

921
地震
10週年重要檔案選輯

以蛻為進
希望重現
Molting to Reconstruct Hope



Molting to Reconstruct Hope



以蛻為進・希望重現
Molting to Reconstruct Hope

中華民國九十八年九月 編印



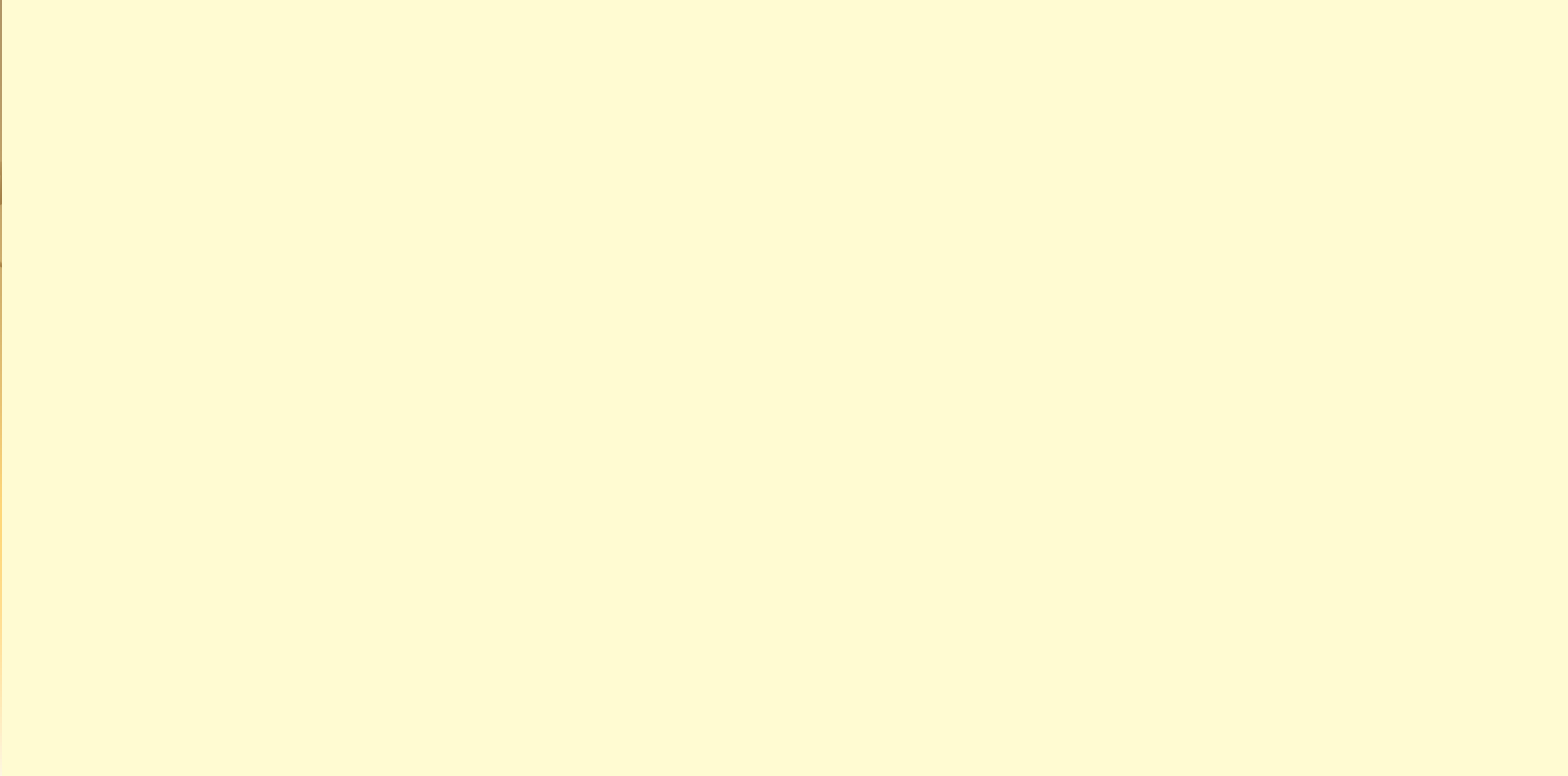
GPN : 1009802261
定價：新臺幣450元



921
Molting to Reconstruct Hope



921
10週年



1999

921



以蛻為進・希望重現

Molting to Reconstruct Hope

2001

一場地牛翻身的百年大震

冷酷顛覆了無數個家庭的生命財產

2003

卻也激發起全民的團結與愛心

2004

在短暫的困頓中相互激勵與扶持

攜手走過10輪春夏秋冬

2006

用浴火重生的堅毅信念與力量

2007

蛻變出重整家園的無限動能

於今藉由一頁頁檔案的歷史見證

鮮活展現那一幕幕

經驗傳承 從心出發的希望與願景

教育部

行政院研究發展考核委員會 編印

檔案管理局

中華民國98年9月

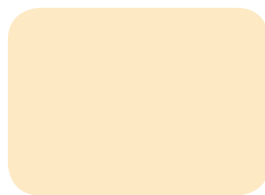
2009

部長 序

民國88年發生的921大地震，釀成臺灣百年來罕見的巨災，奪走諸多無價的生命，災民的住所、家庭及生活秩序因此殘破不安，損毀的建物及蒙難之珍貴文化資產更是無法估計。然，這一震喚醒了臺灣人的同胞愛和團結心，舉國上下同心協力捐獻已有，以期共渡難關，關懷和愛使得臺灣人心手相連。

921震災迄今已屆10年，災後本部為使莘莘學子重新擁有安全、健康、舒適、高品質與永續發展之學習環境，分別從硬體建設、軟體設施等多層次的方向來發展主題，更融合人本教育、校園開放、綠色學校等理念。不僅使每一個孩子於最短時間回到學校，修補心靈與學習的缺口，新生的校園更呈現出具有社區地方文化特色的不同風貌。另一方面，著手推行防災教育及校園防災計畫，希望藉由教育，紮根防災觀念，同時也提升全國各級學校單位對於防救災之緊急應變能力，守護生命財產之安全。

此外，震後文物資產之蒐藏保存，亦係政府一大艱鉅要務。臺灣地區位處板塊交界帶，地震發生頻繁，因此，藉由文物檔案資料之蒐藏，記錄政府及民間救災及重建之過程，且可提供將來研究之所需，作為教育大眾之資源，並可達成經驗



累積、傳承之效果。爰與行政院研究發展考核委員會合力完成「以蛻為進・希望重現－921地震10週年重要檔案選輯」，藉專家學者之筆，重現921地震相關重要內涵。

欣見此書成輯，期盼以其緬懷追思在地震中受難之同胞，彰顯政府、地方與民間各界團結互助的無私貢獻，更使社會大眾以前事為鑑，毋忘災害之深刻教訓，體會地震與人類社會的關係，普及防災教育，進而提升大眾災害防救意識，降低未來災害損失，確保社會之安全與美好。

教育部 部長

鄭瑞城 謹誌

中華民國98年9月

主任委員 序

民國88年9月21日集集大地震，剎那間全島爲之撼動，不但撕裂美麗寶島的綠色大地，也震碎民眾11萬戶的美麗家園。這場百年一遇的浩劫中，造成近2,500人死亡、11,000多人受傷及無數的財產損失，除了讓世間的生死無常在國人淚眼中流動，也讓政府與民眾的應變能力有重新反省與惕勵的機會。災難發生後，政府不分日夜的全力救災，民間不分你我的愛心匯聚，外國友人的人道援助，讓我們親身體驗到臺灣社會是溫暖的，國際社會是溫馨的，地球村意識是真實的。尤其在災後重建的艱辛過程中，眾人胼手胝足，本著堅韌無比的毅力，克服重重困難而逐步完成，這一段既令人感傷又驕傲的歷程，都真實地記錄在一頁頁的檔案中。正因為檔案是全體人民的共同記憶，也是國家發展與社會變遷的真實見證，更是蘊含政府施政經驗的智慧結晶，因此，不僅可以透過檔案建構過去，更可以藉由檔案的加值創新而展望未來。

本會所屬檔案管理局成立迄今已邁入第8個年頭，爲保存國家重要歷史文化資產，於94年至95年間陸續移轉接管行政院九二一震災災後重建委員會相關檔案，並將其列爲國家檔案永續記憶。至於地震災害原址，如霧峰鄉光復國中基地的斷層錯動、校舍倒塌、河床隆起等地貌，則保存於教育部所屬九二一



地震教育園區，為地震留下真實記錄，並提供社會各界作為地震教育之活教材。

為彰顯國家檔案的價值與功能，正值921集集大地震10週年，特地以921地震國家檔案為基礎，並結合九二一地震教育園區及民間團體等多方資源，希望用檔案為這段歷史留下永恆的經驗傳承，除實體展覽外，本會並與教育部共同編輯出版「以蛻為進·希望重現—921地震10週年重要檔案選輯」，盼望國人在歷經地震災難的淬鍊後，堅定腳步，重新出發，展現生生不息的生命力；更期盼政府各相關部門也能從中得到智慧與啟發，將這段從苦難中站起來，勇敢再出發的經驗永續傳承。

行政院研究發展考核委員會 主任委員

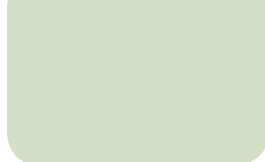
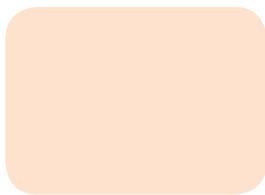
江宜樺 謹誌

中華民國98年9月

局長序

921它不僅只是一個數字或日期，它更是全國人民心中永遠的痛，在民國88年9月21日凌晨1點47分，一場突如其來的大地震，不僅讓大家從睡夢中驚醒，更讓許多人從此失去至親，留下無限的創傷與悲痛，災區映入眼簾的不是昔日安和樂利的景象，而是滿目瘡痍的山川以及百廢待舉的市街。面對家園殘破，傷神無主的災民們，想到未來還有艱辛的重建之路要走下去，有誰能與他們來共同承擔這突如其來的災難？所幸舉國上下並沒有被這大自然的反撲所擊垮，反而因此激發出全國人民同胞手足的大愛精神，以及國際社會的盈滿關懷，才能在政府及民間的共同努力下，隨著時間的推移，而將天地同悲的苦難轉換成共生的喜悅。回顧過往，這一段足以見證臺灣蓬勃生命力，以及展現人間至情的璀璨史頁，都詳實地保留在政府檔案之中，因此，這些檔案不僅記錄了臺灣浴火重生的過程，也對未來防災救災的經驗傳承有著正面的意義。

檔案管理局（以下簡稱本局）以接管之行政院九二一震災災後重建推動委員會檔案為基礎，並於97年辦理921地震民間私人團體各項具有歷史意義與紀念價值的檔案文物徵集活動，期盼於921地震10週年之際，讓國人能透過這些珍貴紀錄，記



憶當時臺灣人民的堅強與毅力，並為政府對災區重建的努力留下歷史的見證。承蒙教育部鼎力合作，共同出版921地震10週年重要檔案選輯，並命名為「以蛻為進·希望重現」，為我們共同經歷的這段苦難留下印記。

在本書付梓之際，特別感謝吳委員老德、吳委員德棋、吳委員崑茂、郭委員瓊瑩、謝委員志誠及鍾委員起岱等6位諮詢委員（依姓名筆畫排序），這一年多來費心勞神地參與檔案審選與文案撰擬，方能使檔案的內蘊價值充分展現，謹此併致謝忱。今後本局將持續秉持檔案推廣及加值應用之精神，致力提升民眾應用檔案之社會意識，仍希望各界不吝指正，並續予支持鼓勵。

檔案管理局 局長

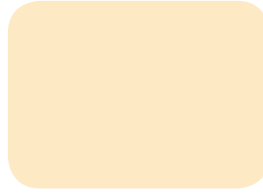
林慈玲 謹誌

中華民國98年9月

諮詢委員 序

民國88年9月21日凌晨1時47分，在菲律賓海板塊與歐亞大陸板塊相互擠壓下，錯動的力量沿著「車籠埔」與「大茅埔—雙冬」斷層爆發出來，重創了板塊交會處的美麗島嶼。102秒內，中央氣象局地震測報中心地震速報系統快速估算出震源參數及初步震度，同時透過多重管道將地震資訊傳送出去。20分鐘後，內政部消防署依據當時的「災害防救方案」成立「中央防救中心」。凌晨3點，行政院蕭萬長院長即刻作出「各部會成立災情應變小組」、「國軍應協助救災」及「各地方政府首長應成立救災中心」等9點指示。不久後，隆起的斷層，救災的畫面，透過媒體傳播，一幕又一幕在人們的腦海烙下永遠無法磨滅的痕跡；值此同時，沒有界限、不分彼此的人間溫情，把生命共同體的患難意識催化到極點，來自國內外世界公民的愛心，如潮水般地匯聚到我們共同生活的這塊島嶼。

這樣的情景，在轉眼間已經過了10年。10年，是一段不算長，但也不算短的歲月。對曾經片斷參與，甚至是全程參與者而言，應該有著不同層次、不可言喻的感受。畢竟，災後重建是一條漫漫長路，重建工作是無法找到「完美」的句點。



檔案管理局從97年起，即著手規劃執行「921地震10週年重要檔案彙編暨展覽計畫」，並邀請參與921災後相關業務的先進一起整理921地震國家檔案，審選出105則具代表性的檔案編輯出版。相信這會是「經驗傳承」最爲關鍵的行動，惟有鑑往，才能「從心出發」。

921地震重要檔案審選作業諮詢小組 召集人

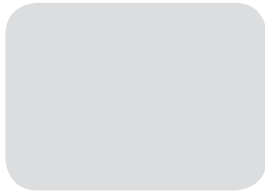
謝志誠 謹誌

中華民國98年9月

編輯過程說明

本（98）年適逢921地震事件10週年，該事件堪稱台灣百年大地震，所造成的傷亡與財物損失難以計數，並且影響無數個家庭，為期民眾共同紀念並珍視伴隨921地震而來的社會、文化及情感等各層面意義，並促進民眾對國家檔案之認識，本局自民國96年底即著手921地震國家檔案加值推廣活動計畫之擬訂，並獲得教育部暨所屬國立自然科學博物館（以下簡稱科博館）同意合作辦理。

為順利推展前項計畫，本局敦聘吳委員老德、吳委員德棋、吳委員崑茂、郭委員瓊瑩、謝委員志誠及鍾委員起岱等6位專家學者（依姓名筆畫排序）組成「921地震重要檔案審選作業諮詢小組」（以下簡稱諮詢小組），並由謝委員志誠擔任召集人，負責統籌及協調工作小組各項事宜。本計畫由本局與科博館共同擇定主題並建立檔案審選原則後，續由前開委員協助進行檔案之審選及文稿撰寫。經召開7次諮詢小組

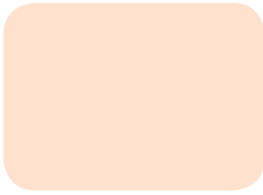
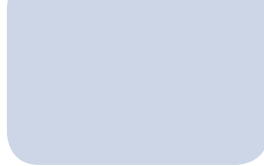


會議，共擇定105則檔案主題並區分為「驚心動魄921」、「救災法制與措施」、「安置」、「重建」及「省思與變革」等5大類。為求檔案選輯內容周延妥適，由本局將前述文稿函請相關機關完成內容周延性檢視，續由本局依機關意見及委員建議進行部分主題增刪及文字修正。

對諮詢小組成員而言，要從本局典藏前行政院九二一震災災後重建推動委員會及各機關典藏之921地震相關檔案，擇選其精髓者絕非易事，而欲以百件檔案道盡百年大地震發生後，政府及人民所經歷的震撼、惶恐、救災、復原及重建過程，更顯困難。但我們懷抱著一份拋磚引玉的心緒，值此921地震發生10週年，期以檔案鑑往知來，更期未來能持續衍生更多元廣泛的檔案應用，讓社會各界體認到「經驗傳承・從心出發」的珍貴意義。

編輯凡例

- 一、 本書收錄檔案主題總計105則，每則檔案主題，除撰有說明文外，並附有編號、檔號、文件產生日期、檔案圖像及圖像排列標號。各主題佐證之檔案不以1件為限，惟因版面限制，各件檔案內容及法規條文圖像無法逐頁呈現，僅擇要收錄。
- 二、 各檔案主題係依921地震發生時序區分為「驚心動魄921」、「救災法制與措施」、「安置」、「重建」及「省思與變革」5大類編排，其中「重建」類下，又次分為「公共建設重建」、「社區重建」、「生活重建」、「產業重建」4類；各分類項中再依所收錄檔案之最早產生時間排序，部分檔案依其影響程度歸入最適主題類別。
- 三、 本書目次之編號後各項名稱係照錄每則檔案主題內容，各名稱後之數字代表所收錄檔案之最早產生時間（民國年月日）。



- 四、 本書文字說明部分係以橫式（由左至右）編寫，至圖檔影像部分，舊式直書公文體例，採「由右至左、由上而下」之方式編排；新式橫書公文體例則採「由左至右、由上而下」之方式編排。
- 五、 本書所收錄之檔案，在各主題檔號後皆有括弧表示其管有機關，若為檔案管理局管有之前行政院九二一震災災後重建推動委員會檔案，則以本局表示之。讀者如有需要，可洽檔案管有機關依規定申請應用。
- 六、 本書所收錄之檔案，部分非屬政府機關管有者，因非以檔號進行歸檔管理，爰在各主題之檔號欄位備註該機關（構）之收發來文字號。
- 七、 為方便讀者查閱檔案，本書末附錄列有「921地震大事紀」供參。
- 八、 本書之編印如有疏漏之處，尚祈指正。

目次 CONTENTS

19

壹

驚心動魄921

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
1-1	現況還原—地震報告發布	88.11.01	20
1-2	國軍全力動員救災	88.10.01	22
1-3	國際救難隊來臺援助	88.09.22	28

31

貳

救災法制與措施

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
2-1	緊急應變措施	88.09.22	32
2-2	股市暫停交易	88.09.22	35
2-3	總統頒布緊急命令	88.09.25	37
2-4	行政院九二一震災災後重建推動委員會	88.10.13	40
2-5	財團法人九二一震災重建基金會	88.10.08	43
2-6	重建特別法制定及修正	89.01.28	46
2-7	受災戶慰助金發放	88.09.30	49
2-8	義務役官兵提前退伍或未役役男徵服國民兵役	88.09.30	51
2-9	全國民間災後重建協調監督聯盟	88.12.07	54
2-10	九二一大地震受災戶聯盟	89.03.07	56

1999

2001

2004

2005

2009

921 以蛻為進・希望重現 地震十週年重要檔案專題選輯

2-11	災民代表委員	92.06.02	59
2-12	危險房屋鑑定	88.10.01	62
2-13	災區認養展現同胞愛	88.10.01	65
2-14	地籍重測與整理	88.10.06	68
2-15	災後重建計畫工作綱領發布	88.11.23	72
2-16	重建區各鄉鎮重建綱要	90.05.15	74
2-17	921災後重建預算	89.12.27	76
2-18	九二一震災社區重建更新基金	90.02.19	80
2-19	重建經費補助及審查作業	90.05.07	84
2-20	發布斷層帶限建	88.11.08	87
2-21	車籠埔斷層帶土地處理方案	91.11.20	90
2-22	災區學生升學考試優惠	89.01.24	92
2-23	首批替代役投入重建	89.07.29	94
2-24	桃芝颱風救災	90.08.06	97
2-25	民衆服務中心單一窗口	89.11.14	99
2-26	九二一震災災後重建計畫執行情形	91.03.26	102

105

參

安置

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
3-1	政府與民間合作興建組合屋	88.10.04	106
3-2	組合屋公共環境與衛生保健	88.09.27	109
3-3	組合屋景觀綠化與美化	91.11.08	112
3-4	安置受災戶租金發放	88.09.30	114
3-5	七折售國宅加速家園安置	88.10.05	117
3-6	成立菩提長青村老人社區	89.07.13	120

123

肆

重建（一）公共建設重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-1	建築廢棄土再利用	89.02.19	124
4-2	文化資產保全與重建	88.10.01	127
4-3	古蹟與歷史建築復建	88.09.27	130
4-4	安定彎隧道工程	91.03.07	133
4-5	中橫公路復建爭議	88.12.21	136
4-6	集集鐵路及車站復建	88.12.22	139
4-7	復育造林	89.07.27	141
4-8	東勢大橋與烏溪大橋復建	88.12.28	144
4-9	石岡壩工程搶修復建	89.04.29	147
4-10	草嶺堰塞湖治理	89.06.05	150
4-11	新校園運動	91.11.08	153
4-12	鹿港龍山寺浴火重生	90.01.29	156
4-13	白冷圳修復	90.04.12	160
4-14	生態工法推動	91.02.05	162
4-15	災區之河川整治與復育	91.05.06	164
4-16	霧峰林宅再生	91.02.05	166

重建（二）社區重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-17	貸款本息展延	88.09.22	170
4-18	以地易地	89.09.01	173
4-19	重建家園緊急融資	88.10.01	176
4-20	新社區開發	88.11.23	179
4-21	原購屋貸款餘額協議承受	89.03.08	182
4-22	重建家園貸款信用保證	89.03.15	185
4-23	受損集合住宅修繕補強方案	90.09.24	188
4-24	更新重建方案	89.09.21	191
4-25	333融資造屋方案	89.09.21	194
4-26	家屋再造方案	89.09.21	197

4-27	九二一地震重建區住宅政策與 實施方案	90.03.02	199
4-28	九二一地震重建區住宅政策與 實施方案執行協調專案小組	90.04.04	202
4-29	臨門方案	90.08.22	205
4-30	震後社區營造蓬勃發展	90.08.24	208
4-31	九二一震災住宅重建進度雙週 報、月刊	90.10.25	211
4-32	社區防救災總體營造實施計畫	90.12.12	213
4-33	災後社區重建計畫內容及作業 規範	88.11.29	215
4-34	平價住宅出租與先租後售	92.07.25	218
4-35	調降重建家園緊急融資利率	92.02.21	220
4-36	社區營造有機產業開發	89.05.22	223
4-37	社區營造與生態旅遊	90.10.03	226
4-38	新社區開發後續處理機制	93.03.12	228
4-39	桃米紙教堂促進社造交流	96.01.18	231

重建（三）生活重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-40	以工代賑	88.10.01	234
4-41	健保優惠補助措施	88.10.12	237
4-42	生活重建計畫	89.02.21	239
4-43	心靈重建	90.05.09	242
4-44	成立信託基金鼓勵失依兒童少年	88.11.26	244
4-45	生活重建中心之設置與運作	90.04.11	248
4-46	成立心理衛生服務中心	89.07.11	251
4-47	災區就業重建大軍	89.10.01	254
4-48	出版生命教育教材	90.09.10	257

重建（四）產業重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-49	500億元企業優惠貸款	88.10.06	259
4-50	鼓勵重建區觀光	89.08.30	261
4-51	風景線規劃	89.08.16	264
4-52	日月潭國家風景區復建	91.09.30	268
4-53	農業休閒旅遊	89.08.29	270
4-54	形象商圈活化與重塑	89.10.19	272
4-55	酒廠重建與轉型	88.09.29	275
4-56	振興酒竹茶花產業	89.12.29	278
4-57	農特產品行銷	92.05.21	282

285

伍

省思與變革

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
5-1	九二一認同卡	89.08.05	286
5-2	防災計畫及防災體系強化	89.07.19	288
5-3	建築耐震係數檢討	88.12.29	291
5-4	都市計畫變革	90.09.10	294
5-5	地震測報發展與成果	82.01.07	297
5-6	地震科學研究之國際交流	88.11.24	300
5-7	震災重建史料編纂	88.12.07	303
5-8	震災口述訪問紀錄	89.01.13	307
5-9	臺灣省政資料館陳列震災資料	92.03.03	309
5-10	民間重建貢獻獎	90.07.25	311
5-11	921震災媒體資料蒐集	91.05.10	315
5-12	九二一紀念公園國際比圖	92.08.06	317
5-13	九二一地震教育園區	89.10.19	320

323

陸

附錄

主題	頁次
921地震大事紀	324



驚心動魄921

1999

2001

2004

2005

2007

2009



現況還原—地震報告發布

編號
1-1

檔案產生時間：民國88年11月1日

檔號：88/T0501/1/1/5（交通部中央氣象局）

說明

民國88年9月21日凌晨1點47分，臺灣地區發生百年來陸上規模最大的地震，中央氣象局地震測報中心之地震速報系統於地震發生後102秒快速地估算出震源參數（震央位置東經120.75度、北緯23.87度、震源深度10.1公里及芮氏規模7.25）及初步震度，同時透過呼叫器系統、電子郵件及全球資訊網等多重管道，將地震資訊傳送至防救災單位、政府相關部門及專家學者等。地震測



圖 1-1-1(2)

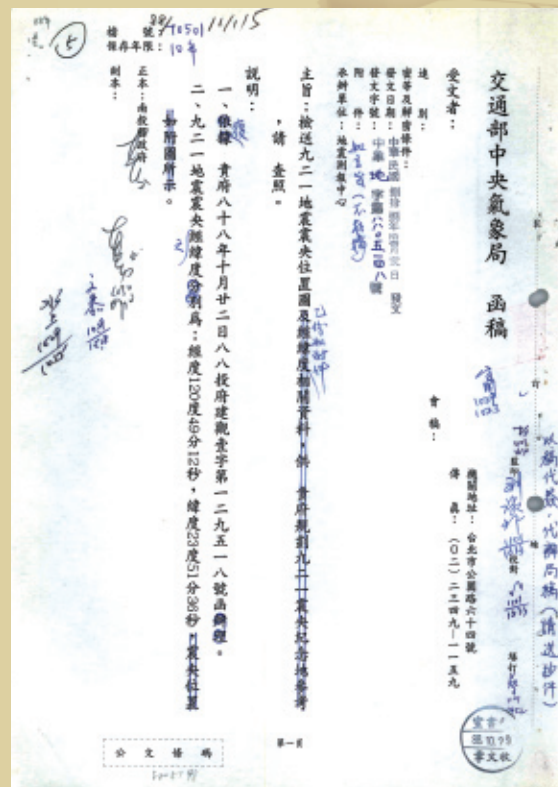


圖 1-1-1(1)

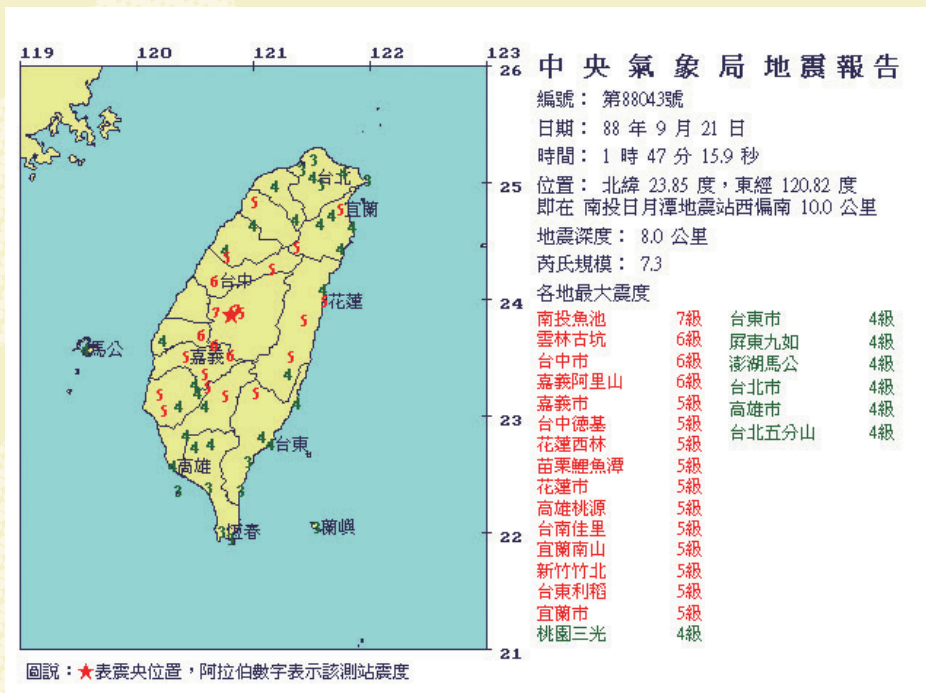


圖 1-1-2
921地震之地震報告單

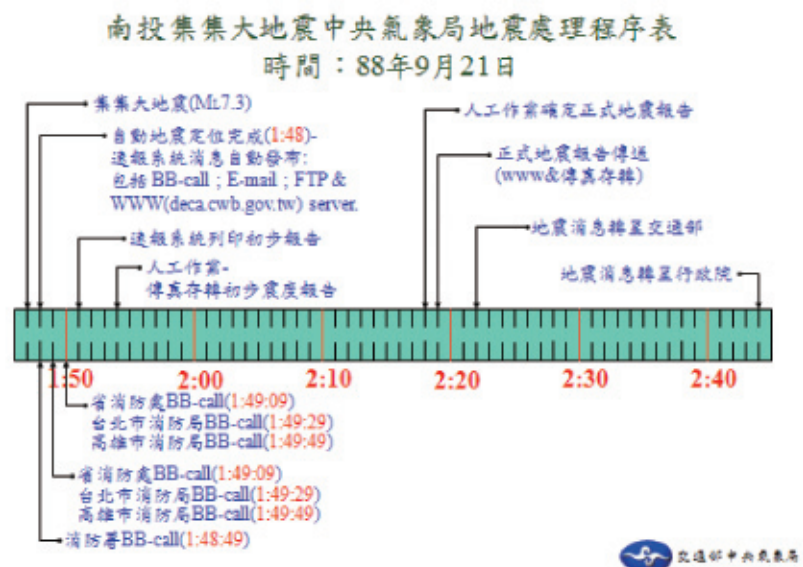


圖 1-1-3
921地震處理程序表

報中心值班人員亦即遵照作業規範發布地震報告（重新定位後之地震報告內容如圖1-1-2），以傳真存轉方式將地震報告傳真至防救災單位、政府相關部門、新聞媒體及國內學術單位等，並呈報上級，發揮了其應有的快速測報功能，並增加救災作業反應時間（如圖1-1-3）。

國軍全力動員救災

編號
1-2

檔案產生時間：民國88年10月1日、88年10月8日

檔 號：88/0830/1/6/3（國防部）、
0088/01800-0564.4/1/2/009（國防部）

說 明

民國88年9月25日總統（88）華總一義字第8800228440號令公布緊急命令，第8項規定中央政府爲維護災區秩序及迅速辦理救災、安置、重建工作，得調派國軍執行。依據國防部89年4月錦銘字第05807號函，國防部全力協助地方政府執行災後搶救工作，國軍投入大量人力執行救災，災後重建任務以災民收容安置、協力災區清理、組合屋建構及危樓拆除工作爲重點；就投入兵力的數量與層級來說，堪稱國軍近年最大規模的救災行動。

依據國防部於88年11月1日在立法院國防委員會會議所提出之「國防部震災工作要項」中提到：「……9月21日凌晨1點47分震災發生後40分鐘，國軍衡山指揮所即按危機處理程序，發布救災命令；清晨4點之後，救災部隊陸續到達災區；清晨6點，成立『救災應變指揮中心』，陸軍總部並於南投、新社、松山、新莊四個主要災區開設『救災前進指揮所』。」其次，「因應支援災後重建兵力之不足，本部年度動員計畫編有輔助軍事勤務隊，計約4萬餘人，由國民兵擔任，地方政府可依據緊急命令，循召集程序徵用。」，以我國當前狀況而言，921震災爲近年來國軍最大的軍事行動。

國軍官兵不分晝夜地投入救災行列，在苗栗、臺中、南投、彰化、雲嘉等災區同步展開，尤其是中部地區動員投入兵力與物力最多。當時參謀總長湯曜明表示，國軍支援921震災救災重

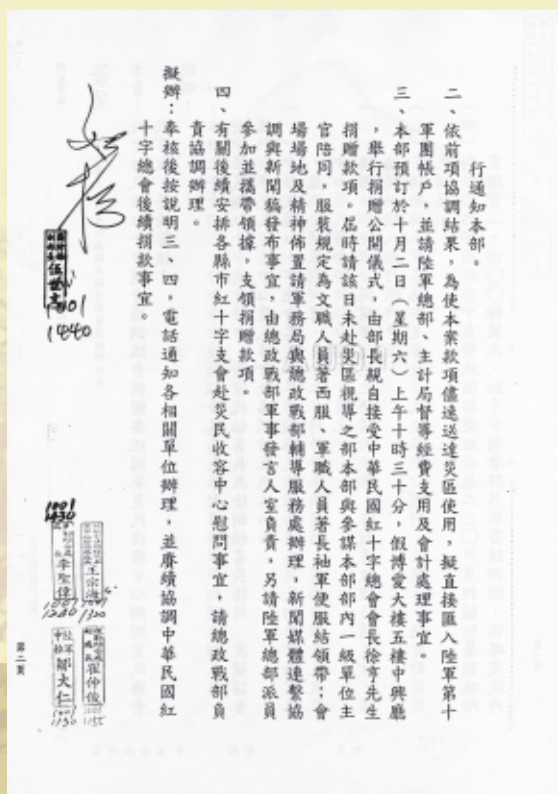


圖 1-2-1(2)

建工作，共投入46萬人次協助災區重建，各救災部隊完成任務後，全面回歸戰備本務工作。國軍官兵在救災中傑出、英勇的表現，並獲得李總統登輝頒獎表彰。

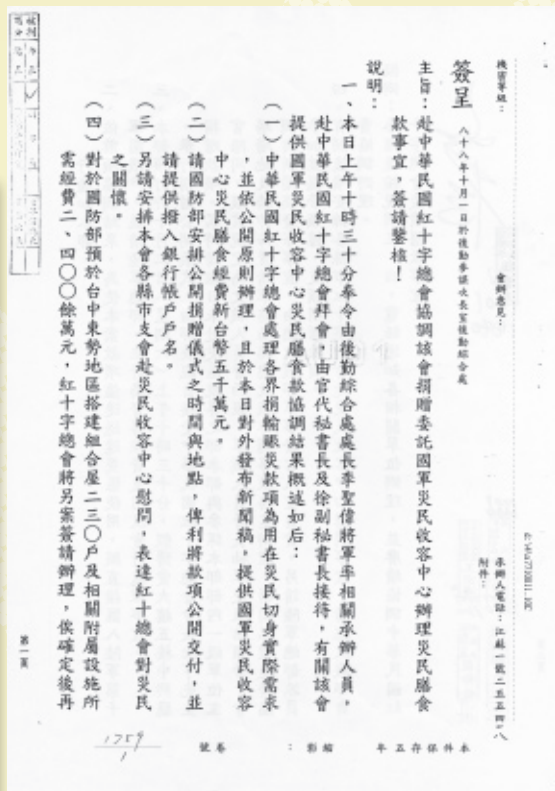


圖 1-2-1(1)



圖 1-2-1(3) 中華民國紅十字會總會委託國軍辦理九二一大地震災民膳食捐款照片（圖片來源：國防部）

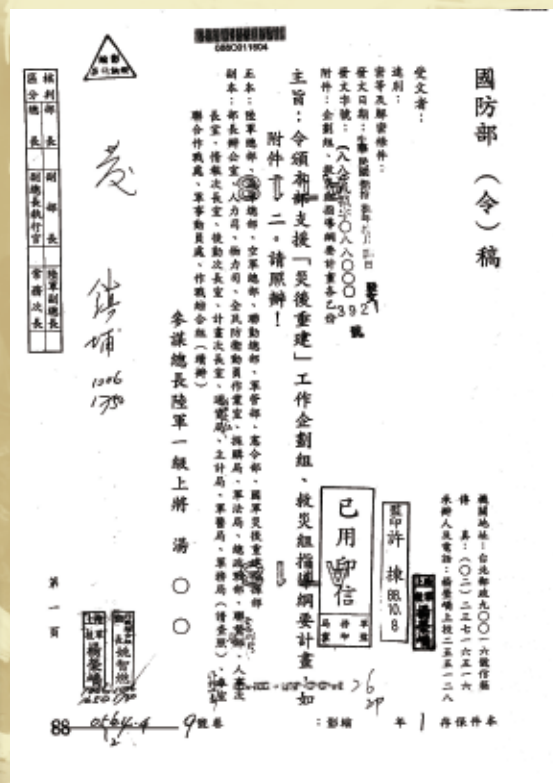


圖 1-2-2(1)



圖 1-2-2(2)



圖 1-2-2(3)

圖 1-2-2(4)



圖 1-2-2(5)

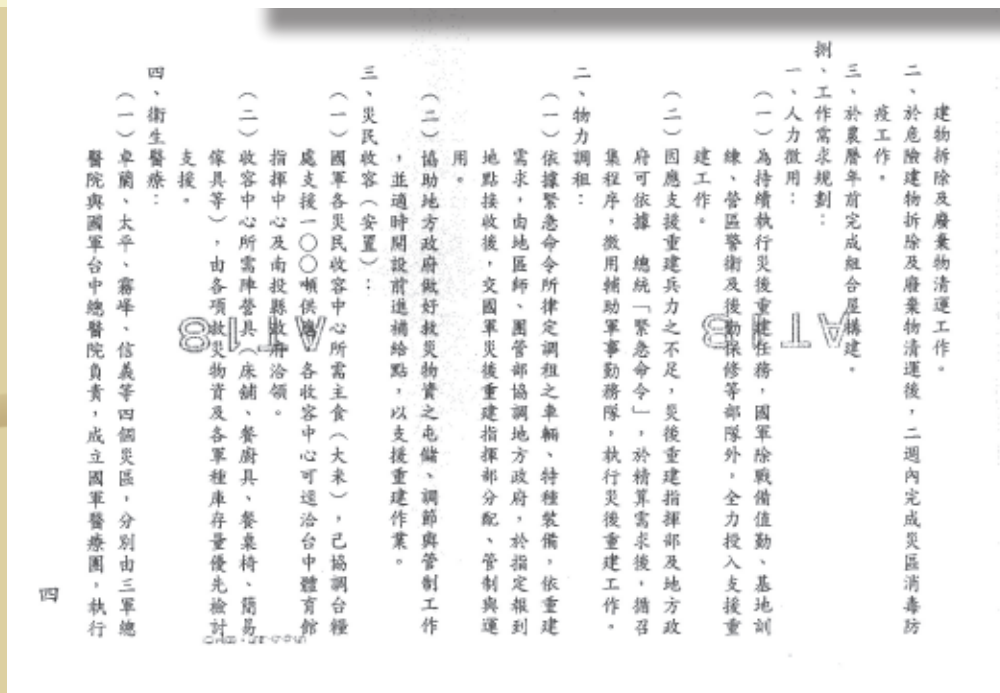




圖 1-2-2(6) 國軍協助清理災區



圖 1-2-2(7) 國軍協助清理災區



圖 1-2-2(8) 國軍全力投入救災工作

圖片來源：國防部參謀本部作戰及計畫參謀次長室



圖 1-2-2(9) 國軍協助搬運救援物資



圖 1-2-2(10) 國軍協助運送救援傷患

圖片來源：國防部參謀本部作戰及計畫參謀次長室

國際救難隊來臺援助

編號
1-3

檔案產生時間：民國88年9月22日、88年10月26日

檔號：088/639.10178/INO001（外交部）、
98/04030100（行政院青年輔導委員會）

說明

921地震救災期間，許多國家派遣搜救隊到臺灣，深獲國際社會的關切。國際救災專家之接待及聯繫由外交部負責，據外交部統計，共有20個國家、聯合國與香港等22個單位，派遣41支救援團隊，767位救難專家加入臺灣的搜救工作。除了各國救災團隊，聯合國人道事務協調處（United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA）亦派遣官員2人、救難專家4人來臺。爲使各國救援團體趕抵災區救援，外交部除要妥善處理專機起降、快速通關及簽證檢疫事項外，並派員全程陪同接待、傳譯，以便協調因應各種緊急情況。各國救難專家，以大樓倒塌現場之搶救爲主，先進的搜索救難工具、訓練有素的救難犬，以及專業的救難態度，博得臺灣人民的敬佩。外交部代表中華民國對來臺協助搜救及醫療的各國團隊表示感謝，同時委託美國有線電視新聞網（CNN）播出片長30秒的感謝廣告，廣告的主題爲「Taiwan Thanks the World」，許多救援團隊返國時，我國駐外館處也都前往機場接機，感謝國際救難隊的協助救災。

第7屆國際志工協會亞太地區會議原訂於民國88年11月6日在中正紀念堂廣場舉辦，詎料發生921地震，青年志工、民間組織、國外救援團隊紛紛投入救災工作，展現志願服務最高精神。

行政院青年輔導委員會（以下簡稱青輔會）為對參與地震救災服務工作之國際青年志工及國外救援團隊表達感謝之意，特別與原定的歡迎晚會合併舉辦「因為有你—歡迎亞太志工暨感恩祈福晚會」，藉此晚會向國際救難團體以越洋電話連線或邀請親臨現場方式，表達災區居民及全國民眾對來自國際社會的救援力量敬謝之意，場面盛大感人，足證人道至上的理念已經蔚為全球潮流。

報電真傳處事辦瓦內日駐

GVA 762 88.09.21 51142 5722-7 156

事由：聯合國人道協助協調署（OCHA）代表團增派四人赴華參與緊急救災。

外交部鈞鑒（特急）：八十八年九月二十一日第七五五號電計蒙 鈞鑒。OCHA 災難因應處頃告各處長稱：該署所派赴華代表團增加四人，其中三人 Lennart SÖRENSEN 先生（丹麥籍）、All KIL 先生（挪威籍）及 Mikael ANDERSSON 先生（瑞典籍）將與團長 MULLER 先生同搭特航八七七次班機於九月二十二日（星期三）下午五時二十分抵華，另外 Sören WIKSTEN 先生（芬蘭籍）將於同日（白曼谷）搭飛華航第六九九六次班機於晚間八時四十分抵華，渠等均未及預先申辦簽證，敬請接機為禱。

駐日內瓦辦事處

88.9.22

圖 1-3-1(1)

外交部國際組織司
Department of International Organizations
Ministry of Foreign Affairs
2 Kankalia Blvd., Taipei, Taiwan, ROC
FAX: (886)-2-2382-1174

傳真品
FACSIMILE TRANSMISSION

日 期 (DATE): 八十八年九月二十二日
正本收發者 (TO): 總領事館及中區領事館
發送者 (FROM): 臺北辦事處 (3342-1174)
連封函共 4 頁 (NUMBER OF PAGES INCLUDING THIS SHEET)

主旨：聯合國秘書處直屬人道協助總署（Office of Coordination for Humanitarian Assistance）一行六人由團長 Rudolf Muller 率領，將於九月二十二日抵台協助我處理震災善後事宜，渠等由於行程匆促，未及辦理來華簽證，爰請貴處於渠等抵台時協助辦理過簽證。電傳人道協助總署來台團員共六人名單及行程如附，併請參辦。

國際組織司

8820009937

圖 1-3-1(2)

以稿代簽

行政院青年輔導委員會 函（檢）

受文者：行政院秘書處

送別：送件

簽發日期：八十八年九月二十二日

簽發地點：外交部國際組織司

簽發人：外交部國際組織司 王國棟

簽發日期：八十八年九月二十二日

簽發地點：外交部國際組織司

簽發人：外交部國際組織司 王國棟

說明：

一、由本會轉列的「第七屆國際志工總會」函開：訂於八十八年十一月六日（星期六）晚上七時三十分至九時三十分，假台北國際會議中心（即原國父紀念館）舉行「第七屆國際志工總會」會員大會，並邀請各國代表及家屬參加。屆時請各國代表及家屬準時出席，並請各國代表及家屬準時出席，並請各國代表及家屬準時出席。

二、本會之目的在於歡迎亞太地區國際志工來台參加「第七屆國際志工總會」會員大會，並請各國代表及家屬準時出席，並請各國代表及家屬準時出席。

三、檢送金剛經已付如附件，請 參辦。

正本：行政院秘書處

副本：本會第四處

註：本會第四處

88.9.22

圖 1-3-2



圖 1-3-3(1) 土耳其救難隊來臺援助救災



圖 1-3-3(2) 新加坡救難隊來臺援助救災

圖片來源：九二一地震教育園區



救災法制與措施

1999

2001

2004

2005

2007

2009



緊急應變措施

編號
2-1

檔案產生時間：民國88年9月22日、88年9月28日

檔號：0088/1-1-8-10-6/1/01/001（行政院）、
0088/1-1-8-10-6/1/01/002（行政院）

說明

921地震來去只有幾十秒的時間，但救災、安置與重建工作，卻是千頭萬緒。災變發生後3分鐘內政部成立「緊急應變小組」，當日凌晨2點10分中央成立「九二一地震中央處理中心」；2點30分蕭院長萬長先生召開高層首長會報，並宣布九項緊急處理指示；清晨6點，國防部與參謀本部成立「救災應變指揮中心」，下午4點30分行政院邀集各部會局處署召開「九二一地震災後重建會議」，會中達成15項結論，並於次日（9月22日）以台88內字第35524號函送達主管機關就主管部分儘速配合辦理，9月22日總統宣布成立「九二一地震救災督導中心」，由連副總統戰負責，9月23日行政院召開第2647次院會，聽取內政部等單位報告921地震災情及處理情形，並自當日起全國降半旗3日致哀，9月25日總統頒布緊急命令，9月26日晚上李總統登輝於總統府再度召集高層首長工作會議，決定由行政院於9月27日成立「行政院九二一震災災後重建推動委員會」（以下簡稱九二一重建會），蕭院長萬長擔任主任委員、劉副院長兆玄擔任副主任委員兼執行長，並設置江主任委員丙坤、趙主席守博、陳總司令鎮湘等3位副執行長及13個工作小組，積極推動救災重建事宜。

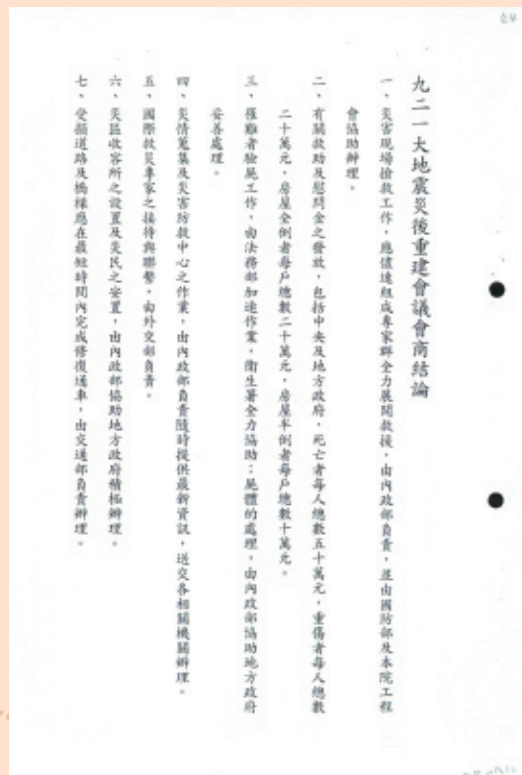


圖 2-1-1(2)

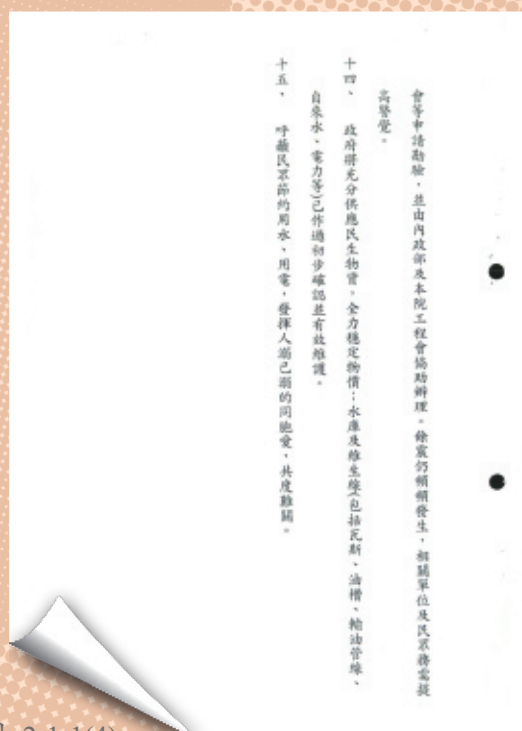


圖 2-1-1(4)

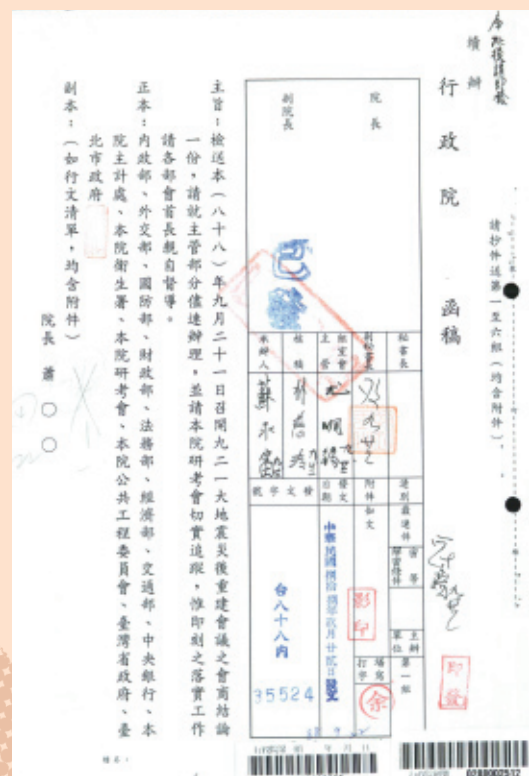


圖 2-1-1(1)

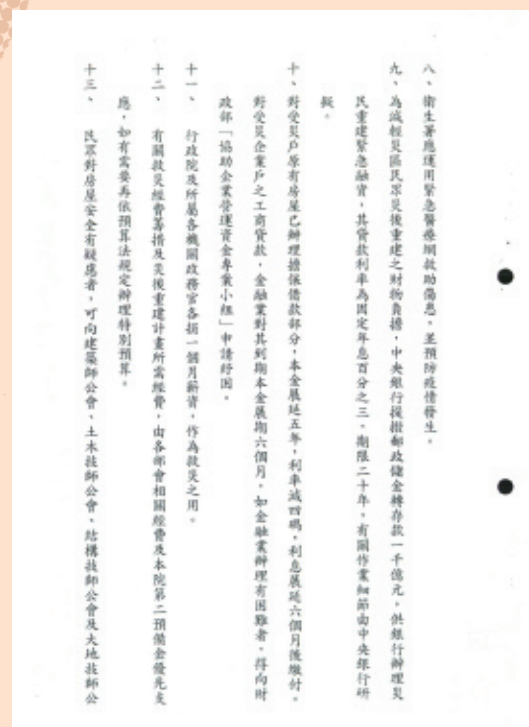


圖 2-1-1(3)

圖 2-1-2(1)

圖 2-1-2(2)

股市暫停交易

編號
2-2

檔案產生時間：民國88年9月22日

檔號：0088/30201081/1/001/002

(行政院金融監督管理委員會證券期貨局)

說明

臺灣證券交易所（以下簡稱證交所）自開業以來，除了颱風因素停止交易外，史上股市非正常停盤休市共有4次。第1次是民國53年8月19日因證券市場掀起跌風，投資人入場滋事，致暫停交易1天。第2次是54年6月15日又因證券市場價格波動不正常，奉經濟部命令休市10天。第4次是90年9月12日，受美國911恐怖攻擊事件影響，休市1天。第3次則是921地震發生後，政府為防

<p>說明：</p> <p>一、依據證券交易法第一百五十二條暨證券交易所管理規則第三十三條規定辦理。</p> <p>二、由於九月二十一日發生全臺大地震，鑒於下列理由，本公司證券交易市場擬於九月二十二日休市。</p> <p>(一)目前分布各地區證券商交易場所尚未普遍恢復供電；證券商無法全面提供設備供投資人交易，交易安全性受影響。</p> <p>(二)由於地震影響本公司與證券商須充分時間完成交易測試；俟恢復供電後例證券商重新進行測試，才能確保交易安全。</p> <p>(三)為顧及投資人交易機會公平性考慮：鑒於各地災情影響不同，目前大部分地區回復交易尚有困難，影響投資交易之公平。</p>		<p>臺灣證券交易所股份有限公司 (圖)</p> <p>主旨：臺灣地區本（八十八）年九月二十一日凌晨發生規模高達芮氏七點三級大地震，災情嚴重，此一不可抗拒之偶發事故，爰申報本公司有價證券集中交易市場，擬續於九月二十二日休市，當日應屆交割事務順延辦理，敬請 鑒核。</p> <p>財政部證券期貨管理委員會</p> <p>中華民國八十八年九月廿二日</p> <p>白證發文字第三二一八二號</p> <p>證期會收文 88.9.22 第 86974 號</p>	
--	--	---	--

圖 2-2(1)

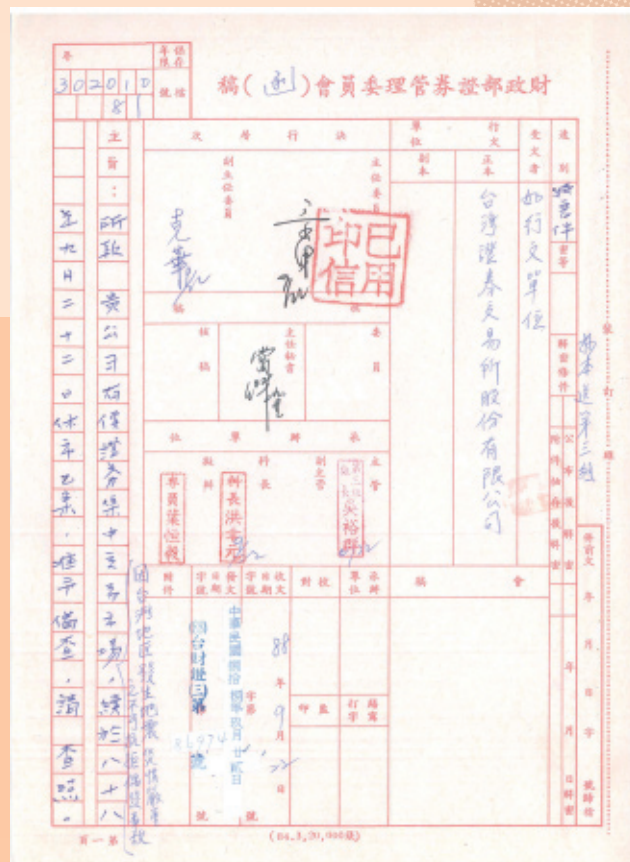


圖 2-2(2)

止股市恐慌性賣壓，採取多項緊急措施，先是財政部於9月21日宣布股市停止交易2天，由於當年碰上中秋節連續假期休市，臺灣股市直至9月27日方復牌交易，在恢復正常運作後，又採取縮小（減半跌幅）跌停幅度的措施，使股市復市之初即賣壓湧現，單日總成交量僅新臺幣（以下同）108億元。

財政部證券暨期貨管理委員會（現為行政院金融監督管理委員會證券期貨局）為要求上市、上櫃公司充分揭露921地震相關重大訊息，乃於9月21日督導證交所及櫃檯買賣中心督促各上市、上櫃公司，應依規定於事實發生之日起2日內，將地震以及停電對公司財務、業務可能產生之影響，輸入股市觀測站，使投資人瞭解公司狀況，達到資訊充分揭露之目的。

編號
2-3

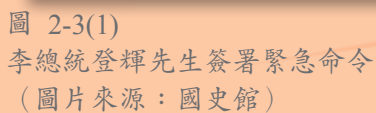
總統頒布緊急命令

檔案產生時間：民國88年9月25日

檔號：088/20902/12/1/010（總統府）

說明

緊急命令制度源於歐洲憲政，我國緊急命令的法源依據為憲法第43條及憲法增修條文第2條第3項，授權總統有發布緊急命令之權，但總統發布緊急命令仍須於10日內經立法院的追認。憲法第43條有關發布緊急命令的條件包括：國家遇有天然災害、瘟疫或國家財政經濟上有重大變故，而憲法增修條文第2條第3項規定的條件包括：為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故。民國88年9月25日，李總統登輝爰依據中華民國憲法增修條文規定發布緊急命令，此乃憲政史上第4次，該命令共12條，為期6個月，至89年3月24日止，重要者有：1.中央政府為籌措災區重建之財源，應縮減暫可緩支之經費，對各級政府預算得為必要之變更，調節收支移緩救急，並在新臺幣800億元限額內發行公債或借款，由行政院依救災、重建計畫統籌支用，並得由中央各機關逕行執行，必要時得先行支付其一部分款項。前述措施不受預算法及公共債務法之限制，但仍應於事後補辦預算。2.中央銀行得提撥專款，供銀行辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資，其融資作業由中央銀行予以規定並管理之。

圖 2-3(2)

總統令

中華民國八十八年九月二十五日

查臺灣地區於民國八十八年九月二十一日遭遇前所未有強烈地震，其中臺中縣、南投縣全縣受創甚深，臺北市、臺北縣、苗栗縣、臺中市、彰化縣、雲林縣及其他縣市亦有重大之災區及災戶，民眾生命、身體及財產蒙受重大損失，影響民生至鉅，災害救助、災民安置及災後重建，刻不容緩。爰經行政院會議之決議，依中華民國憲法增修條文第二條第三項規定，發布緊急命令如下：

- 一、中央政府為籌措災區重建之財源，應縮減暫可緩支之經費，對各級政府預算得為必要之變更，調節收支移緩救急，並在新臺幣八百億元限額內發行公債或借款，由行政院依救災、重建計畫統籌支用，並得由中央各機關逕行執行，必要時得先行支付其一部分款項。
- 前項措施不受預算法及公共債務法之限制，但仍應於事後補辦預算。

第二頁（共五頁）

圖 2-3(3)

令及環保法令有關規定之限制。

- 六、災民因本次災害申請補發證照書件或辦理繼承登記，得免繳納各項規費，並由主管機關簡化作業規定。

- 七、中央政府為迅速執行救災、安置及重建工作，得徵用水權，並得向民間徵用空地、空屋、救災器具及車、船、航空器，不受相關法令之限制。

- 八、中央政府為維護災區秩序及迅速辦理救災、安置、重建工作，得調派國軍執行。

- 九、政府為救災、防疫、安置及重建工作之迅速有效執行，得指定災區之特定區域實施管制，必要時並得強制撤離居民。

- 十、受災戶之役男，得依規定徵服國民兵役。

- 十一、因本次災害而有妨害救災、囤積居奇、哄抬物價之行為者，處一年以上七年以下有期徒刑。

第四頁（共五頁）

圖 2-3(5)

- 二、中央銀行得提撥專款，供銀行辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資，其融資作業由中央銀行予以規定，並管理之。

- 三、各級政府機關為災後安置需要，得借用公有非公用財產，其借用期間由借用機關與管理機關議定，不受國有財產法第四十條及地方財產管理規則關於借用期間之限制。

各級政府機關管理之公有公用財產，適於供災後安置需要者，應即變更為非公用財產，並依前項規定辦理。

- 四、政府為安置受災戶，興建臨時住宅並進行災區重建，得簡化行政程序，不受都市計畫法、區域計畫法、環境影響評估法、水土保持法、建築法、土地法及國有財產法等有關規定之限制。

- 五、中央政府為執行災區交通及公共工程之搶修及重建工作，凡經過都市計畫區、山坡地、森林、河川及國家公園等範圍，得簡化行政程序，不受各該相關法

第二頁（共五頁）

圖 2-3(4)

年以下有期徒刑，得併科新臺幣五百萬元以下罰金。

以詐欺、侵佔、竊盜、恐嚇、搶奪、強盜或其他不正當之方法，取得賑災款項、物品或災民之財物者，按刑法或特別刑法之規定，加重其刑至二分之一。

前二項之未遂犯罰之。

十二、本命令施行期間自發布日起至民國八十九年三月二十四日止。此令。

總統 李
行政院院長 蕭 ○ ○

第五頁（共五頁）

圖 2-3(6)

行政院九二一震災災後重建推動委員會

編號
2-4

檔案產生時間：民國88年10月13日、89年5月30日、
95年2月20日

檔號：0088/3-8-3-5-10-7/53/01/003（行政院）、
089/0004030000/0001/22/0032（行政院研究發展
考核委員會）、0095/07/07-02/003/003（本局）

說明

民國88年9月27日行政院成立九二一重建會，蕭院長萬長擔任主任委員、劉副院長兆玄擔任副主任委員兼執行長，並設置江主任委員丙坤、趙主席守博、陳總司令鎮湘等3位副執行長及13個工作小組，9月28日於臺中市警察局設置單一窗口的中部辦公室，轄下由軍方成立國防部災後重建協調支援中心，並指定陸軍總部於臺中大里天山營區成立國軍災後重建指揮部，統一調派指揮災區三軍兵力，相關部會首長及參謀總長爲委員，相關縣市長及鄉鎮長亦參與工作小組，迄至89年1月12日，總計召開49次工作會報。

89年5月20日政黨輪替，行政院立即進行九二一重建會組織之重組，由黃政務委員榮村擔任改組後首任九二一重建會執行長，行政院院長及副院長擔任召集人與副召集人，相關部會首長、災區地方政府與民間團體成員出任委員，下設有7處，分別爲企劃、公共建設、產業振興、生活重建、住宅及社區、大地工程及行政等處，另設巡迴輔導小組及民眾服務中心；其後配合重建需要，組織曾多次局部調整，直至95年2月4日暫行條例實施期

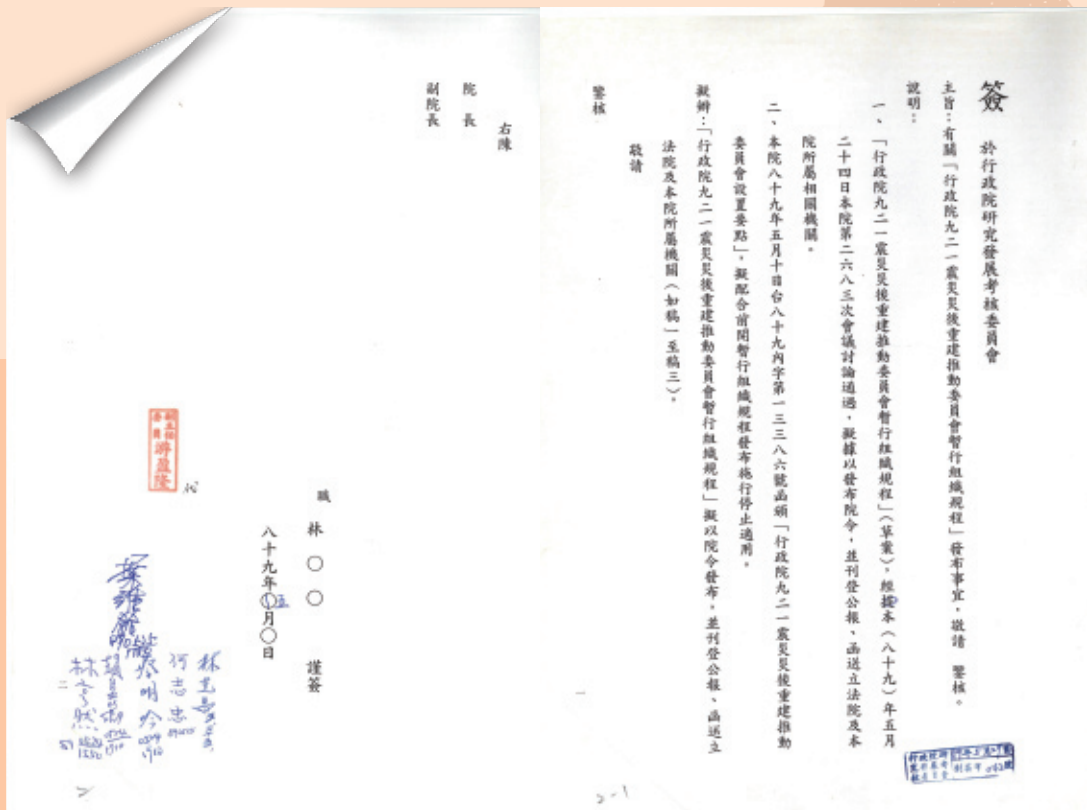


圖 2-4-2(2)

圖 2-4-2(1)



圖 2-4-3

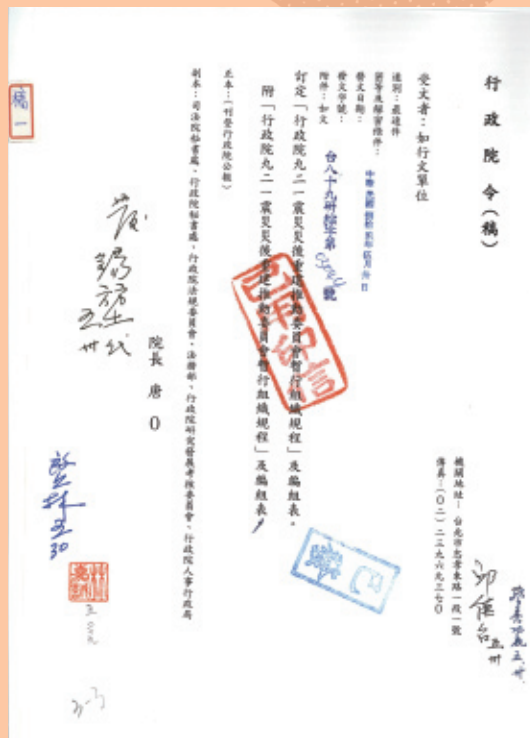


圖 2-4-2(3)

編號
2-5

財團法人九二一震災重建基金會

檔案產生時間：民國88年10月8日

檔號：0088/8-3-5-10-7/12/1/003（內政部）

說明

財團法人九二一震災重建基金會（以下簡稱九二一基金會）緣起於921震災中央政府為統合運用「921賑災專戶」捐款，以發揮最大效果，於蕭萬長內閣時期宣布由民間社會人士與相關單位共同組成九二一基金會，成立於民國88年10月13日，歷經9年運作，結束於97年7月1日。九二一基金會旨在運用社會資源，統合民間力量，協助921地震受災地區重建，辦理業務包括：1.關於災民安置、生活、醫療及教育扶助事項。2.關於協助失依兒童及少年撫育事項。3.關於協助身心障礙者及失依老人安（養）護事項。4.關於協助社區重建的社會與心理建設事項。5.關於協助社區及住宅重建相關事項。6.關於協助成立救難隊及組訓事項。7.關於協助重建計畫的調查、研究及規劃事項。8.關於重建記錄及出版事項。9.其他與協助賑災及重建有關事項。

該基金會成立初期由辜振甫先生擔任董事長，其後由殷琪女士繼任。97年10月30日正式於臺北市長春路156號6樓舉辦卸牌熄燈，為民間支援重建畫下一個句點，剩餘財產依該基金會組織章程規定，歸財團法人賑災基金會。



部長 黄○○



8-1

解任時亦同。

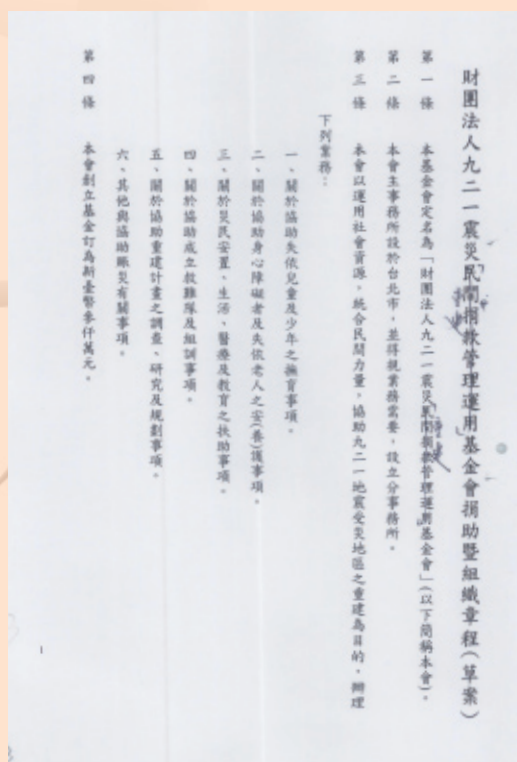


圖 2-5(3)

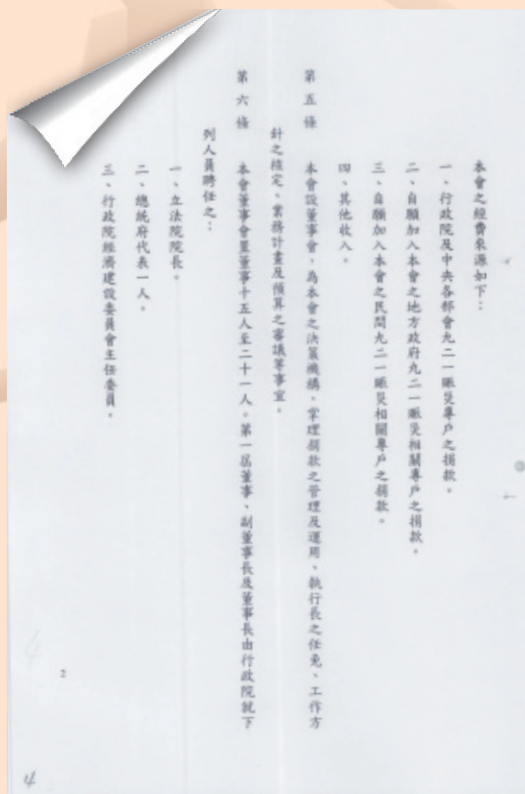


圖 2-5(4)

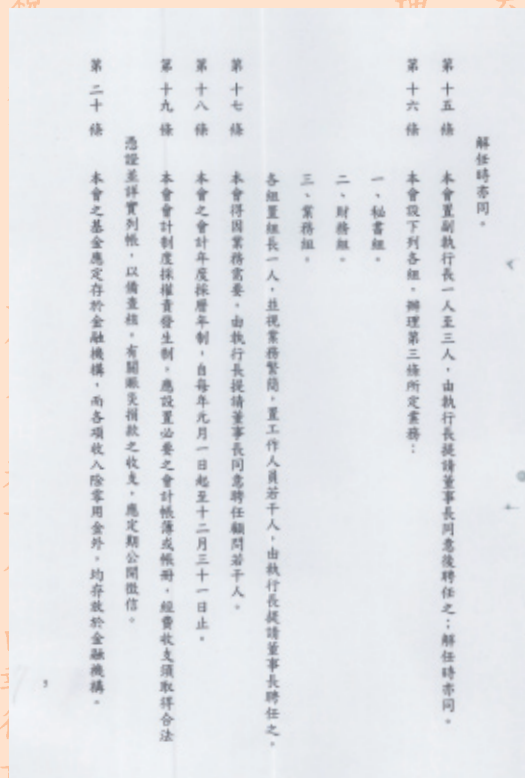


圖 2-5(5)

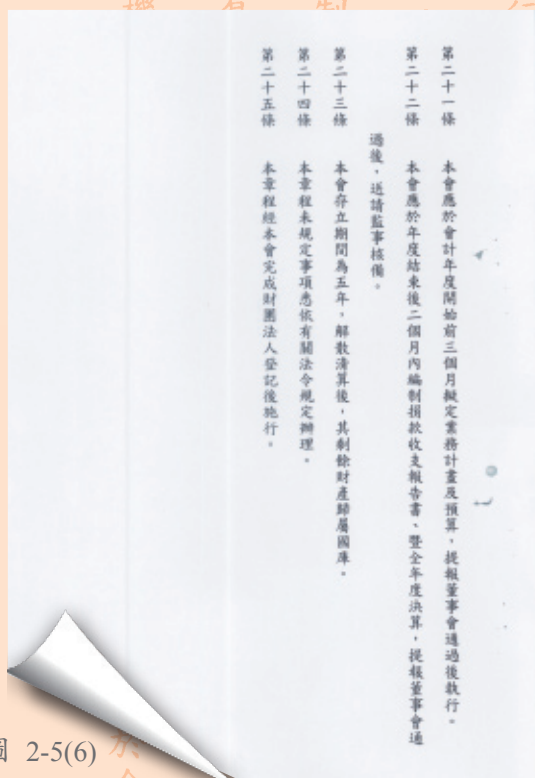


圖 2-5(6)

重建特別法制定及修正

編號
2-6

檔案產生時間：民國89年1月28日、89年2月3日

檔號：0089/0702.01/0077/0016/001（立法院）、
0089/2081002/7/1/010（總統府）

說明

民國88年11月25日行政院2657次院會討論通過「九二一震災重建暫行條例」（草案），並函送立法院審議，行政院蕭院長萬長宣布921的緊急救災與安置已告一段落，今後應著重於重建工作，遂展開重建之路。89年2月3日總統公布「九二一震災重建暫行條例」，作為銜接緊急命令之任務性與限時性特別法，共計75

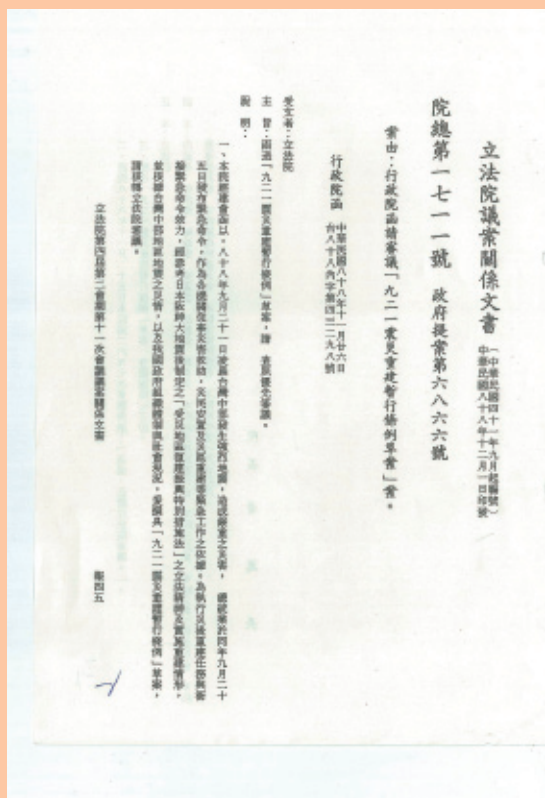


圖 2-6-1(2)

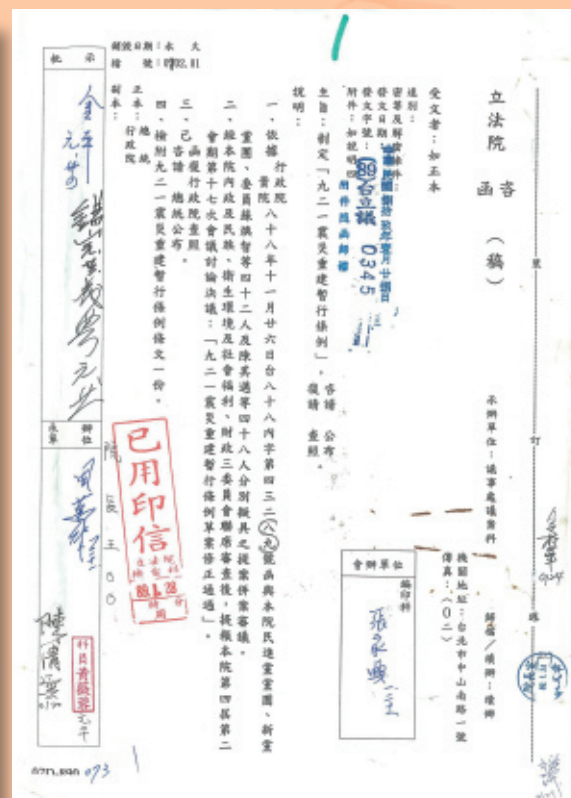


圖 2-6-1(1)



圖 2-6-2(2)

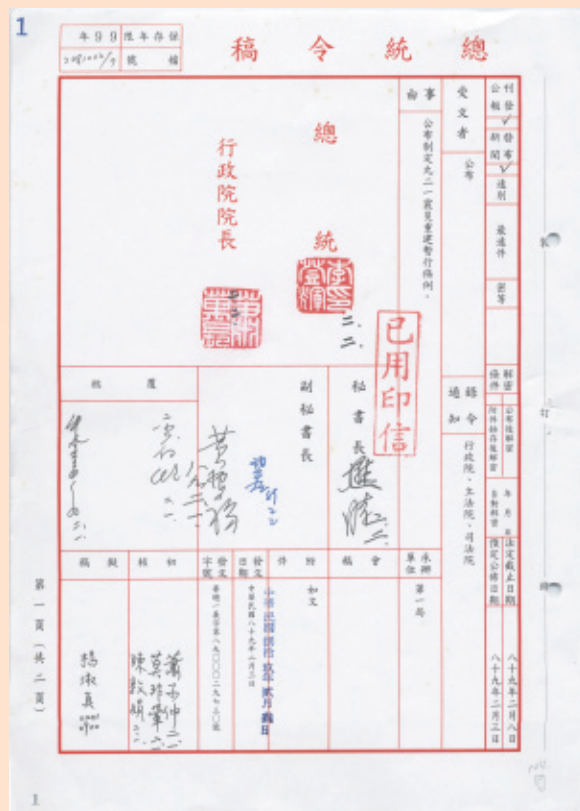


圖 2-6-2(1)

條，施行期限為5年，應訂定的相關子法共計22項。此22項子法，政黨輪替前完成15項子法，截至89年9月21日又完成其餘7項子法。由於暫行條例公布後飽受各界抨擊，特別是有關災區地籍測量之實施、集合式住宅之重建、促進災區失業者就業措施、安置受災戶用地之取得等問題仍亟待解決，為因應災區民眾重建需求及切合重建區現況，以期更有效推動災後各項重建工作，該條例檢討修正之議紛起，適逢政黨輪替，行政院遂責由九二一重建會擬具「九二一震災重建暫行條例」部分條文修正草案，並於89年9月20日921震災週年前夕，行政院以台89內字第27678號函請立法院優先審議，乃921震災週年之省思與變革。

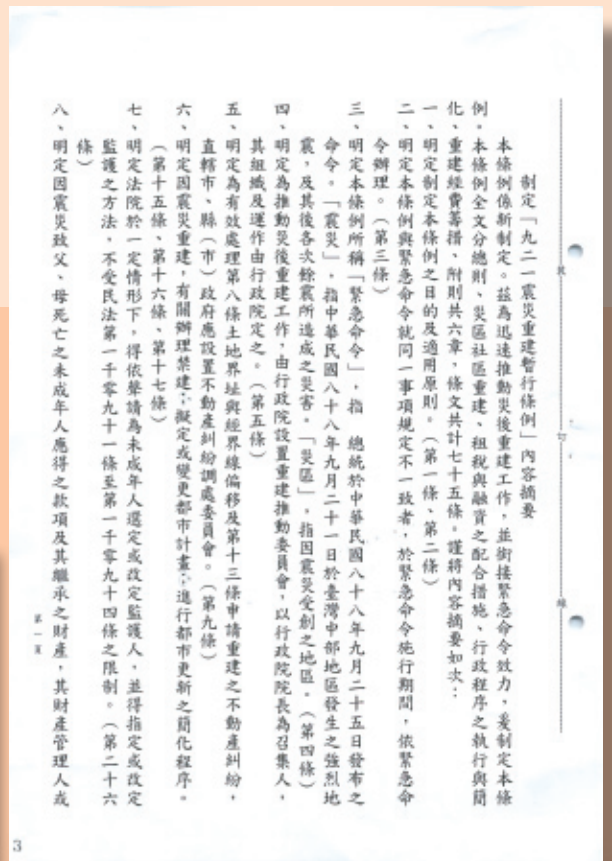


圖 2-6-2(3)



圖 2-6-2(4)

編號
2-7

受災戶慰助金發放

檔案產生時間：民國88年9月30日、88年12月1日

檔號：088/I921/1/8/18（內政部）、
0088/220-92-(A1)-08-(008)/1/1/001（內政部）

說明

921地震發生後，行政院於9月22日起研商災害援救及相關善後措施，作成發放慰助金之決定。受災戶慰助金、租金之核發，係依據行政院民國88年9月30日台88內字第36179號函辦理，受災戶住屋全倒、半倒慰助金之發給對象，以災前戶籍登記為準，且實際居住於受災屋之現住戶，由戶長或現住人具領，未居住於受災毀損住屋者，不予發給，並由各村里幹事完成查報送鄉鎮市公所核定辦理發放。依據內政部88年12月1日台（88）內社字第8897326號函指出，為因應921地震發放災民慰助金、租金，計需經費新臺幣（以下同）277億6,151萬元。921震災後，針對死亡、失蹤者每人發給100萬元，計發放2,474人；重傷者每人發給20萬元，計發放754人；房屋全倒者每戶20萬元，計發放51,753戶；房屋半倒者每戶10萬元，計發放54,406戶；總計發放慰助金181億1,670萬元。在重建工作中，受災戶慰助金、租金之核發，扮演著救急濟貧的功能，提供重建區民眾生存安全的保障，以維持其基本生活品質。



依據行政院十八年九月三十日台八十八內字第三六一七九號函辦理。

(一) 按受災戶住屋全倒、半倒之認定標準如下：

(1) 所稱「住屋」，以臥室、客廳、飯廳及連棟之廚房、浴室為限。

(2) 住屋全倒：

1. 受災戶住屋裂痕深重或傾斜過甚，非經拆除或重建不能居住者。

2. 受災戶住屋因遭砂石掩埋或積砂泥，既不能修復者。

(3) 住屋半倒：

1. 受災戶住屋屋頂瓦片達四椽木塌毀面積超過三分之一；或鋼筋混凝土造成屋重受損之樓板、樑柱因災變裂損，非經修建不能居住；或住屋修建費用為重建費用之百分之五十以上者。

2. 受災戶住屋因遭砂石掩埋或積砂泥，其面積及深度達屋高二分之一以上者。

(四) 受災戶住屋之受災情形，由縣（市、鎮、鄉、區）公所指定各員持「購券」或「購款」，依前定標準認定如有爭議，應由該縣（市、鎮、鄉、區）公所會同各該縣（市、鎮、鄉、區）公所核定辦理。

(五) 建設：單位自應勘認定。

(六) 住屋全倒、半倒慰助金之發放：

(1) 受災戶住屋全倒、半倒者，其救助及慰助金之發給對象，以災前戶籍登記為準，且實際居住於受災屋之現住戶。由戶長或現住人員領，未居住於受災屋該住屋者，不予發給。

(2) 各村里幹事應於八十八年十月五日前完成彙報送鄉（鎮、市、區）公所核定辦

第四（共五頁）

圖 2-7-1(2)

說明：
「依據 鈞院八十八年九月二十七日台（八十八）忠授一字第八八八五八一〇號函 核定之「中央政府籌措災區重建財源計畫」第二項辦理。
二、檢陳「九二一大地震中央慰助金及租金所需經費需求表」乙份。

正本：行政院
副本：本部會同處、社會司

（附印）

郵 長 黃 〇 〇

[illegible]

圖 2-7-1(1)

[illegible]

圖 2-7-2(1)

編號
2-8

義務役官兵提前退伍或未役役男 徵服國民兵役

檔案產生時間：民國88年9月30日、88年11月29日

檔號：88/1611/7280/12/37（國防部）、
0088/15/15-04/001/006（本局）

說明

國防部為讓災區內受災戶刻正在營服義務役之官、士、兵能返鄉協助重建家園，特依緊急命令規定，以專案方式辦理停役、提前退伍。申請辦理提前退伍之條件如次：

- 一、其直系血親、配偶或兄弟姐妹之一死亡者。
- 二、其直系血親、配偶遭致中度以上身心障礙者。
- 三、其家屬賴以居住之房屋遭致毀損而不能居住者。

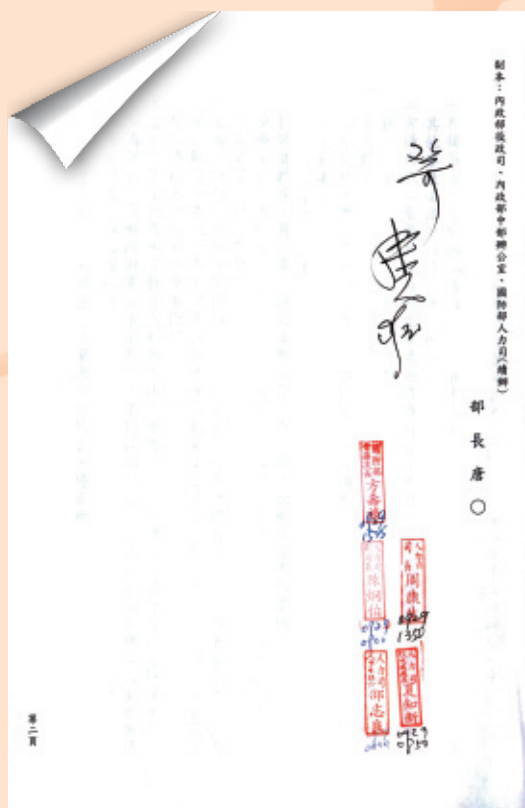


圖 2-8-1(2)

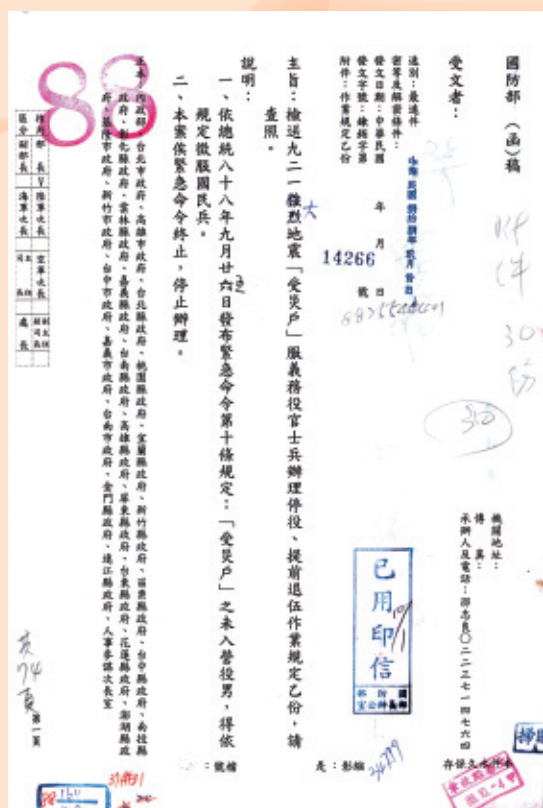


圖 2-8-1(1)

在申請提前退伍未核准前，各部隊長得依權責或實際狀況，從寬准假，俾利處理災後事宜。當事人正受新兵入伍訓練者，可辦理「解除徵集」，轉服國民兵。本項規定自令頒之日起實施，俟緊急命令終止，停止辦理。

內政部奉總統緊急命令規定，訂定九二一大地震受災戶役男徵服國民兵役作業規定，對於民國70年（含）以前出生之災區受災戶尚未履行兵役義務之役男，得於89年3月24日前申請徵服國民兵役。

另如待徵役男因手續或相關證明文件無法備齊時，役政單位主動協助其辦理取得或專案核准延期徵集，而臺閩地區受災戶役男經核准徵服國民兵役之總人數共8,088人。

- 九二一大地震「受災戶」服義務役官兵士辦理停役、提前退伍作業規定
- 一、依據：
- (一)預備軍官、士官依「陸海空軍軍官士官服役條例」第十四條第一項第七款規定，因其他事故必須予以停役者，辦理「停役」。
 - (二)常備兵依「常備兵家庭發生變故無法維持生活申請提前退伍規定」，辦理「提前退伍」。
- 二、適用對象：
- 三、「受災戶」之義務役預備軍官、預備士官、常備兵。
- 四、認定範圍：
- 合於下列情形之一者：
- (一)其直系血親、配偶或兄弟姊妹之一死亡者。
 - (二)其直系血親、配偶或兄弟姊妹以上身心障礙者。
 - (三)其家屬賴以居住之房屋遭毀損，而不能居住者。
- 五、作業程序：由當事人或家屬檢具相關證明文件，填具申請書（份）（如附表），向轄屬鄉（鎮、市、區）公所申請，直轄市、縣（市）政府視查審定後送所轄各總部、司令部（中央單位送人事次長室）辦理，列入後備軍人列管。
- 六、一般規定：
- (一)第三點第一款所稱姊妹，係指與役男或父母同戶籍之姊妹。
 - (二)第三點第二款所稱中、重度以上身心障礙，係指符合行政院衛生署訂定之「身心障礙等級」之中、重度以上等級規定者。
 - (三)第三點第三款所稱家屬，係指下列之一者：
 1. 父母。
 2. 配偶。
 3. 子女。
 - (四)第三點第三款所稱賴以居住之房屋，係指役男或其家屬於災害發生時戶籍設於自有之房屋或經證明實際居住於自有之房屋。
 - (五)第三點第三款所稱遭毀損，而不能居住者，係指房屋經行政院公共工程委員會界定之全倒或半倒，即符合下列情形之一者：
 1. 房屋裂痕深重或傾斜過甚，非經拆除或重建不能居住者。
 2. 房屋因遭砂石掩埋或積砂泥，致不能修復者。
 3. 房屋屋頂瓦片連同橡木塌毀面積超過三分之一；或鋼筋混凝土造成房屋屋頂之樓板、樓梯因災龜裂毀損，非經修建不能居住，且修建費用為重建費用之百分之五十以上者。
 4. 房屋因遭砂石掩埋或積砂泥，其面積及深度達層高二分之一者。
 - (六)第四點所稱相關證明文件，係指足以證明與九二一大地震有因果關係之文件（含受災戶領取政府房屋租金、救濟金、補償金及一般用於斷證明書等文件、名冊）。各相關直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所負有查證責任。
 - (七)預備軍官、士官停役令填註方式：停役原因填以「震災停役」，其他填以「九二一大地震受災戶」註記。
 - (八)常備兵退伍令填註原因填以「九二一大地震受災戶提前退伍」，轉服役別依其在營服役滿一年以上者，以常備兵預備役列管；在營服役期間未滿一年者，轉服補充兵預備役，以補充兵預備役列管。
 - (九)當事人正受預備軍官教育或新兵入伍訓練者，由各軍總部、司令部核定辦理退訓（預備軍官）或解除徵集（常備兵），依內政部「九二一大地震受災戶役男徵服國民兵役作業規定」辦理。
- 六、本規定自令頒之日起實施，俟緊急命令終止，停止辦理。

圖 2-8-1(3)

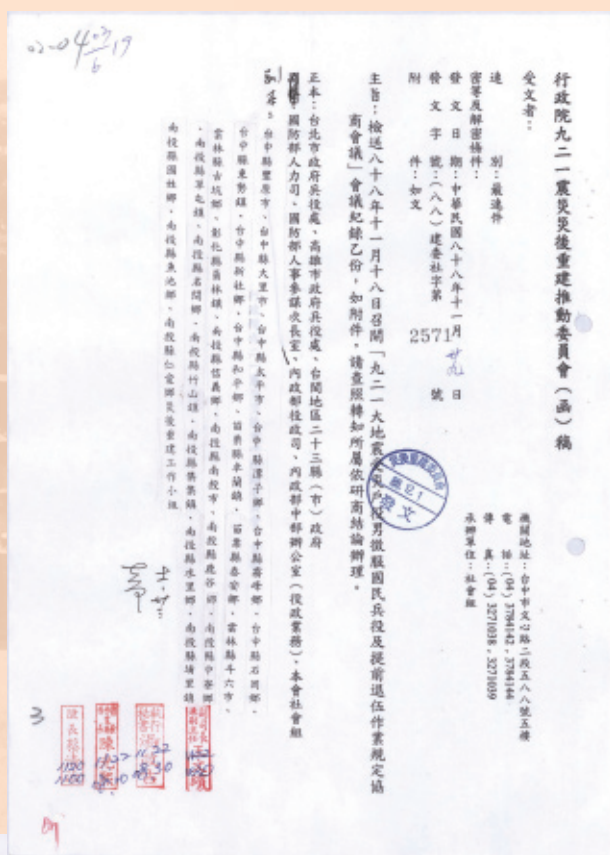


圖 2-8-2(1)

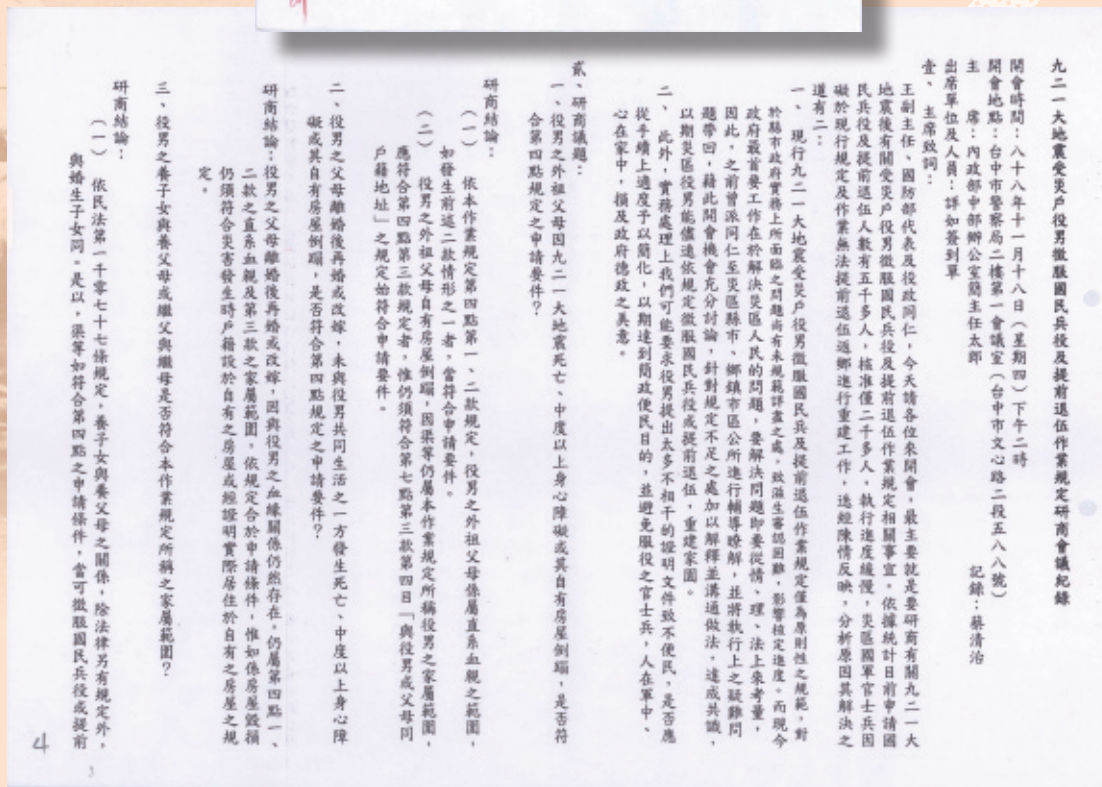


圖 2-8-2(2)

全國民間災後重建協調監督聯盟

編號
2-9

檔案產生時間：民國88年12月7日

檔 號：088/D38621/43/0036/006（內政部）

說 明

民國88年921地震發生後，許多民間及文史工作團隊，尤其是在地工作團隊莫不投入災區，期能貢獻心力。依據九二一重建會非正式的統計，在全國33個受災鄉鎮市中，這些在地工作團隊全盛時期可能超過130個，這些地方工作團隊通常多有較深文史或人文素養，在成立初期也得力於許多外地的救援力量，而且幾乎都是以非營利組織的型態出現。爲便於資源的有效分配與民間捐款的有效監督，並協助地方爭取政府有限的補助款及發揮民間工作團隊的持續力量，在臺北市婦女救援基金會沈美真律師等人的發起奔走之下，88年10月1日全國民間災後重建協調監督聯盟（以下簡稱全盟）第1次籌備會議在國立臺灣大學（以下簡稱臺大）社會系會議室召開，由中央研究院社會科學研究所之瞿教授海源主持，共有26個民間工作團隊出席，推舉中央研究院李院長遠哲擔任召集人；第2次籌備會則於10月7日亦在臺大社會系會議室召開，仍由李遠哲院長主持，當天下午5點由李遠哲院長主持全盟成立記者會，宣布全盟正式成立（後來因投入重建工作，更名為「全國民間災後重建聯盟」，已於90年解散），根據全盟2年工作紀要的紀錄，全盛時期加盟的民間團體包括12種團體，154個組織。

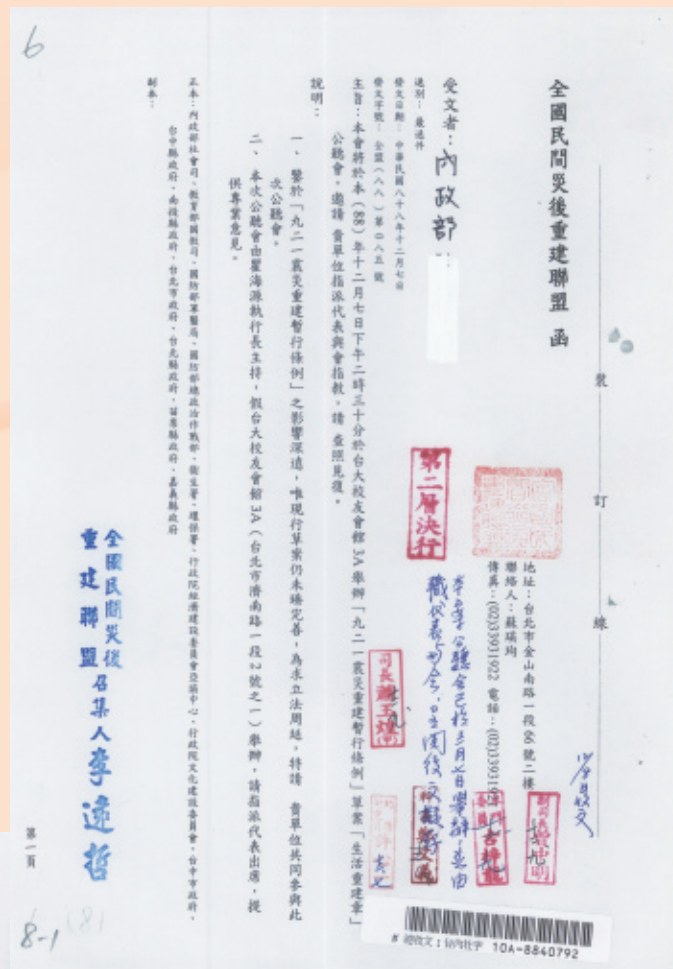


圖 2-9(1)

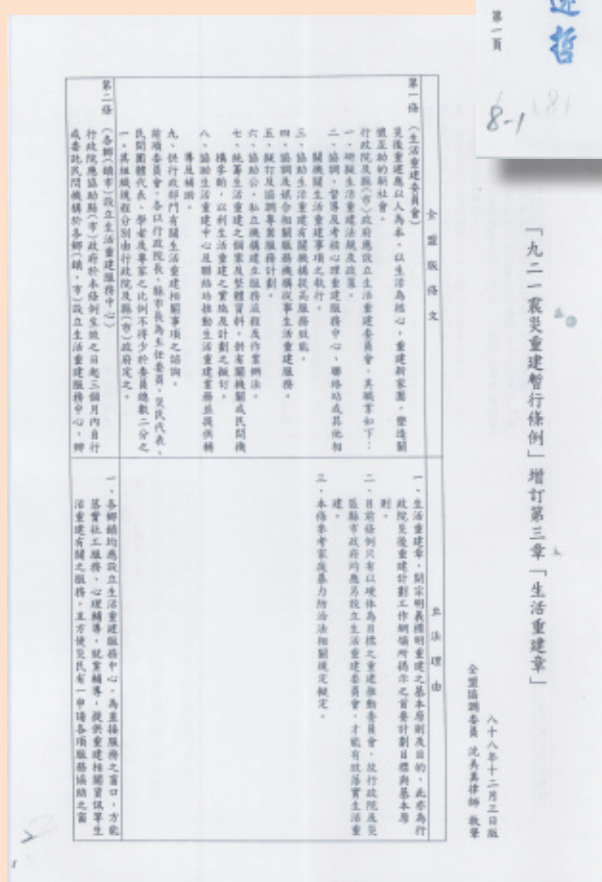


圖 2-9(2)

九二一大地震受災戶聯盟

編號
2-10

檔案產生時間：民國89年3月7日、90年3月21日

檔 號：0089/3-8-3-5-10-7/59/01/001（行政院）、
0090/08/08-01/001/009（本局）

說 明

九二一大地震受災戶聯盟是由災民集結起來直接向政府要求權益最積極的組織，它的行動也帶來許多爭議。民國88年10月1日，一群臺中大里市倒塌的集合住宅災民發起組成「九二一地震受災戶聯盟」，他們自稱為「災盟」或「九二一受災聯盟」，最初有30個受災社區加入，主導人物包括劉繼敏、陳惠澤、林茂生、江立權、吳萬發、周武鴻等人，主要成員以倒塌的集合住宅所有人為主，很少有個別的災戶加入，它的組織架構也反映這個事實。災盟第一個集體行動是發起「1009夜宿總統府行動」，提出「災民做主，政府善後；人民有難，政府擔當，政府應以市價收購地震前的土地建築物；追究責任，速審速決；政府互助，全民得利」等4大訴求，這4大訴求大致上顯現了災盟後續行動的基調，亦即強調「天災固然可怕，人禍更是罪魁禍首」。「災盟」第1次行動引起各方注意，主要發行刊物為「九二一災盟通訊」；89年3月13日在總統大選投票前夕，災盟提出5大訴求：1.政府應依正義與互助原則，協助災民重建家園；2.921民間善款應災款災用，讓災民實質受惠；3.災害若涉及人爲不法，應速審速決，伸張司法正義；4.政府應儘速落實各種重建承諾，不得再跳票；5.原住民之家園重建，應以民族自治區與公屋制等方式爲之。

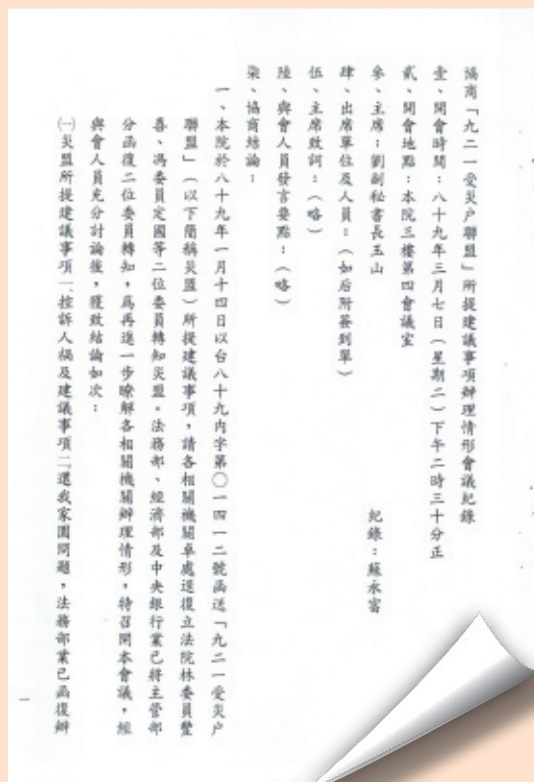


圖 2-10-1(2)

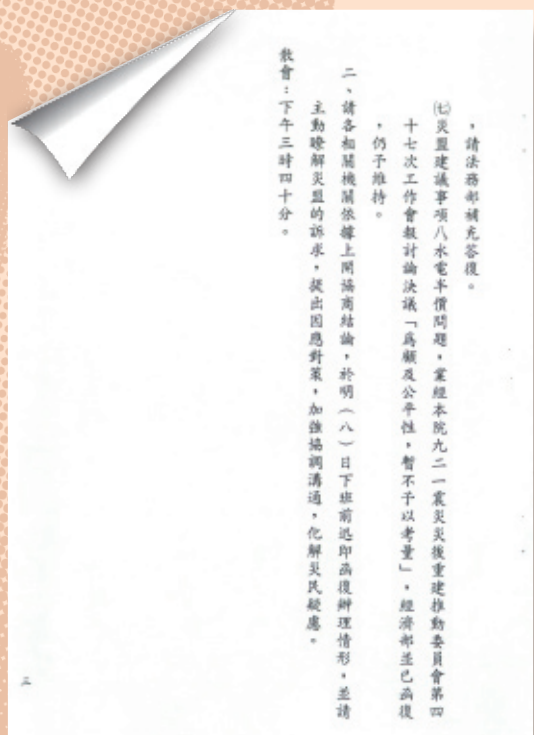


圖 2-10-1(4)

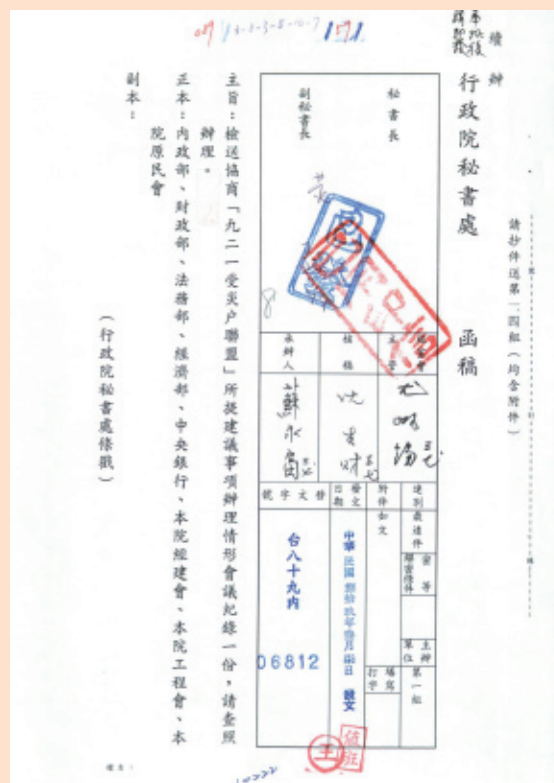


圖 2-10-1(1)

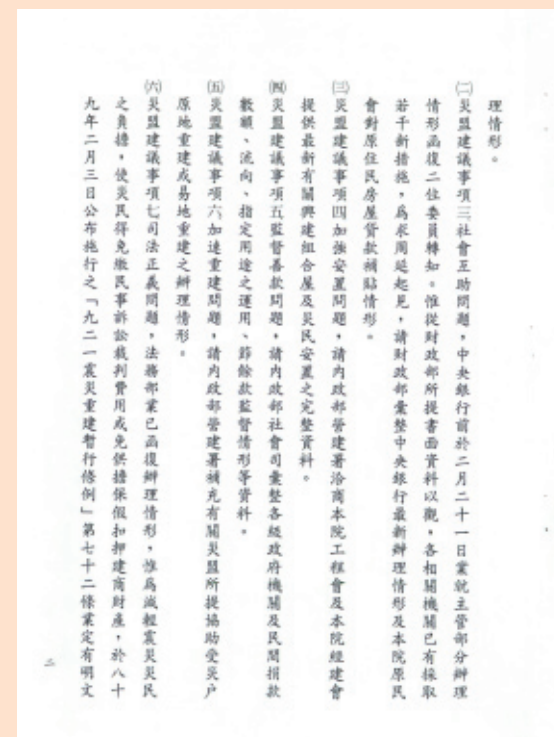


圖 2-10-1(3)

九二一大地震受災戶聯盟協議結論分辦表			
案號	提 案	承辦單位	執 行 情 形
1	據「暫行條例」第五條規定，各級政府之重建委員會中災民代表不得少於五人。災區希望重建會行文各縣市、鄉鎮公所，要求落實「暫行條例」之規定。	行政處	
2	根據「志願服務法」之規定，希望本會落實對從事災後重建之民間團隊工作者給予協助、補助，其對象應包括集合住宅重建之更新會、管委會。	生活重建處	
3	希望各銀行之協議承受可比照「土銀模式」處理舊貸款。亦即，對願意重建戶之舊貸款在協議承受範圍內給予免息。或擴大300萬之優惠貸款為500萬，已協助重建戶重建。	住宅及社區處	

圖 2-10-2(2)

行政院九二一大地震災後重建推動委員會
受文者：如行文單位
送件：各縣市政府
密等及密等條件：
發文日期：中華民國九十年三月五日
發文字號：九十年地字第...號
附件：初文

主旨：檢送初會陳政務委員錦煌與「九二一大地震受災戶聯盟」協議結論分辦表一份，請查照。
說明：災區代表陳惠祥、周武鴻、朱中興等人，於本(三)月八日中午拜會陳政務委員錦煌，商討災區重建協助辦法問題(詳如附件)，請貴會研處並函覆該聯盟及本會巡迴小組。
正本：本會住宅及社區處、行政處、企劃處、生活重建處
副本：九二一大地震受災戶聯盟、本會巡迴小組(均各附件)

執行長 黃○○○

中華民國九十年三月五日

承辦單位：巡迴小組
承辦人：鄭文良
電話：08-2384595

圖 2-10-2(1)

編號
2-11

災民代表委員

檔案產生時間：民國92年6月2日、92年6月30日

檔 號：0092/07/07-02/007/001（本局）、
0092/07/07-02/008/028（本局）

說 明

「九二一震災重建暫行條例」規定，九二一重建會以行政院院長為召集人，召集中央相關部會、災區地方政府及災民代表組成，且災民代表委員不能少於5人。

災民代表委員競爭激烈，當選委員者平日熱心反映意見，遇重大案件就會在行政院長主持的委員會議中發言。災民代表委員在以民為主的政治生態中有其必要，由於他們來自基層，更能切身感受災民的痛苦，所建議的案件也都符合實情，例如降低銀行貸款利率、修正暫行條例、受災戶房貸還款年限由20年延長至30年（延長還款年限未通過，目前採個別協商方式）。

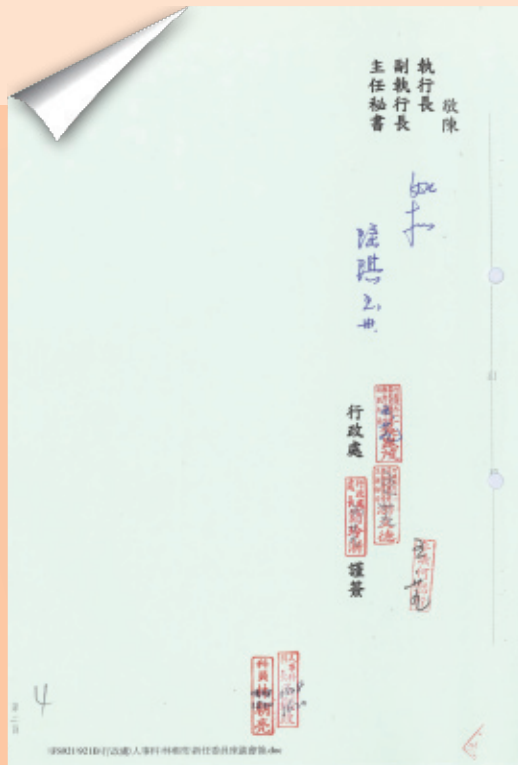


圖 2-11-1(2)

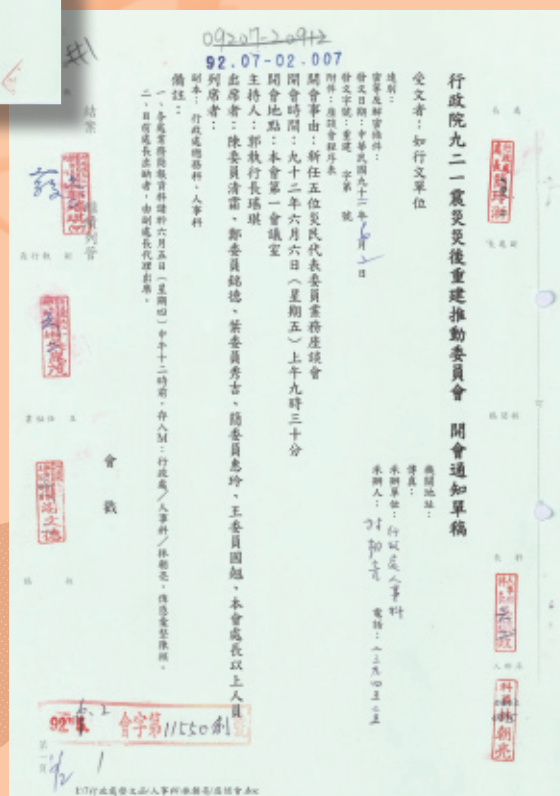


圖 2-11-1(3)

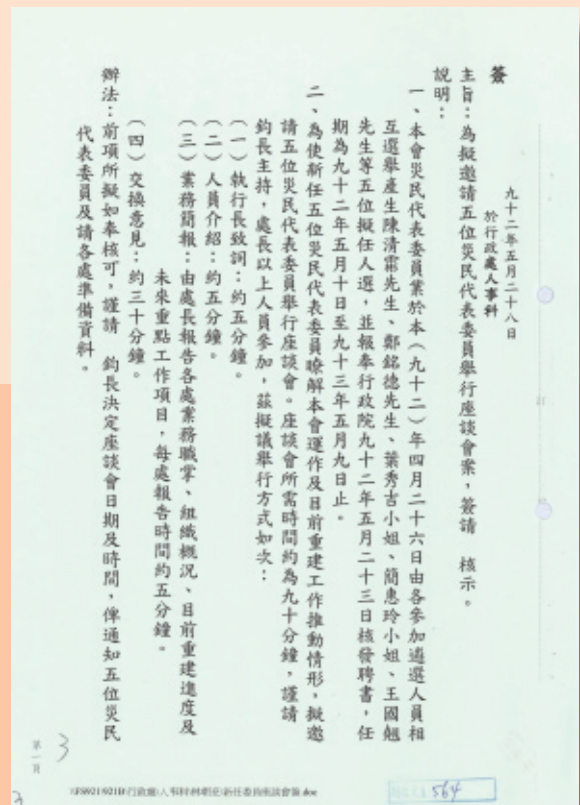


圖 2-11-1(1)

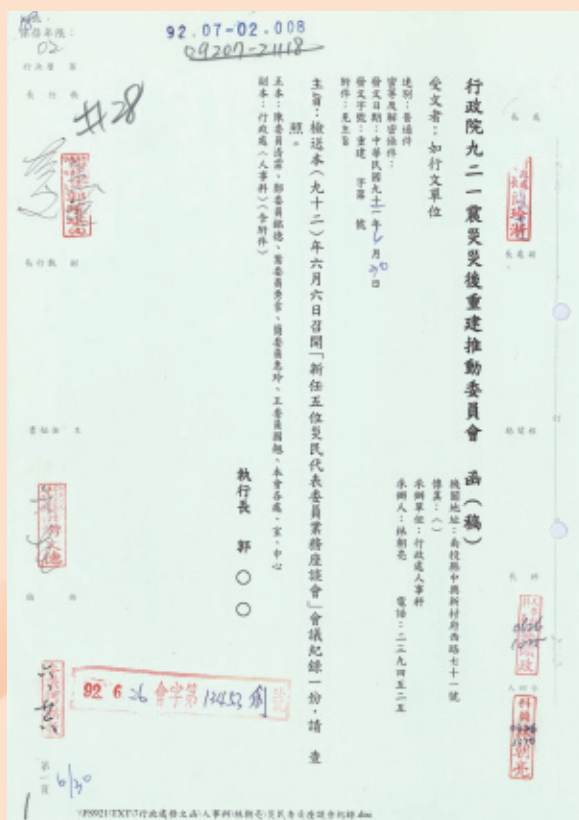


圖 2-11-2(1)

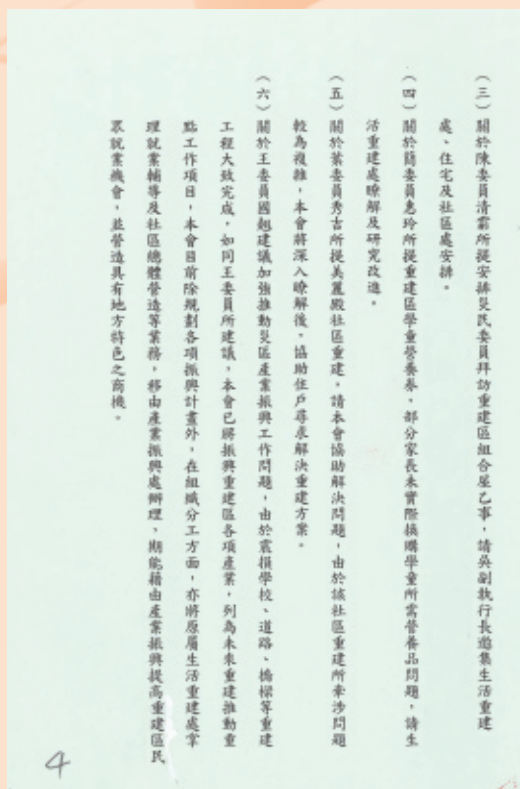


圖 2-11-2(3)

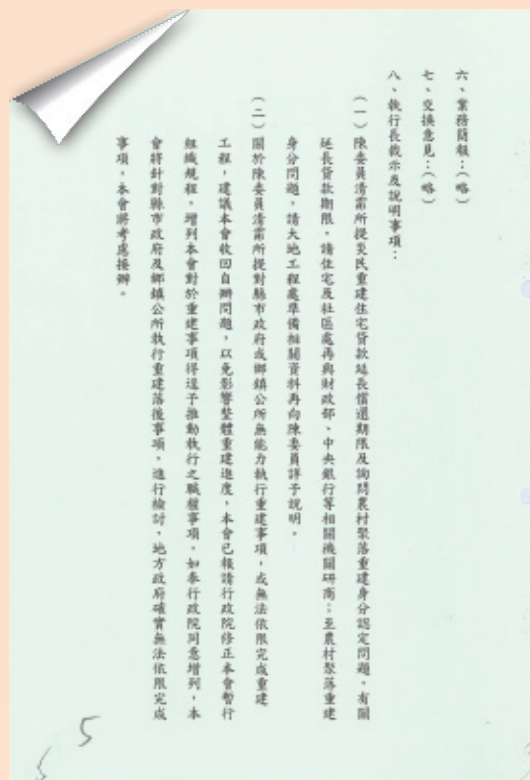


圖 2-11-2(2)

編號
2-12

檔號：88/I921/01/8/4（內政部營建署）、
088/030.02/1/1/11（教育部）

內政部負責全國建管法規，在921地震發生後，該部原依據85年2月5日訂頒「震災後建築物危險分級及其使用評估基準」作為鑑定災區住戶全倒救助及慰問金之發放標準。

部長 黄○○

圖 2-12-1(1)

62

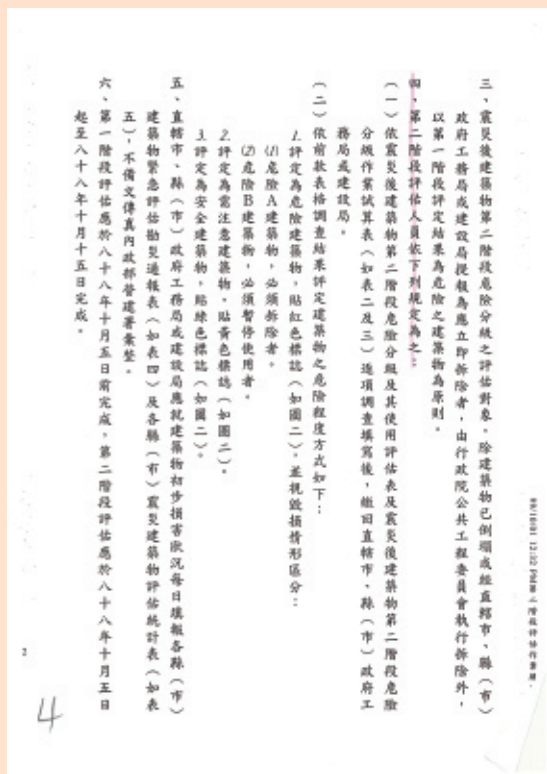


圖 2-12-1(4)

