海諸島歷史淵



圖10：中華民國領南海諸島位置略圖
檔號：0035/061.8/3030
案名：進駐西南沙群島案
來源機關：國防部史政編譯局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

源」、「南海諸島設治」、「南海諸島主權之維護」、「南海諸島經營與管理」及「相關人物事蹟」等主題。北部展次自本(103)年9月1日至10月31日，分別在本局展覽廳、國史館及國立國父紀念館展出，南部展次自10月10日至11月10日在高雄大東文化藝術中心展出，以及中部展次自11月17日至12月31日在臺中文化創意產業園區展出(圖11)。歡迎民眾前來參觀，一同關注我國的南海主權。



圖11：中華民國南疆史料特展海報
來源機關：內政部

註釋：

- 註1. 有關國家發展委員會檔案管理局典藏南海諸島相關檔案之介紹，可參見馬有成，〈中華民國對南海諸島的開發與經營——以檔案管理局管有之檔案為主要史料〉，《檔案季刊》，第11卷第3期(民國101年9月)，頁72-92。
- 註2. 梁璿尹，《老藥品的故事》(臺北：臺灣書房，2009)，頁132-134。
- 註3. 中日兩國對東沙島主權之交涉過程，可參見湯熙勇，〈論1907-09年中國與日本對東沙島主權歸屬之交涉〉，《海洋文化學刊》，第12期(民國101年6月)，頁85-120。
- 註4. 有關無線電氣象觀測臺的興建以及管理過程，請參見馬有成，〈美哉海洋國家公園：東沙島歷史寫真〉，《檔案樂活情報》，第64期(民國101年10月)<http://alohas.archives.gov.tw/64/search.html>。
- 註5. 呂一燃，〈近代中國政府和人民維護南海諸島主權概論〉，《近代史研究》，1997年第3期(民國86年9月)，頁15。
- 註6. 同註5，頁17-20。



歡迎您對檔案樂活情報提出寶貴建議，請聯絡：alohas@archives.gov.tw



計數器

本期簡報及桌布下載

**檔案樂活情報**
Archives LOHAS

精采回顧 徵稿訊息 友善列印 訂閱本報 取消訂閱

書籤分享：

No.87 發刊日:103年9月16日

東沙島主權維護
從海人草開發談起

檔案瑰寶
檔案知識⁺
檔案搶先報
回首頁

現在位置：[首頁](#) > [檔案知識⁺](#)

檔案知識⁺

檔案管理輔導訪視 - 檔案管理健康檢查



前往總統府訪視會後合影(總統府提供)

相信大家都肯定健康檢查的重要性，所謂「及早發現、及早治療」，以預防科學的角度來看，健檢有其必要性。檔案如何管理？檔案管理到底做得對不對？做得好不好？有賴檔案管理健檢，方能一窺究竟。為提升各主管機關檔案管理健全體質，增進對所屬機關之輔導能力，國家發展委員會檔案管理局推出「檔案管理輔導訪視」服務，猶如檔案管理健康檢查，藉此期使各機關檔案管理更趨良善。

國家發展委員會檔案管理局企劃組科長 石淑惠

壹、緣起

為健全機關檔案管理制度，國家發展委員會檔案管理局(以下簡稱本局)自民國(以下同)92年起舉辦機關檔案

管理金檔獎(以下簡稱金檔獎)評獎作業，積極鼓勵各機關投入檔案管理業務，迄今已樹立機關間標竿學習風氣，提升服務品質。

各主管機關係其所屬機關學習之典範，主管機關檔案管理做法及督導益發顯得重要；為帶動各主管機關建立分級督考制度，本局將藉由輔導訪視方式，協助其逐步提升自身檔案管理績效，進而落實督導所屬，將檔案管理標準作業普及並深耕於各機關。



第11屆機關檔案管理金檔獎暨金質獎頒獎典禮

貳、檔案管理輔導訪視

本局推動機關檔案管理輔導訪視作業，特成立輔導訪視小組，由副局長擔任小組領隊，各業務組派員擔任小組成員。企劃組負責行政協調及聯繫事宜，並由各組就業管項目進行輔導。

一、目的

實地瞭解主管機關檔案管理問題，提供專業諮詢服務，協助其建立檔案管理與應用制度，並提升主管機關檔案管理及服務效能，落實分級督導所屬機制。

二、對象

以中央1、2級機關、省政府、臺灣省諮議會、直轄市政府、縣(市)政府與議會為主要輔導訪視對象；另，如有主管機關自願接受輔導訪視，得優先納入。

三、訪視項目

輔導訪視項目大致區分為「檔案管理規劃、培訓與督導所屬」、「檔案立案編目、鑑定與清理」、「檔案保管與庫房設施」、「檔案應用」及「文書與檔案作業資訊化」等5大部分，亦可依受訪機關需求，量身訂做，客製化輔導訪視項目。