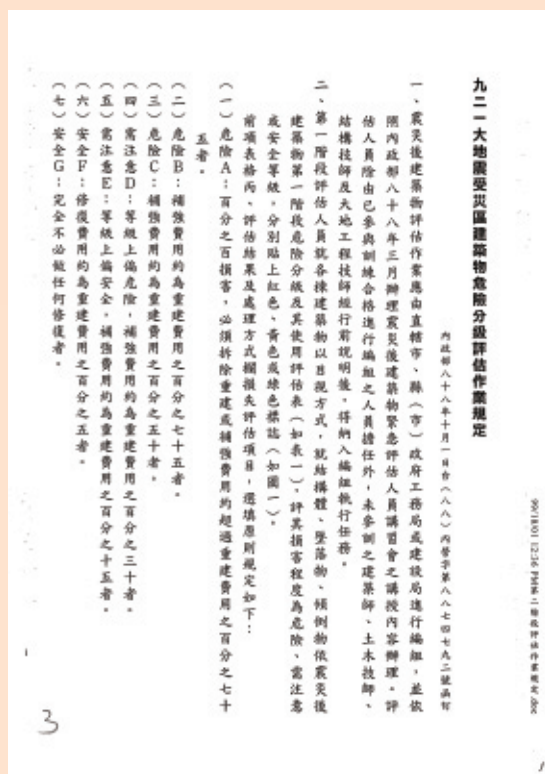


圖 2-12-1(3)

該部後於88年9月26日函頒「九二一大地震災區建築物危險分級評估作業規定」，依照房屋毀損情況分為「全倒（張貼紅色標誌）」及半倒（張貼黃色標誌）」，作為發給救助及慰問金之依據。惟為避免與85年之評估基準混淆，爰於9月30日以台（88）內營字第8874760號函撤銷；10月1日內政部另以台（88）內營字第8874792號函訂定「九二一大地震受災區建築物危險分級評估作業規定」，因行政院公共工程委員會（以下簡稱工程會）與九二一重建會的鑑定標準不同，致使私有房屋因涉及救助金與慰助金問題，動輒得咎，而負責公有建築的主管機關則無此問題，譬如學校建築部分，教育部於88年10月8日以台（88）總（一）字第88124925號函列舉3項原則，作為危險公有建物認定之拆除作業準則。

有關危險建物拆除作業由工程會統籌處理，並分二階段進行：

- 一、第一階段危屋拆除作業實施原則：由國軍或災區地方政府自行發包拆除。
- 二、第二階段拆除作業：由九二一重建會編列預算，補助災區縣市政府進行拆除或重建的工作。

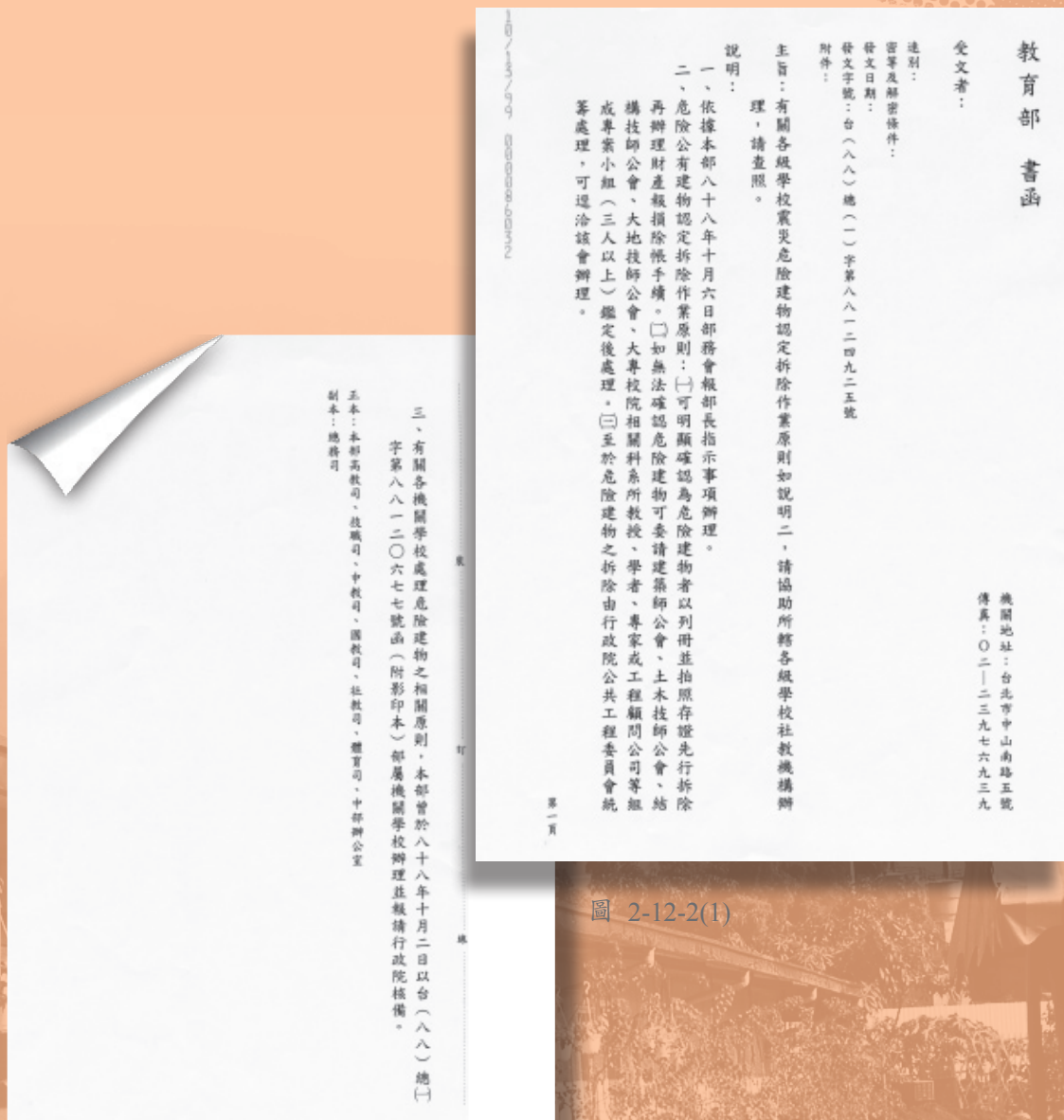


圖 2-12-2(1)

圖 2-12-2(2)

內政部駐中南部各縣區九二一大地震第一級二級聯合服務中心一覽表(修正版) 880929

縣區	辦公處	地址	電話	服務人員	服務時間
台中縣	豐原區公所	豐原市中區二二三號	04-5290804	陳科民、李永	逢星期三、五、日、例假(曾志華)
南投縣	國姓鄉公所	大同路 28 號	04-529042-43	黃國華	逢星期三、五、日、例假
嘉義市	大南里公所	太平路中區 144 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
台南縣	新豐鄉公所	新豐大街 142 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
高雄縣	大寮鄉公所	大寮路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
屏東縣	麟鳳鄉公所	麟鳳路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
花蓮縣	瑞穗鄉公所	瑞穗路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
台東縣	卑南鄉公所	卑南路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
澎湖縣	馬公市公所	馬公路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
金門縣	金城鎮公所	金城路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假
連江縣	馬祖鄉公所	馬祖路 111 號	04-529042-43	謝國華	逢星期三、五、日、例假

註：1. 台中縣豐原區公所 04-5290804，南投縣國姓鄉公所 04-529042-43，嘉義市大南里公所 04-529042-43，台南縣新豐鄉公所 04-529042-43，高雄縣大寮鄉公所 04-529042-43，屏東縣麟鳳鄉公所 04-529042-43，花蓮縣瑞穗鄉公所 04-529042-43，台東縣卑南鄉公所 04-529042-43，澎湖縣馬公市公所 04-529042-43，金門縣金城鎮公所 04-529042-43，連江縣馬祖鄉公所 04-529042-43。

圖 2-13-1(3)

「研商九二一震災災區認養服務事宜」會議紀錄
 一、時間：八十八年九月二十九日(星期三)下午二時三十分
 二、地點：中央聯合辦公大樓十八樓第九會議室
 三、主持人：劉司令和富
 四、出席單位及人員：詳如簽名冊。
 五、主持人致詞：略。
 六、會議紀錄：略。
 七、研商九二一震災災區認養服務事宜：(如附件一)。
 八、參加九二一震災災區認養服務之單位人員所需經費，由各認養單位自行籌措或於相關經費項下支應。
 九、參加九二一震災災區認養服務之單位人員請配發識別證或臂章，並宜先與本部派駐災區鄉(鎮、市)之人員聯繫，妥為住宿、服務等相關事宜。
 十、參加九二一震災災區認養服務之單位人員姓名、主要人員之手機或聯絡電話，請於九月三十日傳真(02)25956236，人員異動時亦同。

圖 2-13-1(2)

18日之全國校舍損壞統計，計有870所學校校舍受損，包括大專校院81所，高中(職)及特殊學校133所，國中168所，國小488所。進行重建的293學校中，由民間認養108所。這些學校在政府與民間企業、團體協力合作下，自90年6月份起陸續落成完工，學生可以在全新的教室裡安心地學習與成長，美麗校園又迅速地從瓦礫堆中重新站起來。

921地震展現最珍貴的同胞愛，災後重建由政府、企業與非營利部門等不同性質重建型態構成。在企業與民間部分，為互通救災訊息與整合社會資源，內政部於民國88年10月1日召集臺北、高雄市政府、各縣市政府，共同研商「九二一震災災區認養

服務事宜」，由內政部統一製作災區認養工作手冊，提供災區認養工作相關服務，並發起民間資源踴躍投入，各縣市籌組物資統籌運送到災區配發，具體派人對災區民眾提供生活、住屋規劃設計、教育、行政與工務支援等；企業與民間宗教、公益團體基於人道關懷，出錢出力，協助救災復建，充分展現臺灣民間旺盛力量，共同記錄永難磨滅的記憶，表現值得肯定。

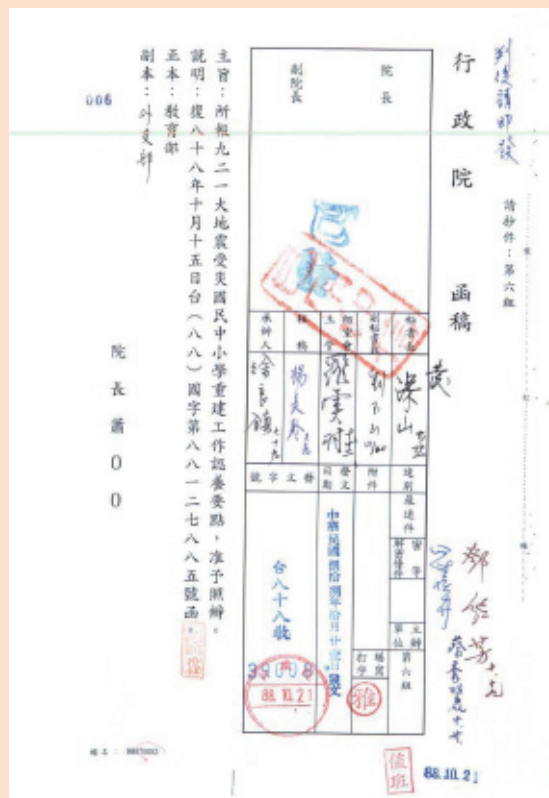


圖 2-13-2(1)

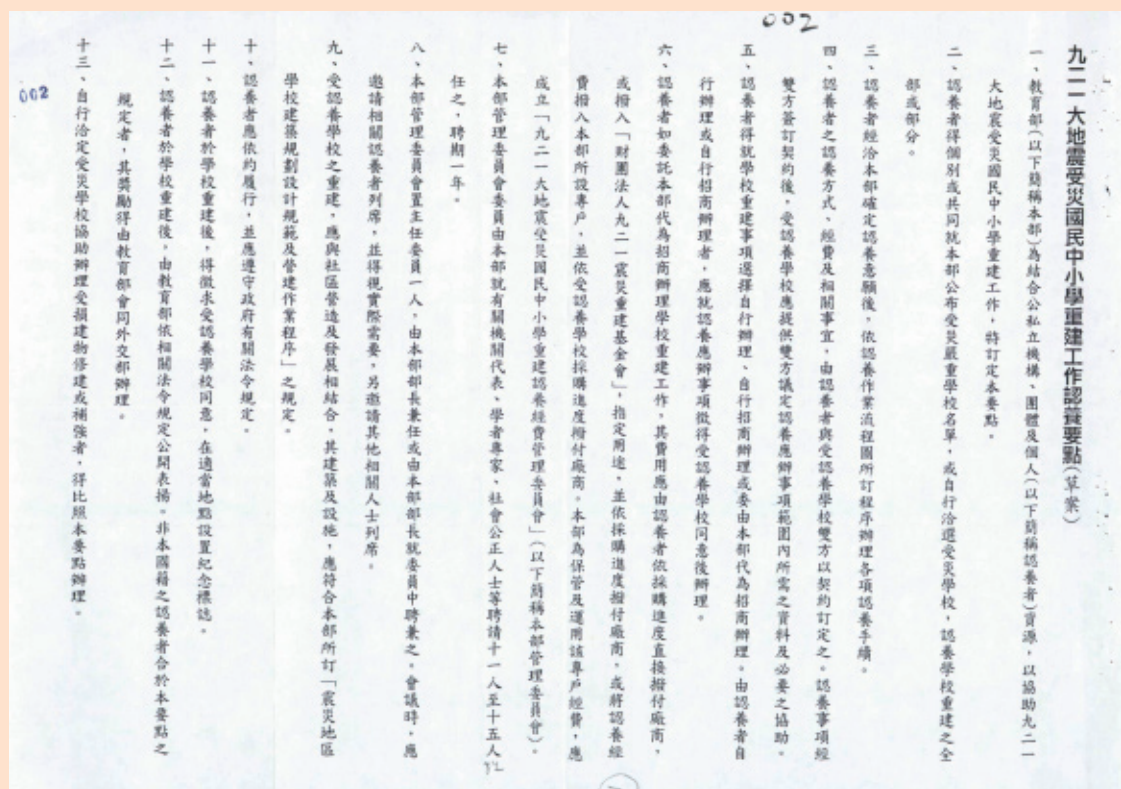


圖 2-13-2(2)

地籍重測與整理

編號
2-14

檔案產生時間：民國88年10月6日、89年4月29日

檔號：088/E40600/55/0050/005（內政部）、
089/11/20/1/018（內政部國土測繪中心）

說明

內政部土地測量局（現爲內政部國土測繪中心，以下簡稱土地測量局）於921地震後成立「九二一地震因應小組」，統籌規劃進行3次大規模基本控制點檢測，及災區7縣市之三等控制點補建、新建、圖根測量及地籍圖重測、修正測量、圖解地籍圖數值化等各項急迫性測量工作，將檢測成果提供各機關辦理災區重建之基礎資料。

圖 2-14-1(1)

民國88年10月3日

內政部邀集相關機關研商因應措施，結論略以：災區土地複丈業務暫不受理，地籍測量因應措施由內政部地政司研擬，並於內政部災區都市復建委員會之地權處理推動小組成立土地測量小組。

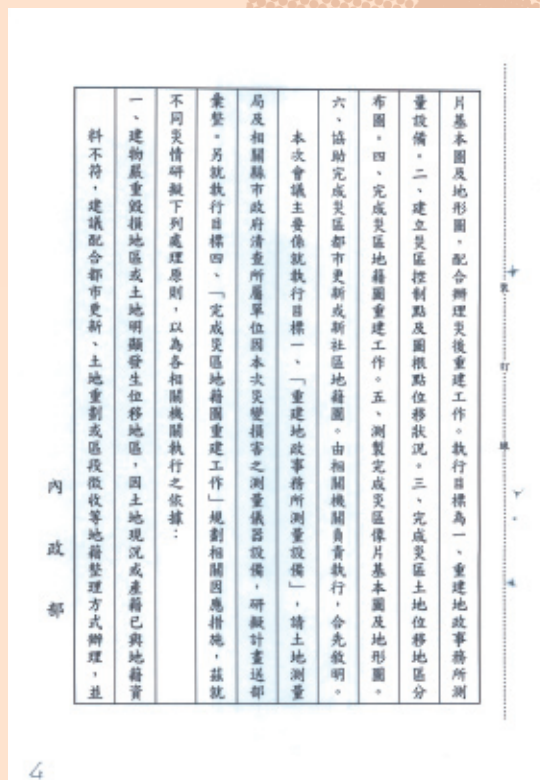


圖 2-14-1(3)

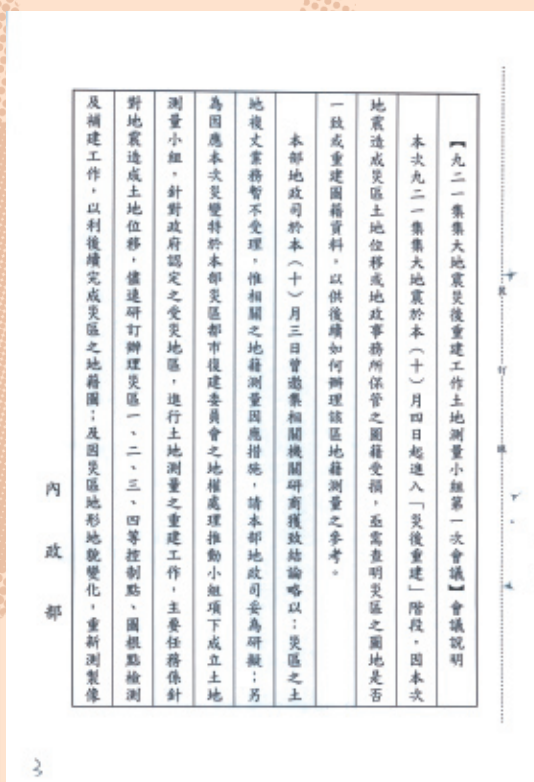


圖 2-14-1(2)

續於88年10月11日召開「九二一集集大地震災後重建工作土地測量小組」第1、2次會議，同月29日召開第3次會議、89年3月2日召開第4次會議，主要議題為建立災區控制點及圖根點位移狀況、完成災區地圖重建工作、完成災區相片基本圖及地形圖、完成災區都市更新及新社區地籍圖。其後土地測量局邀集災區縣市政府就「九二一地震災區圖根測量計畫」研商後續圖根測量原則及時程。88年10月1日至31日土地測量局分三階段進行一、二、三等衛星控制點及歷年重測區之四等衛星控制點。

行政院89年3月2日（89）會綜字第01240號函附九二一重建會第51次工作會報紀錄主席裁示（二）指示：「有關地籍測量與土地複丈

經費解決方案…，請內政部儘速研擬計畫，以專案處理方式提報主計處申請核撥…。」，其後土地測量局研定「九二一震災災區地籍整理實施計畫」，於89年4月29日陳報內政部。後依內政部89年9月6日台（89）內地字第8912258號函核定。

內政部自89年5月15日邀集相關單位研商災區地籍整理工作事宜，決議災區土地偏移或變形不嚴重無需實施地籍圖重測地區，則以擴大範圍檢測方式，依「九二一震災重建暫行條例」第8條及第9條等規定，辦理地籍圖修正測量。

土地測量局自91年12月完成圖解地籍圖數值化，震後3年完成21萬筆土地的地籍圖重測工作，供災害重建工程之準據。

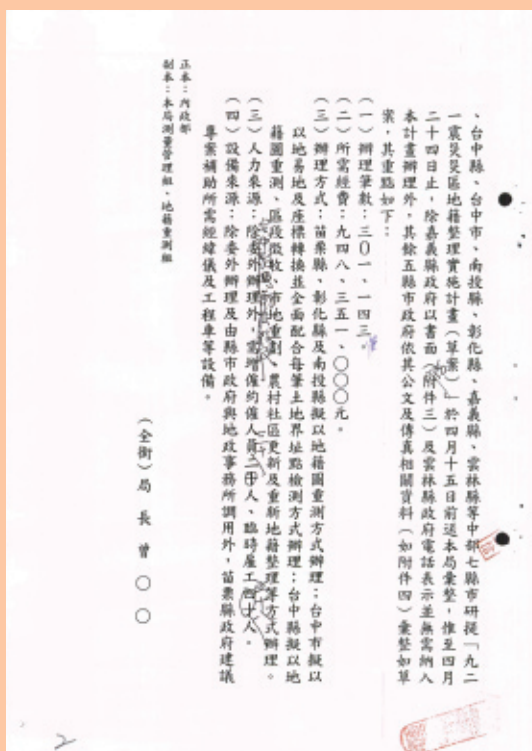


圖 2-14-2(2)

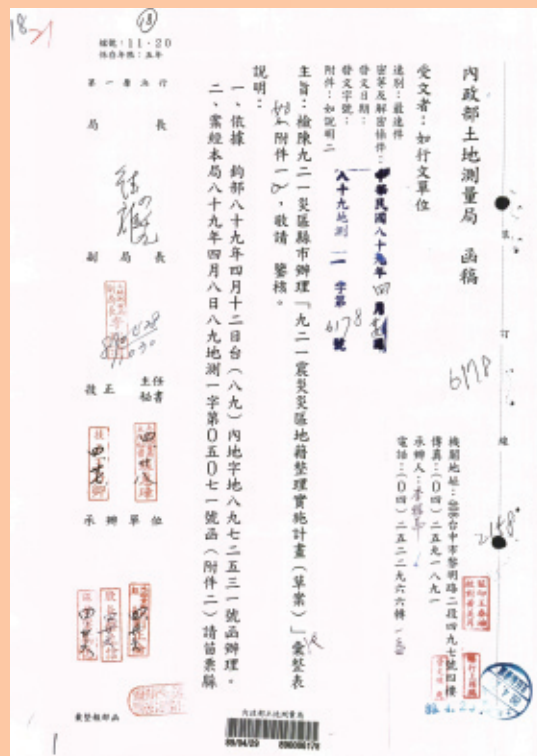


圖 2-14-2(1)

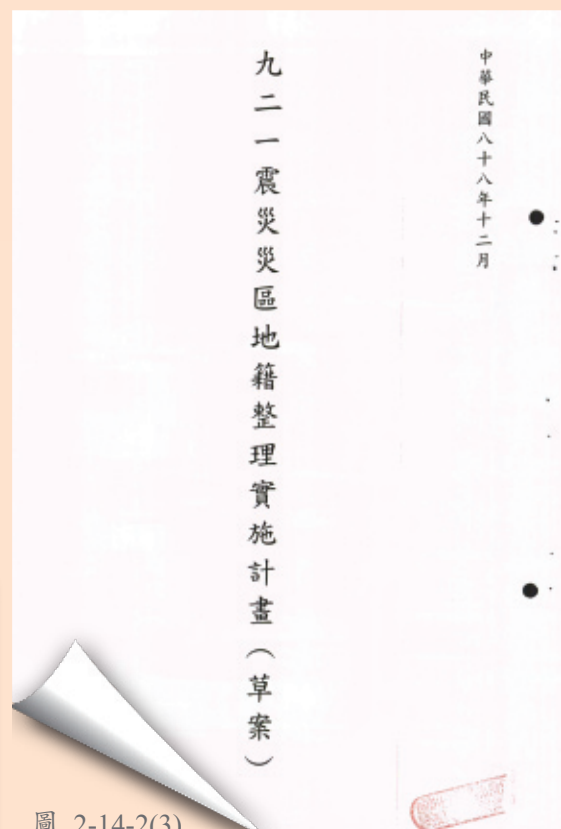


圖 2-14-2(3)

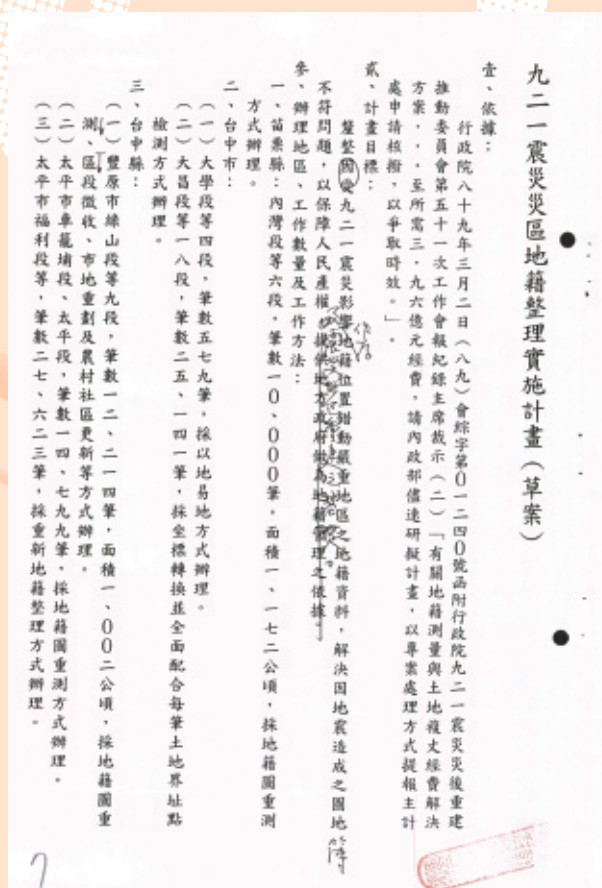


圖 2-14-2(4)

災後重建計畫工作綱領發布

編號
2-15

檔案產生時間：民國88年11月23日

檔 號：0088/14/14-01/007/006（本局）

說 明

民國88年9月21日至89年5月20日，此一時期對於921重建政策包括88年11月9日行政院公布的「災後重建計畫工作綱領」，89年2月3日總統公布「九二一震災重建暫行條例」以及89年5月15日行政院同意備查「災後重建政策白皮書」。災後重建計畫工作綱領由行政院經濟建設委員會（以下簡稱經建會）負責，揭櫫的內容主要涵蓋重建計畫目標、基本原則、前置作業、整體重建計畫及配合措施等。計畫目標包括塑造關懷互助的新社會、建立社區營造的新意識、創造永續發展的新環境、營造防災抗震的新城鄉、發展多元化的地方產業及建設農村風貌的生活圈等6項。前置作業方面包括提升耐震設計標準、地質及災情調查、土地基本測量、禁限建地區劃設及公告、人才及災情資料庫建立等5項。至整體重建計畫主要含括公共建設、產業重建、生活重建、社區重建等4大計畫，其中對於重建的架構、各重建計畫範圍、部會分工、規劃要領、經費來源，甚至編製內容格式、編報流程及時程、計畫審議核定程序等，均有鉅細靡遺的具體規定。相關配合措施主要為制定特別法及增修現行法律、防救災體系制度強化、財源籌措、祭祀公業土地處理、地籍測量與土地複丈問題處理及人力等6項。

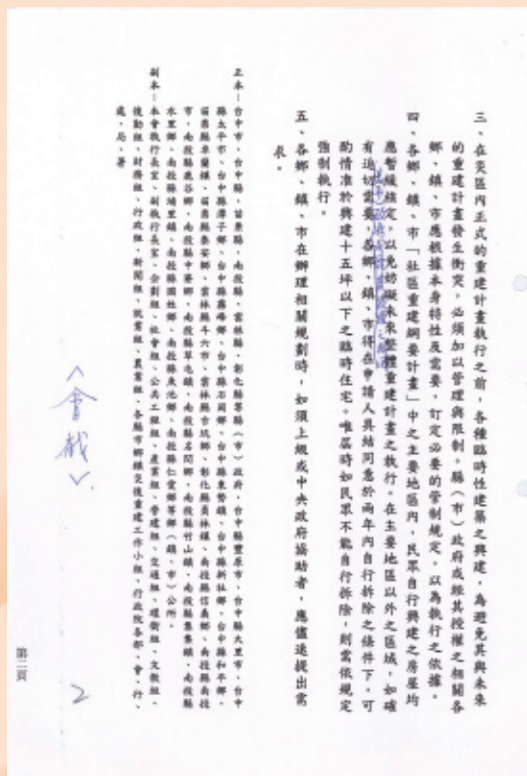


圖 2-15(2)

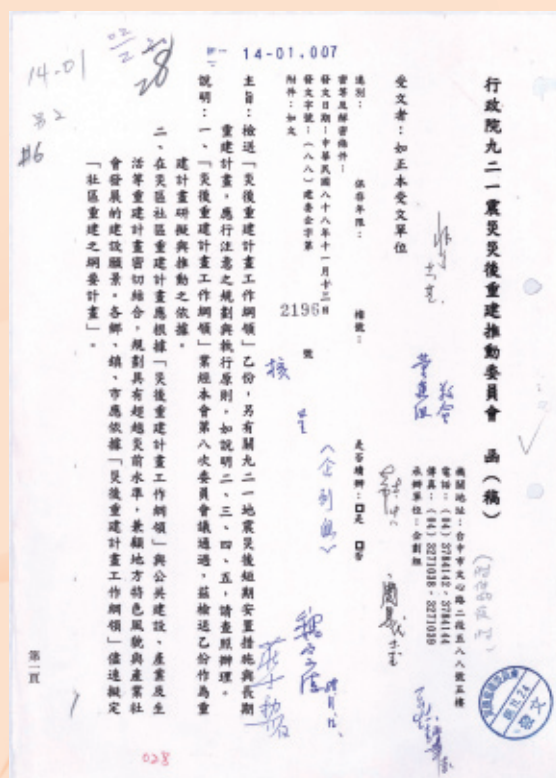


圖 2-15(1)

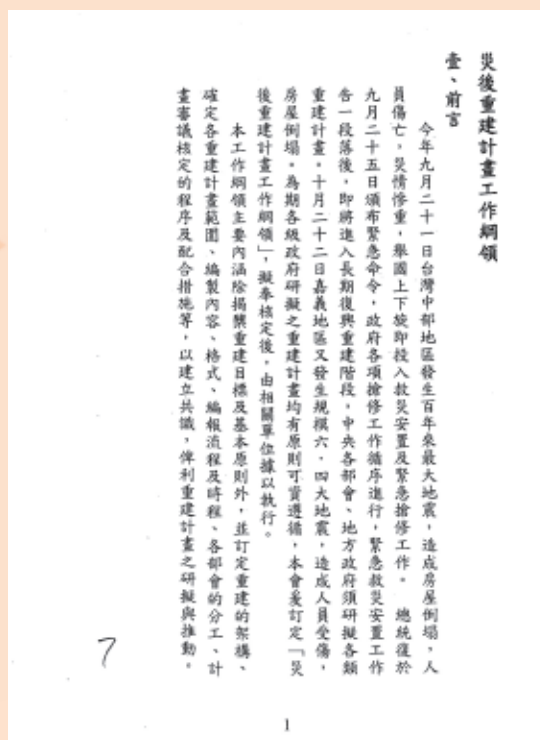


圖 2-15(4)

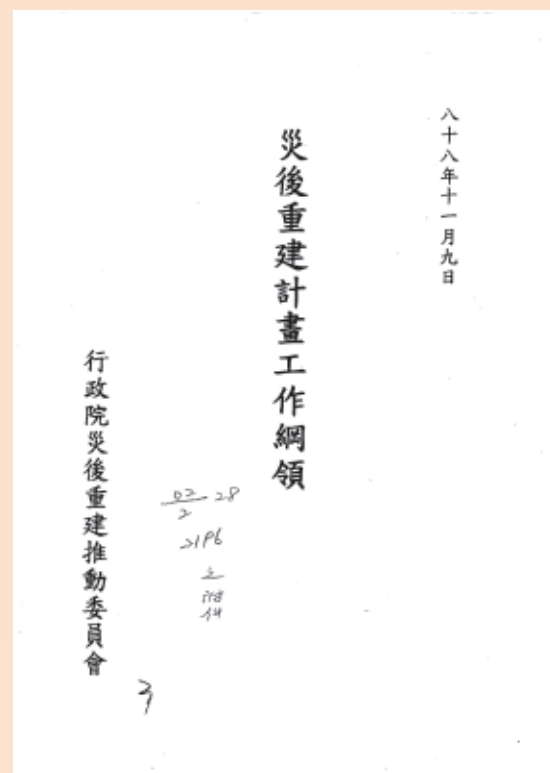


圖 2-15(3)

重建區各鄉鎮重建綱要

編號
2-16

檔案產生時間：民國90年5月15日

檔號：090/017-01/1/3/13（南投縣政府）

說明

921地震發生後，爲使各級政府研擬之重建計畫均有原則遵循，經建會訂有「災後重建計畫工作綱領」，作爲相關單位執行重建工作之依據。根據「災後重建計畫工作綱領」，整體重建計畫分爲「公共建設計畫」、「產業重建計畫」、「生活重建計畫」與「社區重建計畫」等4大項。社區重建計畫基本上以鄉鎮市爲範圍，此即通稱的各鄉鎮重建綱要計畫。

根據「災後社區重建計畫內容及作業規範」，社區重建計畫應以鄉鎮市爲範圍，在程序方面，應先甄選規劃團隊研擬重建綱要計畫，送鄉鎮市重建推動委員會審議，並核轉縣市重建推動委員會核定，作爲擬定社區重建計畫之依據，同時據以擬訂社區更新計畫以及相關都市計畫變更案。而依鄉鎮、市重建綱要計畫，應就各社區地理位置、地形地貌、地方文化特色、產業發展形態、建物毀損狀況及社區居民意願，劃分爲個別建物重建與整體重建二種重建方式。根據民國89年12月九二一重建會的統計，全國訂有重建綱要計畫的鄉鎮市，以南投縣13個最多，臺中縣8個次之，總計全國有33個鄉鎮市訂有重建綱要計畫，九二一重建會於90年曾經出版各鄉鎮市重建綱要計畫摘要版，以供各界參考。

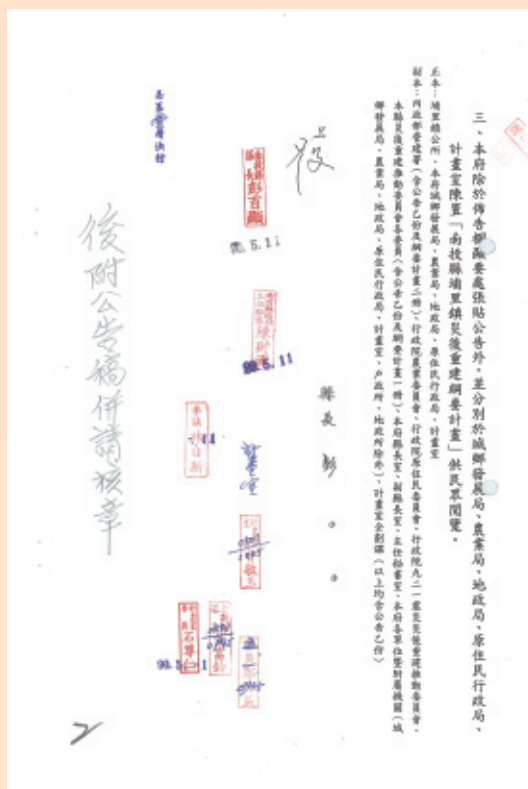


圖 2-16(2)

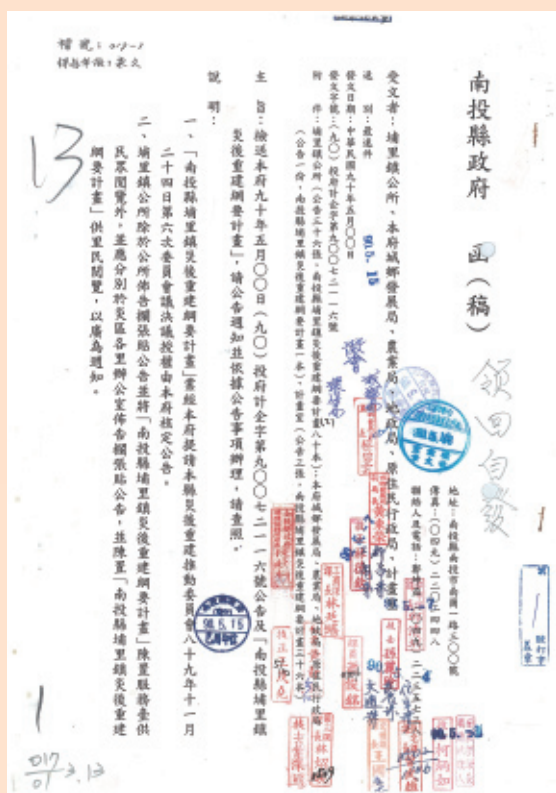


圖 2-16(1)

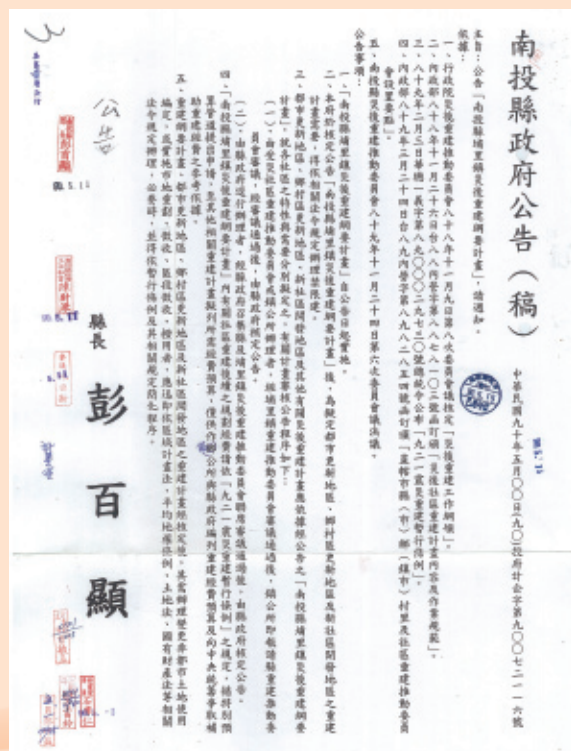


圖 2-16(3)

921 災後重建預算

編號
2-17

檔案產生時間：民國89年12月27日、90年1月12日

檔 號：089/32504/5/54/020（總統府）、
089/216.1/A1-3/1/18（行政院主計處）

說 明

災變之初，政府爲快速解決此一震災發生的救災與重建問題，最早於災變次日緊急撥款新臺幣（以下同）53億元，又依緊急命令第1條規定，在民國88年下半年度與89年度辦理追加預算1,061億元，用以負擔受災戶的慰助金、緊急搶救及重建等經費；並在90年度中央政府總預算編列重建相關經費63億元，另外由中央銀行提撥1,000億元專款，作爲災民重建貸款之用。政黨輪替後，依重建暫行條例修正第69條規定，編列90年度「921震災災後重建特別預算」1,000億元。分析國民黨主政時期的重建，特別強調災區迫切需要、確需由政府負擔經費爲原則；追減經費以自然節餘、對政府施政無重大影響。但民進黨主政時期，則將重建完成定義重新詮釋，認爲除了公共建設重建之外，有關集合式住宅之重建、災區失業者就業措施、安置受災戶用地之取得、觀光產業重建、產業復興等等皆須政府編列預算，下表顯示兩者的不同。

追加減預算與特別預算的比較

	追加減預算	特別預算
法源依據	預算法71條	預算法75條
原因	1. 依法律增加業務或事務致增加經費時 2. 依法律增加新機關時 3. 所辦業務因重大事故經費超出法定預算時 4. 依法律應補列追加預算者	1. 國防緊急設施或戰爭 2. 國家經濟上重大變故 3. 重大災變 4. 緊急重大工程 5. 不定期或數年一次之重大政事

中華民國八十八年八月二十七日

呈

批

示

鈞核。

說明：據來件說明，本案經提立法院院會決議：「中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。」

主旨：立法院咨送院會通過中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。

三、七〇萬一千元，追加一、〇五九萬八、六二五萬五千元，淨計追加八一〇萬〇、二五五萬四千元，經扣減本案機密部分減減淨額一〇〇萬〇、二五五萬四千元後，合計追加淨額八〇〇萬元，以發行公債八〇〇萬元，予以彌平。

擬辦：擬將中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算，以原咨所附融資調度比較分析表，擬出政事別追加（減）預算總表暨表出機關別追加（減）預算總表公布之，並令行政院：另由職函達立法、監察院秘書長。

謹呈

總統

職游錫堃

呈

第二頁

圖 2-17-1(2)

中華民國八十九年十二月二十七日

呈

批

示

鈞核。

說明：據來件說明，本案經提立法院院會決議：「中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。」

主旨：立法院咨送院會通過中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。

三、七〇萬一千元，追加一、〇五九萬八、六二五萬五千元，淨計追加八一〇萬〇、二五五萬四千元，經扣減本案機密部分減減淨額一〇〇萬〇、二五五萬四千元後，合計追加淨額八〇〇萬元，以發行公債八〇〇萬元，予以彌平。

擬辦：擬將中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算，以原咨所附融資調度比較分析表，擬出政事別追加（減）預算總表暨表出機關別追加（減）預算總表公布之，並令行政院：另由職函達立法、監察院秘書長。

謹呈

總統

職游錫堃

呈

第二頁

圖 2-17-1(1)

年 日 月		限 年 存 保		稿 令 統 總		機 星	
號		碼					
<p>行政院院長</p> <p>總統</p> <p>已用印信</p>				<p>由 事</p> <p>公布中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加(減)預算案</p>			
<p>秘書長</p> <p>副秘書長</p> <p>秘書</p>				<p>受文者</p> <p>公布</p>			
<p>核 度</p> <p>外 量</p>				<p>通 知 令</p> <p>行政院、立法院、司法院、考試院</p>			
<p>第一頁 (共二頁)</p>				<p>中華民國八十九年十二月二十七日</p>			

總統令

中華民國八十九年十二月二十七日

茲將中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加(減)預算，以融資調度比較分析表、歲出政事別追加(減)預算總表暨歲出機關別追加(減)預算總表公布之。

(參表均如後附)

第二頁 (共二頁)

圖 2-17-1(3)

圖 2-17-1(4)

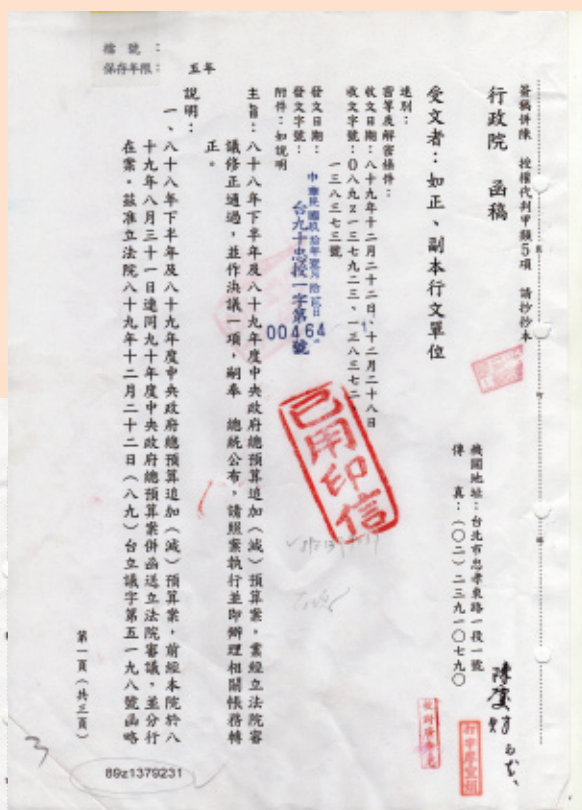


圖 2-17-2(1)

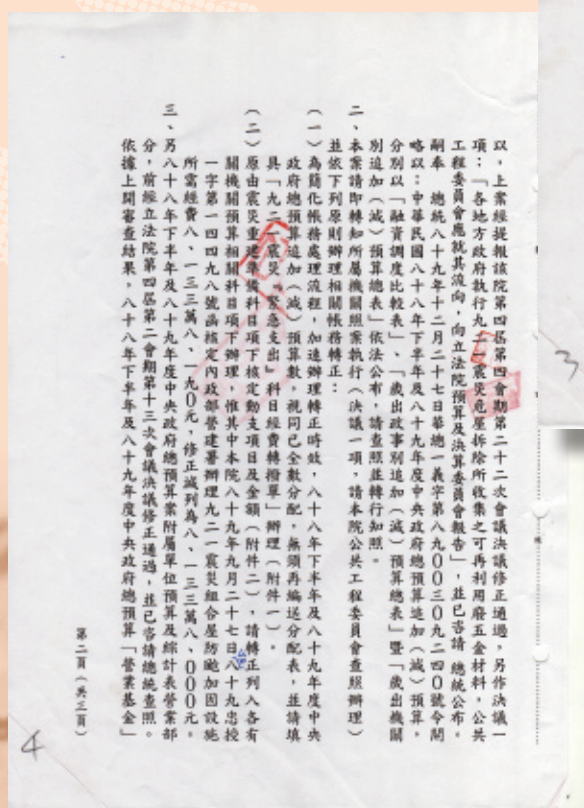


圖 2-17-2(2)

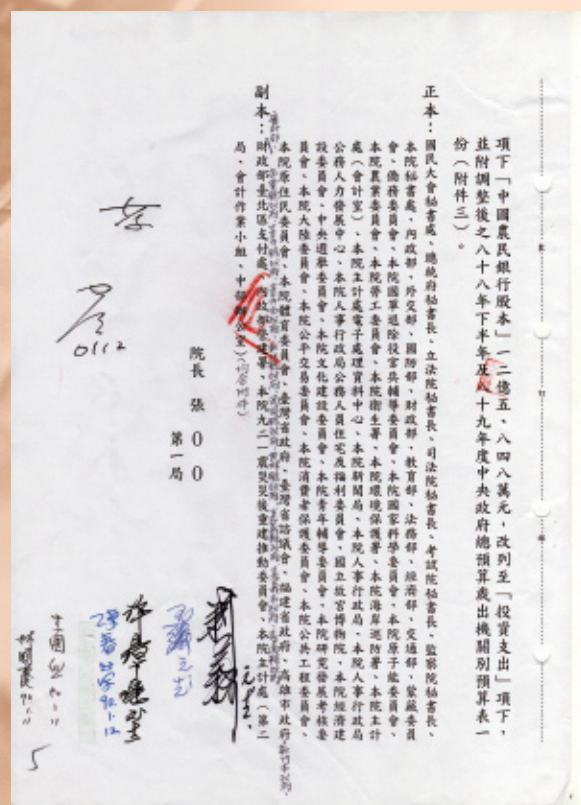


圖 2-17-2(3)

編號
2-18

檔號：0090/05/05-15/001/051（本局）、
0092/07/07-03/011/015（本局）

[illegible]

圖 2-18-1(1)

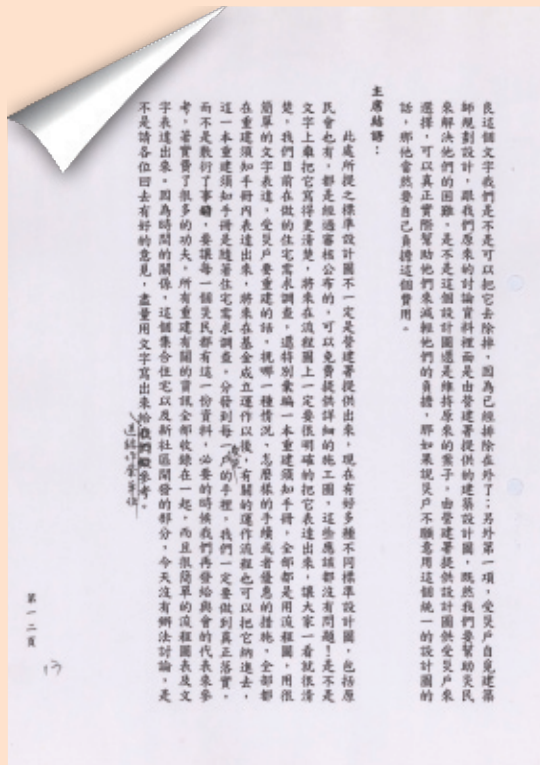


圖 2-18-1(4)

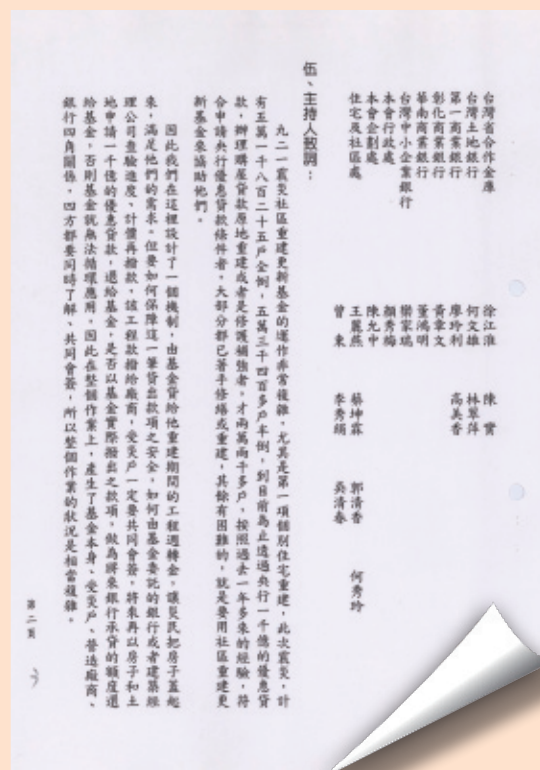


圖 2-18-1(3)

災社區重建更新基金，性質上屬於作業基金之非營業基金，總共編列新臺幣（以下同）488億元（其中466億元屬於特別預算）。

依據「九二一震災重建暫行條例」第70條及九二一震災社區重建更新基金收支保管及運用辦法第5條規定，基金用途限定以下16種：1.補助災區社區開發、更新規劃設計費。2.撥貸辦理災區社區開發、更新地區內土地取得及地上物拆遷補償。3.撥貸辦理災區社區開發、更新地區開發興建。4.投資社區開發、更新有關重要事業或計畫。5.補助災區個別建築物重建規劃設計費。6.撥貸辦理災區個別住宅重建。7.補符助政府依重建暫行條例第23條第6項規定辦理所需之費用。8.重建推動委員會所需之經費。9.生活重建相關事項。10.文化資產之修復。11.低收入戶創業融資貸款之利息補貼。12.受讓公寓大

34 09207-32334

行政院九二一震災災後重建推動委員會
九二一震災社區重建更新基金
會計報告遞送單存根

中華民國九十二年十一月十一日	機關長官 郭瑤琪	行政處處長 簡玲浙	會計科科長 吳木榮	九二一震災社區重建更新基金會 月報(彙編)	九十二年度十月	立法院預算中心	審計部	財政部	送 行政院主計處(會計作業小組) 行政院主計處中部辦公室
----------------	-------------	--------------	--------------	--------------------------	---------	---------	-----	-----	------------------------------------

中華民國九十二年十一月十二日
重建行字第 12 號
附件 2 份

承辦人 戴淑清

創稿 21632

圖 2-18-2(1)

001103114

九二一震災社區重建更新基金(彙編)

會計月報

中華民國九十二年十月份

機關長官:郭瑤琪

行政處處長:簡玲浙

會計科科長:吳木榮

09207-32334

圖 2-18-2(2)

廈區分所有權人產權貸款之利息補貼。13.依重建暫行條例第53條第5項規定辦理之利息補貼。14.因震災毀損有爭議之建築物，經依本條例第17條之1第7項所為之鑑定，或提起民、刑事訴訟之鑑定費用補助。15.管理及總務支出。16.其他有關支出。

九二一震災社區重建更新基金項下，原編列有280億元，作為災民住宅重建貸款之用，由於特別預算通過較慢，而有意重建、修繕的災民已利用中央銀行所提撥的1,000億元專款，不必再向社區重建基金貸款，後來這項經費大部分移用於重建區振興計畫。

九二一震災社區重建更新基金(彙編)														
(基金來源、用途及餘絀表)														
中華民國九十二年十月份														
單位：新臺幣元														
項 目		附 註	本年度可用預算數			本 月			比前增減(一)			本年度截至本月份累計數		
			以前年度保留數	本年度法定預算數	本年度專款先行辦理數	合計	實際數	預算數	比前增減(一)		實際數	預算數	比前增減(一)	
			數	數	數	數	數	數	金額	%	數	數	金額	%
基金來源														
撥收收入	41	0	1,500,000	0	1,500,000	1,157,229,478	208,000	1,157,021,478	336,384.33	2,983,285,066	1,084,900	2,953,251,086	272,989.09	
還約罰款收入	415	0	0	0	0	0	0	0	0.00	198,951	0	198,951	0.00	
九二一震災社區重建更新基金		0	0	0	0	0	0	0	0.00	82,236	0	82,236	0.00	
行政區土地重建基金		0	0	0	0	0	0	0	0.00	116,715	0	116,715	0.00	
財產收入	43	0	0	0	0	8,639	8,639	8,639	0.00	3,395,953	0	3,395,953	0.00	
利息收入	434	0	0	0	0	8,639	8,639	8,639	0.00	3,395,953	0	3,395,953	0.00	
九二一震災社區重建更新基金		0	0	0	0	12,661	12,661	12,661	0.00	3,398,497	0	3,398,497	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	6,884	0	6,884	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	249,181	0	249,181	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	10,482	0	10,482	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	491	0	491	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	123,488	0	123,488	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	453,388	0	453,388	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	357,387	0	357,387	0.00	
其他收入		0	0	0	0	-4,022	-4,022	-4,022	0.00	-1,541,282	0	-1,541,282	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	358,021	0	358,021	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	44,270	0	44,270	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-1,502	0	-1,502	0.00	
政府撥入收入	46	0	0	0	0	1,157,088,000	0	1,157,088,000	0.00	2,878,497,477	0	2,878,497,477	0.00	
撥入收入	462	0	0	0	0	1,157,088,000	0	1,157,088,000	0.00	2,878,497,477	0	2,878,497,477	0.00	
九二一震災社區重建更新基金		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-291,509,832	0	-291,509,832	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	12,552,500	0	12,552,500	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	192,293,592	0	192,293,592	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	500,800	0	500,800	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	38,319,893	0	38,319,893	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	613,895,385	0	613,895,385	0.00	
其他收入		0	0	0	0	1,835,081,000	0	1,835,081,000	0.00	1,494,589,153	0	1,494,589,153	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-12,377,823	0	-12,377,823	0.00	
其他收入		0	0	0	0	122,068,800	0	122,068,800	0.00	718,458,688	0	718,458,688	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-31,788	0	-31,788	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	0	0	0	0.00	
其他收入	4Y	0	1,500,000	0	1,500,000	152,839	208,000	-55,161	-28.52	283,283,965	1,084,900	278,119,965	23,748.07	
撥入收入	4Y	0	1,500,000	0	1,500,000	152,839	208,000	-55,161	-28.52	13,549,416	1,084,900	12,464,516	1,145.01	
九二一震災社區重建更新基金		0	1,500,000	0	1,500,000	0	0	0	0.00	2,828,725	0	2,828,725	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	14,374,752	0	14,374,752	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-612,488	0	-612,488	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	284,008,930	0	284,008,930	0.00	
其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	112,590	0	112,590	0.00	
基金用途														
九二一震災社區重建更新基金		3,475,000	140,347,000	0	143,822,000	163,325,553	7,496,000	155,829,553	2,076.88	1,436,542,434	102,282,000	1,537,890,434	1,337.42	
九二一震災計畫		3,475,000	140,347,000	0	143,822,000	163,325,553	7,496,000	15,376,214	208.83	164,190,539	102,282,000	87,914,539	92.53	
興建固定資產		0	1,500,000	0	1,500,000	0	0	-288,000	-100.00	0	1,084,900	-1,084,900	-0.00	
其他		0	1,500,000	0	1,500,000	0	0	-288,000	-100.00	0	1,084,900	-1,084,900	-0.00	
一般行政管理		0	138,847,000	0	138,847,000	23,042,214	0	16,249,214	238.76	183,739,158	85,635,900	87,065,158	89.43	
其他		0	0	0	0	0	0	0	0.00	0	0	0	0.00	
一般建設及設備		0	138,847,000	0	138,847,000	23,042,214	0	16,249,214	238.76	183,739,158	85,635,900	87,065,158	89.43	
興建固定資產		0	0	0	0	456,000	0	-456,000	-100.00	468,400	4,562,900	-4,096,600	-89.78	
其他		0	0	0	0	0	0	-456,000	-100.00	468,400	4,562,900	-4,096,600	-89.78	

圖 2-18-2(3)

重建經費補助及審查作業

編號
2-19

檔案產生時間：民國90年5月7日

檔號：0090/220/R/12/001（行政院主計處）

說明

重建經費龐大，總計2,123億元，其中88下半年及89年度中央預算追加預算1,061億元、90年度中央總預算62億元、90年度第一及第二期特別預算合計1,000億元。行政院主計處爲使重建預算積極有效執行，特訂定「90年度九二一震災災後重建特別預算執行與會計事務處理應行注意事項」，規定各機關應就所屬主管業務先期規劃，擬訂具體執行計畫，在重建預算核定後一個月內，送九二一重建會審查，超過5,000萬元以上者並應邀請工程會參與審查；具體計畫核備後，即報請行政院先核撥核定預算數百分之三十經費，以積極執行，並應於撥款2個月內完成發包程序。

重建工程經費審查，充分考量合理需求；若個案工程因施工需要，有變更設計必要者，可在該個案工程所歸屬的計畫項下總經費額度內支應，但應報由權責機關審核；若無法在原核定經費容納者，應報由九二一重建會轉報行政院核辦。

九二一重建會另以91年2月21日重建設字第0910003685號函，訂定「90年度補助臺灣省各縣市政府公有建築復建工程經費審查作業程序」，規定復建工程採書面審查，應檢具文件包括工程項目及內容、估算數量及單價、完成約百分之三十之規劃設計書圖。九二一重建會認爲有實際需要者，實施現地勘查。



圖 2-19(2)

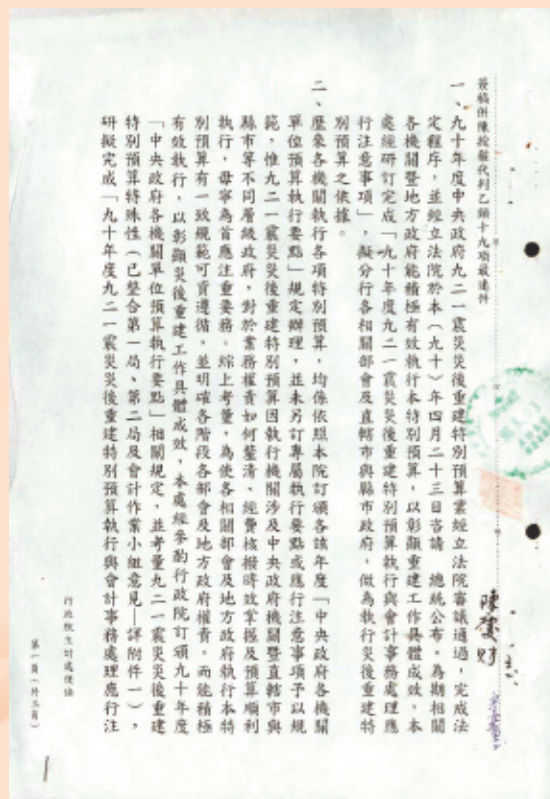


圖 2-19(1)

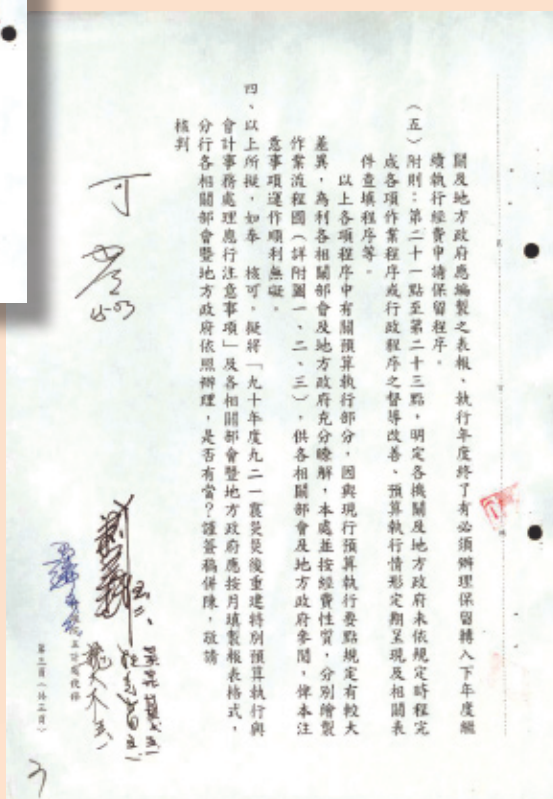


圖 2-19(3)

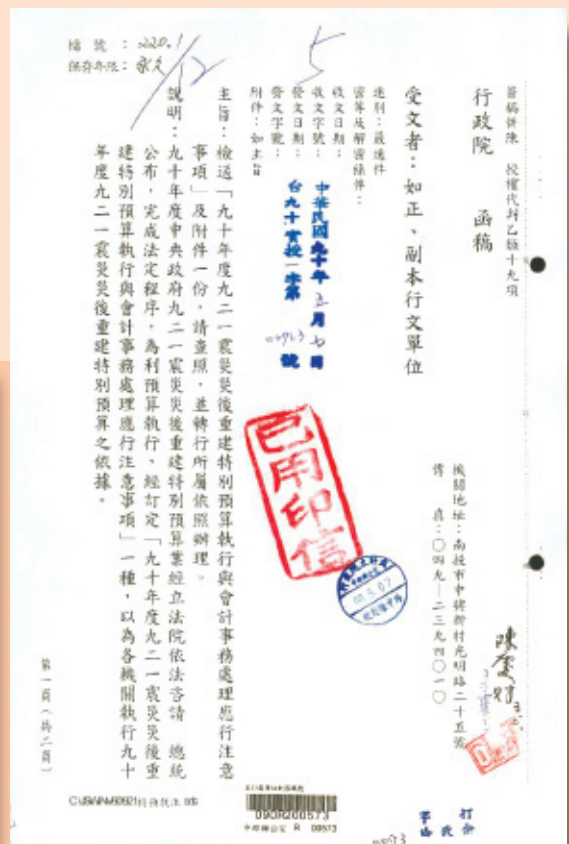


圖 2-19(4)

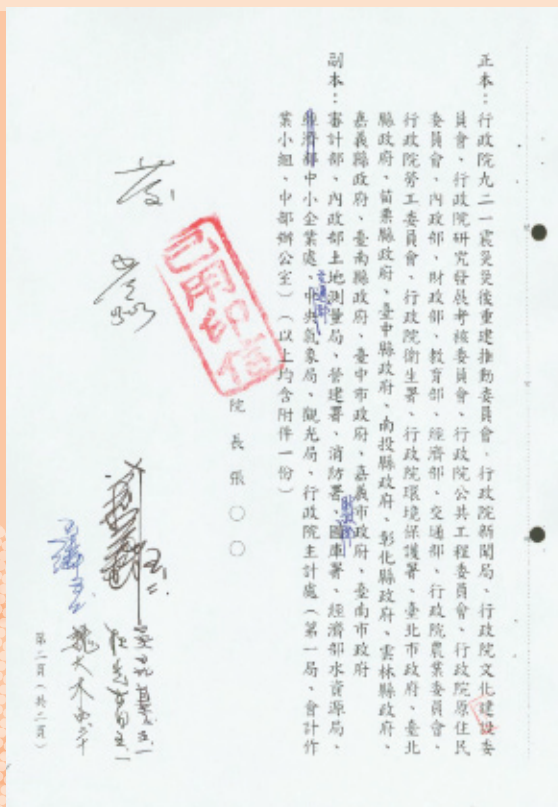


圖 2-19(5)

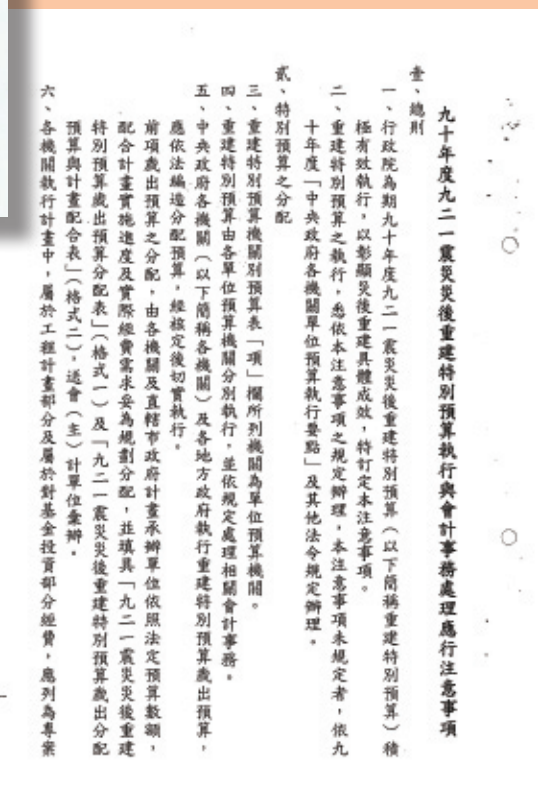


圖 2-19(6)

編號
2-20

發布斷層帶限建

檔案產生時間：民國88年11月8日、89年5月18日

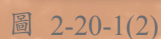
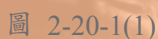
檔號：88/537.3/01/5/1（內政部營建署）、
89/I921/01/32/3（內政部營建署）

說明

車籠埔斷層線經過15個鄉鎮市、13個都市計畫區，921地震後為避免民眾在斷層線上建築房屋，造成生命財產之損失，內政部營建署（以下簡稱營建署）於民國88年11月8日依經濟部中央地質調查所之調查，繪製以比例尺五千分之一之車籠埔斷層分布圖為基本圖，劃定斷層線兩側各50公尺為暫時禁限建之範圍，請相關縣（市）政府依建築法第47條規定發布禁建，當測繪完成更精確之比例尺一千分之一之車籠埔斷層線位置後，再進一步確定永久禁限建範圍。

依據內政部原擬禁限建計畫，內政部於88年12月24日配合修正「臺灣地區擬定擴大變更都市計畫禁建期間特許興建辦法」第4條及第5條，及「實施區域計畫地區建築管理辦法」第4條之1，作為禁限建管制之法令依據。

至89年5月行政院國家科學委員會測繪完成非都市土地部分車籠埔斷層線比例尺一千分之一之地形圖，車籠埔斷層線均測得明確位置，內政部爰套繪斷層線兩側各15公尺範圍內之帶狀地區為管制範圍，於89年5月18日函請苗栗縣、臺中縣及南投縣政府依「實施區域計畫地區建築管理辦法」第4條之1重新公告管制。



[illegible]

車籠埔斷層帶土地處理方案

編號
2-21

檔案產生時間：民國91年11月20日

檔號：91/B248/01/3/15（內政部營建署）

說明

苗栗縣、臺中縣、臺中市與南投縣政府依「都市計畫法」及「實施區域計畫地區建築管理辦法」辦理禁建公告後，內政部為進一步協助地方政府儘速解決車籠埔斷層兩側15公尺範圍內私有建築用地之重建問題，擬具「車籠埔斷層帶土地處理方案」，並成立輔導團協助受災地區所在縣市政府，方案中除針對重建時可視實際情形提列1.採以原地低密度重建、2.辦理跨區市地重劃及區段徵收、3.作為毗鄰建築基地之法定空地、4.容積移轉、5.於原有合法建築物同一鄉、鎮、市其他自有適當土地申請重建、6.另行開發新社區安置、7.以地易地、8.變更為公共設施用地予以徵收或協議價購等8項斷層帶重建對策外，亦研擬5項配合措施，且指示所屬地政司及營建署先行配合上開方案斷層帶重建對策，研議修正「非都市土地使用管制規則」及「都市計畫容積移轉實施辦法」等相關規定，以爭取重建時效。

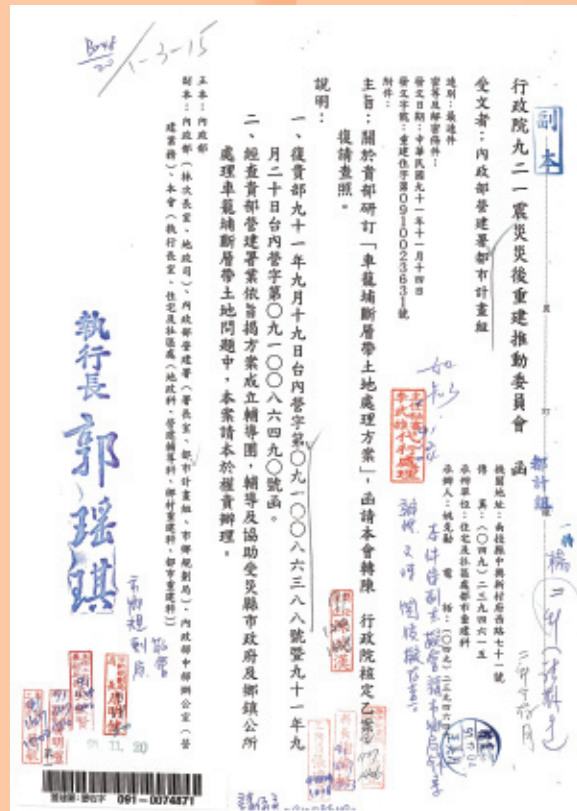


圖 2-21(1)

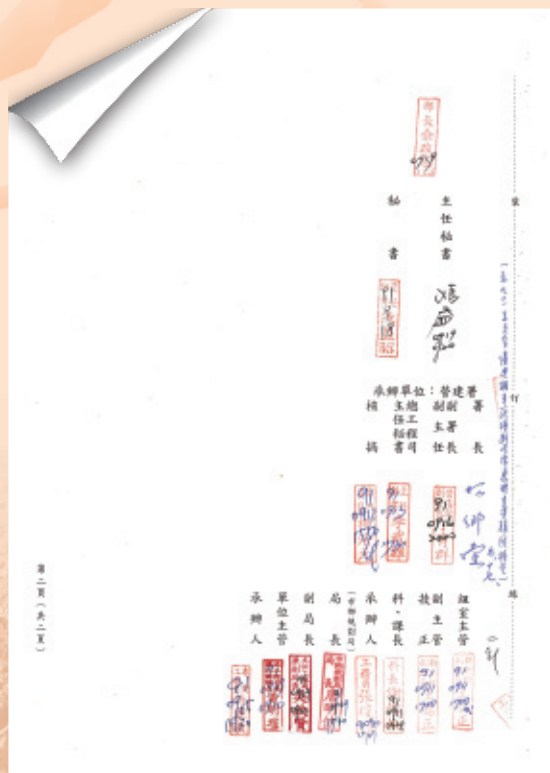


圖 2-21(3)

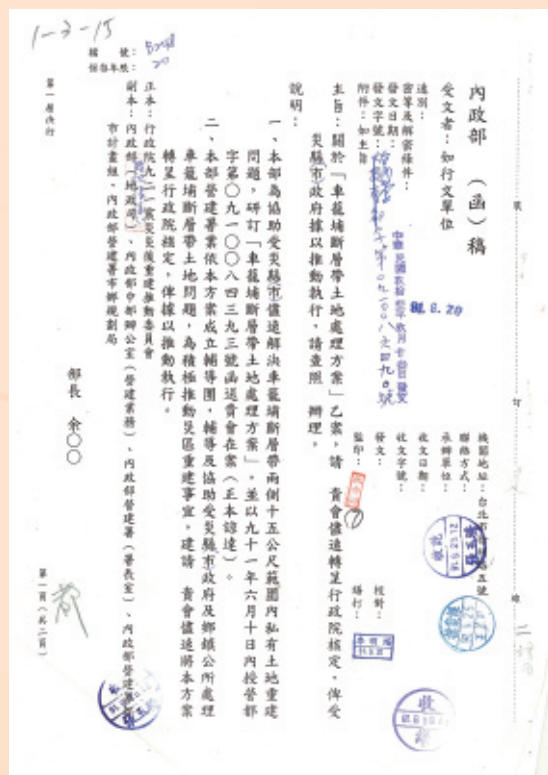


圖 2-21(2)

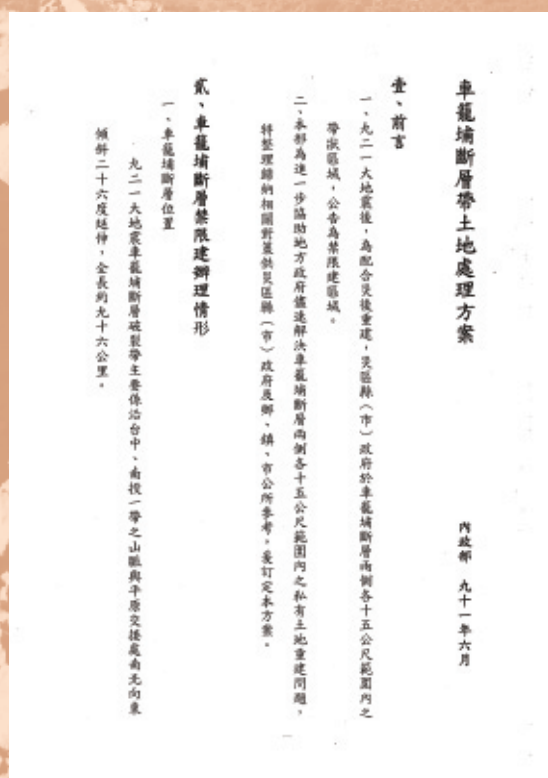


圖 2-21(4)

災區學生升學考試優惠

編號
2-22

檔案產生時間：民國89年1月24日

檔號：089/212.1/5/1/1（教育部中部辦公室）

說明

921地震發生後，災區受災學校停課，學生或因家人傷亡、房屋倒毀，課業不免受到影響，教育部乃規定對受災國中畢業生升學高中予以加分優惠。其優惠方式分4級：

- 一、第1級加總分20分，受災情形為：1.家庭住屋全毀或半毀及父母親或撫養人罹難者。2.本身因地震重傷而導致殘障者。
- 二、第2級加總分15分，受災情形為：1.家庭住屋全毀或半毀及父母親或撫養人因地震導致殘障者。2.本身因地震重傷而住院2個月以上者。
- 三、第3級加總分10分，受災情形為：1.家庭住屋全毀者。2.父母親或撫養人因地震導致殘障者。3.本身因地震重傷而住院1個月以上者。
- 四、第4級加總分5分，受災情形為：1.家庭住屋半毀者。2.本身因地震重傷而住院1週以上者。

高中職升學大專部分只考慮「受災學校」停課1週以上，且需借他地復學或興建簡易教室復課者為認定標準。為維護考試之公平性，大專聯考不予加分，僅就「申請入學」及「推薦甄選」兩類，以加額方式優惠。

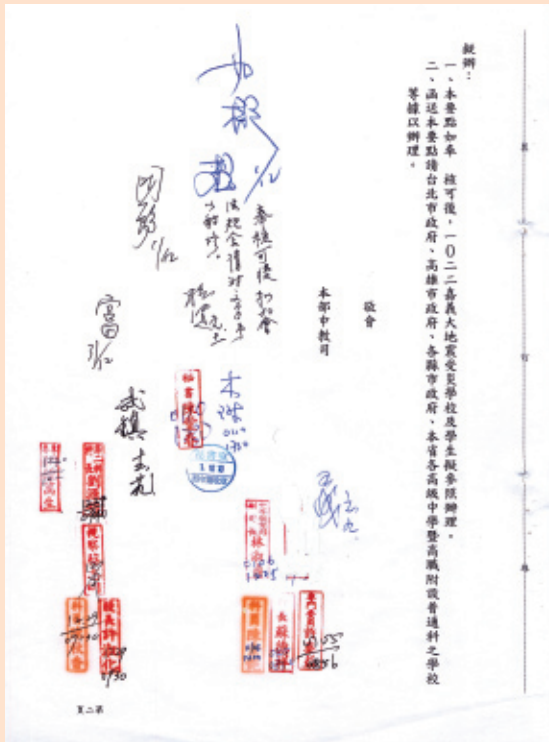


圖 2-22(2)

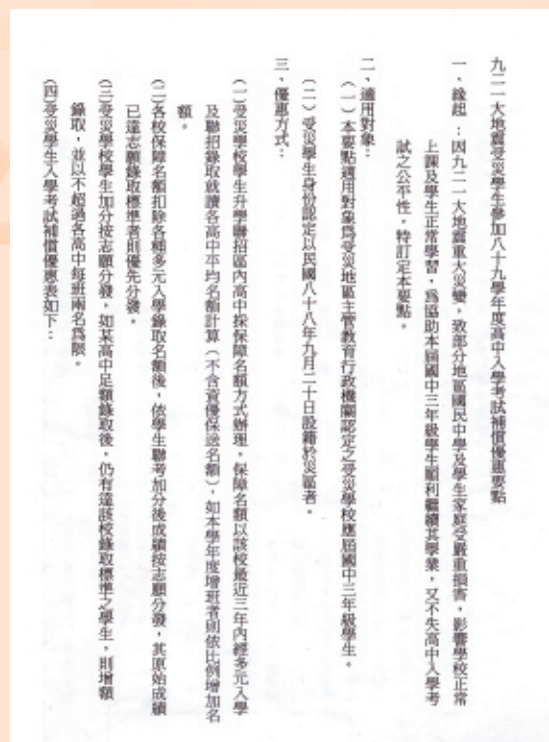


圖 2-22(4)

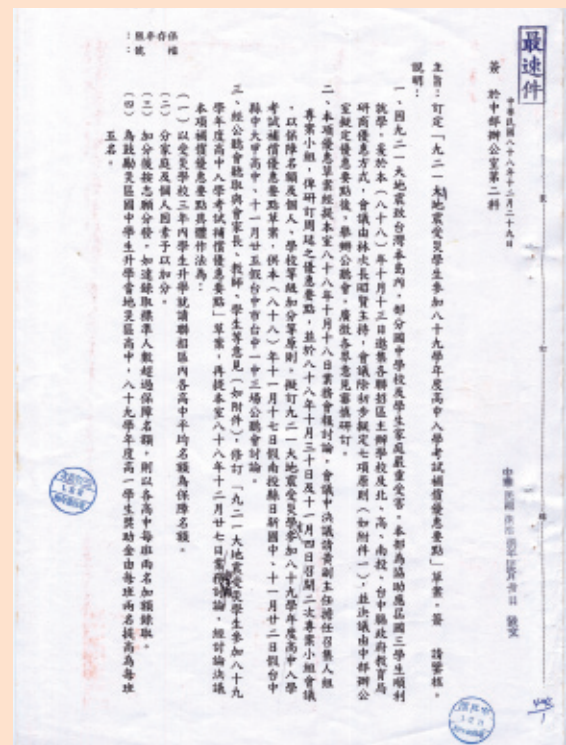


圖 2-22(1)

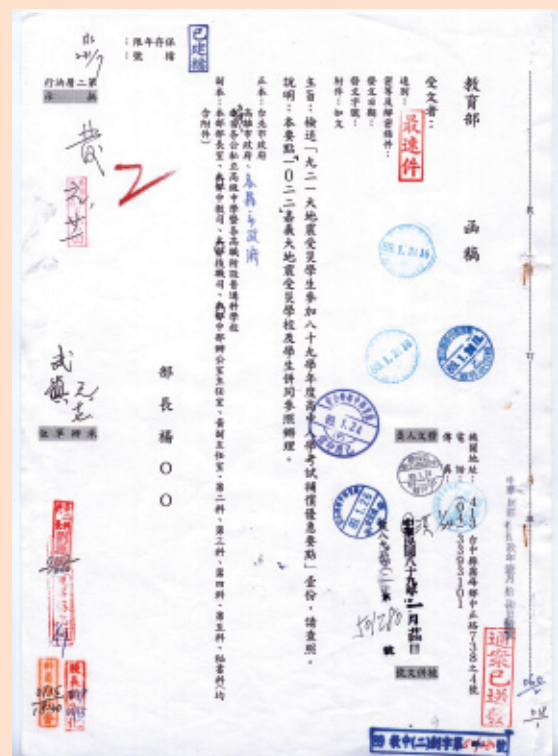


圖 2-22(3)

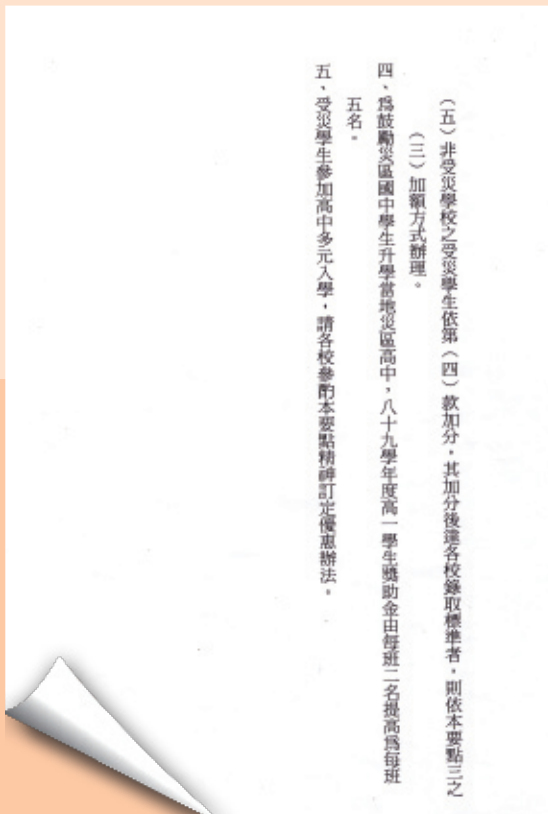


圖 2-22(6)

註：原特殊身份考生得依規定加分外，可再行依本表加分。

第一級	第二級	第三級	第四級
家庭住屋全毀或半毀且父母親或撫養人罹難者	家庭住屋全毀或半毀且父母親或撫養人因地震導致殘障者	家庭住屋全毀者	家庭住屋半毀者
加總分二十分	加總分十五分	加總分十分	加總分五分
一、具有以上受災情形之一者即可申請加分。 二、受災情形之認定如下： (一) 住家房屋全毀或半毀者，由學 依鄉鎮市公所之核定，以其 持有之證明文件認定之。 (二) 父母親或撫養人因地震罹難或 殘障者，由學校依死亡證明或 醫院診斷書認定之。 (三) 本身因地震而致殘障或重傷住 院者，依醫院之診斷書認定之。 (四) 各國中應成立專案小組就前三 項條件之申請個案予以審核並 公佈備查。			

圖 2-22(5)

首批替代役投入重建

編號
2-23

檔案產生時間：民國89年7月29日、89年8月14日

檔號：089/16410/001/002/022（內政部役政署）、
0089/01/01-11/002/021（本局）

說明

替代役構想源自實行於歐洲國家的社會役，服替代役的役男不需進入軍事單位，而是在其他政府機關或社福機構服務。行政院於民國87年9月做出規劃實施替代役新制的政策宣示，於89年2月完成「替代役實施條例」之立法，並於89年5月1日起正式實施。依當時替代役實施條例第4條規定，替代役分為社會治安

與社會服務類兩種，其役別包括：警察役、消防役、社會役、環保役、醫療役、教育服務役等，而其4大信念包括愛心（Love）、服務（Service）、責任（Responsibility）、紀律（Discipline）等。89年7月，政府鑑於災區財政及專業人力嚴重不足，特於89年度核定第1批5,000名替代役役男中，調整1,100名赴災區服務，展開替代役役男投入重建之先河。其後增列社區營造役役別，名額200名，以落實替代役役男投入災區重建。於替代役完成基礎及專業訓練後，即分發至九二一重建會及相關災區政府正式服勤。

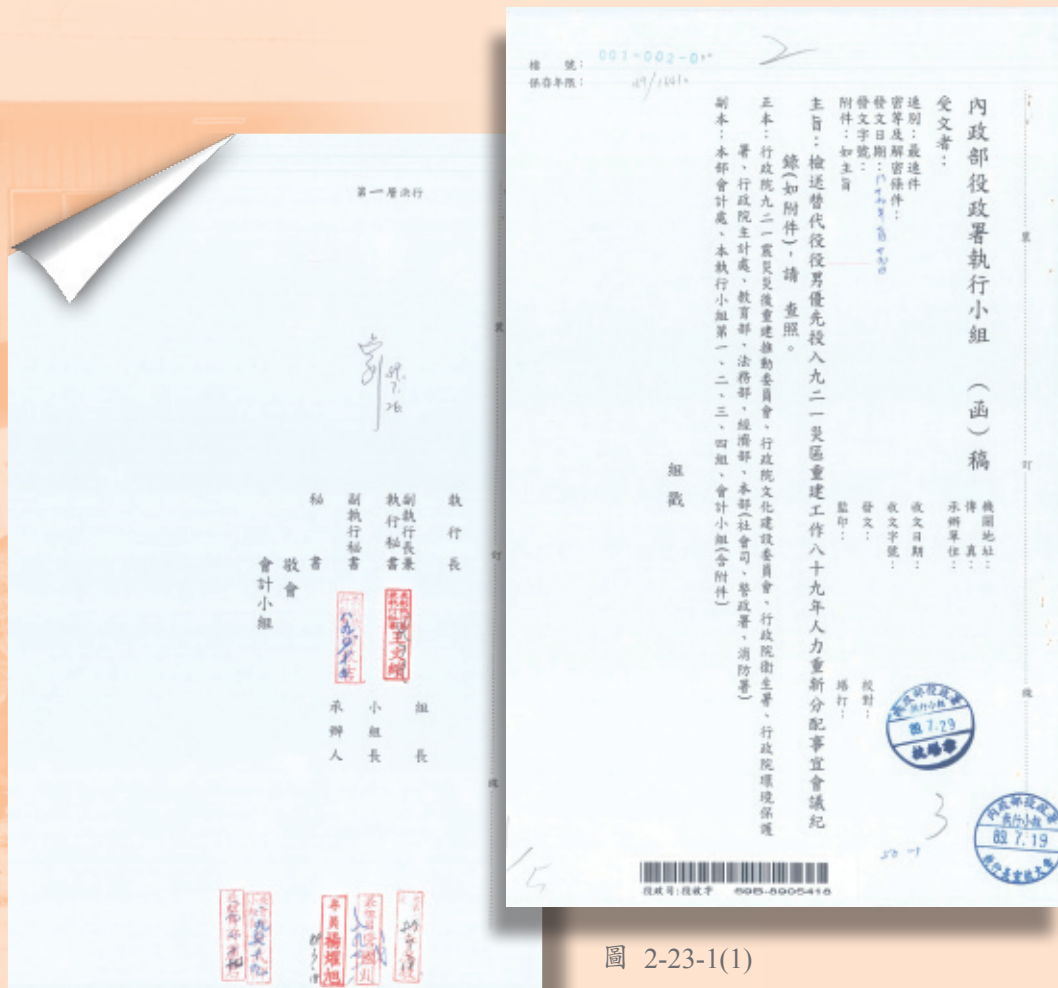


圖 2-23-1(1)

圖 2-23-1(2)

役別	單位 人數	直轄會	原役別需調機關			合計
			單位	調整後 人數	原核定 人數	
警察役	保安警察	100	警政署	1523	1,700	1623
	矯正機關警衛	0	法務部	666	700	666
	駐外警衛	320	教育部	328	700	648
消防役		193	消防署	604	830	799
社會役		90	社會司	415	500	505
環保役	環境保護	131	環保署	100	200	231
	水利維護	6	經濟部	204	270	210
醫療役		22	衛生署	86	100	108
教育服務役		36	教育部	0	0	36
社區營造役		290 (含社區中心100人)		0	0	290
小計		1,140		3,926	5,000	5,026
備考		社會役 90人，由國防救國青年申請服替代役第26員優先投入。				原八十九年核定役別名額5,000員，再加宗教四舍申請服替代役26員合計產生。

研商「替代役役務優先投入災區重建工作八十九年人力重點分配」會議紀錄

一、時間：八十九年七月十二日

二、地點：中共聯合辦公大樓南樓十八樓第一會議室

三、主席：錢執行長台利

四、出席單位：如審判署

五、主席致詞：（略）

六、討論提案：

黃山：調整提撥替代役人力投入九二一災區重建工作會議：

一、八十九年行政院九二一震災災後重建推動委員會（以下簡稱重建會）併新增文建會社區營造投資需求共計一、

一〇〇人，執行院長錢替代役推動委員會第五次會議決議辦理，各投別需求人數由本（八十九）年度別需用機關提案需求提撥重建會歸基辦理（詳見八十九年替代役別入數提撥分配表、重建會構成分配表）。

二、台中市政府本（八十九）年原由需用機關編配消防役二六員、社會役五〇員及環境綠地保育暨十員共計八八員，納入重建會需求人數（一、〇〇〇）辦理，請重建會覈定該地方政府重建需求配置替代役人力。

三、本部社會司且消防署辦理本（八十九）年替代役實地工作，面臨經費需求不足問題，由本署役務處執行小組會同台中市政府研商處理，並積極仍有需要實際困難由該市政府行政院五十五號文第二項備案生應。

行政院九二一震災災後重建推動委員會八十九年度替代役實施計畫

一、計畫緣起：

依據行政院奉（八十九）年六月二十七日游副院長主持「行政院兵役替代役推動委員會」中決定兵役替代役已決定在今年七月一日實施，並有一千一百位替代役役男投入九二一地震災後重建工作，行政院九二一震災災後重建推動委員會（以下簡稱本會）奉指定為需用機關，統籌規劃替代役之需求人數、教育訓練、住宿、管理、經費及役男投入災區重建工作等各項事宜。

二、需求人數：

（一）縣市需求人數：

有關災後重建所需替代役人力，八十九年度擬先投入台中縣市、南投縣主要災區及本會，其他災區縣市則列入九十年年度以後規劃辦理。據內政部投政司資料，台中縣、台中市及南投縣及本會之需求人數，合計為一千三百五十九人。其需求勝大於原內政部規劃人數，其實際配置人數，擬本會於八十九年七月十四日召集以上三縣市政府及內政部投政署執行小組會商分配如下：

林副執行長

行政院九二一震災災後重建推動委員會

受文者：知行文單位

送閱：

各董事及幹事等件：

發文日期：中華民國八十九年五月廿四日

發文字號：（八九）會建企字第 2970 號

附件：

主旨：檢送本會「行政院九二一震災災後重建推動委員會八十九年度替代役實施計畫」乙份，請查照。

說明：依據本會第一次委員會紀錄辦理。

正本：內政部
副本：本會會計處

函（稿）

承辦單位：全創委、協調與服務科
承辦人：王鈞元 電話：(089) 34567

地址：本校國中舊村房舍第七十一號

執行長 黃 ○ ○

89.8.11 會字第 002917

資料分類：公文 類別：檢送替代役實施計畫

日期：89年5月24日

頁數：1

備註：金創成第11號

96

編號
2-24

桃芝颱風救災

檔案產生時間：民國90年8月6日、90年10月17日

檔號：0090/08/08-01/003/006（本局）、
089/2081002/7/1/030（總統府）

說明

九二一重建會成立的
目的雖為921震災重建，
但桃芝颱風在民國90年7
月30日重創重建區。它與
震後災區土地鬆軟有相當
程度關連，為此，張明
雄立法委員特提案修正
「九二一震災重建暫行條
例」，增列74條之1，明
定「災區居民、產業及公
共設施因其他重大天然災
害所致之損害與震災具有
相當因果關係者，經行政
院同意後，其重建工作得
準用本條例規定辦理」，
因此，得以利用重建經費
調整支應，協助桃芝颱風
重建工作。當時行政院張
院長俊雄認為九二一重建
會貼近災區，對狀況瞭解，
而且與地方政府、軍方默
契良好，特指派九二一重
建會主導救災任務。

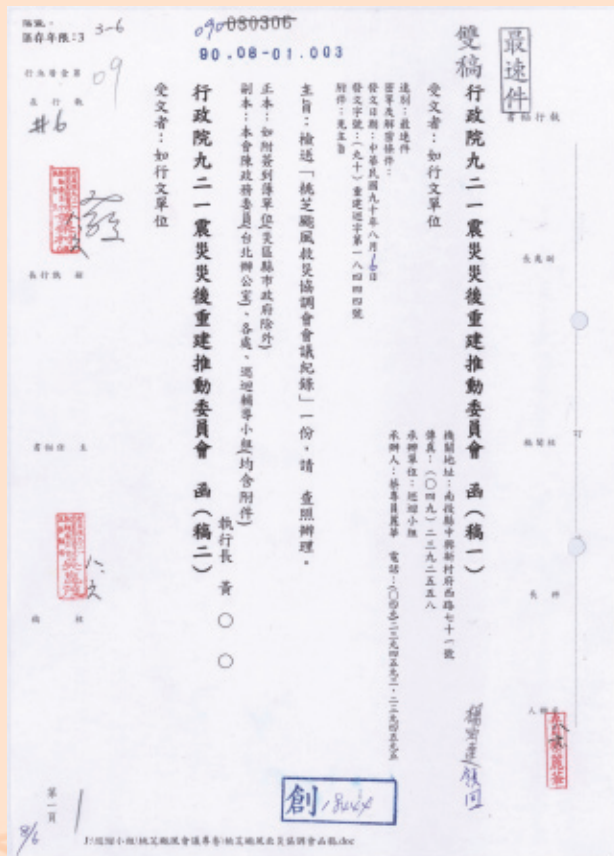


圖 2-24-1(1)

桃芝颱風由花蓮秀姑巒溪口登陸，充沛的雨量在花蓮、竹山、鹿谷、水里、信義地區造成重大災情，包括臺16線嚴重坍方、木屐寮東埔蚋溪潰堤等。

九二一重建會在7月30日即成立救災指揮中心，由黃榮村執行長擔任召集人、吳聰能副執行長、十軍團賴宗男副司令及南投縣賴英芳副縣長擔任副召集人，各單位協同一致，每天致力救災，並於下午5時起召開協調會議，檢討執行狀況。桃芝颱風之救災績效良好，獲各界肯定。

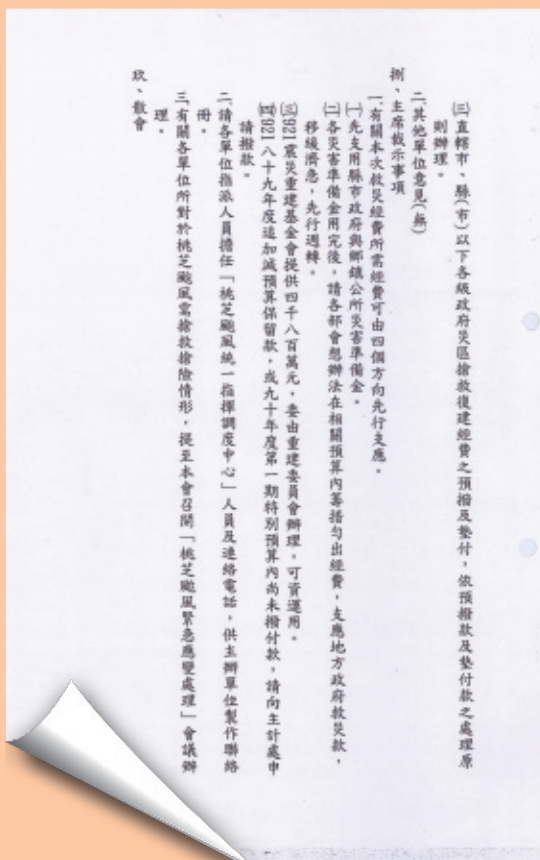


圖 2-24-1(3)

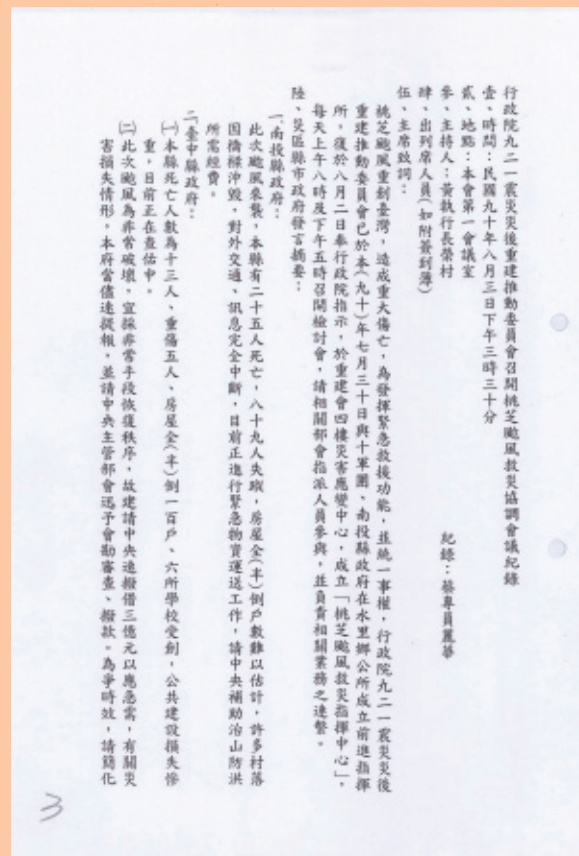


圖 2-24-1(2)

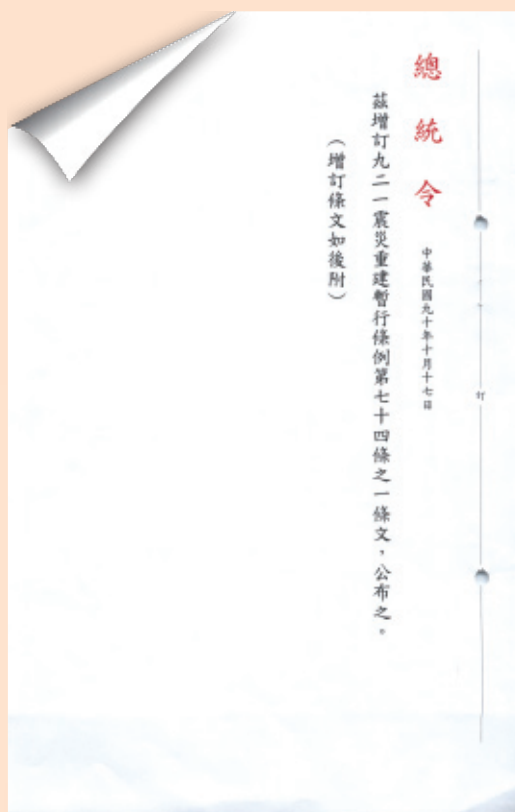


圖 2-24-2(2)

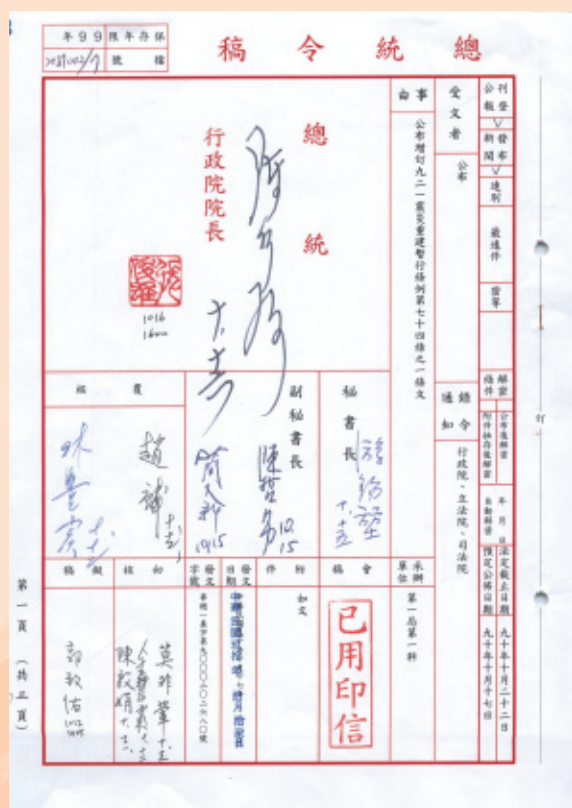


圖 2-24-2(1)

民眾服務中心單一窗口

編號
2-25

檔案產生時間：民國89年11月14日

檔號：0089/07/07-13/001/014（本局）

說明

九二一重建會成立運作初期，常有民眾到辦公室詢問重建事宜，由於不清楚主辦單位，往往求助無門或耗費時日；黃榮村執行長特指派行政處籌設「民眾服務中心」作為提供民眾服務的單一窗口。該中心熱誠服務民眾，對於申請或申訴案件追蹤列管，限期答覆。由於會本部已無空間可供設立民眾服務中心，故借用

行政院研究發展考核委員會（以下簡稱研考會）管理之原「省府聯合服務中心」南棟建築，經過整修後提供服務。

為使該中心發揮更大效能，除了處理民眾申訴案件外，另外加上就業媒介服務，打出響亮口號，包括全年無休、專業服務、免費電話（0800800921）。該中心亦洽請銀行公會人員、建築師、律師在場免費服務，為辦理就業媒介，也商請行政院勞工委員會（以下簡稱勞委會）南投就業站派人支援。運作以來，各界對於中心服務績效反映甚佳，中央各層級長官均親自到中心向工作人員打氣，其服務精神受到許多災民的肯定與懷念。

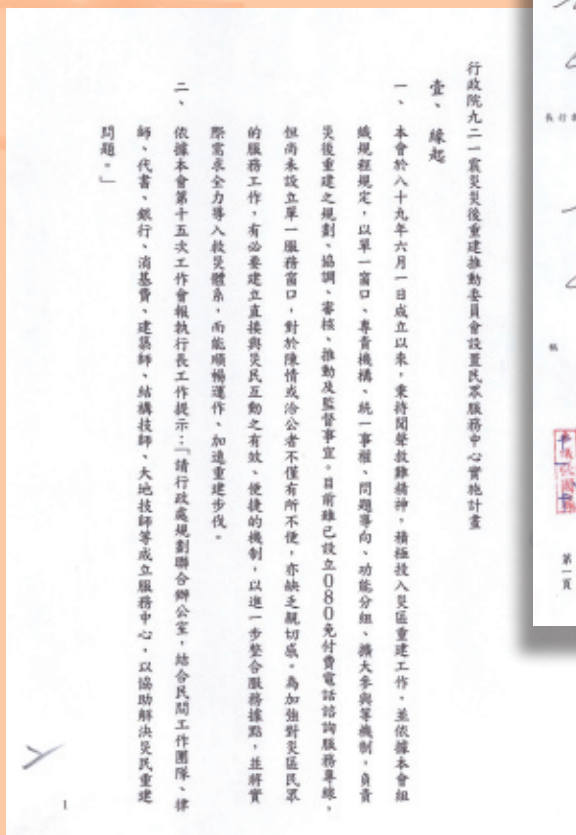


圖 2-25(2)

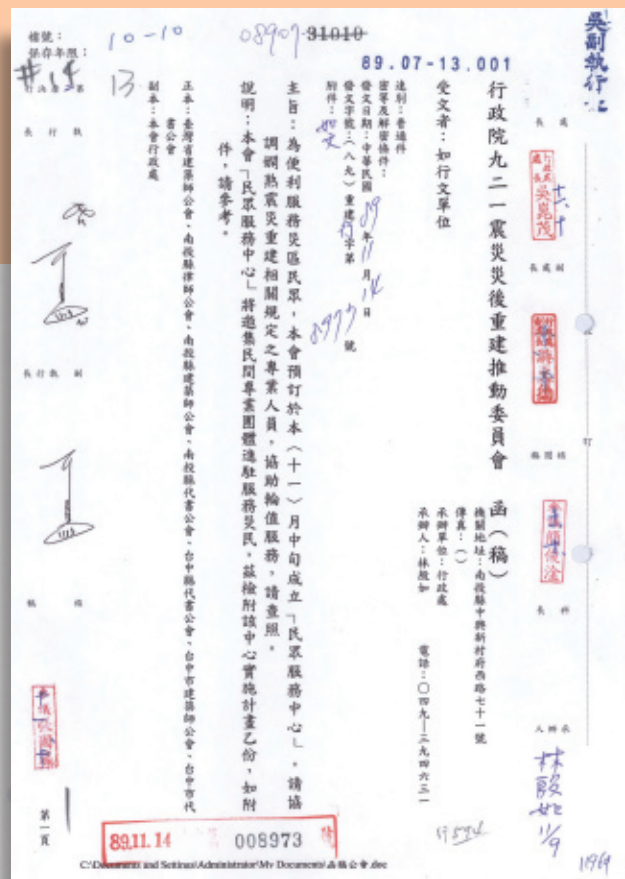


圖 2-25(1)

- 貳、實施目標
- 一、受理災區民眾之陳情案件，直接、迅速解決問題。
 - 二、提供災區民眾所需之重建資訊與說明。
 - 三、協助受災民眾尋求有效之重建管道及合法資源。
 - 四、結合民間工作團隊，加速重建服務。
- 參、四大工作主軸
- 一、辦理災區民眾陳情案件之受理、解答、協調、連繫、洽詢，及判管等事項。
 - 二、辦理災區重建業務之諮詢、輔導及接受委託代填書表等事項。
 - 三、辦理災區民眾之就業登記、輔導、諮詢及接受委託代填書表等事項。
 - 四、結合民間工作團隊，邀集各專業人士直接服務災區民眾。

圖 2-25(3)

- 肆、實施內容
- 一、處理陳情案件
 - (一) 院長信箱民眾陳情案件。
 - (二) 執行長信箱民眾陳情案件。
 - (三) 接受民眾以電話、傳真、書面或面對面陳述案件。
 - 二、諮詢及轉介服務
 - (一) 本會重建業務諮詢及轉介服務，項目共二十五項如附表一。
 - (二) 預約諮詢服務，對特殊或複雜案件預約排定時間，並通知陳情人，由專人協助。
 - (三) 提供書表及接受委託代為填列。
 - 三、就業服務
 - (一) 提供就業職訓資訊。

圖 2-25(4)

- (五) 預約諮詢服務：特殊或複雜案件，預約排定時間，並通知陳情人，由專人協助。
 - (六) 行動不便者之特別服務：若陳情者行動不便或年紀太大，主動下鄉服務或派車接送。
- 陸、實施流程如附圖一
- 柒、人力
- 一、置召專人一人，由本會副執行長兼任；置執行秘書一人，由本會行政處處長兼任；置副執行秘書一人，由本會行政處副處長一人兼任；均聘僱人員四名。擔任行政事宜。
 - 二、幹事若干人由本會各處人員派兼，輪值解答陳情事宜。
 - 三、律師、建築師、土木技師、結構技師、大地技師等專業技師排定時間駐中心服務。
 - 四、各相關機關及銀行派駐人員、民間團體、志工參與服務。
- 捌、經費
- 一、本中心所需經費由本會編列預算支應。

圖 2-25(5)

- 二、本中心義職人員均為無給職；各民間團體、工作團隊及志工等得酌予核發交通補助費。
- 玖、預期效益
- 一、有效、迅速並能直接解決受災民眾之問題。
 - 二、促進受災民眾對政府推動重建工作相關資訊之多方瞭解。
 - 三、整合服務資源，提高受災民眾使用是項資源之機會。
 - 四、建立便捷之互動機制，樹立本會親切之為民服務形象。
- 拾、本計畫陳奉核可後實施，並請本會各處配合執行。

圖 2-25(6)

九二一震災災後重建計畫執行情形

編號
2-26

檔案產生時間：民國91年3月26日、92年1月30日

檔 號：0091/01/01-04/003/004（本局）、
0092/01/01-04/001/010（本局）

說 明

921災後整體復建重建工程極爲龐大與複雜，列管的工作計畫在全盛時期高達19,281件；其中，中央政府執行的有4,590件，占計畫總數45%，在經費執行方面，中央政府執行之計畫經費總數約占總經費65%，地方政府執行之計畫經費約占總經費35%。包括88下半年及89年度震災搶修、重建追加預算數有新臺幣（以下同）1,061億元，執行機關高達100多個。90年度災後重建之特別預算（一、二期）1,000億元，特別預算分配在民間部門的重建經費占62.82%，公共建設占37.18%，執行機關亦多達100個。九二一重建會爲求清楚掌握災後重建與復建工作之執行情形，並追蹤控管各項計畫之進度及經費執行，依據重建業務之特殊性與時效性，分爲「追蹤控管案件」及「計畫管控制管案件」2大類。除網路控管以及書面控管月報（週報）的提醒外，九二一重建會也設計主秘控管會議、縣市控管會議、專案控管會議、定期查證、聯合查證、年度考核等方式，廣泛的進行各個層面的督導，控管的查核點有：未上網填報資料的督促、重大落後案件（又分爲落後10%、20%或30%等3級）的督導、未發包案件的督導、網路控管異常（通常爲預算執行率與計畫執行率重大落差）的督導等。總計重建預算數爲2,123億5,871萬7千元，截至95年2月4日九二一重建會結束，執行數2,052億8,521萬3千元，執行率96.67%，未執行數70億7,294萬8千元。

九二一震災重建計畫執行進度聯合控管第一次會報個別裁示事項一覽表		編號
1	2	事項
「南投縣谷寮國小校園重建工程」經費三、七四五千元，係興建該校教職員及學生宿舍，請教育部協調原住民委員會及南投縣政府，於一個月內提出因應對策，不得任其延宕。	「震災古蹟重建通訊」(月報)，請內政部配合創刊並發給新聞稿，以利社會大眾了解目前古蹟修復之進度。	內政部古蹟修復工程，預定於三月起發行內政部

圖 2-26-1(2)

10-56 071011056
91.01-04.003

行政院九二一震災災後重建推動委員會

受文者：如行文單位

送別：最速件

密等及密級：秘密

發文日期：中華民國九十一年三月十六日

發文字號：九十一重建企字第6877號

附件：如左

主旨：檢送「九二一震災重建計畫執行進度聯合控管第一次會報」(九十一一年三月五日)個別裁示事項一覽表乙份如附件，請就貴會部分核具辦理情形，並於本(九十一)年四月二日前逕傳本會(企劃處)，俾便彙提會報，請 查照。

說明：第一次會報裁示事項辦理情形，逕傳本會(企劃處)，電子郵遞地址：stc08@921.org.tw。

正本：內政部、教育部、衛生部、交通部、農林部、建設部、中興政府、南投縣政府

副本：本會企劃處(管考科)(本會附外)

執行長 陳○○

承辦人：謝健德 電話：(04)2362338

傳真：(04)2362336

機關地址：南投縣中興新村府前路七十一號

謝健德

91/3/16

91/3/16

圖 2-26-1(1)

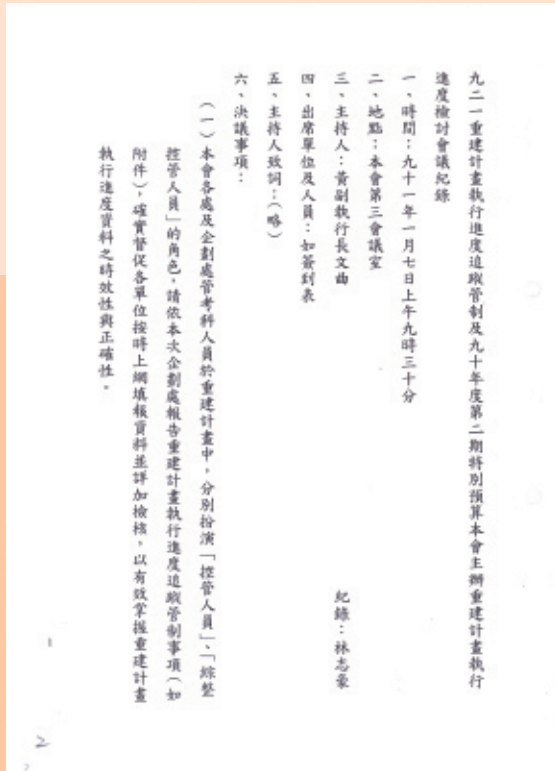


圖 2-26-2(2)

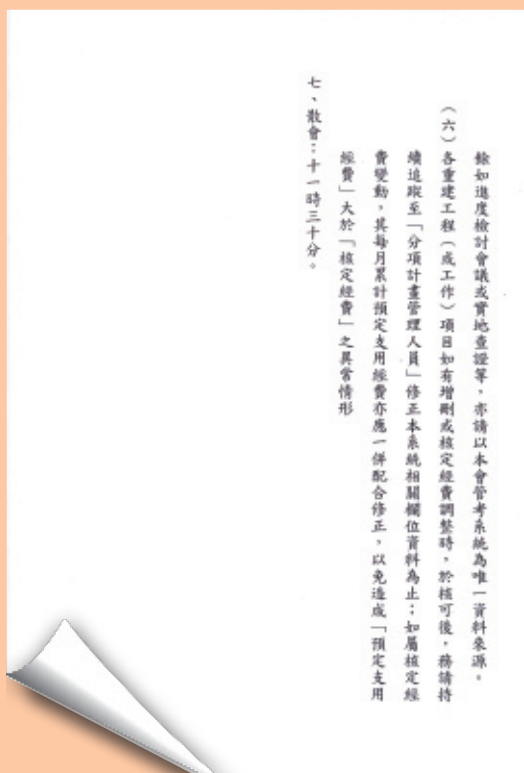


圖 2-26-2(4)

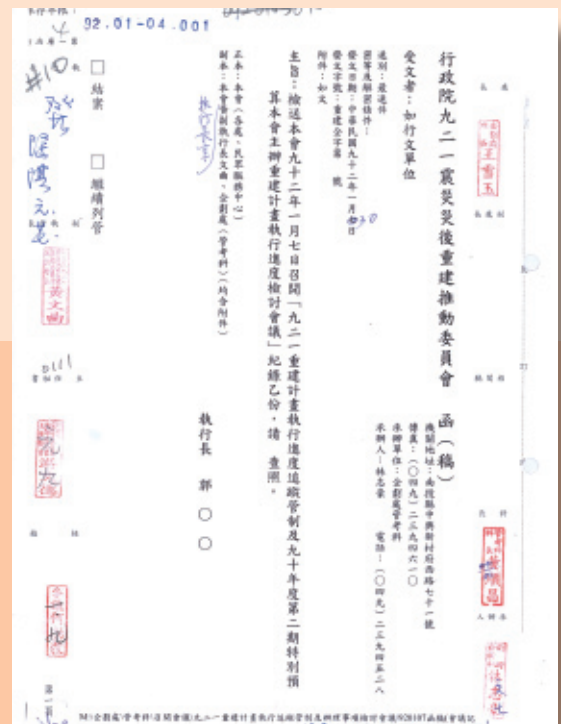


圖 2-26-2(1)

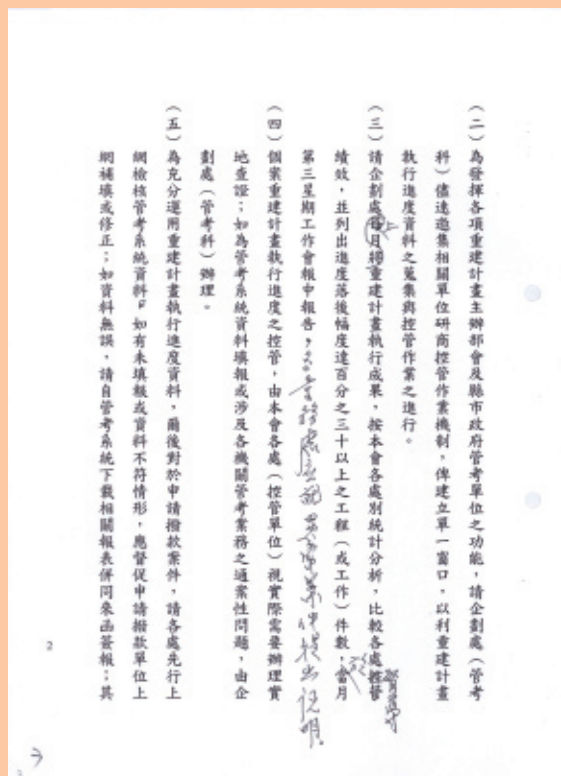


圖 2-26-2(3)

參 安置

1999

2001

2004

2005

2007

2009



目次 CONTENTS

19

壹

驚心動魄921

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
1-1	現況還原—地震報告發布	88.11.01	20
1-2	國軍全力動員救災	88.10.01	22
1-3	國際救難隊來臺援助	88.09.22	28

31

貳

救災法制與措施

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
2-1	緊急應變措施	88.09.22	32
2-2	股市暫停交易	88.09.22	35
2-3	總統頒布緊急命令	88.09.25	37
2-4	行政院九二一震災災後重建推動委員會	88.10.13	40
2-5	財團法人九二一震災重建基金會	88.10.08	43
2-6	重建特別法制定及修正	89.01.28	46
2-7	受災戶慰助金發放	88.09.30	49
2-8	義務役官兵提前退伍或未役役男徵服國民兵役	88.09.30	51
2-9	全國民間災後重建協調監督聯盟	88.12.07	54
2-10	九二一大地震受災戶聯盟	89.03.07	56

1999

2001

2004

2005

2009

921 以蛻為進・希望重現 地震十週年重要檔案專題選輯

2-11	災民代表委員	92.06.02	59
2-12	危險房屋鑑定	88.10.01	62
2-13	災區認養展現同胞愛	88.10.01	65
2-14	地籍重測與整理	88.10.06	68
2-15	災後重建計畫工作綱領發布	88.11.23	72
2-16	重建區各鄉鎮重建綱要	90.05.15	74
2-17	921災後重建預算	89.12.27	76
2-18	九二一震災社區重建更新基金	90.02.19	80
2-19	重建經費補助及審查作業	90.05.07	84
2-20	發布斷層帶限建	88.11.08	87
2-21	車籠埔斷層帶土地處理方案	91.11.20	90
2-22	災區學生升學考試優惠	89.01.24	92
2-23	首批替代役投入重建	89.07.29	94
2-24	桃芝颱風救災	90.08.06	97
2-25	民衆服務中心單一窗口	89.11.14	99
2-26	九二一震災災後重建計畫執行情形	91.03.26	102

105

參

安置

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
3-1	政府與民間合作興建組合屋	88.10.04	106
3-2	組合屋公共環境與衛生保健	88.09.27	109
3-3	組合屋景觀綠化與美化	91.11.08	112
3-4	安置受災戶租金發放	88.09.30	114
3-5	七折售國宅加速家園安置	88.10.05	117
3-6	成立菩提長青村老人社區	89.07.13	120

123

肆

重建（一）公共建設重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-1	建築廢棄土再利用	89.02.19	124
4-2	文化資產保全與重建	88.10.01	127
4-3	古蹟與歷史建築復建	88.09.27	130
4-4	安定彎隧道工程	91.03.07	133
4-5	中橫公路復建爭議	88.12.21	136
4-6	集集鐵路及車站復建	88.12.22	139
4-7	復育造林	89.07.27	141
4-8	東勢大橋與烏溪大橋復建	88.12.28	144
4-9	石岡壩工程搶修復建	89.04.29	147
4-10	草嶺堰塞湖治理	89.06.05	150
4-11	新校園運動	91.11.08	153
4-12	鹿港龍山寺浴火重生	90.01.29	156
4-13	白冷圳修復	90.04.12	160
4-14	生態工法推動	91.02.05	162
4-15	災區之河川整治與復育	91.05.06	164
4-16	霧峰林宅再生	91.02.05	166

重建（二）社區重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-17	貸款本息展延	88.09.22	170
4-18	以地易地	89.09.01	173
4-19	重建家園緊急融資	88.10.01	176
4-20	新社區開發	88.11.23	179
4-21	原購屋貸款餘額協議承受	89.03.08	182
4-22	重建家園貸款信用保證	89.03.15	185
4-23	受損集合住宅修繕補強方案	90.09.24	188
4-24	更新重建方案	89.09.21	191
4-25	333融資造屋方案	89.09.21	194
4-26	家屋再造方案	89.09.21	197

4-27	九二一地震重建區住宅政策與 實施方案	90.03.02	199
4-28	九二一地震重建區住宅政策與 實施方案執行協調專案小組	90.04.04	202
4-29	臨門方案	90.08.22	205
4-30	震後社區營造蓬勃發展	90.08.24	208
4-31	九二一震災住宅重建進度雙週 報、月刊	90.10.25	211
4-32	社區防救災總體營造實施計畫	90.12.12	213
4-33	災後社區重建計畫內容及作業 規範	88.11.29	215
4-34	平價住宅出租與先租後售	92.07.25	218
4-35	調降重建家園緊急融資利率	92.02.21	220
4-36	社區營造有機產業開發	89.05.22	223
4-37	社區營造與生態旅遊	90.10.03	226
4-38	新社區開發後續處理機制	93.03.12	228
4-39	桃米紙教堂促進社造交流	96.01.18	231

重建（三）生活重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-40	以工代賑	88.10.01	234
4-41	健保優惠補助措施	88.10.12	237
4-42	生活重建計畫	89.02.21	239
4-43	心靈重建	90.05.09	242
4-44	成立信託基金鼓勵失依兒童少年	88.11.26	244
4-45	生活重建中心之設置與運作	90.04.11	248
4-46	成立心理衛生服務中心	89.07.11	251
4-47	災區就業重建大軍	89.10.01	254
4-48	出版生命教育教材	90.09.10	257

重建（四）產業重建

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
4-49	500億元企業優惠貸款	88.10.06	259
4-50	鼓勵重建區觀光	89.08.30	261
4-51	風景線規劃	89.08.16	264
4-52	日月潭國家風景區復建	91.09.30	268
4-53	農業休閒旅遊	89.08.29	270
4-54	形象商圈活化與重塑	89.10.19	272
4-55	酒廠重建與轉型	88.09.29	275
4-56	振興酒竹茶花產業	89.12.29	278
4-57	農特產品行銷	92.05.21	282

285

伍

省思與變革

編號	主題	檔案最早產生時間	頁次
5-1	九二一認同卡	89.08.05	286
5-2	防災計畫及防災體系強化	89.07.19	288
5-3	建築耐震係數檢討	88.12.29	291
5-4	都市計畫變革	90.09.10	294
5-5	地震測報發展與成果	82.01.07	297
5-6	地震科學研究之國際交流	88.11.24	300
5-7	震災重建史料編纂	88.12.07	303
5-8	震災口述訪問紀錄	89.01.13	307
5-9	臺灣省政資料館陳列震災資料	92.03.03	309
5-10	民間重建貢獻獎	90.07.25	311
5-11	921震災媒體資料蒐集	91.05.10	315
5-12	九二一紀念公園國際比圖	92.08.06	317
5-13	九二一地震教育園區	89.10.19	320

323

陸

附錄

主題	頁次
921地震大事紀	324



驚心動魄921

1999

2001

2004

2005

2007

2009



現況還原—地震報告發布

編號
1-1

檔案產生時間：民國88年11月1日

檔號：88/T0501/1/1/5（交通部中央氣象局）

說明

民國88年9月21日凌晨1點47分，臺灣地區發生百年來陸上規模最大的地震，中央氣象局地震測報中心之地震速報系統於地震發生後102秒快速地估算出震源參數（震央位置東經120.75度、北緯23.87度、震源深度10.1公里及芮氏規模7.25）及初步震度，同時透過呼叫器系統、電子郵件及全球資訊網等多重管道，將地震資訊傳送至防救災單位、政府相關部門及專家學者等。地震測



圖 1-1-1(2)

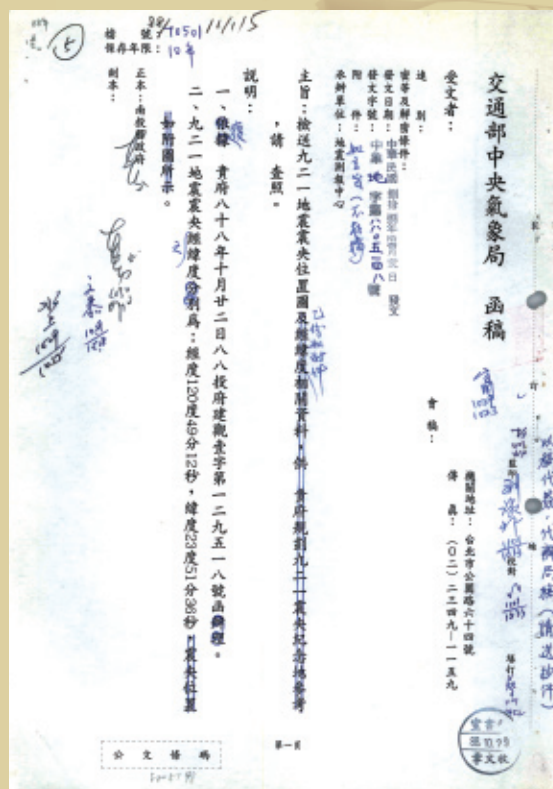


圖 1-1-1(1)

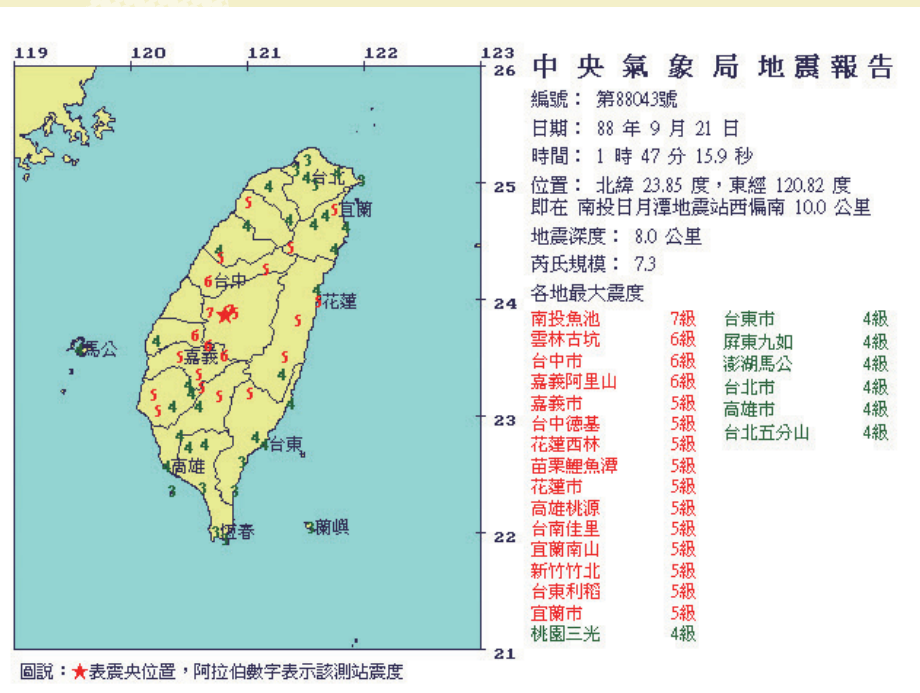


圖 1-1-2
921地震之地震報告單

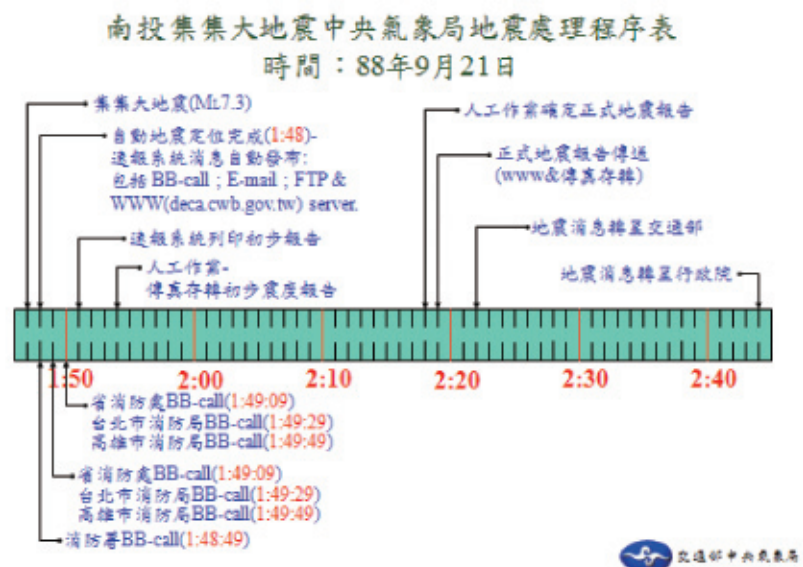


圖 1-1-3
921地震處理程序表

報中心值班人員亦即遵照作業規範發布地震報告（重新定位後之地震報告內容如圖1-1-2），以傳真存轉方式將地震報告傳真至防救災單位、政府相關部門、新聞媒體及國內學術單位等，並呈報上級，發揮了其應有的快速測報功能，並增加救災作業反應時間（如圖1-1-3）。

國軍全力動員救災

編號
1-2

檔案產生時間：民國88年10月1日、88年10月8日

檔號：88/0830/1/6/3（國防部）、
0088/01800-0564.4/1/2/009（國防部）

說明

民國88年9月25日總統（88）華總一義字第8800228440號令公布緊急命令，第8項規定中央政府為維護災區秩序及迅速辦理救災、安置、重建工作，得調派國軍執行。依據國防部89年4月錦銘字第05807號函，國防部全力協助地方政府執行災後搶救工作，國軍投入大量人力執行救災，災後重建任務以災民收容安置、協力災區清理、組合屋建構及危樓拆除工作為重點；就投入兵力的數量與層級來說，堪稱國軍近年最大規模的救災行動。

依據國防部於88年11月1日在立法院國防委員會會議所提出之「國防部震災工作要項」中提到：「……9月21日凌晨1點47分震災發生後40分鐘，國軍衡山指揮所即按危機處理程序，發布救災命令；清晨4點之後，救災部隊陸續到達災區；清晨6點，成立『救災應變指揮中心』，陸軍總部並於南投、新社、松山、新莊四個主要災區開設『救災前進指揮所』。」其次，「因應支援災後重建兵力之不足，本部年度動員計畫編有輔助軍事勤務隊，計約4萬餘人，由國民兵擔任，地方政府可依據緊急命令，循召集程序徵用。」，以我國當前狀況而言，921震災為近年來國軍最大的軍事行動。

國軍官兵不分晝夜地投入救災行列，在苗栗、臺中、南投、彰化、雲嘉等災區同步展開，尤其是中部地區動員投入兵力與物力最多。當時參謀總長湯曜明表示，國軍支援921震災救災重

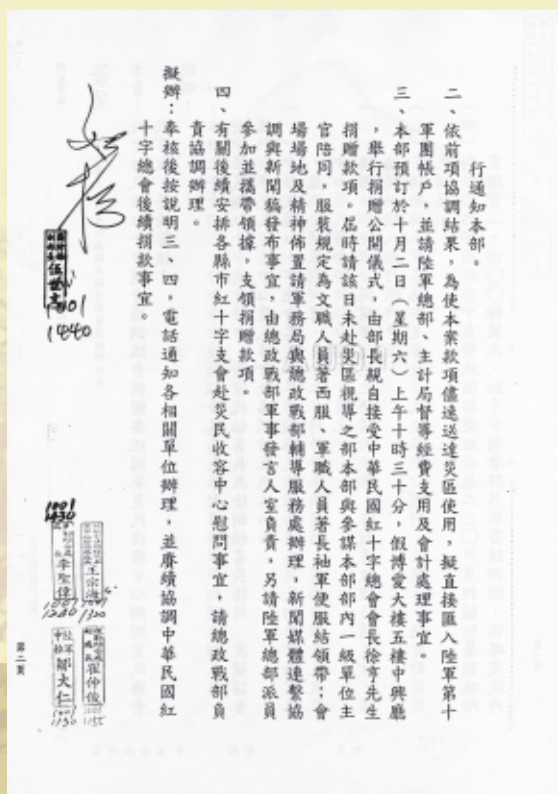


圖 1-2-1(2)

建工作，共投入46萬人次協助災區重建，各救災部隊完成任務後，全面回歸戰備本務工作。國軍官兵在救災中傑出、英勇的表現，並獲得李總統登輝頒獎表彰。

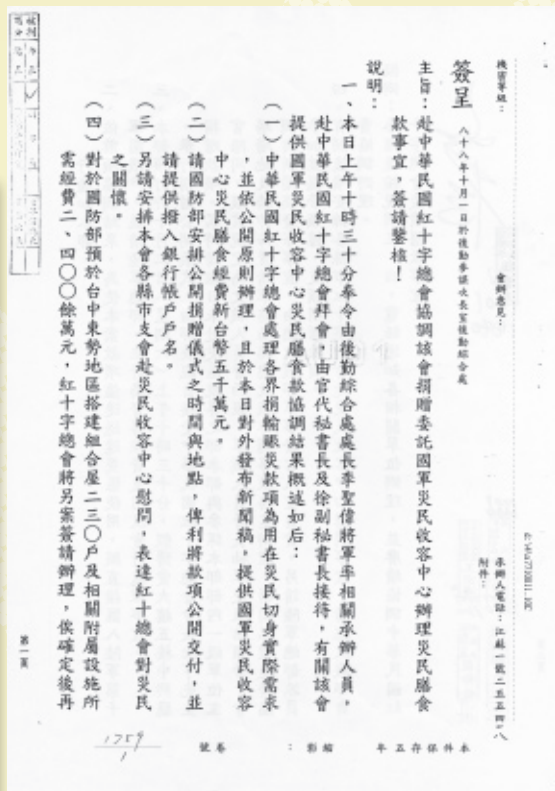


圖 1-2-1(1)



圖 1-2-1(3) 中華民國紅十字會總會委託國軍辦理九二一大地震災民膳食捐款照片 (圖片來源：國防部)

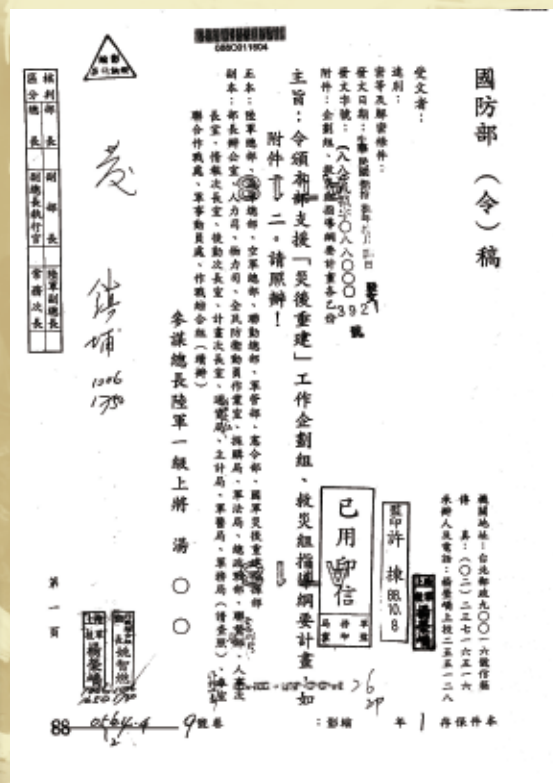


圖 1-2-2(1)



圖 1-2-2(2)



圖 1-2-2(3)

圖 1-2-2(4)

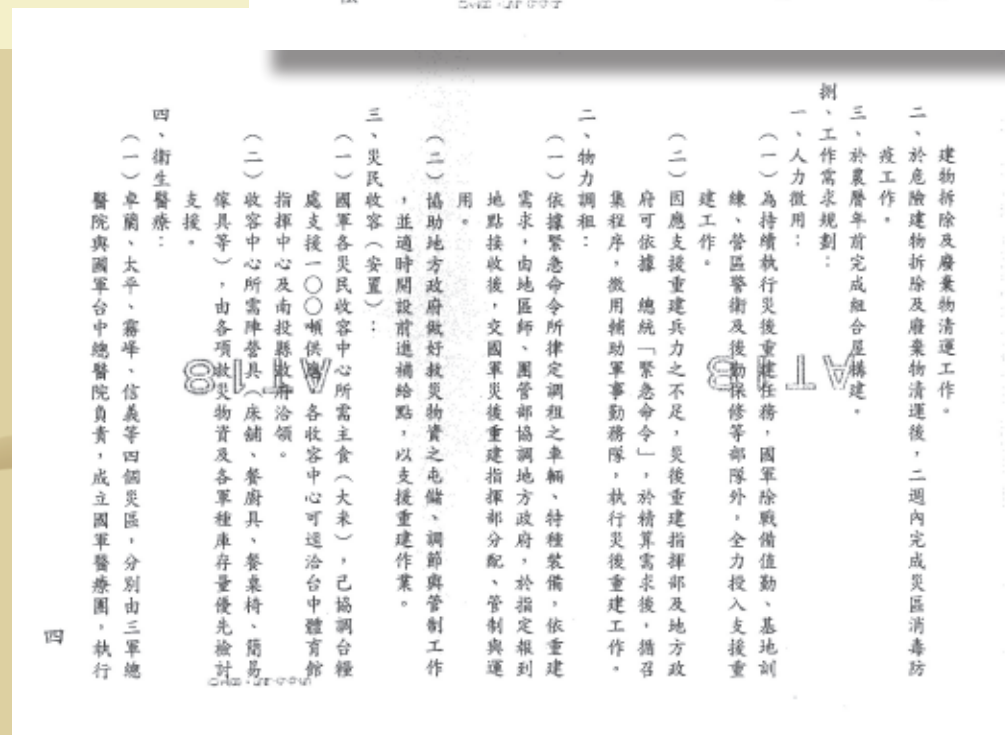


圖 1-2-2(5)



圖 1-2-2(6) 國軍協助清理災區



圖 1-2-2(7) 國軍協助清理災區



圖 1-2-2(8) 國軍全力投入救災工作

圖片來源：國防部參謀本部作戰及計畫參謀次長室



圖 1-2-2(9) 國軍協助搬運救援物資



圖 1-2-2(10) 國軍協助運送救援傷患

圖片來源：國防部參謀本部作戰及計畫參謀次長室

國際救難隊來臺援助

編號
1-3

檔案產生時間：民國88年9月22日、88年10月26日

檔號：088/639.10178/INO001（外交部）、
98/04030100（行政院青年輔導委員會）

說明

921地震救災期間，許多國家派遣搜救隊到臺灣，深獲國際社會的關切。國際救災專家之接待及聯繫由外交部負責，據外交部統計，共有20個國家、聯合國與香港等22個單位，派遣41支救援團隊，767位救難專家加入臺灣的搜救工作。除了各國救災團隊，聯合國人道事務協調處（United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA）亦派遣官員2人、救難專家4人來臺。爲使各國救援團體趕抵災區救援，外交部除要妥善處理專機起降、快速通關及簽證檢疫事項外，並派員全程陪同接待、傳譯，以便協調因應各種緊急情況。各國救難專家，以大樓倒塌現場之搶救爲主，先進的搜索救難工具、訓練有素的救難犬，以及專業的救難態度，博得臺灣人民的敬佩。外交部代表中華民國對來臺協助搜救及醫療的各國團隊表示感謝，同時委託美國有線電視新聞網（CNN）播出片長30秒的感謝廣告，廣告的主題爲「Taiwan Thanks the World」，許多救援團隊返國時，我國駐外館處也都前往機場接機，感謝國際救難隊的協助救災。

第7屆國際志工協會亞太地區會議原訂於民國88年11月6日在中正紀念堂廣場舉辦，詎料發生921地震，青年志工、民間組織、國外救援團隊紛紛投入救災工作，展現志願服務最高精神。

行政院青年輔導委員會（以下簡稱青輔會）為對參與地震救災服務工作之國際青年志工及國外救援團隊表達感謝之意，特別與原定的歡迎晚會合併舉辦「因為有你—歡迎亞太志工暨感恩祈福晚會」，藉此晚會向國際救難團體以越洋電話連線或邀請親臨現場方式，表達災區居民及全國民眾對來自國際社會的救援力量敬謝之意，場面盛大感人，足證人道至上的理念已經蔚為全球潮流。

報電真傳處事辦瓦內日駐

GVA 762 88.09.21 51142 922-7-16

事由：聯合國人道協助協調署（OCHA）代表團增派四人赴華參與緊急救災。

外交部鈞鑒（特急）：八十八年九月二十一日第七五五號電計蒙 鈞鑒。OCHA 災難因應處頃告呂處長稱：該署所派赴華代表團增加四人，其中三人 Lennart SÖRENSEN 先生（丹麥籍）、All KIL 先生（挪威籍）及 Mikael ANDERSSON 先生（瑞典籍）將與團長 MULLER 先生同搭特航八七七次班機於九月二十二日（星期三）下午五時二十分抵華，另外 Sören WENSTEN 先生（芬蘭籍）將於同日（白曼谷）搭乘華航第六九六次班機於晚間八時四十分抵華，渠等均未及預先申辦簽證，敬請接機為禱。

駐日內瓦辦事處

88.9.22

圖 1-3-1(1)

外交部國際組織司
Department of International Organizations
Ministry of Foreign Affairs
2 Kankalia Blvd., Taipei, Taiwan, ROC
FAX: (886)-2-2382-1174

傳真品
FACSIMILE TRANSMISSION

日 期 (DATE): 八十八年九月二十二日
正本收發者 (TO): 總領事館中區總領事處
發送者 (FROM): 臺北辦事處 (3342-1174)
連封函共 4 頁 (NUMBER OF PAGES INCLUDING THIS SHEET)

主旨：聯合國秘書處直屬人道協助總署（Office of Coordination for Humanitarian Assistance）一行六人由團長 Rudolf Muller 率領，將於（二十二）日抵台協助我處理震災善後事宜，渠等由於行程匆促，未及辦理來華簽證，爰請貴處於渠等抵台時協助辦理過簽證。電傳人道協助總署來台團員共六人名單及行程如附，併請參辦。

國際組織司

第三層
代為判行

8820009937

圖 1-3-1(2)

以稿代簽

行政院青年輔導委員會 函（檢）

受文者：行政院秘書處

送別：送件

簽文日期：八十八年九月二十二日

簽文地點：外交部國際組織司

簽文人員：外交部國際組織司 王國華

說明：一、由本會轉列的「第七屆國際志工總會」函，訂於八十八年十一月六日（星期六）晚上七時三十分至九時三十分，假台北國際會議中心（即原國父紀念館）舉行「第七屆國際志工總會」開幕典禮，並邀請各國駐台代表、僑界、學界、工商界、媒體等參加。二、本會之目的在於歡迎亞太地區國際志工來台參加「第七屆國際志工總會」開幕典禮，並邀請各國駐台代表、僑界、學界、工商界、媒體等參加。三、檢送金剛經已份如附件，請 參辦。

正本：行政院秘書處
副本：本會第四處
送件：外交部國際組織司

88.9.22

圖 1-3-2



圖 1-3-3(1) 土耳其救難隊來臺援助救災



圖 1-3-3(2) 新加坡救難隊來臺援助救災

圖片來源：九二一地震教育園區

貳 救災法制與措施

1999

2001

2004

2005

2007

2009

緊急應變措施

編號
2-1

檔案產生時間：民國88年9月22日、88年9月28日

檔號：0088/1-1-8-10-6/1/01/001（行政院）、
0088/1-1-8-10-6/1/01/002（行政院）

說明

921地震來去只有幾十秒的時間，但救災、安置與重建工作，卻是千頭萬緒。災變發生後3分鐘內政部成立「緊急應變小組」，當日凌晨2點10分中央成立「九二一地震中央處理中心」；2點30分蕭院長萬長先生召開高層首長會報，並宣布九項緊急處理指示；清晨6點，國防部與參謀本部成立「救災應變指揮中心」，下午4點30分行政院邀集各部會局處署召開「九二一地震災後重建會議」，會中達成15項結論，並於次日（9月22日）以台88內字第35524號函送達主管機關就主管部分儘速配合辦理，9月22日總統宣布成立「九二一地震救災督導中心」，由連副總統戰負責，9月23日行政院召開第2647次院會，聽取內政部等單位報告921地震災情及處理情形，並自當日起全國降半旗3日致哀，9月25日總統頒布緊急命令，9月26日晚上李總統登輝於總統府再度召集高層首長工作會議，決定由行政院於9月27日成立「行政院九二一震災災後重建推動委員會」（以下簡稱九二一重建會），蕭院長萬長擔任主任委員、劉副院長兆玄擔任副主任委員兼執行長，並設置江主任委員丙坤、趙主席守博、陳總司令鎮湘等3位副執行長及13個工作小組，積極推動救災重建事宜。

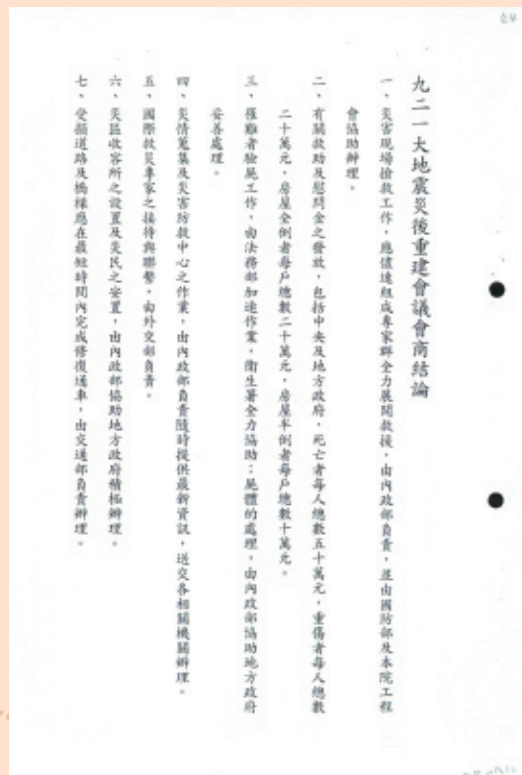


圖 2-1-1(2)

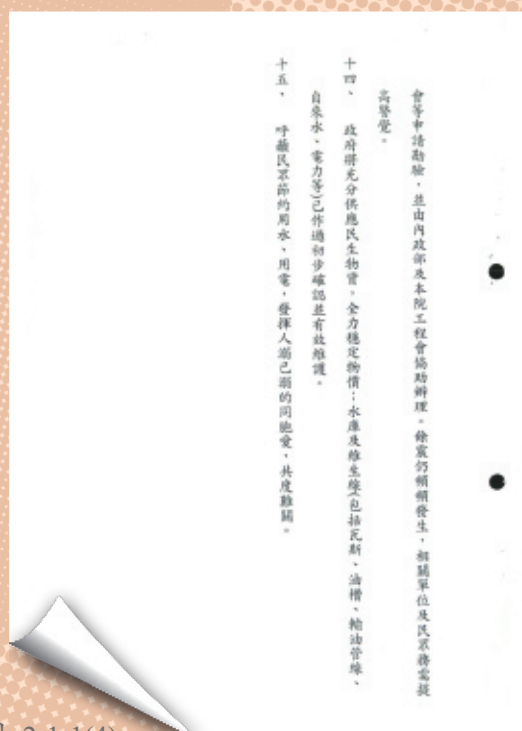


圖 2-1-1(4)

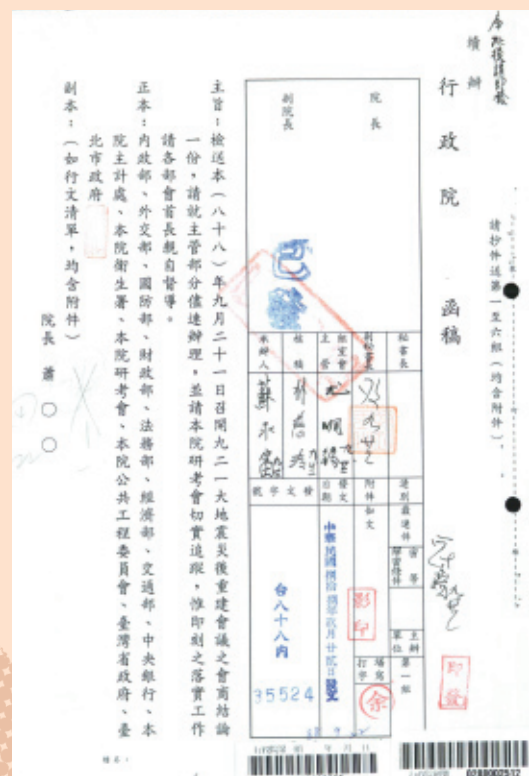


圖 2-1-1(1)

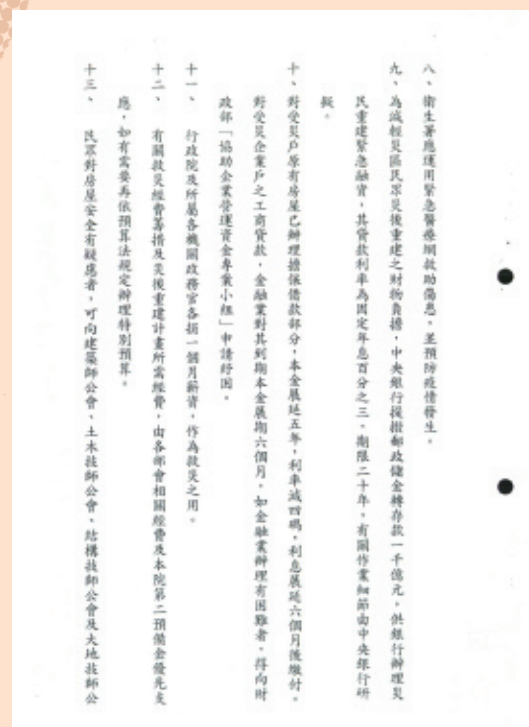


圖 2-1-1(3)

主旨：函送八十八年九月二十三日本院第二六四七次會議。院長聽取內政部等報告。

說明：院會決定。

二一大地震災情及處理情形後之決定，請查照辦理。

各機關除應依院長所提十五項救災工作指示，（其中第六項災區收容所之設置及災民之安置，由原內政部改為由工程會協助地方政府積極辦理。）積極實施救災外，為示國人對傷亡者哀悼之意，各機關學校今（九月二十三）日起降半旗三天。下列各點並請各機關於最短期限內辦理完成：

一、工程會應於今日提出切實可行辦法安置災民，迅付實施。

圖 2-1-2(2)

高雄市政府
秘書長 謝

股市暫停交易

編號
2-2

檔案產生時間：民國88年9月22日

檔號：0088/30201081/1/001/002

(行政院金融監督管理委員會證券期貨局)

說明

臺灣證券交易所（以下簡稱證交所）自開業以來，除了颱風因素停止交易外，史上股市非正常停盤休市共有4次。第1次是民國53年8月19日因證券市場掀起跌風，投資人入場滋事，致暫停交易1天。第2次是54年6月15日又因證券市場價格波動不正常，奉經濟部命令休市10天。第4次是90年9月12日，受美國911恐怖攻擊事件影響，休市1天。第3次則是921地震發生後，政府為防

<p>說明：</p> <p>一、依據證券交易法第一百五十二條暨證券交易所管理規則第三十三條規定辦理。</p> <p>二、由於九月二十一日發生全臺大地震，鑒於下列理由，本公司證券交易市場擬於九月二十二日休市。</p> <p>(一)目前分布各地區證券商交易場所尚未普遍恢復供電；證券商無法全面提供設備供投資人交易，交易安全性受影響。</p> <p>(二)由於地震影響本公司與證券商須充分時間完成交易測試；俟恢復供電後例證券商重新進行測試，才能確保交易安全。</p> <p>(三)為顧及投資人交易機會公平性考慮：鑒於各地災情影響不同，目前大部分地區回復交易尚有困難，影響投資交易之公平。</p>		<p>臺灣證券交易所股份有限公司 (圖)</p> <p>主旨：臺灣地區本（八十八）年九月二十一日凌晨發生規模高達芮氏七點三級大地震，災情嚴重，此一不可抗拒之偶發事故，爰申報本公司有價證券集中交易市場，擬續於九月二十二日休市，當日應屆交割事務順延辦理，敬請 鑒核。</p> <p>財政部證券期貨管理委員會</p> <p>中華民國八十八年九月廿二日</p> <p>白證發文字第三二一八二號</p> <p>證期會收文 88.9.22 第 86974 號</p>	
--	--	---	--

圖 2-2(1)

圖 2-2(2)

止股市恐慌性賣壓，採取多項緊急措施，先是財政部於9月21日宣布股市停止交易2天，由於當年碰上中秋節連續假期休市，臺灣股市直至9月27日方復牌交易，在恢復正常運作後，又採取縮小（減半跌幅）跌停幅度的措施，使股市復市之初即賣壓湧現，單日總成交量僅新臺幣（以下同）108億元。

財政部證券暨期貨管理委員會（現為行政院金融監督管理委員會證券期貨局）為要求上市、上櫃公司充分揭露921地震相關重大訊息，乃於9月21日督導證交所及櫃檯買賣中心督促各上市、上櫃公司，應依規定於事實發生之日起2日內，將地震以及停電對公司財務、業務可能產生之影響，輸入股市觀測站，使投資人瞭解公司狀況，達到資訊充分揭露之目的。

編號
2-3

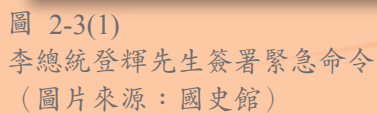
總統頒布緊急命令

檔案產生時間：民國88年9月25日

檔號：088/20902/12/1/010（總統府）

說明

緊急命令制度源於歐洲憲政，我國緊急命令的法源依據為憲法第43條及憲法增修條文第2條第3項，授權總統有發布緊急命令之權，但總統發布緊急命令仍須於10日內經立法院的追認。憲法第43條有關發布緊急命令的條件包括：國家遇有天然災害、瘟疫或國家財政經濟上有重大變故，而憲法增修條文第2條第3項規定的條件包括：為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故。民國88年9月25日，李總統登輝爰依據中華民國憲法增修條文規定發布緊急命令，此乃憲政史上第4次，該命令共12條，為期6個月，至89年3月24日止，重要者有：1.中央政府為籌措災區重建之財源，應縮減暫可緩支之經費，對各級政府預算得為必要之變更，調節收支移緩救急，並在新臺幣800億元限額內發行公債或借款，由行政院依救災、重建計畫統籌支用，並得由中央各機關逕行執行，必要時得先行支付其一部分款項。前述措施不受預算法及公共債務法之限制，但仍應於事後補辦預算。2.中央銀行得提撥專款，供銀行辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資，其融資作業由中央銀行予以規定並管理之。

圖 2-3(2)

總統令

中華民國八十八年九月二十五日

查臺灣地區於民國八十八年九月二十一日遭遇前所未有強烈地震，其中臺中縣、南投縣全縣受創甚深，臺北市、臺北縣、苗栗縣、臺中市、彰化縣、雲林縣及其他縣市亦有重大之災區及災戶，民眾生命、身體及財產蒙受重大損失，影響民生至鉅，災害救助、災民安置及災後重建，刻不容緩。爰經行政院會議之決議，依中華民國憲法增修條文第二條第三項規定，發布緊急命令如下：

一、中央政府為籌措災區重建之財源，應縮減暫可緩支之經費，對各級政府預算得為必要之變更，調節收支移緩救急，並在新臺幣八百億元限額內發行公債或借款，由行政院依救災、重建計畫統籌支用，並得由中央各機關逕行執行，必要時得先行支付其一部分款項。

前項措施不受預算法及公共債務法之限制，但仍應於事後補辦預算。

第二頁（共五頁）

圖 2-3(3)

二、中央銀行得提撥專款，供銀行辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資，其融資作業由中央銀行予以規定，並管理之。

三、各級政府機關為災後安置需要，得借用公有非公用財產，其借用期間由借用機關與管理機關議定，不受國有財產法第四十條及地方財產管理規則關於借用期間之限制。

各級政府機關管理之公有公用財產，適於供災後安置需要者，應即變更為非公用財產，並依前項規定辦理。

四、政府為安置災戶，興建臨時住宅並進行災區重建，得簡化行政程序，不受都市計畫法、區域計畫法、環境影響評估法、水土保持法、建築法、土地法及國有財產法等有關規定之限制。

五、中央政府為執行災區交通及公共工程之搶修及重建工作，凡經過都市計畫區、山坡地、森林、河川及國家公園等範圍，得簡化行政程序，不受各該相關法

第二頁（共五頁）

圖 2-3(4)

令及環保法令有關規定之限制。

六、災民因本次災害申請補發證照書件或辦理繼承登記，得免繳納各項規費，並由主管機關簡化作業規定。

七、中央政府為迅速執行救災、安置及重建工作，得徵用水權，並得向民間徵用空地、空屋、救災器具及車、船、航空器，不受相關法令之限制。

衛生醫療體系人員為救災所需而進用者，不受公務人員任用用法之限制。

八、中央政府為維護災區秩序及迅速辦理救災、安置、重建工作，得調派國軍執行。

九、政府為救災、防疫、安置及重建工作之迅速有效執行，得指定災區之特定區域實施管制，必要時並得強制搬離居民。

十、受災戶之役男，得依規定徵服國民兵役。

十一、因本次災害而有妨害救災、囤積居奇、哄抬物價之行為者，處一年以上七年。

第四頁（共五頁）

圖 2-3(5)

年以下有期徒刑，得併科新臺幣五百萬元以下罰金。

以詐欺、侵占、竊盜、恐嚇、搶奪、強盜或其他不正當之方法，取得賑災款項、物品或災民之財物者，按刑法或特別刑法之規定，加重其刑至二分之一。

前二項之未遂犯罰之。

十二、本命令施行期間自發布日起至民國八十九年三月二十四日止。此令。

總統 李 ○ ○
行政院院長 蕭 ○ ○

第五頁（共五頁）

圖 2-3(6)

行政院九二一震災災後重建推動委員會

編號
2-4

檔案產生時間：民國88年10月13日、89年5月30日、
95年2月20日

檔號：0088/3-8-3-5-10-7/53/01/003（行政院）、
089/0004030000/0001/22/0032（行政院研究發展
考核委員會）、0095/07/07-02/003/003（本局）

說明

民國88年9月27日行政院成立九二一重建會，蕭院長萬長擔任主任委員、劉副院長兆玄擔任副主任委員兼執行長，並設置江主任委員丙坤、趙主席守博、陳總司令鎮湘等3位副執行長及13個工作小組，9月28日於臺中市警察局設置單一窗口的中部辦公室，轄下由軍方成立國防部災後重建協調支援中心，並指定陸軍總部於臺中大里天山營區成立國軍災後重建指揮部，統一調派指揮災區三軍兵力，相關部會首長及參謀總長爲委員，相關縣市長及鄉鎮長亦參與工作小組，迄至89年1月12日，總計召開49次工作會報。

89年5月20日政黨輪替，行政院立即進行九二一重建會組織之重組，由黃政務委員榮村擔任改組後首任九二一重建會執行長，行政院院長及副院長擔任召集人與副召集人，相關部會首長、災區地方政府與民間團體成員出任委員，下設有7處，分別爲企劃、公共建設、產業振興、生活重建、住宅及社區、大地工程及行政等處，另設巡迴輔導小組及民眾服務中心；其後配合重建需要，組織曾多次局部調整，直至95年2月4日暫行條例實施期

以稿代登 請即日檢發 請分送院長辦公室、第一室、秘書處

行政院秘書長 函稿

秘書長 副秘書長

主件：檢送本院九二一震災災後重建推動委員會第一次、第二次及第三次會議紀錄各一份，請查照。

正本：本院九二一震災災後重建推動委員會（中部辦公室）、江政務委員丙坤、黃政務委員大洲、楊政務委員世誠、內政部、國防部、財政部、教育部、法務部、經濟部、交通部、中央銀行、本院主計處、本院新聞局、本院衛生署、本院環境保護署、本院經濟建設委員會、本院研究發展考核委員會、本院農業委員會、本院勞工委員會、本院公平交易委員會、本院公共工程委員會、本院原住民委員會、台灣省政府

副本：秘書長 謝 ○ ○

中華民國八十八年九月二十七日

行政院九二一震災災後重建推動委員會籌備會議紀錄

討論成立本院九二一震災災後重建推動委員會組織案。

決議：

一、本委員會設主任委員、副主任委員、執行長、副執行長及十三個工作組。委員會組織及成員名單如後附。

二、請各組召集人擬訂最近一個月的工作計畫及進度，所需資源、協辦機關等一併提明（二十八）日推動委員會第二次委員會議討論。

圖 2-4-1(1)

行政院九二一震災災後重建推動委員會籌備會議紀錄

民國八十八年九月二十七日

討論成立本院九二一震災災後重建推動委員會組織案。

決議：

一、本委員會設主任委員、副主任委員、執行長、副執行長及十三個工作組。委員會組織及成員名單如後附。

二、請各組召集人擬訂最近一個月的工作計畫及進度，所需資源、協辦機關等一併提明（二十八）日推動委員會第二次委員會議討論。

圖 2-4-1(2)

滿，九二一重建會也隨之結束，但仍遺留一些工作未完成，例如社區重建更新基金帳目清理、九二一震災災後重建實錄編印、檔案移交、辦公室財產處理等事項必須繼續處理，乃成立「行政院九二一震災社區重建更新基金清理小組」繼續運作，人員只留14人，至95年12月31日止。



圖 2-4-2(2)

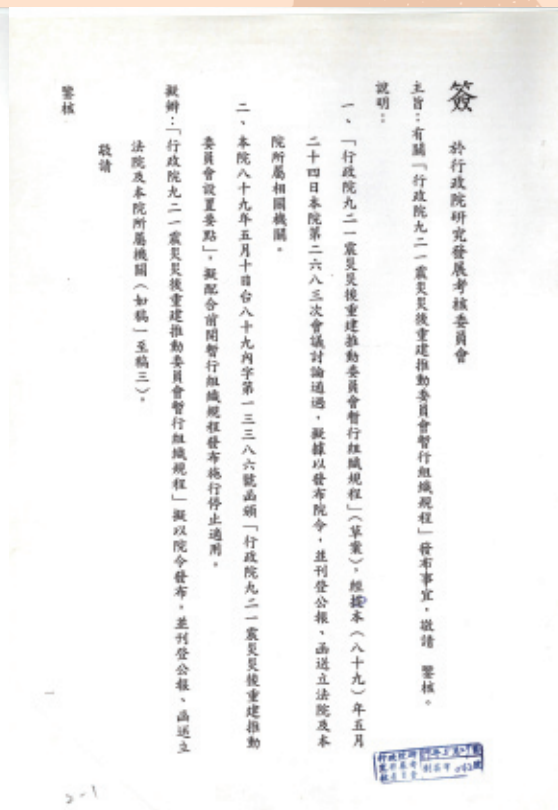


圖 2-4-2(1)



圖 2-4-3

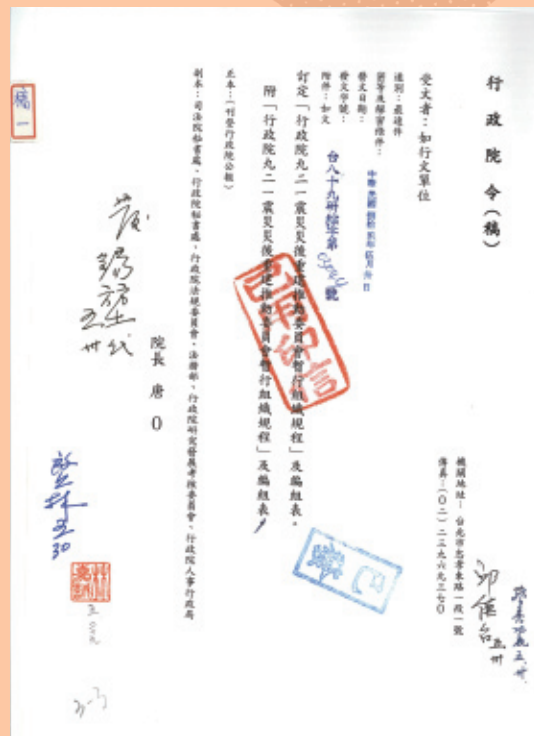


圖 2-4-2(3)

編號
2-5

財團法人九二一震災重建基金會

檔案產生時間：民國88年10月8日

檔號：0088/8-3-5-10-7/12/1/003（內政部）

說明

財團法人九二一震災重建基金會（以下簡稱九二一基金會）緣起於921震災中央政府為統合運用「921賑災專戶」捐款，以發揮最大效果，於蕭萬長內閣時期宣布由民間社會人士與相關單位共同組成九二一基金會，成立於民國88年10月13日，歷經9年運作，結束於97年7月1日。九二一基金會旨在運用社會資源，統合民間力量，協助921地震受災地區重建，辦理業務包括：1.關於災民安置、生活、醫療及教育扶助事項。2.關於協助失依兒童及少年撫育事項。3.關於協助身心障礙者及失依老人安（養）護事項。4.關於協助社區重建的社會與心理建設事項。5.關於協助社區及住宅重建相關事項。6.關於協助成立救難隊及組訓事項。7.關於協助重建計畫的調查、研究及規劃事項。8.關於重建記錄及出版事項。9.其他與協助賑災及重建有關事項。

該基金會成立初期由辜振甫先生擔任董事長，其後由殷琪女士繼任。97年10月30日正式於臺北市長春路156號6樓舉辦卸牌熄燈，為民間支援重建畫下一個句點，剩餘財產依該基金會組織章程規定，歸財團法人賑災基金會。

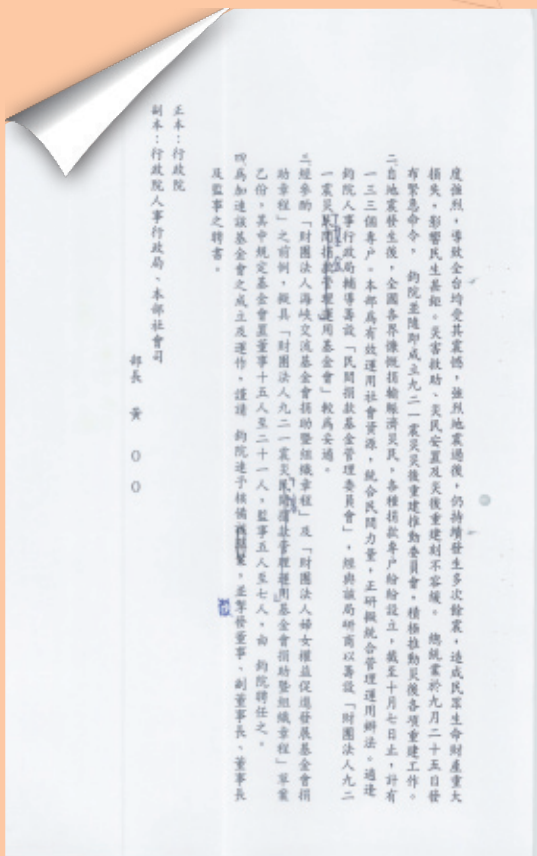


圖 2-5(2)

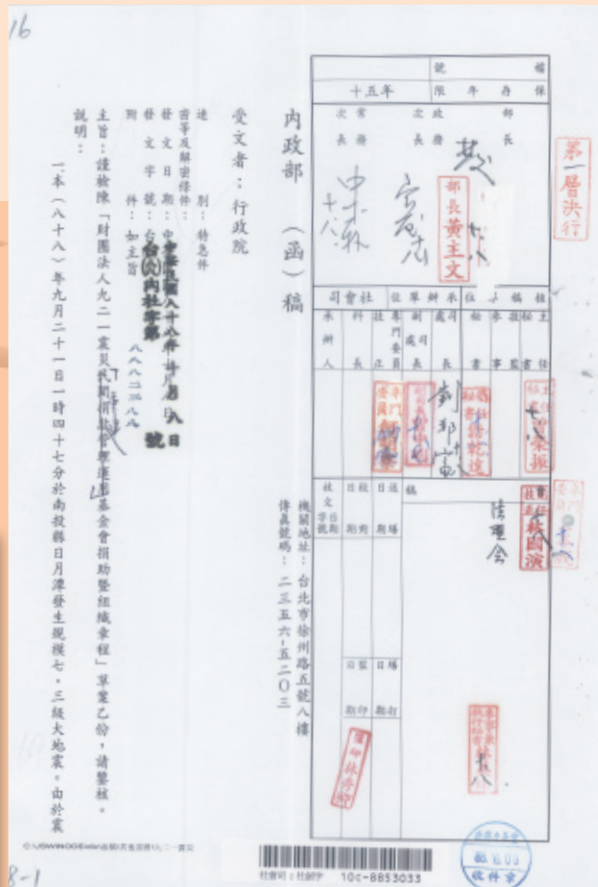


圖 2-5(1)

解任時亦同。

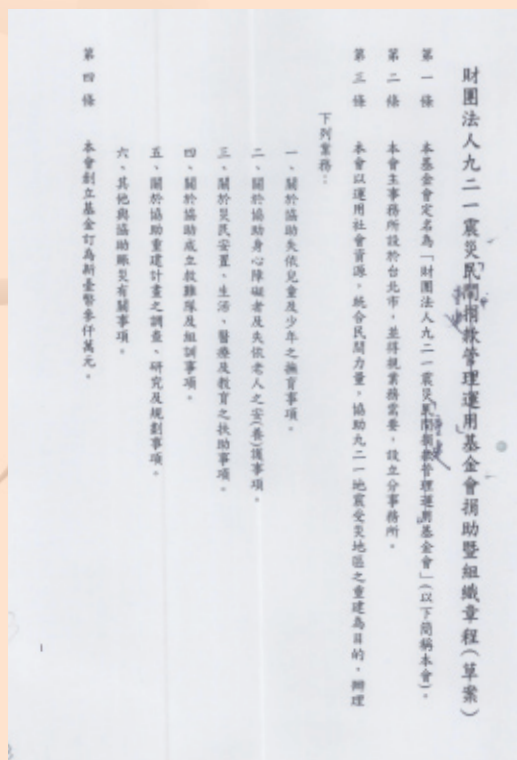


圖 2-5(3)

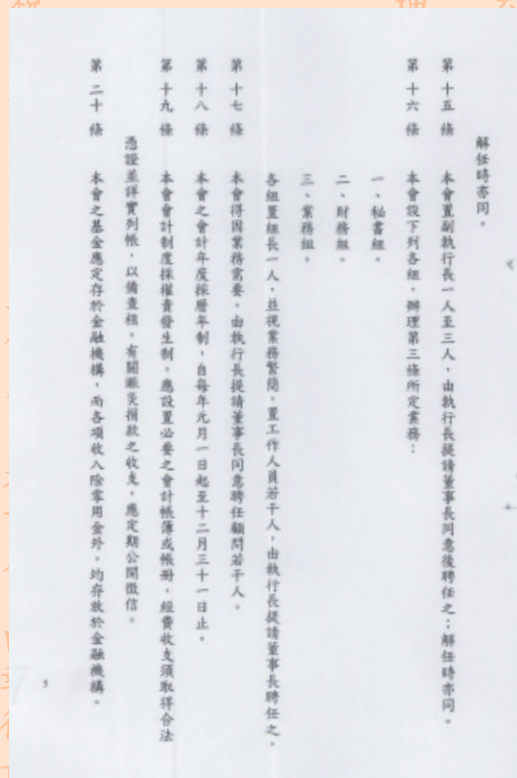


圖 2-5(5)

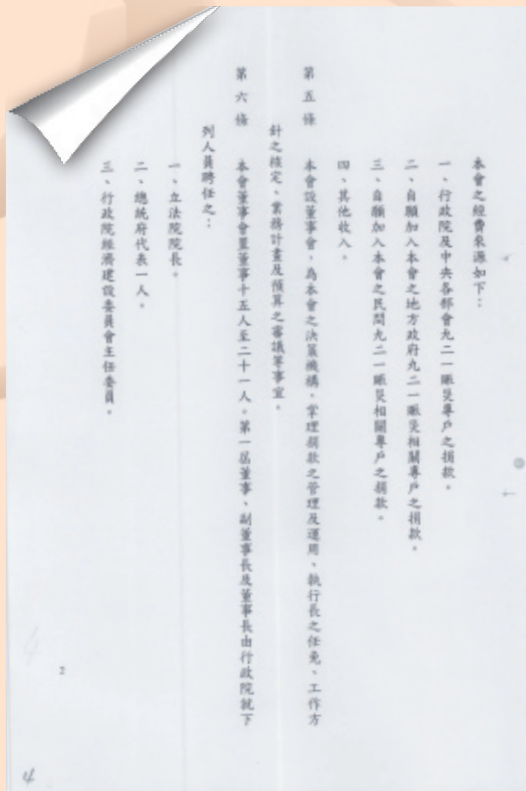


圖 2-5(4)

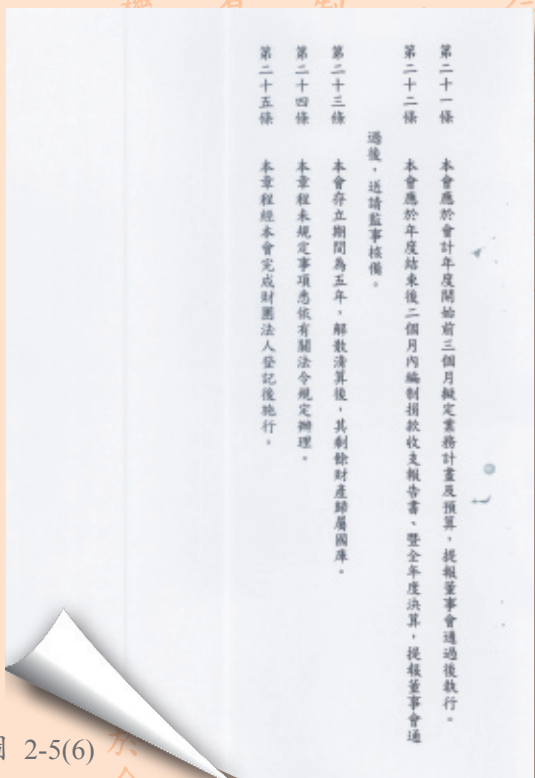


圖 2-5(6)

重建特別法制定及修正

編號
2-6

檔案產生時間：民國89年1月28日、89年2月3日

檔號：0089/0702.01/0077/0016/001（立法院）、
0089/2081002/7/1/010（總統府）

說明

民國88年11月25日行政院2657次院會討論通過「九二一震災重建暫行條例」（草案），並函送立法院審議，行政院蕭院長萬長宣布921的緊急救災與安置已告一段落，今後應著重於重建工作，遂展開重建之路。89年2月3日總統公布「九二一震災重建暫行條例」，作為銜接緊急命令之任務性與限時性特別法，共計75

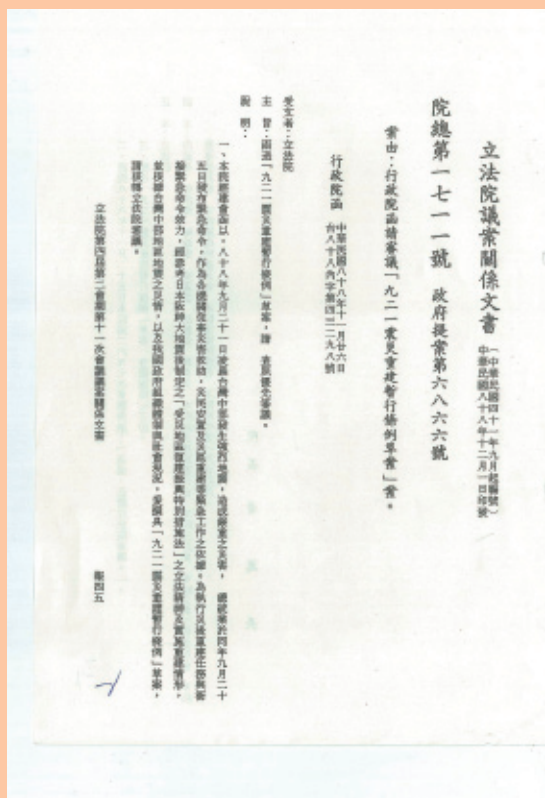


圖 2-6-1(2)

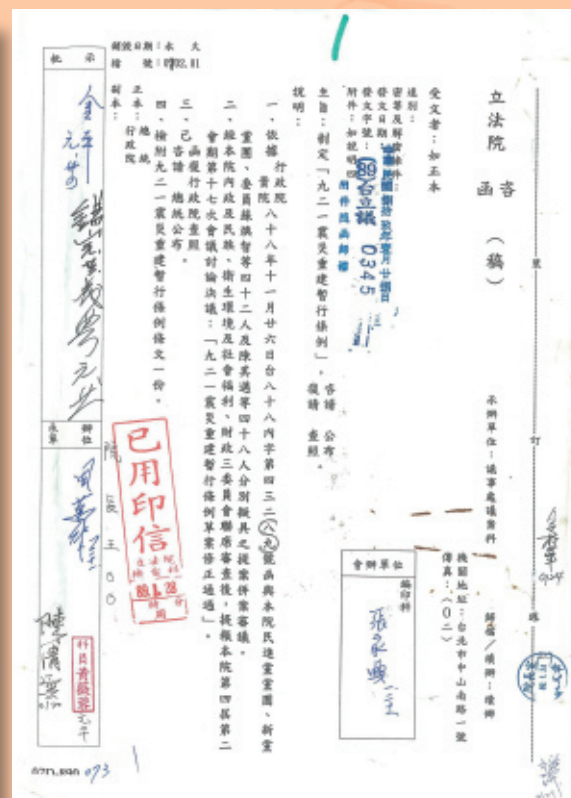


圖 2-6-1(1)



圖 2-6-2(2)

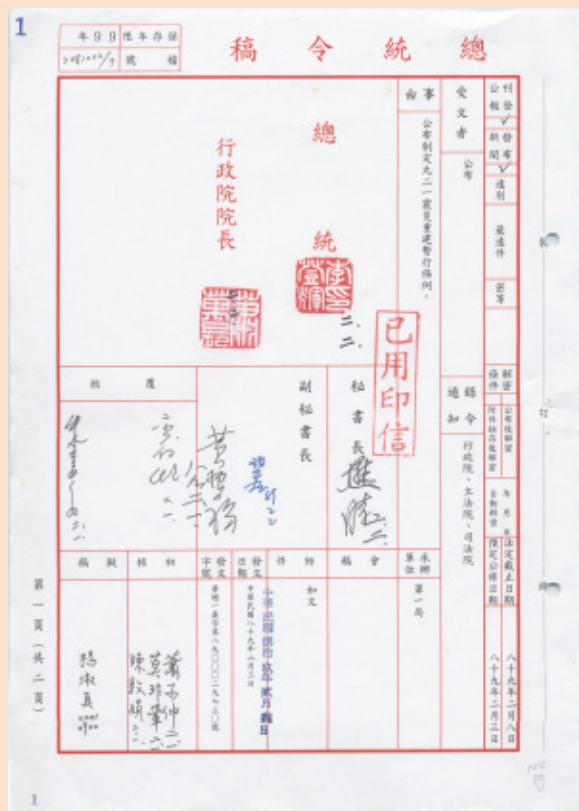


圖 2-6-2(1)

條，施行期限為5年，應訂定的相關子法共計22項。此22項子法，政黨輪替前完成15項子法，截至89年9月21日又完成其餘7項子法。由於暫行條例公布後飽受各界抨擊，特別是有關災區地籍測量之實施、集合式住宅之重建、促進災區失業者就業措施、安置受災戶用地之取得等問題仍亟待解決，為因應災區民眾重建需求及切合重建區現況，以期更有效推動災後各項重建工作，該條例檢討修正之議紛起，適逢政黨輪替，行政院遂責由九二一重建會擬具「九二一震災重建暫行條例」部分條文修正草案，並於89年9月20日921震災週年前夕，行政院以台89內字第27678號函請立法院優先審議，乃921震災週年之省思與變革。

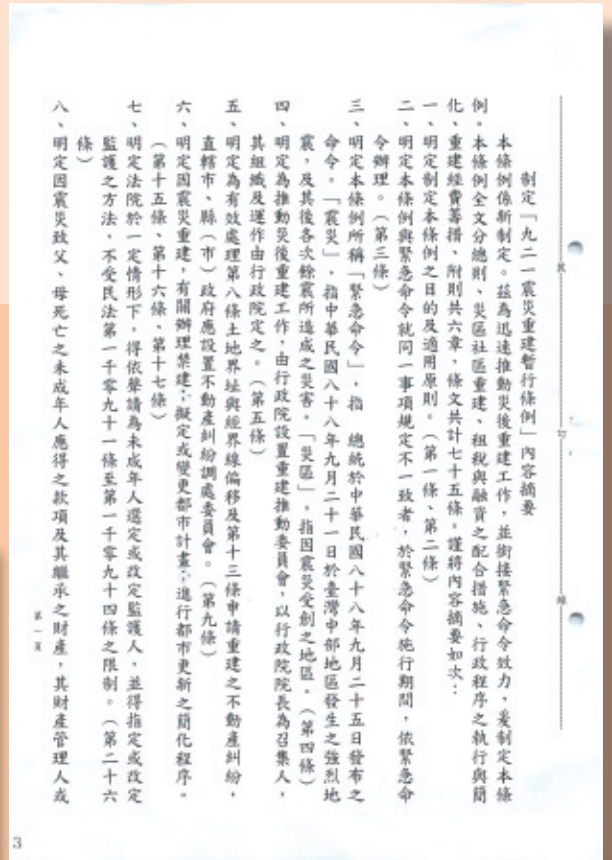


圖 2-6-2(3)



圖 2-6-2(4)

編號
2-7

受災戶慰助金發放

檔案產生時間：民國88年9月30日、88年12月1日

檔 號：088/I921/1/8/18（內政部）、
0088/220-92-(A1)-08-(008)/1/1/001（內政部）

說 明

921地震發生後，行政院於9月22日起研商災害援救及相關善後措施，作成發放慰助金之決定。受災戶慰助金、租金之核發，係依據行政院民國88年9月30日台88內字第36179號函辦理，受災戶住屋全倒、半倒慰助金之發給對象，以災前戶籍登記為準，且實際居住於受災屋之現住戶，由戶長或現住人具領，未居住於受災毀損住屋者，不予發給，並由各村里幹事完成查報送鄉鎮市公所核定辦理發放。依據內政部88年12月1日台（88）內社字第8897326號函指出，為因應921地震發放災民慰助金、租金，計需經費新臺幣（以下同）277億6,151萬元。921震災後，針對死亡、失蹤者每人發給100萬元，計發放2,474人；重傷者每人發給20萬元，計發放754人；房屋全倒者每戶20萬元，計發放51,753戶；房屋半倒者每戶10萬元，計發放54,406戶；總計發放慰助金181億1,670萬元。在重建工作中，受災戶慰助金、租金之核發，扮演著救急濟貧的功能，提供重建區民眾生存安全的保障，以維持其基本生活品質。

(一)依據行政院八十八年九月三十日台八十八內字第三六一七九號函辦理。

(二)接受吳戶住屋全倒、半倒之認定標準如下：

①所稱「住屋」，以臥室、客廳、飯廳及連棟之廚房、浴室為限。

②住屋全倒：

1.受災戶住屋裂痕深重或傾斜過甚，非經拆除或重建不能居住者。

2.受災戶住屋因遭砂石掩埋或積砂泥，致不能修復者。

③住屋半倒：

1.受災戶住屋屋頂瓦片達同種木構毀面積超過三分之一；或鋼筋混凝土造成住屋屋頂之樓板、樑柱因災變毀損，非經修建不能居住；或住屋修建費用為重建費用之百分之五十以上者。

2.受災戶住屋因遭砂石掩埋或積砂泥，其面積及深度達屋高二分之一以上者。

(三)受災戶住屋之受災情形，由縣（市、區）公所指定工程人員、農會或村鄰耆老依前述標準認定如有爭議，應由各鄉鎮區公所會同發展與耕管工務（建設）單位共同勘驗認定。

(四)住屋全倒、半倒慰問金之發放：

①受災戶住屋全倒、半倒者，其救助及慰問金之發給對象，以災前戶籍登記為準，且實際居住於受災屋之現住戶，由戶長或現住人具領，未居住於受災房屋住屋者，不予發給。

②各村里幹事應於八十八年十月五日前完成彙報送鄉（鎮、市、區）公所核定辦

第二頁（共六頁）

圖 2-7-1(2)

說明：
「依據 鈞院八十八年九月二十七日台（八十八）忠統一字第八八八五八一〇號 核定之「中央政府善後災區重建財源計畫」第二項辦理。
二、檢陳「九二一大地震中央慰助金及租金所需經費需求表」乙份。

正奉：行政院
副本：本報會計處、社會司

（第四頁）

縣長 黃○○

圖 2-7-2(2)

[illegible]

圖 2-7-1(1)

[illegible]

圖 2-7-2(1)

編號
2-8

義務役官兵提前退伍或未役役男 徵服國民兵役

檔案產生時間：民國88年9月30日、88年11月29日

檔號：88/1611/7280/12/37（國防部）、
0088/15/15-04/001/006（本局）

說明

國防部為讓災區內受災戶刻正在營服義務役之官、士、兵能返鄉協助重建家園，特依緊急命令規定，以專案方式辦理停役、提前退伍。申請辦理提前退伍之條件如次：

- 一、其直系血親、配偶或兄弟姐妹之一死亡者。
- 二、其直系血親、配偶遭致中度以上身心障礙者。
- 三、其家屬賴以居住之房屋遭致毀損而不能居住者。

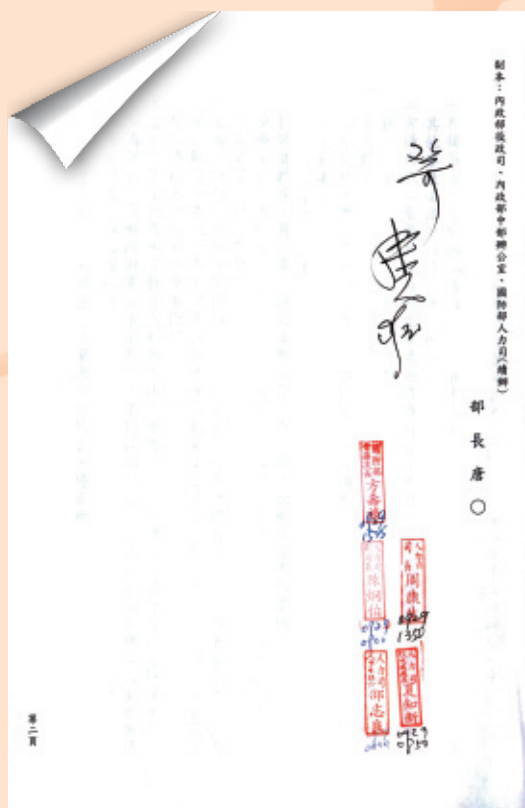


圖 2-8-1(2)

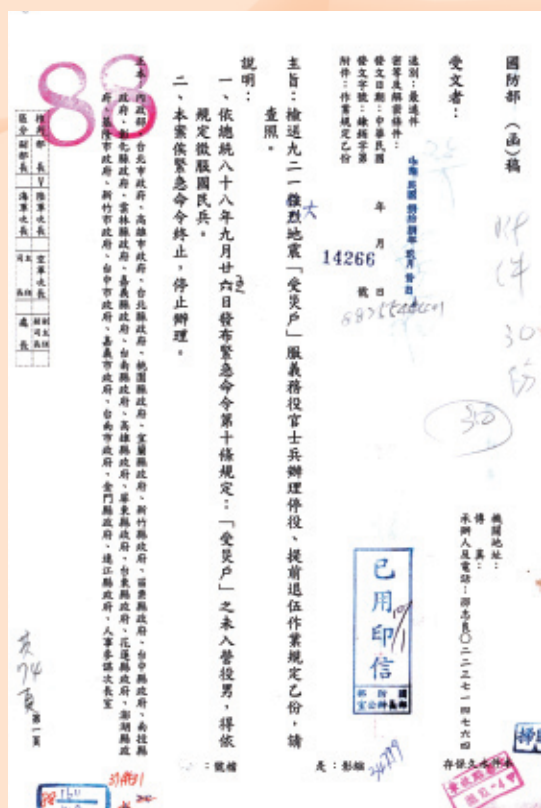


圖 2-8-1(1)

在申請提前退伍未核准前，各部隊長得依權責或實際狀況，從寬准假，俾利處理災後事宜。當事人正受新兵入伍訓練者，可辦理「解除徵集」，轉服國民兵。本項規定自令頒之日起實施，俟緊急命令終止，停止辦理。

內政部奉總統緊急命令規定，訂定九二一大地震受災戶役男徵服國民兵役作業規定，對於民國70年（含）以前出生之災區受災戶尚未履行兵役義務之役男，得於89年3月24日前申請徵服國民兵役。

另如待徵役男因手續或相關證明文件無法備齊時，役政單位主動協助其辦理取得或專案核准延期徵集，而臺閩地區受災戶役男經核准徵服國民兵役之總人數共8,088人。

- 九二一大地震「受災戶」服義務役官兵士辦理停役、提前退伍作業規定
- 一、依據：
- (一)預備軍官、士官依「陸海空軍軍官士官服役條例」第十四條第一項第七款規定，因其他事故必須予以停役者，辦理「停役」。
- (二)常備兵依「常備兵家庭發生變故無法維持生活申請提前退伍規定」，辦理「提前退伍」。
- 二、適用對象：
- 「受災戶」之義務役預備軍官、預備士官、常備兵。
- 三、認定範圍：
- 合於下列情形之一者：
- (一)其直系血親、配偶或兄弟姊妹之一死亡者。
- (二)其直系血親、配偶遭中度以上身心障礙者。
- (三)其家屬賴以居住之房屋遭毀損，而不能居住者。
- 四、作業程序：由當事人或家屬檢具相關證明文件，填具申請書（份）（如附表），向轄屬鄉（鎮、市、區）公所申請，直轄市、縣（市）政府視查審定後送所轄各總部、司令部（中央單位送人事次長室）辦理，列入後備軍人列管。
- 五、一般規定：
- (一)第三點第一款所稱姊妹，係指與役男或父母同戶籍之姊妹。
- (二)第三點第二款所稱中度以上身心障礙，係指符合行政院衛生署訂定之「身心障礙等級」之中度以上等級規定者。
- (三)第三點第三款所稱家屬，係指下列之一者：
1. 父母。
 2. 配偶。
 3. 子女。
 4. 與役男或父母同戶籍地址之祖父母或兄弟姊妹。
- (四)第三點第三款所稱賴以居住之房屋，係指役男或其家屬於災害發生時戶籍設於自有之房屋或經證明實際居住於自有之房屋。
- (五)第三點第三款所稱遭毀損，而不能居住者，係指房屋經行政院公共工程委員會界定之全倒或半倒，即符合下列情形之一者：
1. 房屋裂痕深重或傾斜過甚，非經拆除或重建不能居住者。
 2. 房屋因遭砂石掩埋或積砂泥，致不能修復者。
 3. 房屋屋頂瓦片連同橡木塌毀面積超過三分之一；或鋼筋混凝土造成房屋屋頂之樓板、樓梯因災龜裂毀損，非經修建不能居住，且修建費用為重建費用之百分之五十以上者。
 4. 房屋因遭砂石掩埋或積砂泥，其面積及深度達層高二分之一者。
- (六)第四點所稱相關證明文件，係指足以證明與九二一大地震有因果關係之文件（含受災戶領取政府房屋租金、救濟金、補償金及一般用於斷證明書文件、名冊）。各相關直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市、區）公所負有查證責任。
- (七)預備軍官、士官停役令填註方式：停役原因填以「震災停役」，其他填以「九二一大地震受災戶」註記。
- (八)常備兵退伍令填註原因填以「九二一大地震受災戶提前退伍」，轉服役別依其在營服役滿一年以上者，以常備兵預備役列管；在營服役期間未滿一年者，轉服補充兵預備役，以補充兵預備役列管。
- (九)當事人正受預備軍官教育或新兵入伍訓練者，由各軍總部、司令部核定辦理退訓（預備軍官）或解除徵集（常備兵），依內政部「九二一大地震受災戶役男徵服國民兵役作業規定」辦理。
- 六、本規定自令頒之日起實施，俟緊急命令終止，停止辦理。

圖 2-8-1(3)

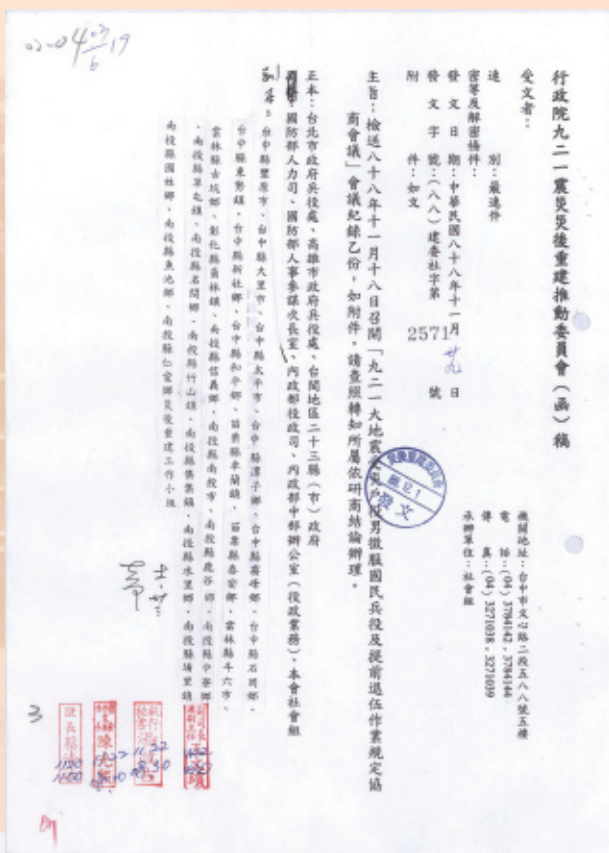


圖 2-8-2(1)

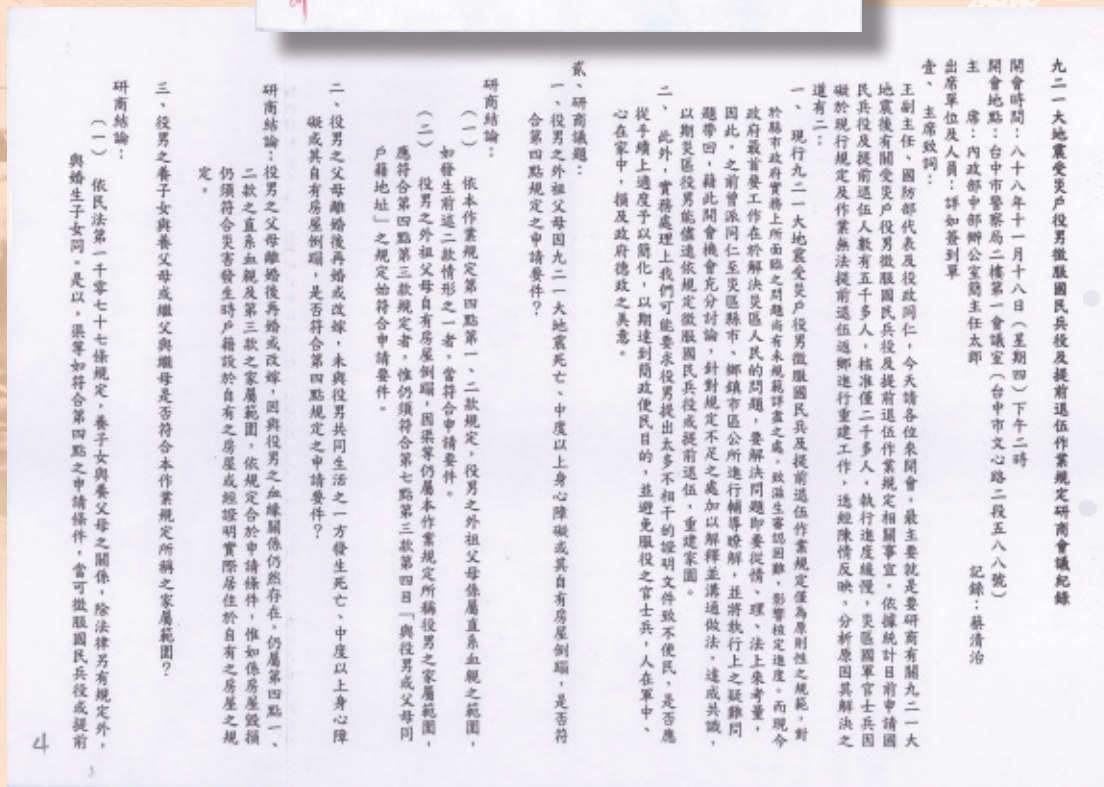


圖 2-8-2(2)

全國民間災後重建協調監督聯盟

編號
2-9

檔案產生時間：民國88年12月7日

檔 號：088/D38621/43/0036/006（內政部）

說 明

民國88年921地震發生後，許多民間及文史工作團隊，尤其是在地工作團隊莫不投入災區，期能貢獻心力。依據九二一重建會非正式的統計，在全國33個受災鄉鎮市中，這些在地工作團隊全盛時期可能超過130個，這些地方工作團隊通常多有較深文史或人文素養，在成立初期也得力於許多外地的救援力量，而且幾乎都是以非營利組織的型態出現。爲便於資源的有效分配與民間捐款的有效監督，並協助地方爭取政府有限的補助款及發揮民間工作團隊的持續力量，在臺北市婦女救援基金會沈美真律師等人的發起奔走之下，88年10月1日全國民間災後重建協調監督聯盟（以下簡稱全盟）第1次籌備會議在國立臺灣大學（以下簡稱臺大）社會系會議室召開，由中央研究院社會科學研究所之瞿教授海源主持，共有26個民間工作團隊出席，推舉中央研究院李院長遠哲擔任召集人；第2次籌備會則於10月7日亦在臺大社會系會議室召開，仍由李遠哲院長主持，當天下午5點由李遠哲院長主持全盟成立記者會，宣布全盟正式成立（後來因投入重建工作，更名為「全國民間災後重建聯盟」，已於90年解散），根據全盟2年工作紀要的紀錄，全盛時期加盟的民間團體包括12種團體，154個組織。

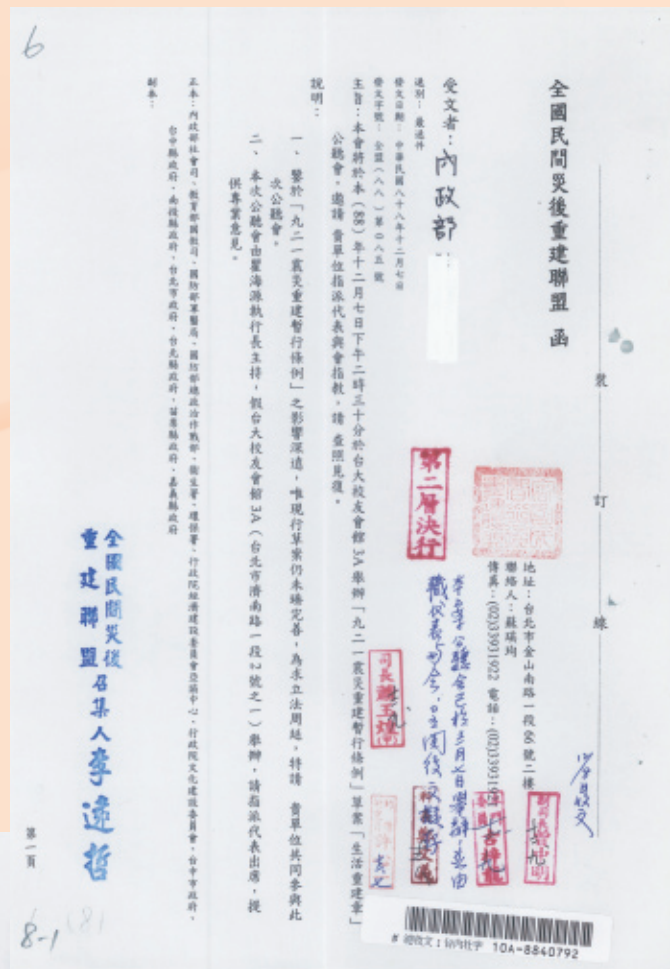


圖 2-9(1)

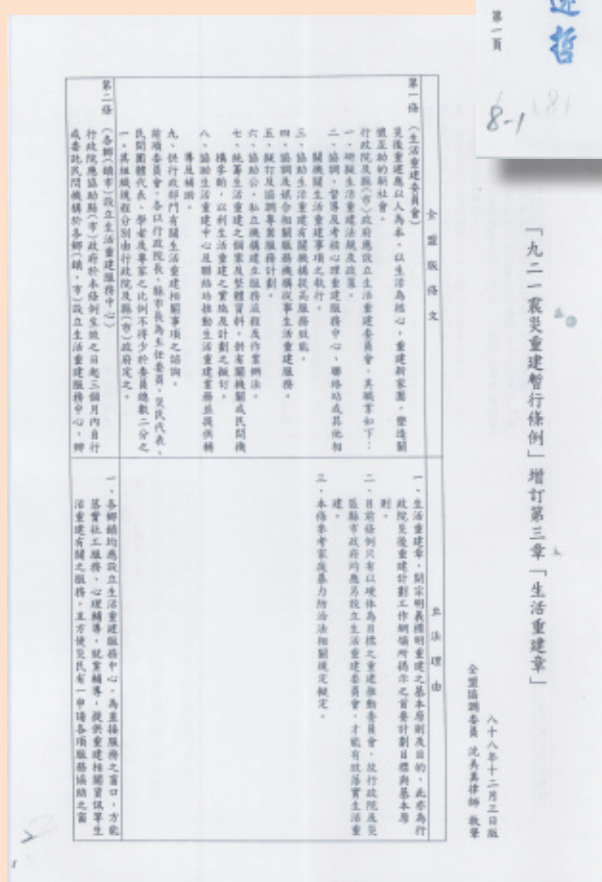


圖 2-9(2)

九二一大地震受災戶聯盟

編號
2-10

檔案產生時間：民國89年3月7日、90年3月21日

檔號：0089/3-8-3-5-10-7/59/01/001（行政院）、
0090/08/08-01/001/009（本局）

說明

九二一大地震受災戶聯盟是由災民集結起來直接向政府要求權益最積極的組織，它的行動也帶來許多爭議。民國88年10月1日，一群臺中大里市倒塌的集合住宅災民發起組成「九二一地震受災戶聯盟」，他們自稱為「災盟」或「九二一受災聯盟」，最初有30個受災社區加入，主導人物包括劉繼敏、陳惠澤、林茂生、江立權、吳萬發、周武鴻等人，主要成員以倒塌的集合住宅所有人為主，很少有個別的災戶加入，它的組織架構也反映這個事實。災盟第一個集體行動是發起「1009夜宿總統府行動」，提出「災民做主，政府善後；人民有難，政府擔當，政府應以市價收購地震前的土地建築物；追究責任，速審速決；政府互助，全民得利」等4大訴求，這4大訴求大致上顯現了災盟後續行動的基調，亦即強調「天災固然可怕，人禍更是罪魁禍首」。「災盟」第1次行動引起各方注意，主要發行刊物為「九二一災盟通訊」；89年3月13日在總統大選投票前夕，災盟提出5大訴求：1.政府應依正義與互助原則，協助災民重建家園；2.921民間善款應災款災用，讓災民實質受惠；3.災害若涉及人爲不法，應速審速決，伸張司法正義；4.政府應儘速落實各種重建承諾，不得再跳票；5.原住民之家園重建，應以民族自治區與公屋制等方式爲之。

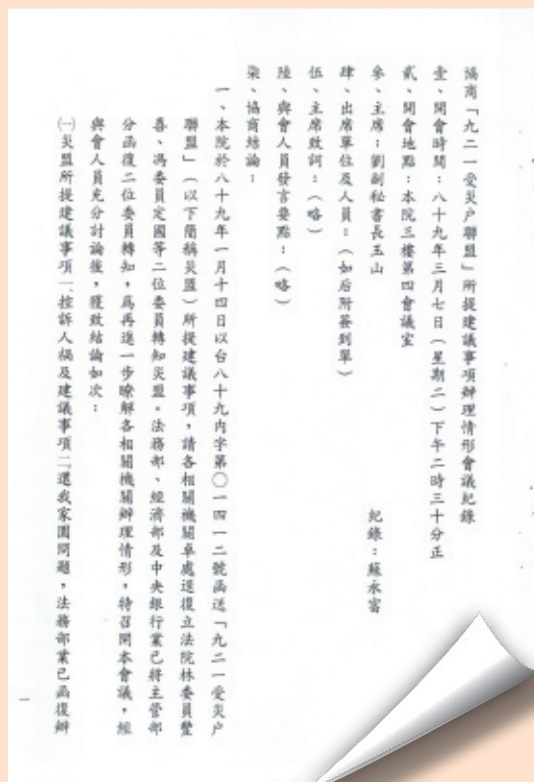


圖 2-10-1(2)

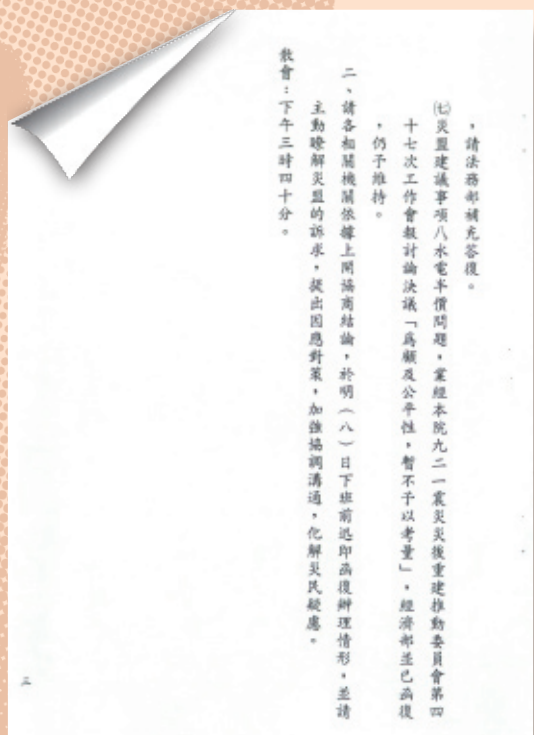


圖 2-10-1(4)

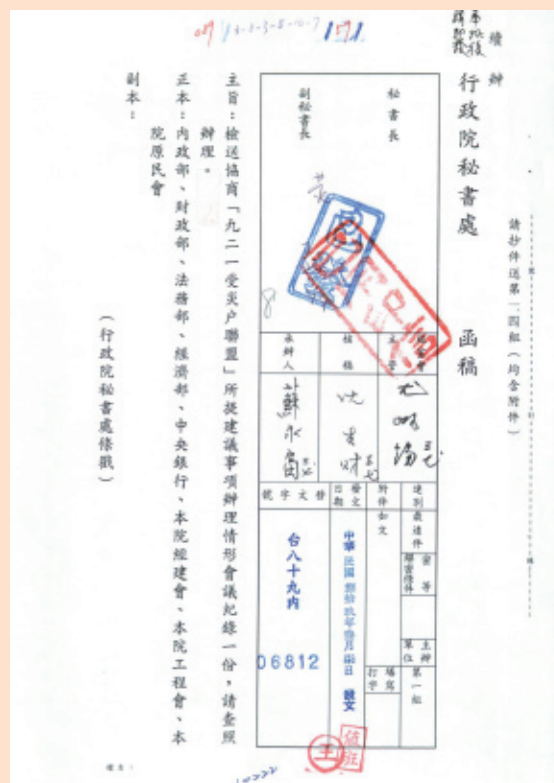


圖 2-10-1(1)

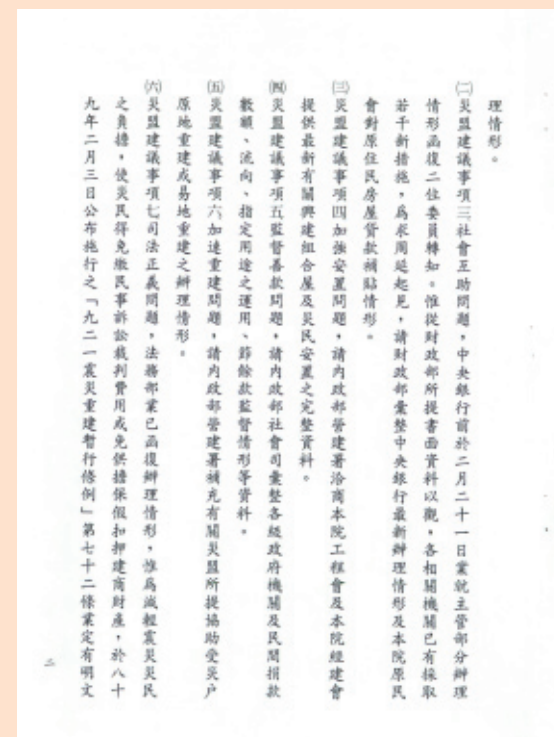


圖 2-10-1(3)

九二一大地震受災戶聯盟協議結論分辦表			
案號	提 案	承辦單位	執 行 情 形
1	據「暫行條例」第五條規定，各級政府之重建委員會中災民代表不得少於五人。災區希望重建會行文各縣市、鄉鎮公所，要求落實「暫行條例」之規定。	行政處	
2	根據「志願服務法」之規定，希望本會落實對從事災後重建之民間團隊工作者給予協助、補助，其對象應包括集合住宅重建之更新會、管委會。	生活重建處	
3	希望各銀行之協議承受可比照「土銀模式」處理舊貸款。亦即，對願意重建戶之舊貸款在協議承受範圍內給予免息。或擴大300萬之優惠貸款為500萬，已協助重建戶重建。	住宅及社區處	

圖 2-10-2(2)

行政院九二一大地震災後重建推動委員會
受文者：如行文單位
送件：各縣市政府
密等及密等條件：
發文日期：中華民國九十年三月五日
發文字號：九十年地字第...號
附件：初文

主旨：檢送初會陳政務委員錦煌與「九二一大地震受災戶聯盟」協議結論分辦表一份，請查照。
說明：災區代表陳惠祥、周武鴻、朱中興等人，於本(三)月八日中午拜會陳政務委員錦煌，商討災區重建協助解決問題(詳如附件)，請貴會研處並函覆該聯盟及本會巡迴小組。
正本：本會住宅及社區處、行政處、企劃處、生活重建處
副本：九二一大地震受災戶聯盟、本會巡迴小組(均各附件)

執行長 黃○○○

中華民國九十年三月五日

承辦單位：巡迴小組
承辦人：鄭文良
電話：08-2384595

圖 2-10-2(1)

編號
2-11

災民代表委員

檔案產生時間：民國92年6月2日、92年6月30日

檔 號：0092/07/07-02/007/001（本局）、
0092/07/07-02/008/028（本局）

說 明

「九二一震災重建暫行條例」規定，九二一重建會以行政院院長為召集人，召集中央相關部會、災區地方政府及災民代表組成，且災民代表委員不能少於5人。

災民代表委員競爭激烈，當選委員者平日熱心反映意見，遇重大案件就會在行政院長主持的委員會議中發言。災民代表委員在以民為主的政治生態中有其必要，由於他們來自基層，更能切身感受災民的痛苦，所建議的案件也都符合實情，例如降低銀行貸款利率、修正暫行條例、受災戶房貸還款年限由20年延長至30年（延長還款年限未通過，目前採個別協商方式）。

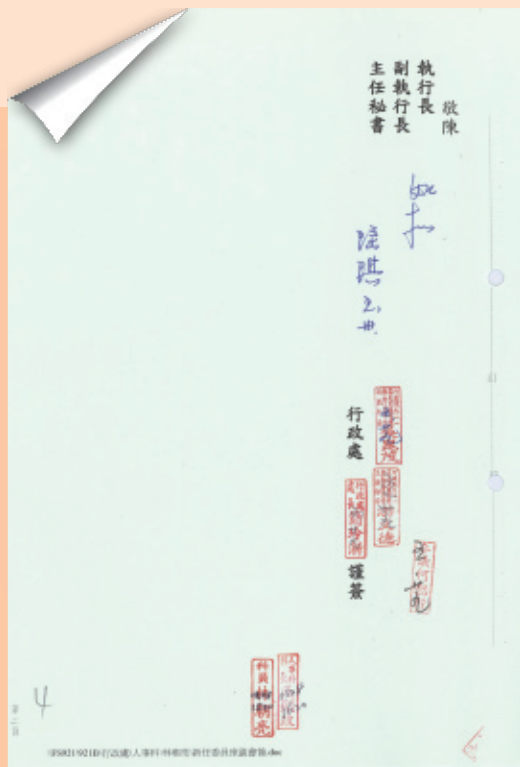


圖 2-11-1(2)

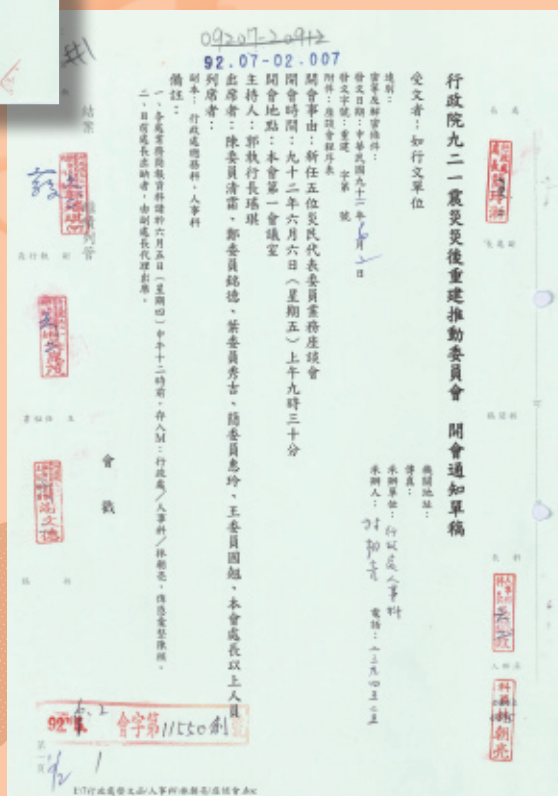


圖 2-11-1(3)

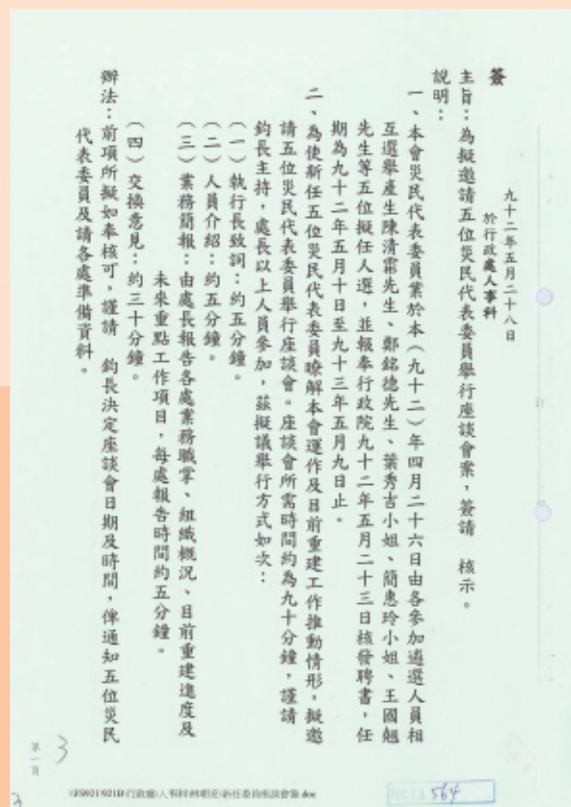


圖 2-11-1(1)

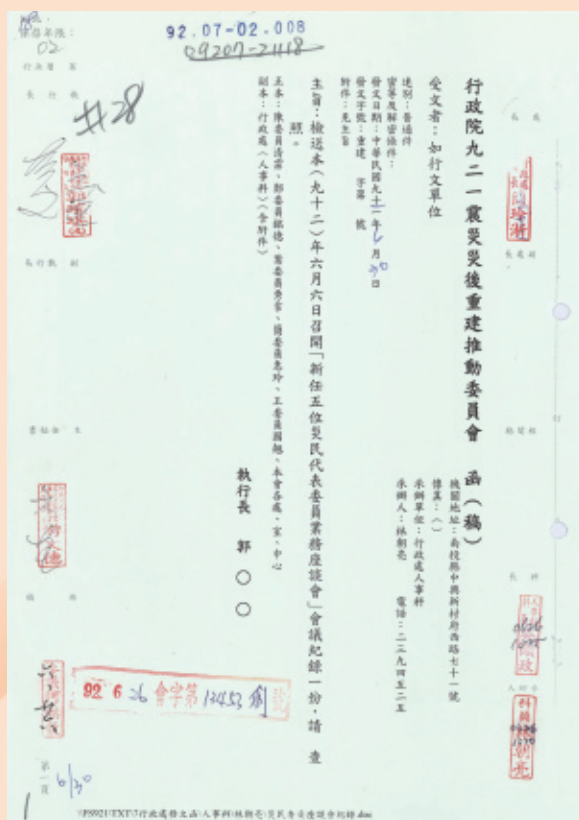


圖 2-11-2(1)

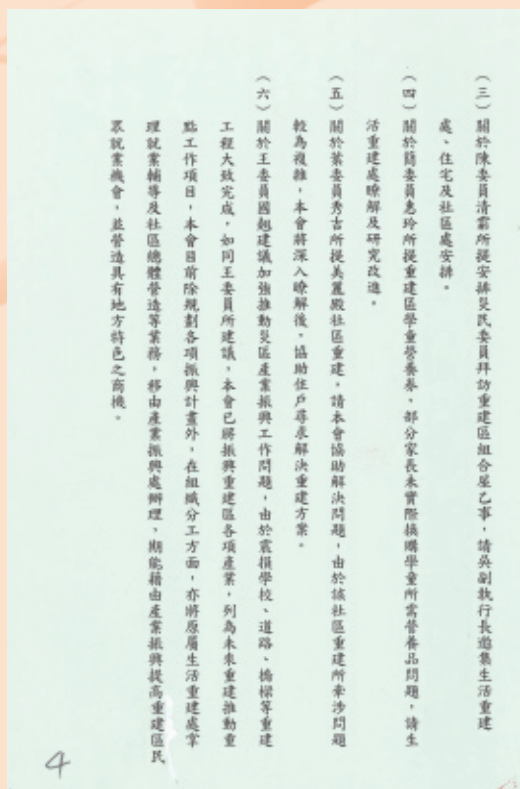


圖 2-11-2(3)

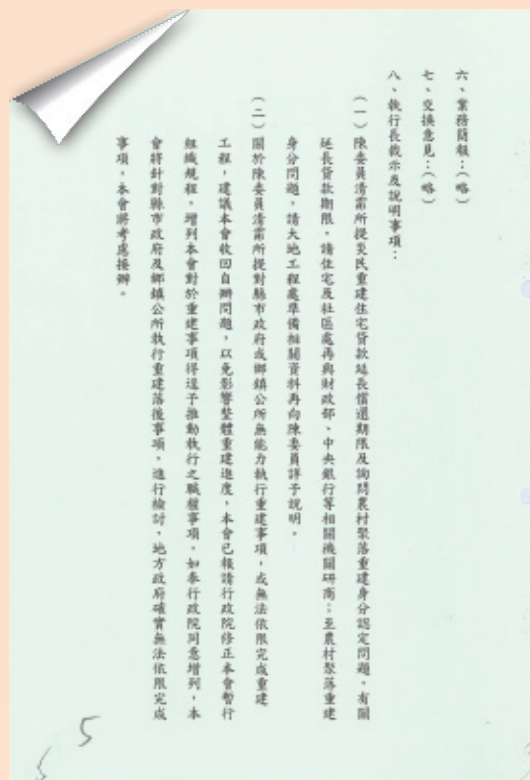


圖 2-11-2(2)

編號
2-12

檔號：88/I921/01/8/4（內政部營建署）、
088/030.02/1/1/11（教育部）

說明：

一、為減少地震後餘震造成二次災害，應緊急召集評估人員進行建築物危險分級評估，以安定民心，該評估結果並非做為住屋全倒、半倒勸勉疏散之依據。為免混用，本部原八十八年九月二十六日台（八八）內營字第第八八七四七五二號函頒訂之評估作業規定業以八十八年九月二十九日台（八八）內營字第第八八七四六〇號函撤銷在案。為統一協調之需且利有效執行，有關震災後建築物危險分級之評估，應依舊揭作業規定辦理。

二、檢送九二一大地震受災區建築物危險分級評估作業規定及相關附件各乙份。

正本：台北市政府工務局、高雄市政府工務局、台灣省府所轄各縣市工務局、本部指定受災區建築工程技術師公會全國會、中華民國地籍工程技師公會全國會、台灣省地籍工程技師公會全國會、台北市地籍工程技師公會、台南市地籍工程技師公會、台中縣地籍工程技師公會、彰化縣地籍工程技師公會、苗栗縣地籍工程技師公會、桃園縣地籍工程技師公會、新竹縣地籍工程技師公會、嘉義縣地籍工程技師公會、雲林縣地籍工程技師公會、屏東縣地籍工程技師公會、花蓮縣地籍工程技師公會、台東縣地籍工程技師公會、澎湖縣地籍工程技師公會、金門縣地籍工程技師公會、馬祖縣地籍工程技師公會、行政院公共工程委員會、本辦法規畫、社會局、第二辦公室、中部辦公室（營造業務）、基隆市（國統組、護管組二份）（均含附件）

部長 黃○○○

部長 黄○○

[illegible]

圖 2-12-1(1)

圖 2-12-1(2)

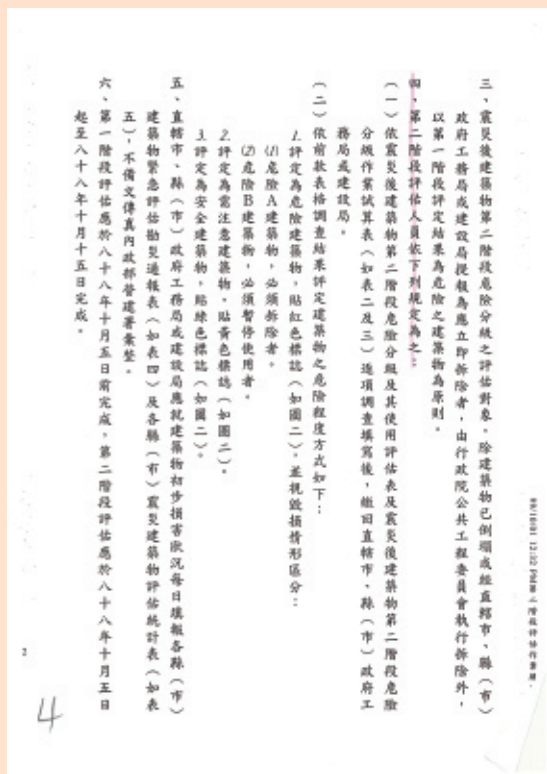


圖 2-12-1(4)

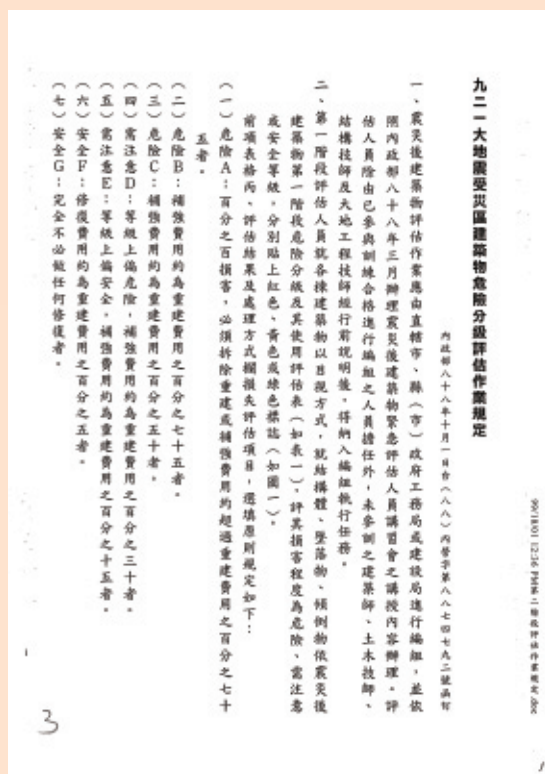


圖 2-12-1(3)

該部後於88年9月26日函頒「九二一大地震災區建築物危險分級評估作業規定」，依照房屋毀損情況分為「全倒（張貼紅色標誌）」及半倒（張貼黃色標誌）」，作為發給救助及慰問金之依據。惟為避免與85年之評估基準混淆，爰於9月30日以台（88）內營字第8874760號函撤銷；10月1日內政部另以台（88）內營字第8874792號函訂定「九二一大地震受災區建築物危險分級評估作業規定」，因行政院公共工程委員會（以下簡稱工程會）與九二一重建會的鑑定標準不同，致使私有房屋因涉及救助金與慰助金問題，動輒得咎，而負責公有建築的主管機關則無此問題，譬如學校建築部分，教育部於88年10月8日以台（88）總（一）字第88124925號函列舉3項原則，作為危險公有建物認定之拆除作業準則。

有關危險建物拆除作業由工程會統籌處理，並分二階段進行：

- 一、第一階段危屋拆除作業實施原則：由國軍或災區地方政府自行發包拆除。
- 二、第二階段拆除作業：由九二一重建會編列預算，補助災區縣市政府進行拆除或重建的工作。

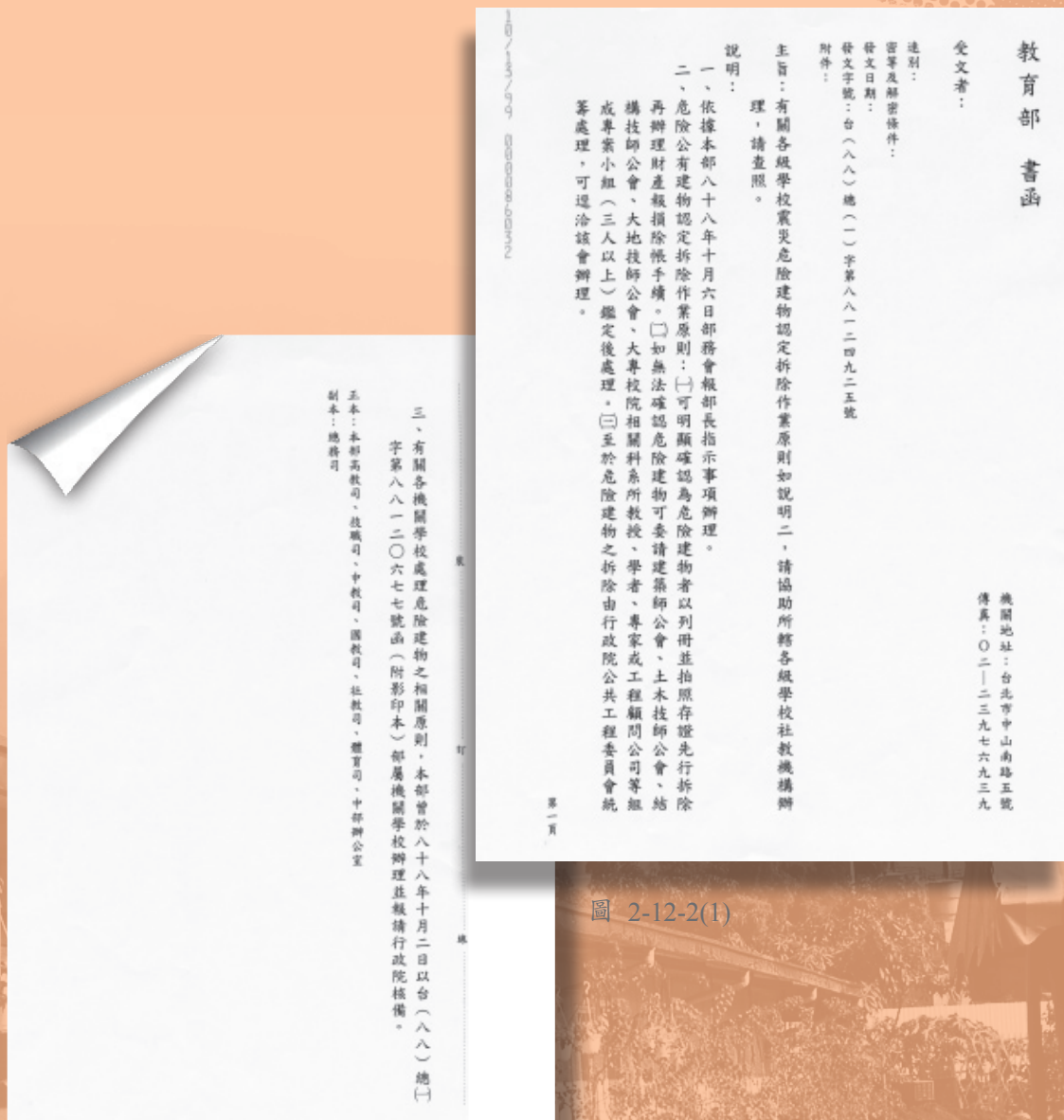


圖 2-12-2(1)

圖 2-12-2(2)

災區認養展現同胞愛

編號
2-13

檔案產生時間：民國88年10月1日、88年10月21日

檔號：0088/38.621/43/003/014（內政部）、
0088/1-1-8-7-2/46/01/002（行政院）

說明

921地震震盪出臺灣空前慘烈的災情，為儘速進行重建工作，有賴社會資源積極投入。遂由內政部與教育部結合政府單位、公私立機構、企業、團體或個人等龐大資源協助受災地區之重建工作，其中受創損害最深的災區學校，則交由教育部積極辦理災區認養工作，其重點由「救災」轉為「安置」與「重建」。教育部因而訂定「九二一大地震受災國民中小學重建工作認養要點」（草案），經行政院同意准予照辦後，

圖 2-13-1(1)

於民國88年10月29日以台（88）國字第88132603號函訂頒。教育部並成立「地震災情回報中心」，統計學校毀損情況；88年11月

內政部駐中南部各縣區九二一大地震第一級二級聯合服務中心一覽表(修正版) 880929

縣區	辦公地點	地址	電話	服務人員	服務時間
台中縣	豐原區公所	豐原市中區二二五路	04-2360804	陳科民、李國	星期一至五 上午八時至下午六時
南投縣	南投縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
嘉義縣	嘉義縣公所	太平路 127 號	04-2781281	謝國華	星期一至五 上午八時至下午六時
台南縣	台南縣公所	府前街 100 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
高雄縣	高雄縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
屏東縣	屏東縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
花蓮縣	花蓮縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
台東縣	台東縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
澎湖縣	澎湖縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
金門縣	金門縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時
馬祖縣	馬祖縣公所	大同路 28 號	04-2360421-43	黃國華	星期一至五 上午八時至下午六時

圖 2-13-1(3)

「研商九二一震災災區認養服務事宜」會議紀錄
 一、時間：八十八年九月二十九日(星期三)下午二時三十分
 二、地點：中央聯合辦公大樓十八樓第九會議室
 三、主持人：劉司長和富
 四、出席單位及人員：詳如簽名冊
 五、主持人致詞：略
 六、會議紀錄：略
 七、會議內容：略
 八、會議結論：略
 九、其他事項：略
 十、備註：略

圖 2-13-1(2)

18日之全國校舍損壞統計，計有870所學校校舍受損，包括大專校院81所，高中（職）及特殊學校133所，國中168所，國小488所。進行重建的293學校中，由民間認養108所。這些學校在政府與民間企業、團體協力合作下，自90年6月份起陸續落成完工，學生可以在全新的教室裡安心地學習與成長，美麗校園又迅速地從瓦礫堆中重新站起來。

921地震展現最珍貴的同胞愛，災後重建由政府、企業與非營利部門等不同性質重建型態構成。在企業與民間部分，為互通救災訊息與整合社會資源，內政部於民國88年10月1日召集臺北、高雄市政府、各縣市政府，共同研商「九二一震災災區認養

服務事宜」，由內政部統一製作災區認養工作手冊，提供災區認養工作相關服務，並發起民間資源踴躍投入，各縣市籌組物資統籌運送到災區配發，具體派人對災區民眾提供生活、住屋規劃設計、教育、行政與工務支援等；企業與民間宗教、公益團體基於人道關懷，出錢出力，協助救災復建，充分展現臺灣民間旺盛力量，共同記錄永難磨滅的記憶，表現值得肯定。

圖 2-13-2(1)

九二一大地震災區中小學重建工作認養要點(草案)

- 一、教育部(以下簡稱本部)為結合公私立機構、團體及個人(以下簡稱認養者)資源，以協助九二一大地震災區中小學重建工作，特訂定本要點。
- 二、認養者得個別或共同就本部公布受災嚴重學校名單，或自行洽選受災學校，認養學校重建之全部或部分。
- 三、認養者經洽本部確定認養意願後，依認養作業流程圖所訂程序辦理各項認養手續。
- 四、認養者之認養方式、經費及相關事宜，由認養者與受認養學校雙方以契約訂定之。認養事項經雙方簽訂契約後，受認養學校應提供雙方議定認養應辦事項範圍內所需之資料及必要之協助。
- 五、認養者得就學校重建事項選擇自行辦理、自行招商辦理或委由本部代為招商辦理。由認養者自行辦理或自行招商辦理者，應就認養應辦事項徵得受認養學校同意後辦理。
- 六、認養者如委託本部代為招商辦理學校重建工作，其費用應由認養者依採購進度直接撥付廠商，或撥入「財團法人九二一大地震災區重建基金會」，指定用途，並依採購進度撥付廠商，或將認養經費撥入本部所設專戶，並依受認養學校採購進度撥付廠商。本部為保管及運用該專戶經費，應成立「九二一大地震災區中小學重建認養經費管理委員會」(以下簡稱本部管理委員會)。
- 七、本部管理委員會委員由本部就有關機關代表、學者專家、社會公正人士等聘請十一人至十五人，任之，聘期一年。
- 八、本部管理委員會置主任委員一人，由本部部長兼任或由本部部長就委員中聘兼之。會議時，應邀請相關認養者列席，並得視實際需要，另邀請其他相關人士列席。
- 九、受認養學校之重建，應與社區營造及發展相結合，其建築及設施，應符合本部所訂「震災地區學校建築規劃設計規範及營建作業程序」之規定。
- 十、認養者應依約履行，並應遵守政府有關法令規定。
- 十一、認養者於學校重建後，得徵求受認養學校同意，在適當地點設置紀念標誌。
- 十二、認養者於學校重建後，由教育部依相關法令規定公開表揚。非本部屬之認養者合於本要點之規定者，其獎勵得由教育部會同外交部辦理。
- 十三、自行洽選受災學校協助辦理受損建物修建或補強者，得比照本要點辦理。

圖 2-13-2(2)

地籍重測與整理

編號
2-14

檔案產生時間：民國88年10月6日、89年4月29日

檔號：088/E40600/55/0050/005（內政部）、
089/11/20/1/018（內政部國土測繪中心）

說明

內政部土地測量局（現爲內政部國土測繪中心，以下簡稱土地測量局）於921地震後成立「九二一地震因應小組」，統籌規劃進行3次大規模基本控制點檢測，及災區7縣市之三等控制點補建、新建、圖根測量及地籍圖重測、修正測量、圖解地籍圖數值化等各項急迫性測量工作，將檢測成果提供各機關辦理災區重建之基礎資料。

圖 2-14-1(1)

民國88年10月3日

內政部邀集相關機關研商因應措施，結論略以：災區土地複丈業務暫不受理，地籍測量因應措施由內政部地政司研擬，並於內政部災區都市復建委員會之地權處理推動小組成立土地測量小組。

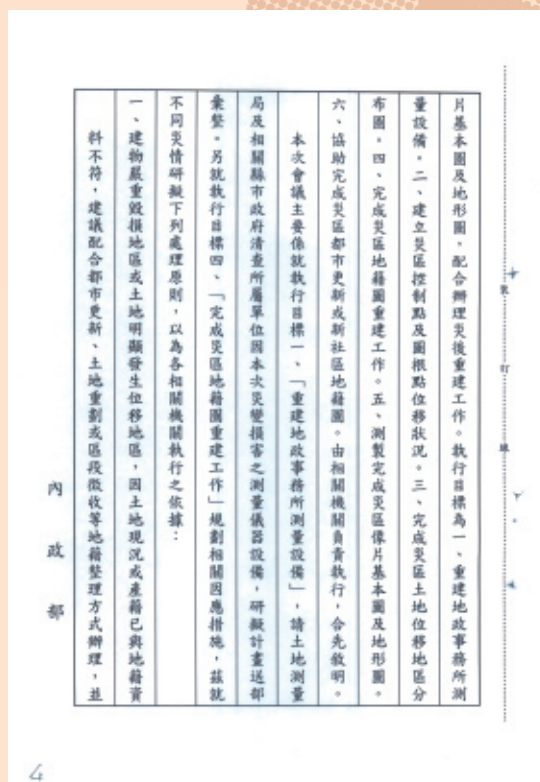


圖 2-14-1(3)

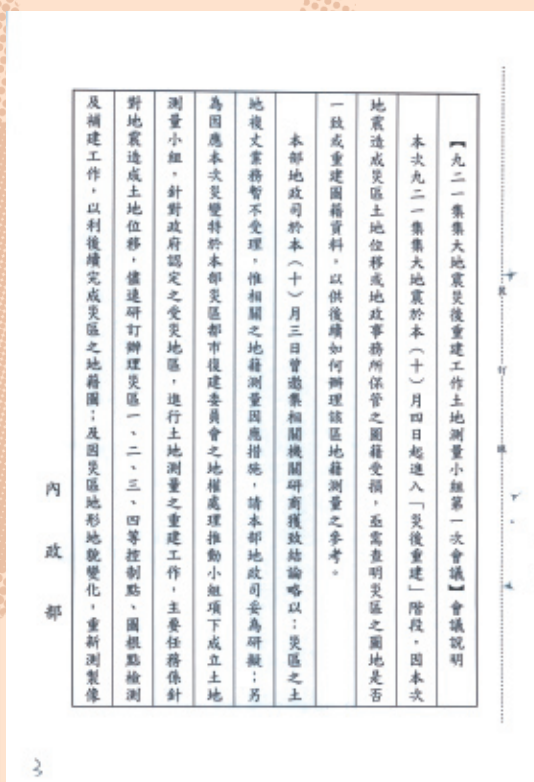


圖 2-14-1(2)

續於88年10月11日召開「九二一集集大地震災後重建工作土地測量小組」第1、2次會議，同月29日召開第3次會議、89年3月2日召開第4次會議，主要議題為建立災區控制點及圖根點位移狀況、完成災區地圖重建工作、完成災區相片基本圖及地形圖、完成災區都市更新及新社區地籍圖。其後土地測量局邀集災區縣市政府就「九二一地震災區圖根測量計畫」研商後續圖根測量原則及時程。88年10月1日至31日土地測量局分三階段進行一、二、三等衛星控制點及歷年重測區之四等衛星控制點。

行政院89年3月2日（89）會綜字第01240號函附九二一重建會第51次工作會報紀錄主席裁示（二）指示：「有關地籍測量與土地複丈

經費解決方案…，請內政部儘速研擬計畫，以專案處理方式提報主計處申請核撥…。」，其後土地測量局研定「九二一震災災區地籍整理實施計畫」，於89年4月29日陳報內政部。後依內政部89年9月6日台（89）內地字第8912258號函核定。

內政部自89年5月15日邀集相關單位研商災區地籍整理工作事宜，決議災區土地偏移或變形不嚴重無需實施地籍圖重測地區，則以擴大範圍檢測方式，依「九二一震災重建暫行條例」第8條及第9條等規定，辦理地籍圖修正測量。