本局函頒「機關檔案管理輔導訪視實施計畫」

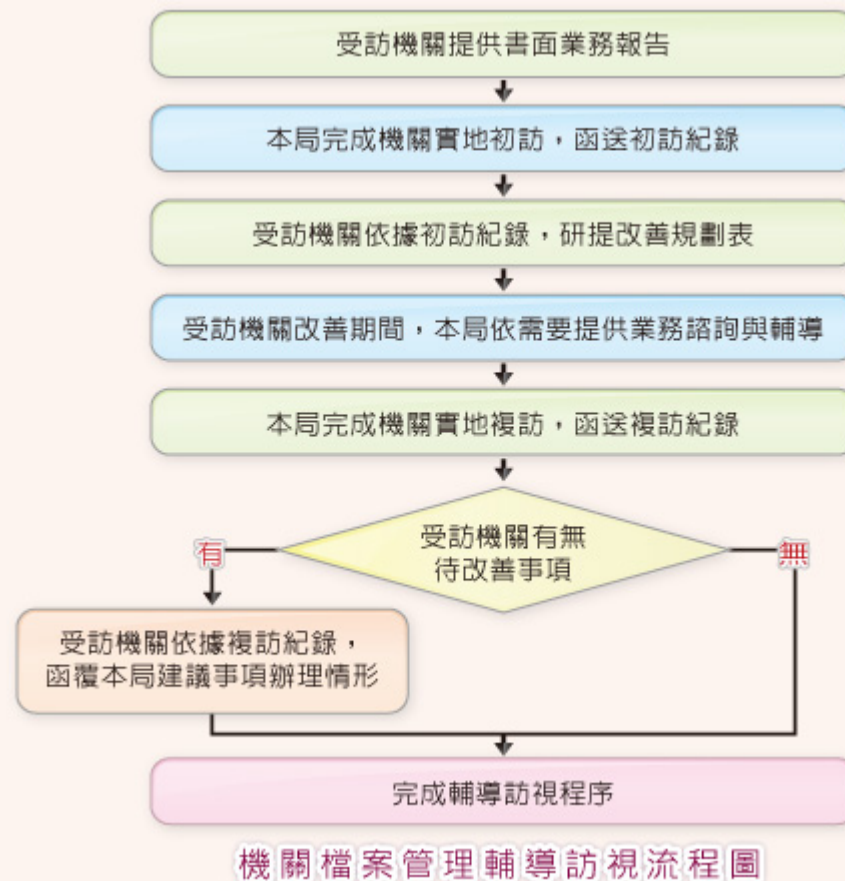
四、訪視流程

本局確認輔導訪視機關名單後，聯繫受訪機關，協調實地訪視時間，作業流程摘述如次：

- (一) 受訪機關提供書面業務報告：由受訪機關填列檔案管理業務現況及需要協助事項，供本局實地初訪時參考。
- (二) 實地初訪：以半天為原則，本局就受訪機關實際檔案管理情形進行診斷，提列訪視發現及建議事項，並函送初訪紀錄。
- (三) 受訪機關研提改善規劃：受訪機關依據本局初訪紀錄所列事項，研提改善規劃，期程可分為短、中、長期。
- (四) 業務諮詢等個別支援：輔導期間提供包括個別業務實地輔導、教育訓練講師支援及電話諮詢等服務，並設立諮詢窗口，以利機關隨時提問，獲致正確解答。
- (五) 實地複訪：輔導訪視小組成員依據實地初訪建議事項及業務諮詢重點，原則於實地初訪半年後進行複訪。復依實地複訪情形，由本局輔導訪視小組成員研擬複訪紀錄，供受評機關作為改善及精進參考。



本局函復機關實地初訪日期及程序表



五、預期效益

期透過輔導訪視，藉此增進本局與受訪機關之檔案管理合作夥伴關係，並依其需求協助解決檔案管理作業問題；提升主管機關檔案管理整體效能，強化其輔導所屬完善檔案管理工作之能力，落實分級督考制度。

參、輔導訪視成果

本局推動該項輔導訪視業務，102至103年間計有總統府、考試院及國軍退除役官兵輔導委員會等3個機關參加輔導訪視，本局配合前揭機關需求及時間，實地瞭解受訪機關檔案管理作業情形，就發現事項提供具體之建議，俾供該機關作為精進檔案管理之參據，不僅如此，更藉此拉近本局與該機關之距離，亦透過面對面交流方式，傳達檔案管理作業標準化理念。



前往總統府訪視會議情形(總統府提供)



張副局長領隊前往國軍退除役官兵輔導委員會訪視



林副局長領隊前往考試院訪視與受訪機關同仁互動情形

肆、結語

檔案見證歷史，可知機關發展軌跡，鑑往知來，彌足珍貴；本局提供之輔導訪視服務，等於是為機關檔案管理業務進行全面體檢，替機關檔案管理健康把脈。

想不想體驗一下檔案管理健檢服務，歡迎來電 (02) 8995-3521、8995-3522洽詢，將有專人為您安排。

參考資料：

機關檔案管理輔導訪視實施計畫 (101年12月24日檔企字第1010011488號函頒)



歡迎您對檔案樂活情報提出寶貴建議，請聯絡：alohas@archives.gov.tw



本期簡報及桌布下載