土地測量局自91年12月完成圖解地籍圖數值化，震後3年完成21萬筆土地的地籍圖重測工作，供災害重建工程之準據。

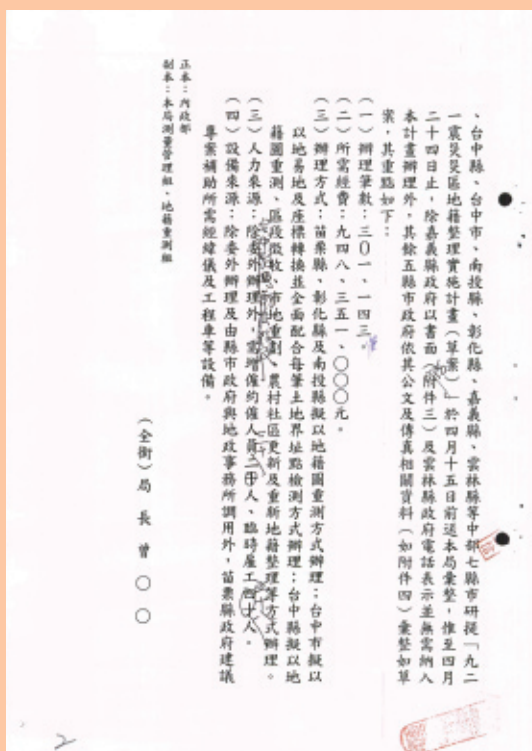


圖 2-14-2(2)

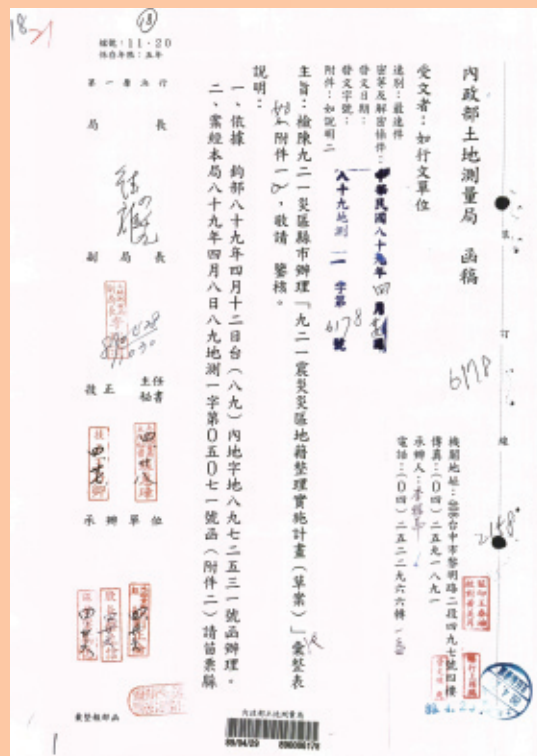


圖 2-14-2(1)

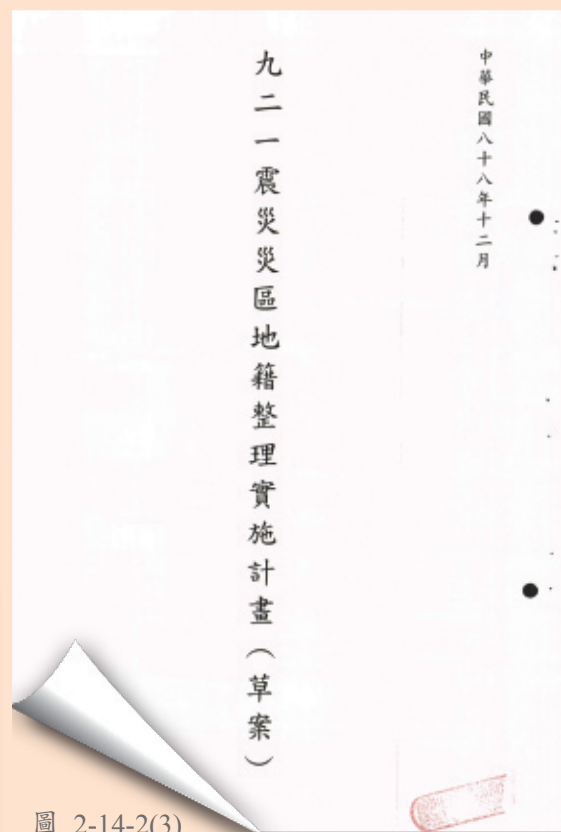


圖 2-14-2(3)

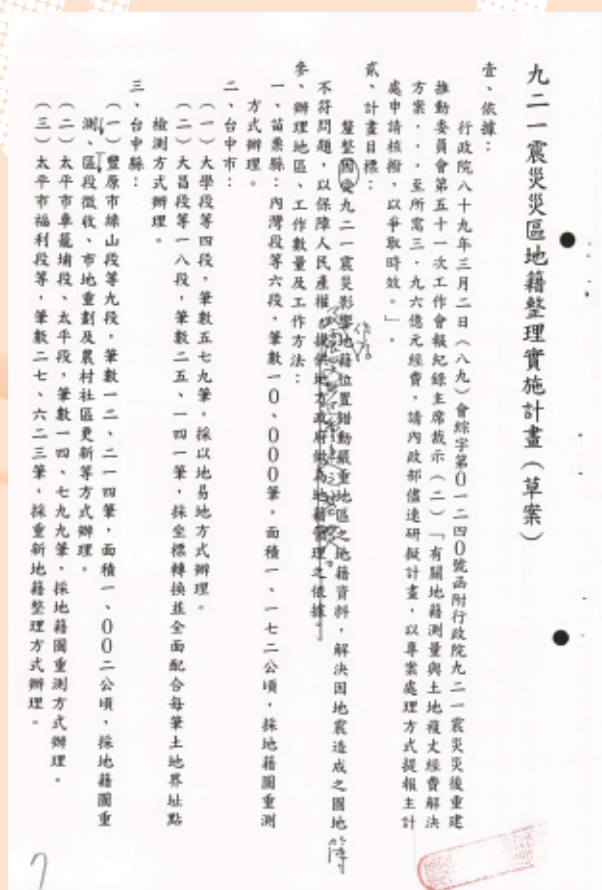


圖 2-14-2(4)

災後重建計畫工作綱領發布

編號
2-15

檔案產生時間：民國88年11月23日

檔 號：0088/14/14-01/007/006（本局）

說 明

民國88年9月21日至89年5月20日，此一時期對於921重建政策包括88年11月9日行政院公布的「災後重建計畫工作綱領」，89年2月3日總統公布「九二一震災重建暫行條例」以及89年5月15日行政院同意備查「災後重建政策白皮書」。災後重建計畫工作綱領由行政院經濟建設委員會（以下簡稱經建會）負責，揭櫫的內容主要涵蓋重建計畫目標、基本原則、前置作業、整體重建計畫及配合措施等。計畫目標包括塑造關懷互助的新社會、建立社區營造的新意識、創造永續發展的新環境、營造防災抗震的新城鄉、發展多元化的地方產業及建設農村風貌的生活圈等6項。前置作業方面包括提升耐震設計標準、地質及災情調查、土地基本測量、禁限建地區劃設及公告、人才及災情資料庫建立等5項。至整體重建計畫主要含括公共建設、產業重建、生活重建、社區重建等4大計畫，其中對於重建的架構、各重建計畫範圍、部會分工、規劃要領、經費來源，甚至編製內容格式、編報流程及時程、計畫審議核定程序等，均有鉅細靡遺的具體規定。相關配合措施主要為制定特別法及增修現行法律、防救災體系制度強化、財源籌措、祭祀公業土地處理、地籍測量與土地複丈問題處理及人力等6項。

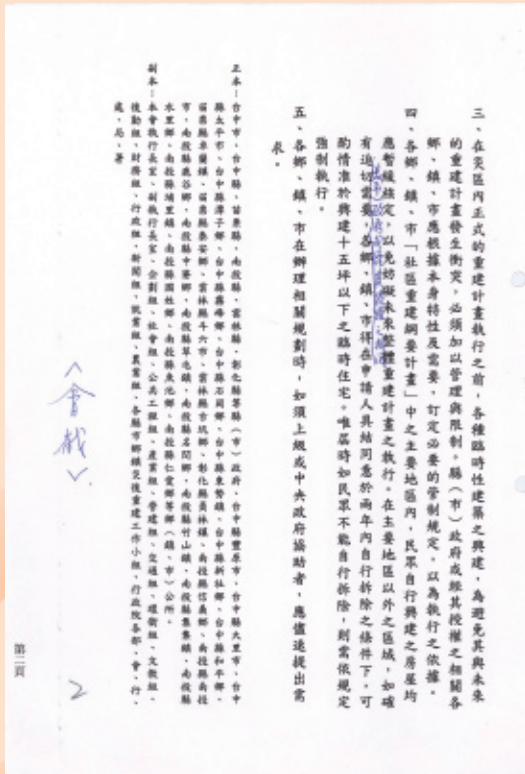


圖 2-15(2)

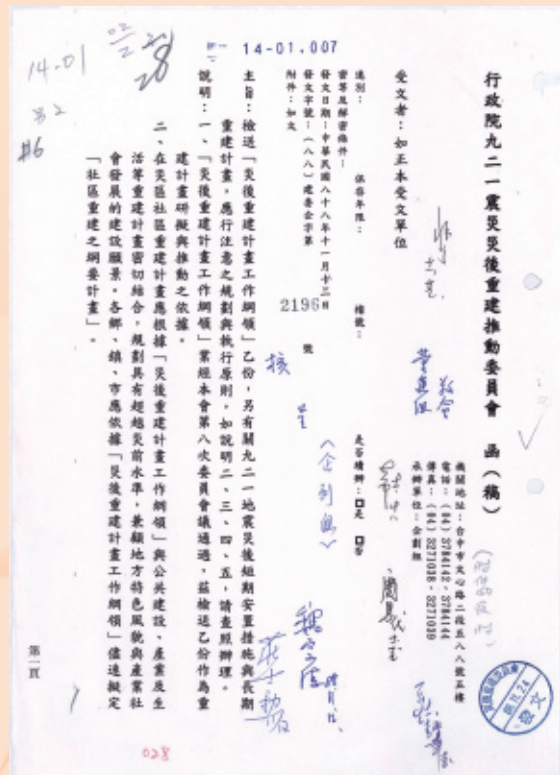


圖 2-15(1)

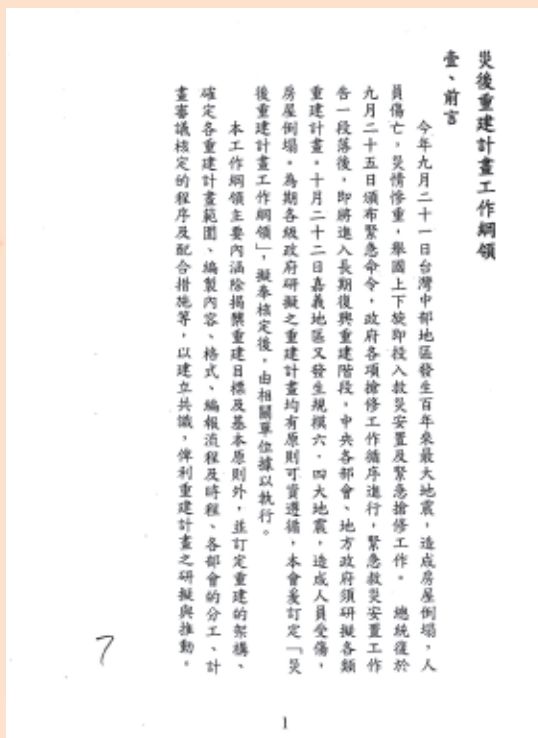


圖 2-15(4)

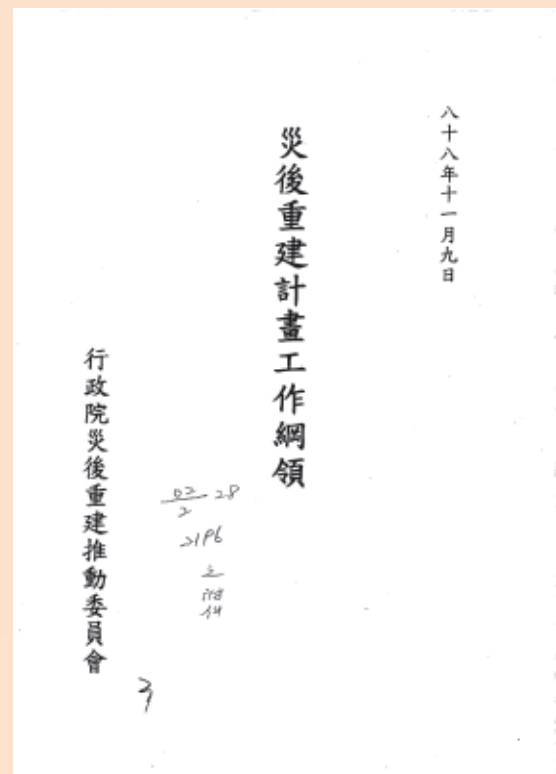


圖 2-15(3)

重建區各鄉鎮重建綱要

編號
2-16

檔案產生時間：民國90年5月15日

檔號：090/017-01/1/3/13（南投縣政府）

說明

921地震發生後，爲使各級政府研擬之重建計畫均有原則遵循，經建會訂有「災後重建計畫工作綱領」，作爲相關單位執行重建工作之依據。根據「災後重建計畫工作綱領」，整體重建計畫分爲「公共建設計畫」、「產業重建計畫」、「生活重建計畫」與「社區重建計畫」等4大項。社區重建計畫基本上以鄉鎮市爲範圍，此即通稱的各鄉鎮重建綱要計畫。

根據「災後社區重建計畫內容及作業規範」，社區重建計畫應以鄉鎮市爲範圍，在程序方面，應先甄選規劃團隊研擬重建綱要計畫，送鄉鎮市重建推動委員會審議，並核轉縣市重建推動委員會核定，作爲擬定社區重建計畫之依據，同時據以擬訂社區更新計畫以及相關都市計畫變更案。而依鄉鎮、市重建綱要計畫，應就各社區地理位置、地形地貌、地方文化特色、產業發展形態、建物毀損狀況及社區居民意願，劃分爲個別建物重建與整體重建二種重建方式。根據民國89年12月九二一重建會的統計，全國訂有重建綱要計畫的鄉鎮市，以南投縣13個最多，臺中縣8個次之，總計全國有33個鄉鎮市訂有重建綱要計畫，九二一重建會於90年曾經出版各鄉鎮市重建綱要計畫摘要版，以供各界參考。

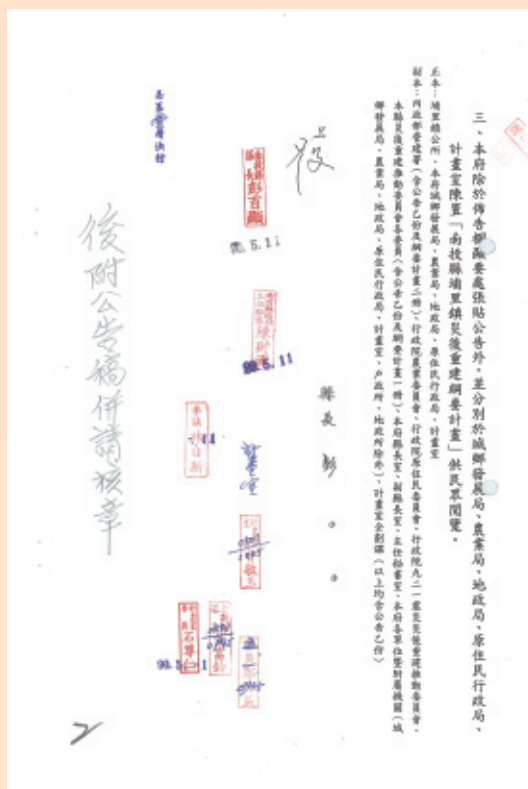


圖 2-16(2)

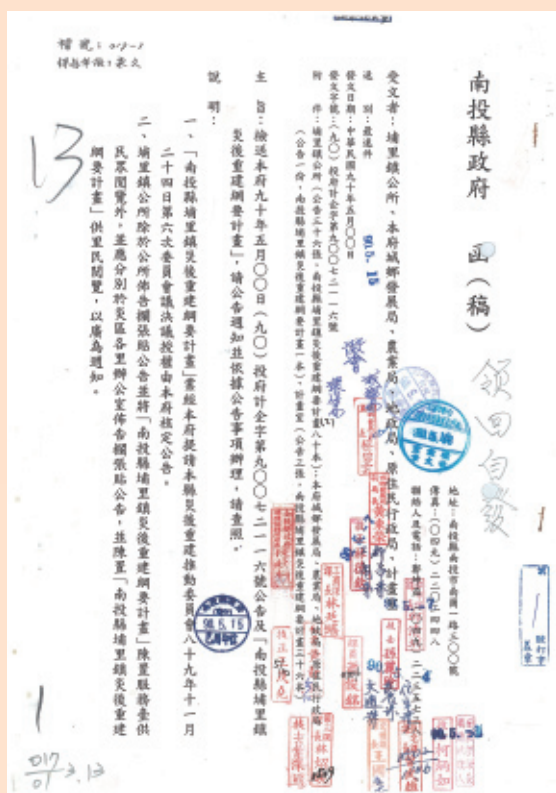


圖 2-16(1)

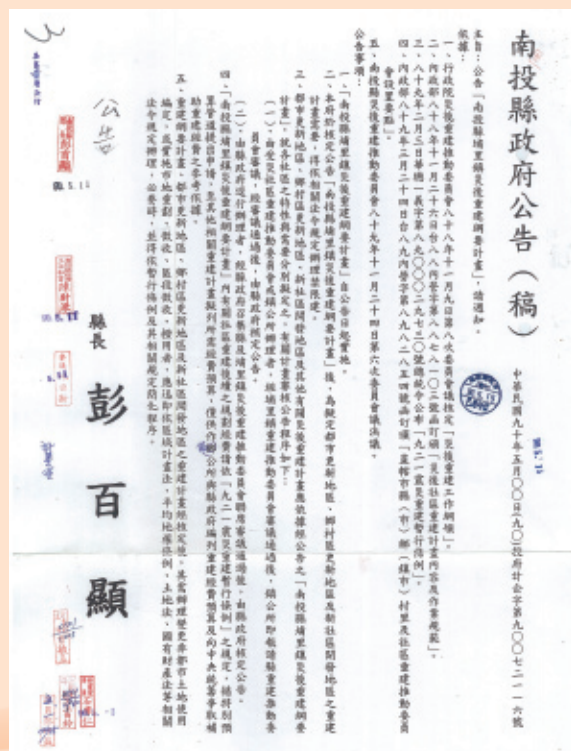


圖 2-16(3)

921災後重建預算

編號
2-17

檔案產生時間：民國89年12月27日、90年1月12日

檔號：089/32504/5/54/020（總統府）、
089/216.1/A1-3/1/18（行政院主計處）

說明

災變之初，政府為快速解決此一震災發生的救災與重建問題，最早於災變次日緊急撥款新臺幣（以下同）53億元，又依緊急命令第1條規定，在民國88年下半年度與89年度辦理追加預算1,061億元，用以負擔受災戶的慰助金、緊急搶救及重建等經費；並在90年度中央政府總預算編列重建相關經費63億元，另外由中央銀行提撥1,000億元專款，作為災民重建貸款之用。政黨輪替後，依重建暫行條例修正第69條規定，編列90年度「921震災災後重建特別預算」1,000億元。分析國民黨主政時期的重建，特別強調災區迫切需要、確需由政府負擔經費為原則；追減經費以自然節餘、對政府施政無重大影響。但民進黨主政時期，則將重建完成定義重新詮釋，認為除了公共建設重建之外，有關集合式住宅之重建、災區失業者就業措施、安置受災戶用地之取得、觀光產業重建、產業復興等等皆須政府編列預算，下表顯示兩者的不同。

追加減預算與特別預算的比較

	追加減預算	特別預算
法源依據	預算法71條	預算法75條
原因	<ol style="list-style-type: none"> 1. 依法律增加業務或事務致增加經費時 2. 依法律增加新機關時 3. 所辦業務因重大事故經費超出法定預算時 4. 依法律應補列追加預算者 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 國防緊急設施或戰爭 2. 國家經濟上重大變故 3. 重大災變 4. 緊急重大工程 5. 不定期或數年一次之重大政事

中華民國八十八年十二月二十七日

呈

批

示

鈞核。

說明：據來件說明，本案經提立法院院會決議：「中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。」

主旨：立法院咨送院會通過中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。

三、七〇萬一千元，追加一、〇五九萬八、六二五萬五千元，淨計追加八一〇萬〇、二五五萬四千元，經扣減本案機密部分減減淨額一〇〇萬〇、二五五萬四千元後，合計追加淨額八〇〇萬元，以發行公債八〇〇萬元，予以彌平。

擬辦：擬將中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算，以原咨所附融資調度比較分析表，擬出政事別追加（減）預算總表暨表出機關別追加（減）預算總表公布之，並令行政院：另由職函達立法、監察院秘書長。

謹呈

總統

職游錫堃

呈

第二頁

圖 2-17-1(2)

中華民國八十八年十二月二十七日

呈

批

示

鈞核。

說明：據來件說明，本案經提立法院院會決議：「中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。」

主旨：立法院咨送院會通過中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算案，請公布乙案，擬照案公布，謹檢奉原件暨令稿二件，呈請鈞核。

三、七〇萬一千元，追加一、〇五九萬八、六二五萬五千元，淨計追加八一〇萬〇、二五五萬四千元，經扣減本案機密部分減減淨額一〇〇萬〇、二五五萬四千元後，合計追加淨額八〇〇萬元，以發行公債八〇〇萬元，予以彌平。

擬辦：擬將中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加（減）預算，以原咨所附融資調度比較分析表，擬出政事別追加（減）預算總表暨表出機關別追加（減）預算總表公布之，並令行政院：另由職函達立法、監察院秘書長。

謹呈

總統

職游錫堃

呈

第二頁

圖 2-17-1(1)

年 日 月		限 年 存 保		稿 令 統 總		機 星	
號		碼					
<p>行政院院長</p> <p>總統</p> <p>已用印信</p>				<p>由 事</p> <p>公布中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加(減)預算案</p>			
<p>秘書長</p> <p>副秘書長</p> <p>秘書</p>				<p>受文者</p> <p>公布</p>			
<p>核 准</p> <p>核 准</p> <p>核 准</p>				<p>通 知</p> <p>行政院、立法院、司法院、考試院</p>			
<p>核 准</p> <p>核 准</p> <p>核 准</p>				<p>備 註</p> <p>中華民國八十九年十二月二十七日</p>			

圖 2-17-1(3)

總統令

中華民國八十九年十二月二十七日

茲將中華民國八十八年下半年及八十九年度中央政府總預算追加(減)預算，以融資調度比較分析表、歲出政事別追加(減)預算總表暨歲出機關別追加(減)預算總表公布之。

(參表均如後附)

第二頁 (共二頁)

圖 2-17-1(4)

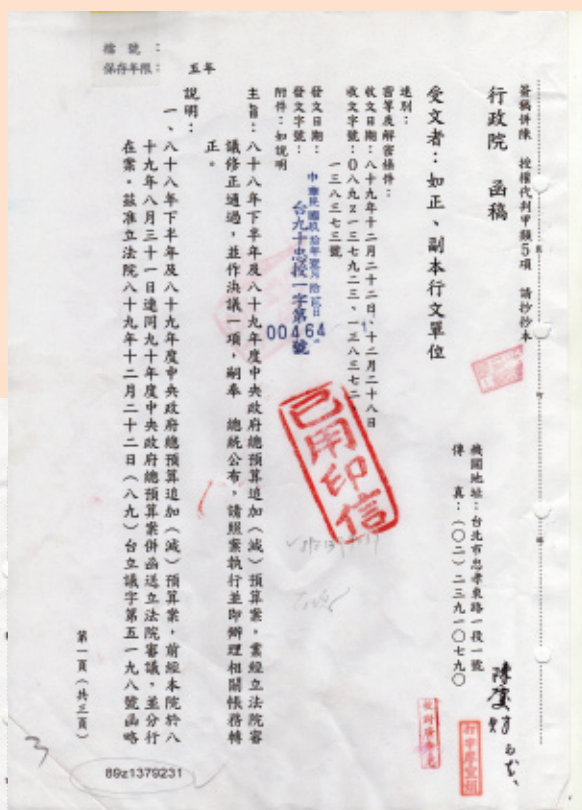


圖 2-17-2(1)

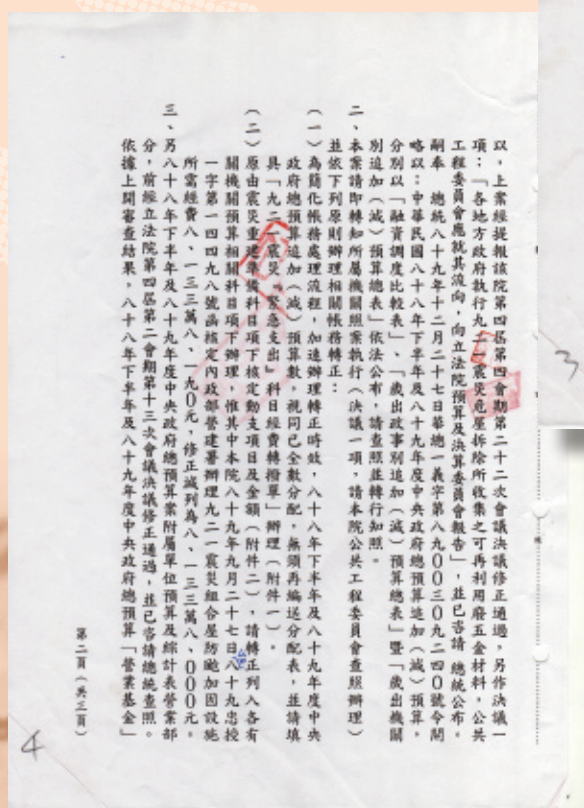


圖 2-17-2(2)

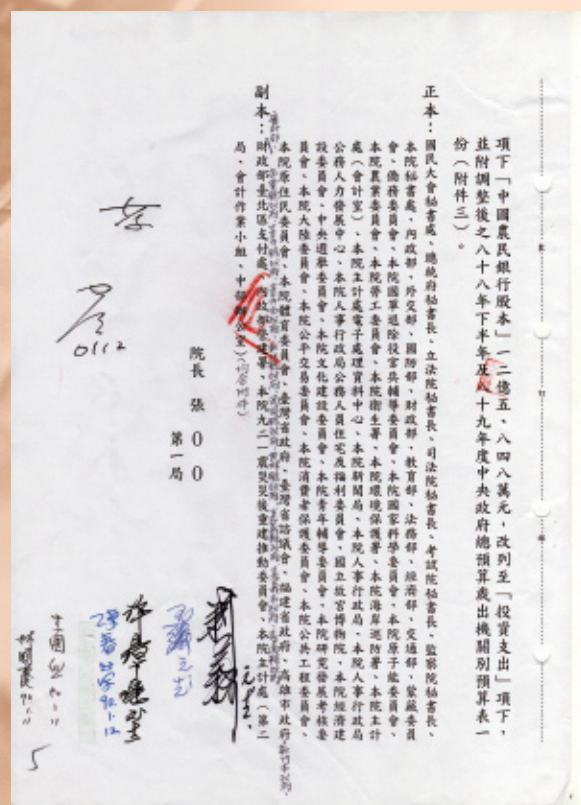


圖 2-17-2(3)

編號
2-18

檔號：0090/05/05-15/001/051（本局）、
0092/07/07-03/011/015（本局）

[illegible]

圖 2-18-1(1)

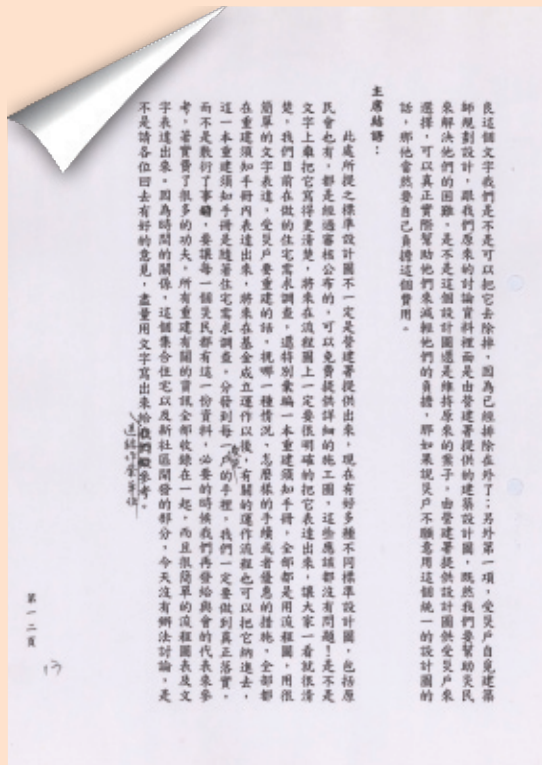


圖 2-18-1(4)

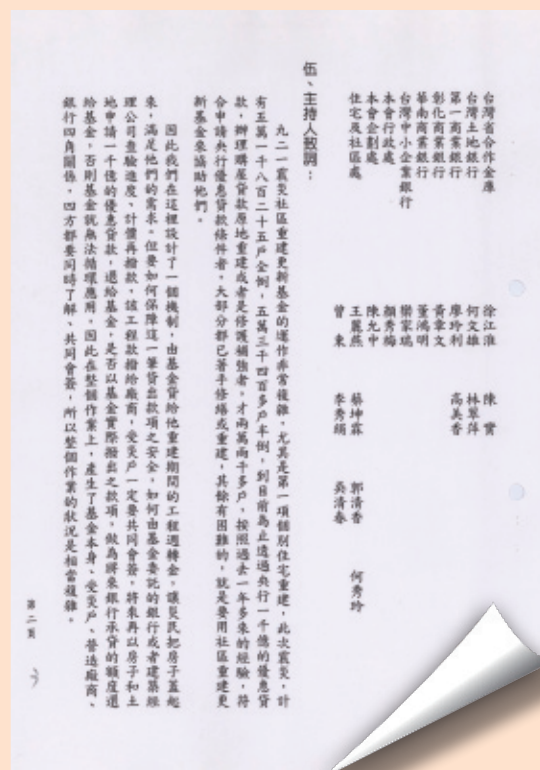


圖 2-18-1(3)

災社區重建更新基金，性質上屬於作業基金之非營業基金，總共編列新臺幣（以下同）488億元（其中466億元屬於特別預算）。

依據「九二一震災重建暫行條例」第70條及九二一震災社區重建更新基金收支保管及運用辦法第5條規定，基金用途限定以下16種：1.補助災區社區開發、更新規劃設計費。2.撥貸辦理災區社區開發、更新地區內土地取得及地上物拆遷補償。3.撥貸辦理災區社區開發、更新地區開發興建。4.投資社區開發、更新有關重要事業或計畫。5.補助災區個別建築物重建規劃設計費。6.撥貸辦理災區個別住宅重建。7.補符助政府依重建暫行條例第23條第6項規定辦理所需之費用。8.重建推動委員會所需之經費。9.生活重建相關事項。10.文化資產之修復。11.低收入戶創業融資貸款之利息補貼。12.受讓公寓大

34 09207-32334

行政院九二一震災災後重建推動委員會
九二一震災社區重建更新基金
會計報告遞送單存根

中華民國九十二年十一月十一日	機關長官 郭瑤琪	行政處處長 簡玲浙	會計科科長 吳木榮	九二一震災社區重建更新基金會 月報(彙編)	九十二年度十月	送 行政院主計處(會計作業小組) 行政院主計處中部辦公室 審計部 財政部 立法院預算中心
----------------	-------------	--------------	--------------	--------------------------	---------	---

中華民國九十二年十一月十二日
重建行字第 12 號
附件 2 份

承辦人 戴淑清

創稿 21632

圖 2-18-2(1)

001103114

九二一震災社區重建更新基金(彙編)

會計月報

中華民國九十二年十月份

機關長官:郭瑤琪

行政處處長:簡玲浙

會計科科長:吳木榮

09207-32334

圖 2-18-2(2)

廈區分所有權人產權貸款之利息補貼。13.依重建暫行條例第53條第5項規定辦理之利息補貼。14.因震災毀損有爭議之建築物，經依本條例第17條之1第7項所為之鑑定，或提起民、刑事訴訟之鑑定費用補助。15.管理及總務支出。16.其他有關支出。

九二一震災社區重建更新基金項下，原編列有280億元，作為災民住宅重建貸款之用，由於特別預算通過較慢，而有意重建、修繕的災民已利用中央銀行所提撥的1,000億元專款，不必再向社區重建基金貸款，後來這項經費大部分移用於重建區振興計畫。

九二一震災社區重建更新基金(彙編)														
(基金來源、用途及餘絀表)														
中華民國九十二年十月份														
單位：新臺幣元														
項 目		附 註	本年度可用預算數			本 月			比前增減(一)			本年度截至本月份累計數		
			以前年度保留數	本年度法定預算數	本年度專款先行辦理數	合計	實際數	預算數	比前增減(一)		實際數	預算數	比前增減(一)	
			數	數	數	數	數	數	金額	%	數	數	金額	%
基金來源				1,500,000		1,500,000	1,157,229,478	208,000	1,157,021,478	556,384.33	2,983,285,996	1,084,900	2,928,251,094	272,989.09
	撥收收入	41	0	0	0	0	0	0	0	0.00	198,951	0	198,951	0.00
	逕收捐款收入	415	0	0	0	0	0	0	0	0.00	198,951	0	198,951	0.00
	九二一震災災區重建更新基金		0	0	0	0	0	0	0	0.00	82,236	0	82,236	0.00
	行政院立法通過撥款		0	0	0	0	0	0	0	0.00	116,715	0	116,715	0.00
	財產收入	43	0	0	0	0	8,639	0	8,639	0.00	3,385,953	0	3,385,953	0.00
	利息收入	434	0	0	0	0	8,639	0	8,639	0.00	3,385,953	0	3,385,953	0.00
	九二一震災災區重建更新基金		0	0	0	0	12,661	0	12,661	0.00	3,388,497	0	3,388,497	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	6,884	0	6,884	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	249,181	0	249,181	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	10,482	0	10,482	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	491	0	491	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	123,488	0	123,488	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	453,368	0	453,368	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	557,387	0	557,387	0.00
	其他收入		0	0	0	0	-4,022	0	-4,022	0.00	-1,541,282	0	-1,541,282	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	358,021	0	358,021	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	44,270	0	44,270	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-1,502	0	-1,502	0.00
	政府撥入收入	46	0	0	0	0	1,157,088,000	0	1,157,088,000	0.00	2,678,497,477	0	2,678,497,477	0.00
	撥入收入	462	0	0	0	0	1,157,088,000	0	1,157,088,000	0.00	2,678,497,477	0	2,678,497,477	0.00
	九二一震災災區重建更新基金		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-291,509,832	0	-291,509,832	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	12,552,500	0	12,552,500	0.00
	行政院立法通過撥款		0	0	0	0	0	0	0	0.00	182,283,592	0	182,283,592	0.00
	行政院立法通過撥款		0	0	0	0	0	0	0	0.00	500,800	0	500,800	0.00
	行政院立法通過撥款		0	0	0	0	0	0	0	0.00	38,319,893	0	38,319,893	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	613,895,385	0	613,895,385	0.00
	其他收入		0	0	0	0	1,835,081,000	0	1,835,081,000	0.00	1,494,589,153	0	1,494,589,153	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-12,377,823	0	-12,377,823	0.00
	其他收入		0	0	0	0	122,068,800	0	122,068,800	0.00	718,456,600	0	718,456,600	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-31,768	0	-31,768	0.00
	其他收入	4Y	0	1,500,000	0	1,500,000	152,839	208,000	-55,161	-28.52	289,283,965	1,084,900	278,119,965	23,748.07
	撥入收入	4Y	0	1,500,000	0	1,500,000	152,839	208,000	-55,161	-28.52	13,549,416	1,084,900	12,464,516	1,145.01
	九二一震災災區重建更新基金		0	1,500,000	0	1,500,000	0	0	0	0.00	2,828,725	0	2,828,725	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	14,374,752	0	14,374,752	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	-612,486	0	-612,486	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	284,008,930	0	284,008,930	0.00
	其他收入		0	0	0	0	0	0	0	0.00	112,590	0	112,590	0.00
基金用途			3,475,000	140,347,000	0	143,822,000	163,325,553	7,496,000	155,829,553	2,076.88	1,436,542,434	102,282,000	1,538,824,434	1,337.42
九二一震災災區重建更新基金			3,475,000	140,347,000	0	143,822,000	163,325,553	7,496,000	15,576,214	208.83	1,614,190,539	102,282,000	1,511,908,539	92.53
	九二一震災計畫		0	1,500,000	0	1,500,000	0	0	-288,000	-100.00	0	0	-1,084,683	-189.06
	興建固定資產		0	0	0	0	0	0	0	0.00	0	0	0	0.00
	其他		0	1,500,000	0	1,500,000	0	0	-288,000	-100.00	0	0	-1,084,683	-189.06
	二一般行政管理		0	138,847,000	0	138,847,000	23,042,214	0,682,000	16,249,214	238.76	183,739,158	95,635,900	87,095,158	89.43
	興建固定資產		0	0	0	0	0	0	0	0.00	0	0	0	0.00
	其他		0	138,847,000	0	138,847,000	23,042,214	0,682,000	16,249,214	238.76	183,739,158	95,635,900	87,095,158	89.43
	三一般建設及設備		0	0	0	0	456,000	0	456,000	-100.00	466,400	4,562,930	-4,096,530	-89.78
	興建固定資產		0	0	0	0	456,000	0	456,000	-100.00	466,400	4,562,930	-4,096,530	-89.78

圖 2-18-2(3)

重建經費補助及審查作業

編號
2-19

檔案產生時間：民國90年5月7日

檔號：0090/220/R/12/001（行政院主計處）

說明

重建經費龐大，總計2,123億元，其中88下半年及89年度中央預算追加預算1,061億元、90年度中央總預算62億元、90年度第一及第二期特別預算合計1,000億元。行政院主計處為使重建預算積極有效執行，特訂定「90年度九二一震災災後重建特別預算執行與會計事務處理應行注意事項」，規定各機關應就所屬主管業務先期規劃，擬訂具體執行計畫，在重建預算核定後一個月內，送九二一重建會審查，超過5,000萬元以上者並應邀請工程會參與審查；具體計畫核備後，即報請行政院先核撥核定預算數百分之三十經費，以積極執行，並應於撥款2個月內完成發包程序。

重建工程經費審查，充分考量合理需求；若個案工程因施工需要，有變更設計必要者，可在該個案工程所歸屬的計畫項下總經費額度內支應，但應報由權責機關審核；若無法在原核定經費容納者，應報由九二一重建會轉報行政院核辦。

九二一重建會另以91年2月21日重建設字第0910003685號函，訂定「90年度補助臺灣省各縣市政府公有建築復建工程經費審查作業程序」，規定復建工程採書面審查，應檢具文件包括工程項目及內容、估算數量及單價、完成約百分之三十之規劃設計書圖。九二一重建會認為有實際需要者，實施現地勘查。



圖 2-19(2)

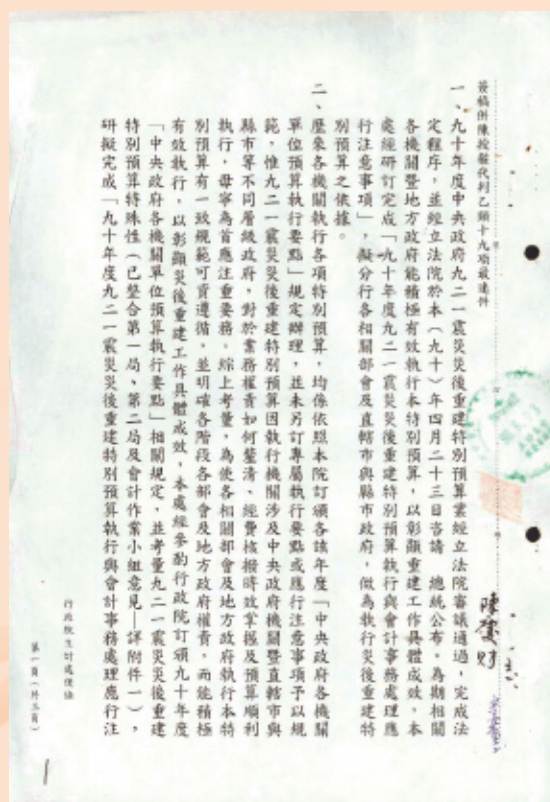


圖 2-19(1)

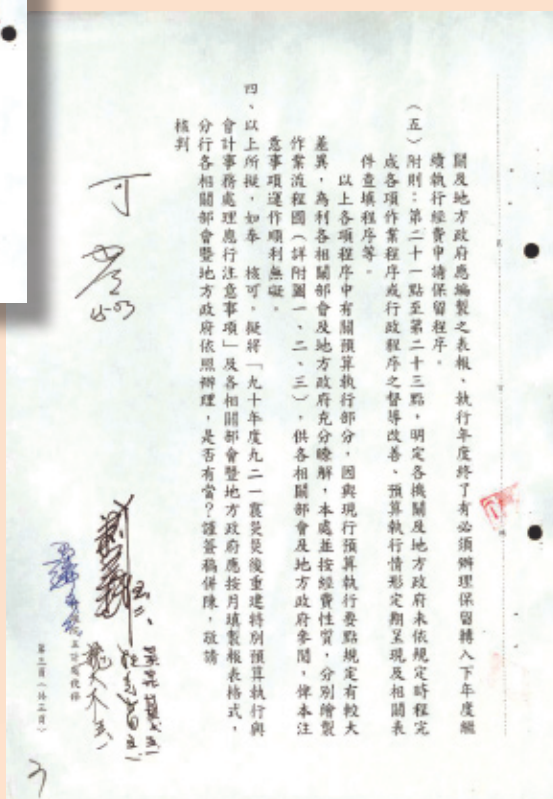


圖 2-19(3)

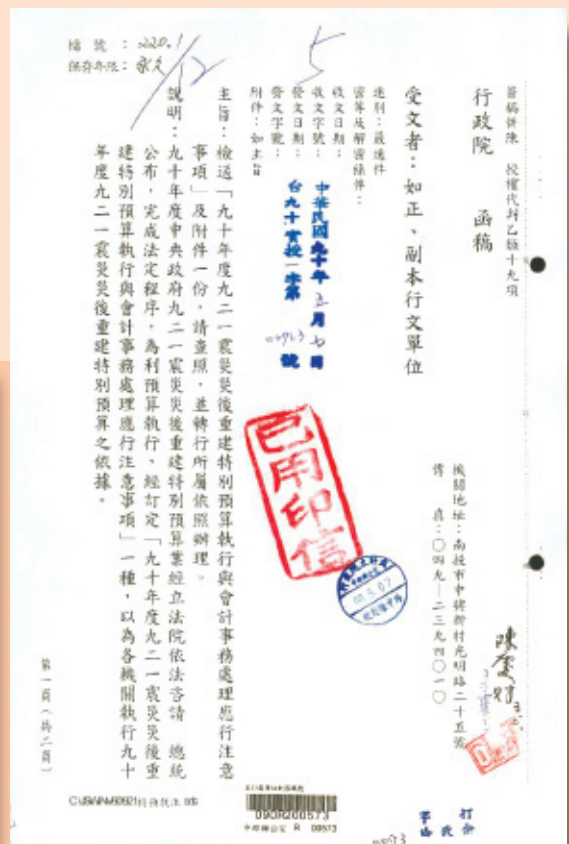


圖 2-19(4)

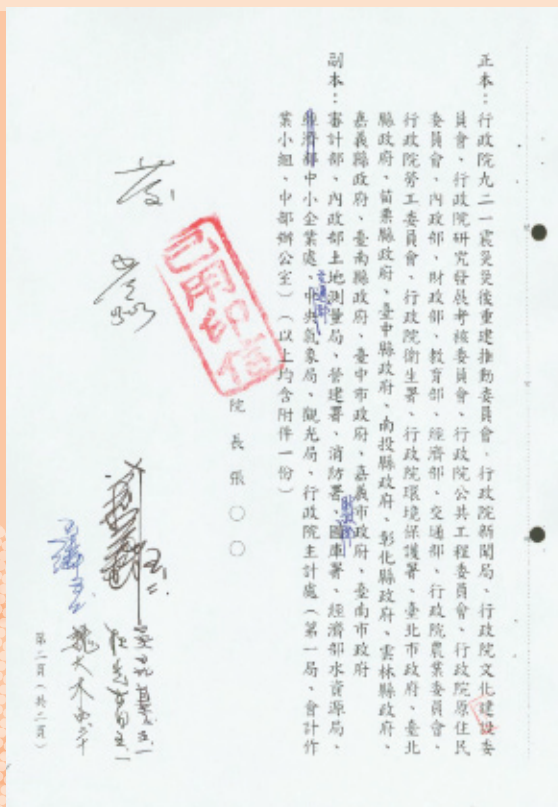


圖 2-19(5)

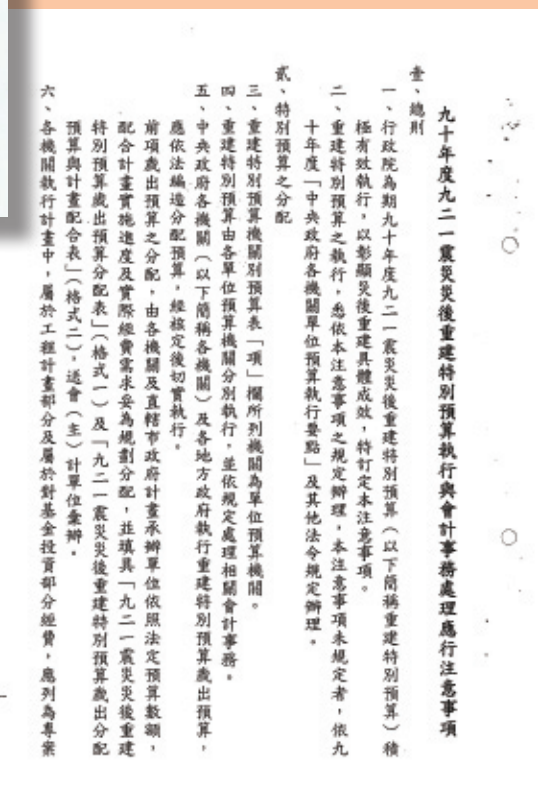


圖 2-19(6)

編號
2-20

發布斷層帶限建

檔案產生時間：民國88年11月8日、89年5月18日

檔號：88/537.3/01/5/1（內政部營建署）、
89/I921/01/32/3（內政部營建署）

說明

車籠埔斷層線經過15個鄉鎮市、13個都市計畫區，921地震後為避免民眾在斷層線上建築房屋，造成生命財產之損失，內政部營建署（以下簡稱營建署）於民國88年11月8日依經濟部中央地質調查所之調查，繪製以比例尺五千分之一之車籠埔斷層分布圖為基本圖，劃定斷層線兩側各50公尺為暫時禁限建之範圍，請相關縣（市）政府依建築法第47條規定發布禁建，當測繪完成更精確之比例尺一千分之一之車籠埔斷層線位置後，再進一步確定永久禁限建範圍。

依據內政部原擬禁限建計畫，內政部於88年12月24日配合修正「臺灣地區擬定擴大變更都市計畫禁建期間特許興建辦法」第4條及第5條，及「實施區域計畫地區建築管理辦法」第4條之1，作為禁限建管制之法令依據。

至89年5月行政院國家科學委員會測繪完成非都市土地部分車籠埔斷層線比例尺一千分之一之地形圖，車籠埔斷層線均測得明確位置，內政部爰套繪斷層線兩側各15公尺範圍內之帶狀地區為管制範圍，於89年5月18日函請苗栗縣、臺中縣及南投縣政府依「實施區域計畫地區建築管理辦法」第4條之1重新公告管制。

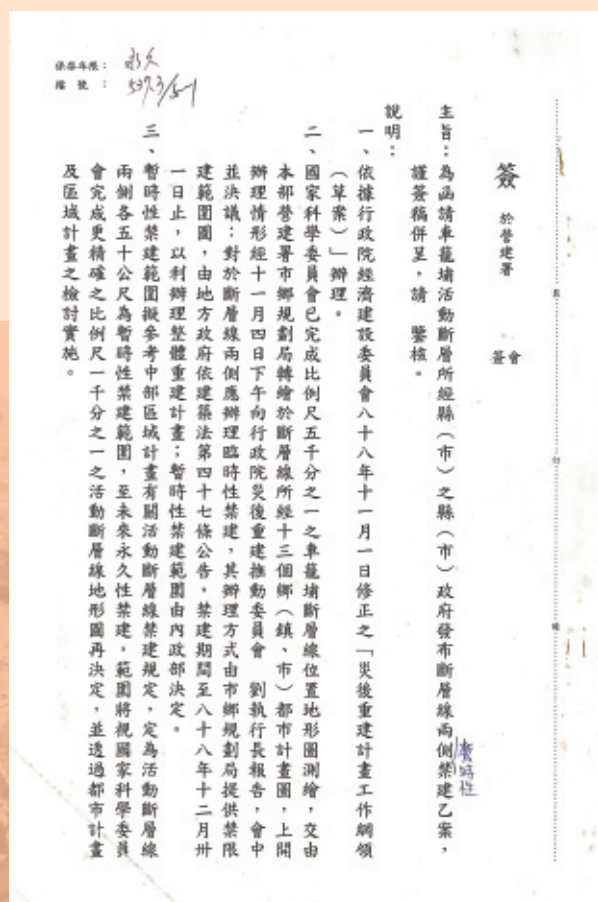


圖 2-20-1(1)

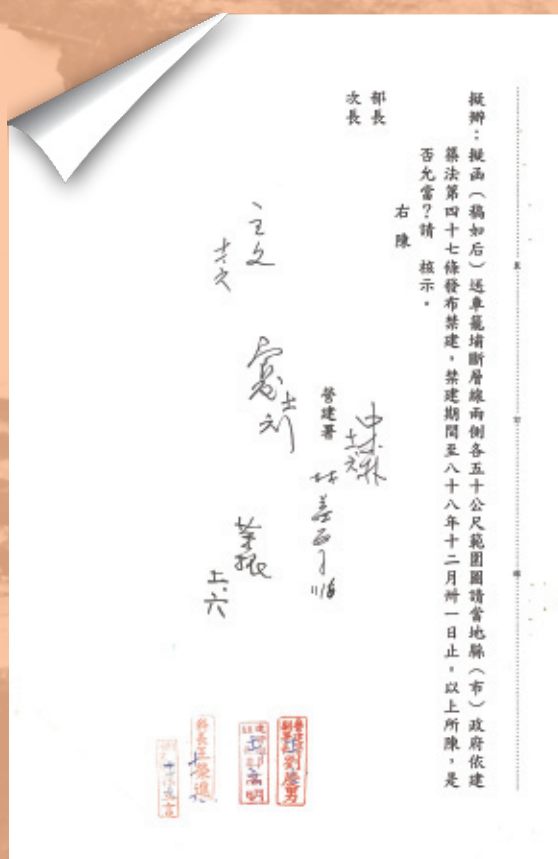


圖 2-20-1(2)

[illegible]

車籠埔斷層帶土地處理方案

編號
2-21

檔案產生時間：民國91年11月20日

檔號：91/B248/01/3/15（內政部營建署）

說明

苗栗縣、臺中縣、臺中市與南投縣政府依「都市計畫法」及「實施區域計畫地區建築管理辦法」辦理禁建公告後，內政部為進一步協助地方政府儘速解決車籠埔斷層兩側15公尺範圍內私有建築用地之重建問題，擬具「車籠埔斷層帶土地處理方案」，並成立輔導團協助受災地區所在縣市政府，方案中除針對重建時可視實際情形提列1.採以原地低密度重建、2.辦理跨區市地重劃及區段徵收、3.作為毗鄰建築基地之法定空地、4.容積移轉、5.於原有合法建築物同一鄉、鎮、市其他自有適當土地申請重建、6.另行開發新社區安置、7.以地易地、8.變更為公共設施用地予以徵收或協議價購等8項斷層帶重建對策外，亦研擬5項配合措施，且指示所屬地政司及營建署先行配合上開方案斷層帶重建對策，研議修正「非都市土地使用管制規則」及「都市計畫容積移轉實施辦法」等相關規定，以爭取重建時效。

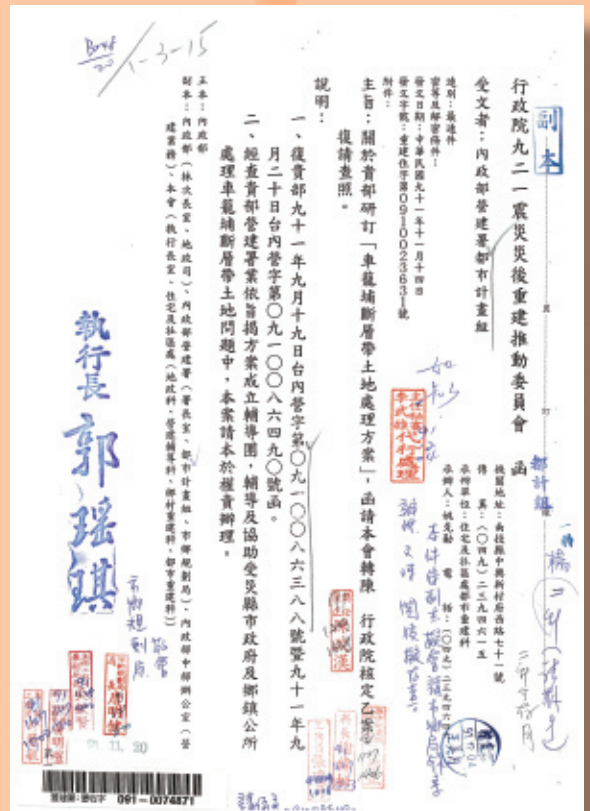


圖 2-21(1)

災區學生升學考試優惠

編號
2-22

檔案產生時間：民國89年1月24日

檔號：089/212.1/5/1/1（教育部中部辦公室）

說明

921地震發生後，災區受災學校停課，學生或因家人傷亡、房屋倒毀，課業不免受到影響，教育部乃規定對受災國中畢業生升學高中予以加分優惠。其優惠方式分4級：

- 一、第1級加總分20分，受災情形為：1.家庭住屋全毀或半毀及父母親或撫養人罹難者。2.本身因地震重傷而導致殘障者。
- 二、第2級加總分15分，受災情形為：1.家庭住屋全毀或半毀及父母親或撫養人因地震導致殘障者。2.本身因地震重傷而住院2個月以上者。
- 三、第3級加總分10分，受災情形為：1.家庭住屋全毀者。2.父母親或撫養人因地震導致殘障者。3.本身因地震重傷而住院1個月以上者。
- 四、第4級加總分5分，受災情形為：1.家庭住屋半毀者。2.本身因地震重傷而住院1週以上者。

高中職升學大專部分只考慮「受災學校」停課1週以上，且需借他地復學或興建簡易教室復課者為認定標準。為維護考試之公平性，大專聯考不予加分，僅就「申請入學」及「推薦甄選」兩類，以加額方式優惠。

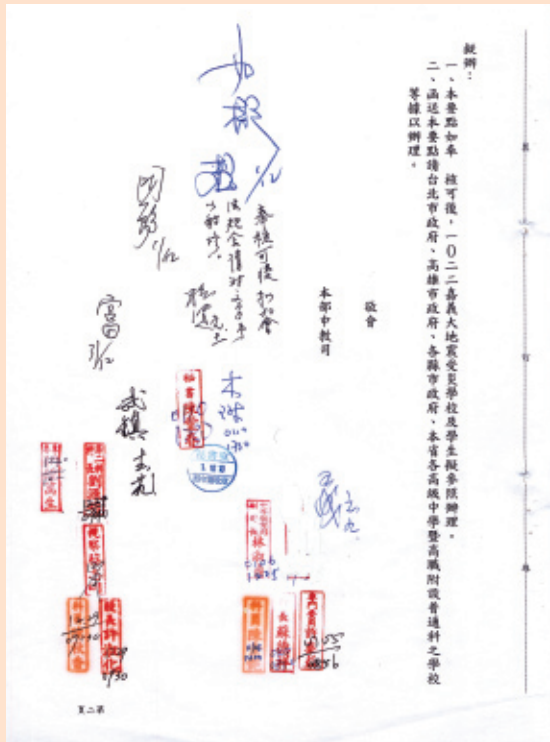


圖 2-22(2)

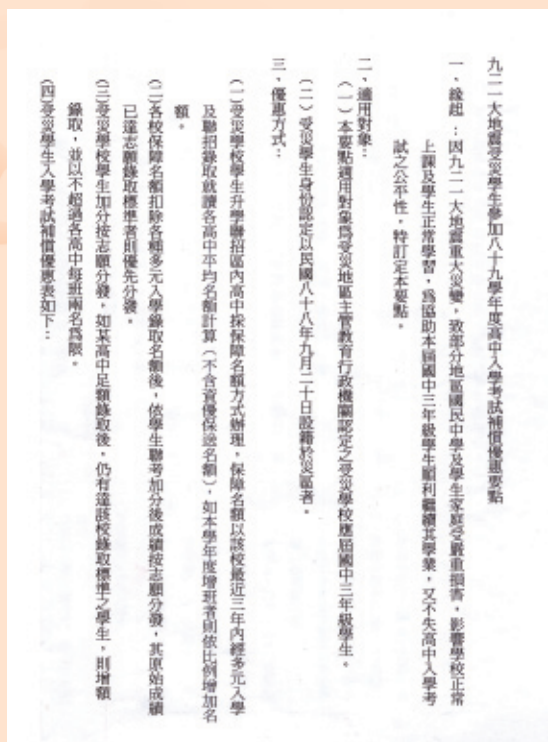


圖 2-22(4)

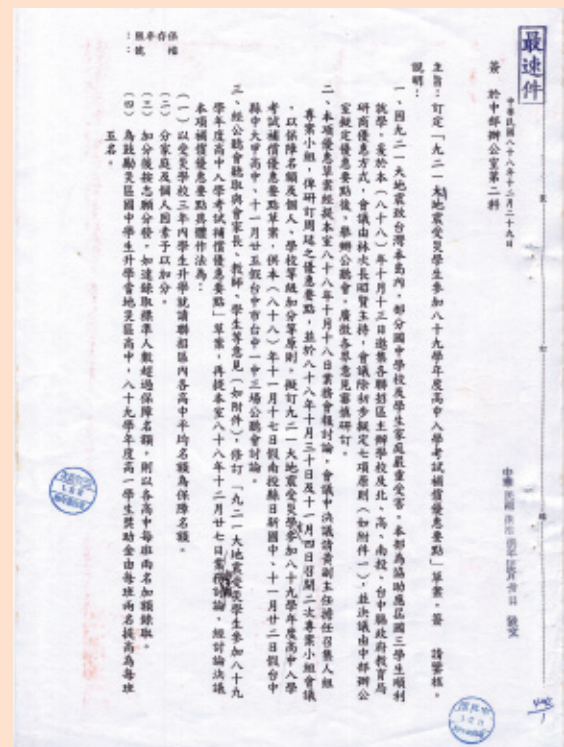


圖 2-22(1)



圖 2-22(3)

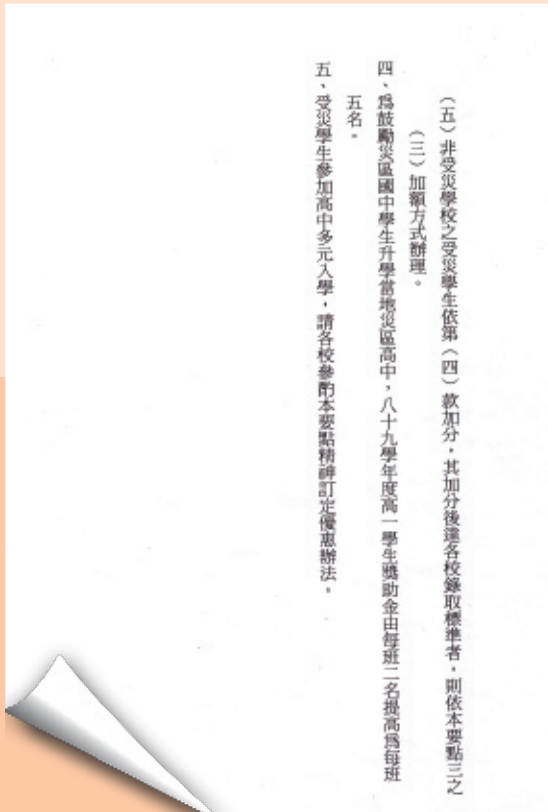


圖 2-22(6)

第一級	家庭住屋全毀或半毀且父母親或撫養人罹難者	加總分二十分	一、具有以上受災情形之一者即可申請加分。 二、受災情形之認定如下： (一) 住家房屋全毀或半毀者，由學 依據縣市公所之核定，以其 持有之證明文件認定之。 (二) 父母親或撫養人因地震罹難或 殘障者，由學校依死亡證明或 醫院診斷書認定之。 (三) 本身因地震而致殘障或重傷住 院者，依醫院之診斷書認定之。 (四) 各國中應成立專案小組就前三 項條件之申請個案予以審核並 公佈備查。
第二級	家庭住屋全毀或半毀且父母親或撫養人因地震導致殘障者	加總分十五分	
第三級	家庭住屋全毀者	加總分十分	
第四級	家庭住屋半毀者	加總分五分	
本身因地震重傷而住院一週以上者 本身因地震重傷而住院一個月以上者			

註：原特殊身份考生得依規定加分外，可再行依本表加分。

圖 2-22(5)

首批替代役投入重建

編號
2-23

檔案產生時間：民國89年7月29日、89年8月14日

檔號：089/16410/001/002/022（內政部役政署）、
0089/01/01-11/002/021（本局）

說明

替代役構想源自實行於歐洲國家的社會役，服替代役的役男不需進入軍事單位，而是在其他政府機關或社福機構服務。行政院於民國87年9月做出規劃實施替代役新制的政策宣示，於89年2月完成「替代役實施條例」之立法，並於89年5月1日起正式實施。依當時替代役實施條例第4條規定，替代役分為社會治安

與社會服務類兩種，其役別包括：警察役、消防役、社會役、環保役、醫療役、教育服務役等，而其4大信念包括愛心（Love）、服務（Service）、責任（Responsibility）、紀律（Discipline）等。89年7月，政府鑑於災區財政及專業人力嚴重不足，特於89年度核定第1批5,000名替代役役男中，調整1,100名赴災區服務，展開替代役役男投入重建之先河。其後增列社區營造役役別，名額200名，以落實替代役役男投入災區重建。於替代役完成基礎及專業訓練後，即分發至九二一重建會及相關災區政府正式服勤。

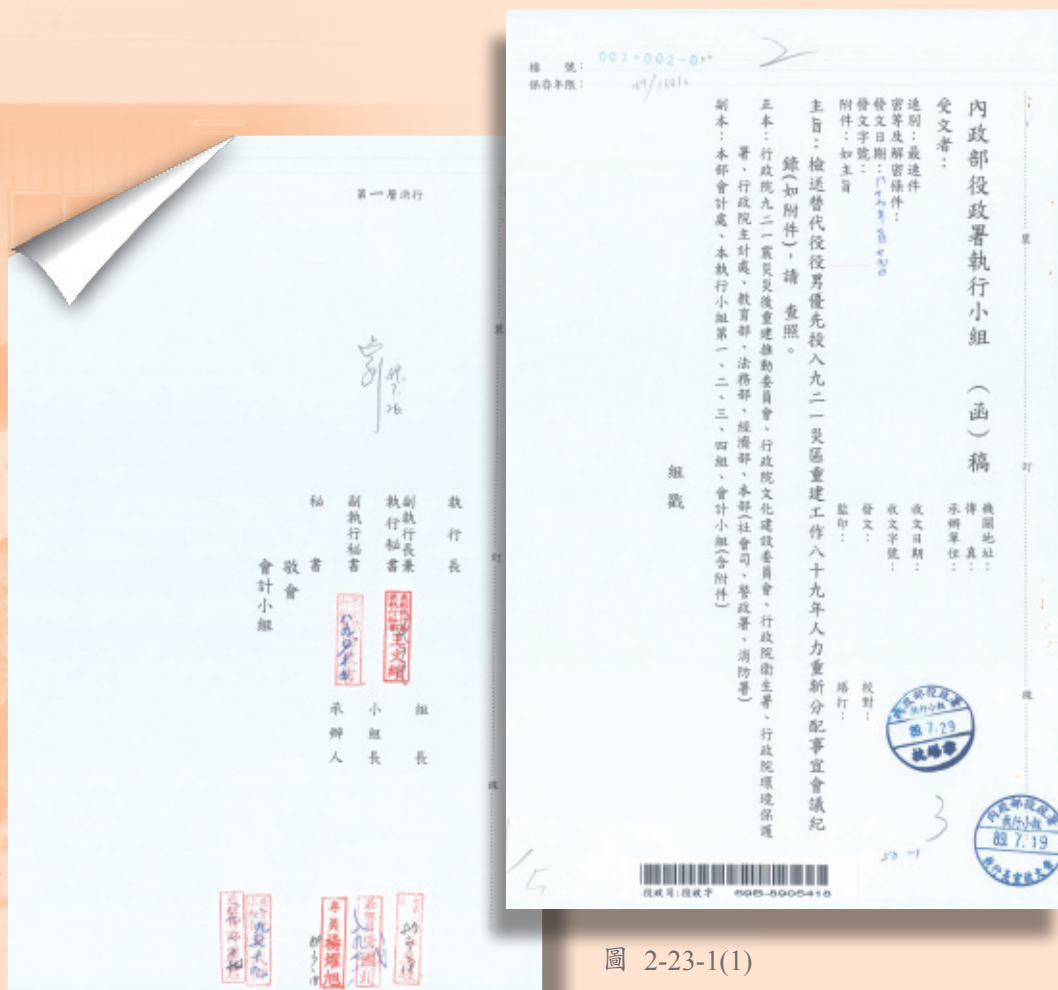


圖 2-23-1(1)

圖 2-23-1(2)

役別		單位 人數	重建會	原役別需理機關			合計
				單位	調發後 人數	原核定 人數	
警察役	保安警察	109	警政署	1523	1,700	1613	
	矯正機關警衛	0	法務部	666	700	666	
	駐校警衛	328	教育部	328	700	648	
消防役		193	消防署	604	830	799	
社會役		90	社會司	415	500	505	
環保役	環境保潔	131	環保署	100	200	231	
	水利維護	6	經濟部	204	270	210	
醫療役		22	衛生署	86	100	108	
教育服務役		36	教育部	0	0	36	
社區營造役		200 (臺北地區 100 人)		0	0	200	
小計		1,140		3,926	5,000	5,026	
備考	社會役 90 人，由國防部國庫券申請抵替代役役男 26 月後充役入。					原八十九年核定役別名額 5,000 員，再加宗教因素申請抵替代役 26 員合計產生。	

圖 2-23-1(3)

[illegible]

圖 2-23-1(4)

行政院九二一震災災後重建推動委員會八十九年度替代役實施計畫

一、計畫緣起：

依據行政院本（八十九）年六月二十七日游副院長主持「行政院兵役替代役推動委員會」中決定兵役替代役已決定在今年七月一日實施，並有一千一百位替代役役男投入九二一地震災後重建工作，行政院九二一震災災後重建推動委員會（以下簡稱本會）奉指定為需用機關，統籌規劃替代役之需求人數、教育訓練、住宿、管理、雜費及役男投入災區重建工作等各項事宜。

二、需求人數：

（一）縣市需求人數：

有關災後重建所需替代役人力，八十九年度擬先投入台中縣市、南投縣主要災區及縣中、其他災區縣市則列入九十年年度以後規劃辦理。據內政部役政司資料台中縣、台中市及南投縣及本會之需求人數，合計為一千三百五十九人。其需求表請大於原內政部規劃人數，其實際配置人數，經本會於八十九年七月十四日召集以上三縣市政府及內政部役政署執行小組會商分配如下：

朱副執行長

行政院九二一震災災後重建推動委員會

受文者：如行文單位

送附：

密等及詳審條件：
發文日期：中華民國八十九年八月一日
發文字號：（八九）重建會字第 297 號

附件：
主旨：檢送和書「行政院九二一震災災後重建推動委員會八十九年度替代投資總計畫」乙份，請查照。

說明：依據本會第一次委員會紀錄辦理。
五、年：內政部
制本：本會會計處

執 行 長
黃 ○ ○

函（稿）
備案：（一）
機關地址：南投縣中興新村海山路七十一號
承辦單位：企劃處 協同辦理科
承辦人：王靜元 電話：（049）384567

中華民國八十九年九月廿四日

金鑑第 11 號

93.8.11

89.8.11 會字第 002917

及資料 企劃處發文 協同辦理 總務處代投資總計畫

圖 2-23-2(1)

編號
2-24

桃芝颱風救災

檔案產生時間：民國90年8月6日、90年10月17日

檔號：0090/08/08-01/003/006（本局）、
089/2081002/7/1/030（總統府）

說明

九二一重建會成立的
目的雖為921震災重建，
但桃芝颱風在民國90年7
月30日重創重建區。它與
震後災區土地鬆軟有相當
程度關連，為此，張明
雄立法委員特提案修正
「九二一震災重建暫行條
例」，增列74條之1，明
定「災區居民、產業及公
共設施因其他重大天然災
害所致之損害與震災具有
相當因果關係者，經行政
院同意後，其重建工作得
準用本條例規定辦理」，
因此，得以利用重建經費
調整支應，協助桃芝颱風
重建工作。當時行政院張
院長俊雄認為九二一重建
會貼近災區，對狀況瞭解，
而且與地方政府、軍方默
契良好，特指派九二一重
建會主導救災任務。

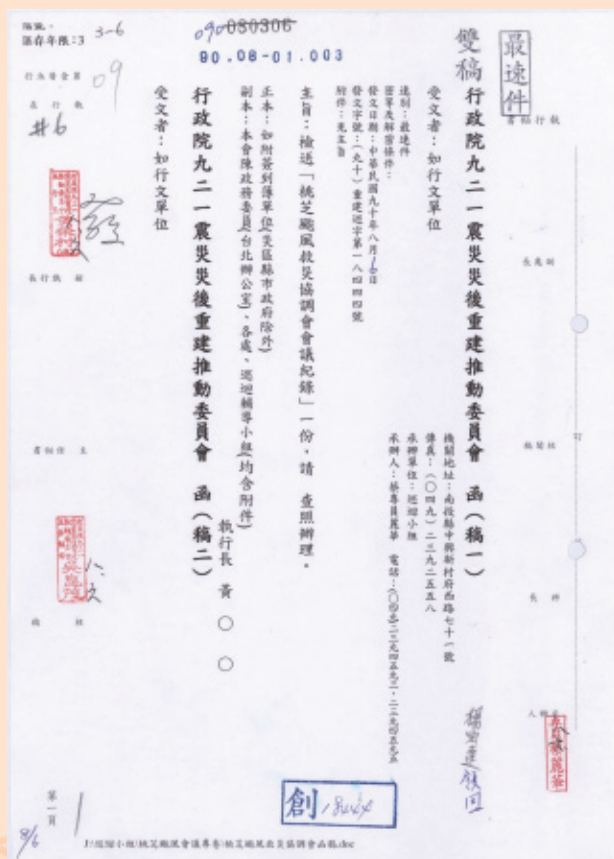


圖 2-24-1(1)

桃芝颱風由花蓮秀姑巒溪口登陸，充沛的雨量在花蓮、竹山、鹿谷、水里、信義地區造成重大災情，包括臺16線嚴重坍方、木屐寮東埔蚋溪潰堤等。

九二一重建會在7月30日即成立救災指揮中心，由黃榮村執行長擔任召集人、吳聰能副執行長、十軍團賴宗男副司令及南投縣賴英芳副縣長擔任副召集人，各單位協同一致，每天致力救災，並於下午5時起召開協調會議，檢討執行狀況。桃芝颱風之救災績效良好，獲各界肯定。

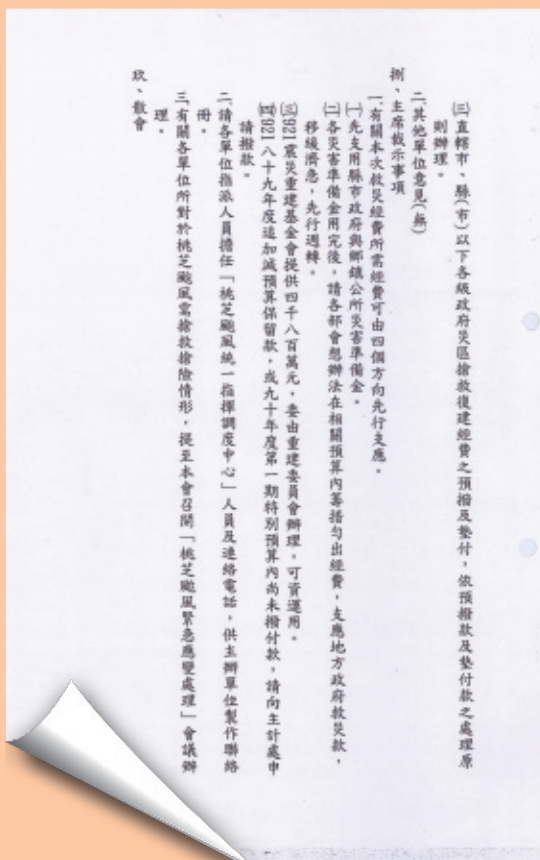


圖 2-24-1(3)

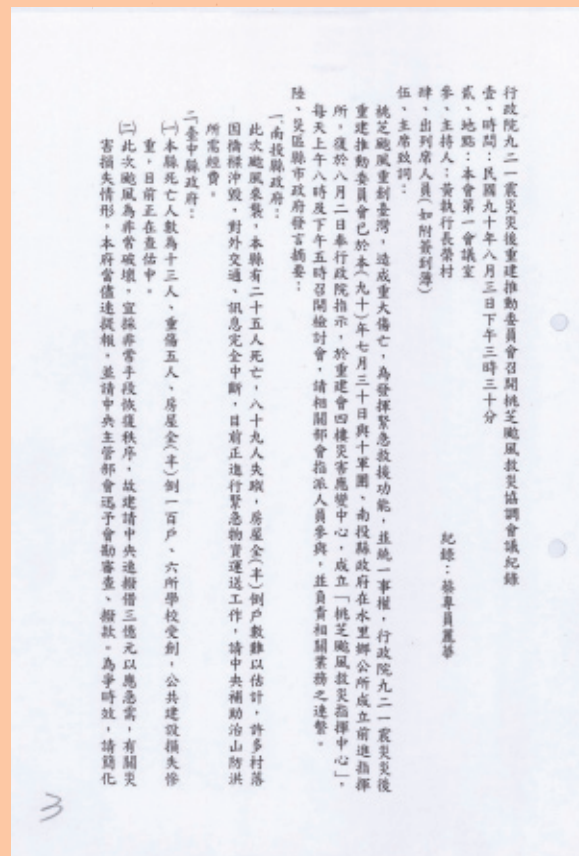


圖 2-24-1(2)

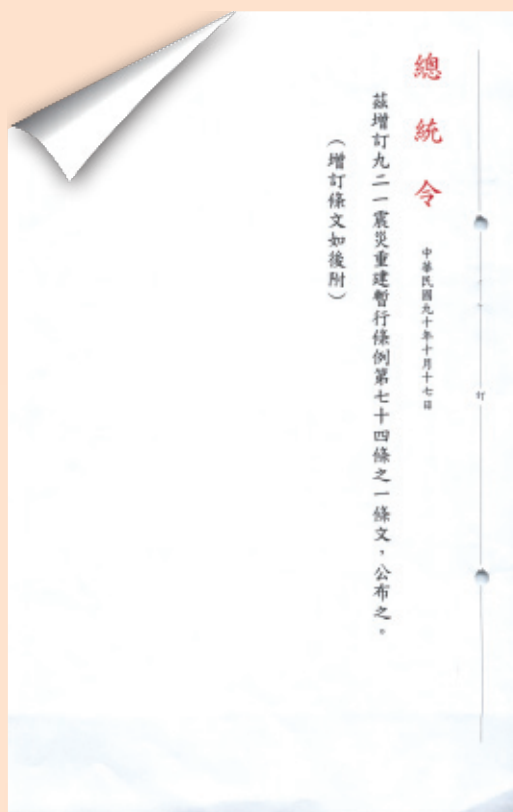


圖 2-24-2(2)

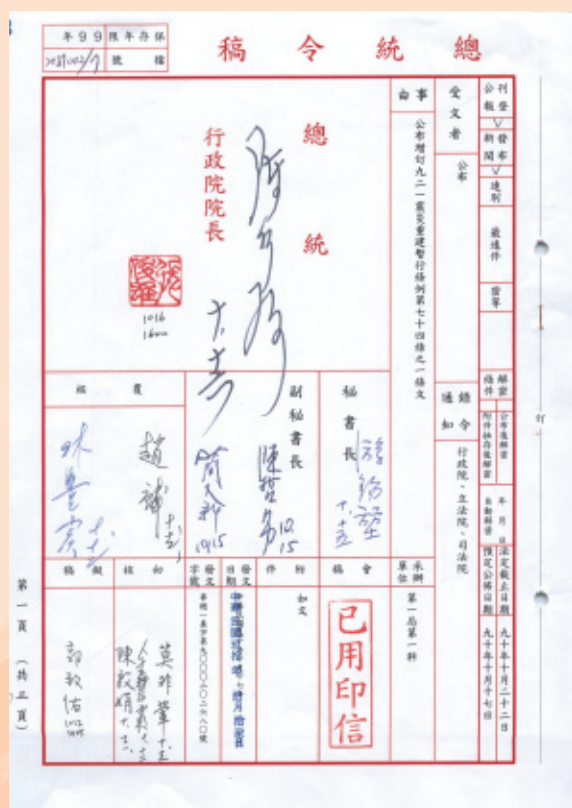


圖 2-24-2(1)

民眾服務中心單一窗口

編號
2-25

檔案產生時間：民國89年11月14日

檔號：0089/07/07-13/001/014（本局）

說明

九二一重建會成立運作初期，常有民眾到辦公室詢問重建事宜，由於不清楚主辦單位，往往求助無門或耗費時日；黃榮村執行長特指派行政處籌設「民眾服務中心」作為提供民眾服務的單一窗口。該中心熱誠服務民眾，對於申請或申訴案件追蹤列管，限期答覆。由於會本部已無空間可供設立民眾服務中心，故借用

行政院研究發展考核委員會（以下簡稱研考會）管理之原「省府聯合服務中心」南棟建築，經過整修後提供服務。

為使該中心發揮更大效能，除了處理民眾申訴案件外，另外加上就業媒介服務，打出響亮口號，包括全年無休、專業服務、免費電話（0800800921）。該中心亦洽請銀行公會人員、建築師、律師在場免費服務，為辦理就業媒介，也商請行政院勞工委員會（以下簡稱勞委會）南投就業站派人支援。運作以來，各界對於中心服務績效反映甚佳，中央各層級長官均親自到中心向工作人員打氣，其服務精神受到許多災民的肯定與懷念。

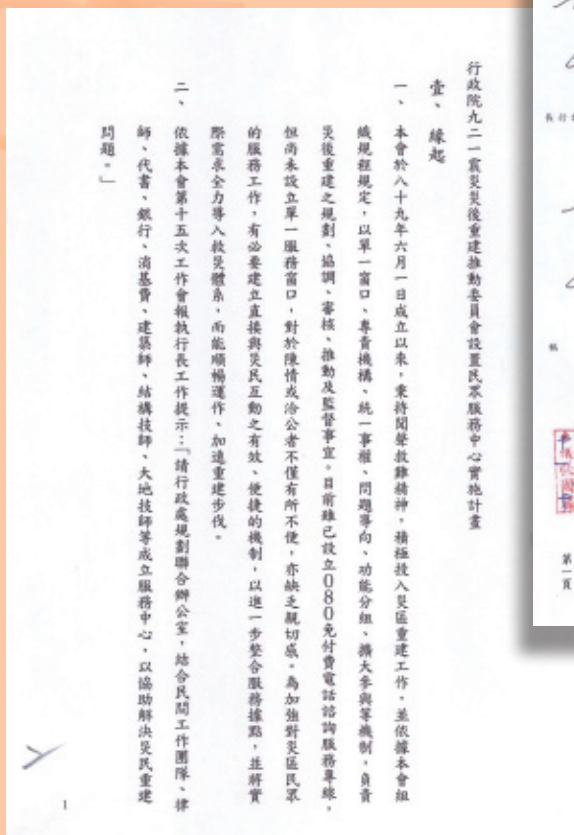


圖 2-25(2)

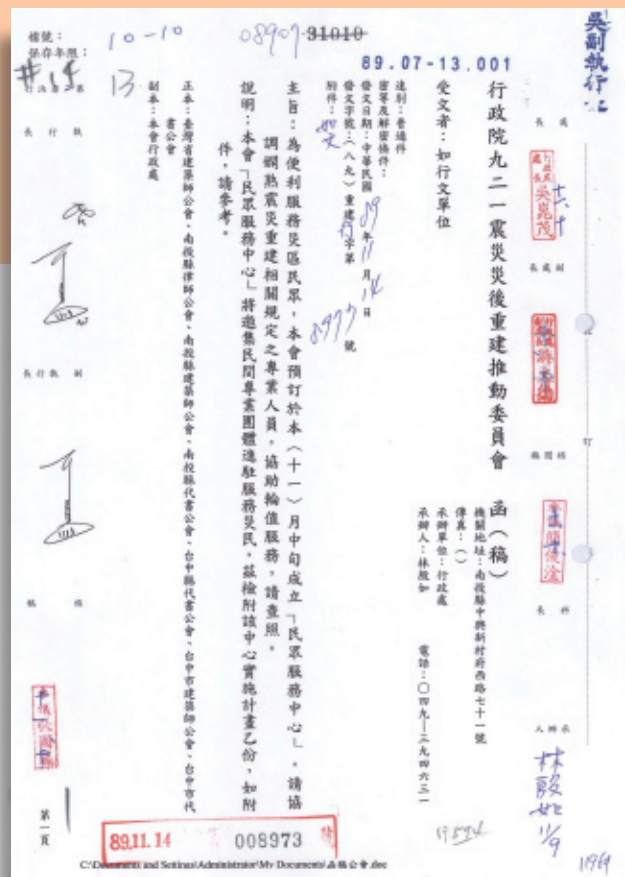


圖 2-25(1)

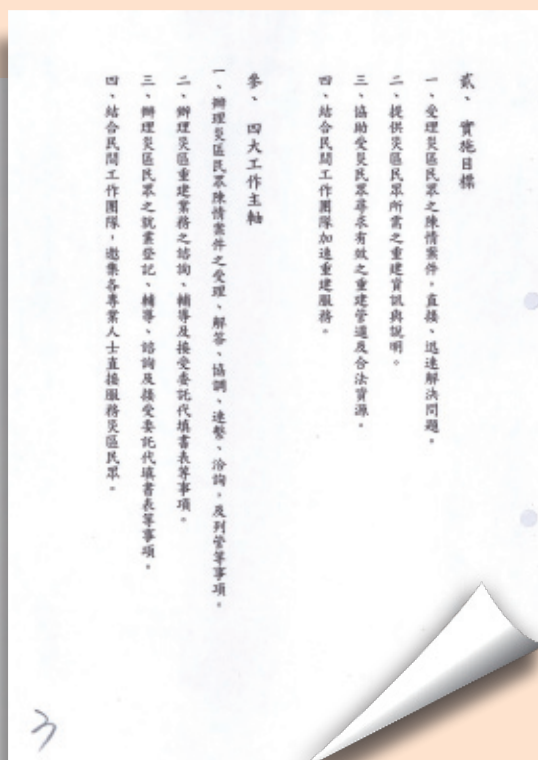


圖 2-25(3)

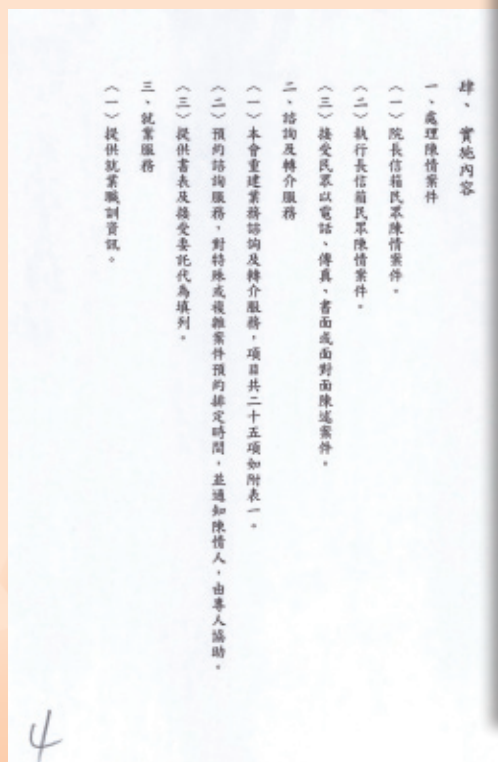


圖 2-25(4)

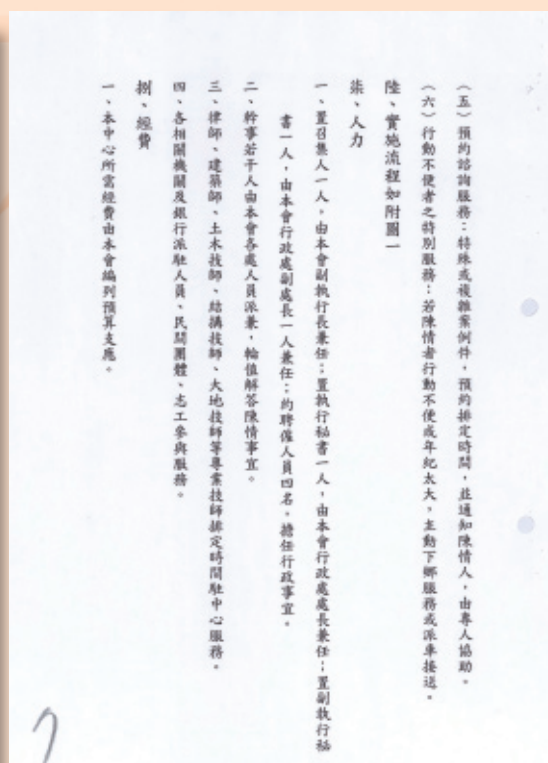


圖 2-25(5)

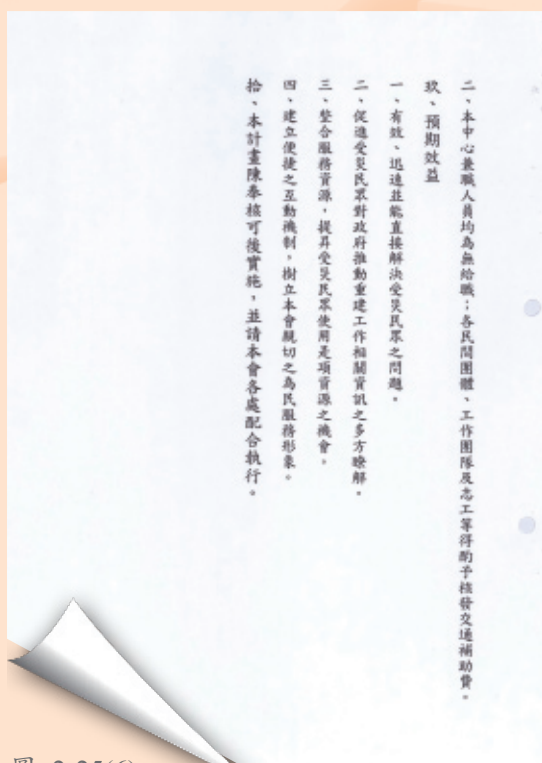


圖 2-25(6)

九二一震災災後重建計畫執行情形

編號
2-26

檔案產生時間：民國91年3月26日、92年1月30日

檔號：0091/01/01-04/003/004（本局）、
0092/01/01-04/001/010（本局）

說明

921災後整體復建重建工程極為龐大與複雜，列管的工作計畫在全盛時期高達19,281件；其中，中央政府執行的有4,590件，占計畫總數45%，在經費執行方面，中央政府執行之計畫經費總數約占總經費65%，地方政府執行之計畫經費約占總經費35%。包括88下半年及89年度震災搶修、重建追加預算數有新臺幣（以下同）1,061億元，執行機關高達100多個。90年度災後重建之特別預算（一、二期）1,000億元，特別預算分配在民間部門的重建經費占62.82%，公共建設占37.18%，執行機關亦多達100個。九二一重建會為求清楚掌握災後重建與復建工作之執行情形，並追蹤控管各項計畫之進度及經費執行，依據重建業務之特殊性與時效性，分為「追蹤控管案件」及「計畫管控制管案件」2大類。除網路控管以及書面控管月報（週報）的提醒外，九二一重建會也設計主秘控管會議、縣市控管會議、專案控管會議、定期查證、聯合查證、年度考核等方式，廣泛的進行各個層面的督導，控管的查核點有：未上網填報資料的督促、重大落後案件（又分為落後10%、20%或30%等3級）的督導、未發包案件的督導、網路控管異常（通常為預算執行率與計畫執行率重大落差）的督導等。總計重建預算數為2,123億5,871萬7千元，截至95年2月4日九二一重建會結束，執行數2,052億8,521萬3千元，執行率96.67%，未執行數70億7,294萬8千元。

九二一震災重建計畫執行進度聯合控管第一次會報個別裁示事項一覽表		編號
1	2	事項
「南投縣谷寮國小校園重建工程」經費三、七四五千元，係興建該校教職員及學生宿舍，請教育部協調原住民委員會及南投縣政府，於一個月內提出因應對策，不得任其延宕。	「震災古蹟重建通訊」(月報)，請內政部配合創刊並發給新聞稿，以利社會大眾了解目前古蹟修復之進度。	內政部古蹟修復工程，預定於三月起發行內政部「震災古蹟重建通訊」(月報)，請內政部配合創刊並發給新聞稿，以利社會大眾了解目前古蹟修復之進度。

圖 2-26-1(2)

10-56 071011056
91.01-04.003

行政院九二一震災災後重建推動委員會

受文者：如行文單位

送別：最速件

密等及密級：秘密

發文日期：中華民國九十一年三月十六日

發文字號：九十一重建企字第6877號

附件：如左

主旨：檢送「九二一震災重建計畫執行進度聯合控管第一次會報」(九十一一年三月五日)個別裁示事項一覽表乙份如附件，請就貴會部分填具辦理情形，並於本(九十一)年四月二日前逕傳本會(企劃處)，俾便彙提會報，請 查照。

說明：第一次會報裁示事項辦理情形，逕傳本會(企劃處)，電子郵遞地址：stc98@921.org.tw。

正本：內政部、教育部、衛生部、建設部、社會局、農林局、南投縣政府、南投縣政府。

副本：本會企劃處(管考科)(本會附外)

執行長 陳○○

承辦人：謝健德 電話：(04)2362538

傳真：(04)2362538

地址：南投縣中興新村府前路七十一號

謝健德

91.01-04.003

圖 2-26-1(1)

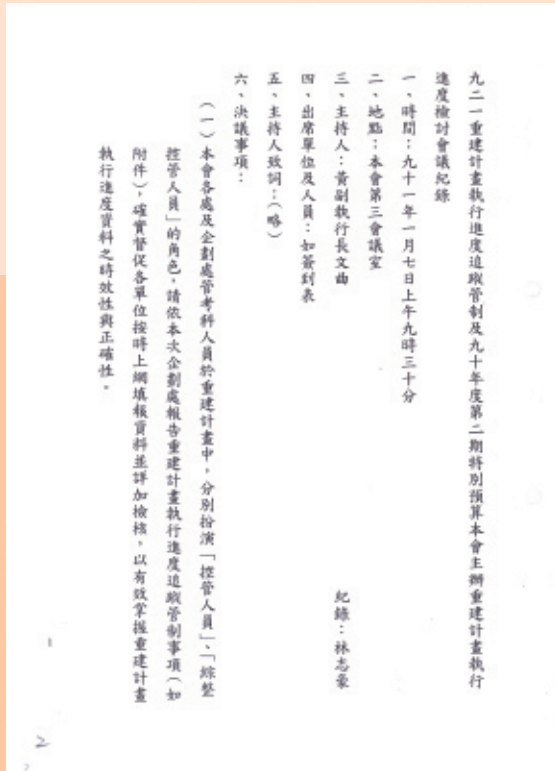


圖 2-26-2(2)

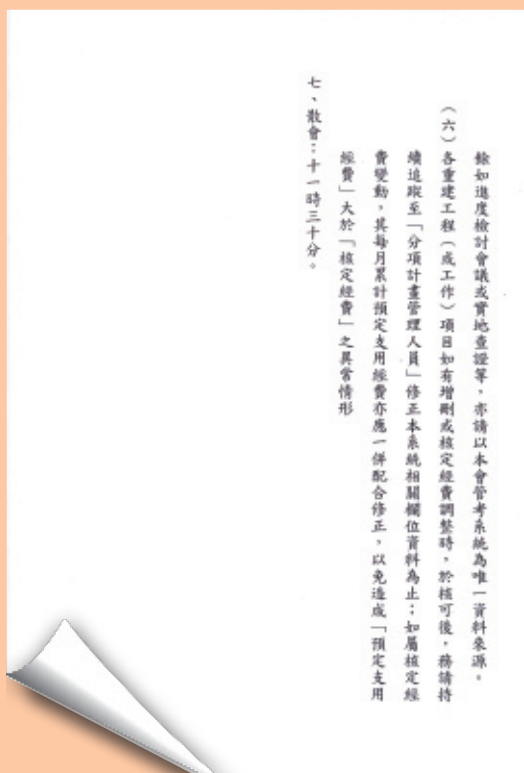


圖 2-26-2(4)

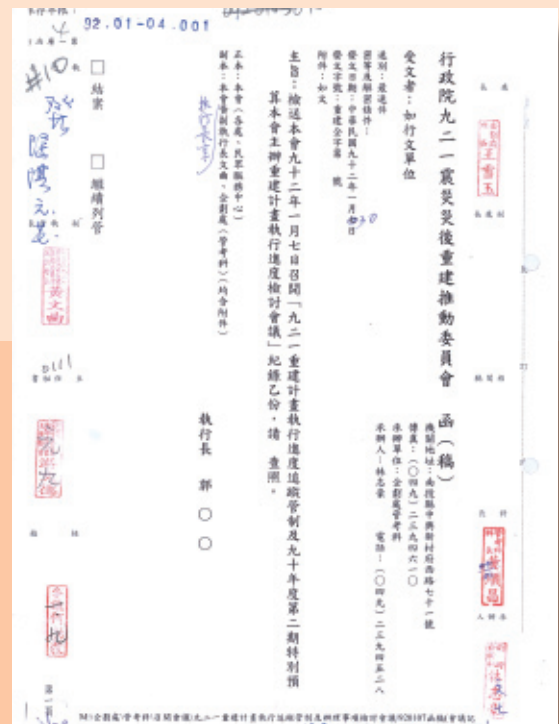


圖 2-26-2(1)

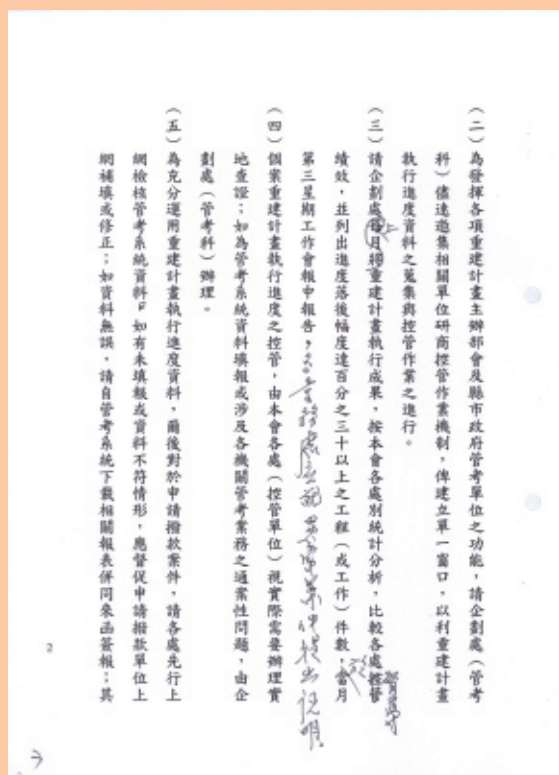


圖 2-26-2(3)

參 安置

1999

2001

2004

2005

2007

2009



政府與民間合作興建組合屋

編號
3-1

檔案產生時間：民國88年10月4日、88年10月5日、
88年11月30日

檔 號：0088/001004/001（中華民國紅十字會總會）、
0088/18/18-03/001/005（本局）、
0088/14/14-07/001/020（本局）

說 明

921地震後，經查住屋全倒51,753戶、半倒54,406戶，以門牌數統計，全倒38,935戶、半倒45,320戶，數以萬計的災民居住在營區或簡易帳篷中，如何解決災民住的問題，在建築設計人力不虞匱乏的情況下，有簡易盥洗、炊煮設備的「組合屋」是較佳的選擇。爲緊急安置災民及確保組合屋品質與安全需要，政府提出「申請住組合屋」、「請領租金」及「優惠購買國宅」等三種方式供災民擇一安置，並於民國88年9月26日公布「臨時住宅興建計畫（第一期）」，據以清查可供興建臨時住宅的基地，決定徵用公有地興建臨時住宅安置災民，營造、建築師等公會團體動員優良廠商全力配合。

工程會也配合排除工程採購規定，加快臨時安置住宅的興建速度。88年10月5日公布「九二一受災戶使用臨時住宅分配作業要點」，由轄區鄉鎮市公所據以辦理受災戶申請分配組合屋，暫住期限以不超過1年爲原則，然而在「九二一震災重建暫行條例」規定，組合屋得居住期間以3年爲限，但必要時，經縣市政府同意後得以延長，延長期間以1年爲限，所以居住在組合屋的

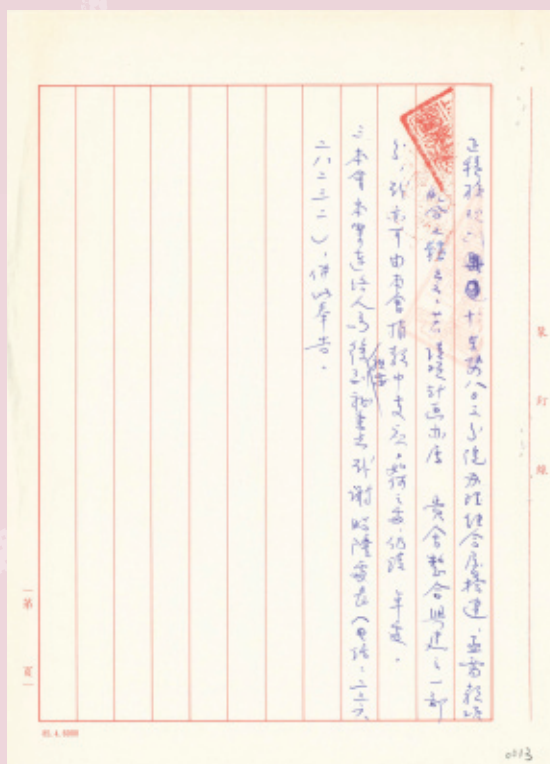


圖 3-1-1(2)

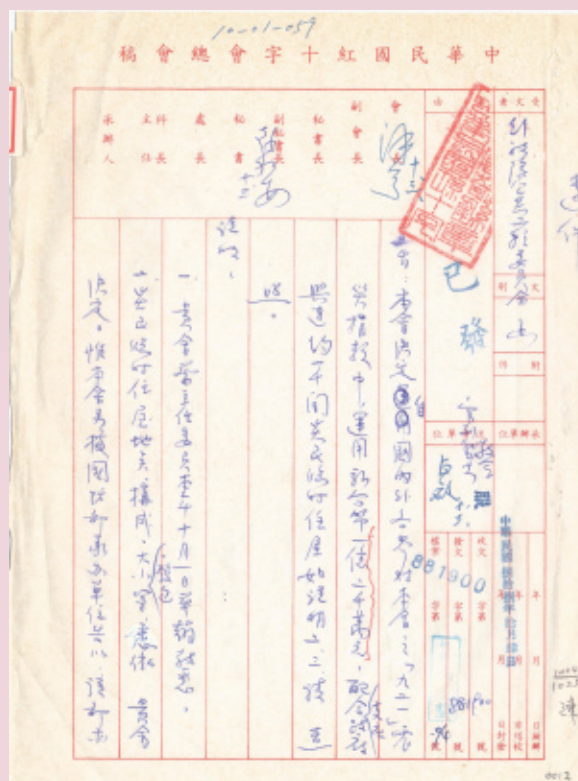


圖 3-1-1(1)

災民最多可達4年，普遍獲得較多之關注。工程會復以88年10月7日（88）工程技字第8815733號函頒「九二一地震災後臨時屋興建之後續處理作業」，進一步整合組合屋興建之相關事項。

為有效管理組合屋，確實掌握受災戶重建及生活所遭遇之問題，九二一重建會以91年1月1日重建住字第910000473號函請重建區各縣市政府全面清查住戶資格、921震災各縣市組合屋興建數。由社會公益慈善團體、民間企業、私人及各級政府興建的組合屋，至90年3月27日止，計興建組合屋112處，5,854戶。

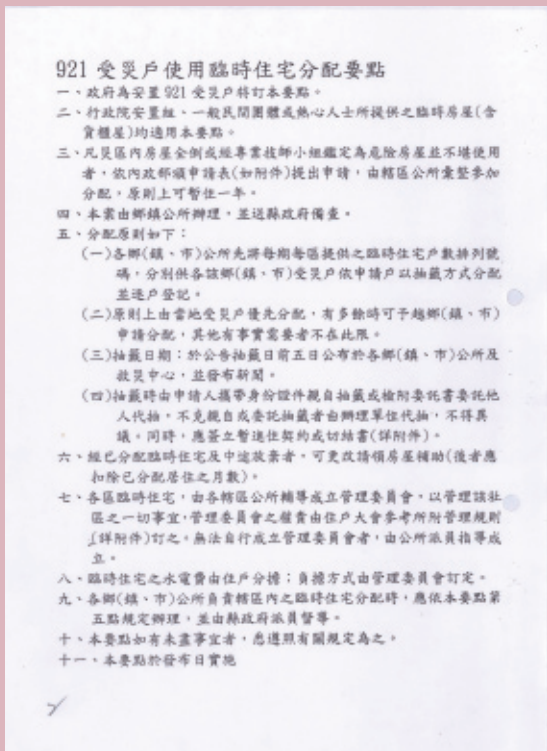


圖 3-1-2(2)

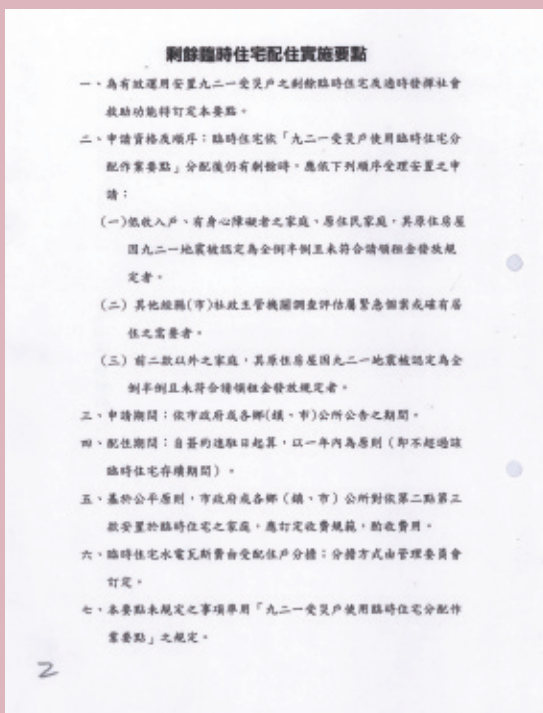


圖 3-1-3(2)

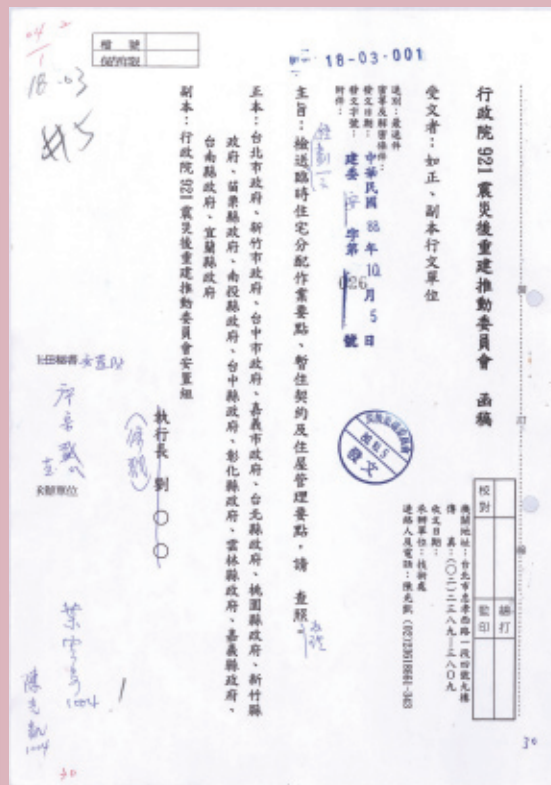


圖 3-1-2(1)

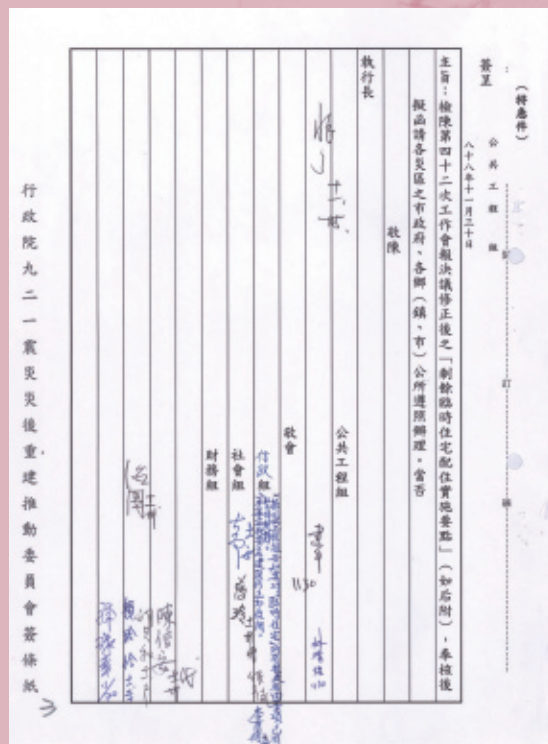


圖 3-1-3(1)

編號
3-2

組合屋公共環境與衛生保健

檔案產生時間：民國88年9月27日、89年5月28日、
90年5月31日

檔 號：0088/BBC01/1/4/005（行政院衛生署）、
0089/06/06-05/004/035（本局）、
0090/06/06-05/006/017（本局）

說 明

921地震後，配合居住環境改變，疾病監視系統分為兩階段，第一階段大部分居住於帳篷內，其疫情控制由行政院衛生署（以下簡稱衛生署）疾病管制局透過震災地區醫療站臨時病歷表獲得疫情監控；第二階段災後3至6個月，居民由帳篷遷至臨時鐵皮屋或組合屋，災民受震災驚嚇及恐慌等壓力，開始出現失眠、頭痛、沮喪等症狀，另因組合屋空間狹小而混合，其環境衛生狀況改變，透過空氣、水、糞便或飛沫等傳染疾病，因此有必要針對相關疾病型態進行公共衛生服務及監控，衛生署乃於民國88年9月27日以衛署醫字第88057032號函公告「九二一地震災區後續醫療照護作業要點」。

為真正落實掌握組合屋居民公共衛生保健狀態，提供健康照護服務，各縣市政府依實際需要訂定「生活重建區組合屋居民公共衛生保健推展計畫」，主要觀察項目包括居住環境飲用水之復原、垃圾蒐集及處理、環境衛生狀況之改善、病媒管制措施、傳染性疾病監控系統，提供流動廁所與環境消毒，建築廢棄物及垃圾清運處理，配置精神醫療責任醫院，以提升居民個人衛生觀念及維護公共衛生，重建災後組合屋環境衛生社區保健體系。根據災區現有受災戶基本資料，如失親、屋損、失業、重傷、老病、獨居、貧困等，評估過濾可能之高關懷戶，進行重點家庭訪視，



圖 3-2-1(2)

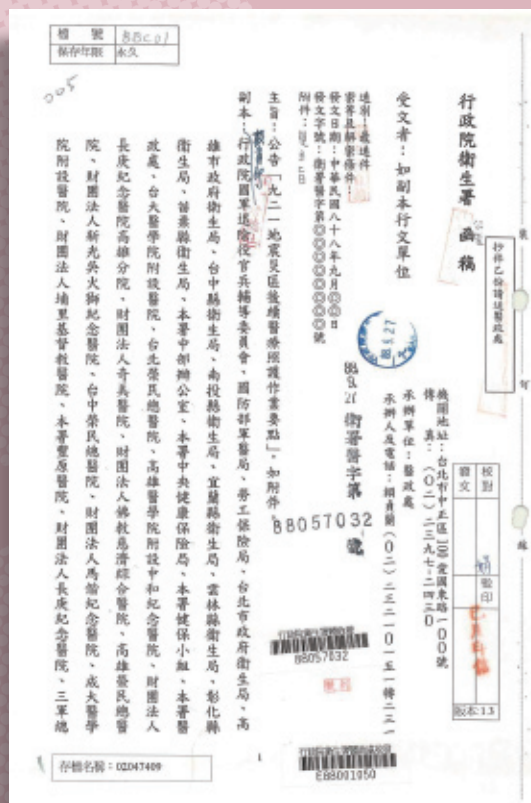


圖 3-2-1(1)

篩檢建立高危險群個案，由衛生署災難心理衛生中心或醫療機構專業團隊人員輔導，並視需要轉介社政、就業等相關支持系統提供協助，期以社會層面與心理層面共進方式，協助災民心理重建，作好組合屋公共衛生保健措施，以確保安置在組合屋的居民獲得最好的醫療照護，也讓居民可以更快的回到原來正常的生活模式。

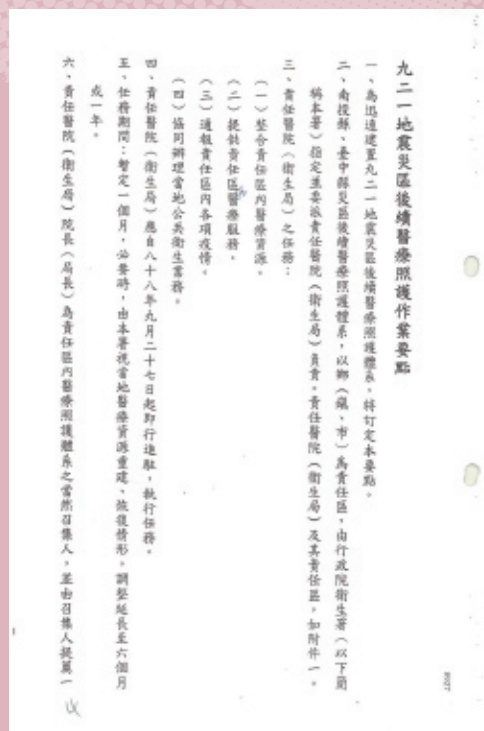


圖 3-2-1(3)

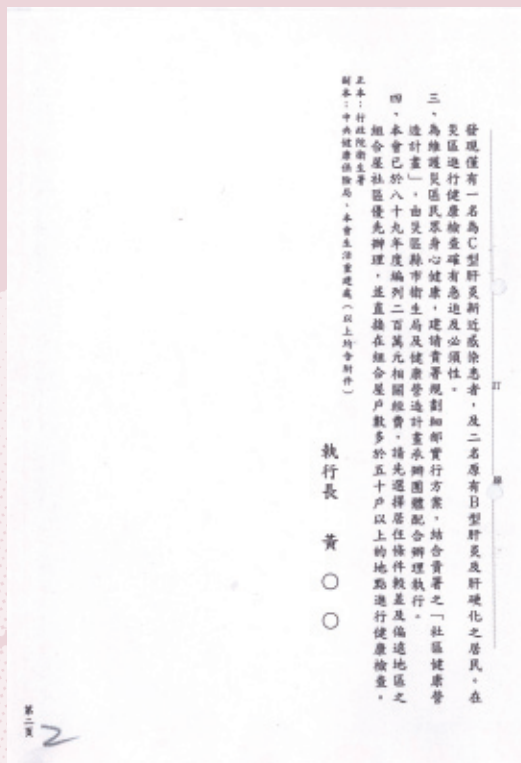


圖 3-2-2(2)



圖 3-2-3(2)

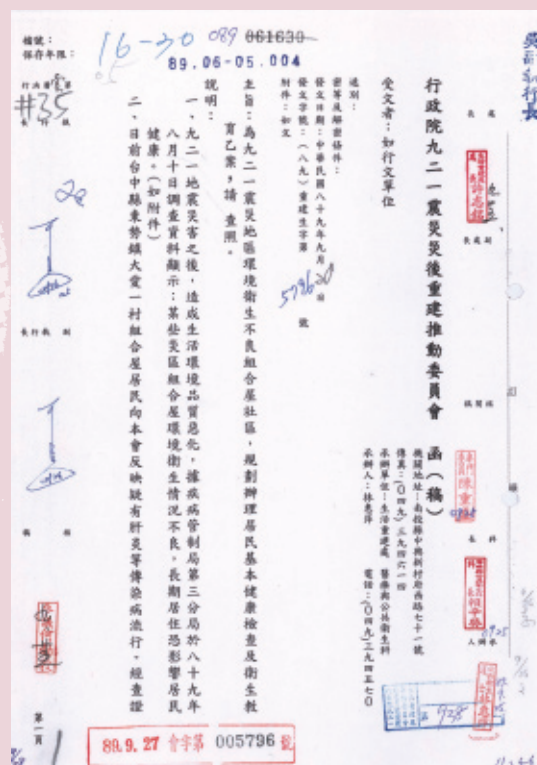


圖 3-2-2(1)

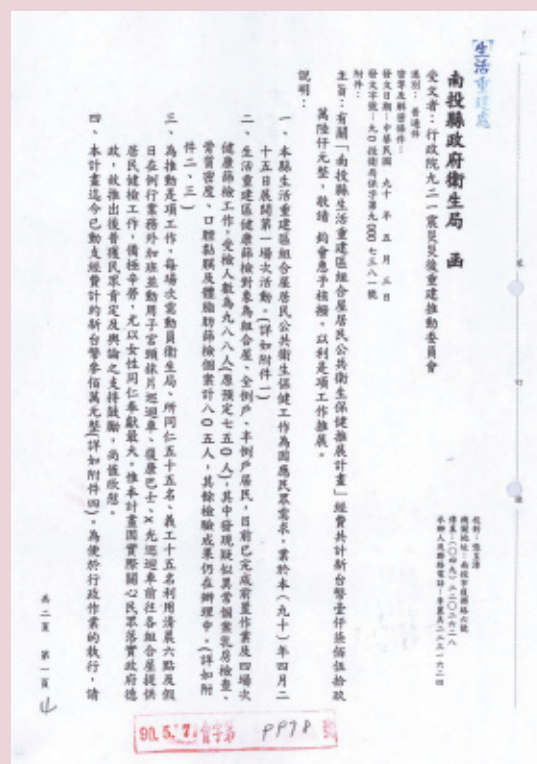


圖 3-2-3(1)

組合屋景觀綠化與美化

編號
3-3

檔案產生時間：民國91年11月8日

檔號：91/I570.04/01/1/43（內政部營建署）

說明

一場驚心動魄的921地震後，許多學校、建築物倒塌，家園殘破不堪，災民只能暫時遷至鐵皮屋（組合屋）或貨櫃屋，但因居住空間相當狹窄，加上組合屋吸熱快，散熱慢，且鐵皮屋材質冬冷夏熱，住在裡面的人有如置身烤箱中，致使鐵皮屋週遭環境設施、衛生狀況不良，直接影響災民之健康。於是想到植物的蒸散作用，可調節溫度，所以利用植物的蒸散作用，使鐵皮屋（組合屋）屋頂綠化，達到降溫的效果，解決組合屋悶熱的問題，且兼有美化、綠化的雙重效果。

政府為改善組合屋居住環境與公共生活空間，注重屋頂及外牆景觀，採取鐵皮屋（組合屋）屋頂綠化降溫實施作業，營建署並於民國91年11月8日以台內營字第0910087208號函頒「九二一個別住宅重建修繕景觀改善獎勵補助要點」，由縣市政府、鄉鎮市公所視組合屋個別情況提報計畫，申請經費補助，依法重建或修繕之建築物屋頂，辦理個別屋頂綠化及景觀美化，以達到散熱作用。臨時組合屋在屋頂上進行綠化、增加公共生活空間之園藝種植，達到建築隔熱降溫、減緩暴雨逕流、淨化空氣污染、美化公共生活空間等效果，改善鐵皮屋（組合屋）之居住環境。

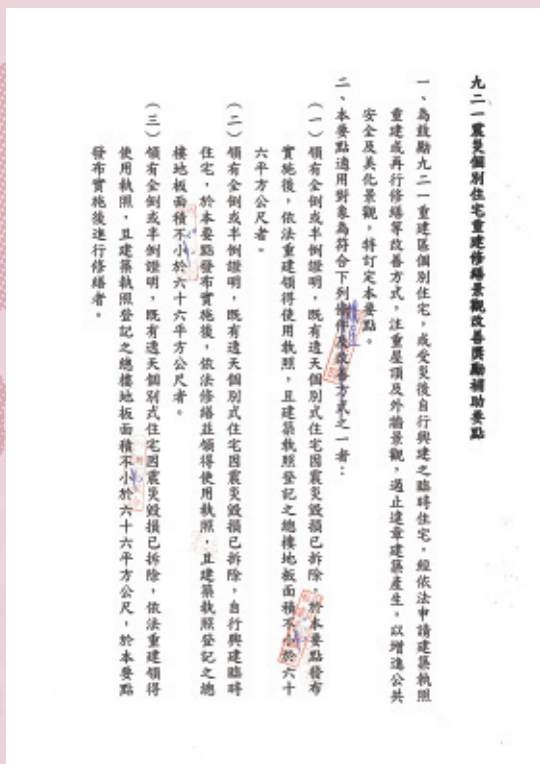


圖 3-3-1(2)

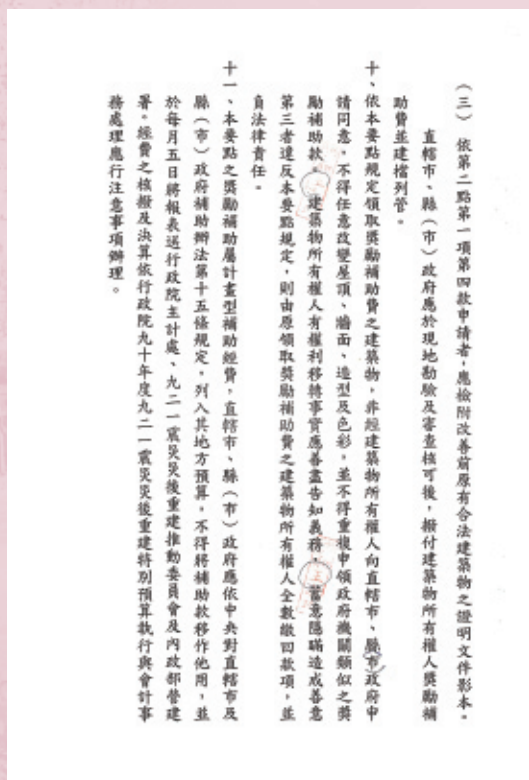


圖 3-3-1(4)

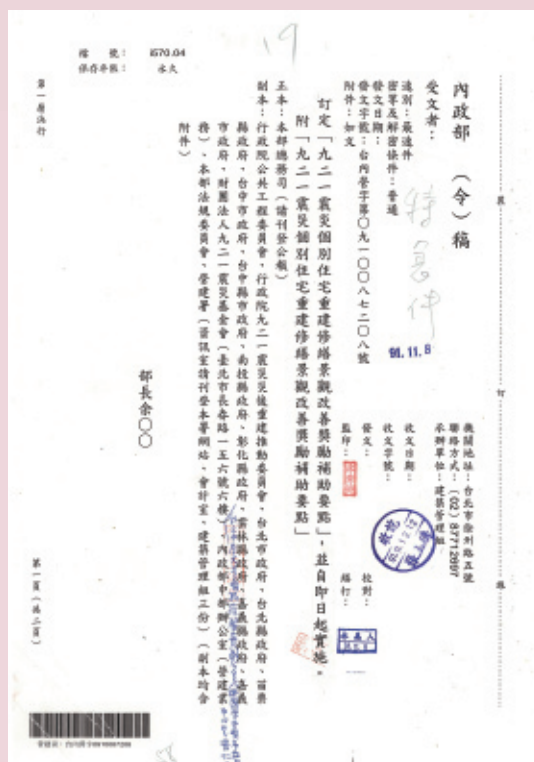


圖 3-3-1(1)

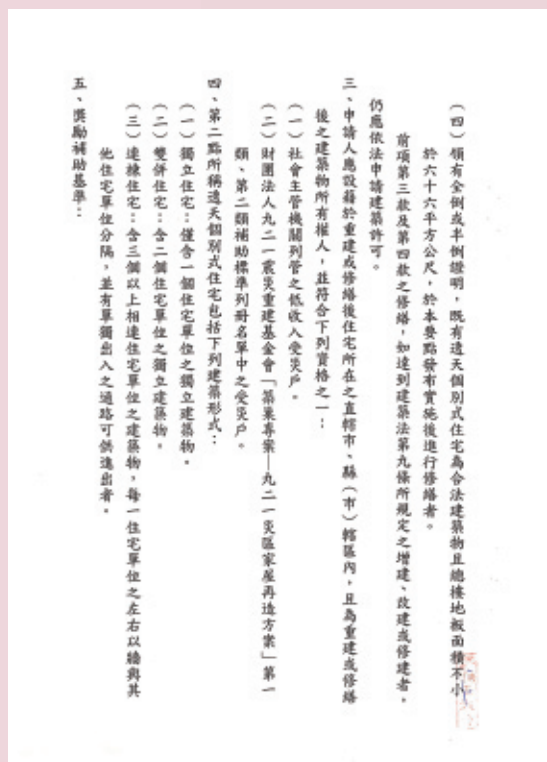


圖 3-3-1(3)



圖 3-3-2 東勢合作新村牆上彩繪作品
(圖片來源：台灣世界展望會)

安置受災戶租金發放

編號
3-4

檔案產生時間：民國88年9月30日、90年7月10日

檔號：0090/06/06-01/008/018（內政部）、
088/D38621/43/0002/016（內政部）

說明

政府爲安置組合屋內未曾受政府補貼安置，且災後無自有住宅之弱勢戶房屋租金，辦理受災戶慰助金、租金之核發，依據工程會民國88年9月29日（88）工程秘字第8815068號函，研擬「九二一地震安置受災戶租金發放作業要點」（草案），租金補助之發放對象包含自有房屋經評定爲全倒或半倒者，未接受臨時

屋、國宅或軍營安置者，發給房屋所有權人戶內實際居住人口租金補助每人每月新臺幣（以下同）3,000元，發放期限為1年。行政院於88年9月30日核定，並由內政部於88年9月30日台（88）內社字第8882307號函頒「九二一地震安置受災戶租金發放作業要點」，作為各鄉鎮市公所審核發給之依據，凡屬921地震影響之受災戶均適用，提供租金補助首次發放共316,096人次，計112億8,158萬6千元。原來申請房屋租金補助者建議政府繼續補助，依此，內政部於90年7月10日台（90）內社字第9022015號函核定公布「九二一震災原申領租金受災戶再發放租金一年作業要點」，第二期發放戶數6,307戶，支用經費計6億2,543萬元，及針對未有租屋事實或未訂定租約者予以改善居住生活補助費用，共5,479戶，計3億2,783萬元。另對921地震原申請第1年租金，卻無法出具租賃契約者，每戶核發6萬元的補助費，以改善其居住生活，共核發4,196戶，核發補助款2億6,156萬元。

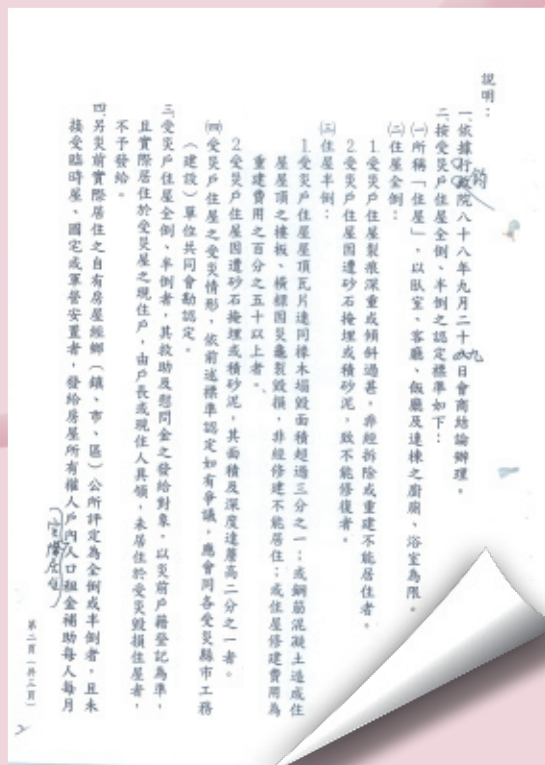


圖 3-4-1(2)

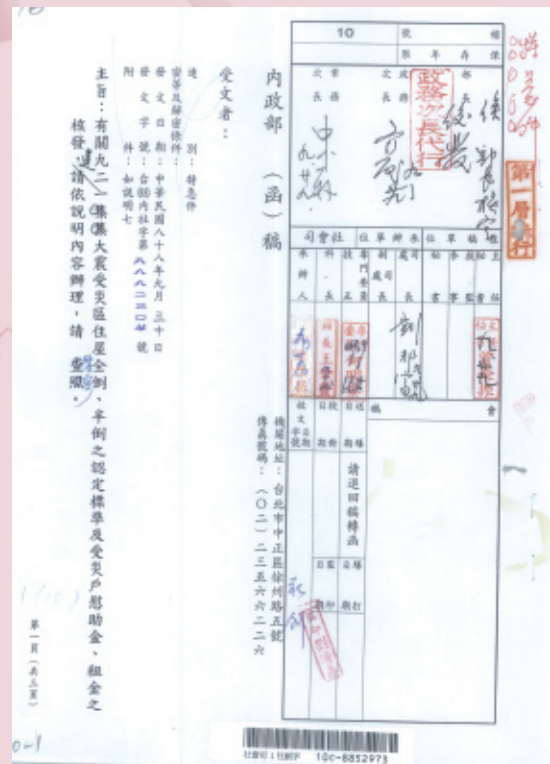


圖 3-4-1(1)

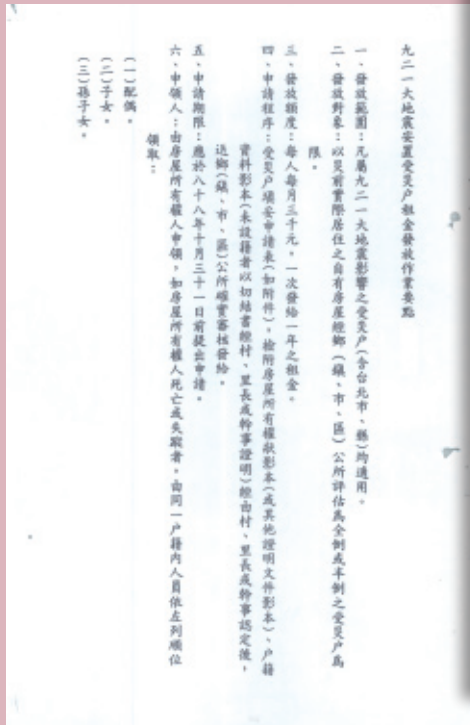


圖 3-4-1(4)

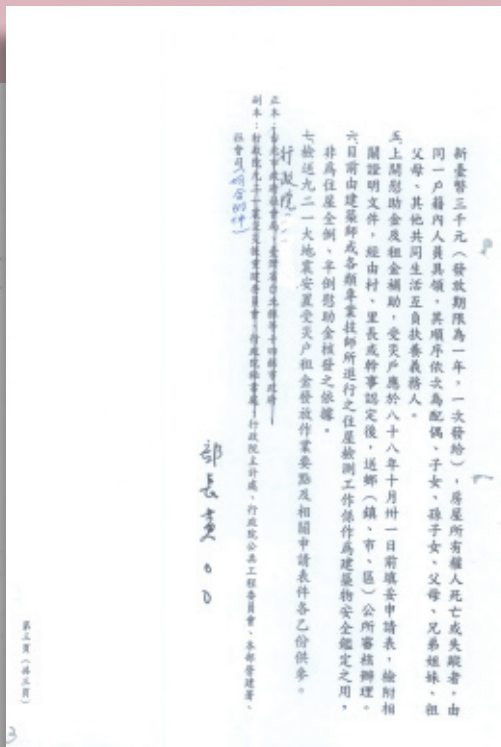


圖 3-4-1(3)

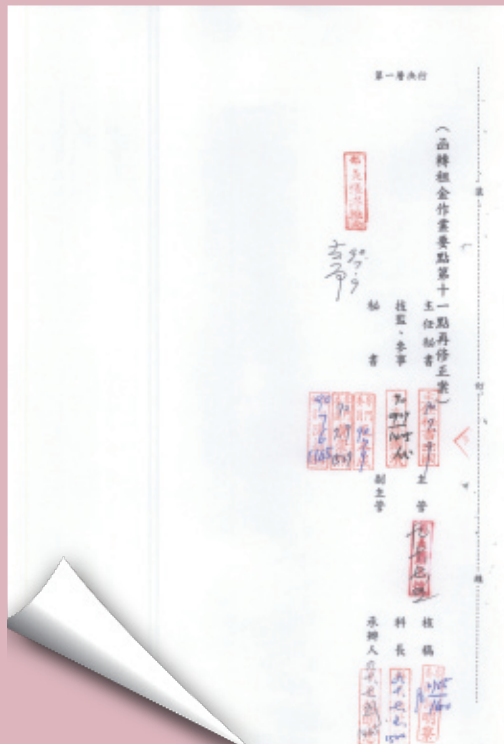


圖 3-4-2(2)

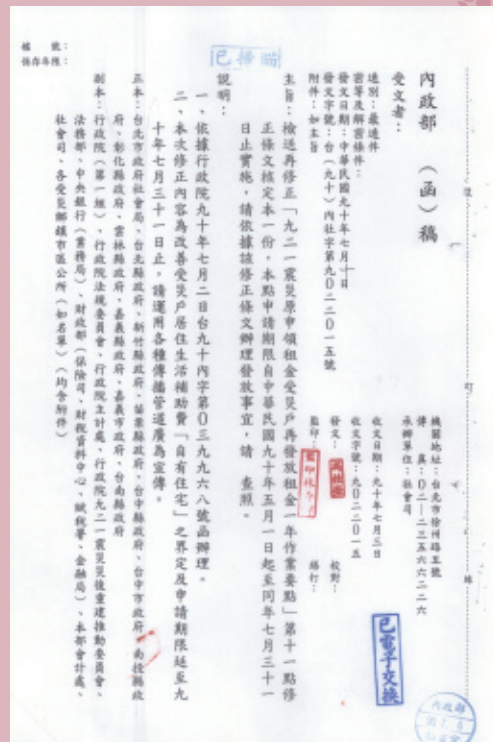


圖 3-4-2(1)

七折售國宅加速家園安置

檔案產生時間：民國88年10月5日、88年12月3日

檔號：88/531.3（行政院經濟建設委員會）

說明

為協助921震災住屋全毀、半毀及危險等級受災戶解決住屋問題，以原有待售及新近完工之國宅出售（租）給921震災住宅全倒、半倒之受災戶。九二一重建會爰於民國88年10月5日以台（88）建委總字第30號函公布「九二一震災住屋全倒半倒等受災戶承購國民住宅作業規定」，由各直轄市、縣市政府釋出待售及即將推出的國民住宅（不含店舖、辦公廳等），供受災戶申購，並以核定公告出售價格的七折計算售價。

國宅申購對象，以災前之自有房屋全倒、半倒並經政府機關核發證明文件，本人（或繼承人）及配偶均無其他自有住宅且為領取政府租金補助者，均得跨縣市申購。由直轄市、縣（市）政府國宅主管機關受理受災戶申購安置，符合條件之受災戶可依國宅原核定之成本售價七成申購出售。政府決定打七折出售國宅的政策，提供有折扣價的成屋供受災戶自由選擇購買，配合發給房屋全倒者每戶20萬元慰助金，150萬元長期無息貸款，可以加速受災戶重建家園的速度。

各直轄市、縣市政府調查提報剩餘的國民住宅餘屋約5,000戶，截至95年2月4日「九二一震災重建暫行條例」屆期止，經過

4次公告，完成簽約交屋戶數共1,229戶。依核定公告出售價格七折所出售之國民住宅，係由縣市政府編列預算來補貼國宅出售的價差損失，總計政府於「辦理國民住宅七折出售差額損失」經費達12億4,450萬元，每戶平均撥補損失102萬3,313元，若以出售國宅1,229戶計算，則每戶平均撥補損失97萬7,502元。此外，央行震災重建專案融資貸款，貸款額度每戶最高350萬元，150萬元以下免息，逾150萬元部分，固定年利率2%；超過350萬元部分，依承辦銀行規定辦理一般貸款。

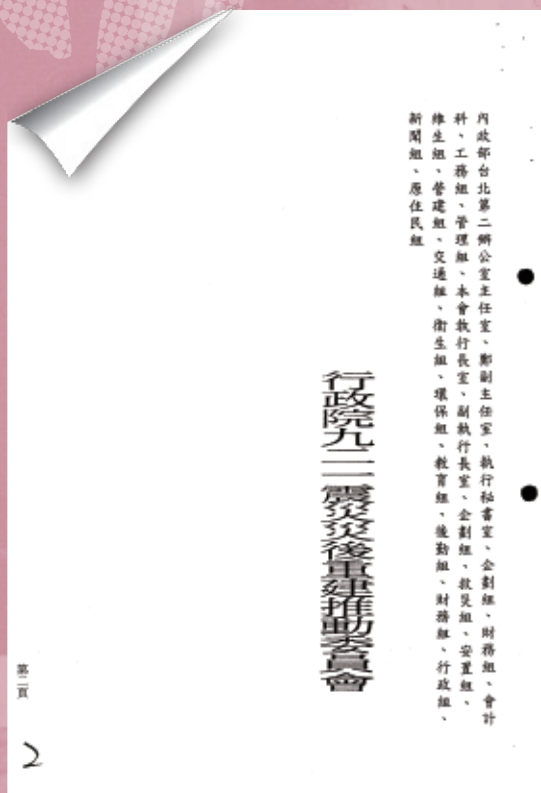


圖 3-5-1(2)

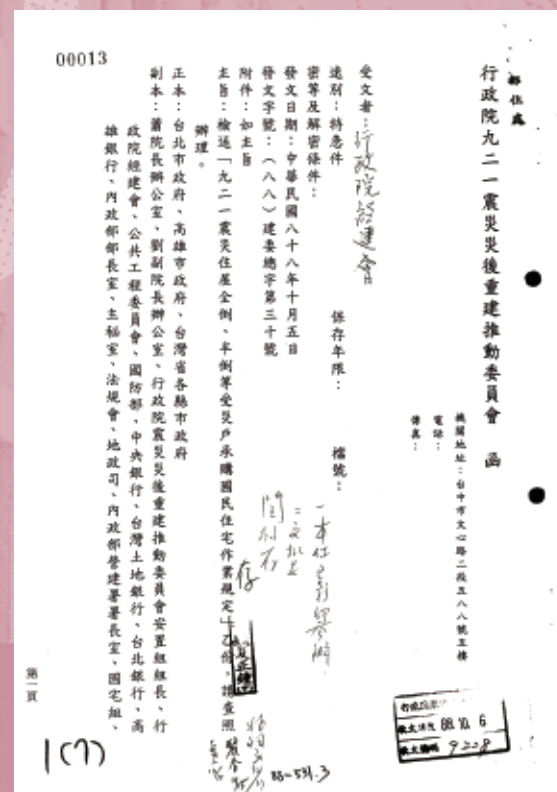


圖 3-5-1(1)

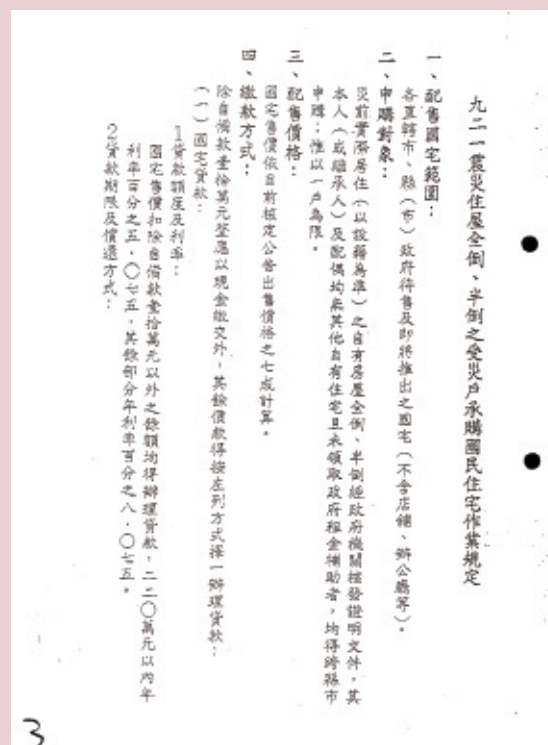


圖 3-5-1(3)

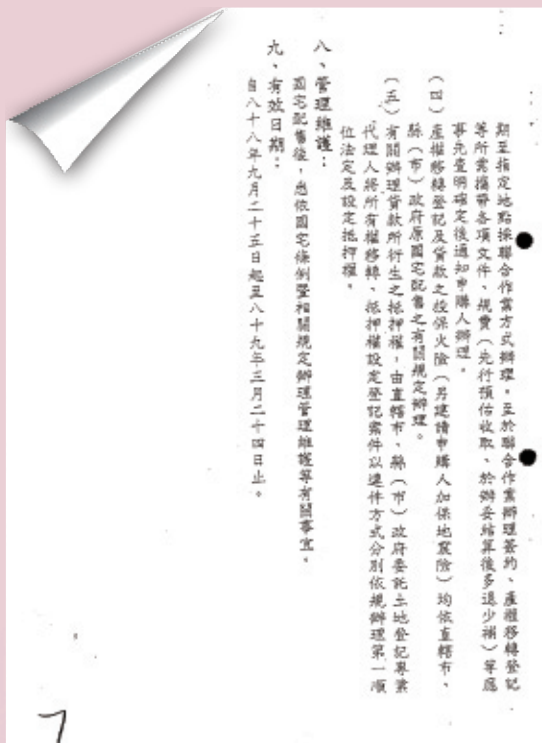


圖 3-5-1(4)

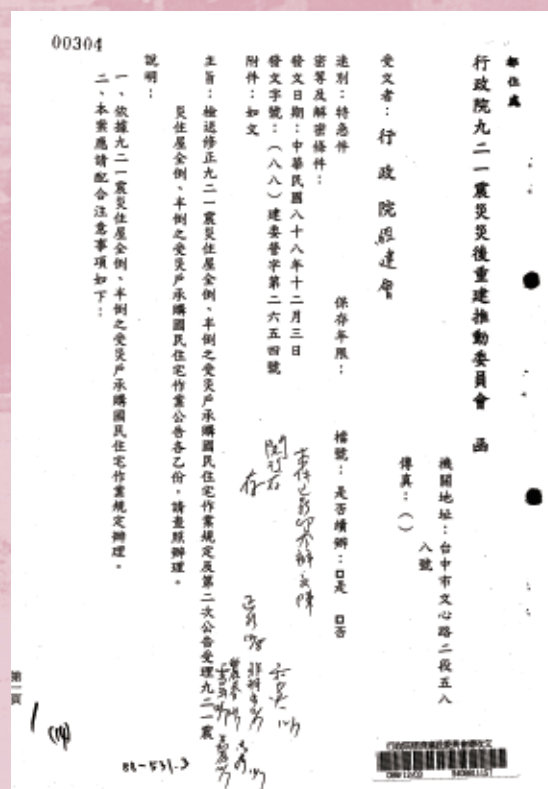


圖 3-5-2(1)

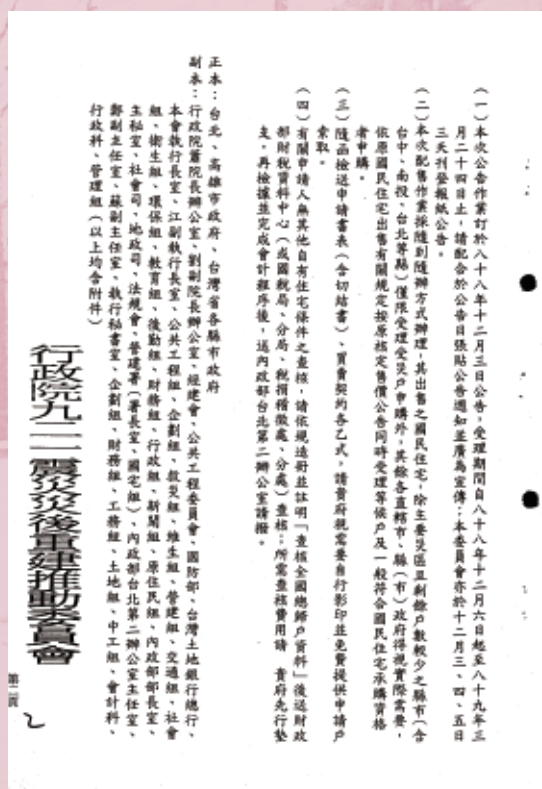


圖 3-5-2(2)

成立菩提長青村老人社區

編號
3-6

檔案產生時間：民國89年7月13日、90年1月19日

檔 號：0089/06/06-02/001/025（本局）、
090/15206-1/1/1/3（南投縣政府）

說 明

菩提長青村位於南投縣埔里鎮郊區，為921震災後重建的獨居老人組合屋社區的名稱，首由埔里鎮公所撥用藍城里組合屋，並協調基督教女青年會（YWCA）興蓋76戶組合屋（內含住戶、辦公室及公共設施），在各界捐助之下，於民國89年3月1日落成啟用，菩提長青村正式成為一個功能完整的老人社區。

續於同年11月21日南投縣政府90投府社政字第90018107號函核准成立「南投縣長青老人服務協會」，該協會自成立以來，即致力於老人福利社區產業化的推展，以非依賴性的老人社區福利照護為目標，就服務埔里菩提長青村經驗，全力進行老人福利社區產業化之實驗。

目前菩提長青村的土地面積0.92公頃，屬於臺灣糖業公司所有，由國立暨南大學以「現況承租」方式租用。菩提長青村提供完全免費方式照顧失依老人，歷年總照顧人數已超過250人，現住者31人，並以「南投縣長青老人服務協會」為推動主體，朝向產業化發展。於96年4月19日獲頒行政院環境保護署（以下簡稱環保署）第5屆模範社區優等獎。村裡的老人家希望以「實驗社區」的方式，留住這個讓他們「老有所養、老有所用、老有所長」的快樂、希望之村。

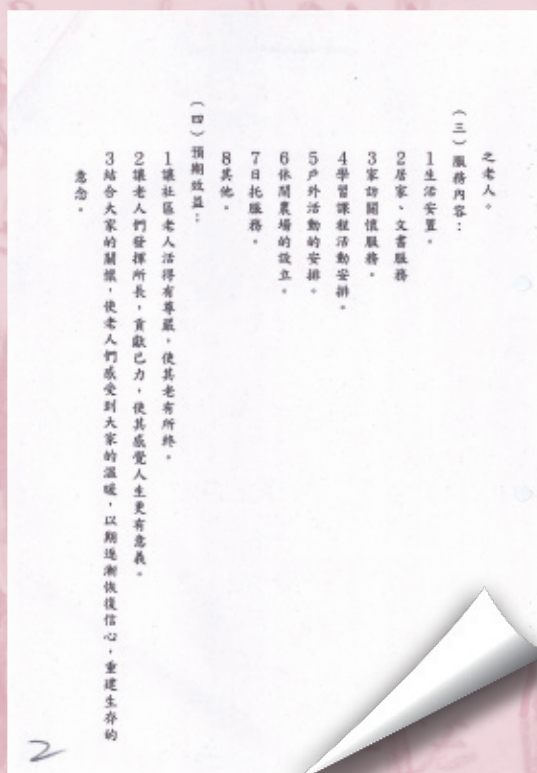


圖 3-6-1(2)

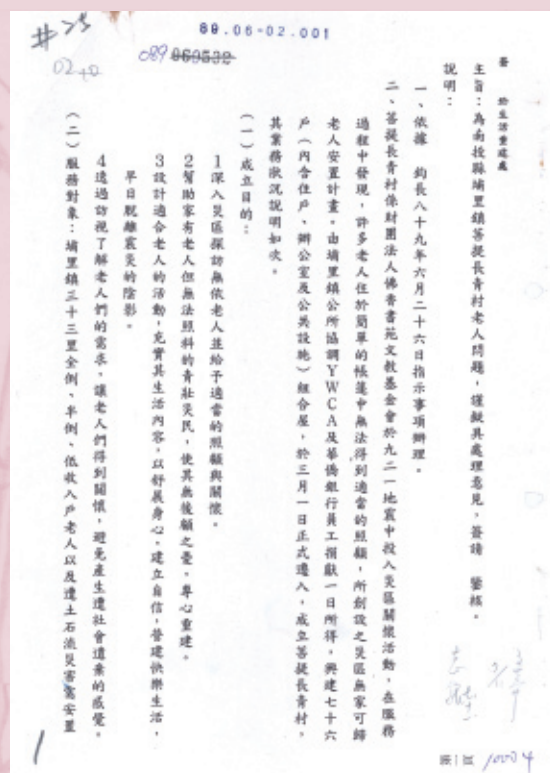


圖 3-6-1(1)

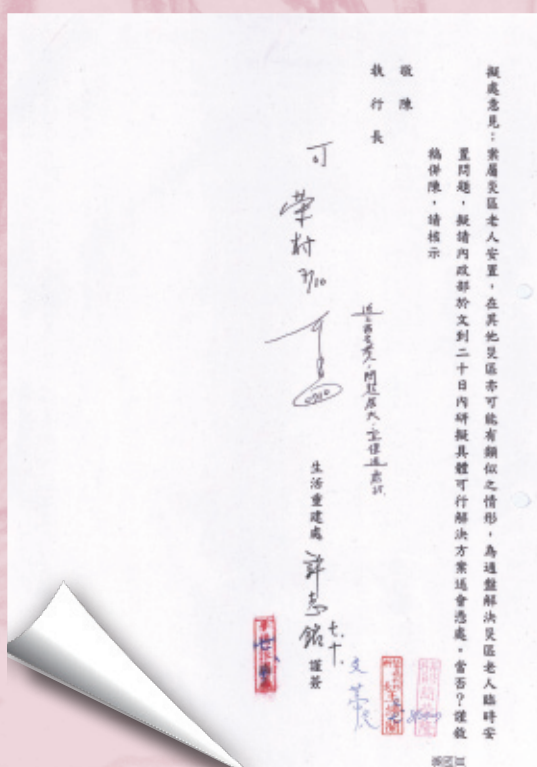


圖 3-6-1(4)

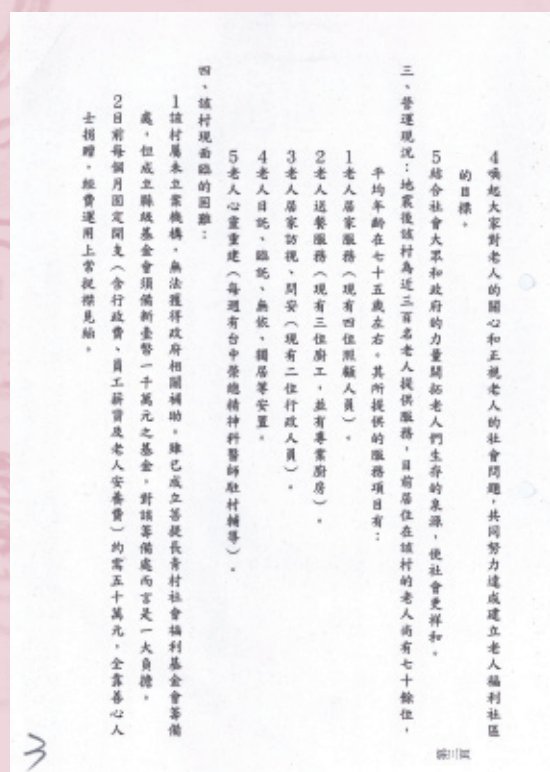


圖 3-6-1(3)

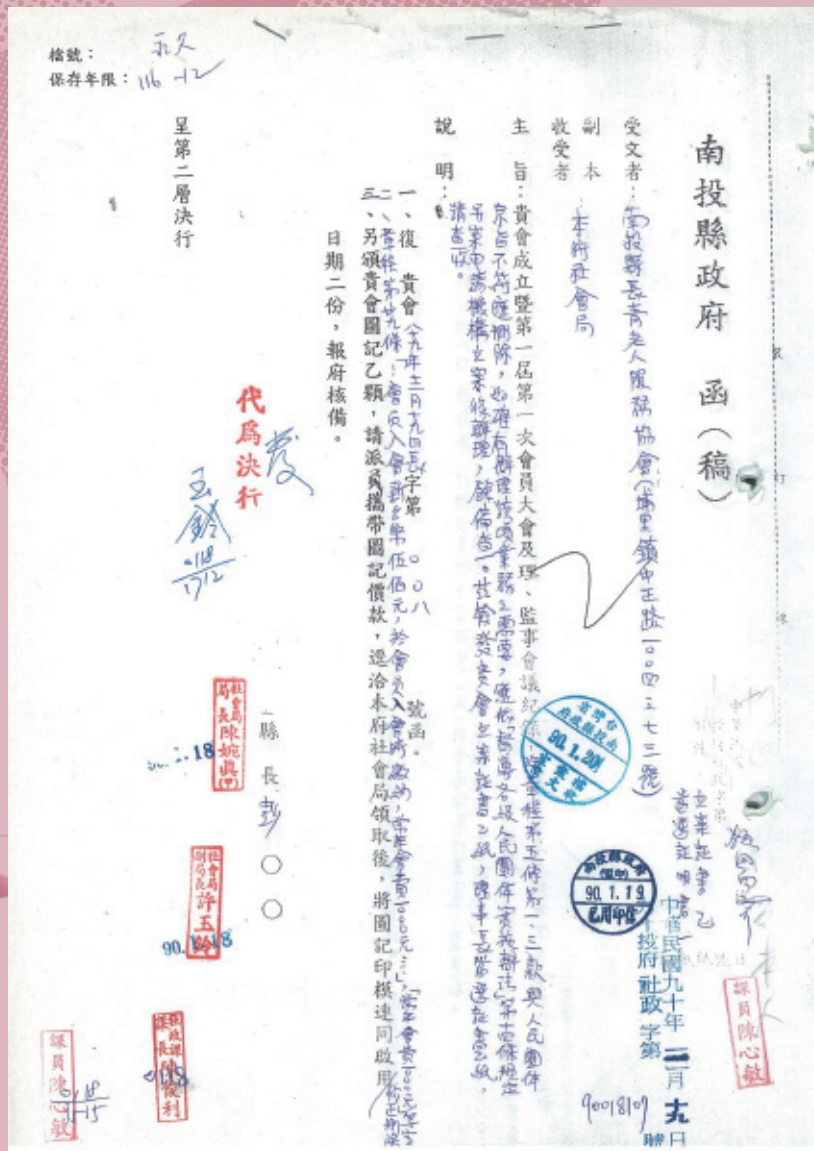


圖 3-6-2

肆 重建（一） 公共建設重建

1999

2001

2004

2005

2007

2009

建築廢棄土再利用

編號
4-1

檔案產生時間：民國89年2月19日、89年5月17日

檔號：0089/41103/99/1/013（行政院環境保護署）、
89/116.1/01/12/3（內政部營建署）

說明

921地震造成全臺有5萬多戶房屋全倒，5萬多戶半倒，包括民宅、學校機關等相關公共設施之損毀，其所產生之建築廢棄土達1,000萬立方公尺。由於臺灣自然土石資源有限，土地空間資源亦有限，為有效處理地震後之建築廢棄土，在考量安全、安定之緊急處理原則下，民國88年9月28日環保署奉行政院指

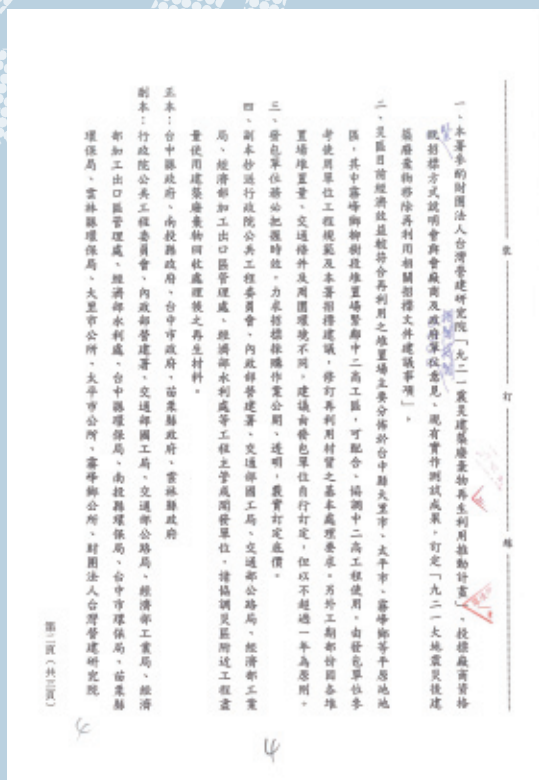


圖 4-1-1(2)

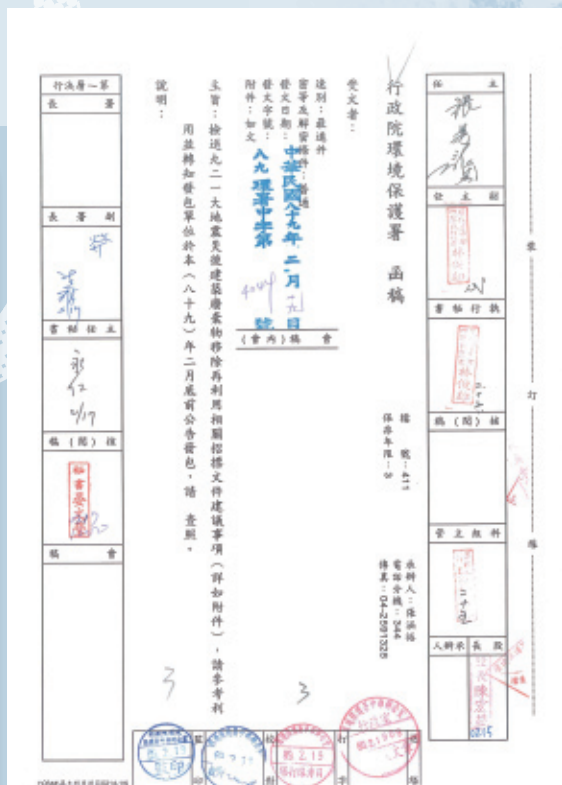


圖 4-1-1(1)

示，協助地方政府辦理震災建築物貯置場勘選規劃，依廢棄物清理及營建廢棄土處理方案（89年5月4日修正為營建剩餘土石方處理方案）規定配合國軍拆除，置於緊急貯置地點，同時委由財團法人臺灣營建研究院辦理「九二一震災建築廢棄土再利用推動計畫」，經調查統計分析災後建築廢棄土可再生利用率其重量比達98%；環保署並研訂「九二一集集大地震建築廢棄物堆置分類及再利用處理招標須知」及「九二一集集大地震建築廢棄物堆置場分類及再利用處理委託專案工作計畫契約書」。

經九二一重建會、環保署、交通部臺灣區國道新建工程局、經濟部加工出口區管理處、營建署新生地開發局、臺中縣政府、大里市公所與烏日鄉公所等單位共同努力，優先應用於中二高烏日交流道路堤工程（6.5萬立方公尺）、臺中港加工出口區第二期填土建築工程（32萬立方公尺）、南投縣埔里鎮眉溪堤防堤心填料（10萬立方公尺）。環保署另訂「九二一大地震災後建築廢棄物移除再利用相關招標文件建議事項」於89年2月19日函送災區各縣市政府及相關工程單位參考再利用。

此項政策帶動國內營建剩餘土石方再利用，對分類處理技術、有機物篩選細料分離技術及再生材料選用工程規範等，均建立了開創之示範成效，各縣市建築廢棄土處置工程計達119場，九二一重建會補助總經費達11億2,000萬元。

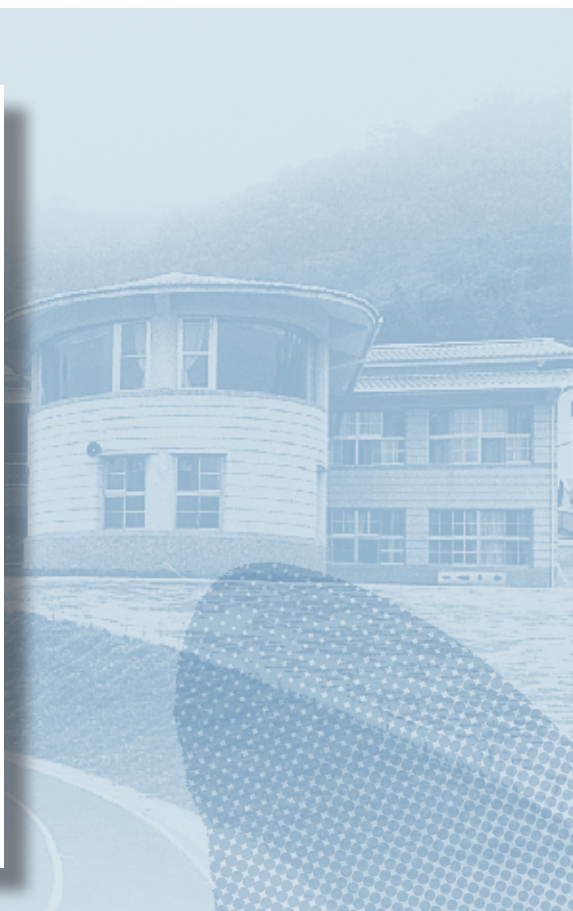


圖 4-1-2(1)

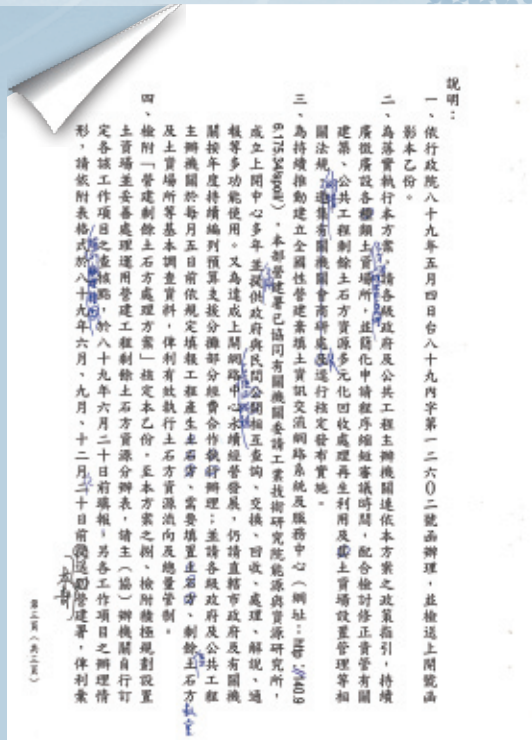


圖 4-1-2(2)

文化資產保全與重建

編號
4-2

檔案產生時間：民國88年10月1日、88年10月16日

檔號：0088/00020200/1/12/305（行政院文化建設委員會）、0088/00020200/1/12/309（行政院文化建設委員會）

說明

有形和無形的文化重建不同於一般的工程重建或復建，因其涉及文化歷史、古蹟與精神、心靈對既有場域之依附情感，以及對難以回復的歷史文物之損毀因應。此外，重建之技術與方法又迥異於一般工程，更經過縝密之評估調查與通盤規劃。

有關文化重建之經費原未納入「災害重建」預算，經財團法人樂山文教基金會召集專家學者，並由范立法委員巽綠主持「九二一震災後文化資產緊急處理會議」廣納建言，包括對古蹟之處理原則、引入國際團隊支援、建立緊急通報體系，並成立「九二一文化資產重建行動聯盟」，經行政院文化建設委員會（以下簡稱文建會）與內政部勘查，擬具計畫陳核行政院，將文化資產納入重建要項。

行政院文化建設委員會公告

公告日期：88年10月1日

公告事項：關於「九二一震災後文化資產緊急處理會議」之決議事項，業經本會第12305次委員會議決，除分函各直轄市、縣（市）政府、有關機關、團體、學校、及社會大眾外，合行公告，仰各該管機關、團體、學校、及社會大眾一體知照。此布。

主席：范立法委員巽綠

出席：（略）

紀錄：（略）

秘書長：（略）

委員：（略）

決議事項：（略）

附錄：（略）

圖 4-2-1



中
大



行政院秘書長

受文者：本院文化建設委員會

送別：呈遞件
附等及解辦條件：
發文字號：中華民國四十四年十月廿日發字第一二八八號
件：如說明

主旨：九二一文化資產重建行動聯盟函為建議搶救災後重建而遷拆除之文化資產，並協助調查、搶修工作等一案。奉示：鑒貴會於經費範圍內協助。

說明：檢附九二一文化資產重建行動聯盟八十八年十月四日文盟彙字第第八〇〇一號函暨附件影本各一份。

正本：本院文化建設委員會
副本：內政部（檢附原函影本一份）
九二一文化資產重建行動聯盟

秘書長 謝深山

37640

機關地址：台北市○○○路第○○號
電話：(八〇二)二三四一二四五

傳	數	1
---	---	---

古蹟與歷史建築復建

編號
4-3

檔案產生時間：民國88年9月27日、88年9月28日、
90年3月29日、92年7月24日

檔號：0088/120-5/83/1/002（內政部）、0088/120-5/83/1/003
（內政部）、90/00030700/1/8/1（行政院文化建設委
員會）、0092/03/03-04/004/002（本局）

說明

臺灣中部地區古蹟與歷史建築資源豐富，921震災後，內政部爲確切掌握臺閩地區古蹟損壞狀況，乃行文給地方政府進行初步之勘查診斷與追蹤調查，並於民國88年10月3日至4日邀集專家學者及相關單位進行現勘。

鑑於古蹟與歷史建築之複雜性、特殊性與專業性，九二一重建會促請內政部成立「九二一震災古蹟修復聯合輔導小組」之專責推動組織，每月邀集各縣市政府承辦單位召開會議，逐案檢討追蹤。

依文化資產保存法（以下簡稱文資法）古蹟修復已有明確規定，而歷史建築之性質與使用狀況在法律地位上不同於古蹟，是以文建會於90年3月29日特別訂定「九二一地震災區歷史建築修復工程採購辦法」，作爲各地方政府辦理修復工程採購之依據。

整體而言，歷史建築之修復工程進度比古蹟落後，「輔導小組」下雖設有3個專業服務中心（朝陽科技大學、國立雲林科技大學、財團法人成大研究發展基金會）進行施工品質與進度監督考核，惟因其法定地位關係，所需修復經費僅由政府部分補助，且採主動申請方式；另因產權複雜、溝通協調耗時，而多數均缺

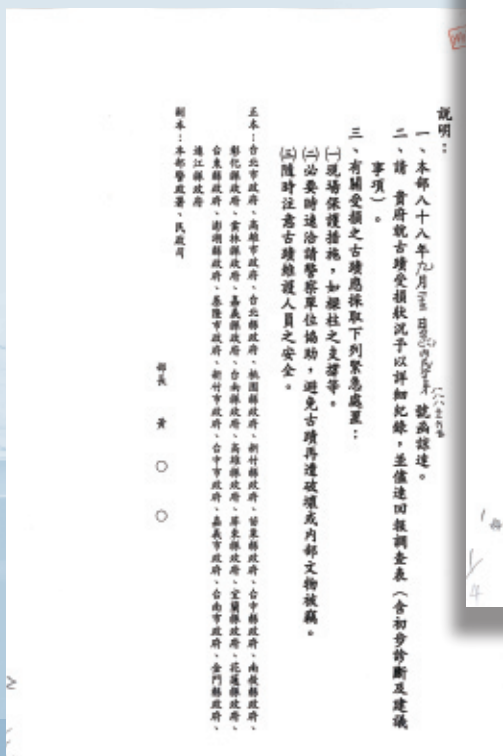


圖 4-3-1(2)

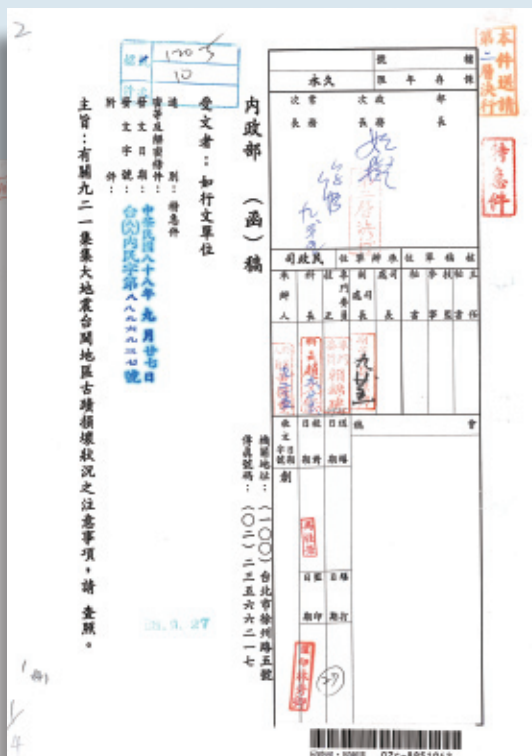


圖 4-3-1(1)

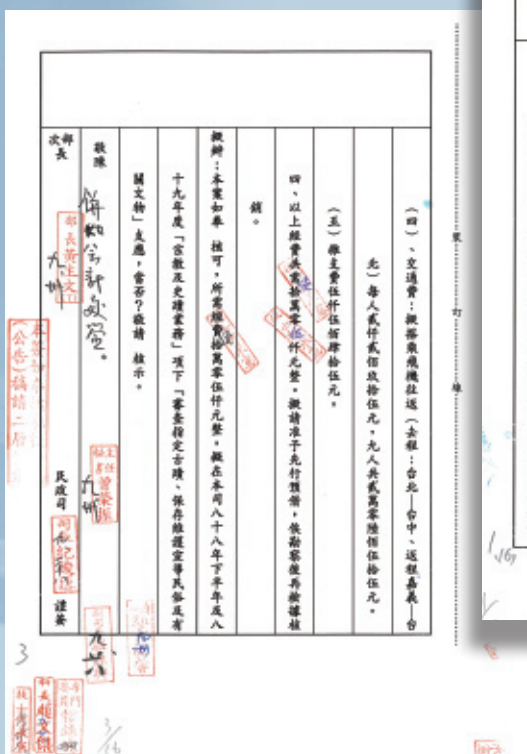


圖 4-3-2(2)

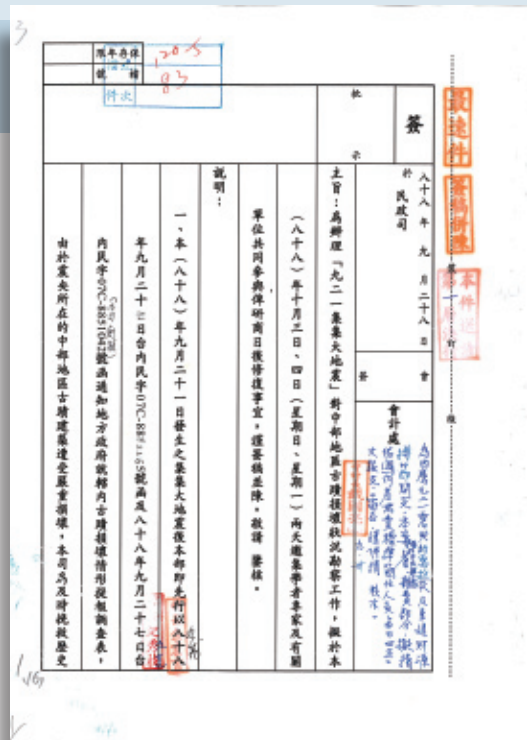


圖 4-3-2(1)

乏詳細調查研究與規劃設計等前置作業，以致影響進度。

921歷史建築修復迄97年12月底止，包括三義奉安殿、臺中市長公館、永靖公學校宿舍、名間陳氏宗廟、埔里黃宅、南投市農會及鹽水八角樓等共計52處皆已完工，其中以臺中縣舊山線大甲溪鐵橋最為成功。

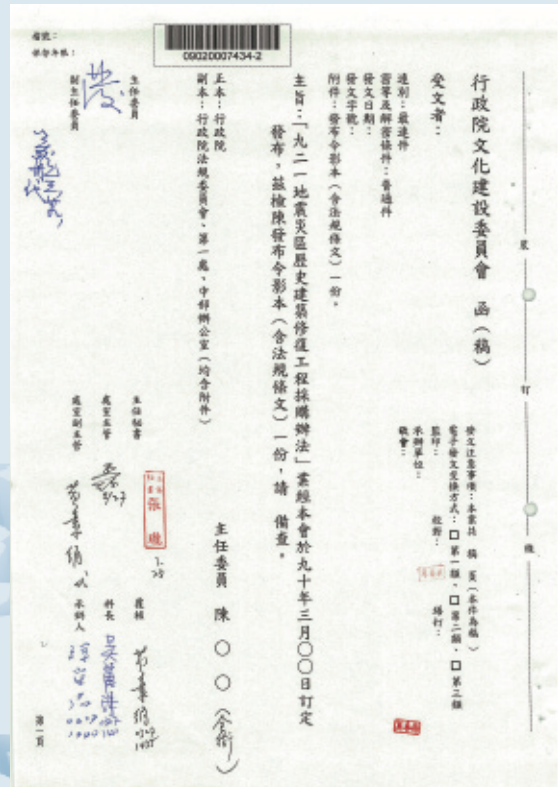


圖 4-3-3

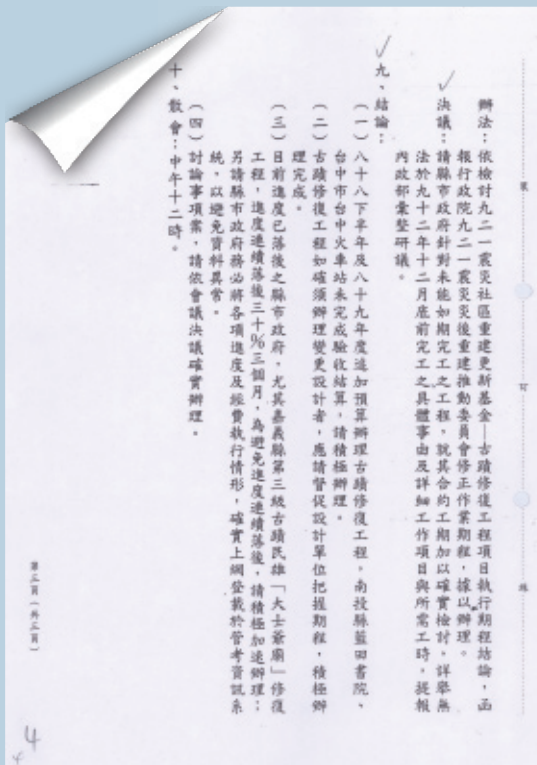


圖 4-3-4(2)

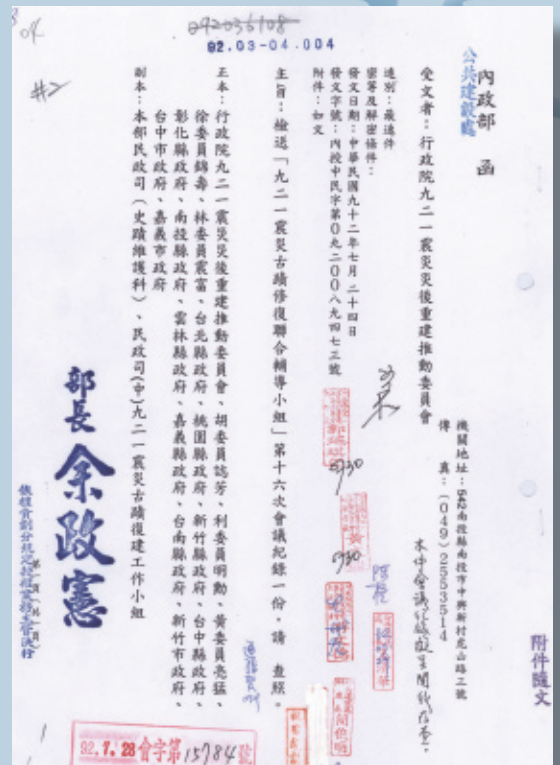


圖 4-3-4(1)

編號
4-4

安定彎隧道工程

檔案產生時間：民國91年3月7日

檔 號：0091/03/03-03/003/059（本局）

說 明

南投縣內許多知名風景區是國人旅遊之熱門景點，其中溪阿公路是串連溪頭到杉林溪遊樂區的唯一公路。921震災導致其中安定彎路段受損中斷，經吳敦義立法委員函轉陳情，南投縣政府陳報九二一重建會，乃協調國軍爆破部隊於民國90年5月搶通，但復遭桃芝颱風豪雨沖毀，讓杉林溪遊樂區幾乎完全孤立於山中，鹿谷與溪頭地區之觀光與農業受挫嚴重。

由於該段復建工程技術及施作度困難高，九二一重建會乃責成國工局以委託優秀承商承攬方式進行施工。鑑於地質坡度及復建時效考量，安定彎工程之設計相當艱鉅，在國工局鄭文隆局長帶領下，同時兼顧該區脆弱之生態景觀，更要求實踐「生態工程」之綠營建理念，包括以天梯輔助作為施工進出通道，分解施工設備零件，以直昇機運送，並克服高海拔（1,750公尺）低溫下混凝土澆注之施工挑戰，首創「眷探」措施，讓緊張艱鉅之偏遠施工團隊於春節與家人團聚，引入人性友善之工程文化與關懷。該段隧道工程在不到1年時間完成，於92年8月30日正式通車，並因其施工方法特殊、品質優良，不僅成為921指標公共工程，並於94年獲頒第4屆公共工程金質獎之特優獎。

提供整治建議報告，請南投縣政府復建參考，惟該府就該報告內容表示該道路復建工程技術性及困難度皆甚高，以該府現階段之復建工程業務量、人力及專業技術等因素考量，確實有其執行上之困難，並建議本會協調交通部所屬道路工程專業單位研提，本會並業已轉請交通部同意代辦中。

五、關於本公路之復建工作，本會一直抱持積極態度，關於本案相關後續復建進度，本會當予以積極協調及追蹤督辦，期能早日完成該道路之搶通及復建工作，促進竹山鹿谷地區之觀光產業復興及確保該地區災民之生計。

正本：立法院司法委員會辦公室
本行政院公署、交通部（檢附立法院委員會辦公室函影本乙份）、南投縣政府（檢附立法院委員吳敦義國會辦公室函影本乙份）、林林源興公司、本會公共建設處、

結案 繼續列管

執行長 陳○○○

2

\\P9921\TEXT\3\公務建設處發文函\張仲嘉\南投縣政府林源興生部027-4437室.doc

圖 4-4(2)

134

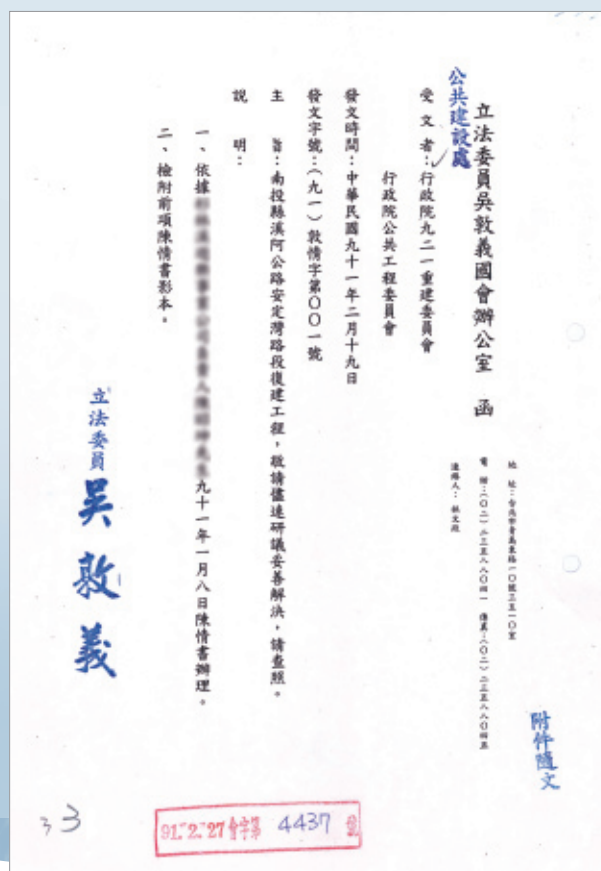


圖 4-4(3)



圖 4-4(4) 安定彎隧道通車典禮（圖片來源：吳委員崑茂）

中橫公路復建爭議

編號
4-5

檔案產生時間：民國88年12月21日、91年1月3日

檔號：0088/252/004/1/427（交通部公路總局）

說明

中橫是政府遷臺後具代表性之艱鉅交通建設，興建於民國45年，49年正式完工通車，全長277公里，幅員涵蓋宜蘭、臺中、南投、花蓮四縣，由於位處中央山脈東部地層地質脆弱帶，自興建施工起即屢因自然災害、落石山崩及不同程度之地震而造成施工意外，計殉難者有212人，而受傷者達702人。

88年921地震後，中橫位於震央九份二山附近路段損毀嚴重，谷關到德基水庫段25公里，因邊坡崩塌達80%以上，路基流失嚴重破損處達134處以上，復原施工估計逾180億元；93年8月行政院明令不再強修通行中橫，致該25公里路段封閉，影響所及涵蓋谷關溫泉觀光產業、果農、菜農運輸、原住民部落生活、通學，以及臺電6座電廠維修，後因民意代表要求921地震後只作局部生活必要路段之搶修，並由工程會主導推動應用生態工法進行臺8線沿線邊坡之植生綠化，其中合歡山—太魯閣段及草屯—大禹嶺段多處生態工法防護工程執行成功，路況維持控制性暢通。

517地震後中橫35公里以上全部阻斷，致交通部決定青山上線封閉，而青山下線准予颱風季節後搶通，而72水災後（敏督利颱風）搶修之路段又大量崩塌，原所花費20億多新臺幣全毀，包括臺灣電力公司6座發電廠已投入107億修復之工程亦近全毀。

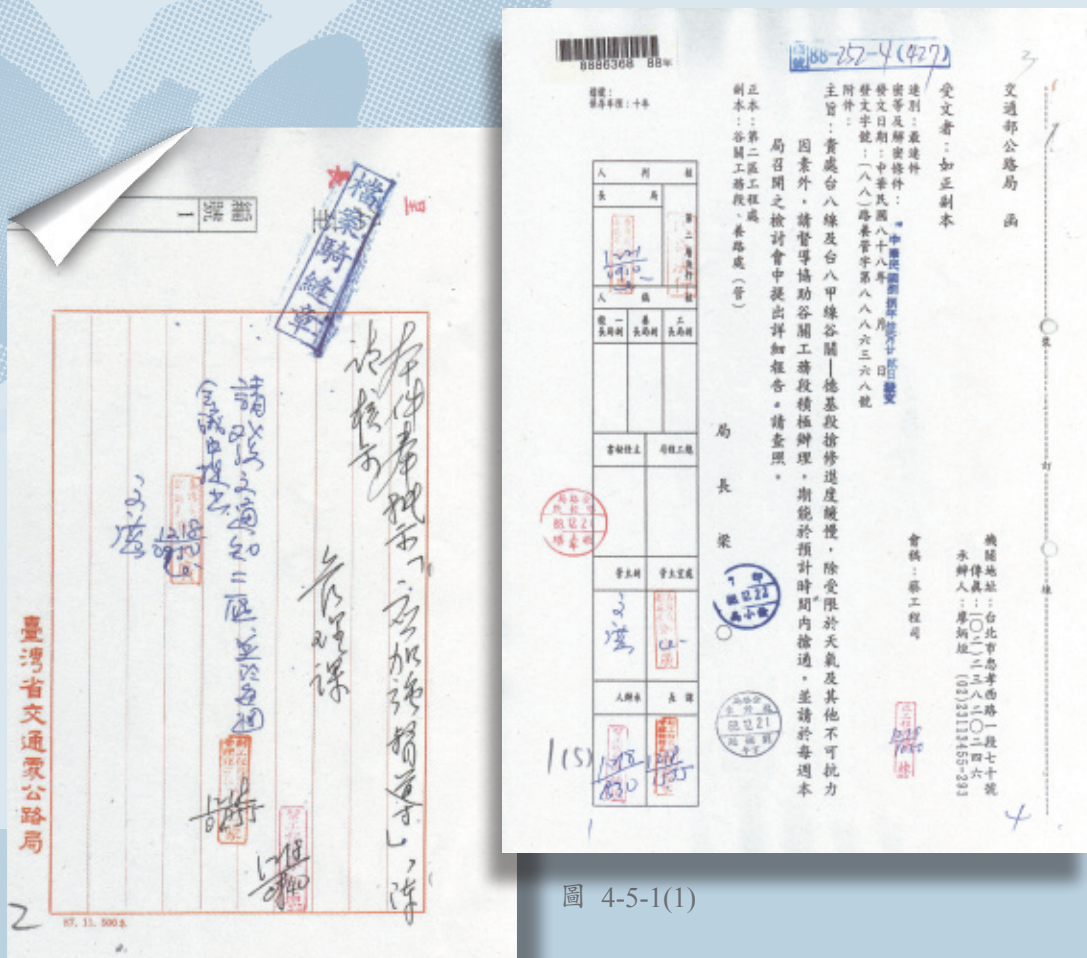


圖 4-5-1(1)

圖 4-5-1(2)

交通部公路局九二一集集大地震公路災害搶修情形報告

公路局所管轄路段總計有 33 條路線交通阻斷，目前除台八線、台八甲線中橫公路谷關至德基段外，其餘路線均已搶通，搶修情形如下：

資料時間：88 年 12 月 17 日 8 時 0 分

編號	阻斷路線	起迄地點	縣市鄉鎮	預計搶通時間	備註
1	台八線 55k+370~58k+450 及台八甲線 9k+625~13k+970	谷關~德基	台中縣和平鄉	預定 88 年 12 月 25 日搶通。	一、台八線 1. 德基端：無進度 2. 谷關端：進度 20 公尺 尚餘 3 公里 80 公尺未搶通 二、台八甲線 1. 德基端：無進度 2. 谷關端：進度 15 公尺 尚餘 4 公里 345 公尺未搶通

圖 4-5-1(3)

基於人道考量，提供梨山地區民眾緊急救護、救難等基本維生需求之通行有其必要性，中橫公路上谷關至德基路段將以便道型式搶通，該計畫業奉行政院97年11月11日同意辦理，搶通後，為行車安全考量，配合天候狀況、限速、限時段、車種及淨高方式進行單向通行管制，有效縮短梨山居民急難救助、工程搶修、學術研究及公務等通行。



圖 4-5-2(1) 中橫公路震災後照片



圖 4-5-2(2) 中橫公路修復時照片

圖片來源：九二一地震教育園區

集集鐵路及車站復建

編號
4-6

檔案產生時間：民國88年12月22日

檔號：088/20111/1/1/7（交通部臺灣鐵路管理局）

說明

位於震央核心區之集集鐵路及車站在921地震後鐵道隆起變形，集集車站係全棟木造建築，木柱折斷傾斜位移60公分，受創嚴重。由於集集鐵路支線是中部重要旅遊樞紐，建於民國19年，在建築造形及結構上均具鐵路資產保存價值。災後鐵軌之整修由交通部臺灣鐵路管理局（以下簡稱鐵路局）負責，原經評估集

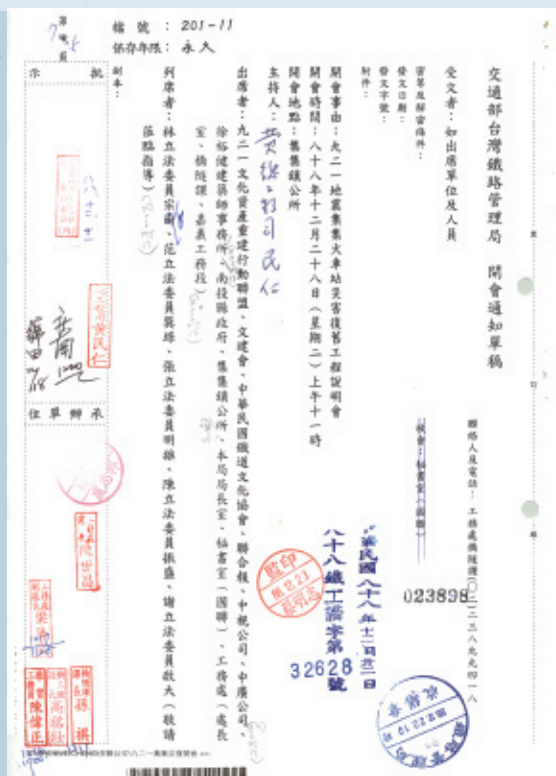


圖 4-6-1(2)

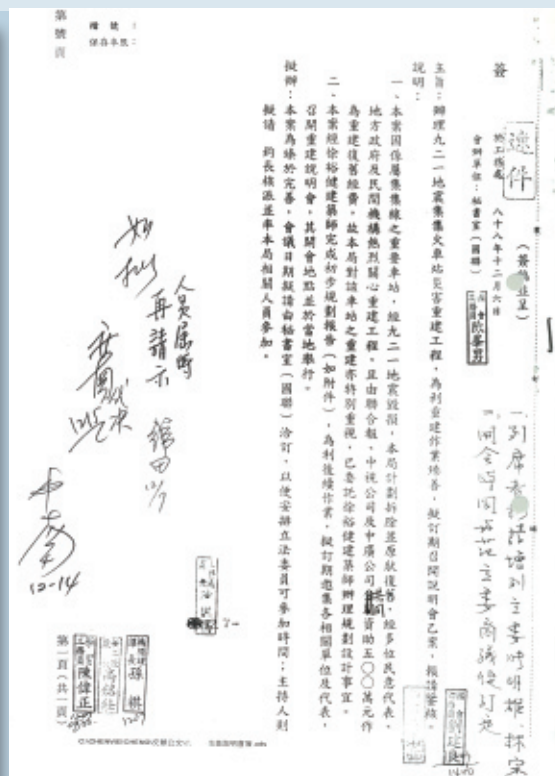


圖 4-6-1(1)



圖 4-6-2(1) 集集車站震災時照片



圖 4-6-2(2) 集集車站修復後照片



圖 4-6-2(3) 集集火車站通車典禮

集火車站傾斜嚴重擬拆除，後因其文化資產特色，經財團法人樂山文教基金會積極奔走、協調，主動提供經費委請國立雲林科技大學蘇明修老師進行調查測繪，並經集集鎮長積極配合，終獲鐵路局同意後進行緊急搶修；期間並動員民間贊助設立重建基金，於搶修後在樂山文教基金會發起下成立「九二一文化資產重建行動聯盟」，並組成「集集火車站及文化空間重建委員會」。

此項運動帶動災後公私部門對文化空間、歷史資源保護共識與社區力量的整合，在災後社區營造上具有指標意義，也帶動其他災區古蹟修復在技術上與價值認定上更嚴謹之論述，而隆起之集集鐵道濁水到龍泉段獲保留原狀，做為集集線地震紀念，供地質與環境教育解說用。

圖片來源：吳委員崑茂

編號
4-7

復育造林

檔案產生時間：民國89年7月27日、89年9月1日

檔 號：0089/02/02-14/003/047（本局）、
0089/02/02-14/008/005（本局）

說 明

中部地區具有豐富森林與遊憩資源，位於921震災地區受創嚴重者包括縣級日月潭風景區、谷關風景區，以及行政院農業委員會林務局（以下簡稱林務局）南投、東勢林區管理處轄區內之國家森林事業區與森林遊樂區。其中大雪山、八仙山、阿里山、觀霧、武陵及奧萬大等森林遊樂區受創嚴重，一部分因地震造成山崩位移，溪谷阻塞，另一部分因後續餘震風災造成土石流，而阻斷連外交通，嚴重影響營運。

九二一重建會乃指示林務局緊急進行「重建區流域整體治理工作」，配合僱用重建區民眾參與植林復育工作，計核定21.77億元於國有林防砂治水、國有林崩塌地處理及林道維護與緊急災害處理，並依循工程會輔以生態工法實施復育造林，於源頭處理土石流及崩塌地計1,287公頃，並依行政院農業委員會（以下簡稱農委會）研訂之「九二一重建區土石流及崩塌地源頭緊急水土保持處理計畫」，及工程會所訂「各機關僱用在地人辦理土石流及崩塌地源頭整治工作採購作業處理原則」，於國有林現地內辦理整治工作，民國90年至94年度計提供就業機會達669,126工作人次。

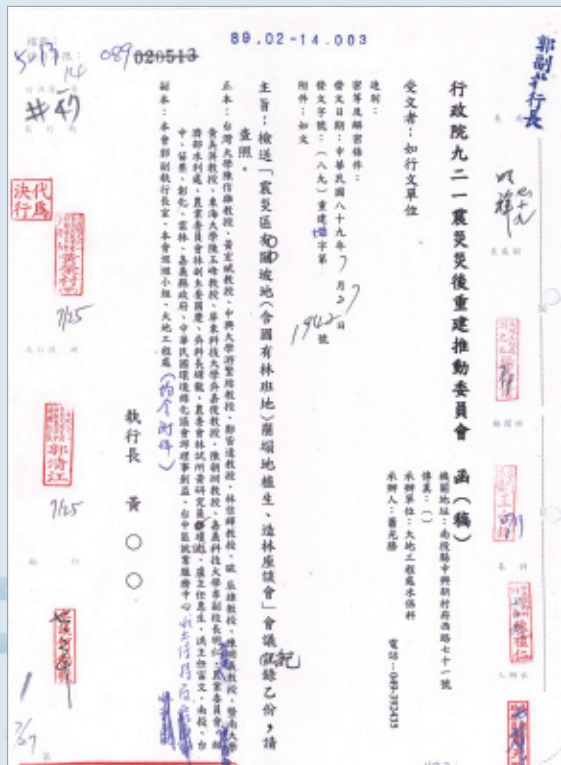


圖 4-7-1(1)

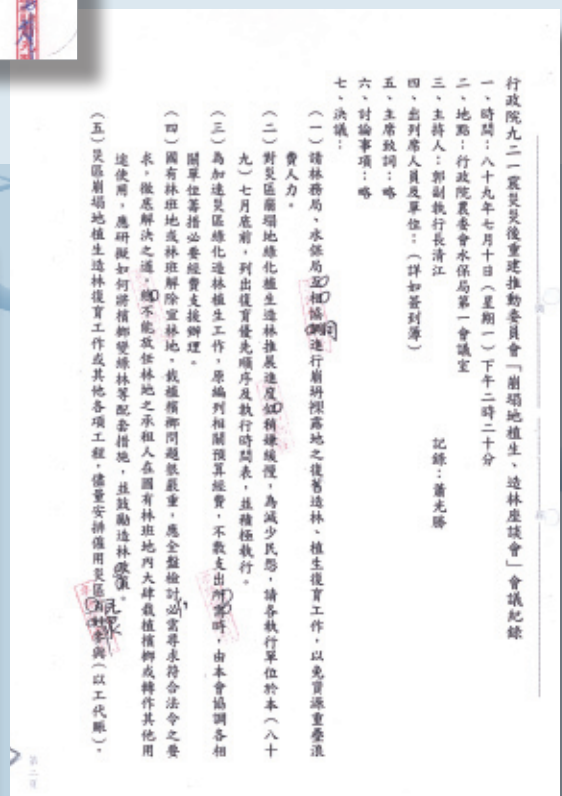


圖 4-7-1(2)

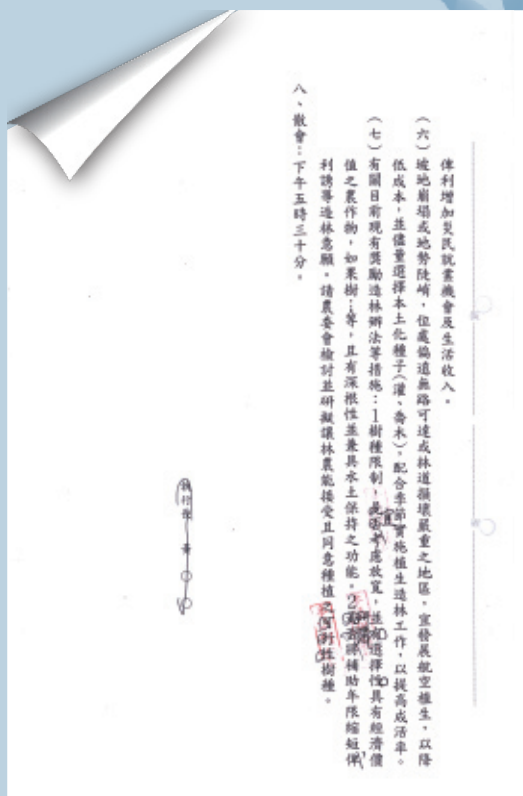


圖 4-7-1(3)

除以打樁編柵工法施於坡度小於45度邊坡之源頭處理外，於海拔1,200公尺以上之區域，亦同時進行空中植生作業，擇定適合當地環境快速生長復育樹種，並以大安溪事業區為作業區。

林務局進行國家森林及森林遊樂區重建整治總計投入約15億元，含緊急災害處理4.2億元，源頭治理1,747件，而梨山、谷關、八仙山、大雪山、奧萬大、阿里山等均屬災情嚴重區，雖經搶修後恢復營運，惟這10年間，各遊樂區及其連外道路，每遇颱風豪雨即易產生災害，影響營運。

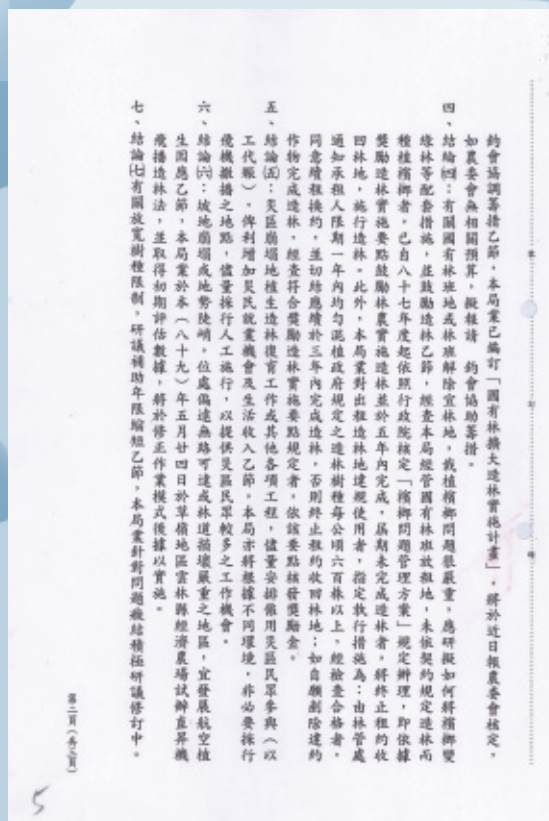


圖 4-7-2(2)

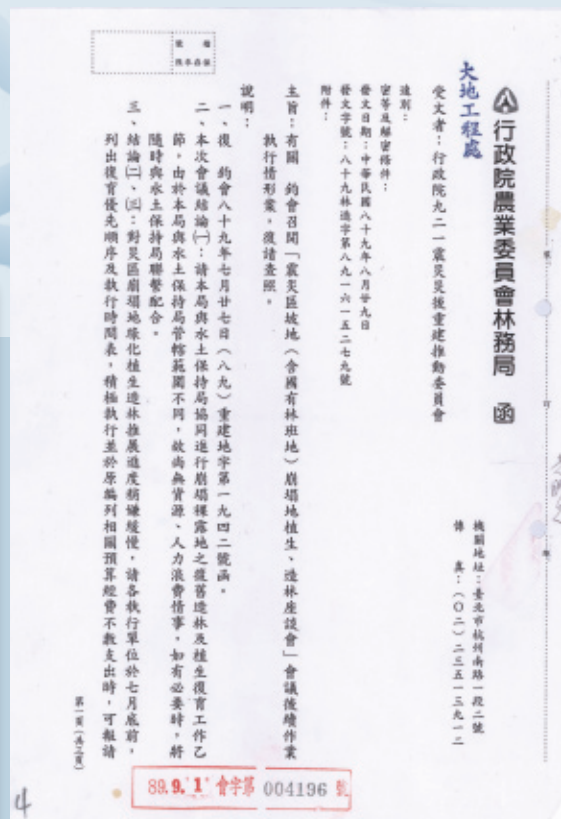


圖 4-7-2(1)

東勢大橋與烏溪大橋復建

編號
4-8

檔案產生時間：民國88年12月28日、89年11月13日

檔 號：0088/332/1/1/032（臺灣省政府）、
0089/31309/1/4/057（臺中縣東勢鎮公所）

說 明

臺三線在東勢與竹山間之路段幾乎與車籠埔斷層平行，921地震造成烏溪橋（霧峰—草屯）橋面斷成數截（北上線第一、第二孔），而東豐大橋（東勢—豐原）（即東勢大橋）因位於大茅埔—雙冬斷層上，亦造成橋面變形，新舊橋面產生10-20公分之落差，兩橋均造成交通中斷影響運輸救災。

交通部公路總局之緊急因應措施係於搶救期間先以光波經緯儀進行監測，以利同時進行搶修與重建。計投入約6億元進行烏溪橋復建，其中北邊霧峰段拆除重建，而南側草屯段爲達搶救效率，在安全考量下則只進行橋面補強。

兩橋樑係災區最關鍵之兩條輸送孔道，其搶修復建工程，須滿足緊急交通維持處理、便道構築維護救援物資運輸，以及搶救期間洪泛防範、監測警戒等多樣需求條件，其重建、新建與復建之決策，亦須在同樣困難條件下因應執行。

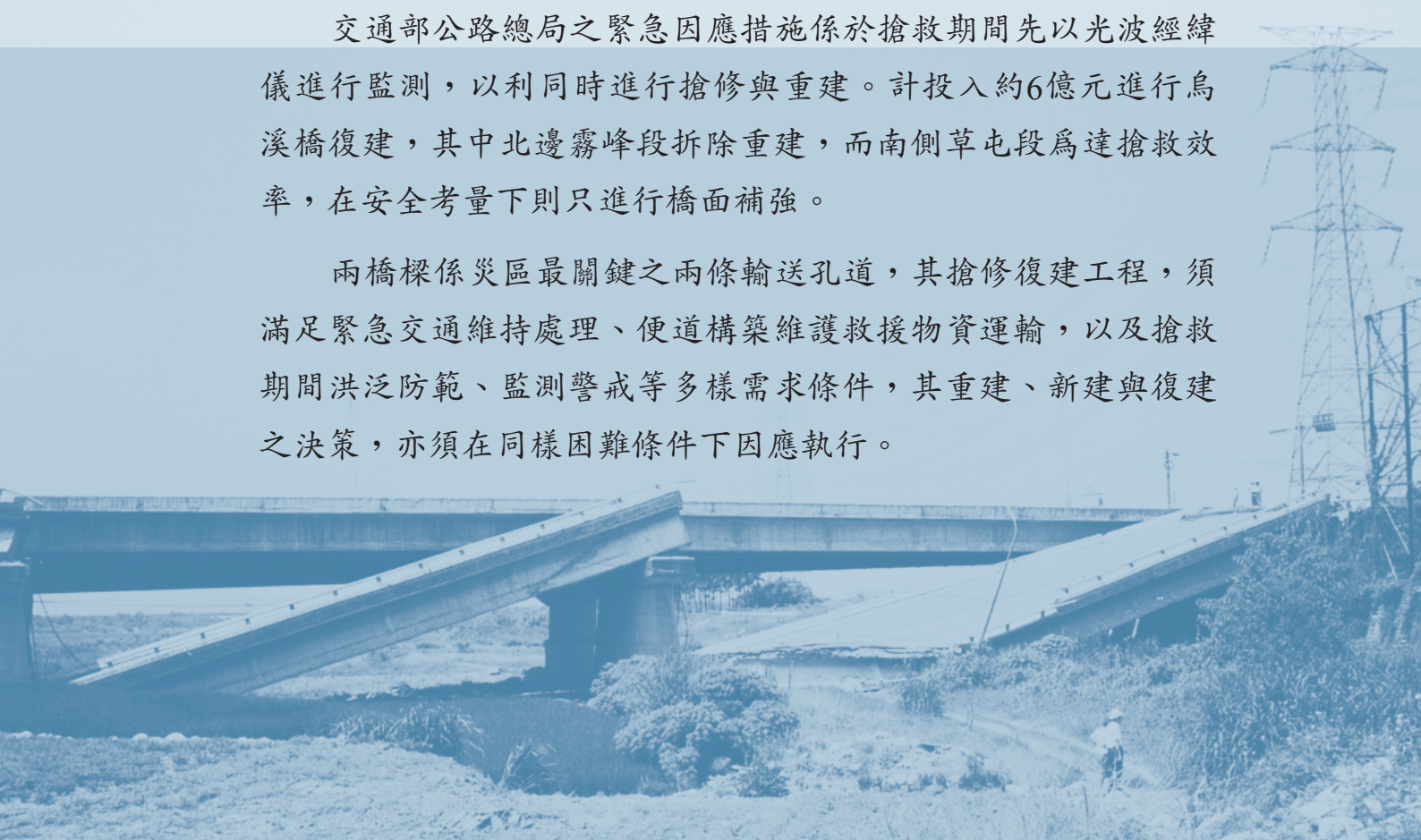




圖 4-8-1

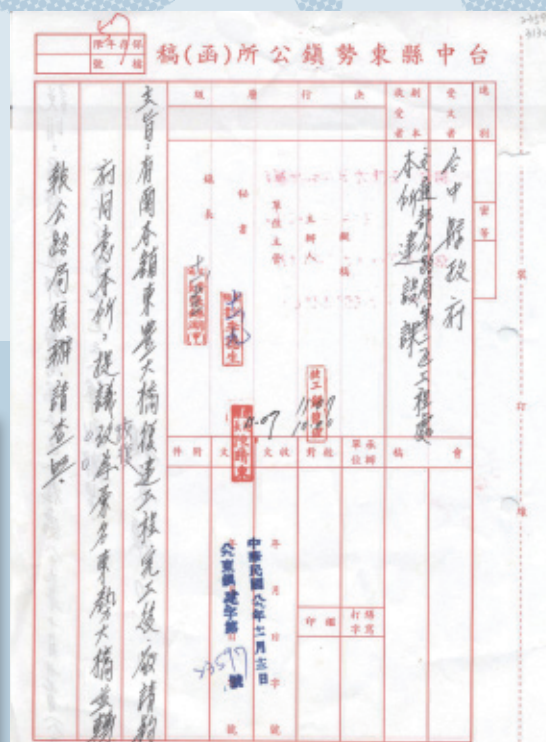


圖 4-8-2(1)

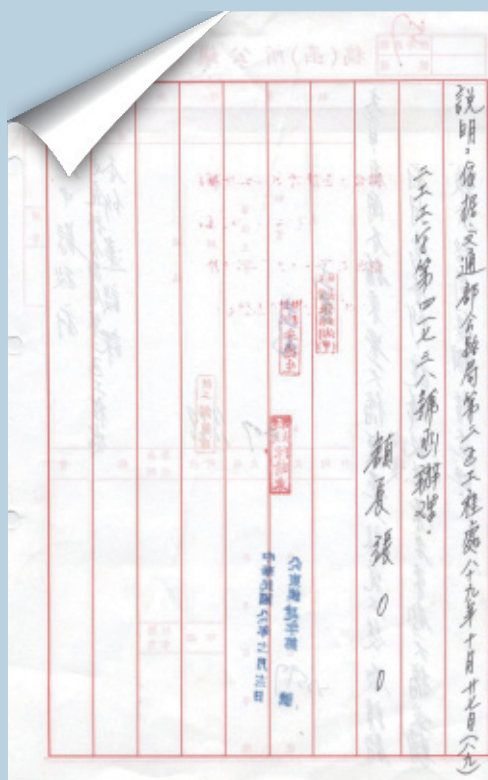


圖 4-8-2(2)



圖 4-8-3(1) 東勢大橋震災後照片



圖 4-8-3(2) 東勢大橋復建後照片



圖 4-8-4(1) 烏溪大橋震災後照片



圖 4-8-4(2) 烏溪大橋復建後照片

圖片來源：九二一地震教育園區

石岡壩之基岩屬卓蘭層，地質軟弱易風化，921地震造成左岸提升約10公尺，右岸提升約2公尺，左右岸間距離縮短約8公尺，而因斷層通過第16號及17號溢洪道，致使兩側閘墩隆起、擠壓、橋面翻落、靜水池破壞，蓄水功能只存15%。



圖 4-9(3) 石岡壩受災情形照片

經濟部水利署中區水資源局經委託專家學者調查，認為須優先進行受損閘門搶修，才能維持適量通水能力，以確保洪泛期疏洪能力以及洪水對下游堤防河岸、后豐橋山線鐵路之運輸安全保障。石岡壩搶修復建，原則上以恢復緊急供水爲主要目標，並輔以緊急調配其它標的水源，優先進行水口壩體、靜水池之搶修、壩體基礎固結、排砂道裂縫修補及植筋等。

由於石岡壩同時是臺中縣進入中橫東勢谷關之旅遊節點，爲恢復振興當地觀光產業，除積極進行壩體維修復建外，並結合臺中縣旅遊局於地震原址保留原有17、18號堰體錯動地景，建設「石岡壩地震公園」，強化東豐綠廊之自行車道串連與復建，帶動地震後東勢新社與石岡、豐原地區之後產業復甦。



圖 4-9(4) 石岡壩工程搶修照片



圖 4-9(5) 石岡壩工程搶修照片

圖片來源：吳委員崑茂

草嶺堰塞湖治理

編號
4-10

檔案產生時間：民國89年6月5日、91年12月24日

檔號：0089/D245/1/2/015（經濟部水利署）、
0091/02/02-02/001/059（本局）

說明

草嶺地區因其地質構造與岩層屬性為錦水頁岩，就歷史記載共有3次崩塌形成堰塞湖之紀錄，連同921地震共計4次，其中1862年、民國30年及88年均起因於地震。

921地震造成歷年最大規模之山崩，所形成之堰塞湖集水區面積達162平方公里，崩塌面積約400公頃，其所堆積之湖面上游高度達50公尺，沿河上下遊之崩塌長度達5公里，崩塌土方約計1億2,000立方公尺，總積水約達46,000公噸，造成鄰近清水溪河道阻塞，上游形成天然潭。該集水區多屬以農業為生之居民，鑑於歷次堰塞湖曾因豪雨而潰堤，當地居民普遍重視，故積極建議應審慎處理崩塌土壤及預防潰堤之可能性。

經濟部水利署於災後旋進行地形勘測，與國內專家學者及美國墾務局壩工專家會勘，並研擬以「整體安全」為最高原則之治理方針。部分民眾及學者建議可永久保留堰塞湖兼作觀光與環境教育功能，

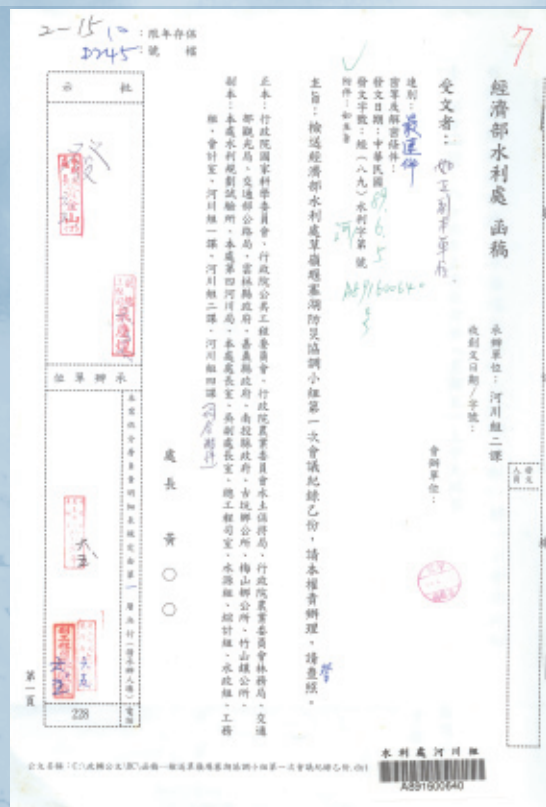


圖 4-10-1(1)

席、討論議題：

◎案由一：草嶺堰塞湖防災協調小組作業要點（草案）提請討論。

決議：本協調小組作業要點經討論修正通過如附件。各單位委員名單請在一星期內提出，水利處即委託辦理。除函請行政院備查。

◎案由二：草嶺堰塞湖管養、道路管養、觀景台施設等問題，如何有效安全管理，提請討論。

決議：

一、請雲林縣政府、嘉義縣政府、南投縣政府，在二星期內擬訂管養、管理計畫，並將所需人力、經費及困難問題列入計畫函送水利處。審議解決，如水利處無法解決，再陳報上級處理。在這段期間，雲林縣、嘉義縣、南投縣通往草嶺各通道路請加強遊客管制、管理。

二、觀景台（監視站）之設置，請雲林縣古坑鄉公所及嘉義縣梅山鄉公所提出概算書報經府送縣政府，並請知水利處及水利處第四河川局。

◎案由三：汛期已屆，如何辦理防受困應變措施，以減低洪患損失，提請討論。

決議：

一、本（五）月廿九日上午十時的山嶺公所舉辦八十九年防汛演習。地點在竹山鎮鄉魚里龍門大橋清水溪左側堤防舉行。本處及第四河川局派員參加外，亦請雲林縣政府及各縣市政府派員參加，會中南投縣政府代表已請竹山鎮公所擬辦理防汛演習攝影本送給雲林及嘉義縣政府參加開會人員，並請梅山鄉公所、古坑鄉公所、林內鄉公所派員參加。（第四河川局當天配合試放警報）。

二、五月廿一日第四河川局辦理防汛演習。雲林縣重點在草嶺堰塞湖區，遇有洪水水位快速昇漲，當告知民眾，預先防受準備。

三、草嶺堰塞湖上游地區僅設置通報系統而未設置警報系統，建議儘速設置警報系統，提供民眾快速警報訊息，做好防受準備。

四、請各縣政府及鄉鎮公所，能確實依水利處設計圖樣定應變計畫，以及應變小組，並列入防汛演習訓練。並提經當地民眾，當警報發出後，不得再進入警戒範圍內，以免造成意外。

五、請第四河川局檢討三級開設之開設的條件，降低警戒條件，縮減

圖 4-10-1(2)

警戒對象，以河川局同仁多戒備而減少擾民為原則，另發生規模四級以上地震後則應嚴密戒嚴安全檢查。

六、目前二級開設條件係以流量超過三、〇〇〇CMS以上，似亦過高，請第四河川局檢討並換算為警戒水位狀況。

七、五月廿九日及卅一日先後兩次舉行防汛演習之後，請就演習狀況加以檢討，如有必要應予加強，請第四河川局陳局長協調雲林縣政府及嘉義縣政府研提改進措施。

副、臨時動議：

一、嘉義縣政府提案：建議在梅山鄉轄境內添設置觀景台。

決議：請梅山鄉公所將設置觀景台計畫書，依程序函送嘉義縣政府，副本送水利處及水利處第四河川局。

二、林總工程師提案：清水溪下游有多座橋樑，關係到公路單便，建議交通部公路局納入協調小組。

決議：將交通部公路局列入協調小組，並請主管組先以電話告知該局。

三、林總工程師提案：三級開設處置措施，第四河川局昨日、夜派員赴嘉義、雲林、南投、彰化等縣政府，不勝其擾，建議再請第四河川局檢討。

決議：請第四河川局就三級開設條件及警戒方式檢討修正，以加強河川局之警戒任務為原則。

玖、主席致詞：

一、請各單位依決議各項辦理。

二、有關草嶺堰塞湖之處理及安全維護，期望能透過協調小組溝通共識，而獲得更好之成效，而草嶺地處不論防災或將來地方之經營發展，應著重於維護穩定平安之最高原則。

拾、散會：上午十一時三十分

圖 4-10-1(3)

並建議增建相關配套工程，如：建造大橋、排洪隧道、虹吸管、抽水站及永久性溢洪道，該建議方案經評估，考量造價、施工技術、工期及地質條件等因素，且與九二一重建會指示「在安全必要考量外，以暫緩其它人為工程施作或變更」相違，乃確立執行各項緊急處理措施，包括測定淹沒區警戒範圍，開闢溢流水道與坡面處理。雖經過上述處置措施，草嶺堰塞湖在93年敏督利颱風來襲造成七二水災後，仍一夕之間消失。

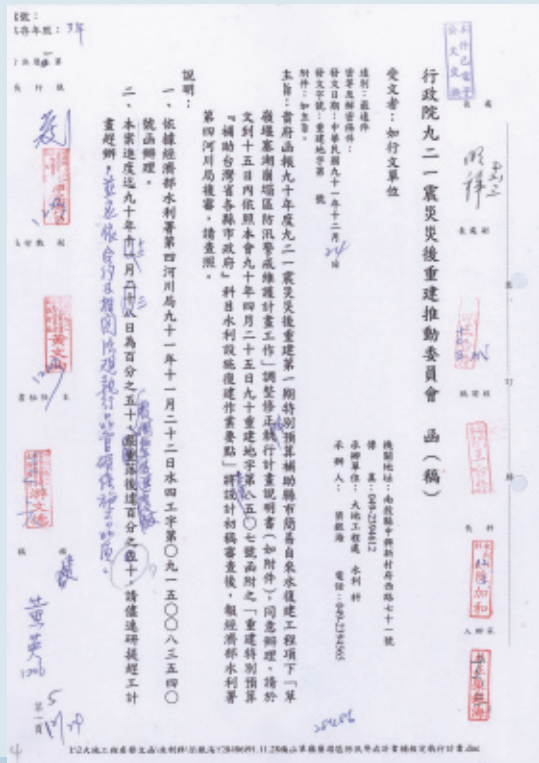


圖 4-10-2(2)

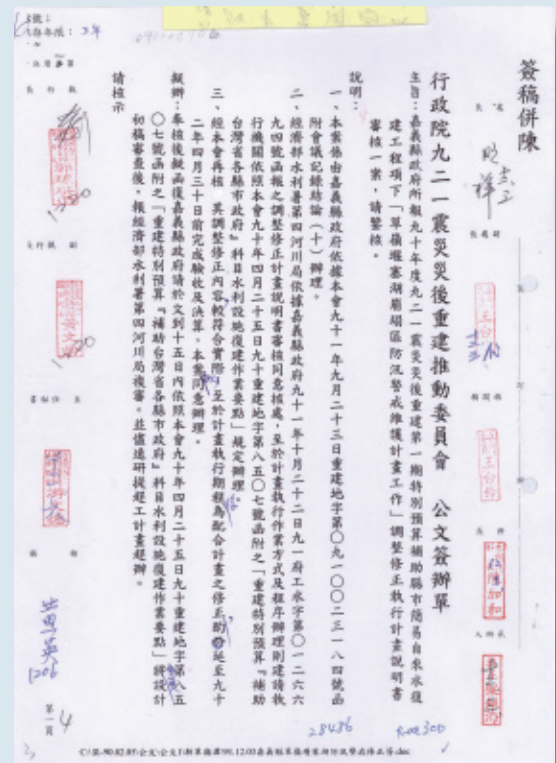


圖 4-10-2(1)

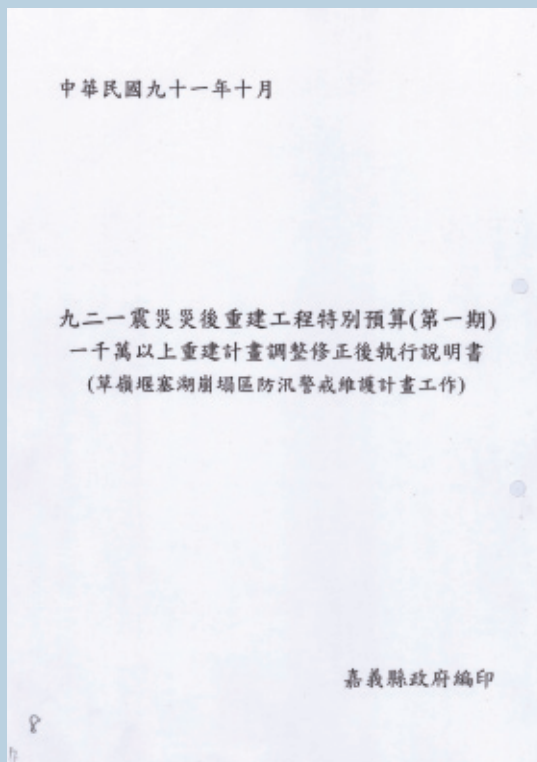


圖 4-10-2(3)

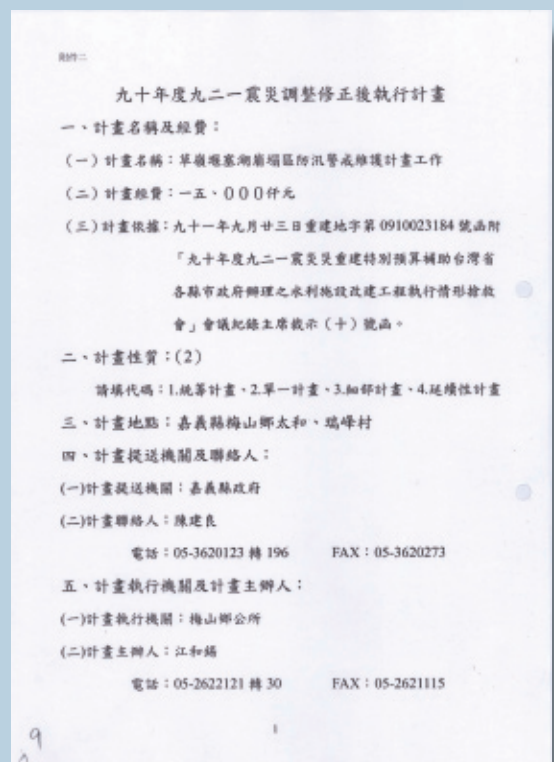


圖 4-10-2(4)

編號
4-11

新校園運動

檔案產生時間：民國91年11月8日

檔 號：91/I516.3/01/5/2（內政部營建署）

說 明

學校是社區發展之重要核心，921震災後共有293所學校需要重建，對當地社區居民之生活、學生之上課學習產生極大衝擊。而學校既為家園重建之集體核心價值與希望，在民間社會團體（包括人本教育基金會、臺大城鄉基金會、都市改革組織）等之結合下，向教育部建議校園重建不應只是學校工程之搶救與重建而已，應藉此契機為臺灣之校園開啓新的思惟，引入新工法，關注校園文化、在地生活紋理，並提出「創造性的教育重建計畫」，該建議經教育部採納。

民國89年5月20日由曾部長志朗宣布「新校園運動」作為災校重建的行動主軸。整個新校園運動由范政務次長巽綠負責整體計畫之協調，於89年6月21日由曾部長發函「給全國建築師的一封信」，召喚建築師，啟動相關設計、甄選工作。為確保工程品質與設計創意，由九二一重建會邀集相關單位商討學校重建工程採「最有利標」方式進行工程招標，迄92年12月31日所有災區重建校園工程計有291件竣工；內湖國小因選址困難，延至93年5月11日落成；另外有一所小學因合併廢校未興建。

新校園運動不僅是921災區重建工程中之集體創作，它更適時反映了產官學民對校園價值之共識凝聚。雖然過程中亦經部分障礙，惟對於校園建設不只是「建築建設」，而是學生生活環境之地理、文化、歷史與生態等多元環境之認識與體驗。這個新價值之創造，更激起了課程設計、教學方法等永續校園革新之新境界，其間並有許多所學校之設計建築師獲頒建築師公會之傑出建築師獎以及遠東建築獎「校園重建特別獎」。



資料來源：教育部監製，為下一代蓋所好學校，民92年出版

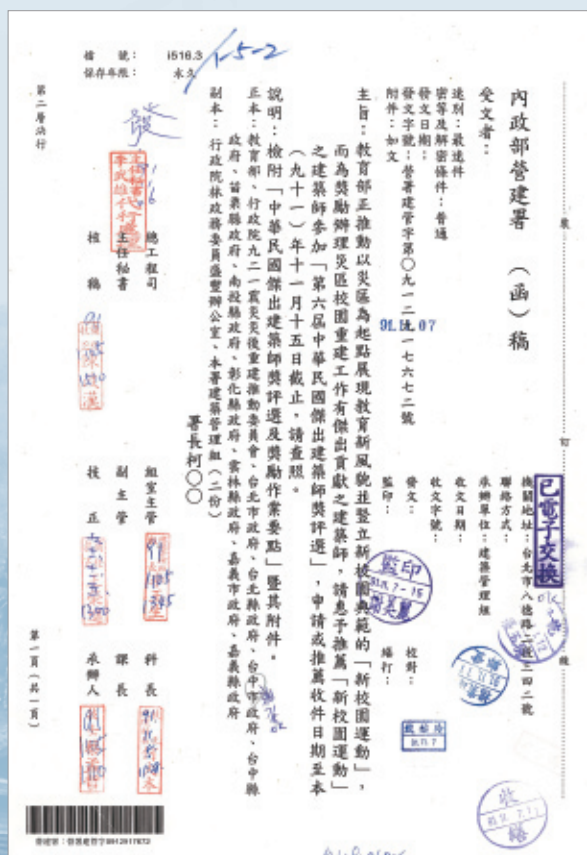


圖 4-11-2



圖 4-11-3 南投縣中寮鄉爽文國小重建後照片



圖 4-11-4 南投縣信義鄉潭南國小重建後照片

圖片來源：吳委員崑茂

鹿港龍山寺浴火重生

編號
4-12

檔案產生時間：民國90年1月29日、90年10月2日、
92年6月24日

檔號：090/B12005/15-4/0003/006（行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處）、
090/B12005/15/0045/016（行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處）、092/B060402/0001/0001/016（行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處）

說明

鹿港龍山寺自乾隆51年（1786年）由陳邦光偕其郡人改建現址，迄今共進行7次修繕。該寺自清代以後爲地方重要歷史文化資產，也是重要信仰中心。民國72年經內政部指定爲國家一級古蹟，75年由政府進行全面修復，於79年申報完工。

88年921地震後建築受損嚴重，彰化縣政府基於該寺爲國家一級古蹟，非常重視此古蹟之搶救與修復，依文資法第23條規定，交由建築師事務所進行修建之設計監造。

在全面修復工程正要展開之際，民間企業熱誠贊助修建經費，並邀請學者專家與地方人士代表籌組「鹿港龍山寺修復工程委員會」，進行龍山寺修復工程相關事宜。

龍山寺之修復自90年3月5日動土開工，迄97年11月1日舉行修復竣工典禮，歷經7年餘。其間結合了民間企業、政府部門（彰化縣文化局、文建會、九二一重建會、內政部民政司）以及

專家學者，還有地方團體之共同參與，是國內古蹟修復之首宗典範，整個修復過程均詳細記錄，為政府與民間提升古蹟修復質量提升最佳之參考借鏡。

120-5
15-4

請於呈報後逕遞承辦人，謝謝！

最速件

一、有關鹿港龍山寺修復工程委員會訂於九十年二月二日（星期五）召開第一次委員會議及討論相關事宜，知悉本司乙案，國寶成工業股份有限公司承辦人鄭秋星先生電洽，希望本司派員指導，本案擬請 鈞長派員參加。

二、本件文擬陳 閱後存查。

敬陳

司長 2/2

第二層決行

史蹟維護科

內政部養條

謹簽

內政部養條

圖 4-12-1(1)

出席者：鹿港龍山寺管理委員會代表：施輝雄、施文、實成工業股份有限公司代表：李瑞鈺、王惠君、地方人士代表：蔡麗卿、施東德、專家學者代表：洪文雄、薛翠。

指導單位：彰化縣政府文化局、彰化縣鹿港鎮公所

副 本：內政部民政司

主任委員

蔡其建

鹿港龍山寺修復工程委員會 開會通知單

受文者：內政部民政司

發文日期：中華民國九十年九月十九日

發文字號：龍修字第900101號

開會事由：召開第一次「鹿港龍山寺修復工程委員會」會議及討論相關事宜。

開會時間：九十年二月二日（正月初十）下午二點整

開會地點：林立委連春鹿港服務處

主持人：蔡主任委員其建

會議議題：

- 一、核復「修復工程委員會」委員名單
- 二、討論和核備委員會下設之組織架構與部門主管名單
- 三、擬名和核備「修復工程委員會」聘請諮詢顧問名單
- 四、通過設立修復委員會專款帳號
- 五、決定開工日期
- 六、討論開工前舉辦「公聽會」事宜
- 七、其他事項

80-01.20

已 繕

078-9060365

圖 4-12-1(2)

圖 4-12-1(3)

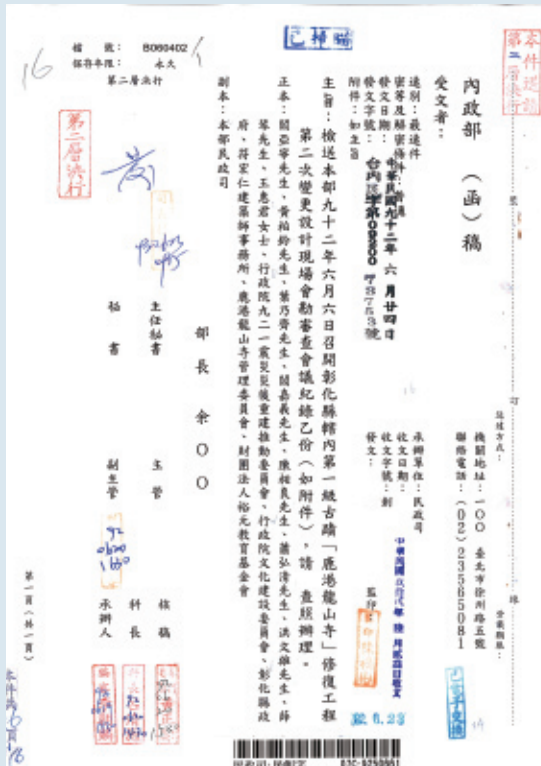


圖 4-12-3(1)

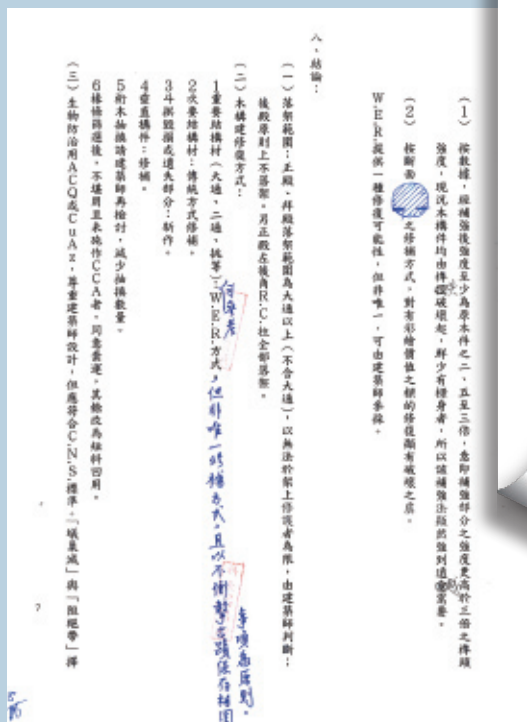


圖 4-12-3(3)

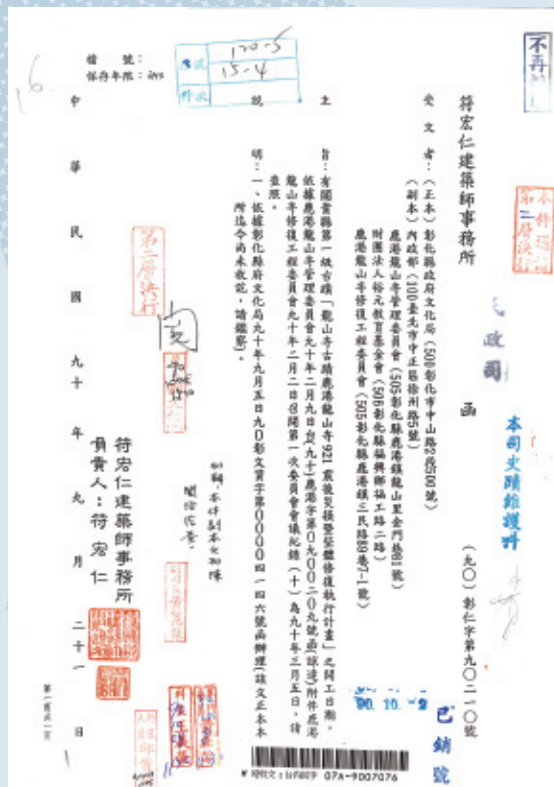


圖 4-12-2

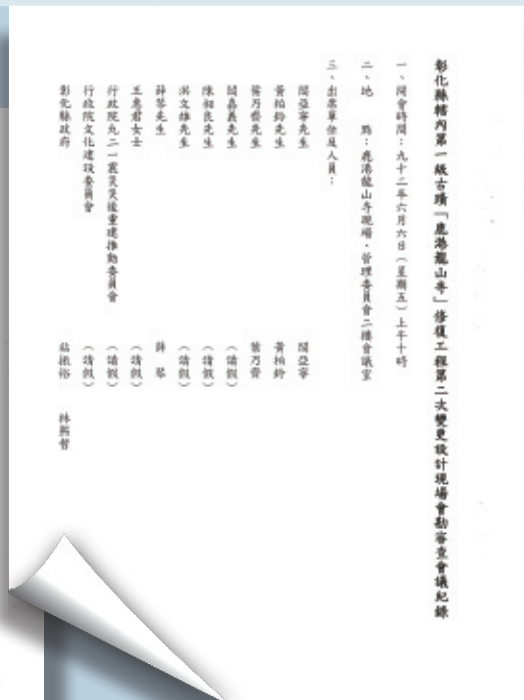


圖 4-12-3(2)



圖 4-12-4(1) 鹿港龍山寺正殿修復前照片



圖 4-12-4(2) 鹿港龍山寺正殿修復後照片

圖片來源：九二一地震教育園區

白冷圳修復

編號
4-13

檔案產生時間：民國90年4月12日、92年10月9日

檔 號：0090/02/02-01/001/002（本局）、
0092/04/04-14/003/063（本局）

說 明

白冷圳建於民國12年至21年5月完工，主圳長16.6公里，灌溉面積1,050公頃，全程路圳依山腰面臨大甲溪而建，計有三座虹吸管，其中第二虹吸管道過抽藤溪底，落差90公尺，全長346公尺，至今仍爲遠東最長之虹吸管。白冷圳之闢建爲臺中縣新社鄉之農業發展之命脈，在水利工程上具有重要文化歷史意義。

921地震後全線52%遭到損害，新社鄉之農業灌溉與民生命脈受影響，臺中縣新社鄉居民乃組織「白冷圳社區總體營造促進會」，以推動白冷圳之重建。由九二一重建會撥款第一期4億多萬元，第二期3億元來進行復建。其中1號倒虹吸管就地重建，2號倒虹吸管因受地震抬升2.2公尺故於原管旁新建，並改建取水口與沉沙池。8號渡槽亦改建於現今95-1公路旁，成爲一座紅色鋼拱橋，於92年5月修復完成。

白冷圳修復帶動了社區產業文化保存意識之凝聚，所推動之「白冷圳文化節」爲地方社區居民自行籌組之愛鄉活動，亦促成臺中縣政府於90年9月將2號倒虹吸管列入「臺中縣歷史建築」，顯示災後重建在工程與地方文化資產保存與復建之多重意義。

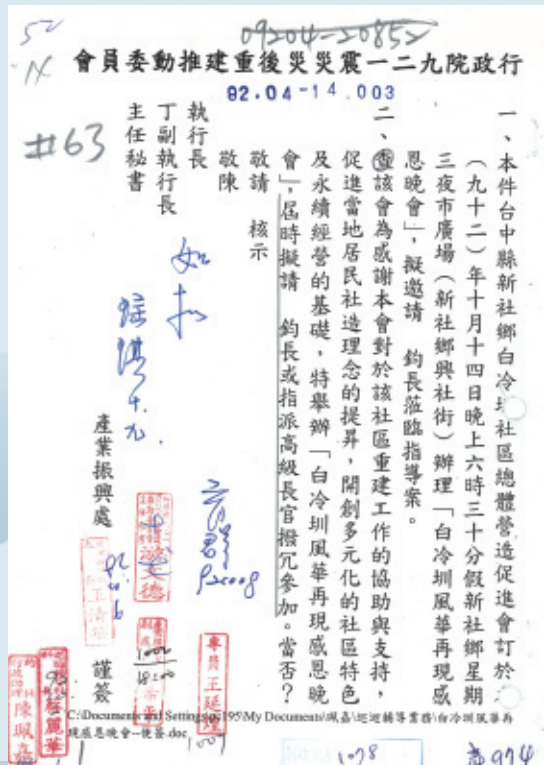


圖 4-13-2(1)

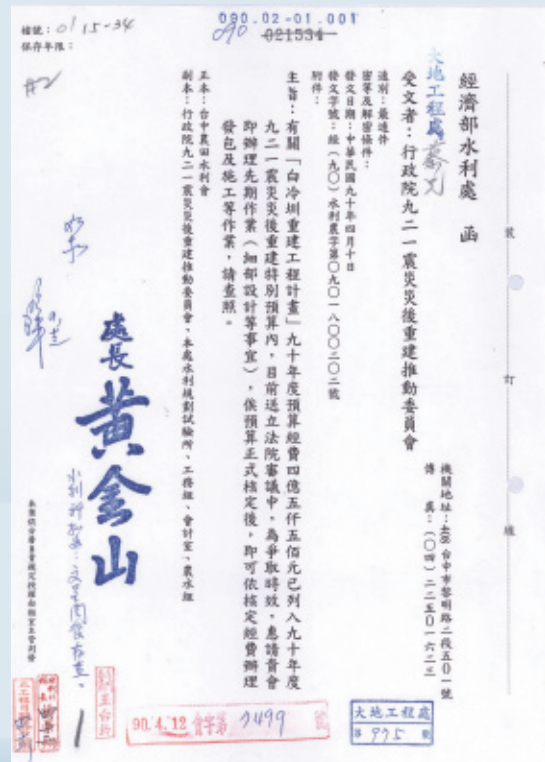


圖 4-13-1

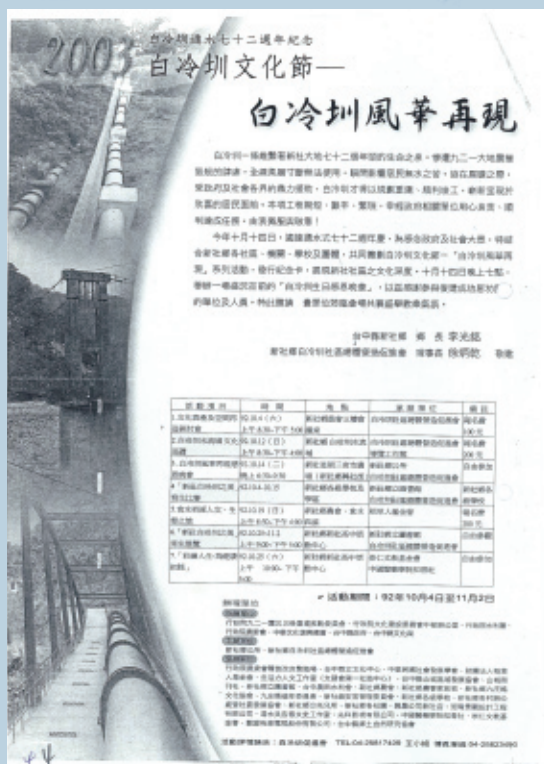


圖 4-13-2(3)

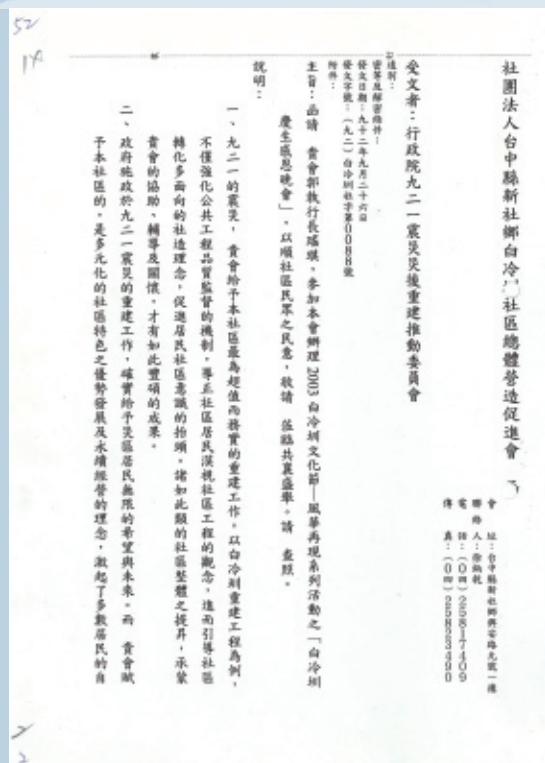


圖 4-13-2(2)

生態工法推動

編號
4-14

檔案產生時間：民國91年2月5日、91年2月15日

檔 號：0091/02/02-12/001/036（本局）、0091/341/1/1/012
（行政院農業委員會水土保持局）

說 明

921地震之後，行政院農業委員會水土保持局（以下簡稱水保局）與林務局乃優先選擇土石流及坡地崩塌嚴重地區，進行緊急植生綠化與落石清理。惟爲永續性運用水土資源，協助災區重建家園，水保局在工程會郭副主委清江之戮力推動下，於民國91年12月底完成「全國土石流潛勢溪流調查」，計土石流潛勢溪1,420條，崩塌地面積達50,753公頃，而其中重建區有413條爲土石流潛勢溪。此外，亦積極推動替代方案，著重於土石流及崩塌地源頭處理及土砂災害嚴重之野溪及安全防災之生態工法辦理整治，重建區以大安溪、大甲溪、烏溪、濁水溪爲四大重點治理流域。

生態工法之概念起源於27年德國Seifert推動之近自然河溪整治概念，國內在60年代時亦陸續引進並運用於小型溪流與坡地整治。水保局88年成立「自然生態工法」推動工作群，並與九二一重建會共計投入百億元以上經費，致力導入安全經濟之景觀生態工法規劃設計，推動完成各項計畫工程，加速坡地生態環境之復原及水土資源之永續利用。

生態工法推動之效益爲相對長效性，其適用條件亦需因地制宜，惟其推動仍面臨對資源永續經營、生態系統在自然復育演替與人爲加速處理平衡性之考量，以及純熟技術適性與多元規範研訂之挑戰，而「生態工法」名稱亦於95年6月經工程會更名爲「生態工程」。

91.02-12.001
91.020716-
91.02-12.001
行政院九二一震災災後重建推動委員會
受文者：知行文單
送別：最速件
發文日期：中華民國九十一年一月二十一日
發文字號：農發水保字第○九一八四〇〇一八號
附件：如說明
主旨：所送九二一震災災後重建推動委員會執行計畫（自然生態工法示範計畫），本會原則同意，請查照。

說明：
一、依據：農發水保字第○九一八四〇〇一八號函辦理。
二、自揭執行計畫經本會審定，隨文檢送乙份，請轉核辦理。

正本：行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、本會（以上均含附件）
副本：行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、本會（以上均含附件）

執行長 黃○○○

91.02-12.001
行政院九二一震災災後重建推動委員會
受文者：知行文單
送別：最速件
發文日期：中華民國九十一年一月二十一日
發文字號：農發水保字第○九一八四〇〇一八號
附件：如說明
主旨：所送九二一震災災後重建推動委員會執行計畫（自然生態工法示範計畫），本會原則同意，請查照。

說明：
一、依據：農發水保字第○九一八四〇〇一八號函辦理。
二、自揭執行計畫經本會審定，隨文檢送乙份，請轉核辦理。

正本：行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、本會（以上均含附件）
副本：行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、本會（以上均含附件）

執行長 黃○○○

圖 4-14-1(1)

正本
行政院農業委員會
大地工程處
受文者：行政院九二一震災災後重建推動委員會
送別：最速件
密等及解密條件：
發文日期：中華民國九十一年一月二十一日
發文字號：農發水保字第○九一八四〇〇一八號
附件：如說明
主旨：檢送九二一震災災後重建推動委員會執行計畫（自然生態工法示範計畫）說明書乙份，請查照。

說明：查本計畫說明書業經本會水土保持局、依規定格式研擬計畫書後，由該局於九十年十二月二十八日邀請：貴會、行政院公共工程委員會及行政院主計處中研所公室等相關單位召開計畫審查會議，並根據會議結論修正完成。

正本：行政院九二一震災災後重建推動委員會
副本：本會企劃處、林業處、會計室、水土保持局（均含附件）

主任委員 張帶程

91.1.25 4:16
216

91.1.25 4:16
216

圖 4-14-1(2)

10 : 限平存保
341 : 號 權
行政院農業委員會水土保持局（函）稿二
受文者：
送別：最速件
密等及解密條件：
發文日期：中華民國九十一年一月二十五日
發文字號：農發水保字第○九一八四〇〇一八號
附件：如說明
主旨：為配合推動農委會自然生態工法中長程計畫，本局成立推動工作群，請查照。

說明：查本局為配合推動農委會自然生態工法中長程計畫，本局成立推動工作群，請查照。

正本：本局各工程所
副本：本局各工程所、工程組、企劃組、保育組

局長 吳○○○

91.02-12.001
行政院九二一震災災後重建推動委員會
受文者：知行文單
送別：最速件
發文日期：中華民國九十一年一月二十一日
發文字號：農發水保字第○九一八四〇〇一八號
附件：如說明
主旨：所送九二一震災災後重建推動委員會執行計畫（自然生態工法示範計畫），本會原則同意，請查照。

說明：
一、依據：農發水保字第○九一八四〇〇一八號函辦理。
二、自揭執行計畫經本會審定，隨文檢送乙份，請轉核辦理。

正本：行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、本會（以上均含附件）
副本：行政院農業委員會、行政院農業委員會水土保持局、本會（以上均含附件）

執行長 黃○○○

圖 4-14-2

災區之河川整治與復育

編號
4-15

檔案產生時間：民國91年5月6日、92年6月6日

檔 號：0091/02/02-04/003/022（本局）、
0092/02/02-04/004/014（本局）

說 明

921地震造成中部地區四大河川流域之護岸、海岸堤及沿線灌溉系統嚴重破壞，受損區長達182公里，而繼之地震與桃芝、納莉等風災，更引發嚴重之崩塌、土石流與水利設施之損失。

經濟部水利署水利規劃試驗所特擬定「九二一地震對水利設施災害防救之研究」，針對河海堤工程、農田水利設施、維生管線、水庫、攔河堰堤防、防洪牆、護欄及閘門等進行調查。另爲確保河川生態系之復育以及對已受破壞河川及具土石流潛勢河川之衝擊預防，於民國91年九二一重建會推動大安溪、大甲溪、濁水溪、烏溪四大流域整體規劃，各權責機關並依前述原則，研擬搶險、修復、復建及災修等工程。大甲溪列爲優先執行的計畫，名爲「大甲溪流域整體治理方案」，自98年起至102年止，爲期5年，所需經費約35億餘元，全額由中央經費負擔。其他河川整治項目包括貓羅溪、濁水溪、廓子溪、頭汴坑溪、新虎尾溪等。水保局亦積極推動河川生態工法運用於護岸、堤防及防砂壩、潛壩與固床工，並要求逐年提高自然生態工法之比例，加強監測河川堤防液化防治與預警系統設置。

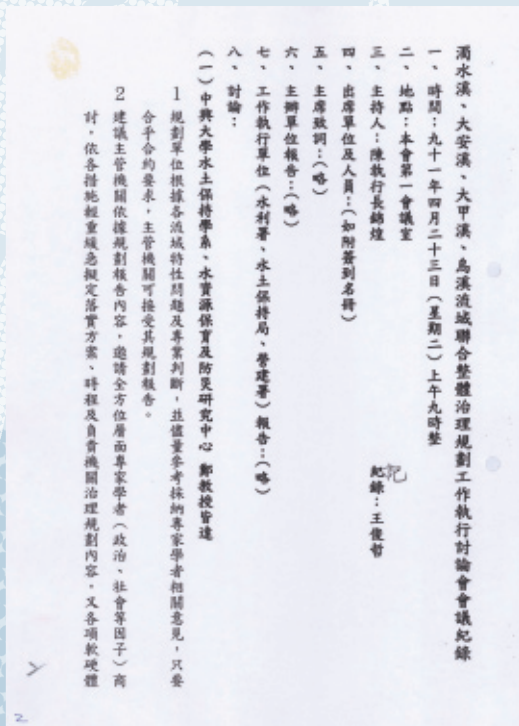


圖 4-15-1(2)

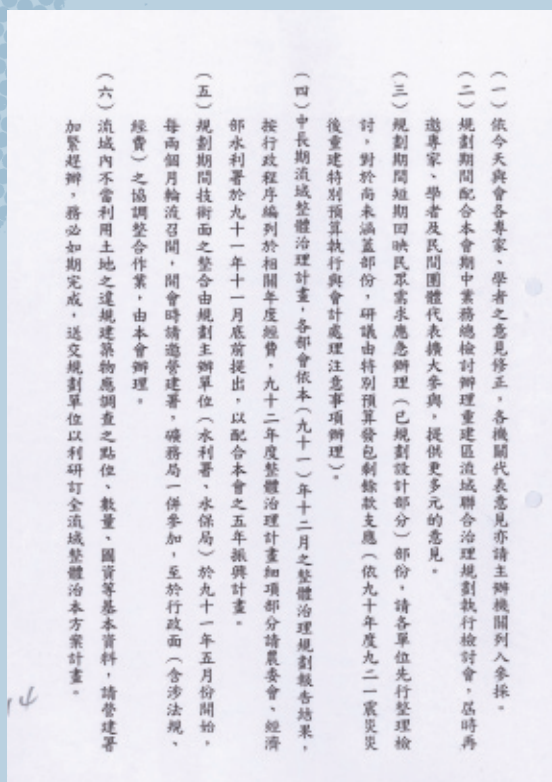


圖 4-15-1(4)

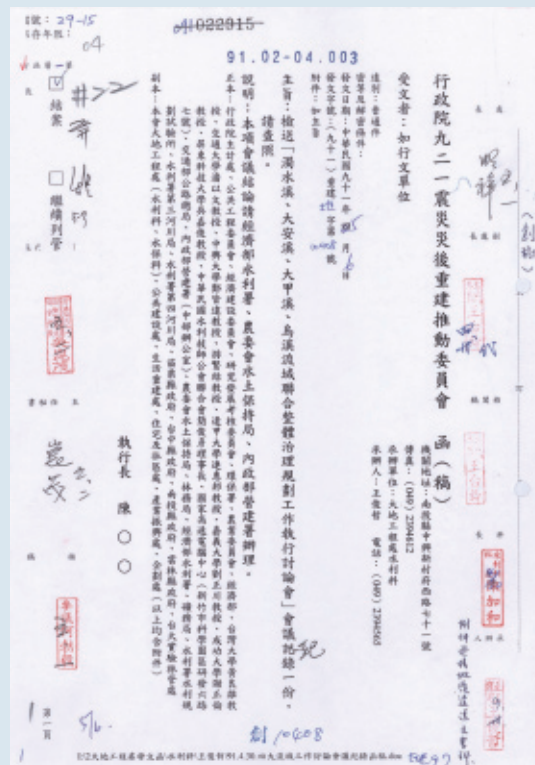


圖 4-15-1(1)

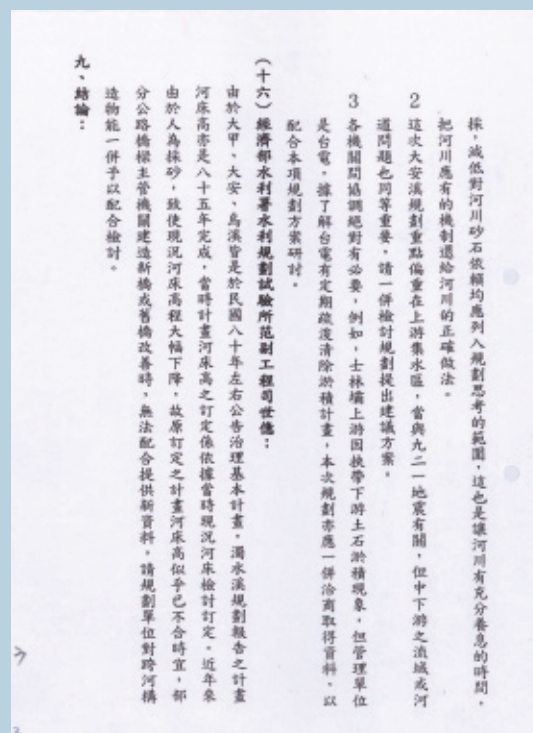


圖 4-15-1(3)

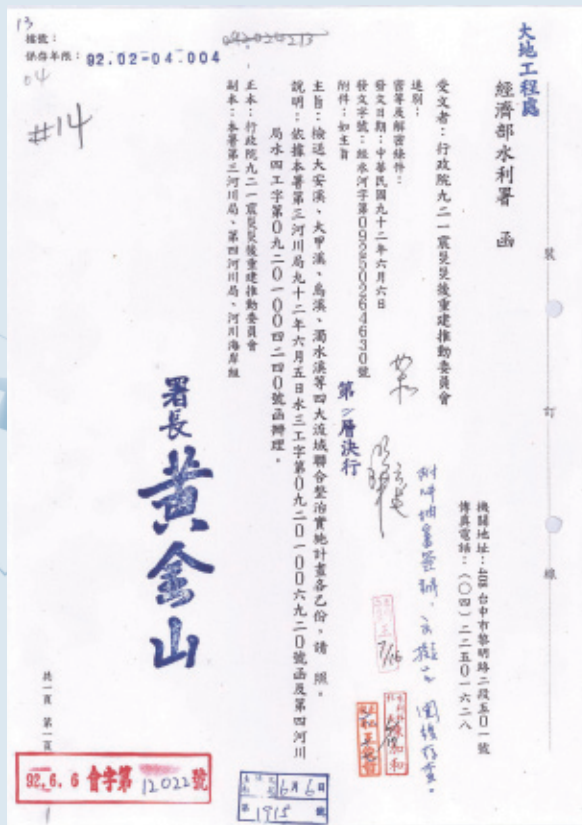


圖 4-15-2

霧峰林宅再生

編號
4-16

檔案產生時間：民國91年2月5日、92年2月11日

檔號：0091/03/03-02/001/016（本局）、
0092/03/03-02/001/003（本局）

說明

霧峰林家花園建於清同治光緒年間，係由頂厝、下厝及菜園等三大部分所建構，是臺灣最完整的紳官宅第建築，頂厝之景薰樓更是國內無雙之閣樓式宅第，其主體建物占地約11,000平方公尺，而菜園面積達數十甲，民國74年被內政部列為國家二級古蹟。

921震災後，各院落嚴重損毀達80%，其中景薰樓後樓全倒，而曾花費2億元整修之景薰樓中落樓及大花廳，亦再次受創，宮保第等群落亦受創嚴重。由於霧峰林宅係中部重要文化資產，也是文化旅遊之亮點，各界均關注其復建，經地方與九二一重建會組成「霧峰林宅復建委員會」，進行整體復建計畫之協調與督導，計有8項執行計畫：「全區復建計畫擬定執行與再利用規劃設計」、「頤圃清理紀錄及保護鋼棚架工程」、「景薰樓」、「宮保第」、「大花廳」、「頤圃」、「頂厝後樓」、「二房厝」等計6大建築群組，由於面積廣大，工程複雜計需經費6.5億元。原由九二一震災重建更新基金先編訂1億5,000萬元，不足處再向該基金會申請補助5億元，共計6.5億元。

整修過程因涉及文資法相關規定程序、現有住戶私密性、所有權人意願，以及因應未來再利用開放參觀等之配套軟硬體設施工程，屢經變更設計，進度未能依原訂計畫完成。為有效控管進度時程，內政部乃邀請古蹟學者薛琴教授等及臺中縣政府研訂復建計畫，經報核若逾暫行條例施行期限裁撤（95年12月底）不足經費將由文建會依續編年度預算支應。

霧峰林宅之復建所遭遇之困難在於所有權人對政府修復技術質量，以及未來使用管理制度之未盡明確與權益保障之不信賴等因素，造成整體進度之落後。迄今僅剩下2個群落未完成，其餘皆已陸續竣工。本古蹟修復案是未來古蹟修建在時程、工程技術、保存規模認定以及再利用經營管理等議題檢討之借鏡。

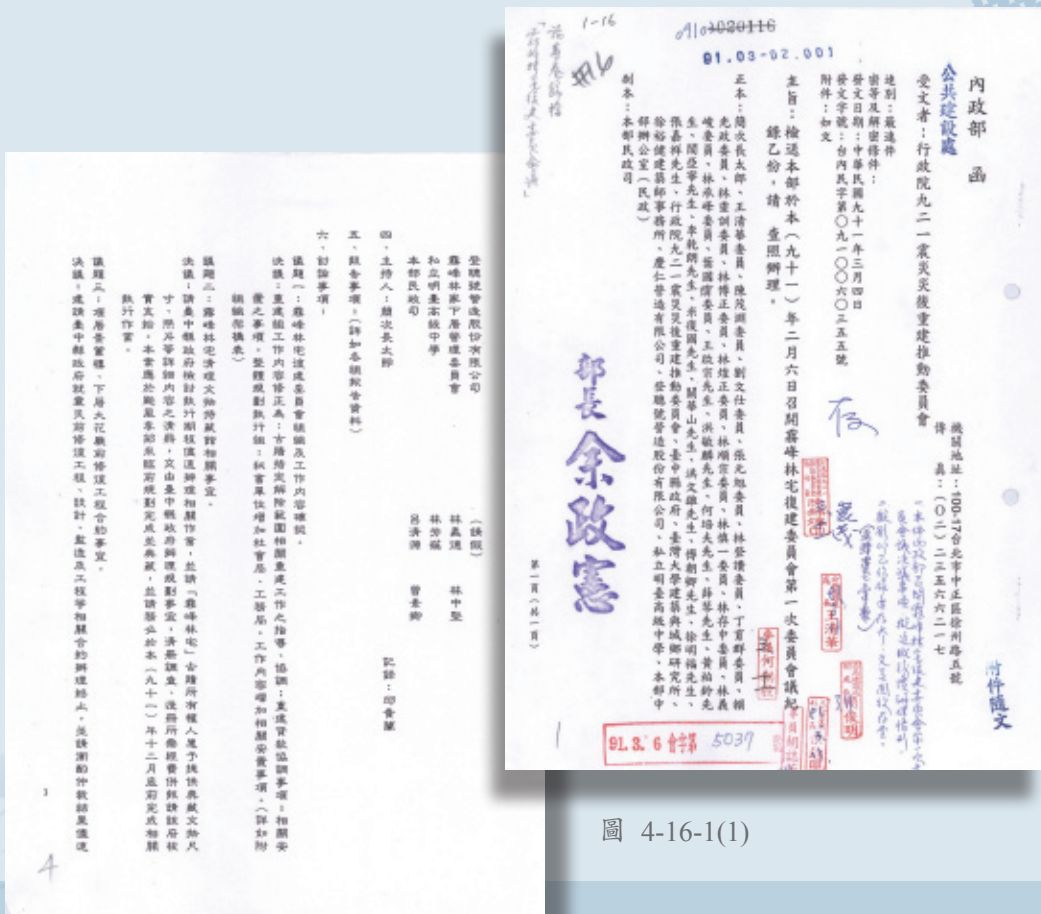


圖 4-16-1(1)

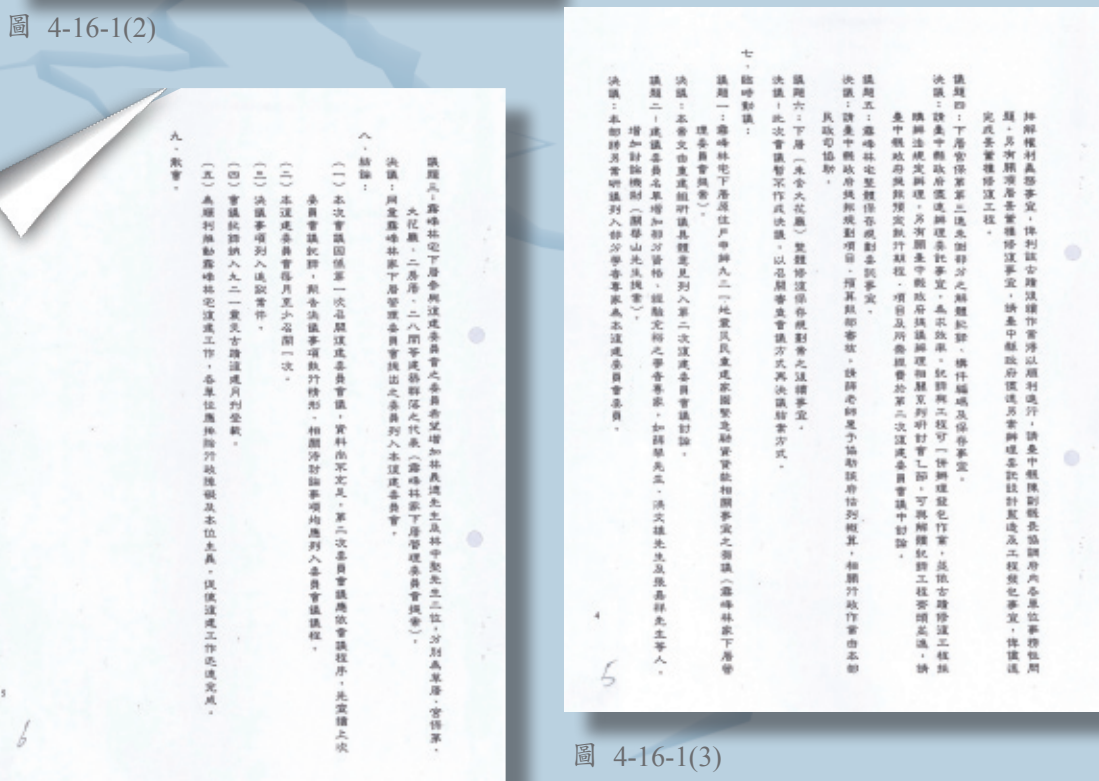


圖 4-16-1(3)

圖 4-16-1(4)

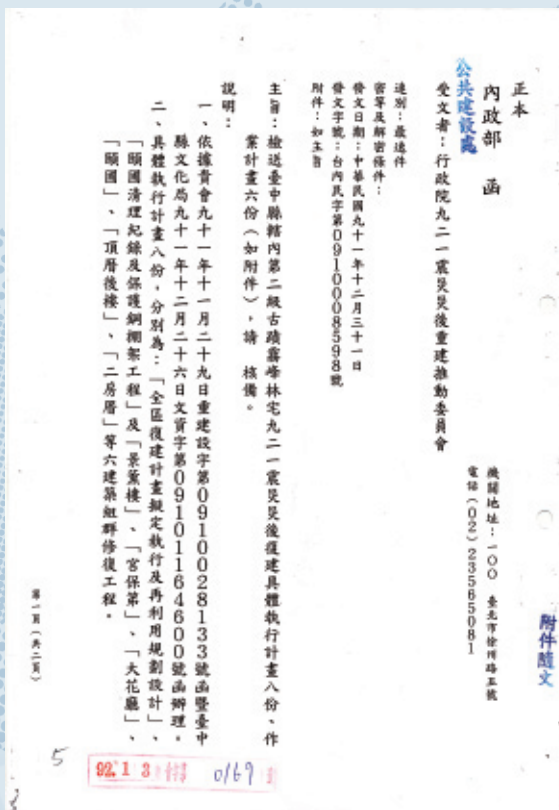


圖 4-16-2(2)

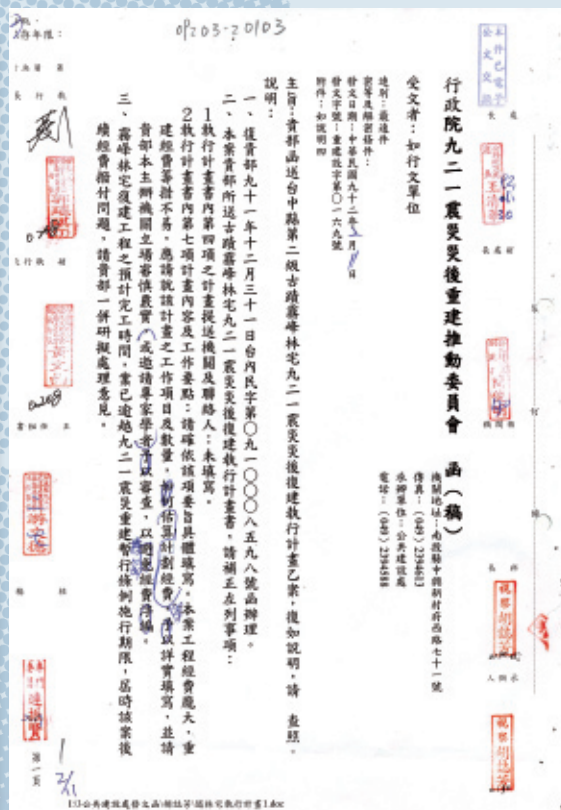


圖 4-16-2(1)



圖 4-16-3(1) 霧峰林宅景薰樓震災後照片



圖 4-16-3(2) 霧峰林宅景薰樓復建後照片

圖片來源：九二一地震教育園區

貸款本息展延

編號
4-17

檔案產生時間：民國88年9月22日、88年9月30日

檔 號：0088/2146-30/1/1/028（行政院金融監督管理委員會銀行局）、0088/2146-30/1/1/004（行政院金融監督管理委員會銀行局）

說 明

民國88年9月21日行政院召開緊急應變會議，宣布「受災戶原有房屋已辦理擔保借款部分，本金延展5年，利率減4碼，利息展延6個月後繳付」。9月22日財政部依行政院之指示，邀集各金融機構同業公會研商後，將本息展延措施通知各金融機構（台財融第88749725號函）。9月30日連副總統戰於九二一地震救災督導中心第2次會議裁示，擔保貸款屬購屋貸款者，本息展延期限延長為5年（88年9月30日台財融字第88761102 號函）。是項本息展延措施納入89年2月3日公告施行之「九二一震災重建暫行條例」，利息展延5年之適用對象含括震災前已辦理之擔保借款，且展延期間之利息總額得於借款存續期間內分期攤還。

89年11月29日修訂「九二一震災重建暫行條例」，將利息展延期限由5年修正為合意展延。92年2月7日「九二一震災重建暫行條例」再度修訂，於第50條第2項增訂「擔保借款之利息，由借款人負擔年利率3%，其與原擔保借款利息之差額，由社區重建更新基金補貼之」。

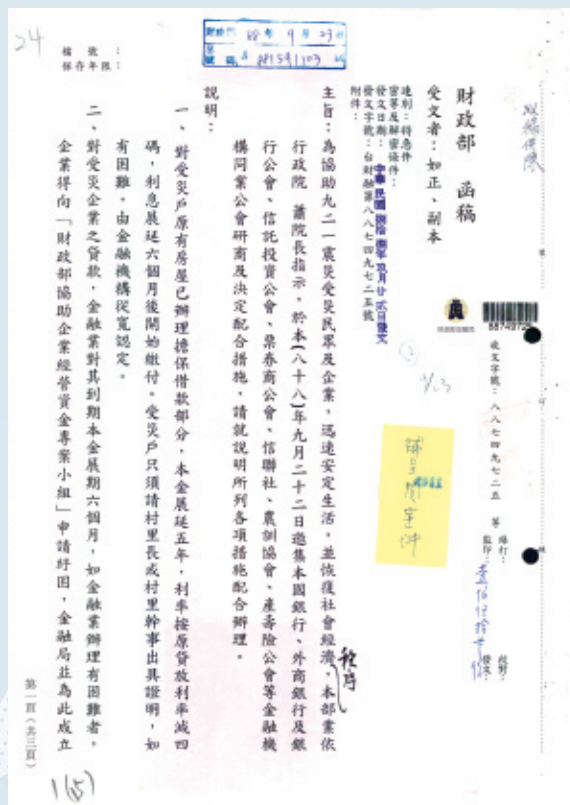


圖 4-17-1(1)

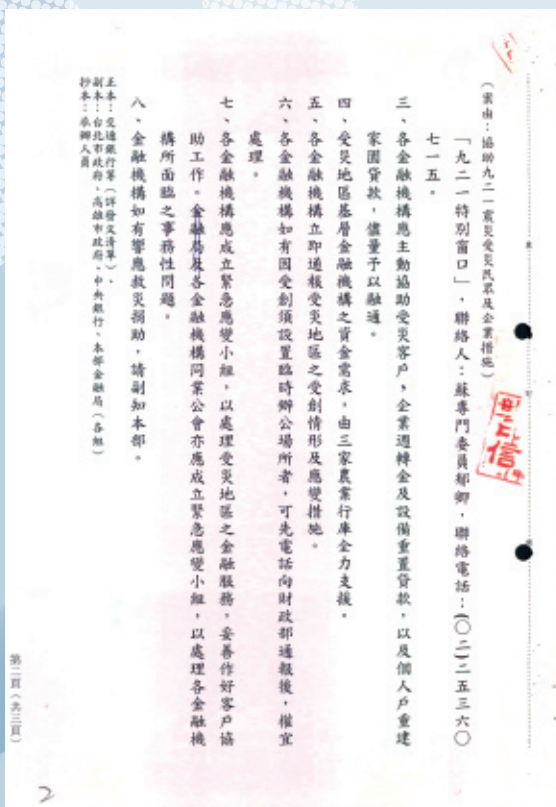


圖 4-17-1(2)

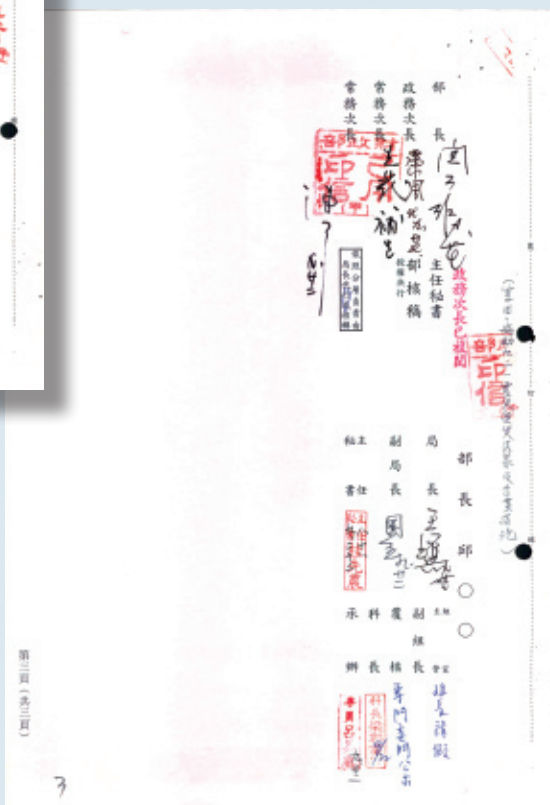


圖 4-17-1(3)

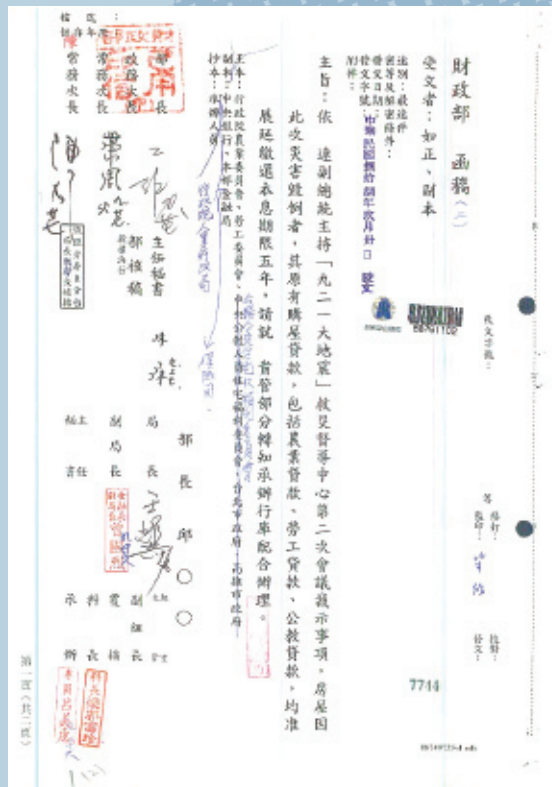


圖 4-17-2(1)



圖 4-17-2(2)

以地易地

編號
4-18

檔案產生時間：民國89年9月1日

檔號：089/1221/0200/1/9（財政部國有財產局）

說明

九二一重建會於民國88年9月28日召開之第2次委員會議，針對斷層帶及兩側之重建問題，提出「尋覓適當公有土地遷建，並採『以地易地』方式處理」之構想，並將「以地易地」政策納入89年2月3日公告施行之「九二一震災重建暫行條例」。

依據「九二一震災重建暫行條例」第36、37條及財政部訂定之「九二一地震災區國私有土地交換作業辦法」（89年9月1日財政部台財管第8900022565號）規定，災區原已建築使用之私有建築用地或震損之5層以上公寓大廈且因震災致死人數超過5人以上者，經變更為非建築用地，無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建，且災後未獲配國民住宅者，得申請與鄰近國有非公用建築用地或各級地方政府所管之直轄市有、縣（市）有、鄉（鎮、市）有非公用土地辦理交換，並以價值相當為交換原則。「九二一震災重建暫行條例」後經89年11月29日與92年2月7日兩次修訂，放寬申請辦理土地交換之規定，刪除震損公寓大廈樓層及死亡人數之規定，並排除「建築基地無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建」所衍生之認定困擾。

- 九二一地震災區國私有土地交換作業辦法(核定本)
- 第一條 本辦法依九二一震災重建暫行條例(以下簡稱本條例)第三十六條第五項規定訂定之。
- 第二條 災區原已建築使用之私有建築用地，經變更為非建築用地，無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建，且災後未獲配國民住宅者，基地所有權人得申請與鄰近國有非公用建築用地辦理交換。
- 五層以上之公寓大廈因震災毀損致五人以上死亡，其基地原有建築物已拆除，無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建，且災後未獲配國民住宅者，基地所有權人得依本條例第三十七條規定，準用本辦法申請與鄰近國有非公用建築用地辦理交換。
- 第三條 本辦法所稱執行機關，為財政部國有財產局所屬分支機構。
- 第四條 本辦法用辭定義如下：

第一頁

圖 4-18(3)

- 第五條
- 一、原已建築使用：指災前已建築使用迄今，或原有建築物因震災毀損或拆除者。
- 二、建築用地：指都市計畫範圍內依法可供建築使用之土地及非都市地區之甲、乙、丙、丁種建築用地。
- 三、非建築用地：前款建築用地以外之土地。
- 四、鄰近國有非公用建築用地：指與申請交換之私有土地位於同一直轄市或市內，或同一縣之同一或毗鄰鄉(鎮、市)內，屬未被占用及未出租，且無預定用途之國有非公用建築用地。
- 五、交換：指土地所有權之相互移轉。
- 執行機關辦理交換之作業程序如下：
- 一、公告受理申請。
- 二、會勘。

第二頁

圖 4-18(4)



圖 4-18(2)

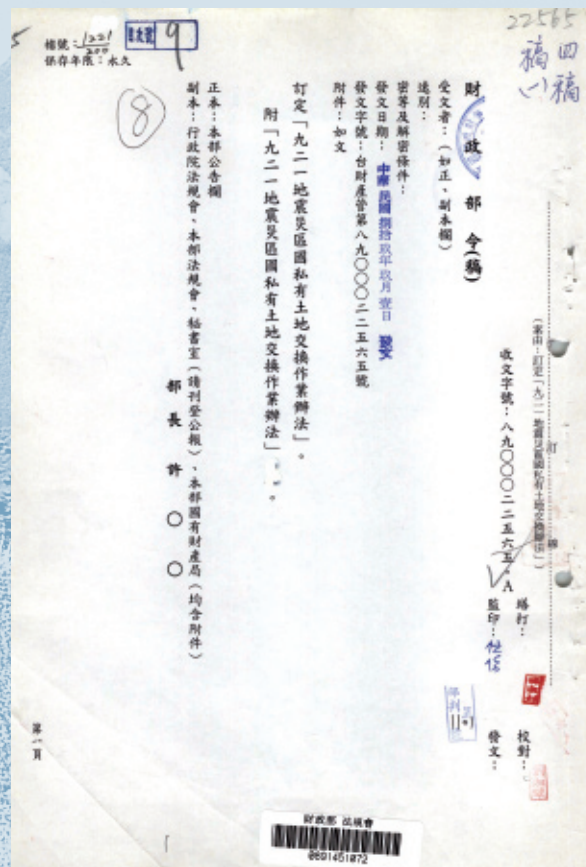


圖 4-18(1)

重建家園緊急融資

編號
4-19

檔案產生時間：民國88年10月1日、89年3月24日

檔號：088/2B290001/0/1/5（中央銀行）、
089/2B290001/0/2/8（中央銀行）

說明

民國88年9月21日行政院召開緊急應變會議，宣布「中央銀行提撥郵政儲金轉存款1,000億元，供銀行辦理災民重建緊急融資」。9月25日李總統登輝依憲法增修條文第2條第3項規定意旨，經行政院院會決議，發布「緊急命令」，明定中央銀行得提撥專款，供銀行辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資，其融資作業由中央銀行予以規定並管理之，成為辦理受災戶購屋、住宅重建及修繕優惠貸款之依據。為執行「緊急命令」第2點之規定，中央銀行於10月1日公布「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」（88台央業字第02001429號函）。該注意事項為因應「九二一震災重建暫行條例」之公布施行，再於89年3月24日（89台央業字第020000097號函）配合修正承貸銀行受理期間及申請貸款期限。

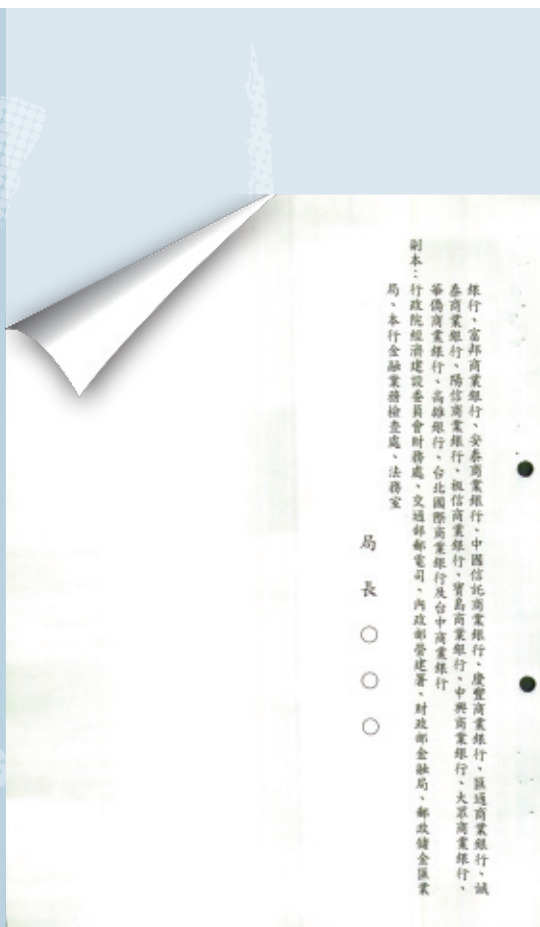


圖 4-19-1(2)

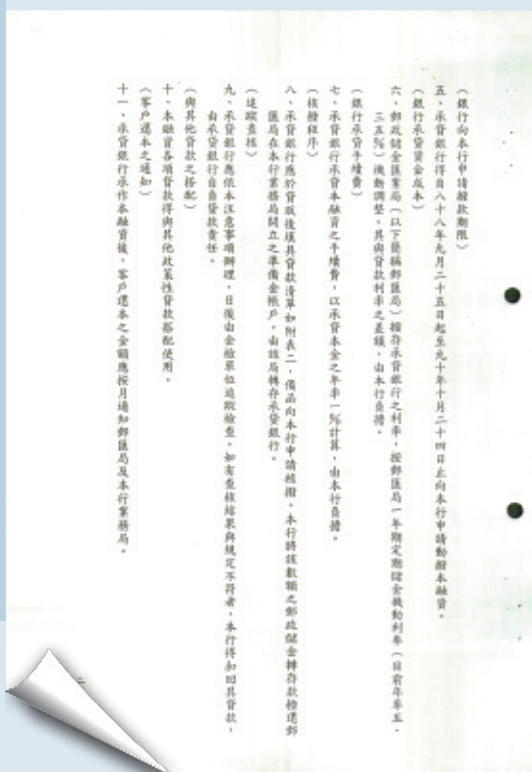


圖 4-19-1(4)

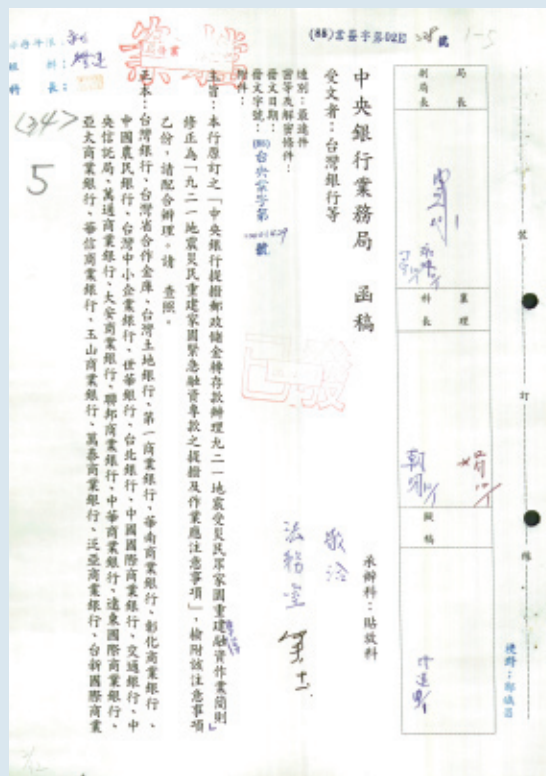


圖 4-19-1(1)

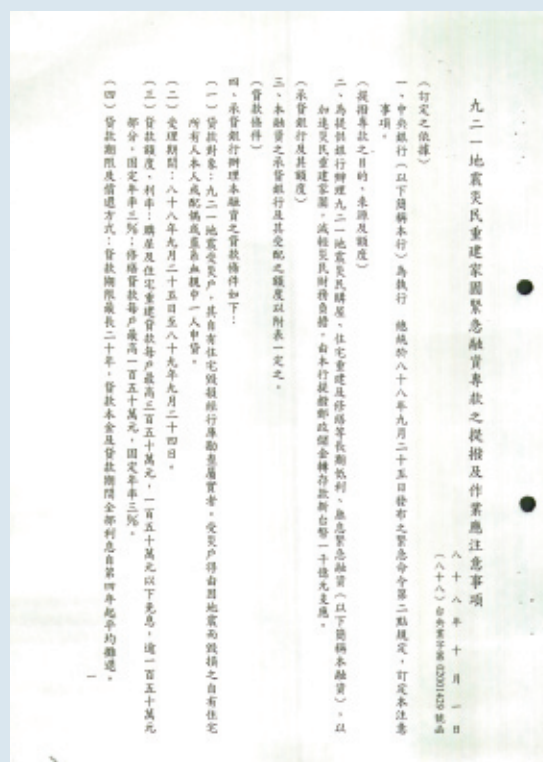


圖 4-19-1(3)

已發售

總裁彭○○

圖 4-19-2(2)

新社區開發

編號
4-20

檔案產生時間：民國88年11月23日、90年9月14日

檔號：0088/14/14-01/007/006（本局）、
0090/F181.10/01/0001/018（內政部營建署）

說明

為安置位於斷層帶、土石流危險區或其他地質脆弱地區受災戶之需要，政府於「災後重建計畫工作綱領」之社區重建計畫下提出開發新社區之構想，並將新社區之土地取得、開發方式與經費籌措等相關規定納入民國89年2月3日公告施行之「九二一震災重建暫行條例」。相關條文經89年11月29日、92年2月7日兩次修訂，開發主體不再以縣（市）政府為限，新社區區位選擇亦從以公營事業土地為主，放寬至將私有土地納入選項，土地取得方式則在協議價購與實施徵收外，納入土地重劃或區段徵收等管道。

為降低開發成本、減輕受災戶承購或承租新社區住宅之負擔，開發主體除可依政府相關作業要點，申請補助規劃設計費、地質鑽探費、技術顧問費、公共設施興建與復舊工程費、土地徵收及地上物拆遷補償費、共同管道工程經費等。

921震災新社區開發，總計開發12處，包括南投縣南投市茄苳新社區、竹山鎮柯子坑新社區、埔里鎮南光A區新社區、中寮鄉大丘園新社區、草屯鎮紅瑤新社區、水里鄉鉅工段新社區；台中縣東勢鎮新社區、太平市德隆新社區、石岡鄉新石新社區、大里市菸試所新社區等10處由縣市政府委託內政部營建署開發興建；南投縣埔里鎮北梅新社區則由南投縣政府辦理開發興建；另雲林嘉東新社區由雲林縣政府以協議換地385筆土地方式辦理。

村落重建地區
十五日(前)
(4)原住民聚落重
由原住民委員
聚落重建地區
五日(前)
(5)新社區
①針對土石流

非都市土地之災區，適合採鄉村區更新方式辦理重建者，依都市計畫法擬定鄉街計畫，或擴大都市計畫範圍，依都市更新條例辦理重建、整建與維護，並給予容積獎勵與稅捐減免；或依「台灣省農村社區更新土地重劃實施辦法」辦理重建。

(3)農村聚落重建地區
農村聚落之重建，由農委會研擬「農村聚落重建計畫作業規範」劃設農村聚落重建地區，辦理重建，並依相關規範給予獎勵。(八十八年十一月十五日(前))

(4)原住民聚落重建地區
由原住民委員會參照農委會「農村聚落重建計畫作業規範」劃設原住民聚落重建地區，辦理重建，並依相關規範給予獎勵。(八十八年十一月十五日(前))

(5)新社區
①針對土石流、崩塌地區居民遷村安置，或配合地方政府安置災民需要，辦理社區開發。

②都市計畫範圍外或都市計畫範圍內利用周邊之農業區、公有或公營事業土地、其他適當土地，依都市計畫變更、新訂或擴大及非都市土地使用變更編定等方式規劃開發為新社區。

3.由中央政府統籌規劃建設日月潭國家風景區、中興新村特定區。

(三)組織
1.縣政府：成立縣重建推動委員會，由縣長擔任主任委員，派聘中央都市計畫主管機關代表、縣政府相關部門主管、具有專門學術經驗之專家、熱心公益人士組成(其中專門學術經驗之專家及熱心公益人士不得低於委員總人數二分之一)，負責核定鄉(鎮、市)重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。台中市政府比照縣政府成立市重建推動委員會，負責核定該市部分地區重建綱要計畫及社區重建計畫。

2.鄉(鎮、市)公所成立鄉(鎮、市)重建推動委員會，由鄉(鎮、市)長擔任主任委員，派聘上級都市計畫主管機關代表、鄉(鎮、市)公所相關部門主管、具有專門學術經驗之專家、熱心公益人士組成(其中專門學術經驗之專家及熱心公益人士不得低於委員總人數二分之一)，負責核轉鄉(鎮、市)重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。

圖 4-20-1(2)

作業規範」劃設原住民
(八十八年十一月十
政府安置災民需要，

圖 4-20-1(3)

八十八年十一月九日

災後重建計畫工作綱領

行政院災後重建推動委員會

圖 4-20-1(1)

重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。

41



圖 4-20-2(2)

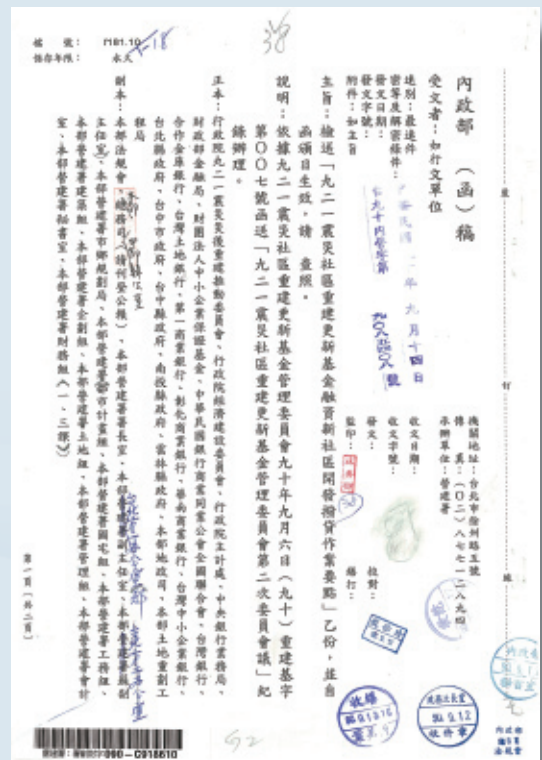


圖 4-20-2(1)

九二一震災社區重建更新基金融資新社區開發撥付作業要點

- 一、為利各開發主體辦理九二一震災新社區開發，加速推動災區重建工作，彰顯災後重建成效，訂定本要點。
- 二、新社區之開發主體為內政部營建署或直轄市、縣（市）政府。
- 三、撥付之申請、審核及撥款程序：
 - (一) 開發主體擬定之綜合規劃書及概算，經內政部（以下簡稱本部）審核後，應於九二一震災社區重建更新基金管理委員會（以下簡稱基金管委會）審議通過後，應附開發計畫、財務計畫等資料，向開發主體及資金需求地區內本縣提出融資之申請。
 - (二) 前款新社區開發申請資料，由開發主體送本部審核，審核過程如有修正者，應配合修正開發計畫及財務計畫。
 - (三) 審核通過之開發融資申請，由本部提經基金管委會審議通過後，開發主體應向承貸銀行設立新社區開發融資運用專戶（以下簡稱融資專戶），並依下列方式辦理撥付：
 1. 承貸銀行應依土地開發（含區段徵收及土地重劃）及建築等工程進度撥付工程款。
 2. 開發主體應於每月十日前將該融資專戶會計報告送本部，以利經費撥付之管理。
 3. 新社區開發工程如有變更時，開發主體應向本部提出資金需求及變更之修正至基金管委會審核通過，變更撥款。

圖 4-20-2(3)

原購屋貸款餘額協議承受

編號
4-21

檔案產生時間：民國89年3月8日

檔號：089/2B290001/0/3/13（中央銀行）

說明

「九二一震災重建暫行條例」（草案）於立法院審議期間，有災民組織及民間團體提出對照法案與部分條文，主張政府與金融機構應「概括承受」震損房屋之購屋貸款，以降低災民之負擔；或提撥財源先賠償受災戶住宅重建或修繕補強之工程款，再行代位追償。惟在歷經協商之後，「概括承受」與「代位求償」主張因「政府財政負擔過重」、「公平考量」、「多數金融機構已民營化」等理由而被排除在外，僅於第53條規定，災區居民得經原貸款金融機構之同意，以其因震災毀損而經政府認定之房屋及其土地，清償原貸款債務，即所謂之「原購屋貸款餘額協議承受」。

至於承受災民房屋及土地之金融機構，得在「緊急命令」第2點相關規定之緊急融資利息補貼範圍內，依據「金融機構承受災區居民房屋及土地申請補助之範圍、方式及程序」（中央銀行民國89年3月8日八九台央業字第0200461號函）規定，申請中央銀行補助利息。協議承受額在200萬元以下部分，按郵政儲金1年期定儲機動利率減3%計算之；逾200萬元至350萬元部分，按郵政儲金1年期定儲機動利率計算之。補助期限爲原購屋貸款之剩餘年限加5年，但最長以20年爲限。

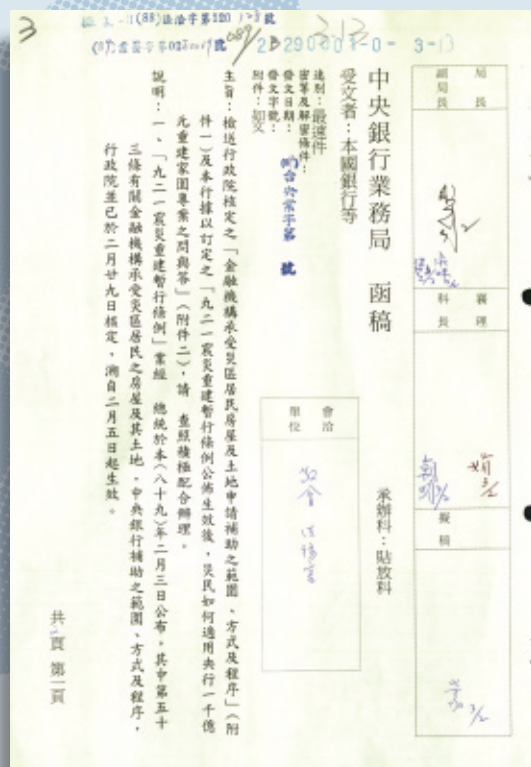
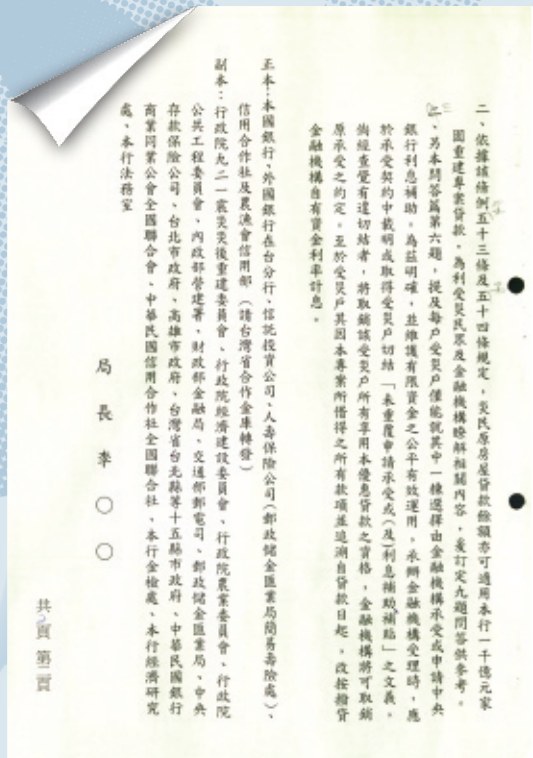


圖 4-21(1)

圖 4-21(2)

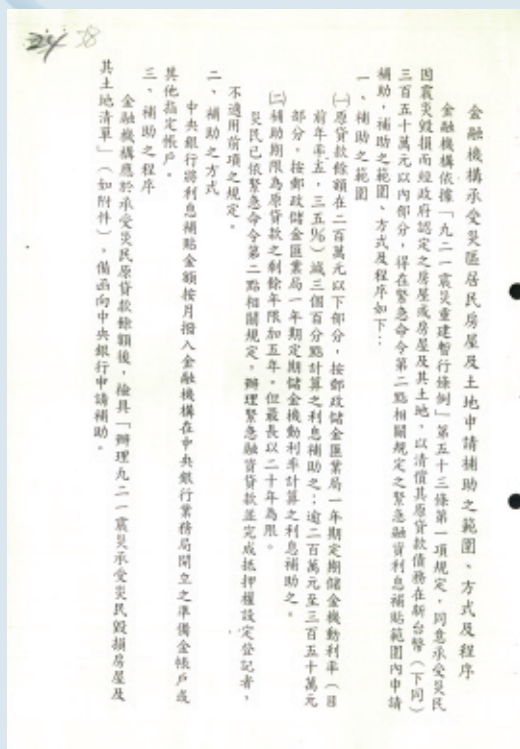


圖 4-21(4)

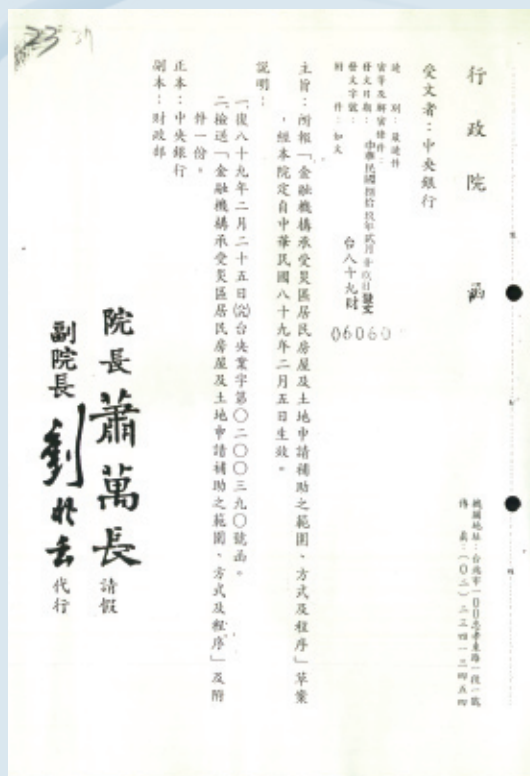


圖 4-21(3)

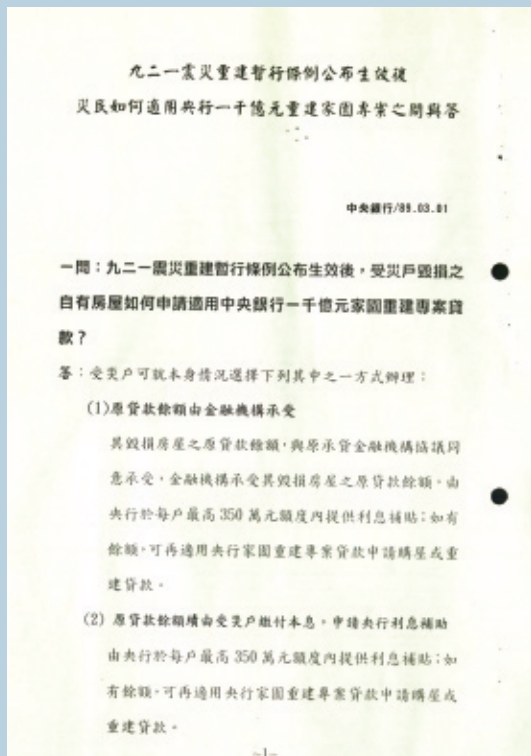


圖 4-21(5)

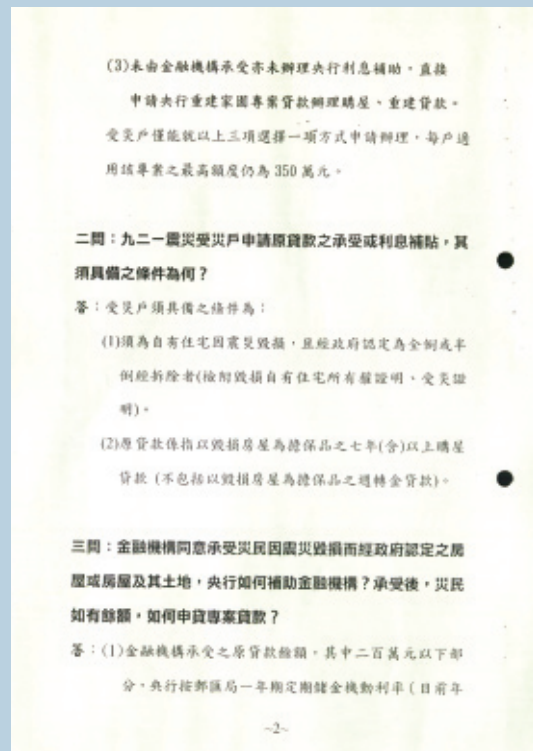


圖 4-21(6)

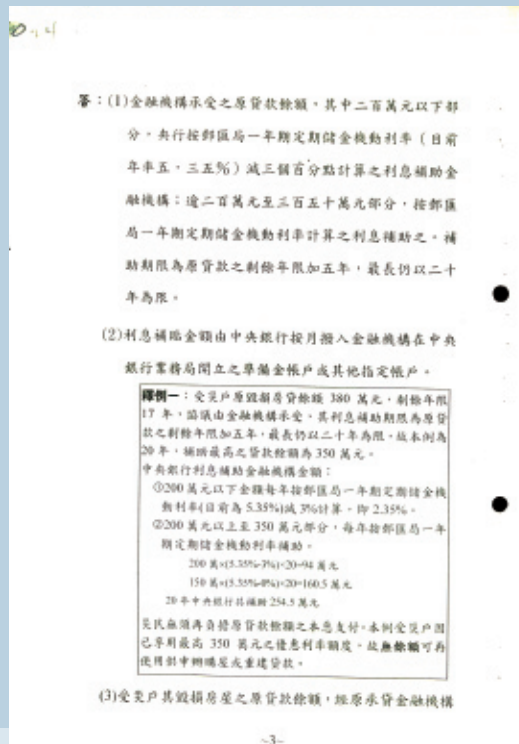


圖 4-21(7)

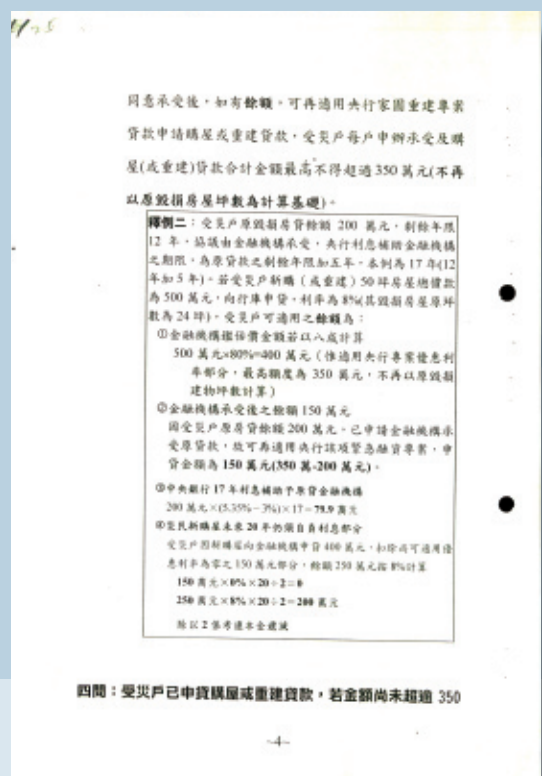


圖 4-21(8)

編號
4-22

重建家園貸款信用保證

檔案產生時間：民國89年3月15日、89年6月19日

檔號：0089/6-4-1-11/331/01/003（行政院）、發文字號
震建行字第0344號（國立臺灣大學圖書館）

說明

為協助無法提供足額擔保品之921震災弱勢災民，順利取得重建家園所需之貸款，並協助社區或集合式住宅受災戶依「都市更新條例」第15條規定設立之都市更新團體，取得更新重建資金。行政院於民國89年3月15日函送「提撥專款辦理震災災民重建家園貸款信用保證業務計畫」（台89內字第07552號函），並於89年3月17日核定「九二一震災災民重建家園貸款信用保證業務處理要點」（台89內字第07948函），由九二一基金會捐贈30億元專款，交財團法人中小企業信用保證基金設置專戶，辦理921震災災民重建家園貸款信用保證。

前述貸款信用保證業務計畫經89年6月19日九二一基金會第1屆第4次董監事聯席會審議通過，先行捐贈10億元。之後，財政部再依90年度中央政府九二一震災災後重建第二期特別預算，捐贈8億元專款。災民重建家園貸款信用保證係補充都市更新團體及弱勢災民之擔保能力，降低金融機構授信風險，提高金融機構貸款意願，由金融機構視個案需要在送保貸款十成範圍內，提供信用保證，信用保證總額度以不超過捐贈專款之10倍180億元為限。

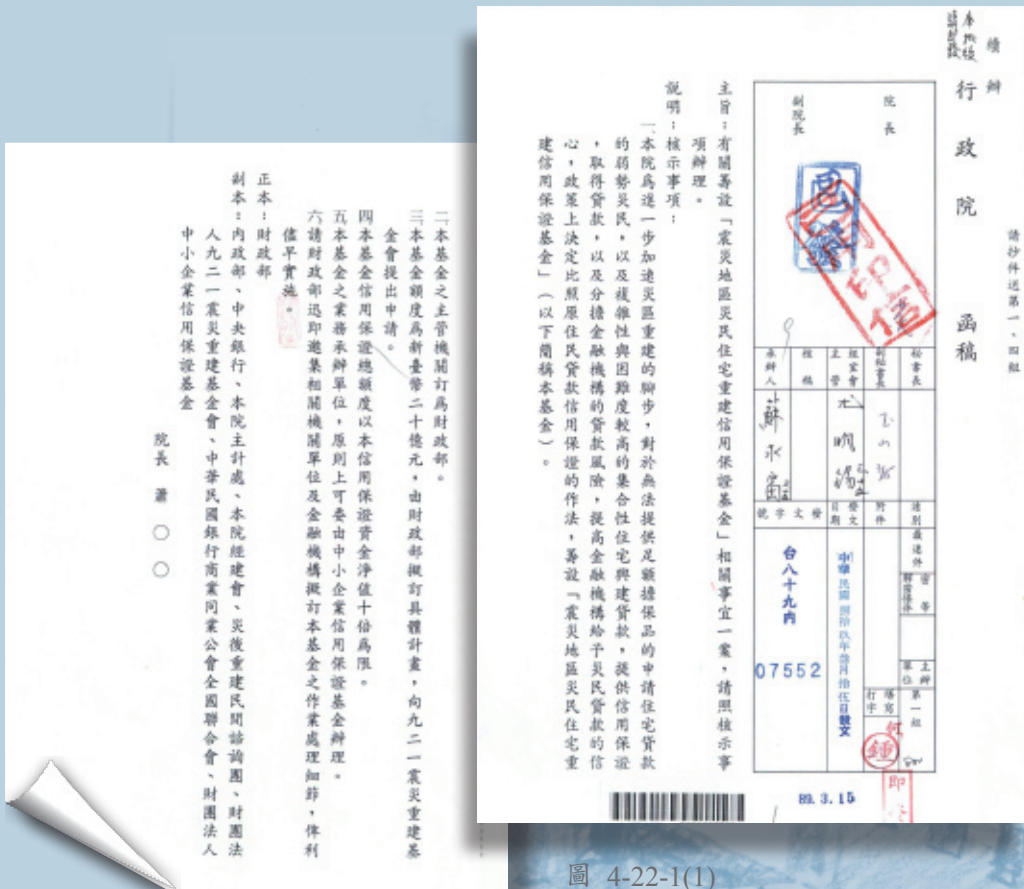


圖 4-22-1(1)

圖 4-22-1(2)

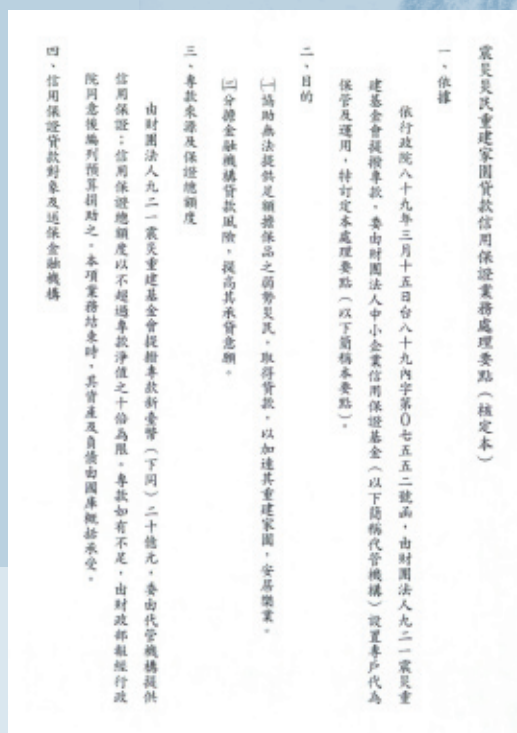


圖 4-22-1(4)

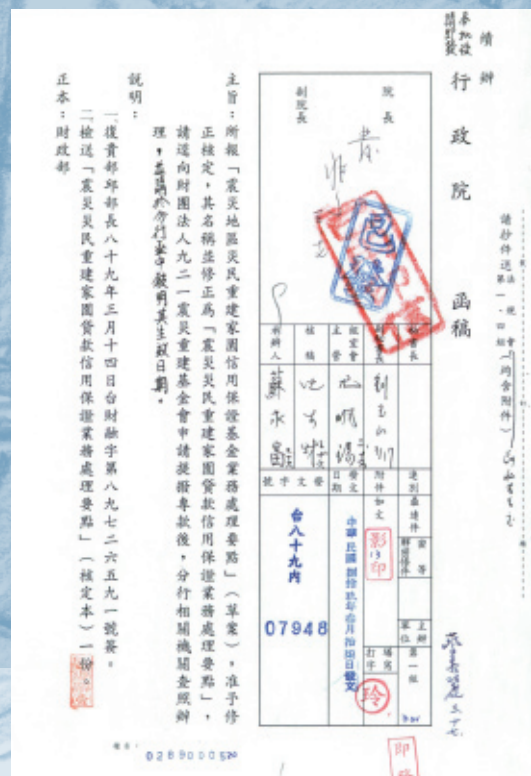


圖 4-22-1(3)

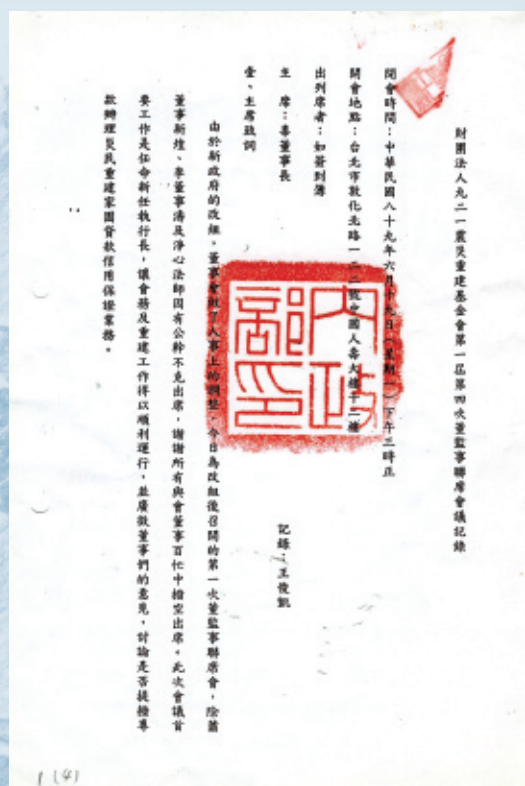


圖 4-22-2(1)

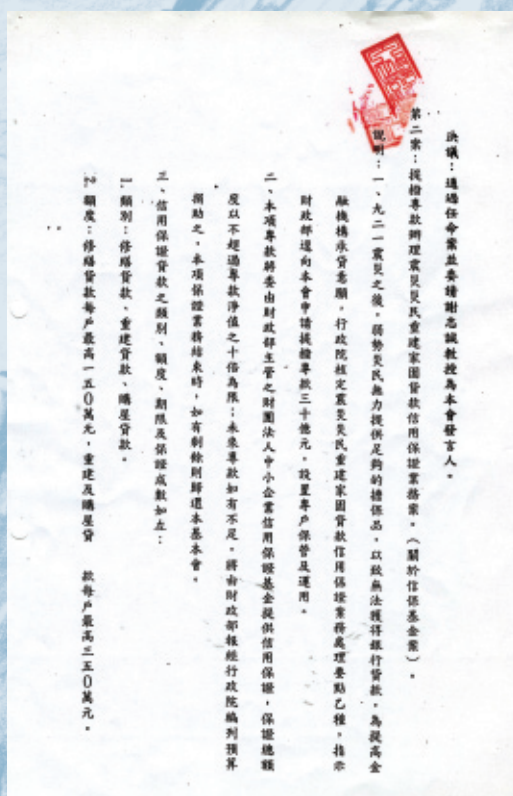


圖 4-22-2(2)

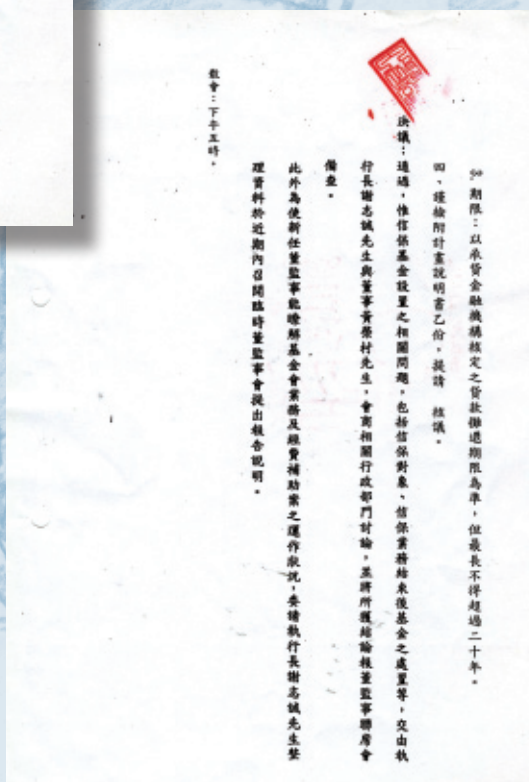


圖 4-22-2(3)

受損集合住宅修繕補強方案

編號
4-23

檔案產生時間：民國90年9月24日（內政部營建署）、
90年10月22日（國立臺灣大學圖書館）
檔號：90/I542.3/01/2/61、發文字號震建行字第1369號

說明

基於災後重建資源之有效利用，並考量補強材料和技術都比過去顯著進步下，由九二一基金會與九二一重建會合作辦理「協助受損集合住宅修繕補強計畫」，並確定「垂直分工」之合作模式，先由九二一基金會協助受損集合住宅擬定修繕補強計畫書，再由政府與民間捐款共同補助後續之實質修繕補強工程。

九二一基金會提出之「協助受損集合住宅擬定修繕補強計畫書方案」，經民國89年9月6日第1屆第5次董監事聯席會審議通過，並於89年9月16日與臺灣營建研究院簽訂委託合約，由臺灣營建研究院受理協助之申請，並籌組遴選與審查小組，協助社區甄選專業團隊及審核專業團隊擬定之修繕補強計畫書。之後再分別由九二一基金會及內政部提出「補助受損集合住宅辦理修繕補強方案作業要點」（90年8月31日第1屆第10次董監事聯席會通過）及「直轄市縣（市）政府辦理九二一震災震損集合住宅必要性公共設施修復補強工程補助及施工抽查作業要點」（內政部90年9月24日台內營字第9085505號令），由九二一基金會及九二一重建會分別補助受損集合住宅辦理「必要性公共設施修復補強工程之營建管理、監工及工程經費」之21%及49%。

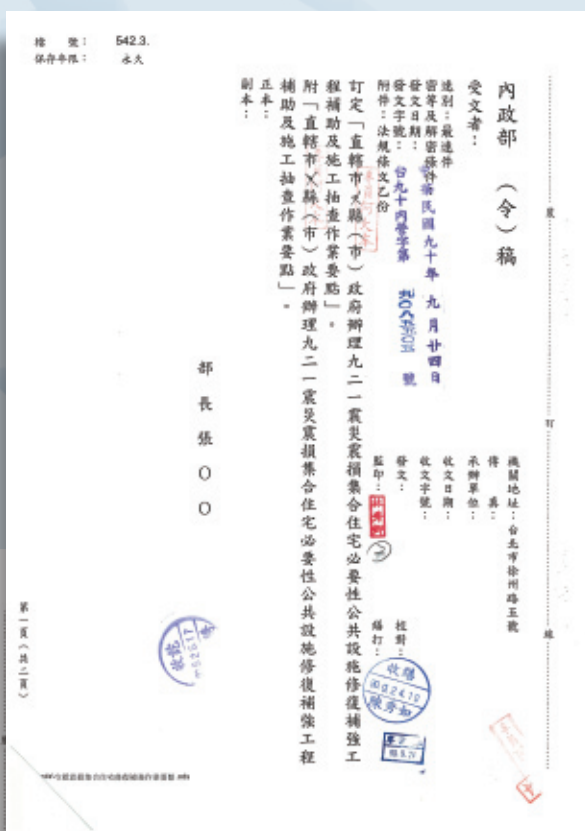


圖 4-23-1(1)

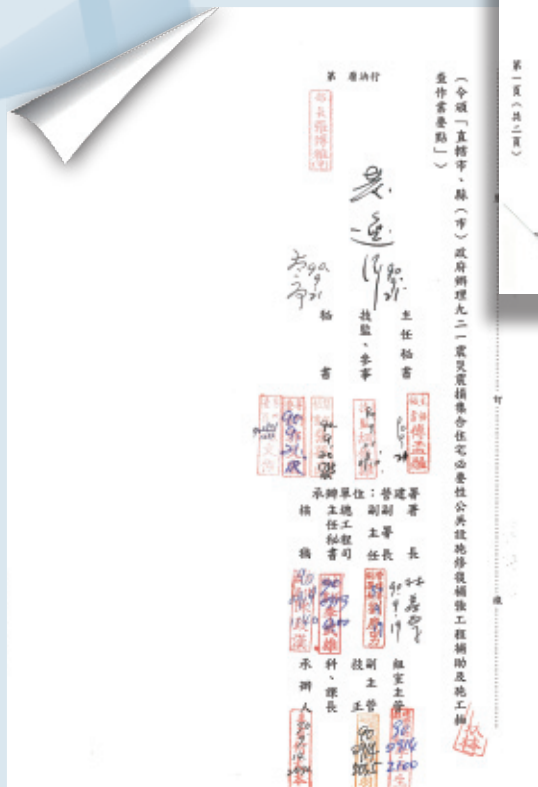


圖 4-23-1(2)

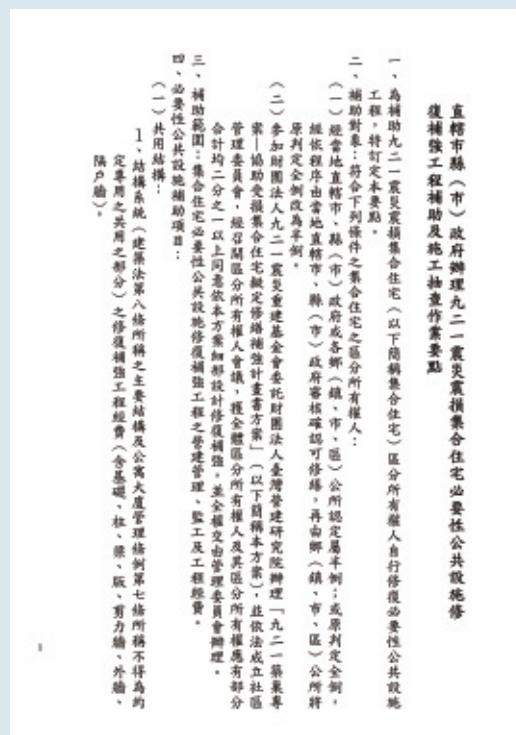


圖 4-23-1(3)

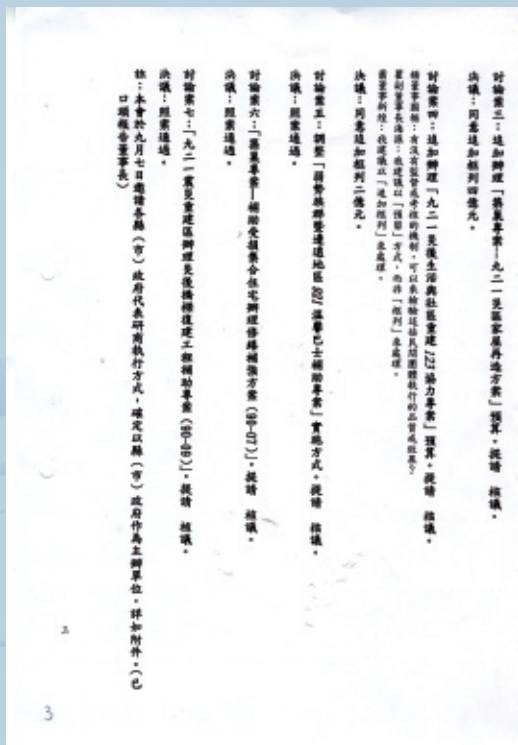


圖 4-23-2(2)



圖 4-23-2(4)

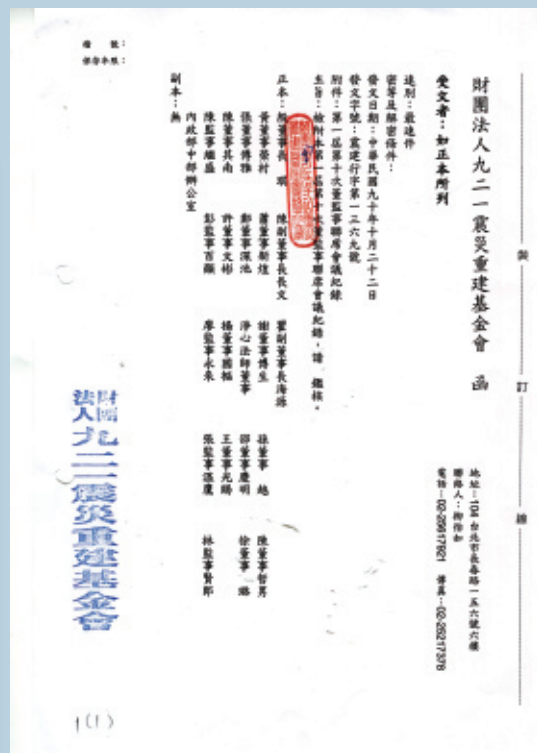


圖 4-23-2(1)

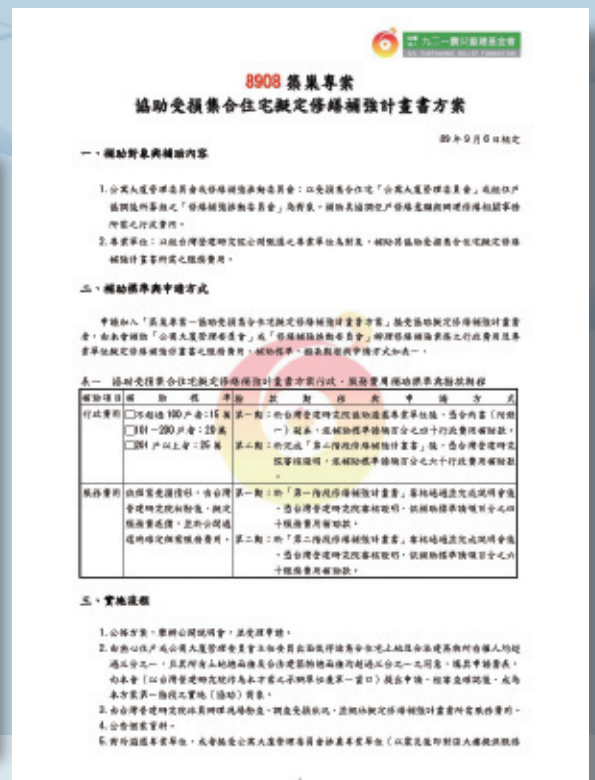


圖 4-23-2(3)

更新重建方案

編號
4-24

檔案產生時間：民國89年9月21日

檔號：發文字號震建行字第0416號
（國立臺灣大學圖書館）

說明

921震災之後，毀損之集合住宅（社區）因產權共有之關係，如以傳統重建方式辦理重建，必須要有百分之百的住戶都參與重建。但要有如此之共識與能力，並不容易。在集合住宅社區中，部分住戶不願意或沒有能力參與重建之情況下，非得透過「多數決」機制辦理不可。既有營建法令中採取「多數決」，並設計有「租稅減免」、「容積獎勵」與「權利變換」等誘因者，就屬「都市更新條例」，加上政府之災後重建政策設計，都使得集合住宅（社區）依循更新重建之程序、以「都市更新條例」作為重建工具有很高之共識。因此九二一基金會於民國89年9月6日經第1屆第5次董監事聯席會審議通過「協助受災集合式（社區）住宅辦理更新重建方案」，舉辦講習課程，出版「九二一災後社區更新重建手冊」，引導受災戶依法籌組更新會，一方面補助更新會運作之行政經費，二方面補助更新會引進及委託專業團隊協助發起更新重建、擬定及執行更新事業計畫與權利變換計畫所需之服務費用。

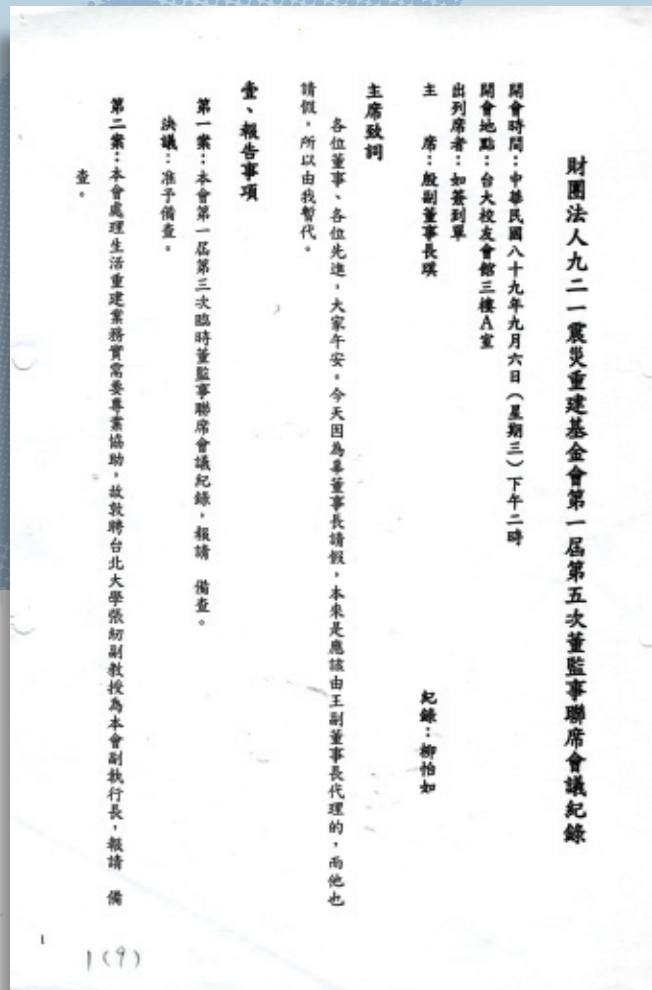


圖 4-24(1)

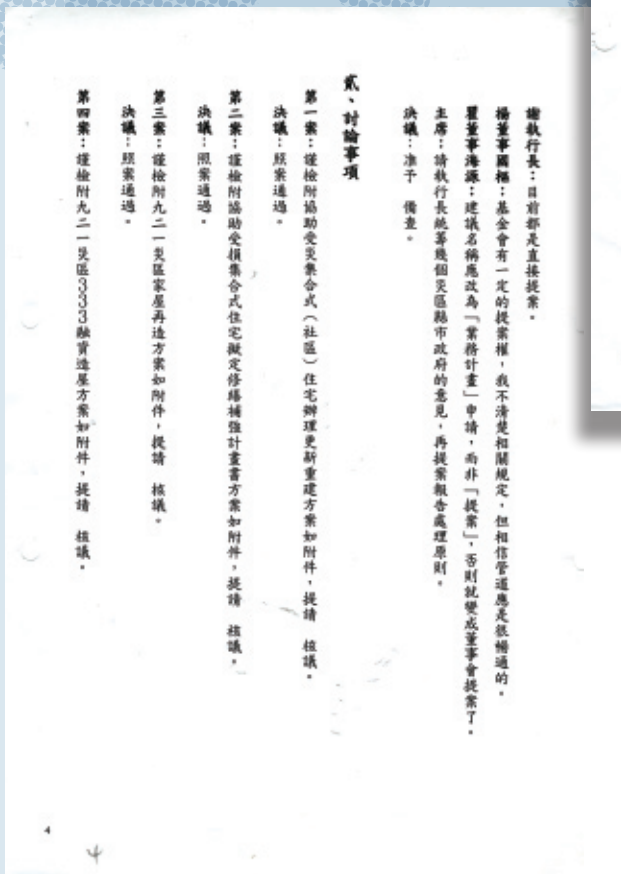


圖 4-24(2)

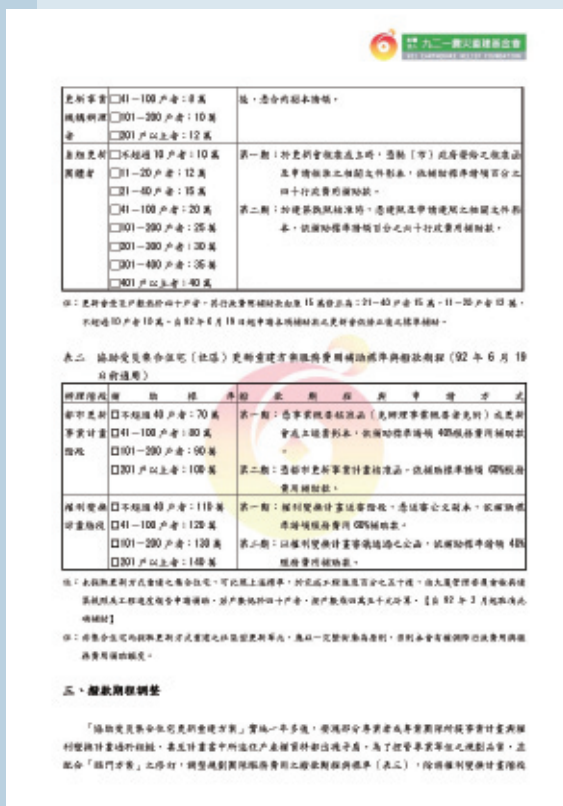


圖 4-24(4)

圖 4-24(5)

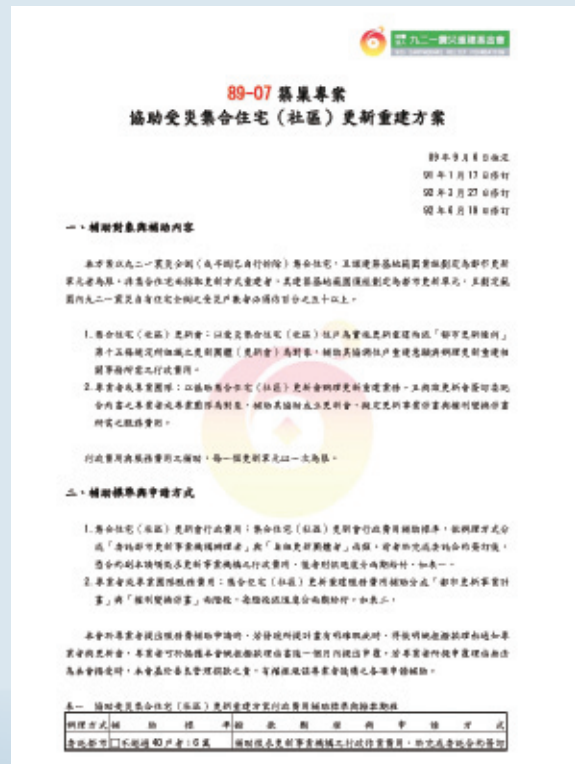


圖 4-24(3)



333融資造屋方案

編號
4-25

檔案產生時間：民國89年9月21日

檔號：發文字號震建行字第0416號

（國立臺灣大學圖書館）

說明

爲回應重建區鄉（鎮、市）公所研提之購地興建平價住宅安置受災戶之構想，九二一基金會於民國89年9月6日經第1屆第5次董監事聯席會審議通過「九二一災區333融資造屋方案」，提撥專款無息融資給地方政府作爲購地與興建平價住宅之周轉金。之後，又將融資撥貸對象擴及至位於斷層帶、土石流危險區域而必須辦理易地或遷住重建之社區、農村聚落與原住民聚落等，以及街廓型社區之都市更新等集體住宅重建計畫。同時，爲因應經濟弱勢之原住民及農村聚落遷建需求，進一步修訂「九二一災區333融資造屋方案作業要點」，除提供融資對象辦理遷建計畫所需之行政管理費用外，也針對融資對象之社經條件，予以特別之補助，協助因應物價上漲所導致之額外負擔。

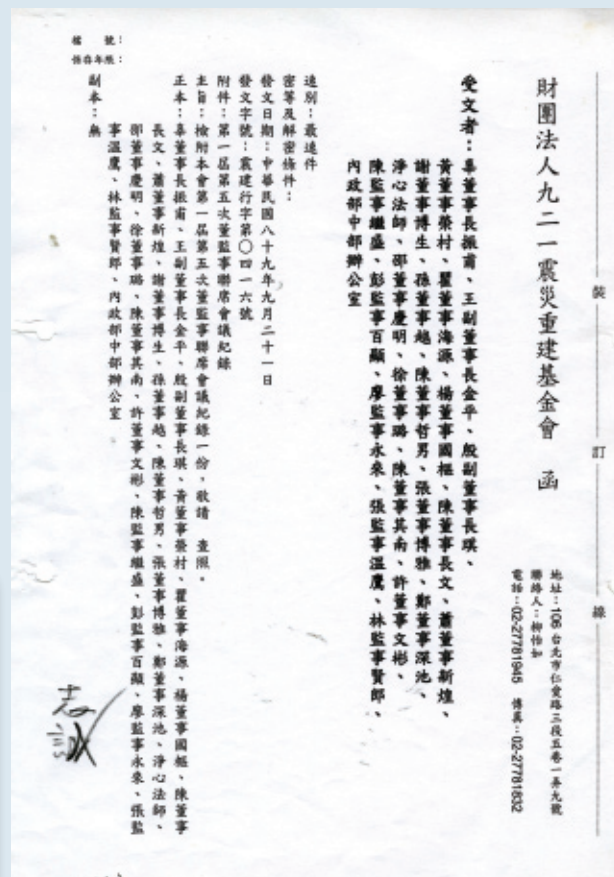


圖 4-25(1)

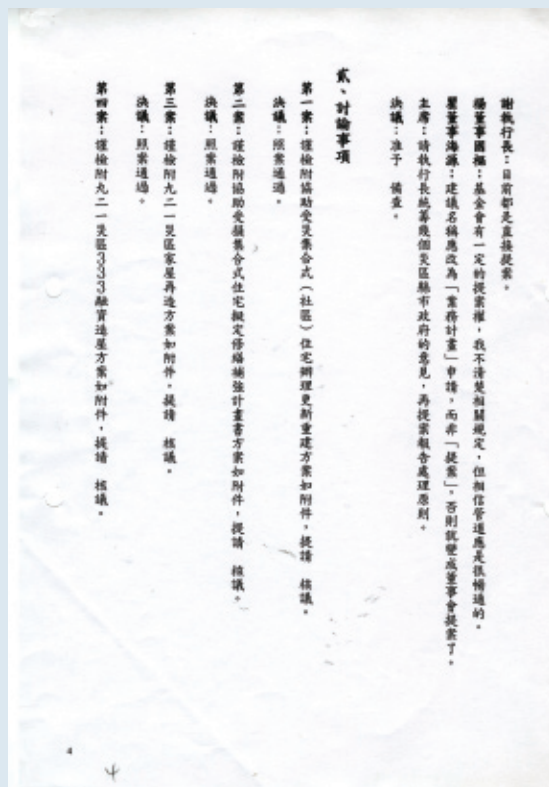


圖 4-25(2)

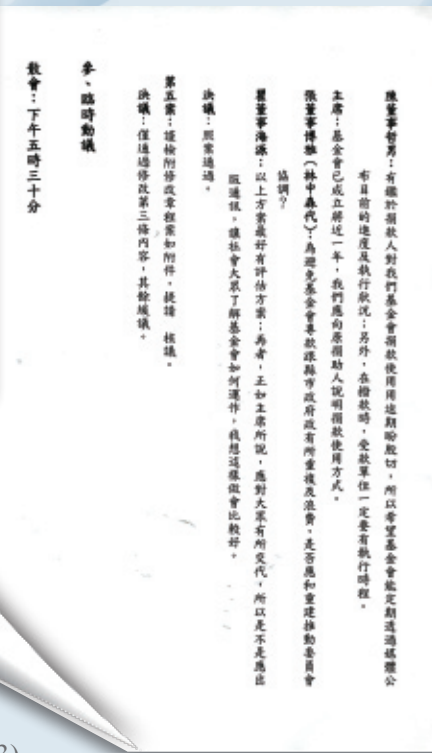


圖 4-25(3)

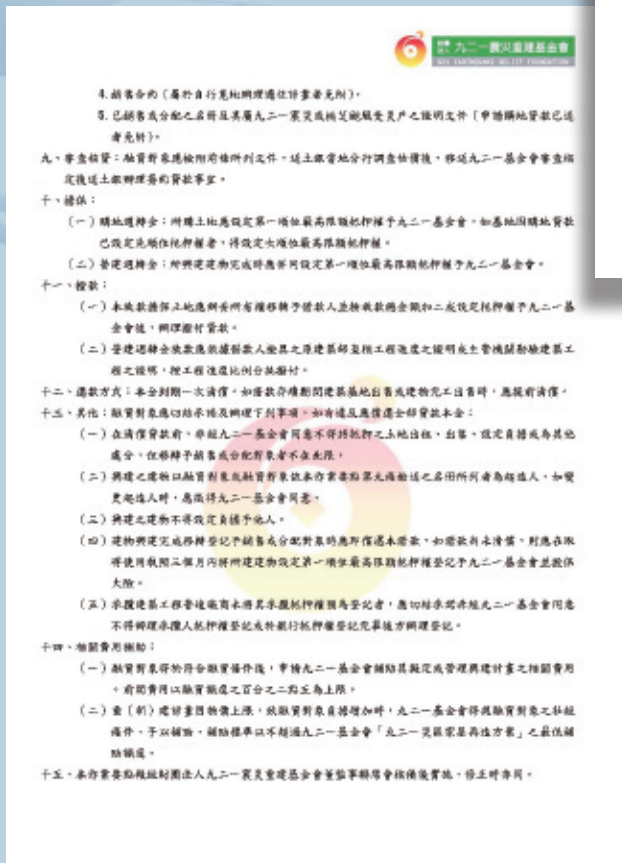


圖 4-25(5)



圖 4-25(4)

家屋再造方案

編號
4-26

檔案產生時間：民國89年9月21日

檔號：發文字號震建行字第0416號

（國立臺灣大學圖書館）

說明

九二一基金會於民國89年9月6日經第1屆第5次董監事聯席會審議通過「築巢專案之家屋再造方案」，運用民間捐款補助921震災中自有住宅全倒，或自有住宅位處土石流危險區而必須辦理遷村，且經濟條件弱勢之受災戶重建家園。該方案依受災戶之經濟條件不同，提供不同額度之補助款，符合每人每月收入低於8,276元、家庭財產低於260萬元者（低收入戶標準），每戶最高補助額度為50萬元；符合每人每月收入低於12,414元，家庭財產低於390萬元者（低收入戶標準之1.5倍），每戶最高補助額度為25萬元；若受災戶實際狀況與前述情境相同者，由鄉（鎮、市）公所受理申請、初審，縣（市）政府彙整複審後，予以比照補助。90年7月30日921震災重建區中受桃芝風災重創，經徵得董監事同意將桃芝風災致住宅毀損之受災戶納入適用對象。

九二一震災後建基金會
921 EARTHQUAKE RECOVERY FOUNDATION

圖 2 是月看險地定

一、補助標準與補助方式

1. 第一類：每戶人口數少於或等於二人者，補助四十萬元，平均或多於二人，每戶最高補助五十萬元。
 2. 第二類：每戶人口數少於或等於二人者，補助二十萬元，平均或多於二人，每戶最高補助二十五萬元。
- 補助作業實施程序及規定
1. 第一階段補助對象為前於 96 年 5 月宣告破產，且符合查證、有可供使用跡地者，可逕向公設破產處之技師團隊洽詢之「建築規劃小組」，管理規劃建築物，暨整地前，即已完成或建成或廢置、或尚未提供使用跡地者，則執行 4 項規定辦理。
 2. 為落實地方參與政策之目標，並達成資源利用及重建或重建產權，其補助款項之申請與補助款項之撥付，由本局委託技師團隊，依照「臺南市公有建築規劃及執行作業程序」辦理。

二、補助對象與審查標準

全閣（或平閣已自行拆除）無居住之所有權人，或如處址附近必須遷移地區之無居住所有權人
符合下列標準者均可提出申請：

1. 第一案：收水欠戶，即每月欠增利稅收入戶，8,270元，家裏財產處於299萬元。由縣（市）政府處罰、罰款、扣減福利或增利稅收入戶者，進行核議。
2. 第二案：有窮苦家庭及無利稅收入戶，其條件是：(1) 貧病家庭，即每月收入低於12,464元，家裏財產處於299萬元者。內稱「總」戶，分給受理中，如響，排（市）政府應設置、服務社會政策、提供福利和受助者。
3. 受克勞斯氏疾病上列問題後援員同者，由縣（市）、分所受理申請，如響，排（市）政府應設置、服務社會政策與安排，並將此項決定通知該局。

三、申請方式

申請者須具備下列文件，由戶籍或原受委託所在地鄉（鎮、市）公所或台中縣各社會福利工作站提出申請：

1. 家庭再婚及前中婚書(中婚書內容各項資料應詳實填列, 中婚書附內中婚地點章戳)。
2. 凡二一黨及受其戶全割戶證明(平割者須附平割證明及已自行解除婚約、杜絕他姓定必讓遷耕地區章戳)。
3. 全戶戶籍除水。

圖 4-26(1)

表 1 数据资料来源 (国税局、统计局提供)

四、申請期限

至91年3月31日止。

五、實施過程

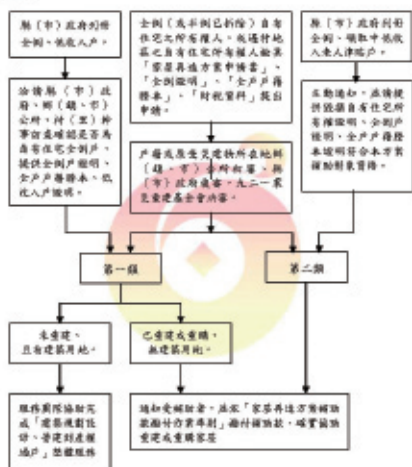


圖 4-26(2)

九二一地震重建區住宅政策與實施方案

編號
4-27

檔案產生時間：民國90年3月2日

檔號：90/400/01/20/16（內政部營建署）

說明

「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」由營建署負責研擬，歷經26次會議，於民國90年3月2日函報九二一重建會，經90年5月3日九二一重建會第7次委員會議核定。「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」以「全面解決各類受災戶居住問題」、「恢復重建區景觀風貌」、「提升居住環境品質」為總目標，總目標之下有「以受災戶需求、解決問題為導向，推動重建工作」等6大目標，「確實掌握受災戶重建意願，積極完成重建工作」等7大重建政策，「全面調查受災戶住宅及社區重建需求」等10項重建策略及「都市更新實施方案」、「震損集合住宅修復補強、拆除及重建實施方案」、「個別住宅重建與臨時住宅（鐵皮屋）輔導實施方案」、「農村聚落重建實施方案」、「原住民聚落重建實施方案」、「新社區開發實施方案」、「土石流遷村實施方案」等7項實施方案與配合措施。

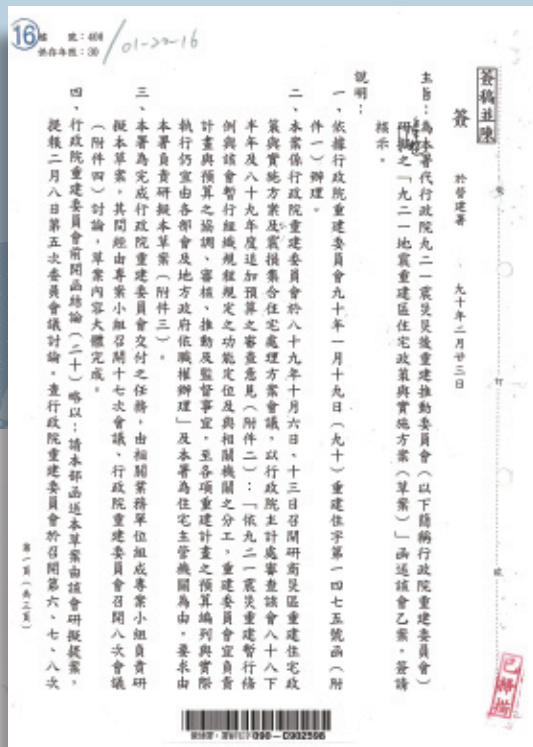


圖 4-27(1)



圖 4-27(2)

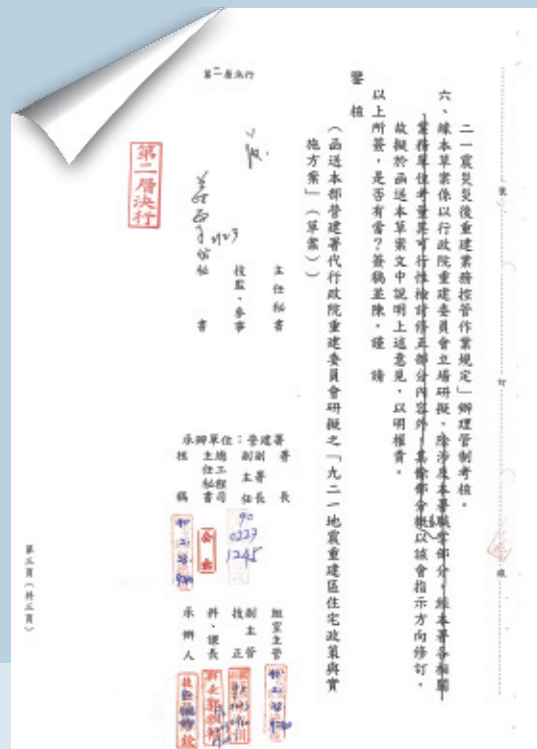


圖 4-27(3)

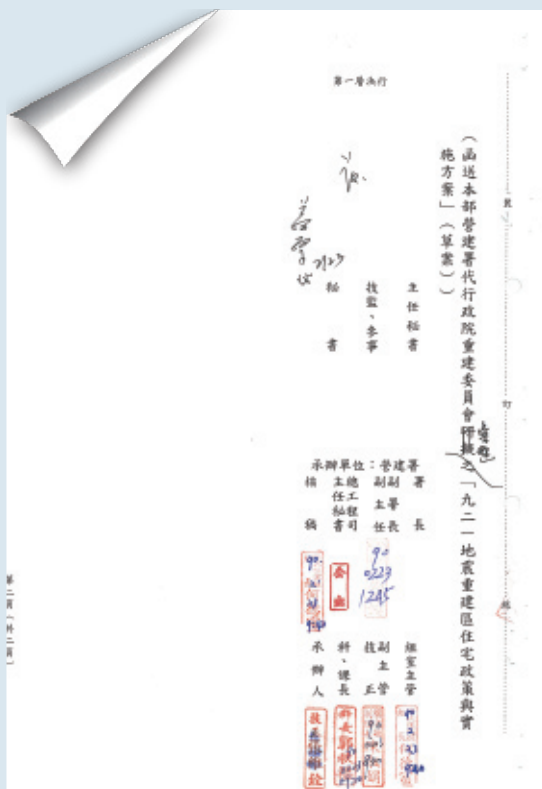


圖 4-27(5)

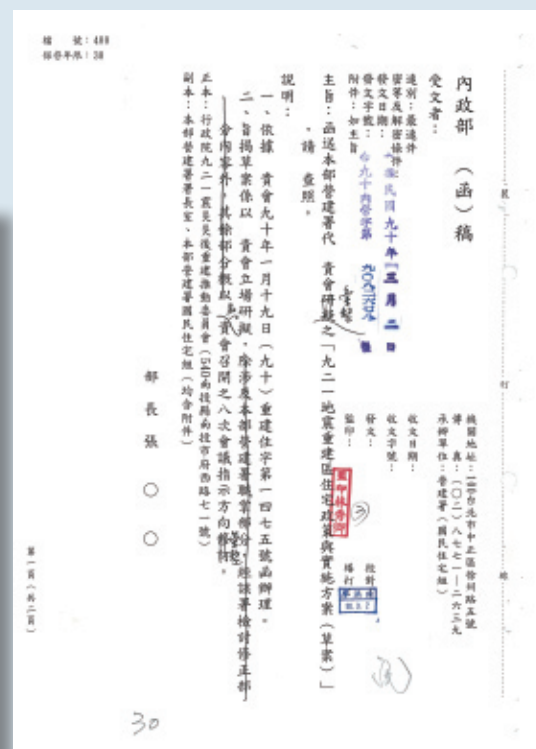


圖 4-27(4)

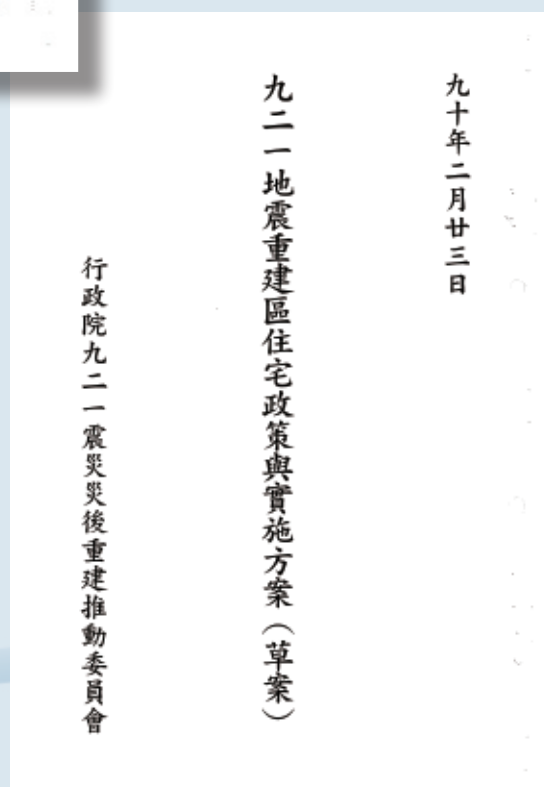


圖 4-27(6)

九二一地震重建區住宅政策與實施 方案執行協調專案小組

編號
4-28

檔案產生時間：民國90年4月4日、90年4月10日

檔號：90/400/01/31/1（內政部營建署）、
90/400/01/32/4（內政部營建署）

說明

為推動「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」，落實重建區住宅與社區重建工作，九二一重建會於民國90年3月19日研商「九二一地震重建區住宅政策與實施方案（草案）」時，請內政部成立「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」。專案小組由內政部指派次長擔任召集人，營建署署長擔任副召集人，中央部會、重建區各縣（市）政府與重建相關機構指派高級主管兼任委員；其任務包括：1.「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」中各項住宅與社區重建業務之協調與推動；2.各機關執行「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」遭遇困難，屬於跨機關性質、主辦機關需其他機關協助或主辦機關無法自行解決者之協調與研議；3.其他有關住宅與社區重建業務之協調與研議。專案小組於90年4月16日召開第1次會議，至95年1月16日完成階段性任務，共召開162次委員會議。

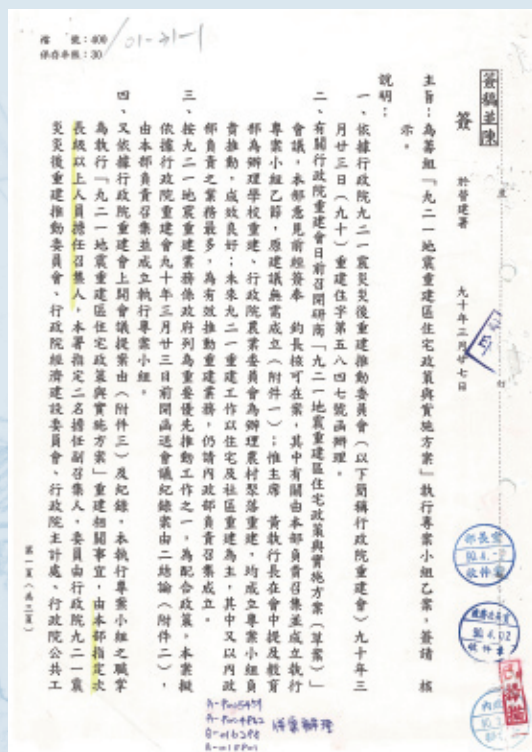


圖 4-28-1(1)

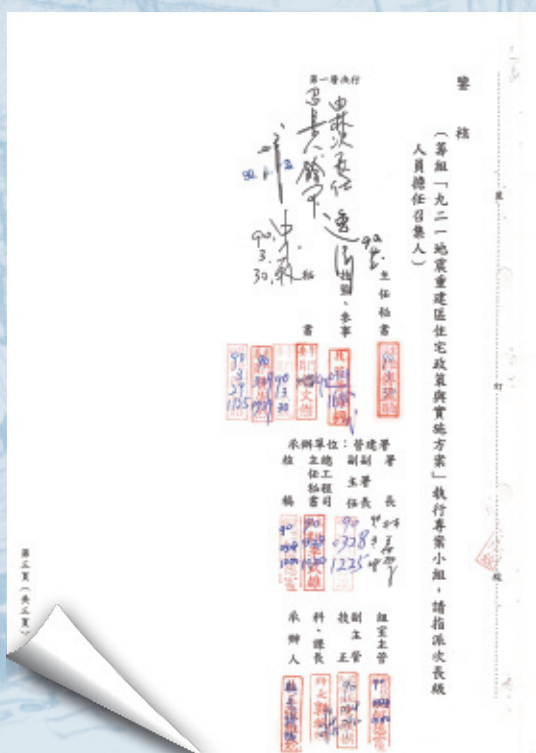


圖 4-28-1(3)

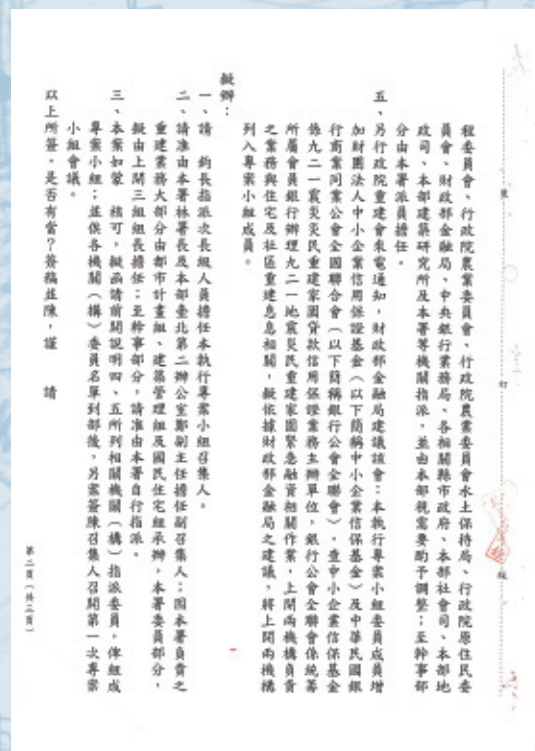


圖 4-28-1(2)



圖 4-28-1(5)



圖 4-28-2(2)



圖 4-28-1(4)



圖 4-28-2(1)

臨門方案

編號
4-29

檔案產生時間：民國90年8月22日、91年3月12日

檔號：震建行字第1089號（國立臺灣大學圖書館）、
震建行字第2199號（國立臺灣大學圖書館）

說明

針對依循「都市更新條例」辦理更新重建之集合住宅社區中，「不願或不能參與者」原應負擔之都市更新費用及參與者之自備款負擔，九二一基金會本於與政府互補之原則，於民國90年4月12日經第1屆第8次董監事聯席會通過「築巢專案之臨門方案」，匡列50億元專款，協助災民自組之都市更新會價購不願或不能參與重建者之產權及融資參與者之重建自備款。惟因參與重建者擬經由金融體系取得重建融資非常困難，該基金會再於91年1月17日經第1屆第12次董監事聯席會同意大幅度修訂「築巢專案之臨門方案作業要點」，從「調降協助門檻至百分之五十」與「擴大融資撥貸範疇，提供參與者重建融資與自備款融資」兩個面向切入，澈底解決集合住宅之重建難題。由於預期至91年底所匡列專款將用罄，為補充後續資金之不足，行政院於91年8月宣布由行政院九二一震災社區更新基金（特別預算）提撥30億元委託該基金會辦理受災社區更新重建，並於91年11月15日簽訂契約書，明定30億元資金之使用悉依九二一基金會所訂定之「臨門方案作業要點」辦理。

[illegible]

圖 4-29-1(2)

[illegible]

圖 4-29-1(1)

當多，比方吉甯街大律師樓時住了相當多人，因此其他已遷居者頗感不便。若二個搬遷至已列外內未移新屋的住戶比較困難些，時之趨避又無甚把握。我們內部雖說一直希望有變動會好一些，但也可以向國府對在來年一換而為之志，這就是一種無條件到過客的土地，所以現在我們也只好順延沒有甚麼建設的住戶，假以站台的地位，這樣才是一個很完美的解決方式。

主：我們希望下次董事會會議能處理好目前的問題。

決議：參加勸募屋宇意見通過。

第二節：募集專款，協助受擾僑令式住宅預定修繕補強計畫方案追加預算案。提請：核議。

董事會主席（曹元俊）：我們認為基金會設法方案是既定目標，它應該繼續是貫通補助各級政府教育，基金會應防範救濟計畫，我們協助政府辦理特別設計工程，其中當然包含受水害地區修繕房屋者，另外有十二條是沒有接受基金會補助，沒有經過特別設計的，其中有七條已經修繕完成，但住戶不覺得完全安全，要再施完工。

陳子剛下台後與安福捐銀九千五百元，將此項於五月一日開始去做別種補救。朱月成在該處阻止，不准別人觀看，而且他指責未能完成。其他捐款及捐款事項，雖然已過半了，所以我們董事會決定將這項撥出後以後，第二、中端的水災處理及善後工作，如需要則由辦公人員召集委員會討論向基金會申請。我們希望是落實為修政局出面與陳振雄，因為他是基金會秘書長和備定工作，再與陳振雄提出申請。

陳執行長忠誠：我們是希望兒童自己向前來，因此，一直預個人助力的機會。

主：董事會曾派員向郭深潭的角色是否還是非理性的，所以在社會也要寫給協會或政府去表態解釋。

決議：照舊通過。

參、臨時動議

一、補助受災失業者參加職業訓練生活補助費案。提請：核議。（貴董事長付所擬，見附件一）

4

[illegible]

圖 4-29-1(3)

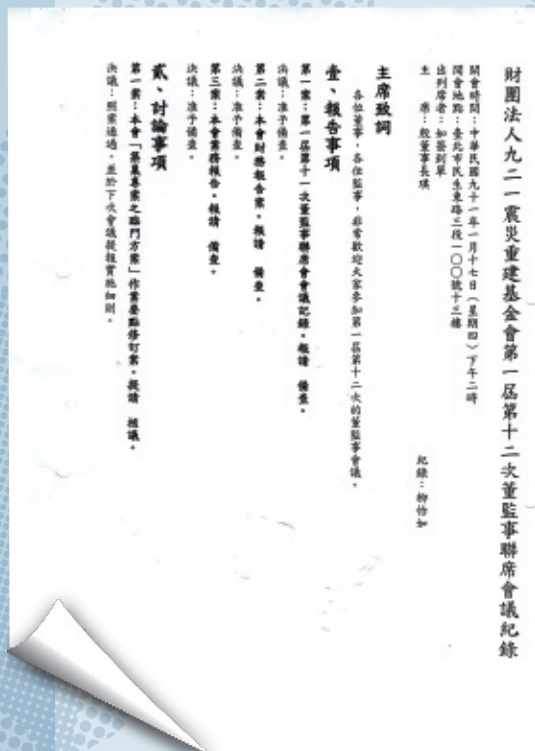


圖 4-29-2(2)

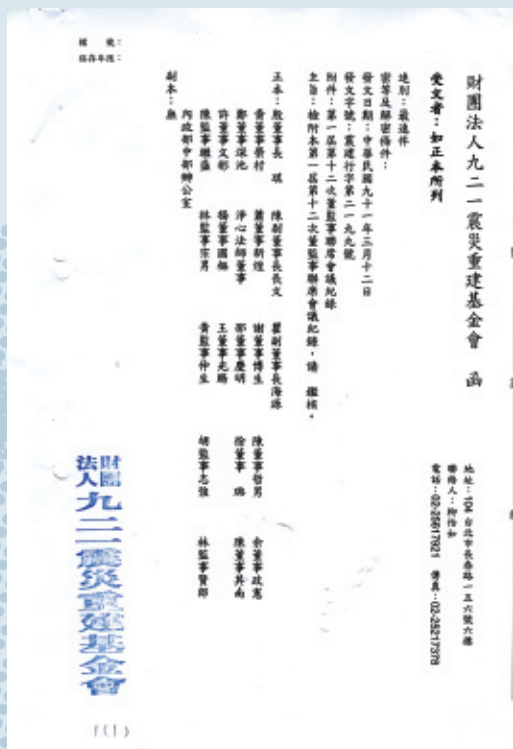


圖 4-29-2(1)

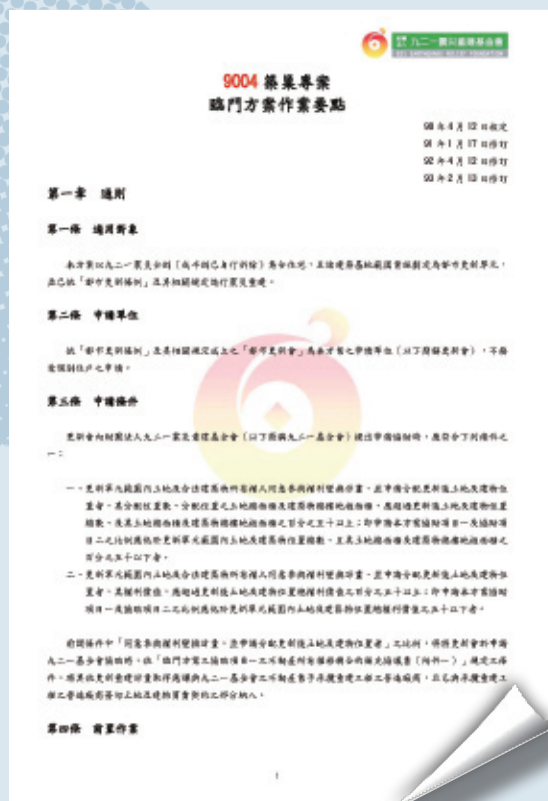


圖 4-29-2(3)

震後社區營造蓬勃發展

編號
4-30

檔案產生時間：民國90年8月24日、90年10月23日

檔號：0090/08/08-01/003/034（本局）、90/165/1/0067/011
（行政院農業委員會水土保持局）

說明

文建會在民國83年起大力提倡社區營造，由文化角度慢慢發展出環境生態、空間改造、產業發展面相。921地震發生後，許多社區受到嚴重破壞，產業也大受影響，居民意識到必須凝聚共識，共同創造新的家園，因此帶動社區營造風潮，使得社區更美麗，居民更有自信、產業也活絡起來。地震後，許多公部門也嘗試用社造方式推動業務，例如水保局的「農村聚落社區營造暨產業發展計畫」、勞委會的「多元就業方案」、經濟部中小企業處（以下簡稱中小企業處）的「社區暨地方特色產業輔導」等。

陳錦煌先生任九二一重建會執行長任內，特別重視社區營造工作，當時編列3億多元由文建會中部辦公室執行，並由九二一重建會之「巡迴輔導小組」專責推動社造業務。

地震後之社區營造推動，不僅發展出所許多著名的觀光景點，更有一些朝向福利互助的方向發展，令人感佩，例如中華至善社會服務協會在大安溪沿線6個部落推動「部落共同廚房」，以及中寮鄉龍安社區為老人送餐服務，斐聲海內外，為社區營造樹立典範。

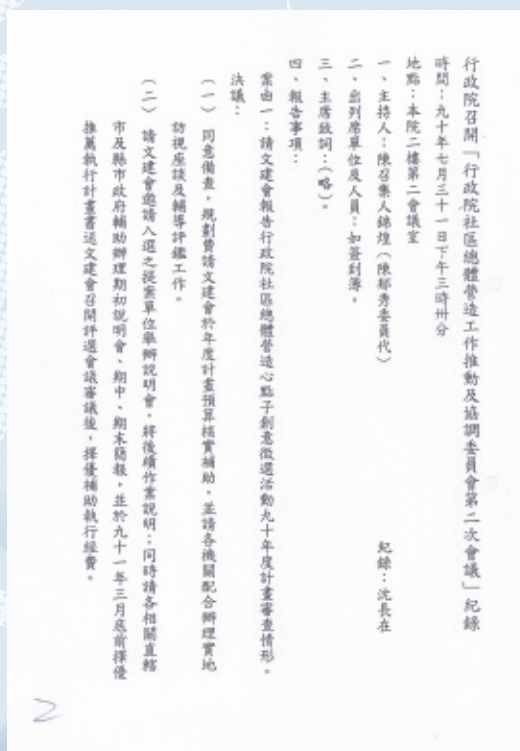


圖 4-30-1(2)

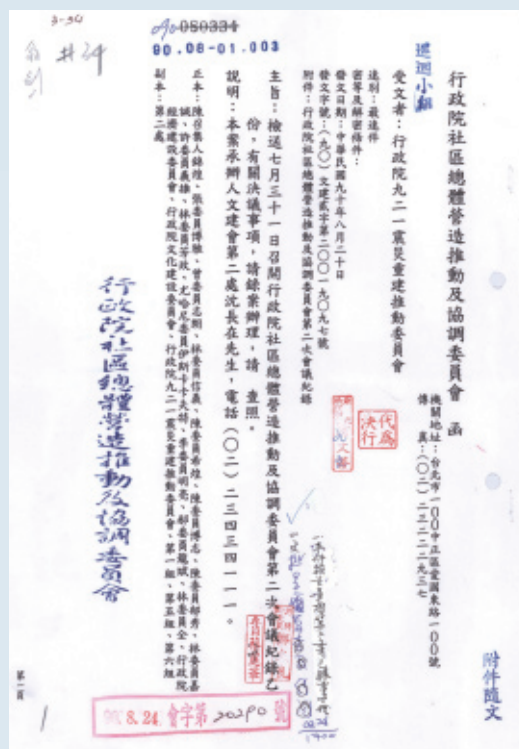


圖 4-30-1(1)

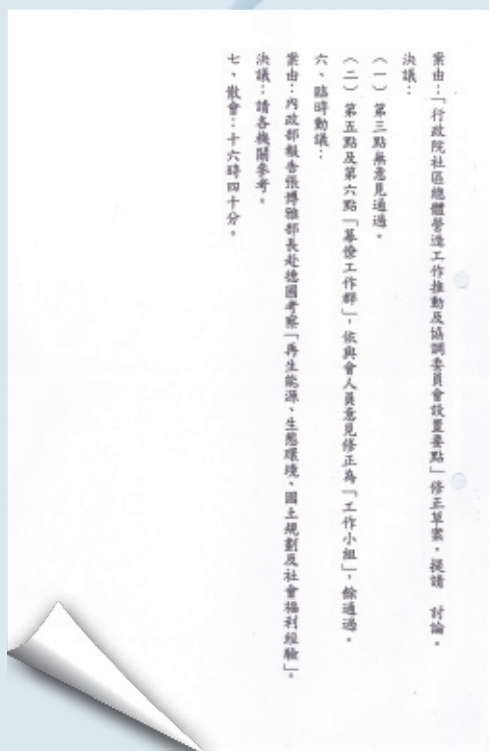


圖 4-30-1(4)

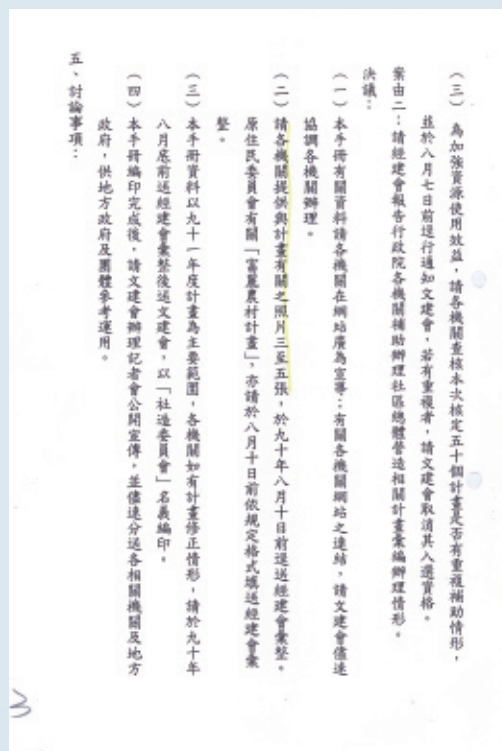


圖 4-30-1(3)

九十年度九二一震災災後重建特別預算
農村聚落重建計畫一

產業發展相關輔導及建設工作分項計畫說明書

一、計畫經費：221,170 千元
二、計畫編號：99090062A-345000000G05
三、實施依據：
(一)九二一震災重建暫行條例
(二)行政院九二一震災災後重建推動委員會九十年九月二十七日(九十)重建地字第八一四九六號函辦理。
四、實施期程：90年11月1日至92年12月31日
五、實施區域：農村聚落重建區內由行政院九二一震災災後重建推動委員會選定配合辦理之社區總體營造輔導地區
六、計畫目標：
(一)配合行政院九二一震災災後重建區社區總體營造輔導實施計畫協助辦理公共設施興建與改善。
(二)預定協助十二個農村聚落重建區配合社區總體營造輔導地區之公共設施建設。
(三)建立社區營造的新觀念，落實社區自主自立，協助社區規劃營造，提升整體生活品質。
(四)凝聚社區意識，鼓勵居民參與社區事務，恢復居民生活信心。
(五)落實惟用在地人，解決重建期間農村失業問題，並協助改善社區環境。

七、辦理單位：
(一)督導機關：行政院九二一震災災後重建推動委員會
(二)主辦機關：行政院農業委員會水土保持局
(三)執行機關：重建區縣(市)政府、鄉(鎮、市、區)公所、各級農會、農委會水保局工程所
(四)協辦單位：參與重建工作之在地民間團體

[illegible]

圖 4-30-2(1)

圖 4-30-2(2)

合產業建相

編號
4-31

九二一震災住宅重建進度雙週報、月刊

檔案產生時間：民國90年10月25日

說明

在政府與民間戮力推動下，歷經救災、安置階段後，至民國90年底，重建相關法令及機制大致已建立完成，各項重建業務亦已陸續步上軌道，重建區也大致恢復舊觀，惟重建工作仍尚未完竣。由於復建工程項目繁多，且廣涉各級政府及民間單位。為有效統合重建資源，因應重建區實際需求，全面解決受災戶居住問題，恢復重建區景觀風貌，除由內政部負責研擬「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」，並成立跨部會之「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」，加速推動住宅及社區重建工作外，為定期紀錄並控管住宅重建進度，由內政部籌編出版「九二一震災住宅重建進度雙週報」，彙編各類住宅重建進度及執行成果，以隨時檢討並加速推動住宅與社區重建政策之執行。雙週報第1期於90年10月15日出版，至第55期（93年1月31日）起改為月報，94年起再改為雙月報，至94年12月31日止共出版72期，成為記錄住宅重建之重要檔案。

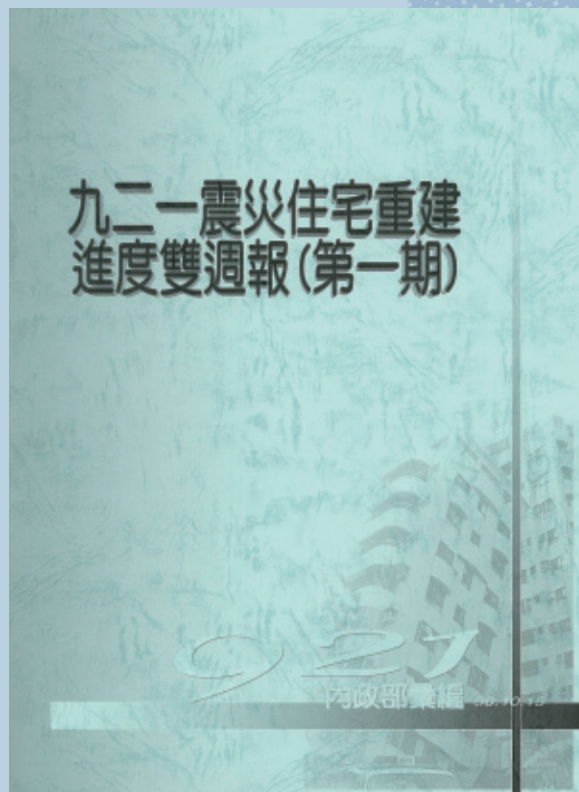


圖 4-31(1)

九二一震災住宅重建進度雙週報(第一期)

目 錄

壹、出刊緣起	壹-11
貳、住宅及社區重建執行成果	
一、九二一震災央行千億元緊急房貸	貳-41
二、住宅重建	貳-41
三、集合住宅修繕	貳-44
四、震損集合住宅判定爭議最終鑑定	貳-49
五、辦理都市更新重建	貳-49
六、農林聚落重建	貳-49
七、原住民族重建	貳-15
八、待售國民住宅中購	貳-17
九、災民重建家園所需貸款信用保證	貳-17
十、新社區開發	貳-18
十一、土石流遷村	貳-22
十二、組合屋安置新遷	貳-23
十三、市場空餘屋聯合機制	貳-25
參、執行協調專案小組會議決議重點事項辦理情形	
一、適宜九二一震災新社區開發土地初勘作業	參-01
二、待售國宅提供作為出租及救濟性住宅作業	參-04
肆、附錄	
一、一九九二地震重建住宅政策與實施方案—執行協調專案小組會議決議重點摘要	肆-01
二、一九九二地震重建住宅政策與實施方案—執行協調專案小組委員名單	肆-13

圖 4-31(2)

出刊緣起

九二一震災發生迄今已歷二年，回顧當時地震災區造成建築物一〇五、四八〇戶毀損，其中五一、七一三戶全倒，五三、七六八戶半倒，集合住宅之震損數量更高達一九八棟二五、六三四戶，受災地區一夕之間山河變色。物盡金非，災後政府及民間各組單位皆投入大量人力及資源緊急救災及安置受災戶，在歷經救災、安置階段後，目前已進入重建更新階段。

在政府與民間戮力努力下，重建相關法令及機制大致已建立完成，各項重建業務多已步上軌道，目前完成重建及修復之住宅比率均已達百分之五十，重建工作已有具體之成果，重建區也大致恢復舊觀，惟重建工作仍尚未完成，由於重建工程項目繁多，且廣涉各級政府及民間單位，為有效統合重建資源，因應重建區實際需求，全面解決受災戶居住問題，恢復重建區景觀風貌，奉部乃研擬「九二一震災重建區住宅政策與實施方案」，並於九十年五月三日提報行政院重建委員會第七次委員會議通過，據以成立將部會專案協調小組，每週開會研商，以加速推動住宅及社區重建工作。

為定期紀錄並監控住宅重建進度，爰彙編出版本「九二一震災住宅重建進度雙週報」。彙編各類住宅重建進度及執行成果，以隨時檢討並加速推動住宅與社區重建政策之執行。

圖 4-31(3)

編號
4-32

社區防救災總體營造實施計畫

檔案產生時間：民國90年12月12日

檔 號：0090/08/08-01/006/010（本局）

說 明

九二一重建會成立後，前2年忙於救災及重建事宜，接著致力於推動社區營造工作。在推動社區營造過程中，為增進社區與民間組織之防災、減災能力，並加強生態保育，乃擬訂「社區防救災總體營造實施計畫」。

本計畫由九二一重建會、農委會、文建會、勞委會、行政院災害防救委員會、原民會及各鄉鎮公所、民間團體及學術機構執行，自民國91年1月1日至92年12月31日實施，以重建區及納莉颱風受災區選定10個災害危險敏感區為據點推動。

本計畫重點為結合社區防救災體系，整合社區內外資源，建立防災共識，激發居民建立「自救而後人救」的觀念，共同致力自我社區抗災、避災、減災、預防的能力。這項計畫符合世界潮流，甚具意義。

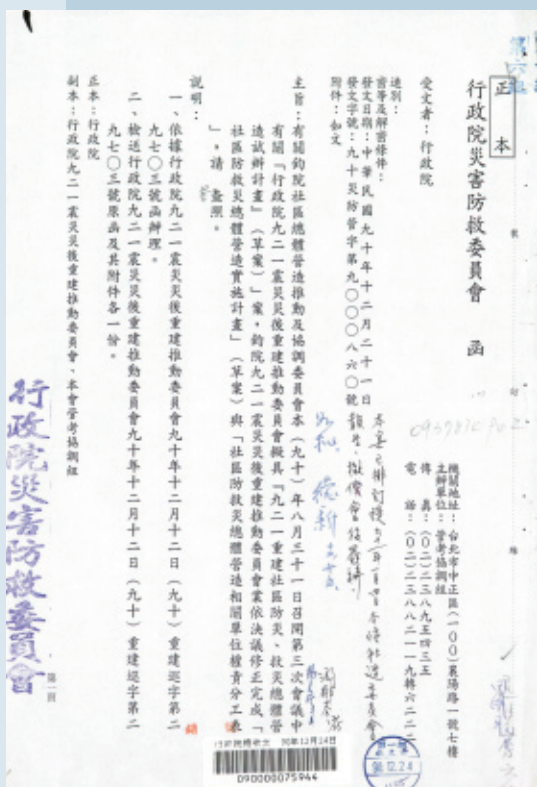


圖 4-32(2)

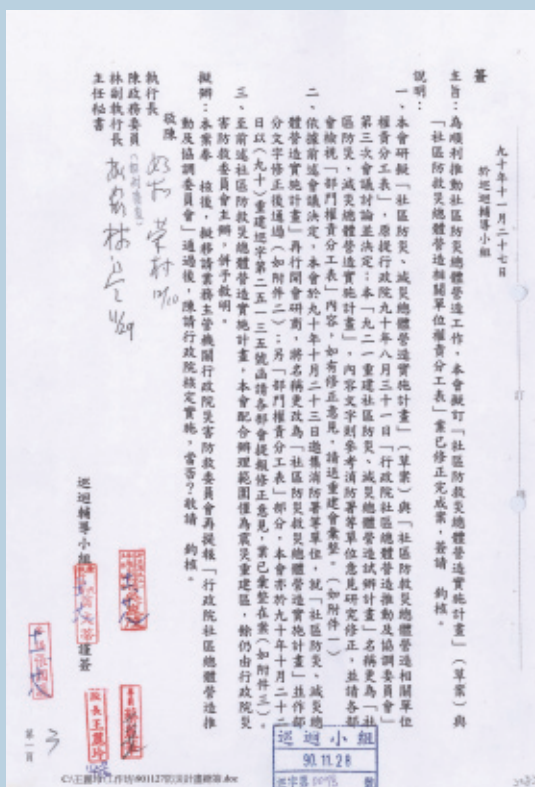


圖 4-32(1)

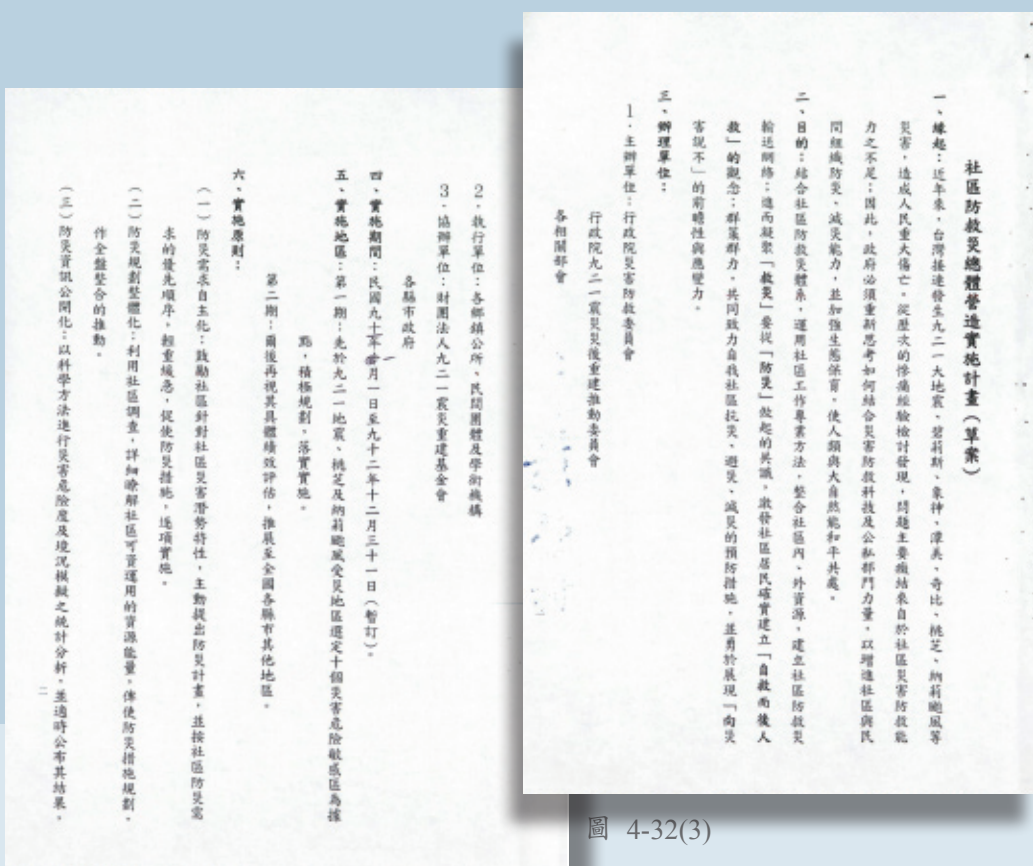


圖 4-32(3)

圖 4-32(4)

編號
4-33

災後社區重建計畫內容及作業規範

檔案產生時間：民國88年11月29日

檔號：88/220.1/01/3/2（內政部營建署）

說明

九二一重建會於民國88年11月9日核定「災後重建計畫工作綱領」，該綱領規定營建署應於11月30日前完成「災後社區重建計畫內容及作業規範」之研訂，以便災區鄉（鎮、市）公所擬災後社區重建相關計畫時有所遵循。根據工作綱領規定，各鄉（鎮、市）重建綱要計畫應於12月31日研擬完成，所需經費由九二一基金會補助。

內政部於88年11月29日訂頒「災後社區重建計畫內容及作業規範」，規定受災縣市政府及鄉鎮市公所為擬訂社區重建計畫，一個鄉鎮市以一個團隊為原則，成員應由專業技術顧問、學術團體、法人機構及都市計畫等各領域專業人才，並在每一社區設置工作站，廣徵當地民眾意見。規劃團隊任務為擬訂重建綱要計畫、研擬都市更新地區、鄉村區更新地區及新社區開發地區之重建計畫等。

原先構想各鄉鎮市重建綱要應依各社區地理位置、地方文化特色、產業發展型態及社區居民意願規劃，實施整體重建。惟因時間短促、無暇深入討論與凝聚共識，加以鄉鎮市公所專業人力不足，委託規劃之學者陳義太高，經費龐大，實施不易，導致所作之重建綱要及重建計畫大部分未能發揮效用，殊深可惜。

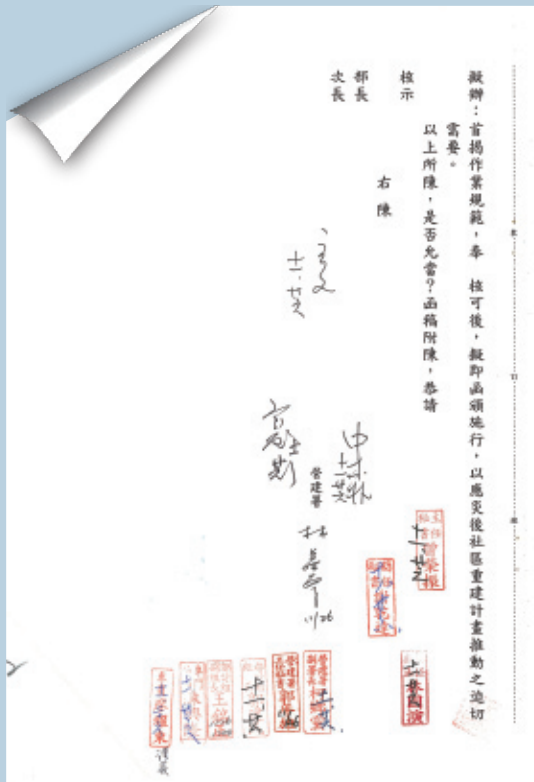


圖 4-33(2)

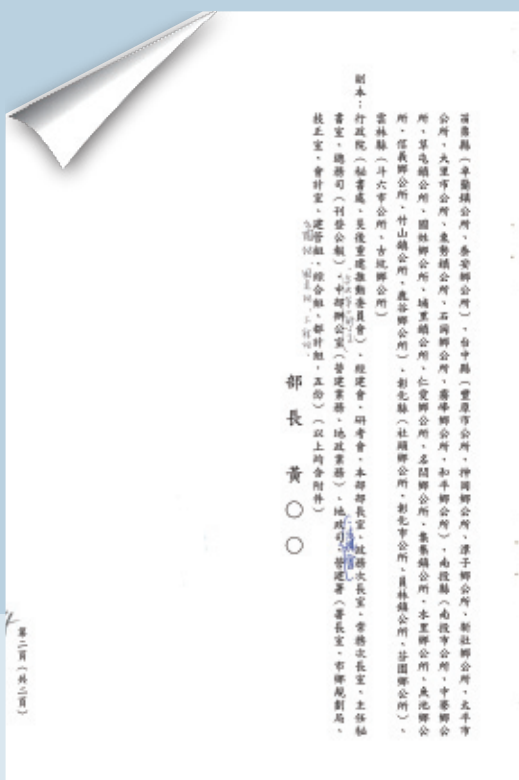


圖 4-33(4)

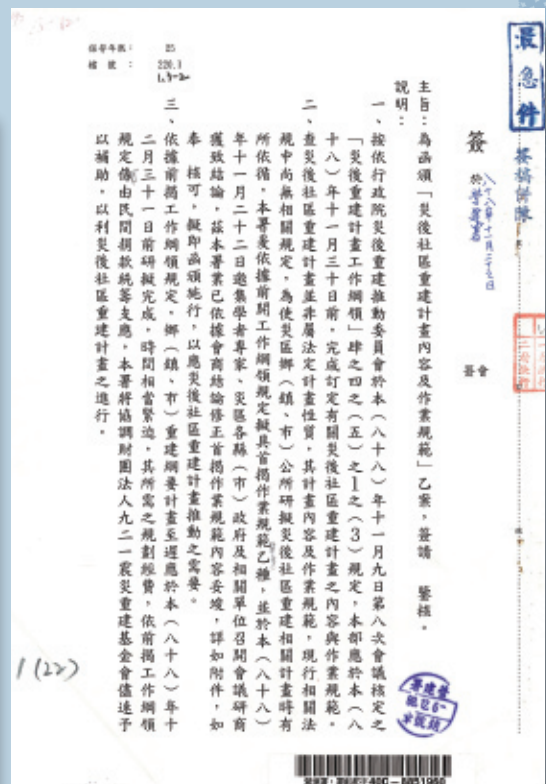


圖 4-33(1)

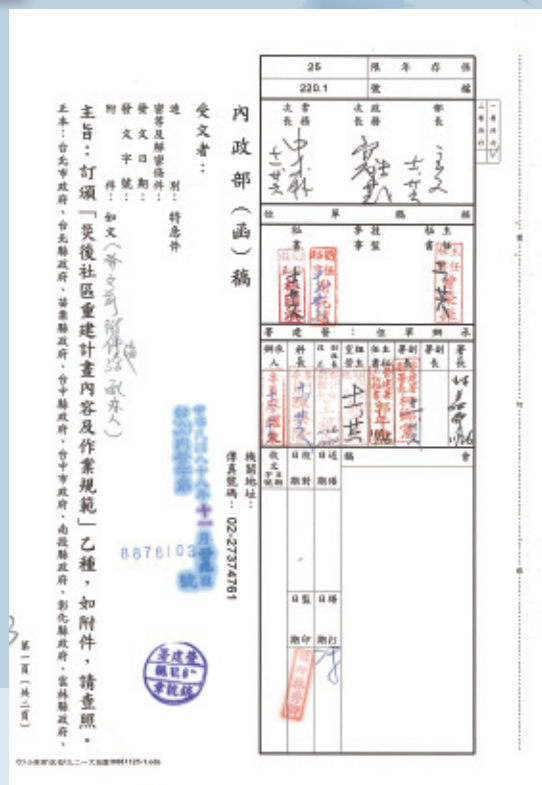


圖 4-33(3)

中華民國八十八年十一月二十六日

災後社區重建計畫內容及作業規範

內政部

災後社區重建計畫內容及作業規範

查、總則

一、依據行政院災後重建推動委員會八十八年十一月九日第八次會議核定之「災後重建計畫工作綱領」訂定。

二、災後社區重建計畫之擬定，依本規範辦理。

三、社區重建計畫應先以鄉（鎮、市）為範圍，擬定鄉（鎮、市）重建綱要計畫，並視實際需要，依各社區地理位置、地形地貌、地方文化特色、產業發展形態、建物毀損狀況及社區居民意願，劃分為個別建物重建與整體重建二種重建方式；整體重建地區得視實際需要，再劃分為都市更新地區、鄉村區更新地區、農村聚落重建地區、原住民聚落重建地區及新社區開發地區等五種整體重建類型，分別擬定重建計畫，據以實施整體重建。台中市視實際需要比照辦理。

四、前點農村聚落重建地區，由行政院農委會另訂「農村聚落重建計畫作業規範」，據以擬定重建計畫，實施重建；原住民聚落重建地區，由行政院原住民委員會參照「農村聚落重建計畫作業規範」規定，擬定原住民聚落重建計畫，辦理重建，均不適用本規範相關規定。

圖 4-33(5)

圖 4-33(6)

平價住宅出租與先租後售

編號
4-34

檔案產生時間：民國92年7月25日

檔號：92/D921.01/01/7/1（內政部營建署）

說明

依據民國92年2月7日修訂之「九二一震災重建暫行條例」第23條第7項，及為提供住宅安置受災戶訂定之「九二一震災出租先租後售及救濟性住宅安置受災戶辦法」（內政部92年7月25日台內營字第09200875454號函）規定，政府得開發新社區興建平價住宅或徵得各該主管機關同意由政府所興建之各類住宅，作為出租或救濟性住宅安置災區受災戶。出租住宅之租金，由縣（市）政府依住宅坐落地段、面積、樓層，並參考鄰近地區房地租金等因素訂定之，再依承租人之身分及經濟條件予以不同之折扣，921受災戶之折扣為3折至7折，非921受災戶之折扣則為5折至9折。承租人若於承租後3年內申請承購該出租住宅者，其已繳租金之全額得抵充購屋價款；於6年內承購者，其已繳租金之50%得抵充購屋價款；於12年內承購者，其已繳租金之20%得抵充購屋價款。先租後售之平價住宅房地價格，由縣（市）政府參照取得成本及鄰近房地價格訂定之。若該出租住宅屬徵得各該主管機關同意者，則房地價格由各該主管機關訂定之。



圖 4-34(1)

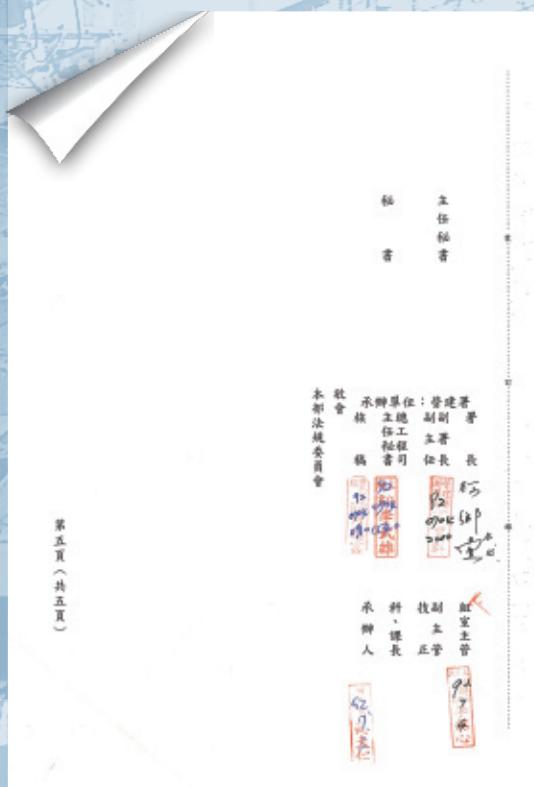


圖 4-34(3)

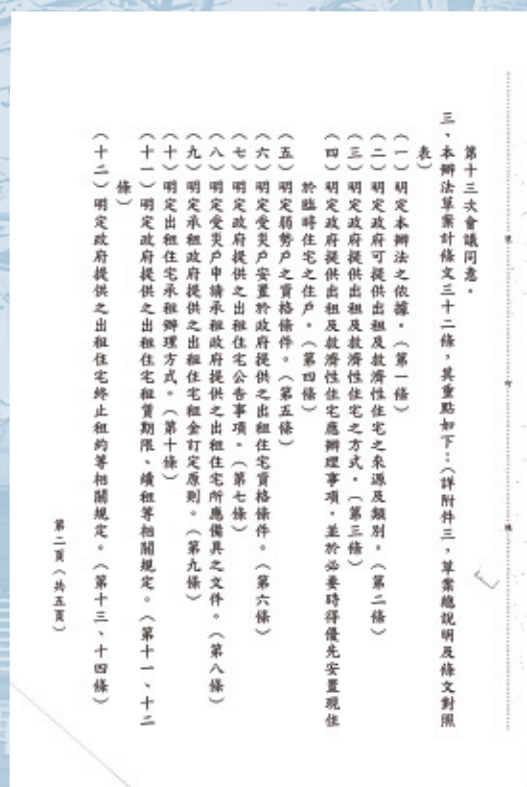


圖 4-34(2)

調降重建家園緊急融資利率

編號
4-35

檔案產生時間：民國92年2月21日、92年10月23日、
98年1月17日

檔號：092/1A910001/1/5/9（中央銀行）、
092/1A910001-1/92/15/11（中央銀行）、
098/02050208/6/2/1（中央銀行）

說明

依據「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」第4點規定，購屋及住宅重建貸款利率，150萬元以下免息，逾150萬元部分，固定利率3%。惟為降低災民之負擔，中央銀行依據行政院民國92年2月19日院臺內字第0920008645號函送立法院1月14日第5屆第2會期第17次會議修正「九二一震災重建暫行條例」部分條文時，通過之附帶決議，將購屋及住宅重建貸款利率額度逾150萬元之部分，自92年3月1日起，其固定利率由原定3%調降為2%。俟郵政儲金一年期機動利率回升至年息5.35%時，自行調整為3%（中央銀行92年2月21日台央業字第0920017335號）。另修繕貸款自92年11月1日起，亦比照辦理，固定利率由3%調降為2%，俟郵政儲金1年期定儲機動利率回升至5.35%時，再自行調整為3%。（中央銀行92年10月23日台央業字第0920060063號函）。98年1月23日中央銀行再度修正「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」第4點規定，將購屋及住宅重建貸款利率額度逾150萬元之部分，自98年1月23日起，於郵政儲金1年期機動利率低於2%時，改按郵政儲金1年期機動利率連動調整（台央業字第0980008566號函）。

受文者：本國銀行等
 送別：特急件
 密等及解密條件：
 發文日期：
 發文字號：台央業字第 0920017445 號
 附件：
 主旨：本行九二一震災家園重建專案貸款利率事宜，補充規定如說明二，請 查照配合辦理。
 說明：
 一、依據行政院九十二年二月十九日院臺內字第 0920008645 號函送立法院第五屆第二會期第十七次會議修正「九二一震災重建暫行條例」部分條文時，通過之附帶決議辦理。
 二、本案補充規定如下：
 (一) 本行前頒「九二一震災民重建家園緊急融資貸款之提撥及作業應注意事項」第四點第(三)項，購屋及住宅重建貸款利率幅度逾一百五十萬元之部分，自九十二年三月一日起，其固定利率由原定百分之三調降為百分之二，依郵政儲金一年期優惠利率回升至年息百分之五點三五時，自行調整為百分之三。
 (二) 此外，本行八十八年十月二十六日公布「中央銀行提撥一千億元供金融機構辦理九二一震災受災民眾重建家園緊急融資之問與答」第四問，及本行八十九年三月八日公布「九二一震災重建暫行條例公布生效後災民如何適用共行一千億元重建家園專案之問與答」第五問(釋例五)、第六問(釋例六)、第七問(釋例七)，有關新貸部分或新購屋之利率「三厘」部分，亦配合上揭補充規定調整。
 三、請各承辦金融機構將上項調降利率事宜儘速通知借款人，承辦金融機構屆時未完成修改電腦程式作業前，相關計息事宜，請以人工作業處理。
 四、上項利率調整案，請財政部金融局、本行金融處及中央存款保險公司於檢查金融機構業務時，列入查核範圍。
 五、請中華民國銀行商業同業公會全國聯合會配合修正「中華民國銀行公會所屬會員銀行辦理中央銀行提撥郵政儲金轉存款新台幣一千億元供地震災民購屋貸款利息補貼、新購屋、住宅重建及修繕貸款作業要點」相關規定。

中央銀行業務局 函稿

局長
 副局長
 秘書長
 第一科
 第二科
 第三科
 第四科
 第五科
 第六科
 第七科
 第八科
 第九科
 第十科
 第十一科
 第十二科
 第十三科
 第十四科
 第十五科
 第十六科
 第十七科
 第十八科
 第十九科
 第二十科
 第二十一科
 第二十二科
 第二十三科
 第二十四科
 第二十五科
 第二十六科
 第二十七科
 第二十八科
 第二十九科
 第三十科
 第三十一科
 第三十二科
 第三十三科
 第三十四科
 第三十五科
 第三十六科
 第三十七科
 第三十八科
 第三十九科
 第四十科
 第四十一科
 第四十二科
 第四十三科
 第四十四科
 第四十五科
 第四十六科
 第四十七科
 第四十八科
 第四十九科
 第五十科
 第五十一科
 第五十二科
 第五十三科
 第五十四科
 第五十五科
 第五十六科
 第五十七科
 第五十八科
 第五十九科
 第六十科
 第六十一科
 第六十二科
 第六十三科
 第六十四科
 第六十五科
 第六十六科
 第六十七科
 第六十八科
 第六十九科
 第七十科
 第七十一科
 第七十二科
 第七十三科
 第七十四科
 第七十五科
 第七十六科
 第七十七科
 第七十八科
 第七十九科
 第八十科
 第八十一科
 第八十二科
 第八十三科
 第八十四科
 第八十五科
 第八十六科
 第八十七科
 第八十八科
 第八十九科
 第九十科
 第九十一科
 第九十二科
 第九十三科
 第九十四科
 第九十五科
 第九十六科
 第九十七科
 第九十八科
 第九十九科
 第一百科

機關地址：10055 台北市羅斯福路一段二號
 傳真：(02) 2357-1952

已電子交換 01733 ✓

圖 4-35-1(1)

圖 4-35-1(2)

速別：最速件
密等及解密條
發文日期：
發文字號：
附件：
主旨：本行九
說明：
一、為減輕
注意事項：第四點第(三)項

定百分之三調降為百分之二。據郵政儲金一年期儲蓄利率四厘至五厘百分之五點三時，自行
調整為百分之三。
二、本行八十八年十月二十六日公布「中央銀行提撥一千億元供金融機構辦理九二一地震災民軍
重建家園緊急融資之開辦要點」第四點，有關修補貸款利率「三厘」部分，亦配合上揭補救規定
調整。
三、請各承辦金融機構將上項調降利率事宜儘速通知借款入，承辦金融機構品時未及完成修補電
報程式作業前，相關計息事宜，請以人工作業處理。
四、上項利率調整案，請財政部金融局、本行金融處及中央存款保險公司於檢查金融機構業務時，
列入查核範圍。
五、請中華民國銀行商業同業公會全國聯合會配合修正「中華民國銀行公會所屬會員銀行辦理中央
銀行提撥郵政儲金轉存款新台幣一千億元供地震災民修補房屋貸款利息補貼，新購屋、住宅重建
及修補貸款作業要點」相關規定。
正本：本國銀行、外國銀行在台分行、信託投資公司、人壽保險公司(含中華郵政公司)、信用合作社
及農漁會信用部(請合併金庫銀行轉發)
副本：行政院九二一地震災民重建推展委員會、行政院經濟建設委員會、財政部金融局、中央存款保
險公司、中華民國銀行商業同業公會全國聯合會、財團法人中小企業信用保證基金、本行金融

圖 4-35-2(2)

以稿代簽
中央銀行業務局 函稿
局長 副局長
秘書長 秘書
主任 副主任
科長 副科長
組長 副組長
員 佐
檢閱地址：(一)台北市羅斯福路一段二號
傳真：(二)二五七一九五〇

受文者：本國銀行等
送件：最速件
發文日期：九十二年十一月一日
發文字號：台金銀字第 921111001 號
附件：本行九二一地震災民重建家園緊急融資貸款利率事宜，補充規定如說明，請 查照配合辦理。
說明：
一、為減輕災民負擔，本行前頒「九二一地震災民重建家園緊急融資貸款之提撥及作業要
點」第四點第(三)項，自九十二年十一月一日起，其固定利率由原
規定之

圖 4-35-2(1)

以稿代簽
中央銀行業務局 函稿
局長 副局長
秘書長 秘書
主任 副主任
科長 副科長
組長 副組長
員 佐
檢閱地址：(一)台北市羅斯福路一段二號
傳真：(二)二五七一九五〇

受文者：
發文日期：九十二年十一月一日
發文字號：台金銀字第 921111001 號
送件：最速件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如左

主旨：為減輕 921 震災貸款戶利息負擔，本行修正貸款利息規定，
當郵政儲金一年期定期儲蓄利率低於 2% 時，本專案貸款災
民負擔固定利率 2% 部分，改按郵儲利率連動調整，並自
98 年 1 月 23 日起實施，檢附新聞稿資料已份如附件，請 查
照配合辦理。

說明：
一、自調利率調整幅度，仍在 貴機構與貸款戶專案房貸契約
約定範圍內，無須修改契約或另訂增補契約。
二、為爭取作業時效，請 貴機構儘速將如所屬分支機構配合
辦理計息電腦程式之修正，屆時如電腦程式作業尚未完成，
請以人工方式處理應逾補于客戶利息之作業。

正本：本國銀行、外國銀行在台分行、人壽保險公司、信託投資公司或農漁會信用部(詳
發文清單)
副本：行政院金融監督管理委員會檢核局、行政院農業委員會農會金融局、中華民國銀
行商業同業公會全國聯合會、中華民國信託合作社聯合社、中華民國農民團體神
農聯合訓練協會、中央銀行金融業務檢查處、中央銀行經濟研究室、中央銀行法
務室

局長 尤○○
文書電腦編號
郵政儲金業務處

圖 4-35-3

編號
4-36

社區營造有機產業開發

檔案產生時間：民國89年5月22日、89年7月29日、
94年5月19日

檔號：0089/2300/1/1/021（國立臺灣工藝研究所）、
0089/2300/1/2/002（國立臺灣工藝研究所）、
0094/04/04-14/005/005（本局）

說明

近年來環保意識抬頭，有機產業逐漸受到重視。在推動社區營造的過程，許多社區將環境保護、野生動物保護納入推動的元素，成為社區特色，也帶動產業觀光發展。除了有機農產品產銷，另外一些產業成功的例子，可作為其他社區仿效的對象，例如：

- 一、嘉義縣阿里山的山美社區，由於居民發起守護達那伊谷溪生態，成功地讓瀕臨絕種的鮭魚成群迴游，成為著名觀光景點。而為了怕遊客人數太多造成環境破壞，特別加強遊客人數管制及環境清潔維護，令人印象深刻。
- 二、中寮鄉為受災慘重農村聚落之震後生計，外來志工張慧君及張紅雅乃組織婦女利用中寮隨處可得的各种植物，從事植物染，以振興居民信心及經濟。如今中寮植物染坊成為中寮鄉觀光資源整合的中心，植物染也成為創意產業的典範。此外，中寮鄉龍眼林社區發展北中寮觀光戶外教學生態園區以及接力焙龍眼活動，均有聲有色。

三、南投縣魚池鄉大雁村，含括澀水社區及仙楂腳社區，921地震後以澀水陶及仙楂腳的阿薩姆紅茶帶動社區產業發展，澀水社區向勞委會「永續就業工程計畫」提出「振興文化產業」、「自然有機產業」、「推廣社區綠美化，發展農村觀光休閒農業」與「造林運動」4大項計畫，成功建構一個永續發展的農村社區。

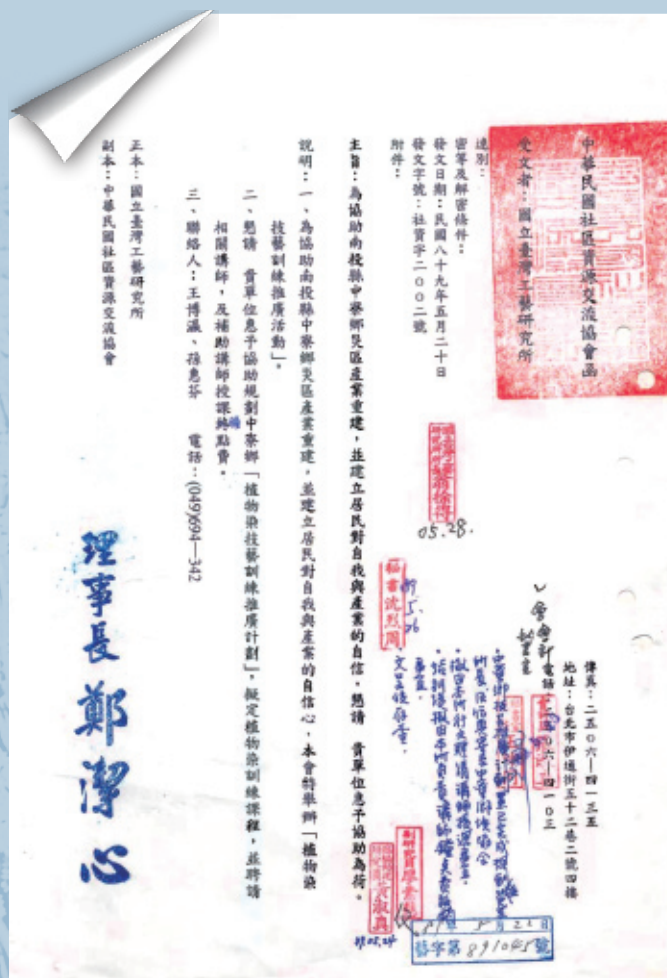


圖 4-36-1



圖 4-36-2(2)

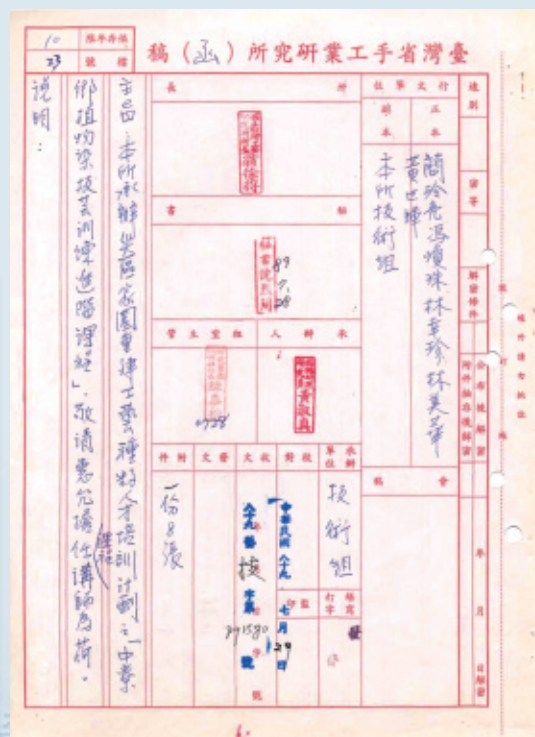


圖 4-36-2(1)

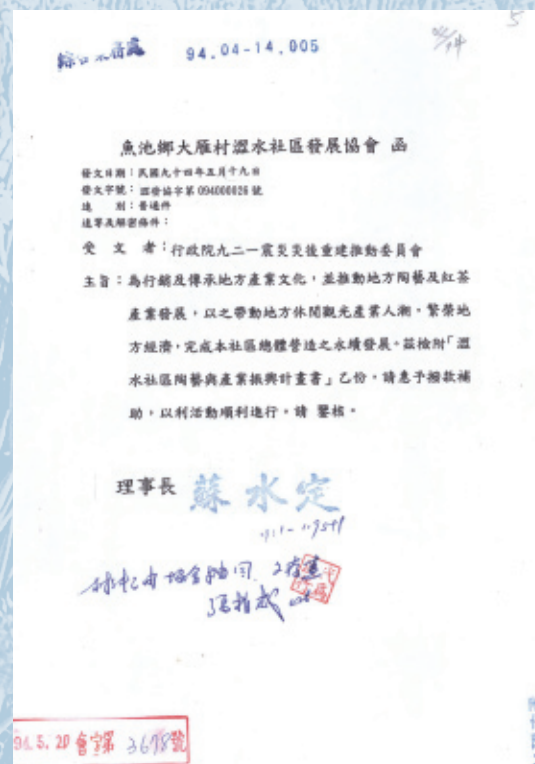


圖 4-36-3

社區營造與生態旅遊

編號
4-37

檔案產生時間：民國90年10月3日、91年1月2日

檔號：0090/08/08-01/004/018（本局）、
0090/08/08-01/006/032（本局）

說明

921地震之後，許多社區在居民的努力下，不僅致力於重建，更發揮在地資源特色，掀起休閒農業及生態旅遊發展的契機，成功地解決就業問題，經營生態旅遊較爲成功的案例包括：

- 一、南投縣埔里鎮桃米社區：在震後由新故鄉文教基金會等單位長期輔導經營，轉變成著名的生態教育園地。臺灣有29種蛙類，桃米就有23種，由於生態資源豐富，又認真維護，帶動觀光產業發展，桃米新興的民宿業欣欣向榮。
- 二、南投縣中寮鄉九份二山山麓的和興村：地震摧毀全村三分之二的屋舍，但也開啓村人重新省思人與自然的關係，決定砍檳榔，廣植樹，朝向有機農村發展，獲得各界讚賞與媒體廣泛報導。在獲得九二一重建會與中小企業處的支援下，建立我國第一座被國際組織認證的「有機農村」，成爲「有機之旅」的觀光聖地，村內生產的有機蔬果和「公益餐廳」都頗受觀光客歡迎。
- 三、南投縣鹿谷鄉小半天社區：有孟宗竹4,200公頃，由於竹材在現代建築沒落，小半天產業不轉型，難以維生。921震災後凝聚共識，賦予竹子新生命，以竹編、竹筍餐、竹炭、竹樂器打響名號，親切的民宿，口碑傳開，民國93年拿下美麗臺灣觀光社區競賽「臺灣最具發展潛力社區」和「美麗臺灣社區」第1名。

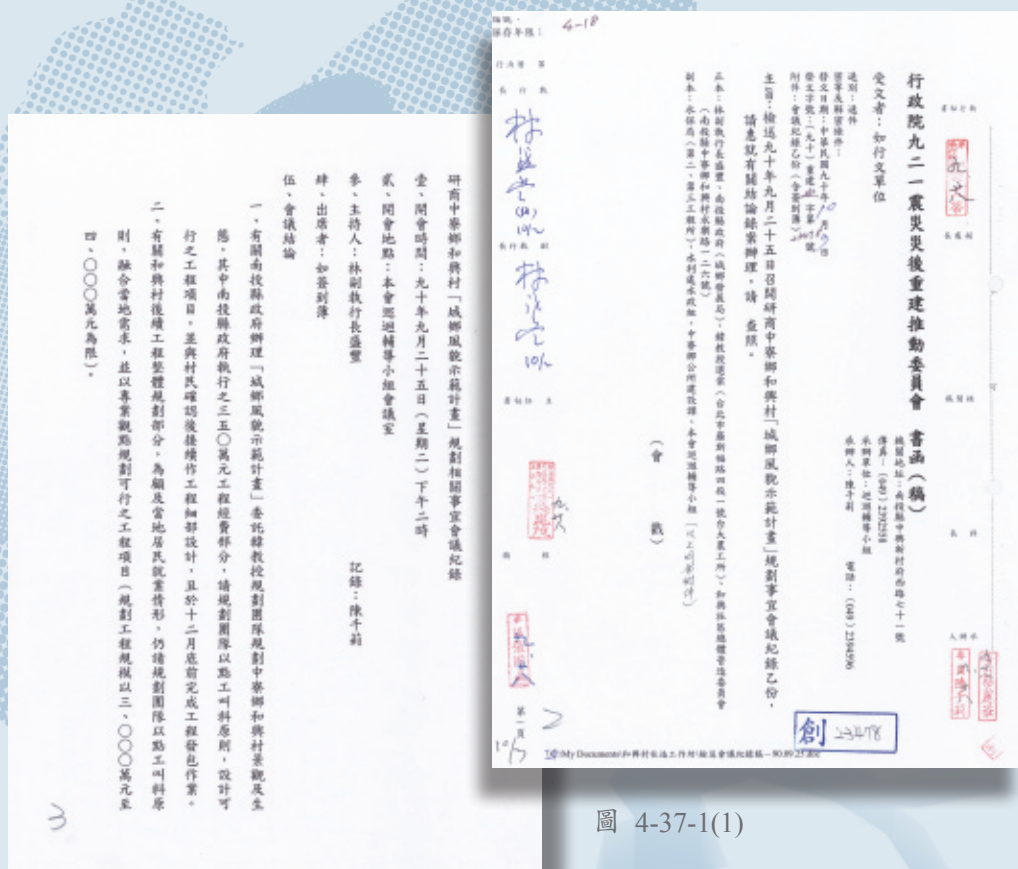


圖 4-37-1(1)

圖 4-37-1(2)

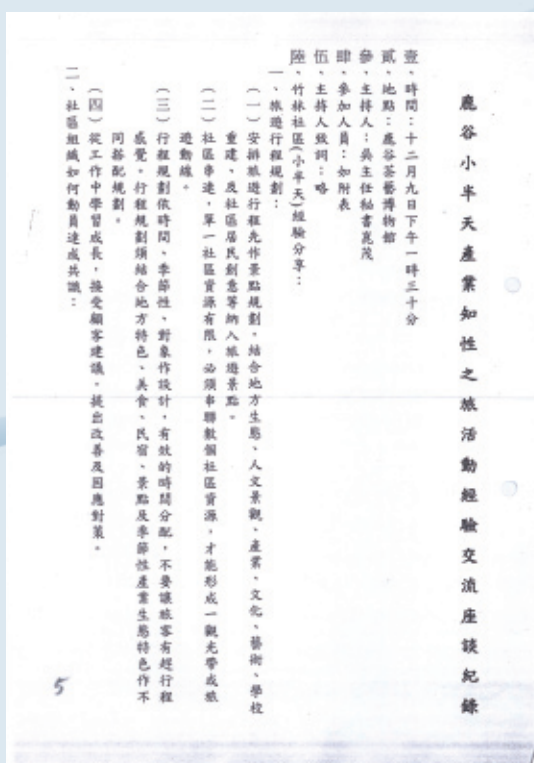


圖 4-37-2(2)

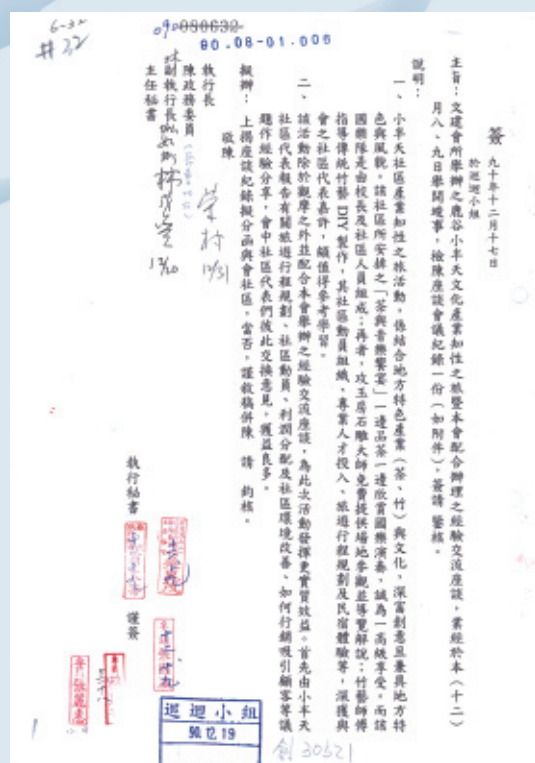


圖 4-37-2(1)

新社區開發後續處理機制

編號
4-38

檔案產生時間：民國93年3月12日、94年12月1日

檔號：90/D921.01/01/2/19（內政部營建署）、
0094/2-7-6/11/01/004（行政院）

說明

爲了能在「九二一震災重建暫行條例」屆期後，有效處理新社區開發所興建之一般住宅、平價住宅、與未及租售之餘屋，並建立完整之後續處理機制，九二一重建會於民國93年2月16日「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」第127次會議，提出「政府開發新社區後續處理機制（草案）」。

因事涉各相關部會權責，由營建署於93年3月2日邀集社會司、縣（市）政府及相關單位召開「九二一震災政府開發新社區後續處理機制」協商會議，研擬「政府開發新社區後續處理機制方案」。在歷經「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」及九二一震災社區重建更新基金管理委員會多次討論後，提報行政院於94年12月1日核定（院臺疆建字第0940052638號）。九二一震災新社區後續處理機制包括「新社區輔導安置機制」、「新社區餘屋處理機制」、「新社區已取得未開發用地及儲備土地處理機制」與「平價住宅後續經營管理維護機制」等4項。

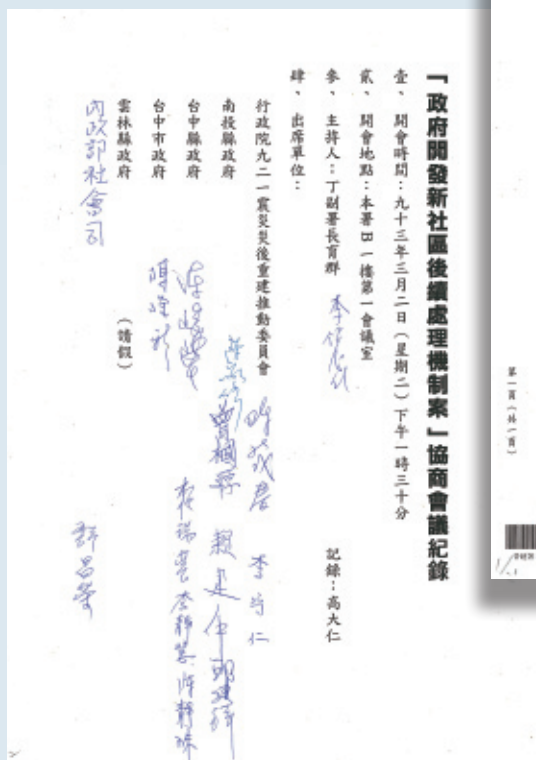


圖 4-38-1(2)

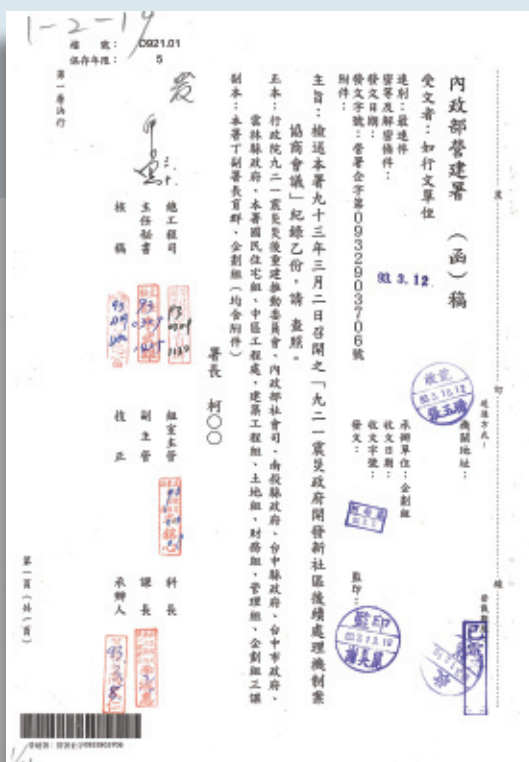


圖 4-38-1(1)

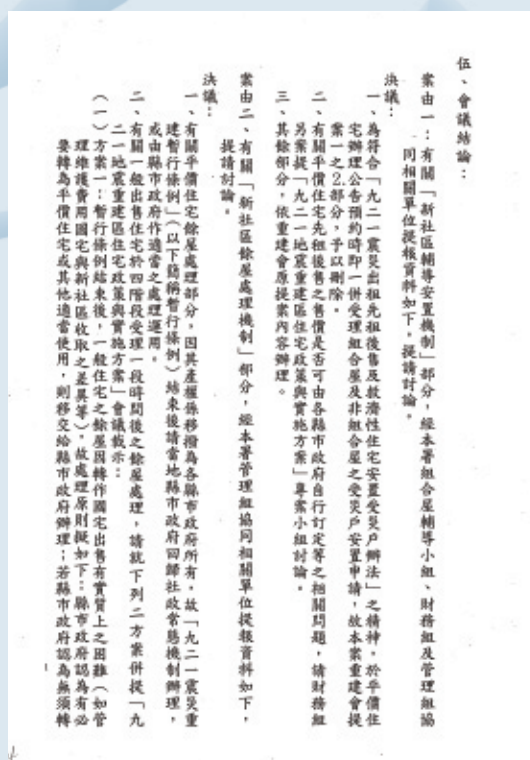


圖 4-38-1(3)

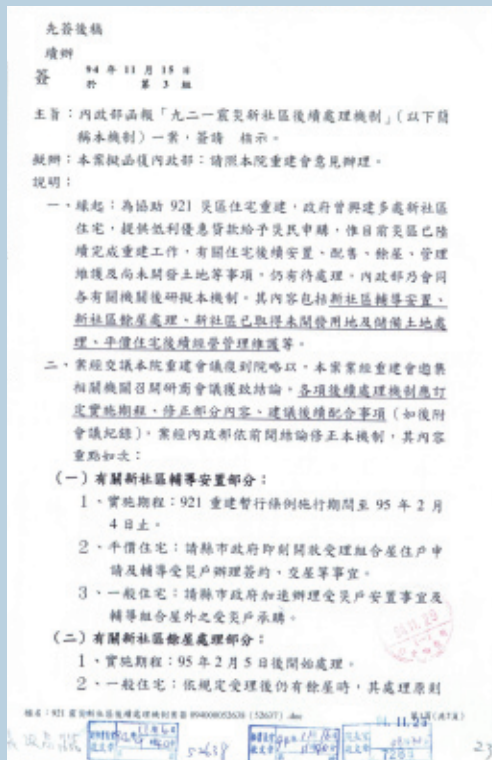


圖 4-38-2(1)

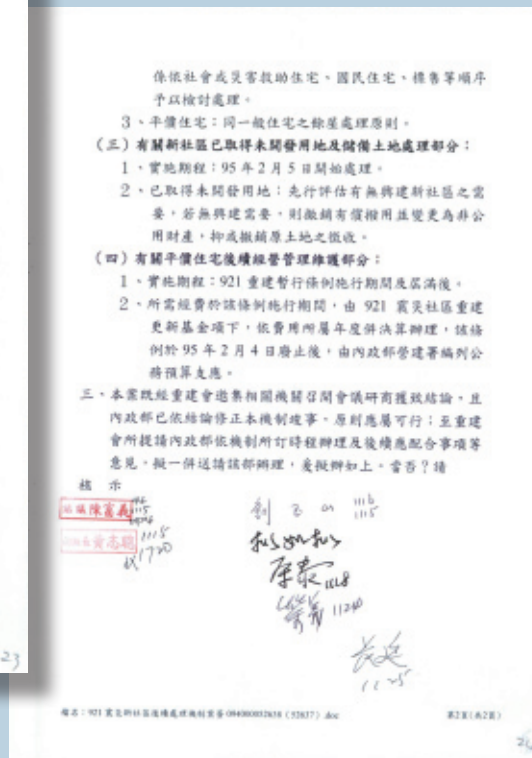


圖 4-38-2(2)



圖 4-38-2(3)

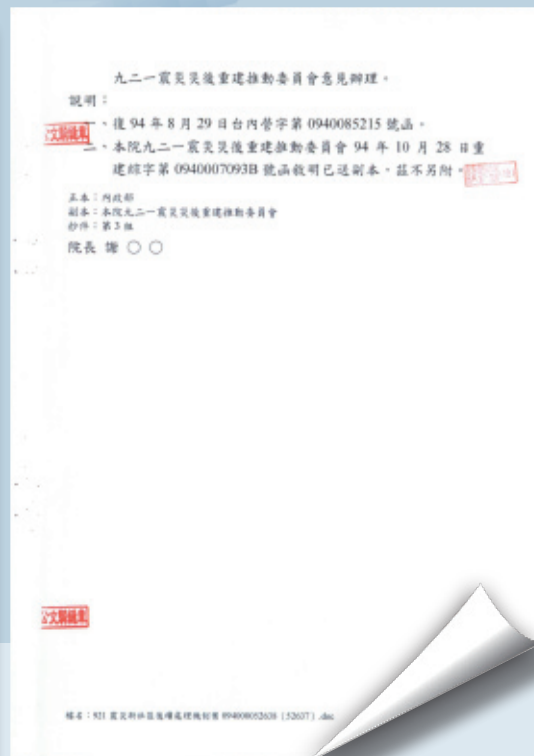


圖 4-38-2(4)

編號
4-39

桃米紙教堂促進社造交流

檔案產生時間：民國96年1月18日、97年1月21日

檔號：發文字號故鄉文字第9601006號函（財團法人新故鄉文教基金會）、0097/1-9-6/32/01/001（行政院）

說明

埔里桃米社區紙教堂落成，象徵社區營造的精神，促進臺日間社區營造界的交流。

民國84年1月17日日本阪神大地震，神戶市長田區野田北部鷹取教會被大火吞噬，神田裕神父為提供教友精神重建平臺，委請坂茂設計師設計紙教堂，在義工協助下完工。94年1月新的教堂建設完成，紙教堂功成身退。當時新故鄉文教基金會廖董事長嘉展正好參加阪神震災10周年紀念儀式，對於紙教堂曾經扮演的角色十分感動，乃協調運至桃米社區重建，作為社區營造的特色資源。

移建工作遭遇一些困難，在臺日熱心人士努力下，並由九二一基金會補助經費，於97年9月21日落成，臺日社區營造界見證象徵友誼、互助精神的一幕。桃米社區也因為紙教堂與神戶地區社造界建立深厚的情誼，成為臺日社造交流的窗口，同時也是臺灣社造界觀摩的據點。

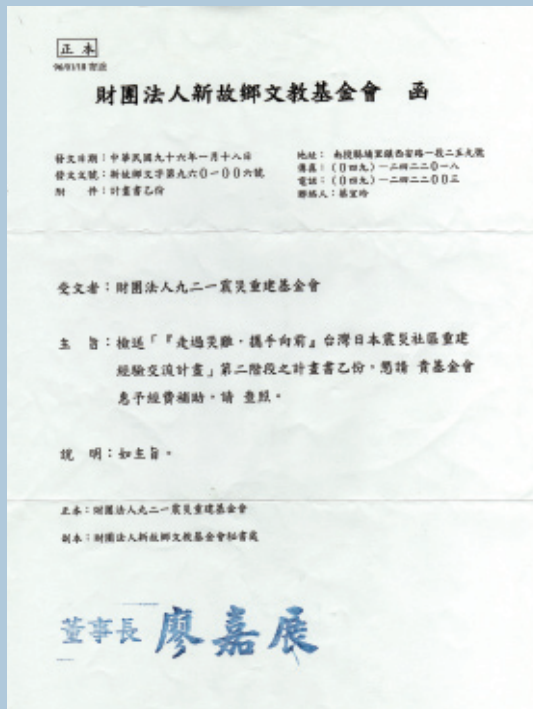


圖 4-39-1(1)

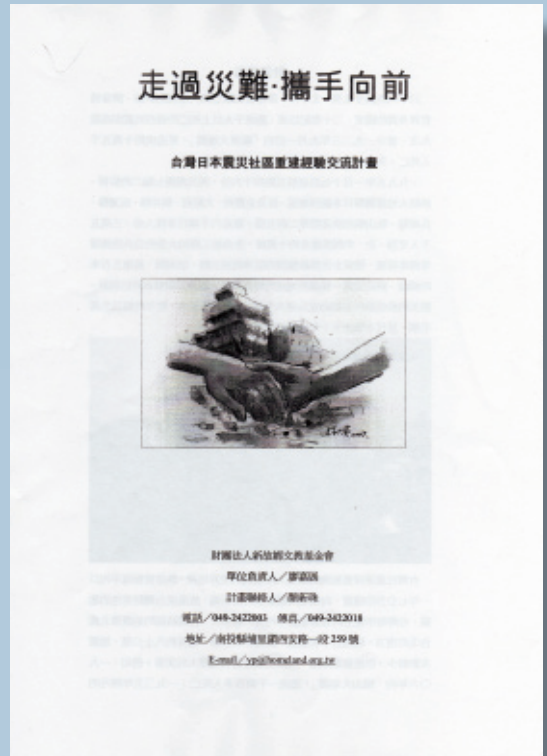


圖 4-39-1(2)

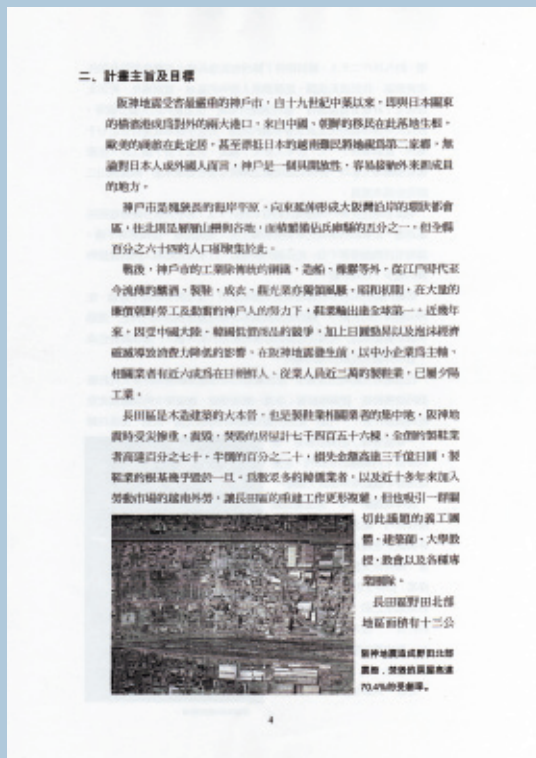


圖 4-39-1(3)



圖 4-39-1(4)



圖 4-39-1(5)



圖 4-39-1(6)

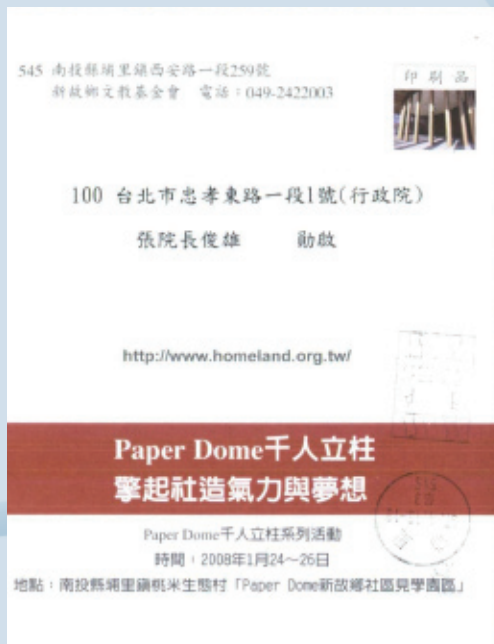


圖 4-39-2(1)

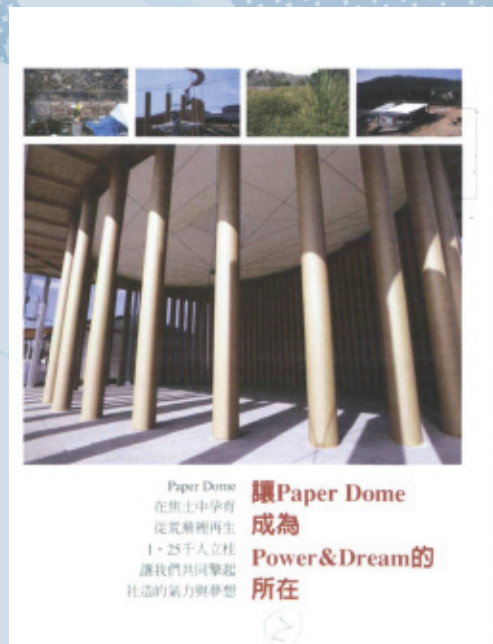


圖 4-39-2(2)

建築廢棄土再利用

編號
4-1

檔案產生時間：民國89年2月19日、89年5月17日

檔號：0089/41103/99/1/013（行政院環境保護署）、
89/116.1/01/12/3（內政部營建署）

說明

921地震造成全臺有5萬多戶房屋全倒，5萬多戶半倒，包括民宅、學校機關等相關公共設施之損毀，其所產生之建築廢棄土達1,000萬立方公尺。由於臺灣自然土石資源有限，土地空間資源亦有限，為有效處理地震後之建築廢棄土，在考量安全、安定之緊急處理原則下，民國88年9月28日環保署奉行政院指

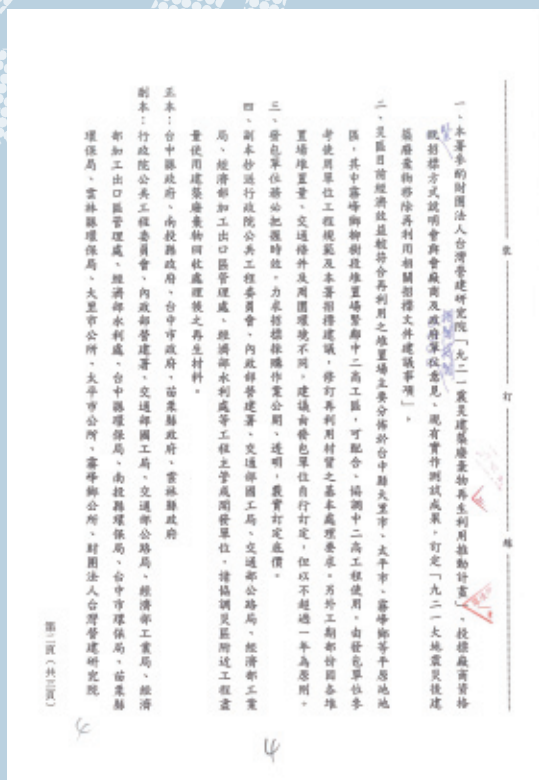


圖 4-1-1(2)

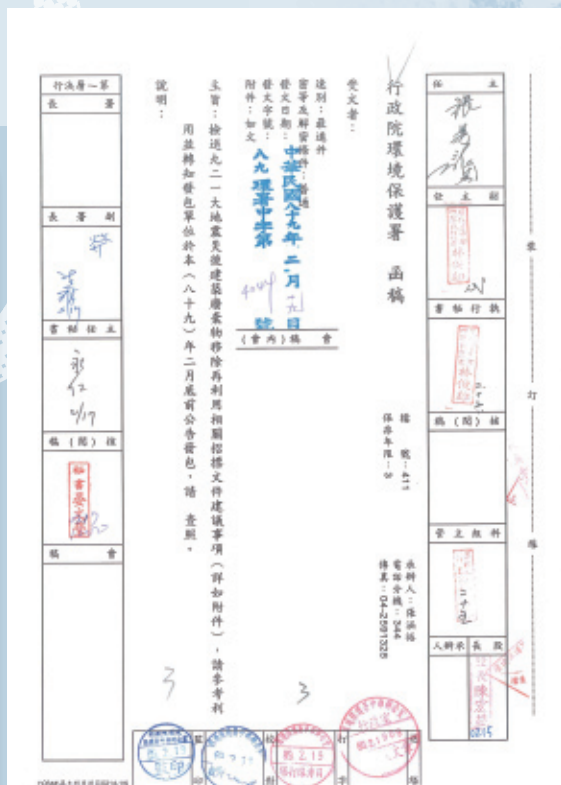


圖 4-1-1(1)

示，協助地方政府辦理震災建築物貯置場勘選規劃，依廢棄物清理及營建廢棄土處理方案（89年5月4日修正為營建剩餘土石方處理方案）規定配合國軍拆除，置於緊急貯置地點，同時委由財團法人臺灣營建研究院辦理「九二一震災建築廢棄土再利用推動計畫」，經調查統計分析災後建築廢棄土可再生利用率其重量比達98%；環保署並研訂「九二一集集大地震建築廢棄物堆置分類及再利用處理招標須知」及「九二一集集大地震建築廢棄物堆置場分類及再利用處理委託專案工作計畫契約書」。

經九二一重建會、環保署、交通部臺灣區國道新建工程局、經濟部加工出口區管理處、營建署新生地開發局、臺中縣政府、大里市公所與烏日鄉公所等單位共同努力，優先應用於中二高烏日交流道路堤工程（6.5萬立方公尺）、臺中港加工出口區第二期填土建築工程（32萬立方公尺）、南投縣埔里鎮眉溪堤防堤心填料（10萬立方公尺）。環保署另訂「九二一大地震災後建築廢棄物移除再利用相關招標文件建議事項」於89年2月19日函送災區各縣市政府及相關工程單位參考再利用。

此項政策帶動國內營建剩餘土石方再利用，對分類處理技術、有機物篩選細料分離技術及再生材料選用工程規範等，均建立了開創之示範成效，各縣市建築廢棄土處置工程計達119場，九二一重建會補助總經費達11億2,000萬元。

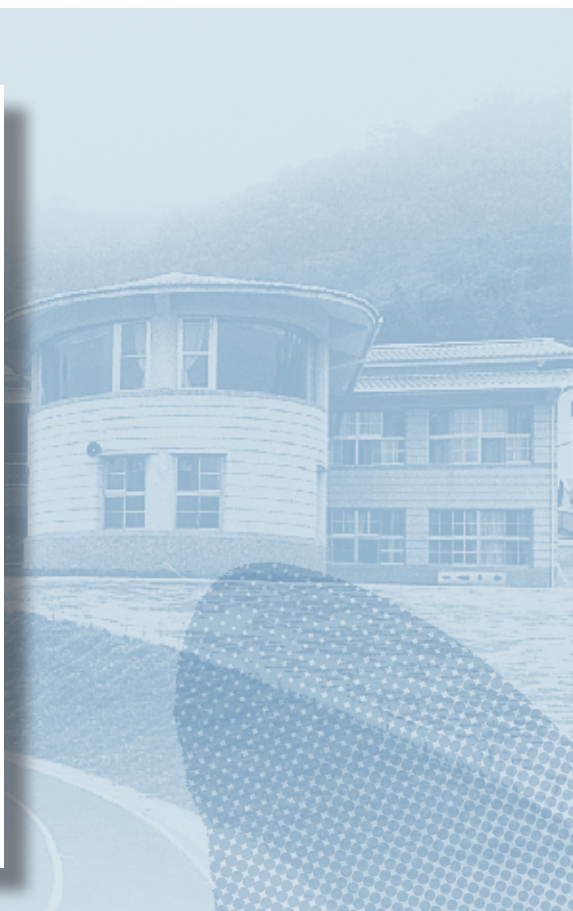


圖 4-1-2(1)

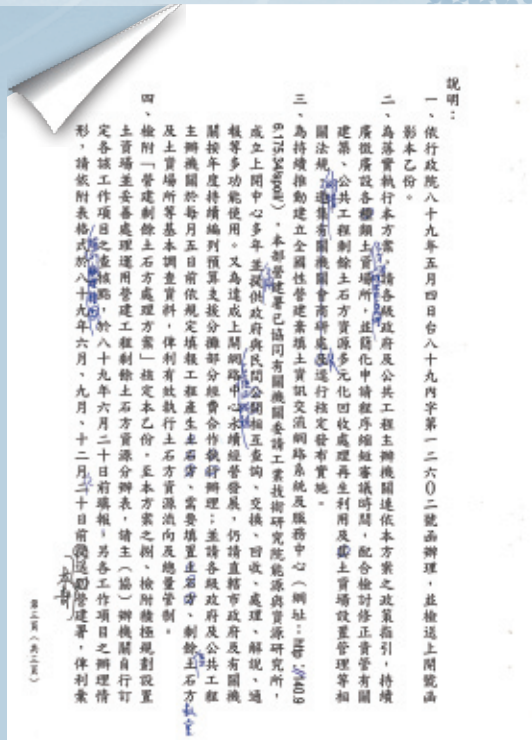


圖 4-1-2(2)



2014-10-14



行政院秘書長

受文者：本院文化建設委員會

送別：並函件
審定日期：中華民國四十四年十月廿七日發
審定地點：中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
件：如說明

台八十八文

37640

主旨：九二一文化資產重建行動聯盟函為建議繪製及後重建而遭拆除之文化資產，並協助調查、搶修工作等一案，奉示：請貴會於規費範圍內協助。

說明：檢附九二一文化資產重建行動聯盟八十八年十月四日文型案字第八八〇一號函暨附件影本各一份。

正本：本院文化建設委員會

副本：內政部（檢附原函影本一份）
九二一文化資產重建行動聯盟

秘書長 謝深山

機關地址：台北市（00忠孝東路一段一號）
電話：(02)二三四一二四五

件數 /

傳	數	/
---	---	---

此外，國家文化藝術基金會亦成立「九二一文化重建」專案，獲企業界贊助，協助災區參與救援及提供文化重建專案補助，在1年內補助41個計畫，包括各地方文化團體與全國性文化團體進入災區，進行「口述歷史」文字紀錄、文字及影像紀錄、藝文空間之規劃與重生、設立「藝文教室」，以及協助災民在生活文化面之演出、出版與交流，共計補助3,241萬元，經費雖然不多，但以柔性的文化重建帶動災區之心靈修復，卻影響深遠，成為一股民間安定與希望之依託。

4

（函）九二一文化資產重建行動聯盟

受文者	行政院文化建設委員會	送件日期	中華民國八十八年十月四日
受文日期	中華民國八十八年十月四日	送件人	九二一文化資產重建行動聯盟
受文地點	行政院文化建設委員會	送件地點	九二一文化資產重建行動聯盟
受文人員	江正德委員	送件人員	九二一文化資產重建行動聯盟
受文單位	行政院文化建設委員會	送件單位	九二一文化資產重建行動聯盟
受文事項	九二一文化資產重建行動聯盟	送件事項	九二一文化資產重建行動聯盟
受文內容	九二一文化資產重建行動聯盟	送件內容	九二一文化資產重建行動聯盟
受文結果	九二一文化資產重建行動聯盟	送件結果	九二一文化資產重建行動聯盟
受文處理	九二一文化資產重建行動聯盟	送件處理	九二一文化資產重建行動聯盟
受文備註	九二一文化資產重建行動聯盟	送件備註	九二一文化資產重建行動聯盟

5

一、對災區之文化資產進行調查、建立清冊。凡此清冊之文化資產，應先予以暫緩拆除，並將「九二一文化資產重建行動聯盟」進行評估與建議。

二、請協助調查、九二一文化資產重建行動聯盟，給予彈性建議。

三、「九二一文化資產重建行動聯盟」執行調查與調查事宜，請予以協助。

四、請協助調查與評估「九二一文化資產重建行動聯盟」調查與評估事宜，請予以協助。

五、以具代表性之文化資產進行清冊、規劃與修復作為示範，修復與重建時，應尊重災民重建意願之決定，同時也是全國民眾重建心靈之依託。

六、詳細調查計劃，請參考（附件一）。

圖 4-2-2(4)

圖 4-2-2(5)

古蹟與歷史建築復建

編號
4-3

檔案產生時間：民國88年9月27日、88年9月28日、
90年3月29日、92年7月24日

檔號：0088/120-5/83/1/002（內政部）、0088/120-5/83/1/003
（內政部）、90/00030700/1/8/1（行政院文化建設委
員會）、0092/03/03-04/004/002（本局）

說明

臺灣中部地區古蹟與歷史建築資源豐富，921震災後，內政部爲確切掌握臺閩地區古蹟損壞狀況，乃行文給地方政府進行初步之勘查診斷與追蹤調查，並於民國88年10月3日至4日邀集專家學者及相關單位進行現勘。

鑑於古蹟與歷史建築之複雜性、特殊性與專業性，九二一重建會促請內政部成立「九二一震災古蹟修復聯合輔導小組」之專責推動組織，每月邀集各縣市政府承辦單位召開會議，逐案檢討追蹤。

依文化資產保存法（以下簡稱文資法）古蹟修復已有明確規定，而歷史建築之性質與使用狀況在法律地位上不同於古蹟，是以文建會於90年3月29日特別訂定「九二一地震災區歷史建築修復工程採購辦法」，作爲各地方政府辦理修復工程採購之依據。

整體而言，歷史建築之修復工程進度比古蹟落後，「輔導小組」下雖設有3個專業服務中心（朝陽科技大學、國立雲林科技大學、財團法人成大研究發展基金會）進行施工品質與進度監督考核，惟因其法定地位關係，所需修復經費僅由政府部分補助，且採主動申請方式；另因產權複雜、溝通協調耗時，而多數均缺

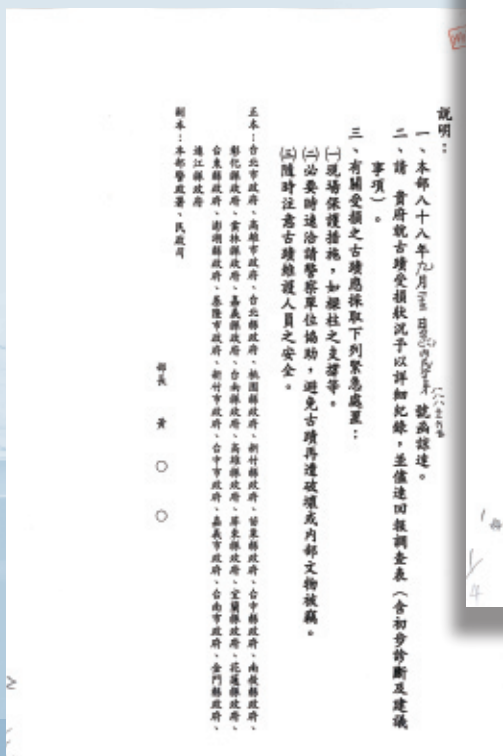


圖 4-3-1(2)

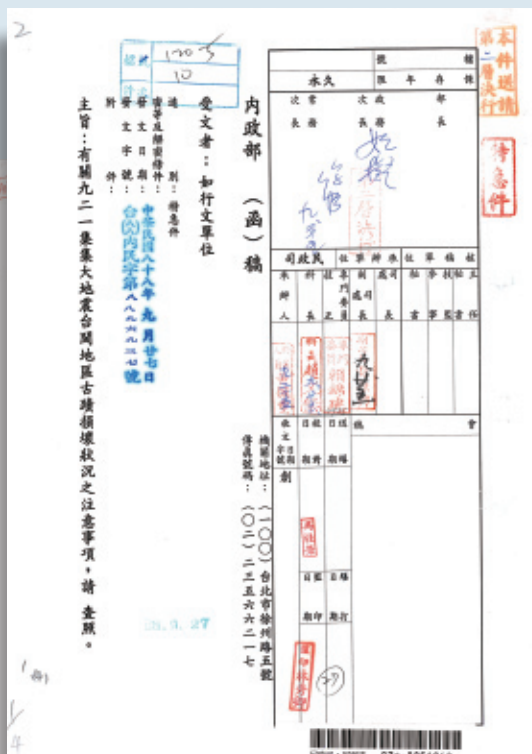


圖 4-3-1(1)

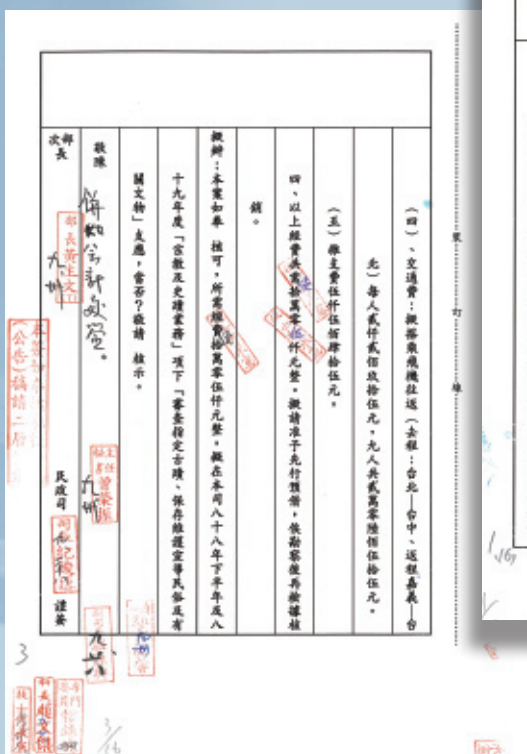


圖 4-3-2(2)

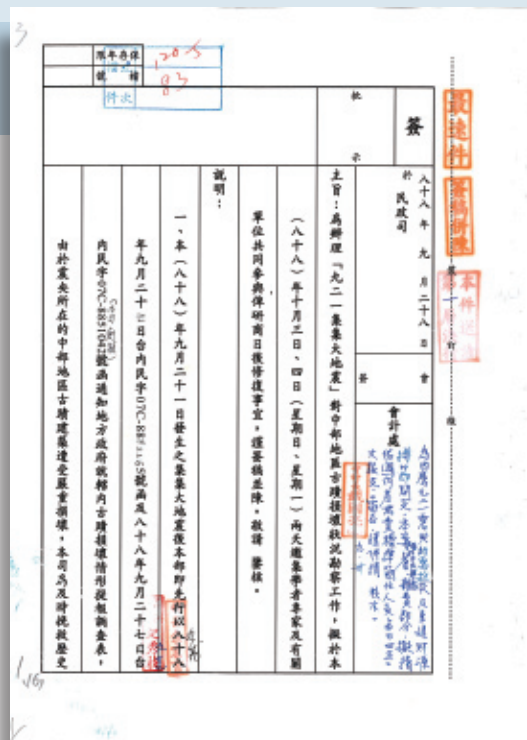


圖 4-3-2(1)

乏詳細調查研究與規劃設計等前置作業，以致影響進度。

921歷史建築修復迄97年12月底止，包括三義奉安殿、臺中市長公館、永靖公學校宿舍、名間陳氏宗廟、埔里黃宅、南投市農會及鹽水八角樓等共計52處皆已完工，其中以臺中縣舊山線大甲溪鐵橋最為成功。

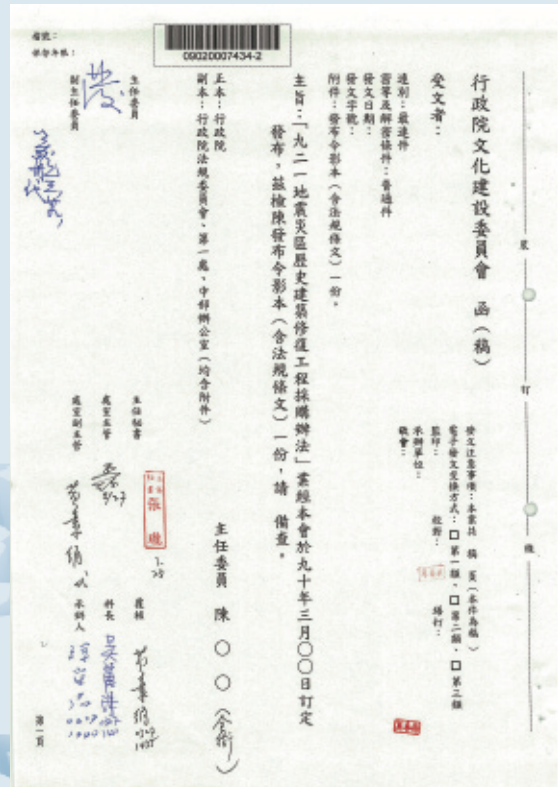


圖 4-3-3

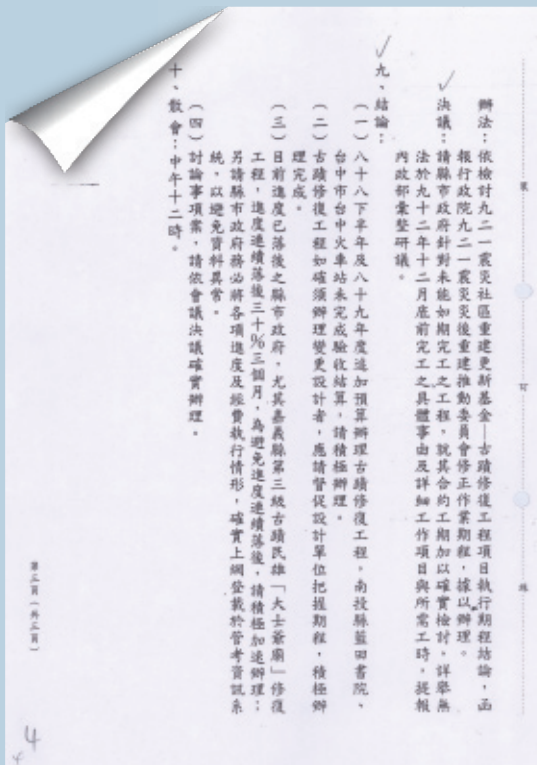


圖 4-3-4(2)

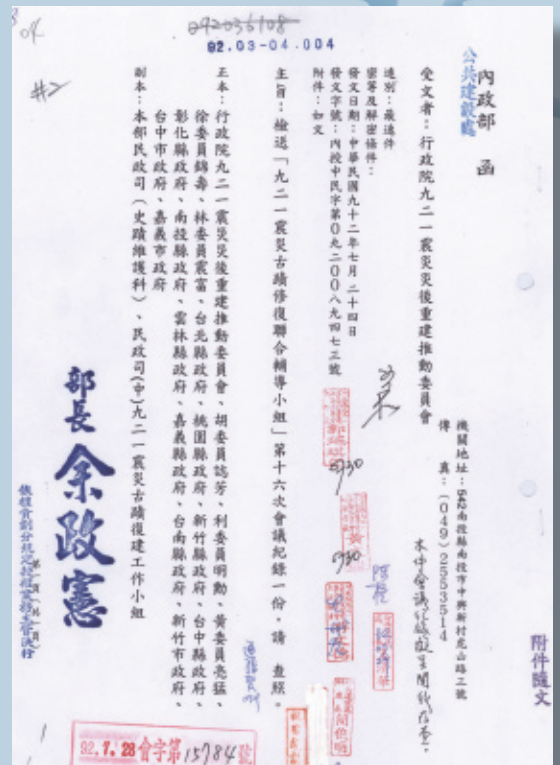


圖 4-3-4(1)

編號
4-4

安定彎隧道工程

檔案產生時間：民國91年3月7日

檔 號：0091/03/03-03/003/059（本局）

說 明

南投縣內許多知名風景區是國人旅遊之熱門景點，其中溪阿公路是串連溪頭到杉林溪遊樂區的唯一公路。921震災導致其中安定彎路段受損中斷，經吳敦義立法委員函轉陳情，南投縣政府陳報九二一重建會，乃協調國軍爆破部隊於民國90年5月搶通，但復遭桃芝颱風豪雨沖毀，讓杉林溪遊樂區幾乎完全孤立於山中，鹿谷與溪頭地區之觀光與農業受挫嚴重。

由於該段復建工程技術及施作度困難高，九二一重建會乃責成國工局以委託優秀承商承攬方式進行施工。鑑於地質坡度及復建時效考量，安定彎工程之設計相當艱鉅，在國工局鄭文隆局長帶領下，同時兼顧該區脆弱之生態景觀，更要求實踐「生態工程」之綠營建理念，包括以天梯輔助作為施工進出通道，分解施工設備零件，以直昇機運送，並克服高海拔（1,750公尺）低溫下混凝土澆注之施工挑戰，首創「眷探」措施，讓緊張艱鉅之偏遠施工團隊於春節與家人團聚，引入人性友善之工程文化與關懷。該段隧道工程在不到1年時間完成，於92年8月30日正式通車，並因其施工方法特殊、品質優良，不僅成為921指標公共工程，並於94年獲頒第4屆公共工程金質獎之特優獎。

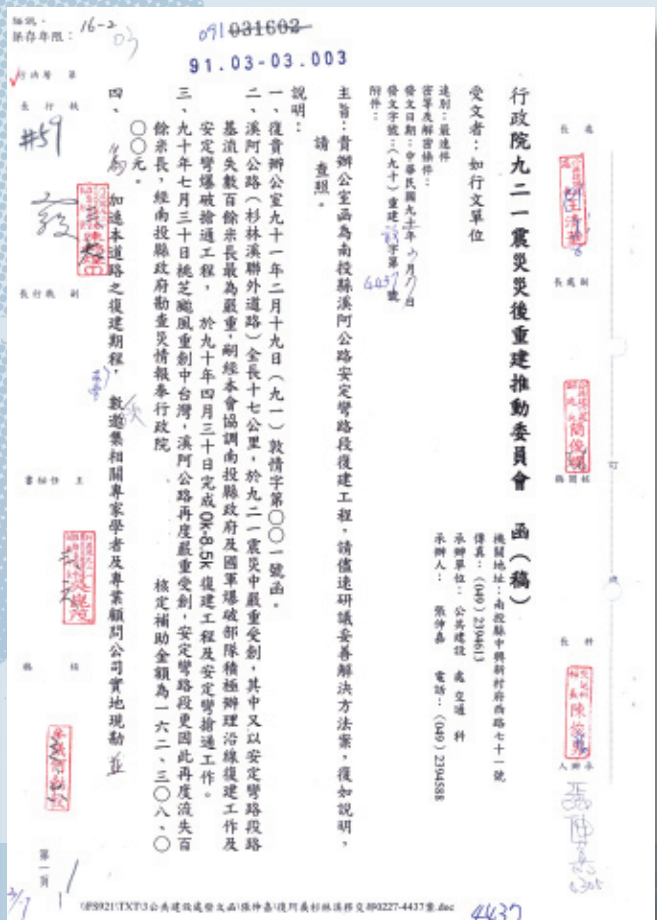


圖 4-4(1)

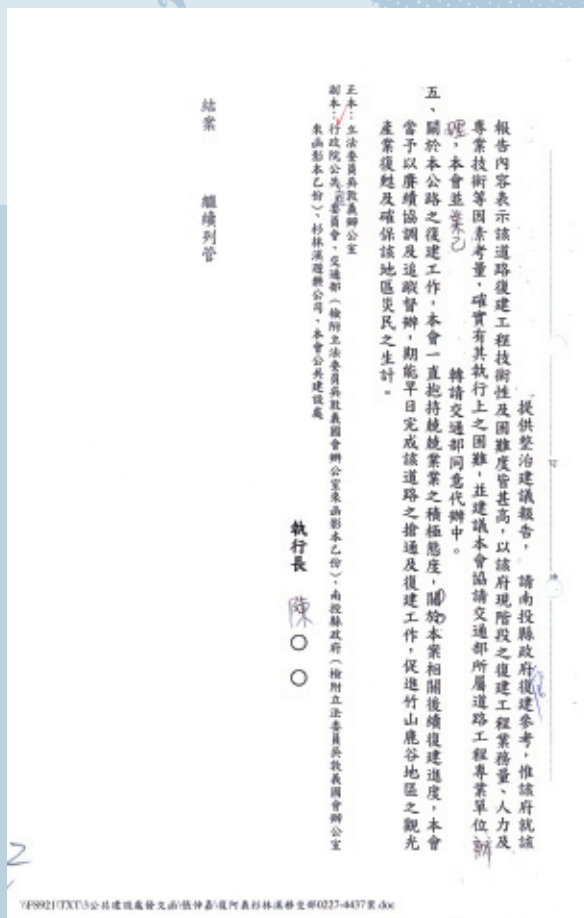


圖 4-4(2)

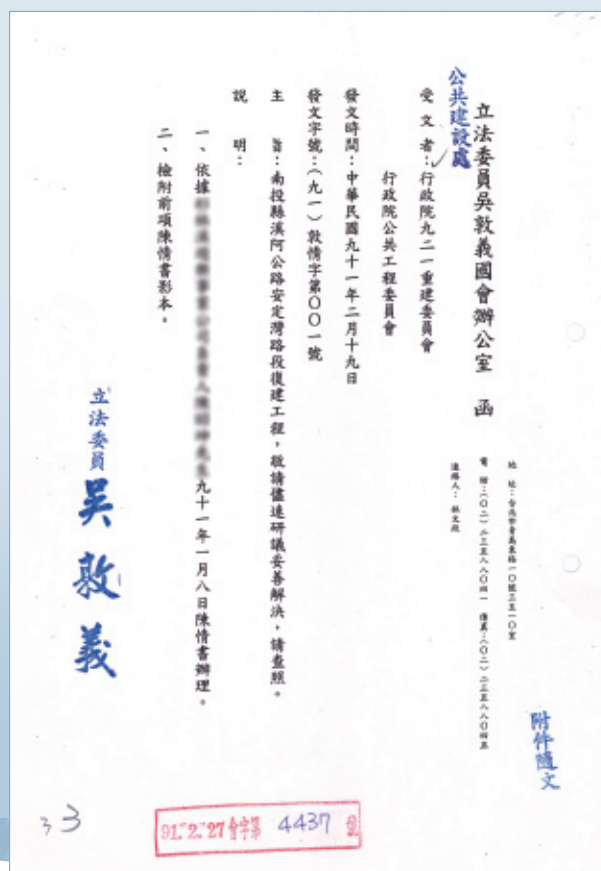


圖 4-4(3)



圖 4-4(4) 安定彎隧道通車典禮（圖片來源：吳委員崑茂）

中橫公路復建爭議

編號
4-5

檔案產生時間：民國88年12月21日、91年1月3日

檔號：0088/252/004/1/427（交通部公路總局）

說明

中橫是政府遷臺後具代表性之艱鉅交通建設，興建於民國45年，49年正式完工通車，全長277公里，幅員涵蓋宜蘭、臺中、南投、花蓮四縣，由於位處中央山脈東部地層地質脆弱帶，自興建施工起即屢因自然災害、落石山崩及不同程度之地震而造成施工意外，計殉難者有212人，而受傷者達702人。

88年921地震後，中橫位於震央九份二山附近路段損毀嚴重，谷關到德基水庫段25公里，因邊坡崩塌達80%以上，路基流失嚴重破損處達134處以上，復原施工估計逾180億元；93年8月行政院明令不再強修通行中橫，致該25公里路段封閉，影響所及涵蓋谷關溫泉觀光產業、果農、菜農運輸、原住民部落生活、通學，以及臺電6座電廠維修，後因民意代表要求921地震後只作局部生活必要路段之搶修，並由工程會主導推動應用生態工法進行臺8線沿線邊坡之植生綠化，其中合歡山—太魯閣段及草屯—大禹嶺段多處生態工法防護工程執行成功，路況維持控制性暢通。

517地震後中橫35公里以上全部阻斷，致交通部決定青山上線封閉，而青山下線准予颱風季節後搶通，而72水災後（敏督利颱風）搶修之路段又大量崩塌，原所花費20億多新臺幣全毀，包括臺灣電力公司6座發電廠已投入107億修復之工程亦近全毀。

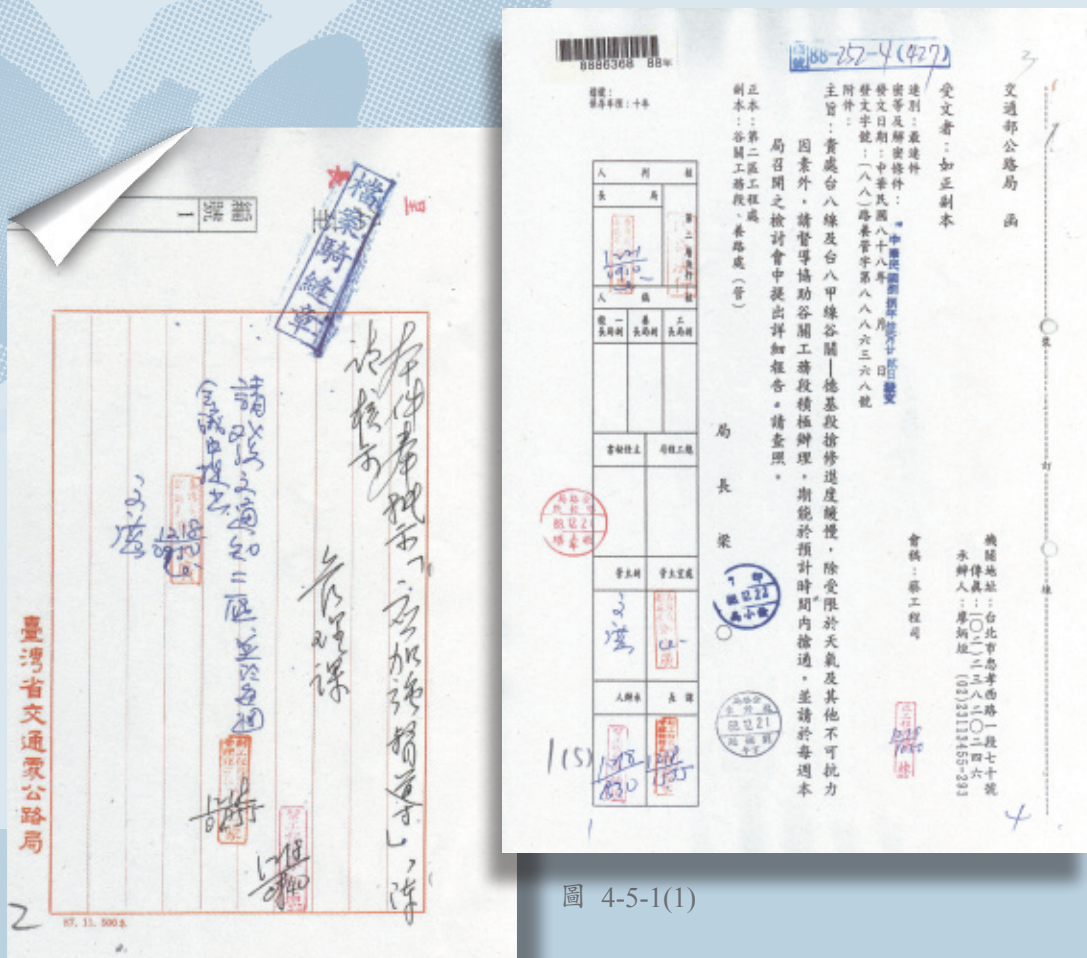


圖 4-5-1(1)

圖 4-5-1(2)

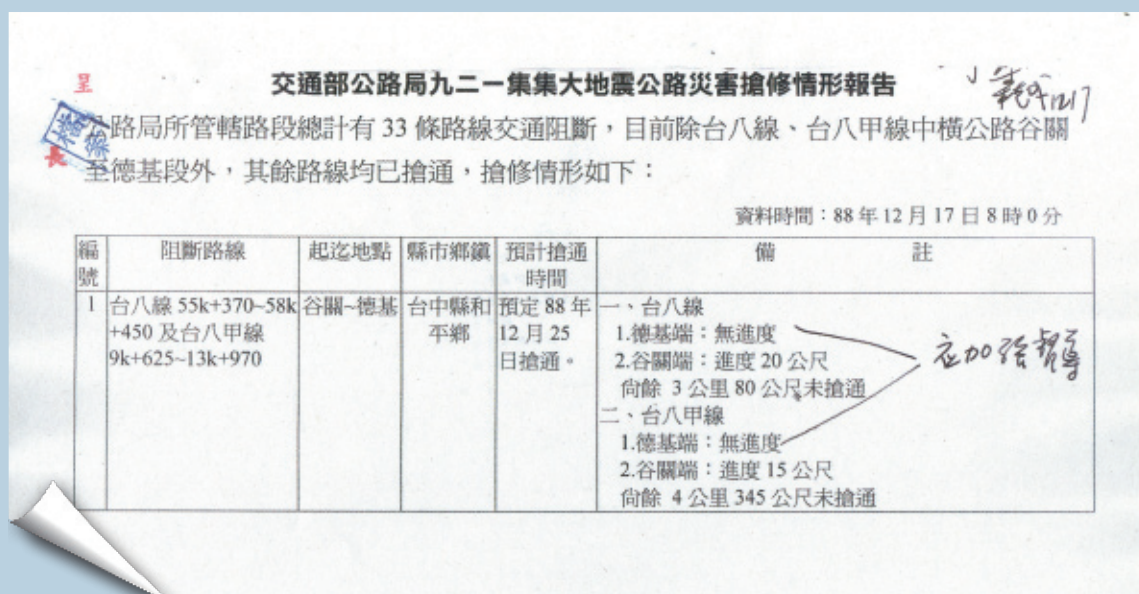


圖 4-5-1(3)

基於人道考量，提供梨山地區民眾緊急救護、救難等基本維生需求之通行有其必要性，中橫公路上谷關至德基路段將以便道型式搶通，該計畫業奉行政院97年11月11日同意辦理，搶通後，為行車安全考量，配合天候狀況、限速、限時段、車種及淨高方式進行單向通行管制，有效縮短梨山居民急難救助、工程搶修、學術研究及公務等通行。



圖 4-5-2(1) 中橫公路震災後照片



圖 4-5-2(2) 中橫公路修復時照片

圖片來源：九二一地震教育園區

集集鐵路及車站復建

編號
4-6

檔案產生時間：民國88年12月22日

檔號：088/20111/1/1/7（交通部臺灣鐵路管理局）

說明

位於震央核心區之集集鐵路及車站在921地震後鐵道隆起變形，集集車站係全棟木造建築，木柱折斷傾斜位移60公分，受創嚴重。由於集集鐵路支線是中部重要旅遊樞紐，建於民國19年，在建築造形及結構上均具鐵路資產保存價值。災後鐵軌之整修由交通部臺灣鐵路管理局（以下簡稱鐵路局）負責，原經評估集

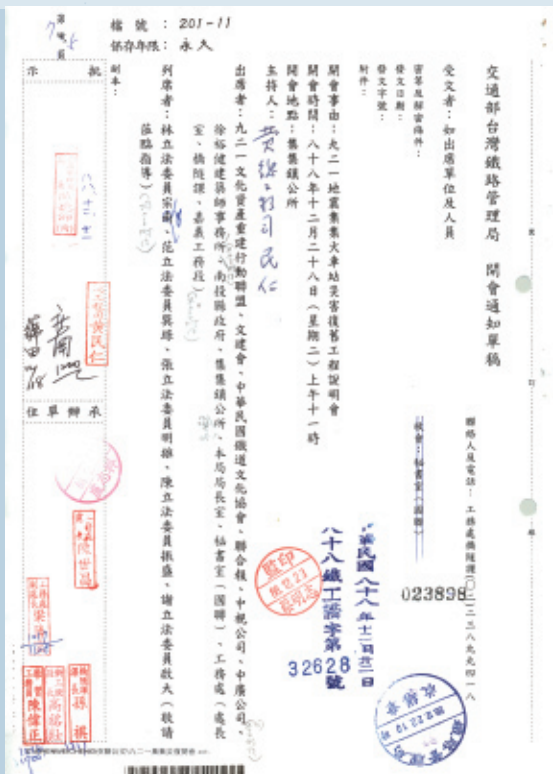


圖 4-6-1(2)

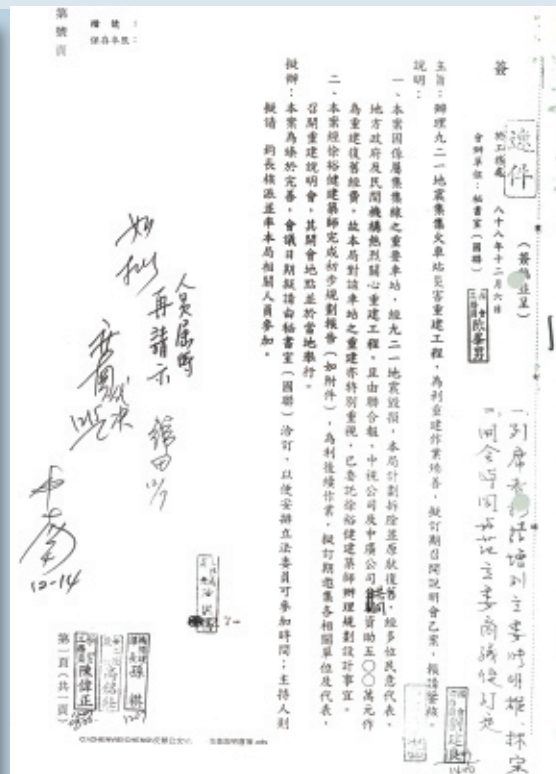


圖 4-6-1(1)



圖 4-6-2(1) 集集車站震災時照片



圖 4-6-2(2) 集集車站修復後照片



圖 4-6-2(3) 集集火車站通車典禮

集火車站傾斜嚴重擬拆除，後因其文化資產特色，經財團法人樂山文教基金會積極奔走、協調，主動提供經費委請國立雲林科技大學蘇明修老師進行調查測繪，並經集集鎮長積極配合，終獲鐵路局同意後進行緊急搶修；期間並動員民間贊助設立重建基金，於搶修後在樂山文教基金會發起下成立「九二一文化資產重建行動聯盟」，並組成「集集火車站及文化空間重建委員會」。

此項運動帶動災後公私部門對文化空間、歷史資源保護共識與社區力量的整合，在災後社區營造上具有指標意義，也帶動其他災區古蹟修復在技術上與價值認定上更嚴謹之論述，而隆起之集集鐵道濁水到龍泉段獲保留原狀，做為集集線地震紀念，供地質與環境教育解說用。

圖片來源：吳委員崑茂

編號
4-7

復育造林

檔案產生時間：民國89年7月27日、89年9月1日

檔 號：0089/02/02-14/003/047（本局）、
0089/02/02-14/008/005（本局）

說 明

中部地區具有豐富森林與遊憩資源，位於921震災地區受創嚴重者包括縣級日月潭風景區、谷關風景區，以及行政院農業委員會林務局（以下簡稱林務局）南投、東勢林區管理處轄區內之國家森林事業區與森林遊樂區。其中大雪山、八仙山、阿里山、觀霧、武陵及奧萬大等森林遊樂區受創嚴重，一部分因地震造成山崩位移，溪谷阻塞，另一部分因後續餘震風災造成土石流，而阻斷連外交通，嚴重影響營運。

九二一重建會乃指示林務局緊急進行「重建區流域整體治理工作」，配合僱用重建區民眾參與植林復育工作，計核定21.77億元於國有林防砂治水、國有林崩塌地處理及林道維護與緊急災害處理，並依循工程會輔以生態工法實施復育造林，於源頭處理土石流及崩塌地計1,287公頃，並依行政院農業委員會（以下簡稱農委會）研訂之「九二一重建區土石流及崩塌地源頭緊急水土保持處理計畫」，及工程會所訂「各機關僱用在地人辦理土石流及崩塌地源頭整治工作採購作業處理原則」，於國有林現地內辦理整治工作，民國90年至94年度計提供就業機會達669,126工作人次。

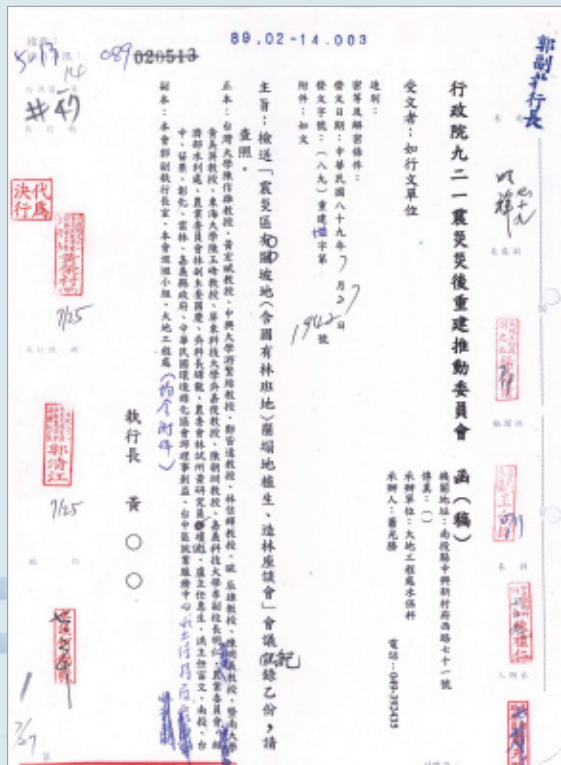


圖 4-7-1(1)

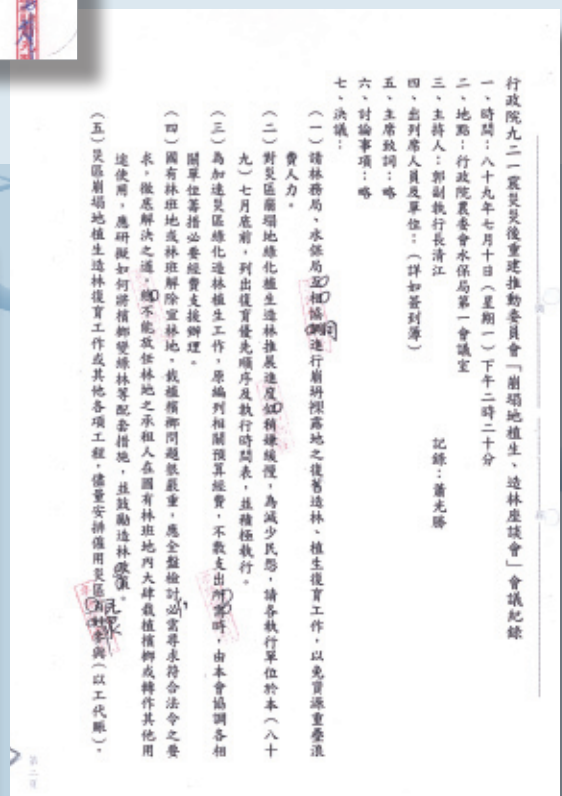


圖 4-7-1(2)

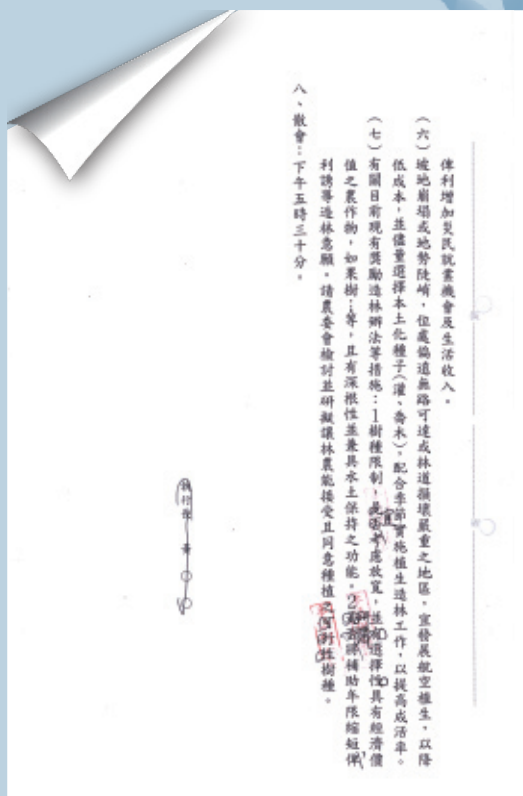


圖 4-7-1(3)

除以打樁編柵工法施於坡度小於45度邊坡之源頭處理外，於海拔1,200公尺以上之區域，亦同時進行空中植生作業，擇定適合當地環境快速生長復育樹種，並以大安溪事業區為作業區。

林務局進行國家森林及森林遊樂區重建整治總計投入約15億元，含緊急災害處理4.2億元，源頭治理1,747件，而梨山、谷關、八仙山、大雪山、奧萬大、阿里山等均屬災情嚴重區，雖經搶修後恢復營運，惟這10年間，各遊樂區及其連外道路，每遇颱風豪雨即易產生災害，影響營運。

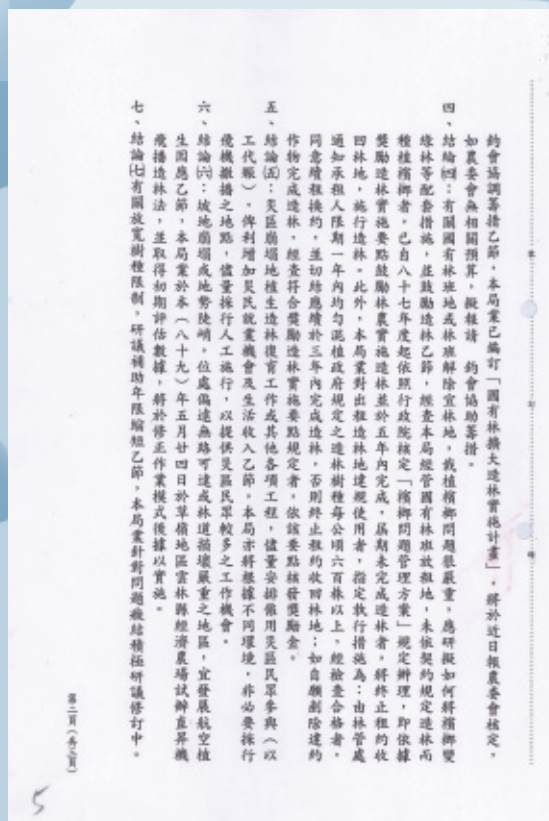


圖 4-7-2(2)

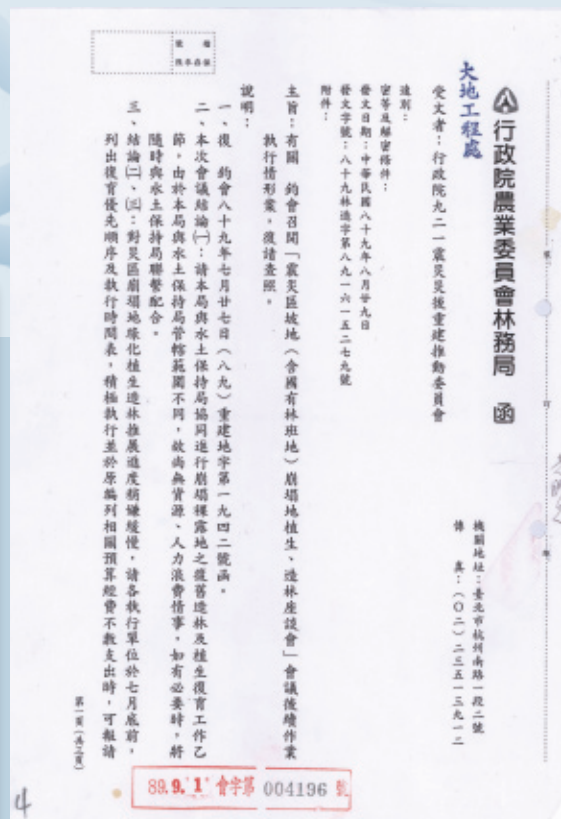


圖 4-7-2(1)

東勢大橋與烏溪大橋復建

編號
4-8

檔案產生時間：民國88年12月28日、89年11月13日

檔 號：0088/332/1/1/032（臺灣省政府）、
0089/31309/1/4/057（臺中縣東勢鎮公所）

說 明

臺三線在東勢與竹山間之路段幾乎與車籠埔斷層平行，921地震造成烏溪橋（霧峰—草屯）橋面斷成數截（北上線第一、第二孔），而東豐大橋（東勢—豐原）（即東勢大橋）因位於大茅埔—雙冬斷層上，亦造成橋面變形，新舊橋面產生10-20公分之落差，兩橋均造成交通中斷影響運輸救災。

交通部公路總局之緊急因應措施係於搶救期間先以光波經緯儀進行監測，以利同時進行搶修與重建。計投入約6億元進行烏溪橋復建，其中北邊霧峰段拆除重建，而南側草屯段爲達搶救效率，在安全考量下則只進行橋面補強。

兩橋樑係災區最關鍵之兩條輸送孔道，其搶修復建工程，須滿足緊急交通維持處理、便道構築維護救援物資運輸，以及搶救期間洪泛防範、監測警戒等多樣需求條件，其重建、新建與復建之決策，亦須在同樣困難條件下因應執行。

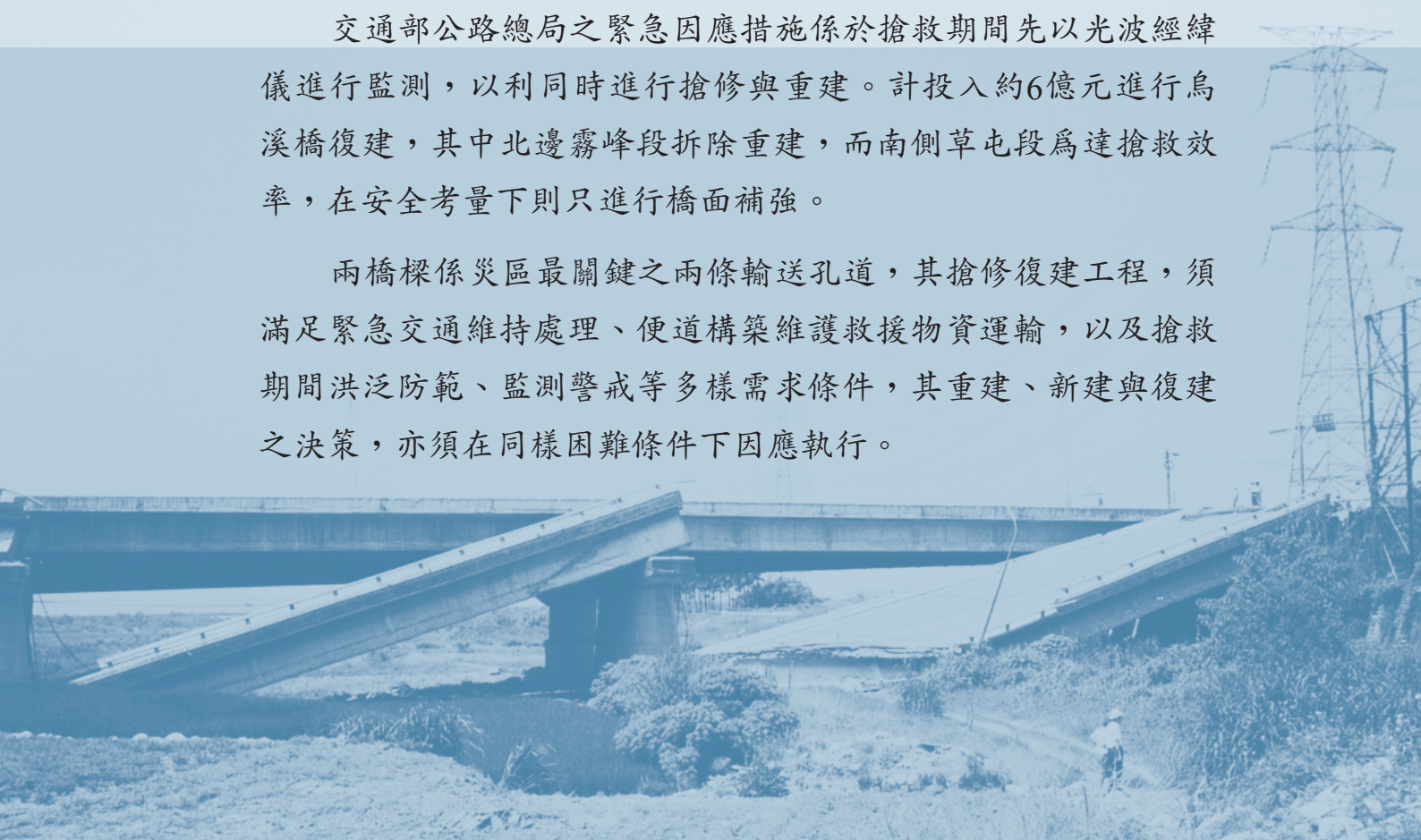




圖 4-8-1

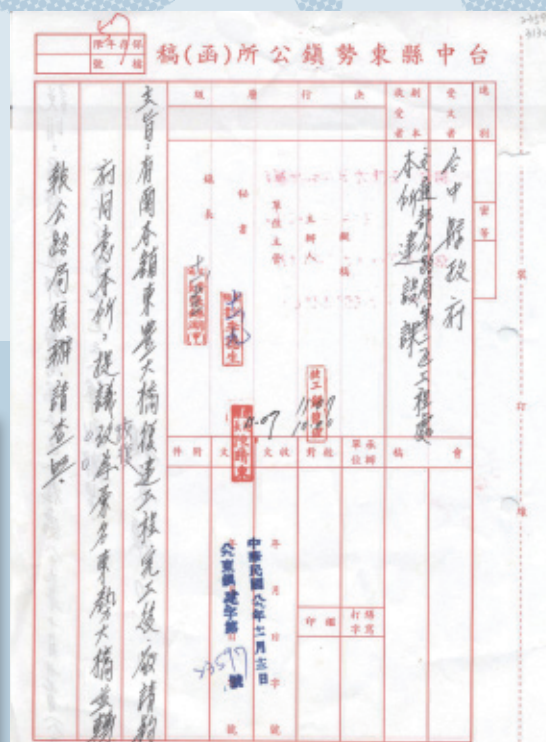


圖 4-8-2(1)

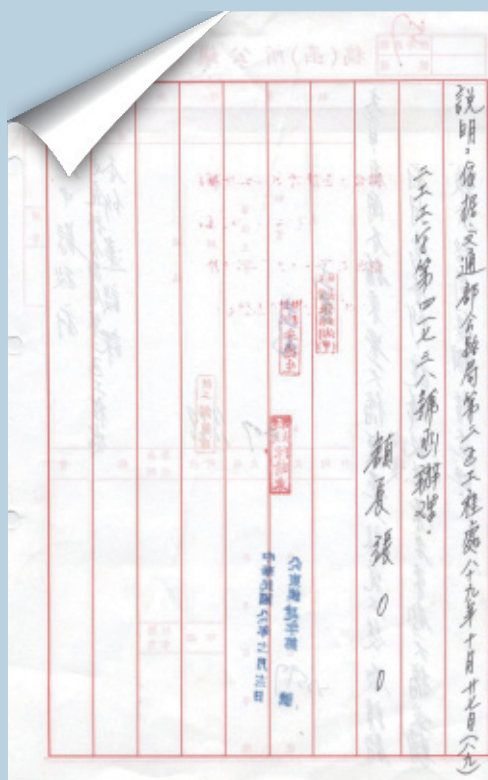


圖 4-8-2(2)



圖 4-8-3(1) 東勢大橋震災後照片



圖 4-8-3(2) 東勢大橋復建後照片



圖 4-8-4(1) 烏溪大橋震災後照片

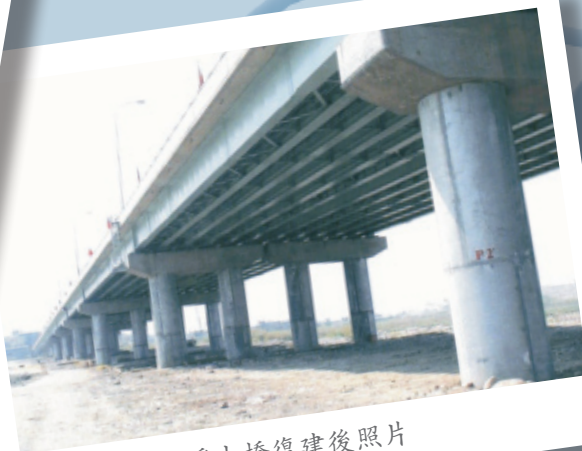


圖 4-8-4(2) 烏溪大橋復建後照片

圖片來源：九二一地震教育園區

石岡壩之基岩屬卓蘭層，地質軟弱易風化，921地震造成左岸提升約10公尺，右岸提升約2公尺，左右岸間距離縮短約8公尺，而因斷層通過第16號及17號溢洪道，致使兩側閘墩隆起、擠壓、橋面翻落、靜水池破壞，蓄水功能只存15%。



圖 4-9(3) 石岡壩受災情形照片

經濟部水利署中區水資源局經委託專家學者調查，認為須優先進行受損閘門搶修，才能維持適量通水能力，以確保洪泛期疏洪能力以及洪水對下游堤防河岸、后豐橋山線鐵路之運輸安全保障。石岡壩搶修復建，原則上以恢復緊急供水為主要目標，並輔以緊急調配其它標的水源，優先進行水口壩體、靜水池之搶修、壩體基礎固結、排砂道裂縫修補及植筋等。

由於石岡壩同時是臺中縣進入中橫東勢谷關之旅遊節點，為恢復振興當地觀光產業，除積極進行壩體維修復建外，並結合臺中縣旅遊局於地震原址保留原有17、18號堰體錯動地景，建設「石岡壩地震公園」，強化東豐綠廊之自行車道串連與復建，帶動地震後東勢新社與石岡、豐原地區之後產業復甦。



圖 4-9(4) 石岡壩工程搶修照片



圖 4-9(5) 石岡壩工程搶修照片

圖片來源：吳委員崑茂

草嶺堰塞湖治理

編號
4-10

檔案產生時間：民國89年6月5日、91年12月24日

檔號：0089/D245/1/2/015（經濟部水利署）、
0091/02/02-02/001/059（本局）

說明

草嶺地區因其地質構造與岩層屬性為錦水頁岩，就歷史記載共有3次崩塌形成堰塞湖之紀錄，連同921地震共計4次，其中1862年、民國30年及88年均起因於地震。

921地震造成歷年最大規模之山崩，所形成之堰塞湖集水區面積達162平方公里，崩塌面積約400公頃，其所堆積之湖面上游高度達50公尺，沿河上下遊之崩塌長度達5公里，崩塌土方約計1億2,000立方公尺，總積水約達46,000公噸，造成鄰近清水溪河道阻塞，上游形成天然潭。該集水區多屬以農業為生之居民，鑑於歷次堰塞湖曾因豪雨而潰堤，當地居民普遍重視，故積極建議應審慎處理崩塌土壤及預防潰堤之可能性。

經濟部水利署於災後旋進行地形勘測，與國內專家學者及美國墾務局壩工專家會勘，並研擬以「整體安全」為最高原則之治理方針。部分民眾及學者建議可永久保留堰塞湖兼作觀光與環境教育功能，

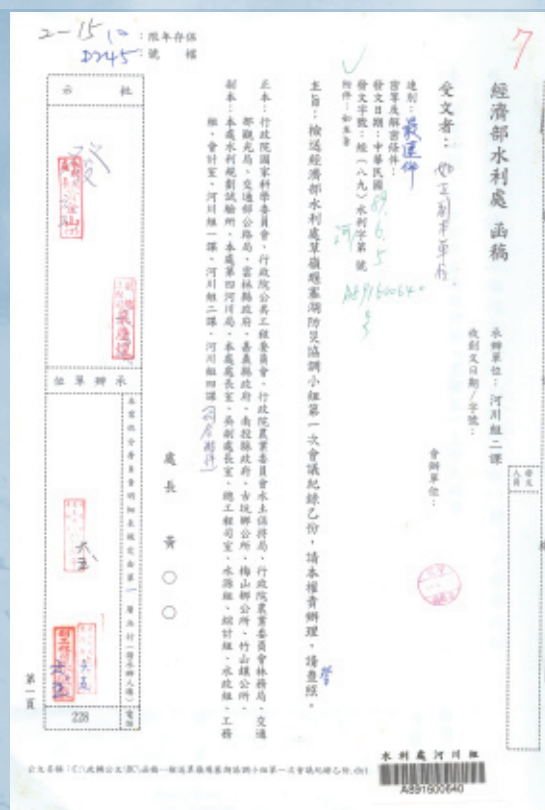


圖 4-10-1(1)

席、討論議題：

◎案由一：草嶺堰塞湖防災協調小組作業要點（草案）提請討論。

決議：本協調小組作業要點經討論修正通過如附件。各單位委員名單請在一星期內提出，水利處即委託辦理。並請各單位在行政院備查。

◎案由二：草嶺堰塞湖管養、道路管制、觀景台施設等問題，如何有效安全管理，提請討論。

決議：

一、請雲林縣政府、嘉義縣政府、南投縣政府，在三星期內擬訂管制、管理計畫，並將所需人力、經費及困難問題列入計畫函送水利處。審議解決，如水利處無法解決，再陳報上級處理。在該期間，雲林縣、嘉義縣、南投縣通往草嶺各通道路請加強巡邏管制、管理。

二、觀景台（監視站）之設置，請雲林縣古坑鄉公所及嘉義縣梅山鄉公所提出概算書報經府送縣政府，並請知水利處及水利處第四河川局。

◎案由三：汛期已屆，如何辦理防受困應變措施，以減低洪患損失，提請討論。

決議：

一、本（五）月廿九日上午十時的山嶺公所舉辦八十九年防汛演習。地點在竹山鎮鄉魚里龍門大橋清水溪左側堤防舉行。本處及第四河川局派員參加外，亦請雲林縣政府及各縣市政府派員參加，會中南投縣政府代表已請竹山鎮公所擬辦理防汛演習攝影本送給雲林及嘉義縣政府參加開會人員，並請梅山鄉公所、古坑鄉公所、林內鄉公所派員參加。（第四河川局當天配合試放警報）。

二、五月廿一日第四河川局辦理防汛演習。雲林縣重點在草嶺堰塞湖區，遇有洪水水位快速昇漲，當告知民眾，預防火災準備。

三、草嶺堰塞湖上游地區僅設置通報系統而未設置警報系統，建議僅速警報系統，提供民眾快速警報訊息，並擬定計畫擬定應變計畫，以及應變小組，並列入防汛演習訓練。並擬定當地民眾，當警報發出後，不得再進入警戒範圍內，以免造成意外。

四、請各縣政府及鄉鎮公所，能確實依水利處設計圖樣定應變計畫，發出後，不得再進入警戒範圍內，以免造成意外。

五、請第四河川局檢討三級開設之開設條件，降低警戒條件，縮減

圖 4-10-1(2)

警戒對象，以河川局同仁多處備而減少擾民為原則，另發生規模四級以上地震後則應區區實施安全檢查。

六、目前二級開設條件係以流量超過三、〇〇〇CMS以上，似亦過高，請第四河川局檢討並換算為警戒水位狀況。

七、五月廿九日及廿一日先後兩次舉行防汛演習之後，請就演習狀況加以檢討，如有必要應予加強，請第四河川局陳局長協調雲林縣政府及嘉義縣政府研提改進措施。

副、臨時動議：

一、嘉義縣政府提案：建議在梅山鄉轄境內添設觀景台。

決議：請梅山鄉公所將設置觀景台計畫書，依程序函送嘉義縣政府，副本送水利處及水利處第四河川局。

二、林總工程師提案：清水溪下游有多座橋樑，關係到公路單便，建議交通部公路局納入協調小組。

決議：將交通部公路局列入協調小組，並請主管組先以電話告知該局。

三、林總工程師提案：三級開設處置措施，第四河川局昨日、夜派員赴嘉義、雲林、南投、彰化等縣政府，不勝其擾，建議再請第四河川局檢討。

決議：請第四河川局就三級開設條件及警戒方式檢討修正，以加強河川局之警戒任務為原則。

玖、主席致詞：

一、請各單位依決議各項辦理。

二、有關草嶺堰塞湖之處理及安全維護，期望能透過協調小組溝通共識，而獲得更好之成效，而草嶺堰塞湖不論防災或將來地方之經營發展，應著重於維護穩定平安之最高原則。

拾、散會：上午十一時三十分

圖 4-10-1(3)

並建議增建相關配套工程，如：建造大橋、排洪隧道、虹吸管、抽水站及永久性溢洪道，該建議方案經評估，考量造價、施工技術、工期及地質條件等因素，且與九二一重建會指示「在安全必要考量外，以暫緩其它人為工程施作或變更」相違，乃確立執行各項緊急處理措施，包括測定淹沒區警戒範圍，開闢溢流水道與坡面處理。雖經過上述處置措施，草嶺堰塞湖在93年敏督利颱風來襲造成七二水災後，仍一夕之間消失。

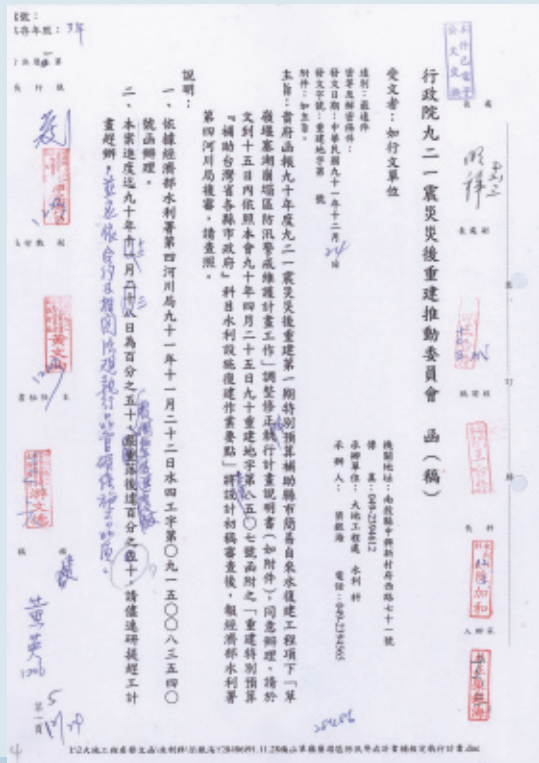


圖 4-10-2(2)

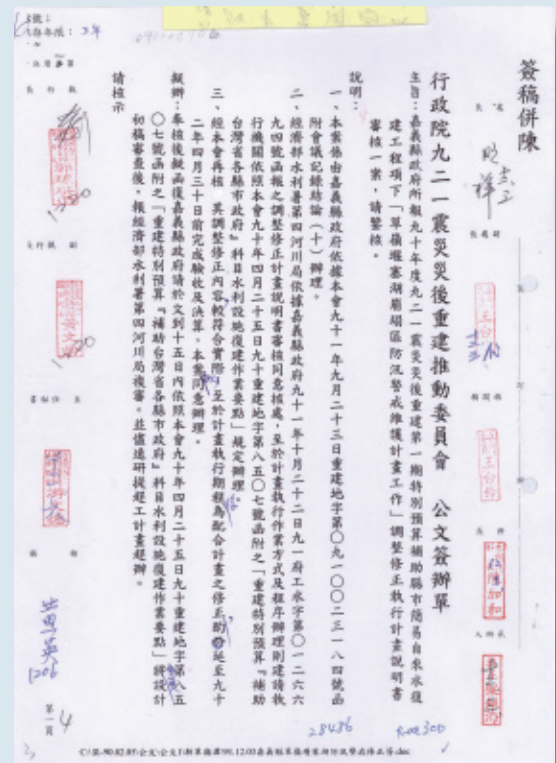


圖 4-10-2(1)

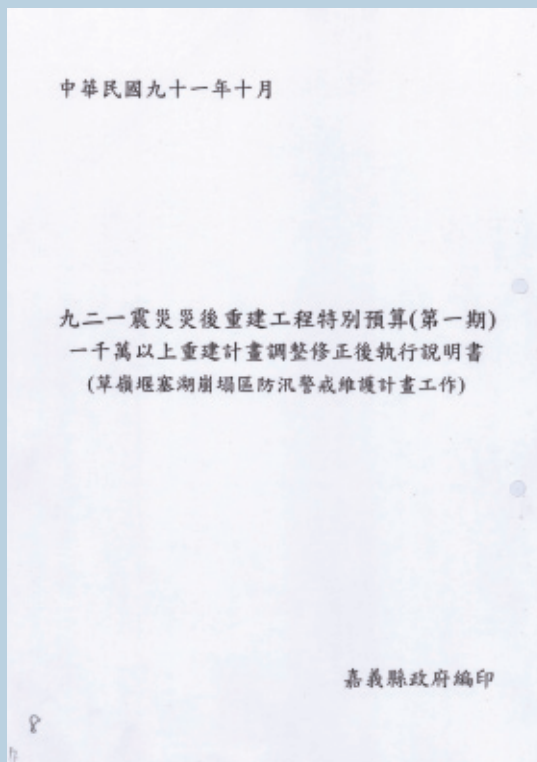


圖 4-10-2(3)

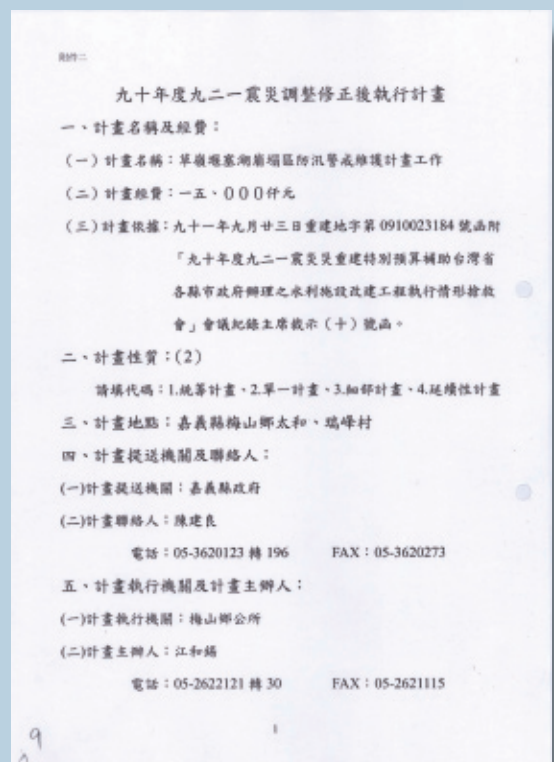


圖 4-10-2(4)

編號
4-11

新校園運動

檔案產生時間：民國91年11月8日

檔號：91/I516.3/01/5/2（內政部營建署）

說明

學校是社區發展之重要核心，921震災後共有293所學校需要重建，對當地社區居民之生活、學生之上課學習產生極大衝擊。而學校既為家園重建之集體核心價值與希望，在民間社會團體（包括人本教育基金會、臺大城鄉基金會、都市改革組織）等之結合下，向教育部建議校園重建不應只是學校工程之搶救與重建而已，應藉此契機為臺灣之校園開啓新的思惟，引入新工法，關注校園文化、在地生活紋理，並提出「創造性的教育重建計畫」，該建議經教育部採納。

民國89年5月20日由曾部長志朗宣布「新校園運動」作為災校重建的行動主軸。整個新校園運動由范政務次長巽綠負責整體計畫之協調，於89年6月21日由曾部長發函「給全國建築師的一封信」，召喚建築師，啟動相關設計、甄選工作。為確保工程品質與設計創意，由九二一重建會邀集相關單位商討學校重建工程採「最有利標」方式進行工程招標，迄92年12月31日所有災區重建校園工程計有291件竣工；內湖國小因選址困難，延至93年5月11日落成；另外有一所小學因合併廢校未興建。

新校園運動不僅是921災區重建工程中之集體創作，它更適時反映了產官學民對校園價值之共識凝聚。雖然過程中亦經部分障礙，惟對於校園建設不只是「建築建設」，而是學生生活環境之地理、文化、歷史與生態等多元環境之認識與體驗。這個新價值之創造，更激起了課程設計、教學方法等永續校園革新之新境界，其間並有許多所學校之設計建築師獲頒建築師公會之傑出建築師獎以及遠東建築獎「校園重建特別獎」。



資料來源：教育部監製，為下一代蓋所好學校，民92年出版

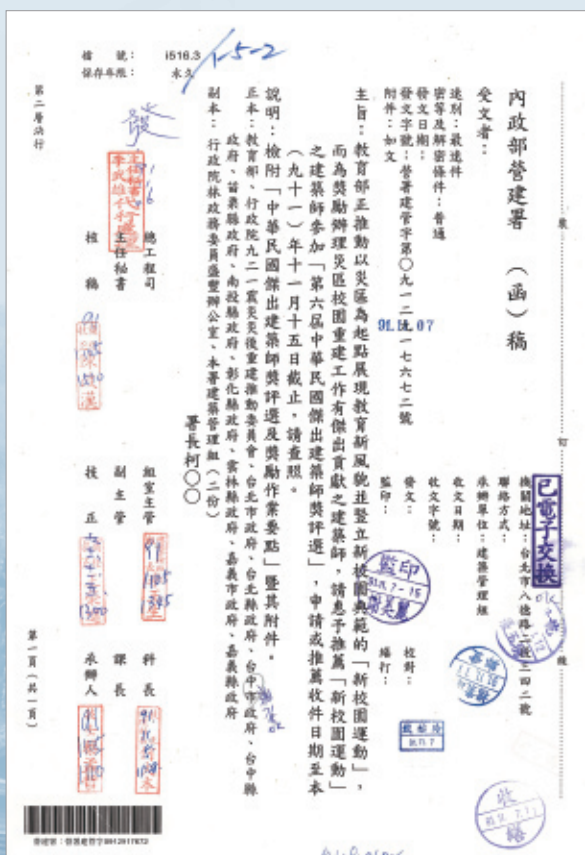


圖 4-11-2



圖 4-11-3 南投縣中寮鄉爽文國小重建後照片



圖 4-11-4 南投縣信義鄉潭南國小重建後照片

圖片來源：吳委員崑茂

鹿港龍山寺浴火重生

編號
4-12

檔案產生時間：民國90年1月29日、90年10月2日、
92年6月24日

檔號：090/B12005/15-4/0003/006（行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處）、
090/B12005/15/0045/016（行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處）、092/B060402/0001/0001/016（行政院文化建設委員會文化資產總管理處籌備處）

說明

鹿港龍山寺自乾隆51年（1786年）由陳邦光偕其郡人改建現址，迄今共進行7次修繕。該寺自清代以後爲地方重要歷史文化資產，也是重要信仰中心。民國72年經內政部指定爲國家一級古蹟，75年由政府進行全面修復，於79年申報完工。

88年921地震後建築受損嚴重，彰化縣政府基於該寺爲國家一級古蹟，非常重視此古蹟之搶救與修復，依文資法第23條規定，交由建築師事務所進行修建之設計監造。

在全面修復工程正要展開之際，民間企業熱誠贊助修建經費，並邀請學者專家與地方人士代表籌組「鹿港龍山寺修復工程委員會」，進行龍山寺修復工程相關事宜。

龍山寺之修復自90年3月5日動土開工，迄97年11月1日舉行修復竣工典禮，歷經7年餘。其間結合了民間企業、政府部門（彰化縣文化局、文建會、九二一重建會、內政部民政司）以及

專家學者，還有地方團體之共同參與，是國內古蹟修復之首宗典範，整個修復過程均詳細記錄，為政府與民間提升古蹟修復質量提升最佳之參考借鏡。

120-5
15-4

請於呈報後逕遞承辦人，謝謝！

最速件

一、有關鹿港龍山寺修復工程委員會訂於九十年二月二日（星期五）召開第一次委員會議及討論相關事宜，知悉本司乙案，國寶成工業股份有限公司承辦人鄭秋星先生電洽，希望本司派員指導，本案擬請 鈞長派員參加。

二、本件文擬陳 閱後存查。

敬陳

司長 2/2

第二層決行

史蹟維護科

內政部養條

謹簽

內政部養條

圖 4-12-1(1)

出席者：鹿港龍山寺管理委員會代表：施輝雄、施文、實成工業股份有限公司代表：李瑞鈺、王惠君、地方人士代表：蔡麗卿、施東德、專家學者代表：洪文雄、薛翠。

指導單位：彰化縣政府文化局、彰化縣鹿港鎮公所

副 本：內政部民政司

主任委員

蔡其建

鹿港龍山寺修復工程委員會 開會通知單

受文者：內政部民政司

發文日期：中華民國九十年九月十九日

發文字號：龍修字第900101號

開會事由：召開第一次「鹿港龍山寺修復工程委員會」會議及討論相關事宜。

開會時間：九十年二月二日（正月初十）下午二點整

開會地點：林立委連春鹿港服務處

主持人：蔡主任委員其建

會議議題：

- 一、核復「修復工程委員會」委員名單
- 二、討論和核備委員會下設之組織架構與部門主管名單
- 三、擬名和核備「修復工程委員會」聘請諮詢顧問名單
- 四、通過設立修復委員會專款帳號
- 五、決定開工日期
- 六、討論開工前舉辦「公聽會」事宜
- 七、其他事項

80-01.20

已 錄

078-9060365

圖 4-12-1(2)

圖 4-12-1(3)

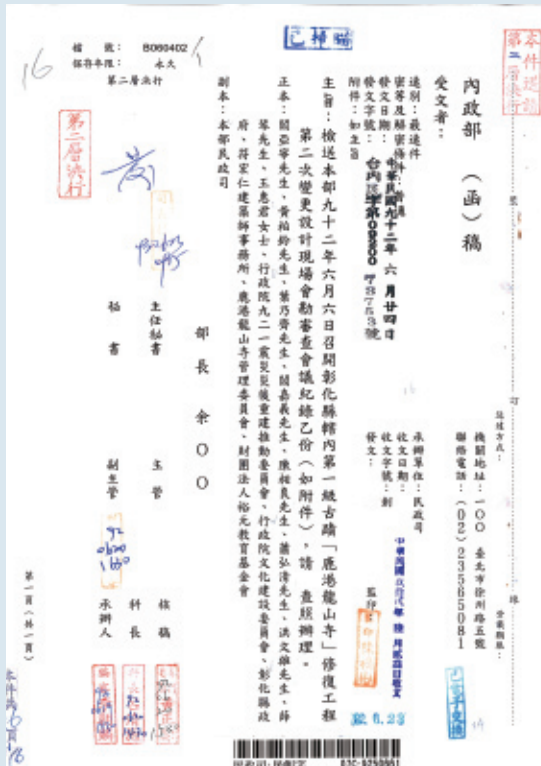


圖 4-12-3(1)

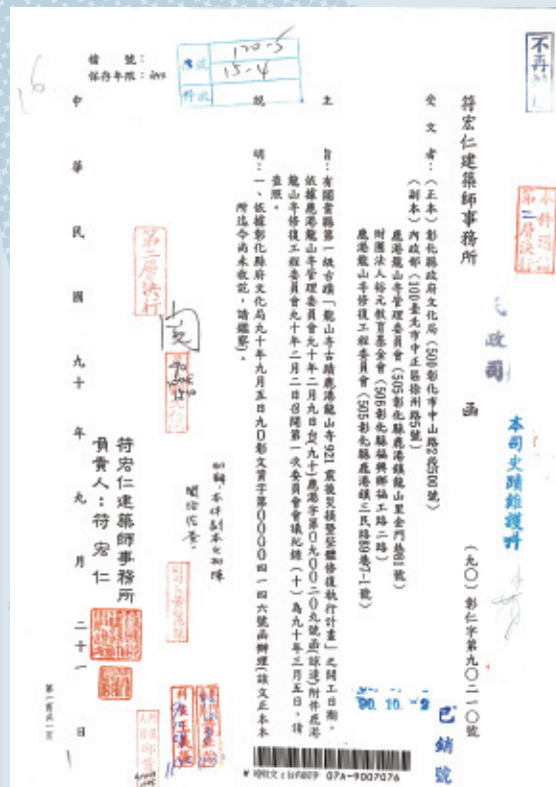


圖 4-12-2

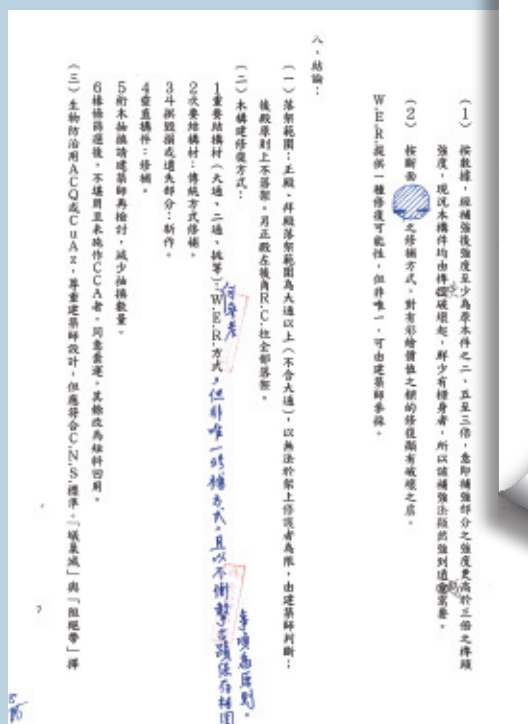


圖 4-12-3(3)

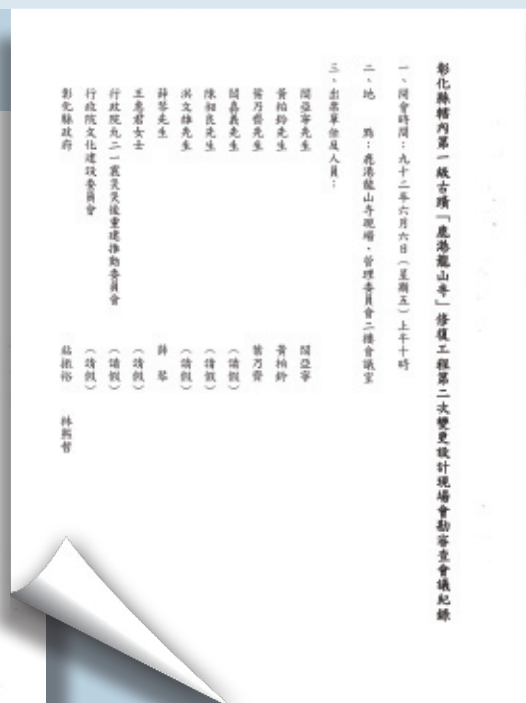


圖 4-12-3(2)



圖 4-12-4(1) 鹿港龍山寺正殿修復前照片



圖 4-12-4(2) 鹿港龍山寺正殿修復後照片

圖片來源：九二一地震教育園區

白冷圳修復

編號
4-13

檔案產生時間：民國90年4月12日、92年10月9日

檔 號：0090/02/02-01/001/002（本局）、
0092/04/04-14/003/063（本局）

說 明

白冷圳建於民國12年至21年5月完工，主圳長16.6公里，灌溉面積1,050公頃，全程路圳依山腰面臨大甲溪而建，計有三座虹吸管，其中第二虹吸管道過抽藤溪底，落差90公尺，全長346公尺，至今仍爲遠東最長之虹吸管。白冷圳之闢建爲臺中縣新社鄉之農業發展之命脈，在水利工程上具有重要文化歷史意義。

921地震後全線52%遭到損害，新社鄉之農業灌溉與民生命脈受影響，臺中縣新社鄉居民乃組織「白冷圳社區總體營造促進會」，以推動白冷圳之重建。由九二一重建會撥款第一期4億多萬元，第二期3億元來進行復建。其中1號倒虹吸管就地重建，2號倒虹吸管因受地震抬升2.2公尺故於原管旁新建，並改建取水口與沉沙池。8號渡槽亦改建於現今95-1公路旁，成爲一座紅色鋼拱橋，於92年5月修復完成。

白冷圳修復帶動了社區產業文化保存意識之凝聚，所推動之「白冷圳文化節」爲地方社區居民自行籌組之愛鄉活動，亦促成臺中縣政府於90年9月將2號倒虹吸管列入「臺中縣歷史建築」，顯示災後重建在工程與地方文化資產保存與復建之多重意義。

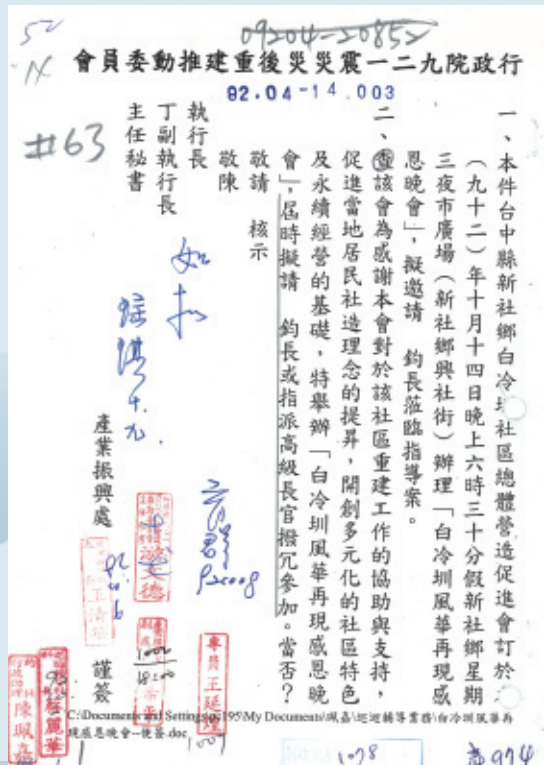


圖 4-13-2(1)

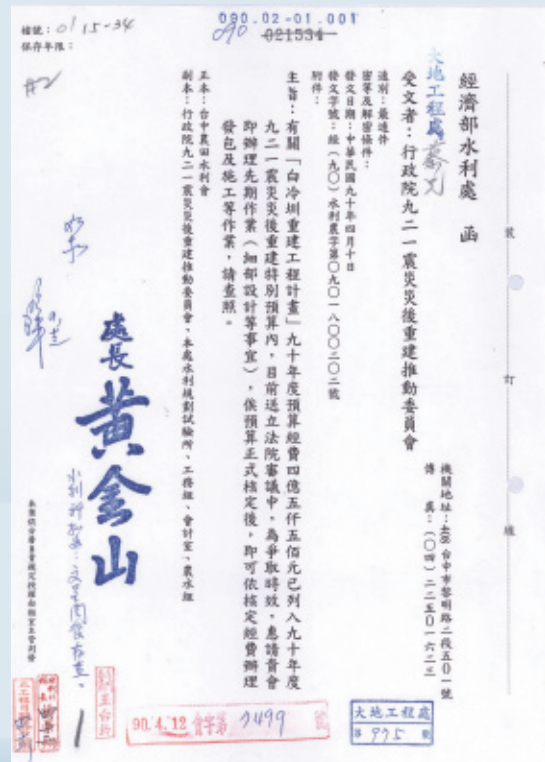


圖 4-13-1

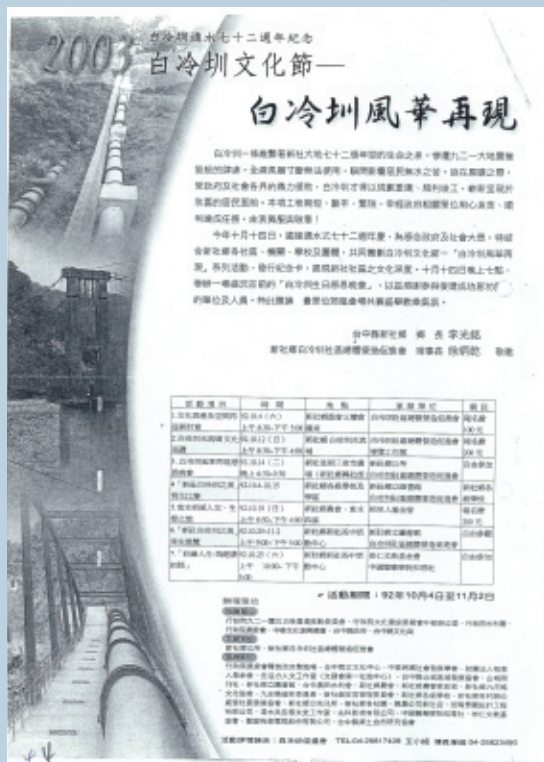


圖 4-13-2(3)

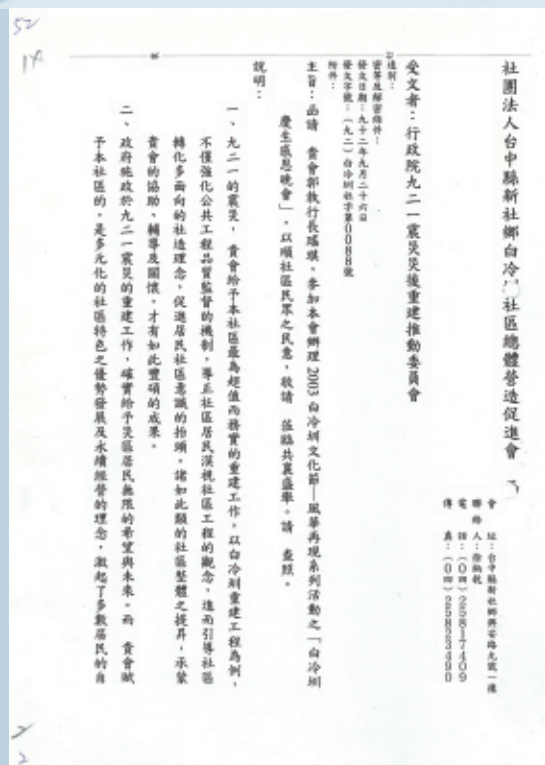


圖 4-13-2(2)

生態工法推動

編號
4-14

檔案產生時間：民國91年2月5日、91年2月15日

檔 號：0091/02/02-12/001/036（本局）、0091/341/1/1/012
（行政院農業委員會水土保持局）

說 明

921地震之後，行政院農業委員會水土保持局（以下簡稱水保局）與林務局乃優先選擇土石流及坡地崩塌嚴重地區，進行緊急植生綠化與落石清理。惟爲永續性運用水土資源，協助災區重建家園，水保局在工程會郭副主委清江之戮力推動下，於民國91年12月底完成「全國土石流潛勢溪流調查」，計土石流潛勢溪1,420條，崩塌地面積達50,753公頃，而其中重建區有413條爲土石流潛勢溪。此外，亦積極推動替代方案，著重於土石流及崩塌地源頭處理及土砂災害嚴重之野溪及安全防災之生態工法辦理整治，重建區以大安溪、大甲溪、烏溪、濁水溪爲四大重點治理流域。

生態工法之概念起源於27年德國Seifert推動之近自然河溪整治概念，國內在60年代時亦陸續引進並運用於小型溪流與坡地整治。水保局88年成立「自然生態工法」推動工作群，並與九二一重建會共計投入百億元以上經費，致力導入安全經濟之景觀生態工法規劃設計，推動完成各項計畫工程，加速坡地生態環境之復原及水土資源之永續利用。

生態工法推動之效益爲相對長效性，其適用條件亦需因地制宜，惟其推動仍面臨對資源永續經營、生態系統在自然復育演替與人爲加速處理平衡性之考量，以及純熟技術適性與多元規範研訂之挑戰，而「生態工法」名稱亦於95年6月經工程會更名爲「生態工程」。

災區之河川整治與復育

編號
4-15

檔案產生時間：民國91年5月6日、92年6月6日

檔 號：0091/02/02-04/003/022（本局）、
0092/02/02-04/004/014（本局）

說 明

921地震造成中部地區四大河川流域之護岸、海岸堤及沿線灌溉系統嚴重破壞，受損區長達182公里，而繼之地震與桃芝、納莉等風災，更引發嚴重之崩塌、土石流與水利設施之損失。

經濟部水利署水利規劃試驗所特擬定「九二一地震對水利設施災害防救之研究」，針對河海堤工程、農田水利設施、維生管線、水庫、攔河堰堤防、防洪牆、護欄及閘門等進行調查。另爲確保河川生態系之復育以及對已受破壞河川及具土石流潛勢河川之衝擊預防，於民國91年九二一重建會推動大安溪、大甲溪、濁水溪、烏溪四大流域整體規劃，各權責機關並依前述原則，研擬搶險、修復、復建及災修等工程。大甲溪列爲優先執行的計畫，名爲「大甲溪流域整體治理方案」，自98年起至102年止，爲期5年，所需經費約35億餘元，全額由中央經費負擔。其他河川整治項目包括貓羅溪、濁水溪、廓子溪、頭汴坑溪、新虎尾溪等。水保局亦積極推動河川生態工法運用於護岸、堤防及防砂壩、潛壩與固床工，並要求逐年提高自然生態工法之比例，加強監測河川堤防液化防治與預警系統設置。

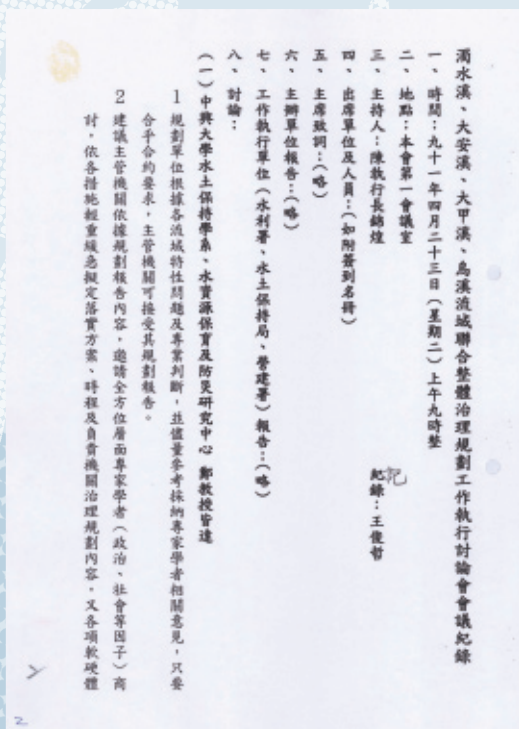


圖 4-15-1(2)

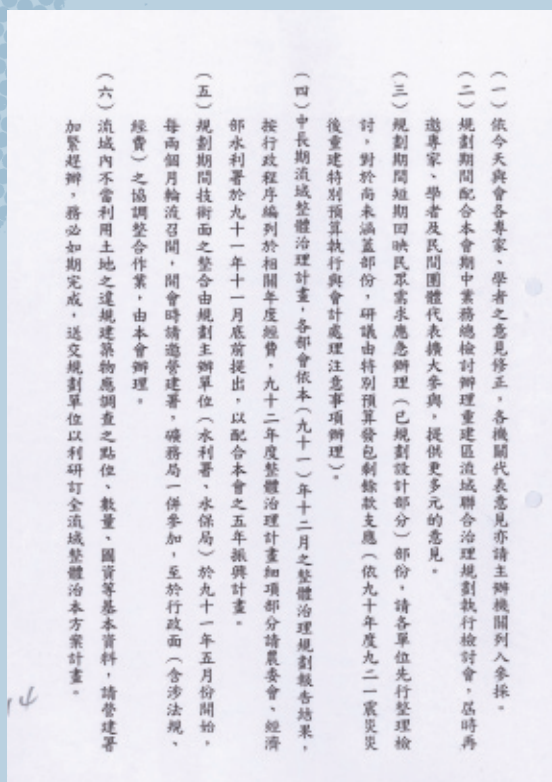


圖 4-15-1(4)

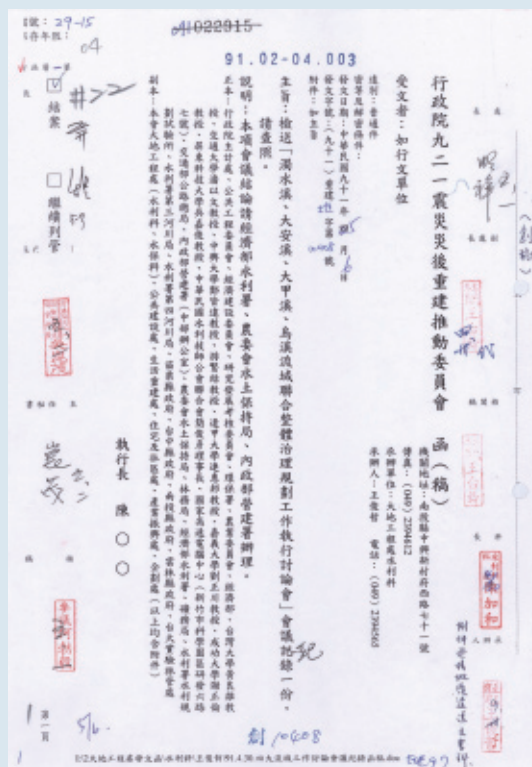


圖 4-15-1(1)

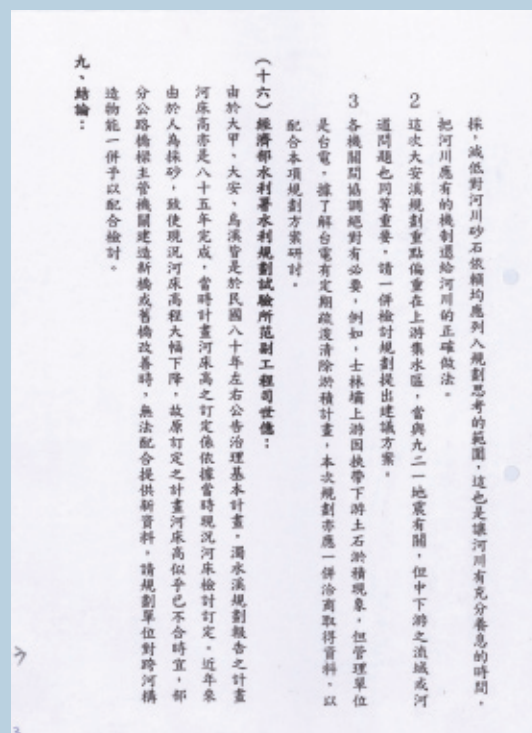


圖 4-15-1(3)

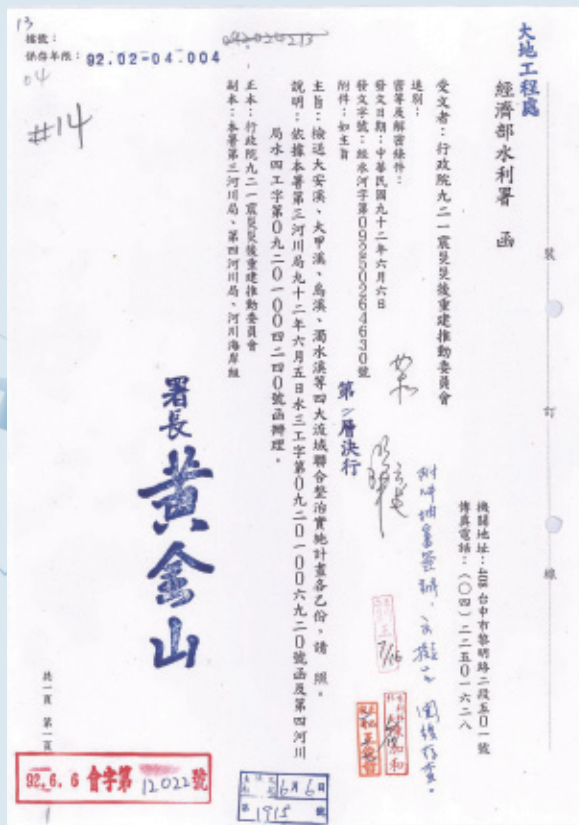


圖 4-15-2

霧峰林宅再生

編號
4-16

檔案產生時間：民國91年2月5日、92年2月11日

檔號：0091/03/03-02/001/016（本局）、
0092/03/03-02/001/003（本局）

說明

霧峰林家花園建於清同治光緒年間，係由頂厝、下厝及菜園等三大部分所建構，是臺灣最完整的紳官宅第建築，頂厝之景薰樓更是國內無雙之閣樓式宅第，其主體建物占地約11,000平方公尺，而菜園面積達數十甲，民國74年被內政部列為國家二級古蹟。

921震災後，各院落嚴重損毀達80%，其中景薰樓後樓全倒，而曾花費2億元整修之景薰樓中落樓及大花廳，亦再次受創，宮保第等群落亦受創嚴重。由於霧峰林宅係中部重要文化資產，也是文化旅遊之亮點，各界均關注其復建，經地方與九二一重建會組成「霧峰林宅復建委員會」，進行整體復建計畫之協調與督導，計有8項執行計畫：「全區復建計畫擬定執行與再利用規劃設計」、「頤圃清理紀錄及保護鋼棚架工程」、「景薰樓」、「宮保第」、「大花廳」、「頤圃」、「頂厝後樓」、「二房厝」等計6大建築群組，由於面積廣大，工程複雜計需經費6.5億元。原由九二一震災重建更新基金先編訂1億5,000萬元，不足處再向該基金會申請補助5億元，共計6.5億元。

整修過程因涉及文資法相關規定程序、現有住戶私密性、所有權人意願，以及因應未來再利用開放參觀等之配套軟硬體設施工程，屢經變更設計，進度未能依原訂計畫完成。為有效控管進度時程，內政部乃邀請古蹟學者薛琴教授等及臺中縣政府研訂復建計畫，經報核若逾暫行條例施行期限裁撤（95年12月底）不足經費將由文建會依續編年度預算支應。

霧峰林宅之復建所遭遇之困難在於所有權人對政府修復技術質量，以及未來使用管理制度之未盡明確與權益保障之不信賴等因素，造成整體進度之落後。迄今僅剩下2個群落未完成，其餘皆已陸續竣工。本古蹟修復案是未來古蹟修建在時程、工程技術、保存規模認定以及再利用經營管理等議題檢討之借鏡。

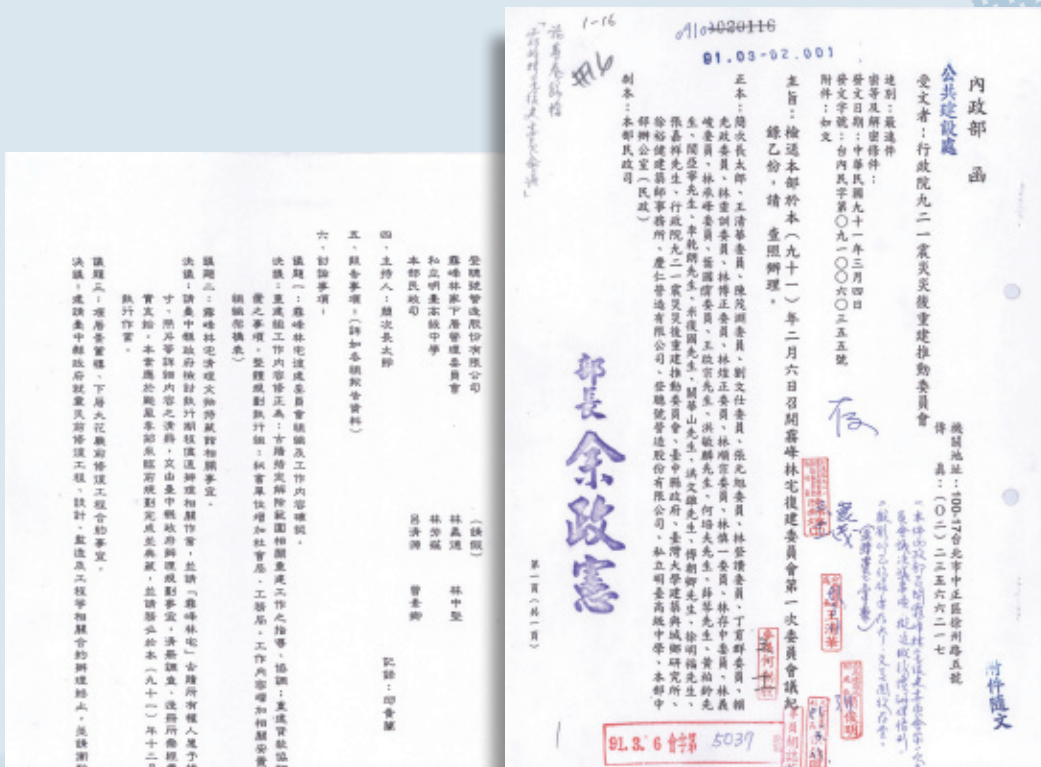


圖 4-16-1(1)

圖 4-16-1(2)

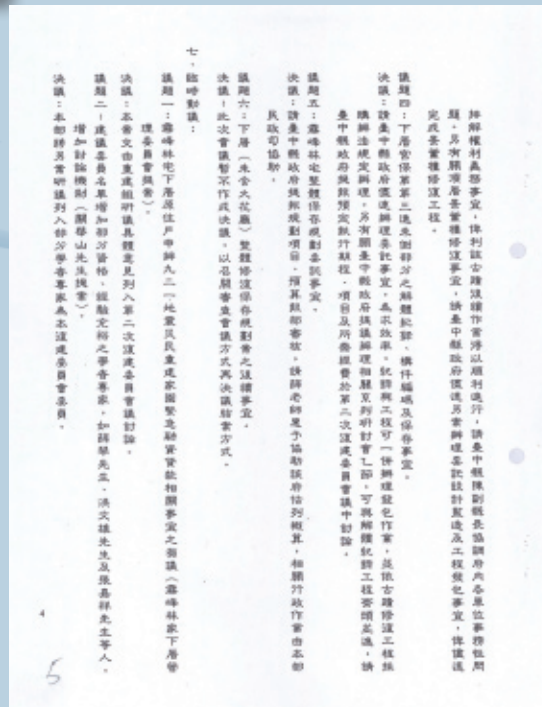
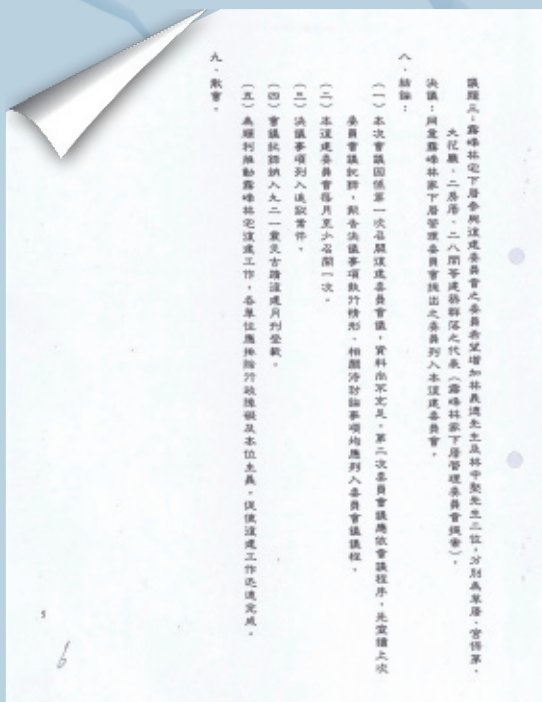


圖 4-16-1(3)

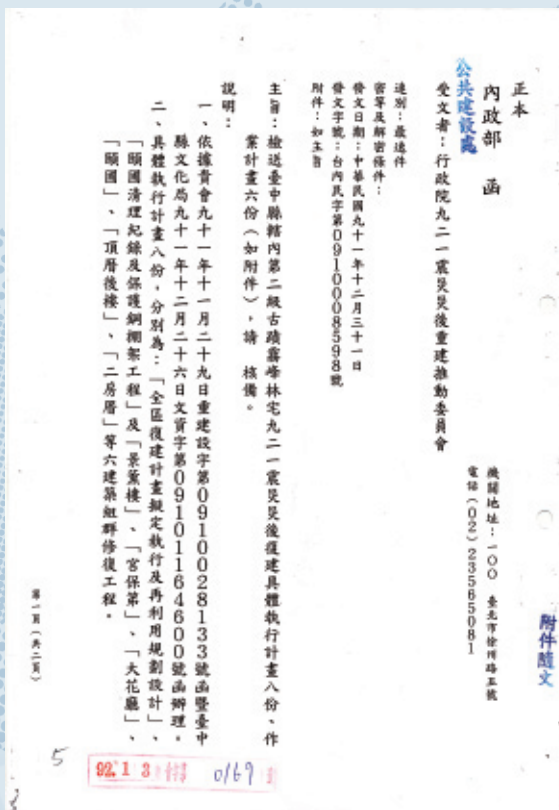


圖 4-16-2(2)

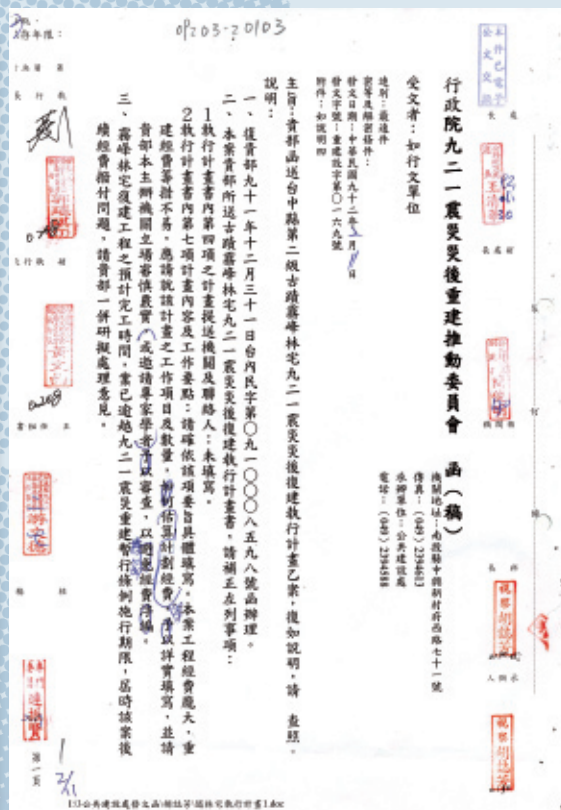


圖 4-16-2(1)



圖 4-16-3(1) 霧峰林宅景薰樓震災後照片



圖 4-16-3(2) 霧峰林宅景薰樓復建後照片

圖片來源：九二一地震教育園區

貸款本息展延

編號
4-17

檔案產生時間：民國88年9月22日、88年9月30日

檔 號：0088/2146-30/1/1/028（行政院金融監督管理委員會銀行局）、0088/2146-30/1/1/004（行政院金融監督管理委員會銀行局）

說 明

民國88年9月21日行政院召開緊急應變會議，宣布「受災戶原有房屋已辦理擔保借款部分，本金延展5年，利率減4碼，利息展延6個月後繳付」。9月22日財政部依行政院之指示，邀集各金融機構同業公會研商後，將本息展延措施通知各金融機構（台財融第88749725號函）。9月30日連副總統戰於九二一地震救災督導中心第2次會議裁示，擔保貸款屬購屋貸款者，本息展延期限延長為5年（88年9月30日台財融字第88761102 號函）。是項本息展延措施納入89年2月3日公告施行之「九二一震災重建暫行條例」，利息展延5年之適用對象含括震災前已辦理之擔保借款，且展延期間之利息總額得於借款存續期間內分期攤還。

89年11月29日修訂「九二一震災重建暫行條例」，將利息展延期限由5年修正為合意展延。92年2月7日「九二一震災重建暫行條例」再度修訂，於第50條第2項增訂「擔保借款之利息，由借款人負擔年利率3%，其與原擔保借款利息之差額，由社區重建更新基金補貼之」。

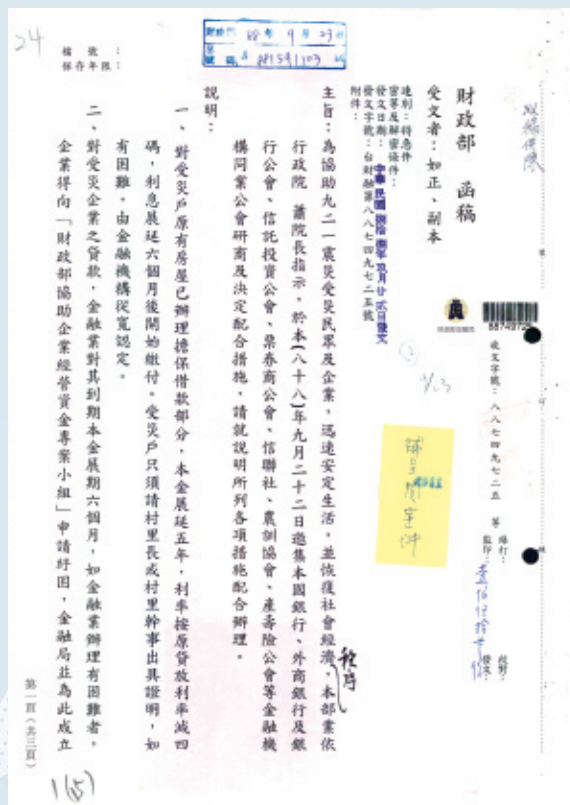


圖 4-17-1(1)

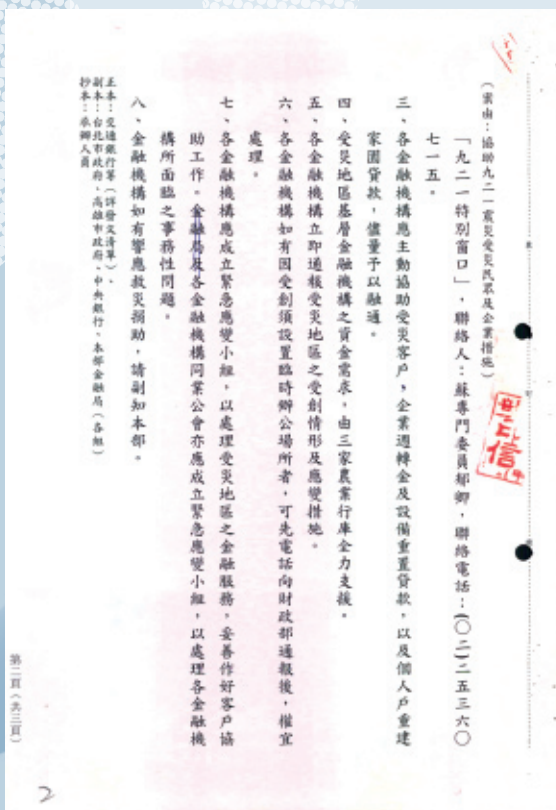


圖 4-17-1(2)

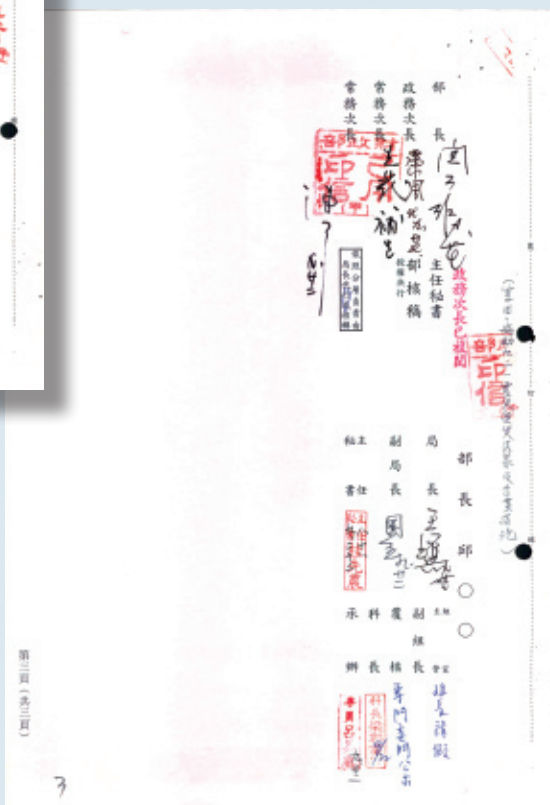


圖 4-17-1(3)

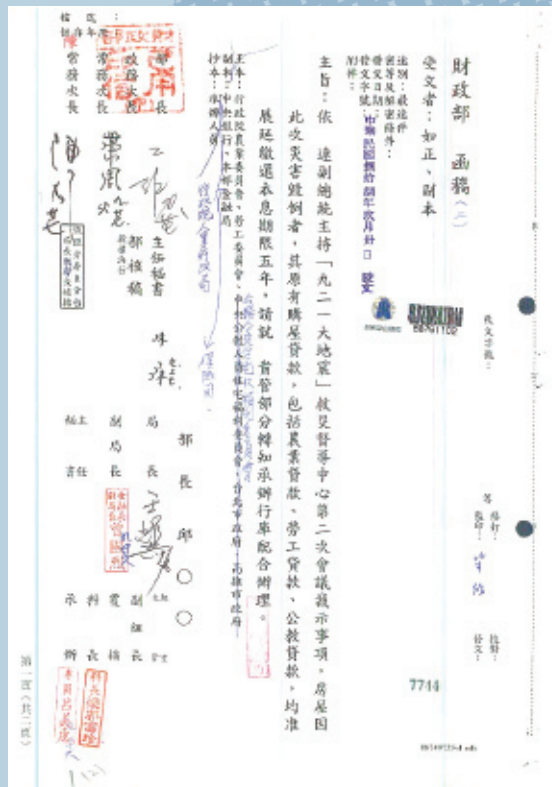


圖 4-17-2(1)



圖 4-17-2(2)

以地易地

編號
4-18

檔案產生時間：民國89年9月1日

檔 號：089/1221/0200/1/9（財政部國有財產局）

說 明

九二一重建會於民國88年9月28日召開之第2次委員會議，針對斷層帶及兩側之重建問題，提出「尋覓適當公有土地遷建，並採『以地易地』方式處理」之構想，並將「以地易地」政策納入89年2月3日公告施行之「九二一震災重建暫行條例」。

依據「九二一震災重建暫行條例」第36、37條及財政部訂定之「九二一地震災區國私有土地交換作業辦法」（89年9月1日財政部台財管第8900022565號）規定，災區原已建築使用之私有建築用地或震損之5層以上公寓大廈且因震災致死人數超過5人以上者，經變更為非建築用地，無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建，且災後未獲配國民住宅者，得申請與鄰近國有非公用建築用地或各級地方政府所管之直轄市有、縣（市）有、鄉（鎮、市）有非公用土地辦理交換，並以價值相當為交換原則。「九二一震災重建暫行條例」後經89年11月29日與92年2月7日兩次修訂，放寬申請辦理土地交換之規定，刪除震損公寓大廈樓層及死亡人數之規定，並排除「建築基地無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建」所衍生之認定困擾。

- 九二一地震災區國私有土地交換作業辦法（核定本）
- 第一條 本辦法依九二一震災重建暫行條例（以下簡稱本條例）第三十六條第五項規定訂定之。
- 第二條 災區原已建築使用之私有建築用地，經變更為非建築用地，無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建，且災後未獲配國民住宅者，基地所有權人得申請與鄰近國有非公用建築用地辦理交換。
- 五層以上之公寓大廈因震災毀損致五人以上死亡，其基地原有建築物已拆除，無法以市地重劃、區段徵收、都市更新或其他方式辦理重建，且災後未獲配國民住宅者，基地所有權人得依本條例第三十七條規定，準用本辦法申請與鄰近國有非公用建築用地辦理交換。
- 第三條 本辦法所稱執行機關，為財政部國有財產局所屬分支機構。
- 第四條 本辦法用辭定義如下：

第一頁

圖 4-18(3)

- 第五條
- 一、原已建築使用：指災前已建築使用迄今，或原有建築物因震災毀損或拆除者。
- 二、建築用地：指都市計畫範圍內依法可供建築使用之土地及非都市地區之甲、乙、丙、丁種建築用地。
- 三、非建築用地：前款建築用地以外之土地。
- 四、鄰近國有非公用建築用地：指與申請交換之私有土地位於同一直轄市或市內，或同一縣之同一或毗鄰鄉（鎮、市）內，屬未被占用及未出租，且無預定用途之國有非公用建築用地。
- 五、交換：指土地所有權之相互移轉。
- 執行機關辦理交換之作業程序如下：
- 一、公告受理申請。
- 二、會勘。

第二頁

圖 4-18(4)

重建家園緊急融資

編號
4-19

檔案產生時間：民國88年10月1日、89年3月24日

檔號：088/2B290001/0/1/5（中央銀行）、
089/2B290001/0/2/8（中央銀行）

說明

民國88年9月21日行政院召開緊急應變會議，宣布「中央銀行提撥郵政儲金轉存款1,000億元，供銀行辦理災民重建緊急融資」。9月25日李總統登輝依憲法增修條文第2條第3項規定意旨，經行政院院會決議，發布「緊急命令」，明定中央銀行得提撥專款，供銀行辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資，其融資作業由中央銀行予以規定並管理之，成為辦理受災戶購屋、住宅重建及修繕優惠貸款之依據。為執行「緊急命令」第2點之規定，中央銀行於10月1日公布「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」（88台央業字第02001429號函）。該注意事項為因應「九二一震災重建暫行條例」之公布施行，再於89年3月24日（89台央業字第020000097號函）配合修正承貸銀行受理期間及申請貸款期限。

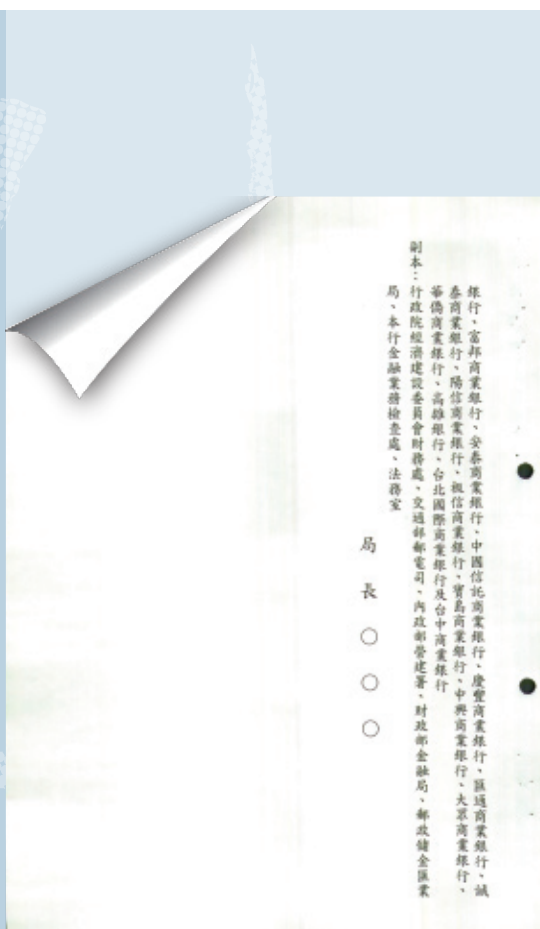


圖 4-19-1(2)

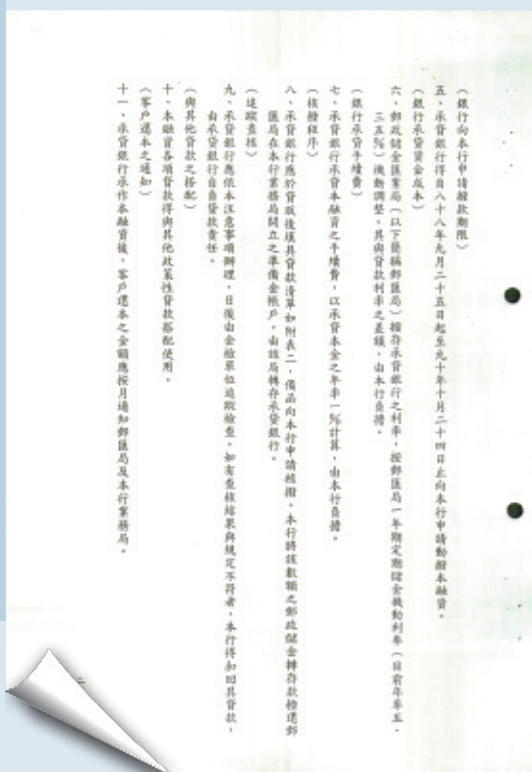


圖 4-19-1(4)

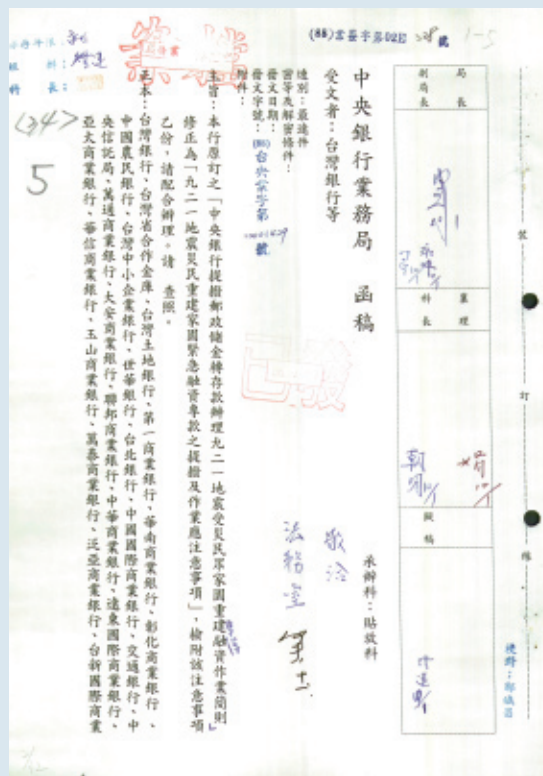


圖 4-19-1(1)

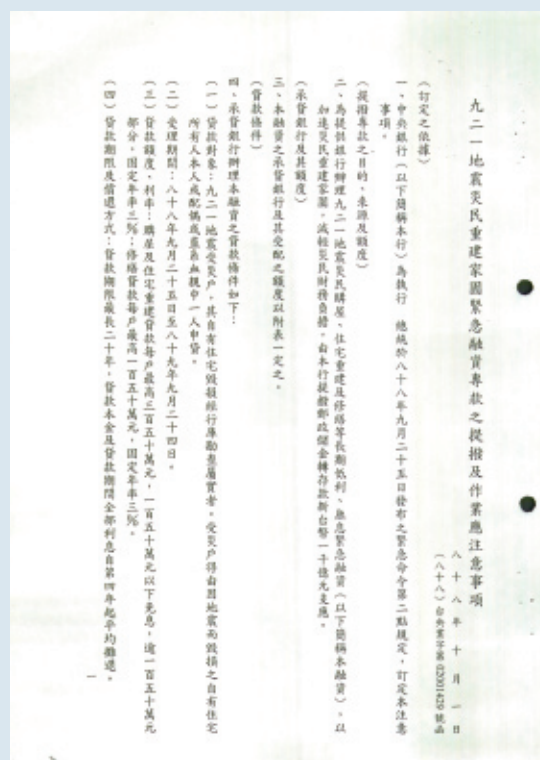


圖 4-19-1(3)

已發售

地栽彭○○

圖 4-19-2(2)

新社區開發

編號
4-20

檔案產生時間：民國88年11月23日、90年9月14日

檔號：0088/14/14-01/007/006（本局）、
0090/F181.10/01/0001/018（內政部營建署）

說明

為安置位於斷層帶、土石流危險區或其他地質脆弱地區受災戶之需要，政府於「災後重建計畫工作綱領」之社區重建計畫下提出開發新社區之構想，並將新社區之土地取得、開發方式與經費籌措等相關規定納入民國89年2月3日公告施行之「九二一震災重建暫行條例」。相關條文經89年11月29日、92年2月7日兩次修訂，開發主體不再以縣（市）政府為限，新社區區位選擇亦從以公營事業土地為主，放寬至將私有土地納入選項，土地取得方式則在協議價購與實施徵收外，納入土地重劃或區段徵收等管道。

為降低開發成本、減輕受災戶承購或承租新社區住宅之負擔，開發主體除可依政府相關作業要點，申請補助規劃設計費、地質鑽探費、技術顧問費、公共設施興建與復舊工程費、土地徵收及地上物拆遷補償費、共同管道工程經費等。

921震災新社區開發，總計開發12處，包括南投縣南投市茄苳新社區、竹山鎮柯子坑新社區、埔里鎮南光A區新社區、中寮鄉大丘園新社區、草屯鎮紅瑤新社區、水里鄉鉅工段新社區；台中縣東勢鎮新社區、太平市德隆新社區、石岡鄉新石新社區、大里市菸試所新社區等10處由縣市政府委託內政部營建署開發興建；南投縣埔里鎮北梅新社區則由南投縣政府辦理開發興建；另雲林嘉東新社區由雲林縣政府以協議換地385筆土地方式辦理。

村落重建地區
十五日(前)
(4)原住民聚落重
由原住民委員
聚落重建地區
五日(前)
(5)新社區
①針對土石流

非都市土地之災區，適合採鄉村區更新方式辦理重建者，依都市計畫法擬定鄉街計畫，或擴大都市計畫範圍，依都市更新條例辦理重建、整建與維護，並給予容積獎勵與稅捐減免；或依「台灣省農村社區更新土地重劃實施辦法」辦理重建。

(3)農村聚落重建地區
農村聚落之重建，由農委會研擬「農村聚落重建計畫作業規範」劃設農村聚落重建地區，辦理重建，並依相關規範給予獎勵。(八十八年十一月十五日(前))

(4)原住民聚落重建地區
由原住民委員會參照農委會「農村聚落重建計畫作業規範」劃設原住民聚落重建地區，辦理重建，並依相關規範給予獎勵。(八十八年十一月十五日(前))

(5)新社區
①針對土石流、崩塌地區居民遷村安置，或配合地方政府安置災民需要，辦理社區開發。

②都市計畫範圍外或都市計畫範圍內利用周邊之農業區、公有或公營事業土地、其他適當土地，依都市計畫變更、新訂或擴大及非都市土地使用變更編定等方式規劃開發為新社區。

3.由中央政府統籌規劃建設日月潭國家風景區、中興新村特定區。

(三)組織
1.縣政府：成立縣重建推動委員會，由縣長擔任主任委員，派聘中央都市計畫主管機關代表、縣政府相關部門主管、具有專門學術經驗之專家、熱心公益人士組成(其中專門學術經驗之專家及熱心公益人士不得低於委員總人數二分之一)，負責核定鄉(鎮、市)重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。台中市政府比照縣政府成立市重建推動委員會，負責核定該市部分地區重建綱要計畫及社區重建計畫。

2.鄉(鎮、市)公所成立鄉(鎮、市)重建推動委員會，由鄉(鎮、市)長擔任主任委員，派聘上級都市計畫主管機關代表、鄉(鎮、市)公所相關部門主管、具有專門學術經驗之專家、熱心公益人士組成(其中專門學術經驗之專家及熱心公益人士不得低於委員總人數二分之一)，負責核轉鄉(鎮、市)重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。

圖 4-20-1(2)

作業規範」劃設原住民
(八十八年十一月十
政府安置災民需要，

圖 4-20-1(3)

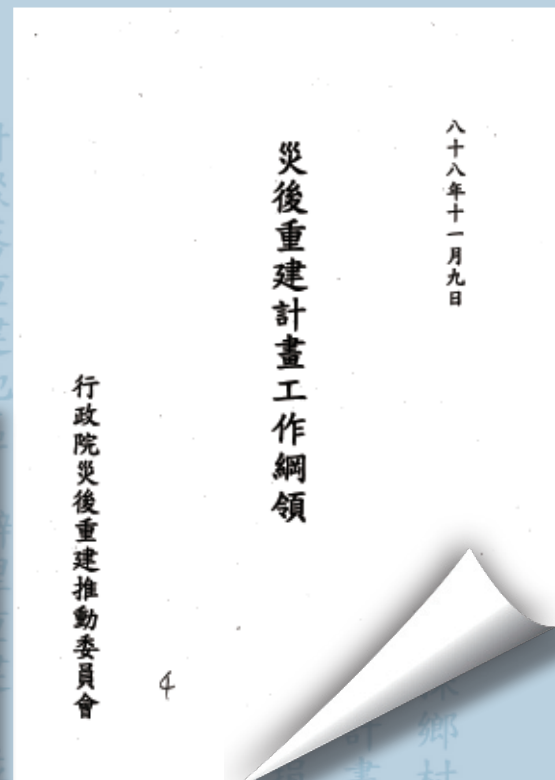


圖 4-20-1(1)

書土地、其他適當土地，依都市計畫變更、新訂或擴大及非都市土地
使用變更編定等方式規劃開發為新社區。

3.由中央政府統籌規劃建設日月潭國家風景區、中興新村特定區。

(三)組織
1.縣政府：成立縣重建推動委員會，由縣長擔任主任委員，派聘中央都市計畫主管機關代表、縣政府相關部門主管、具有專門學術經驗之專家、熱心公益人士組成(其中專門學術經驗之專家及熱心公益人士不得低於委員總人數二分之一)，負責核定鄉(鎮、市)重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。台中市政府比照縣政府成立市重建推動委員會，負責核定該市部分地區重建綱要計畫及社區重建計畫。

2.鄉(鎮、市)公所成立鄉(鎮、市)重建推動委員會，由鄉(鎮、市)長擔任主任委員，派聘上級都市計畫主管機關代表、鄉(鎮、市)公所相關部門主管、具有專門學術經驗之專家、熱心公益人士組成(其中專門學術經驗之專家及熱心公益人士不得低於委員總人數二分之一)，負責核轉鄉(鎮、市)重建綱要計畫及都市更新區、鄉村區、新社區之社區重建計畫。

原購屋貸款餘額協議承受

編號
4-21

檔案產生時間：民國89年3月8日

檔號：089/2B290001/0/3/13（中央銀行）

說明

「九二一震災重建暫行條例」（草案）於立法院審議期間，有災民組織及民間團體提出對照法案與部分條文，主張政府與金融機構應「概括承受」震損房屋之購屋貸款，以降低災民之負擔；或提撥財源先賠償受災戶住宅重建或修繕補強之工程款，再行代位追償。惟在歷經協商之後，「概括承受」與「代位求償」主張因「政府財政負擔過重」、「公平考量」、「多數金融機構已民營化」等理由而被排除在外，僅於第53條規定，災區居民得經原貸款金融機構之同意，以其因震災毀損而經政府認定之房屋及其土地，清償原貸款債務，即所謂之「原購屋貸款餘額協議承受」。

至於承受災民房屋及土地之金融機構，得在「緊急命令」第2點相關規定之緊急融資利息補貼範圍內，依據「金融機構承受災區居民房屋及土地申請補助之範圍、方式及程序」（中央銀行民國89年3月8日八九台央業字第0200461號函）規定，申請中央銀行補助利息。協議承受額在200萬元以下部分，按郵政儲金1年期定儲機動利率減3%計算之；逾200萬元至350萬元部分，按郵政儲金1年期定儲機動利率計算之。補助期限爲原購屋貸款之剩餘年限加5年，但最長以20年爲限。

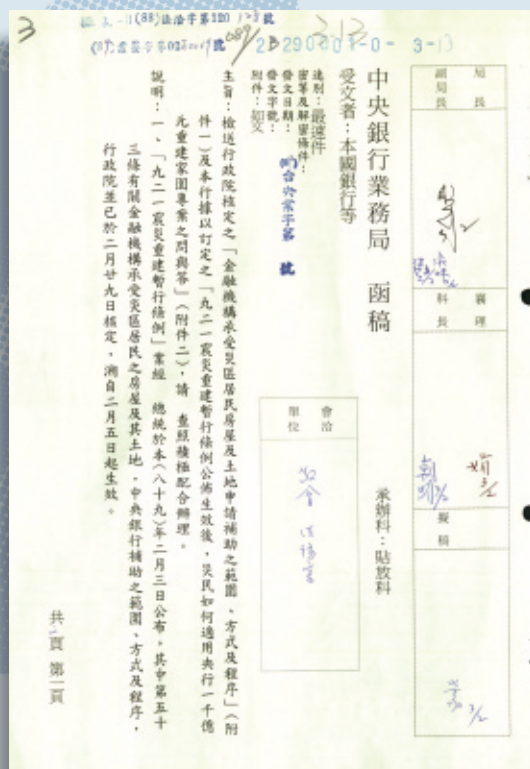
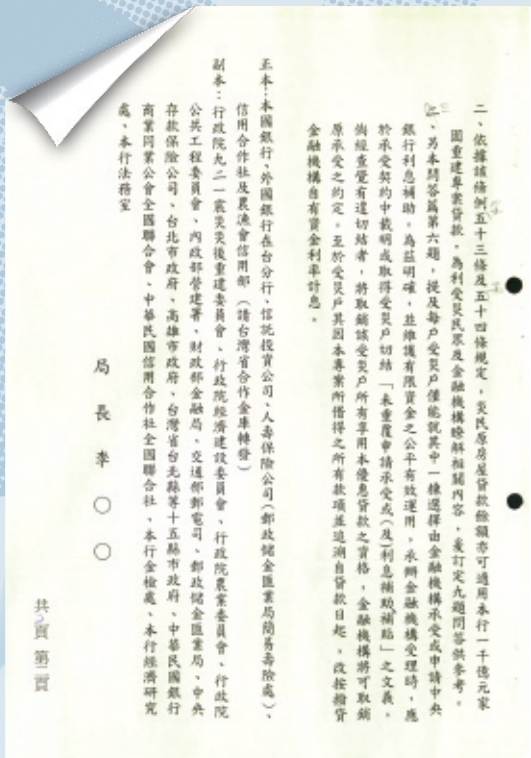


圖 4-21(1)

圖 4-21(2)

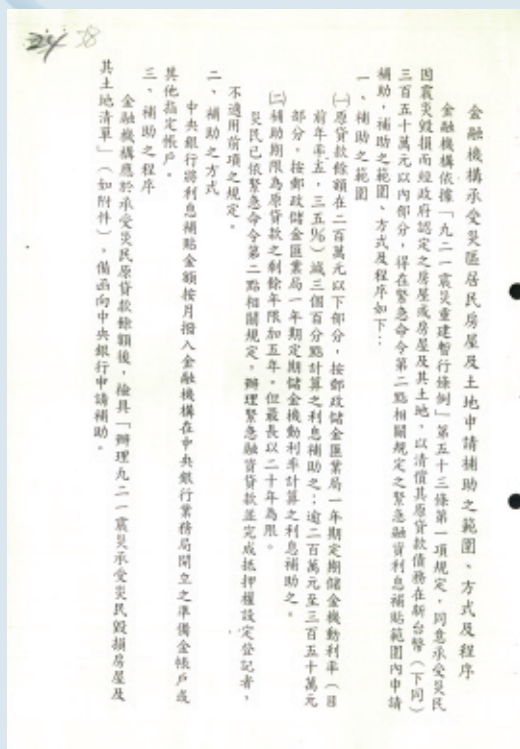


圖 4-21(4)

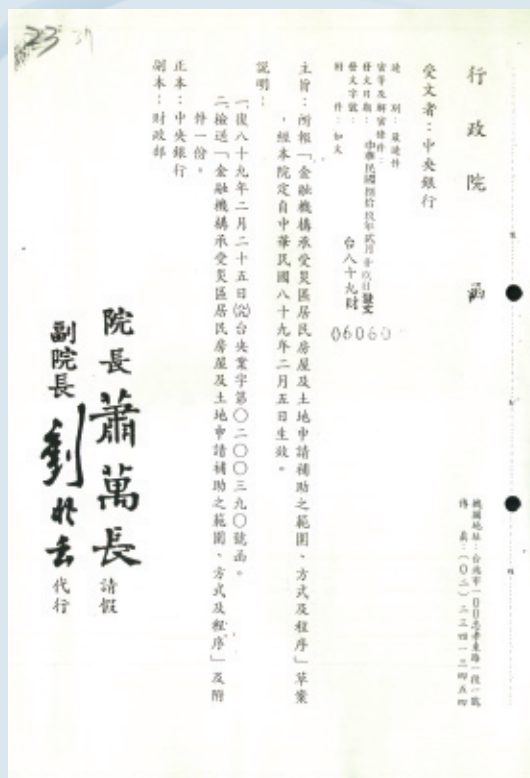


圖 4-21(3)

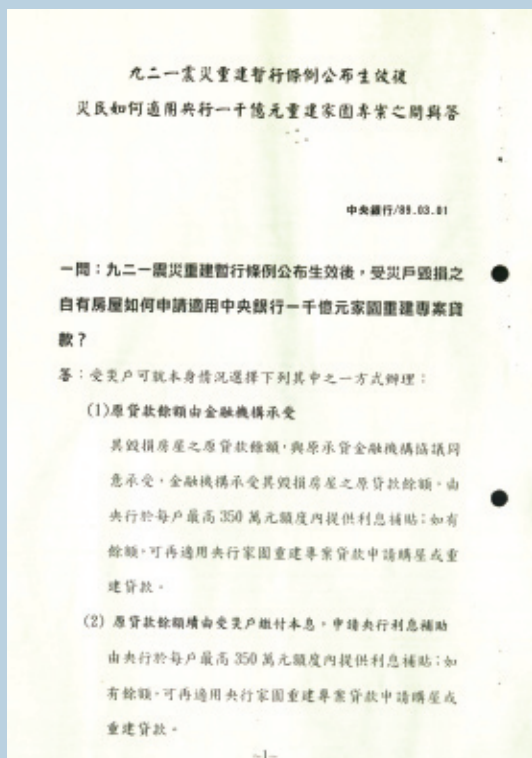


圖 4-21(5)

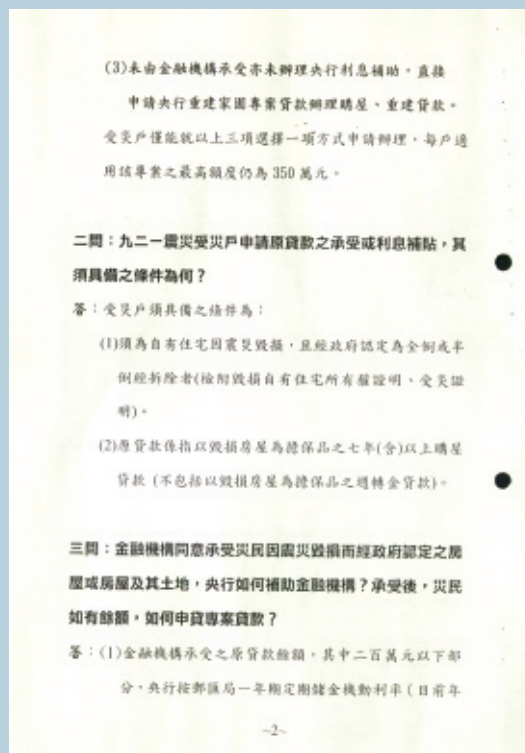


圖 4-21(6)

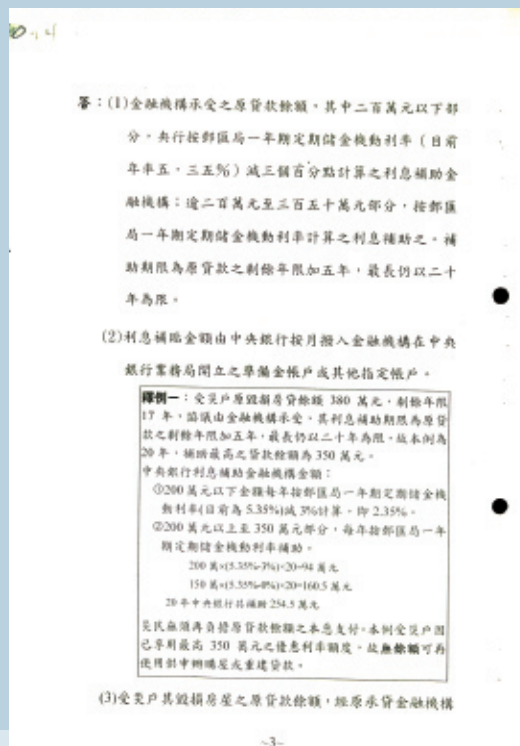


圖 4-21(7)

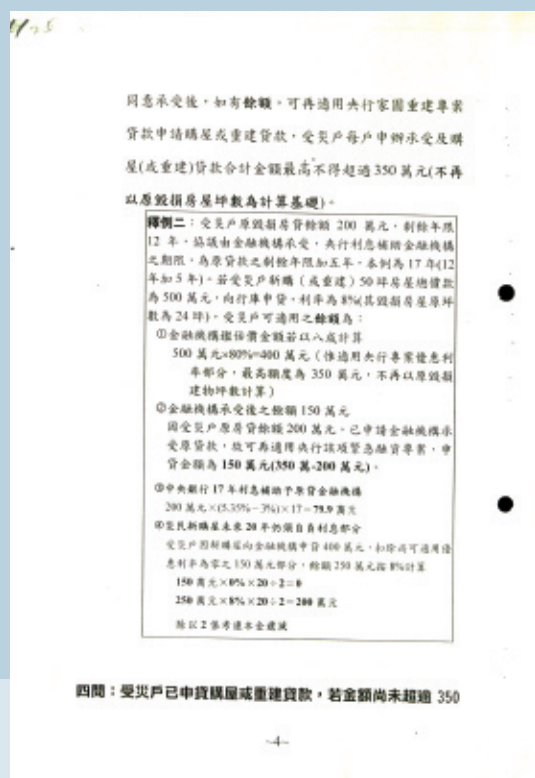


圖 4-21(8)

編號
4-22

重建家園貸款信用保證

檔案產生時間：民國89年3月15日、89年6月19日

檔號：0089/6-4-1-11/331/01/003（行政院）、發文字號
震建行字第0344號（國立臺灣大學圖書館）

說明

為協助無法提供足額擔保品之921震災弱勢災民，順利取得重建家園所需之貸款，並協助社區或集合式住宅受災戶依「都市更新條例」第15條規定設立之都市更新團體，取得更新重建資金。行政院於民國89年3月15日函送「提撥專款辦理震災災民重建家園貸款信用保證業務計畫」（台89內字第07552號函），並於89年3月17日核定「九二一震災災民重建家園貸款信用保證業務處理要點」（台89內字第07948函），由九二一基金會捐贈30億元專款，交財團法人中小企業信用保證基金設置專戶，辦理921震災災民重建家園貸款信用保證。

前述貸款信用保證業務計畫經89年6月19日九二一基金會第1屆第4次董監事聯席會審議通過，先行捐贈10億元。之後，財政部再依90年度中央政府九二一震災災後重建第二期特別預算，捐贈8億元專款。災民重建家園貸款信用保證係補充都市更新團體及弱勢災民之擔保能力，降低金融機構授信風險，提高金融機構貸款意願，由金融機構視個案需要在送保貸款十成範圍內，提供信用保證，信用保證總額度以不超過捐贈專款之10倍180億元為限。

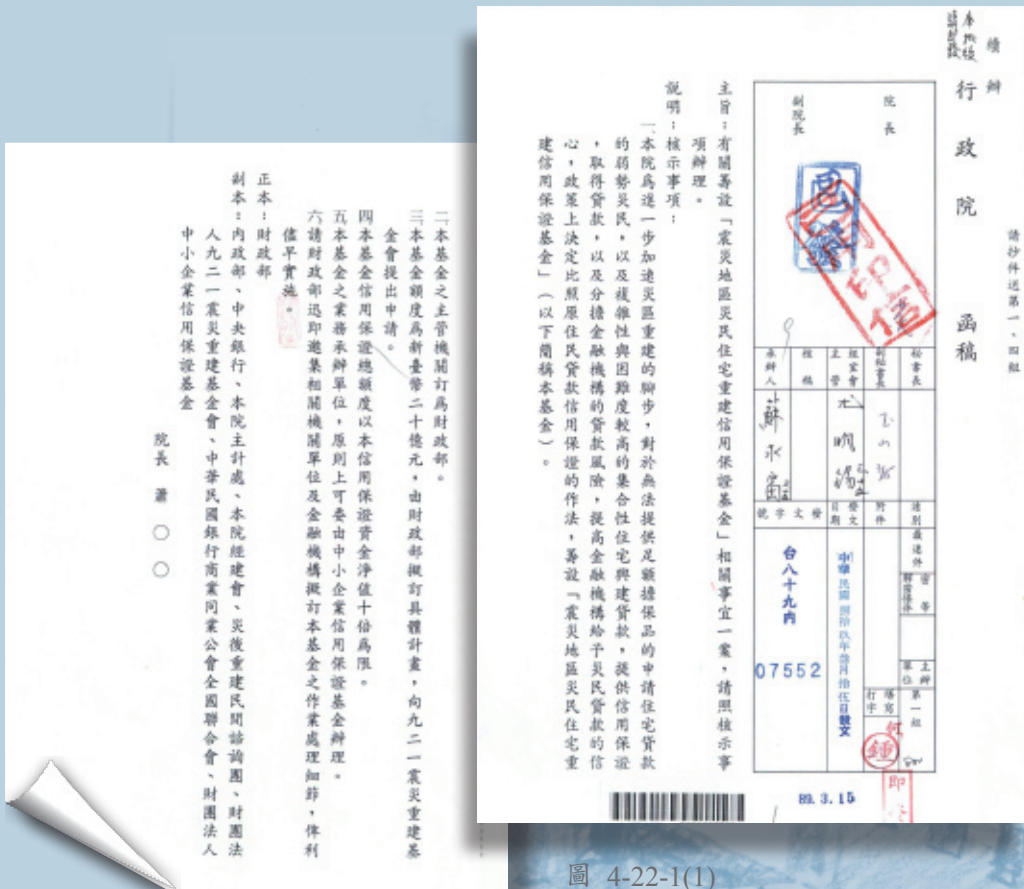


圖 4-22-1(1)

圖 4-22-1(2)

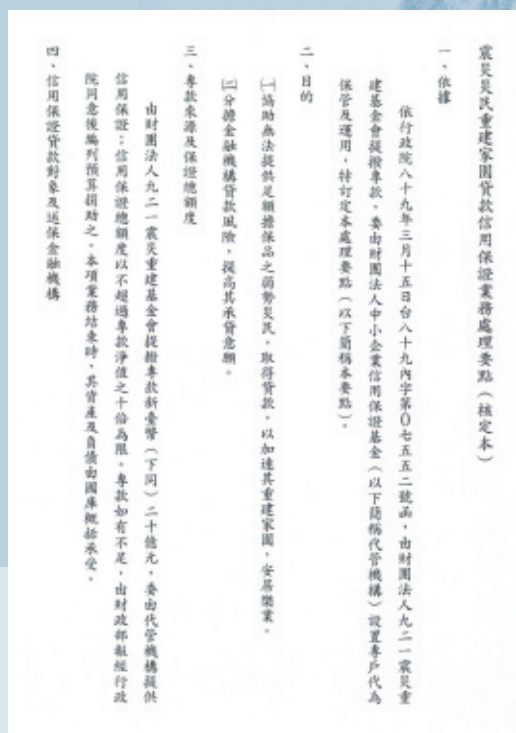


圖 4-22-1(4)

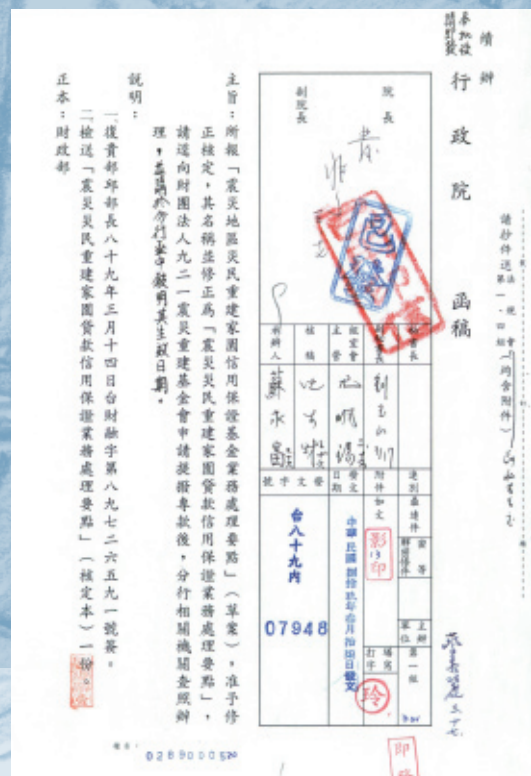


圖 4-22-1(3)

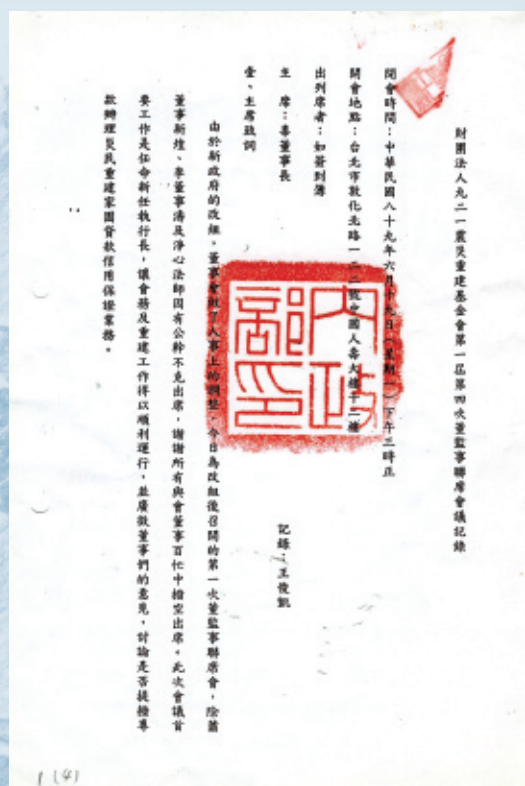


圖 4-22-2(1)

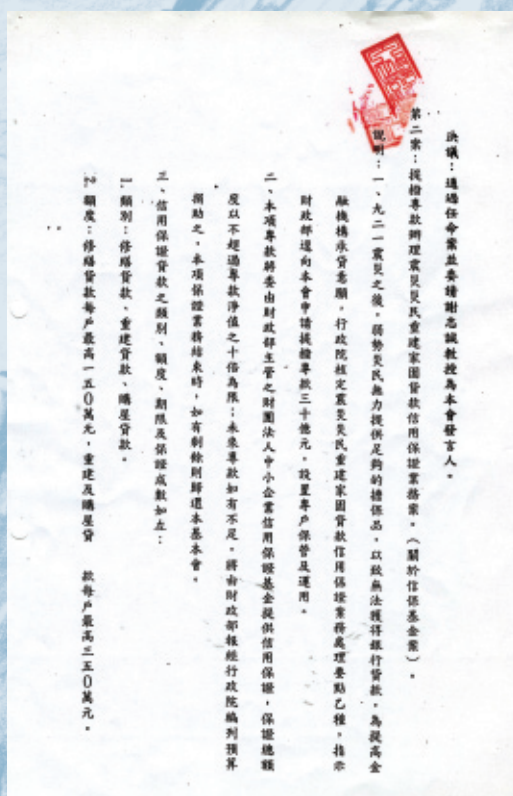


圖 4-22-2(2)

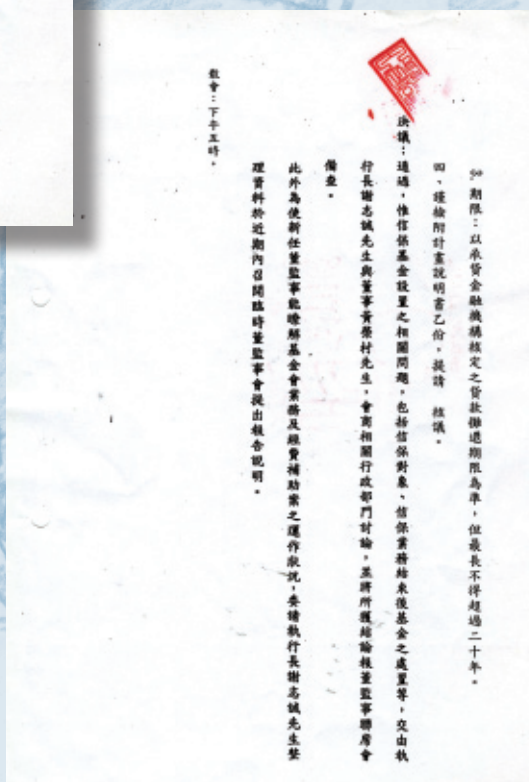


圖 4-22-2(3)

受損集合住宅修繕補強方案

編號
4-23

檔案產生時間：民國90年9月24日（內政部營建署）、
90年10月22日（國立臺灣大學圖書館）
檔號：90/I542.3/01/2/61、發文字號震建行字第1369號

說明

基於災後重建資源之有效利用，並考量補強材料和技術都比過去顯著進步下，由九二一基金會與九二一重建會合作辦理「協助受損集合住宅修繕補強計畫」，並確定「垂直分工」之合作模式，先由九二一基金會協助受損集合住宅擬定修繕補強計畫書，再由政府與民間捐款共同補助後續之實質修繕補強工程。

九二一基金會提出之「協助受損集合住宅擬定修繕補強計畫書方案」，經民國89年9月6日第1屆第5次董監事聯席會審議通過，並於89年9月16日與臺灣營建研究院簽訂委託合約，由臺灣營建研究院受理協助之申請，並籌組遴選與審查小組，協助社區甄選專業團隊及審核專業團隊擬定之修繕補強計畫書。之後再分別由九二一基金會及內政部提出「補助受損集合住宅辦理修繕補強方案作業要點」（90年8月31日第1屆第10次董監事聯席會通過）及「直轄市縣（市）政府辦理九二一震災震損集合住宅必要性公共設施修復補強工程補助及施工抽查作業要點」（內政部90年9月24日台內營字第9085505號令），由九二一基金會及九二一重建會分別補助受損集合住宅辦理「必要性公共設施修復補強工程之營建管理、監工及工程經費」之21%及49%。

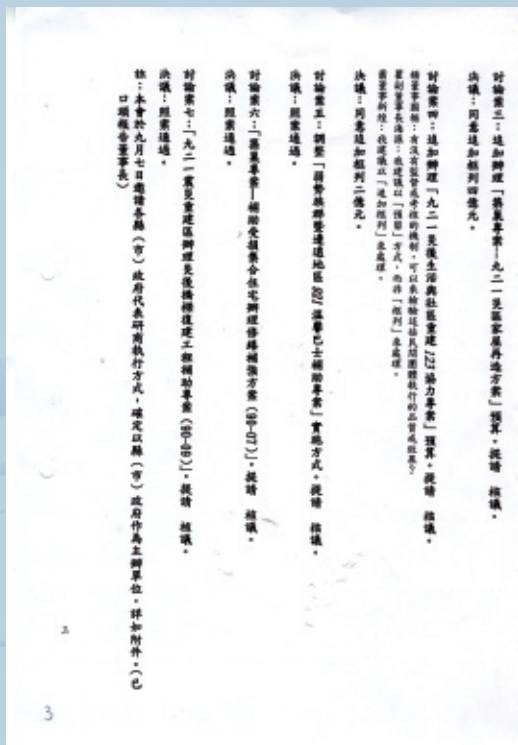


圖 4-23-2(2)



圖 4-23-2(4)

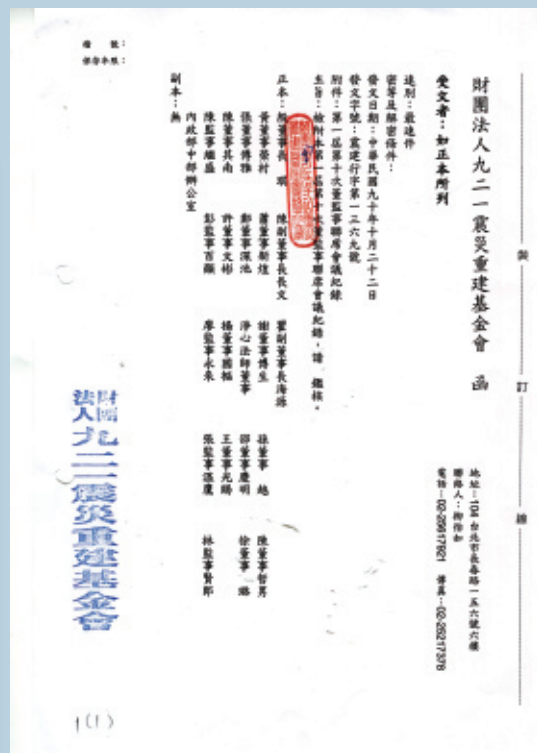


圖 4-23-2(1)

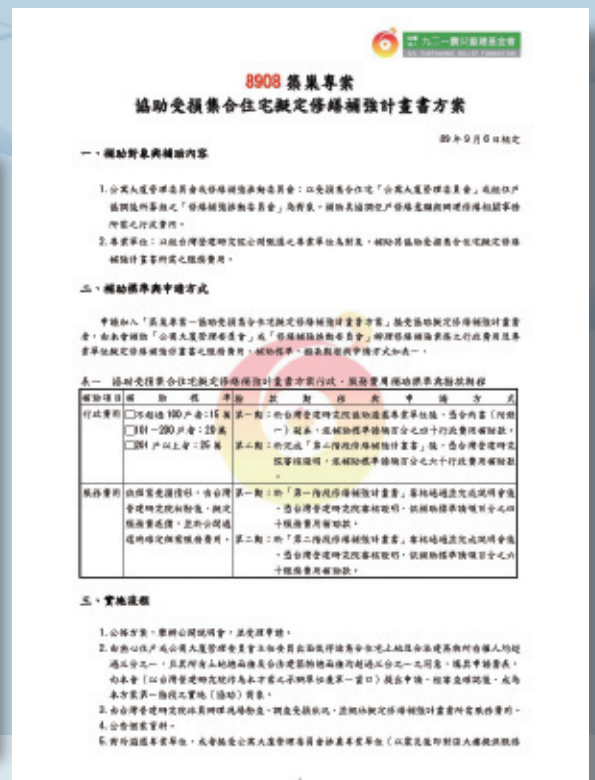


圖 4-23-2(3)

更新重建方案

編號
4-24

檔案產生時間：民國89年9月21日

檔號：發文字號震建行字第0416號
（國立臺灣大學圖書館）

說明

921震災之後，毀損之集合住宅（社區）因產權共有之關係，如以傳統重建方式辦理重建，必須要有百分之百的住戶都參與重建。但要有如此之共識與能力，並不容易。在集合住宅社區中，部分住戶不願意或沒有能力參與重建之情況下，非得透過「多數決」機制辦理不可。既有營建法令中採取「多數決」，並設計有「租稅減免」、「容積獎勵」與「權利變換」等誘因者，就屬「都市更新條例」，加上政府之災後重建政策設計，都使得集合住宅（社區）依循更新重建之程序、以「都市更新條例」作為重建工具有很高之共識。因此九二一基金會於民國89年9月6日經第1屆第5次董監事聯席會審議通過「協助受災集合式（社區）住宅辦理更新重建方案」，舉辦講習課程，出版「九二一災後社區更新重建手冊」，引導受災戶依法籌組更新會，一方面補助更新會運作之行政經費，二方面補助更新會引進及委託專業團隊協助發起更新重建、擬定及執行更新事業計畫與權利變換計畫所需之服務費用。

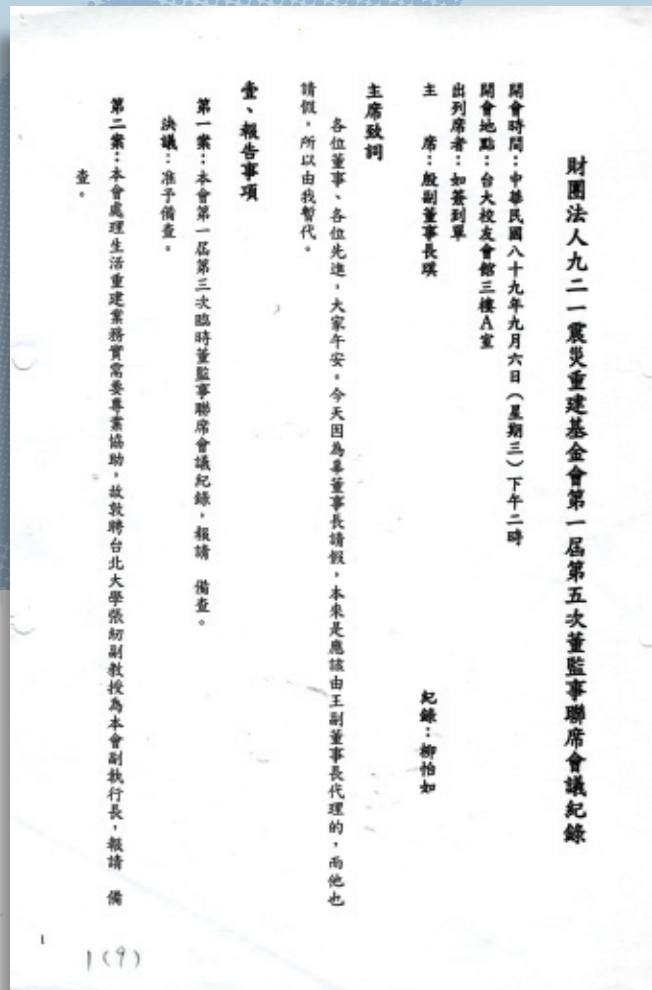


圖 4-24(1)

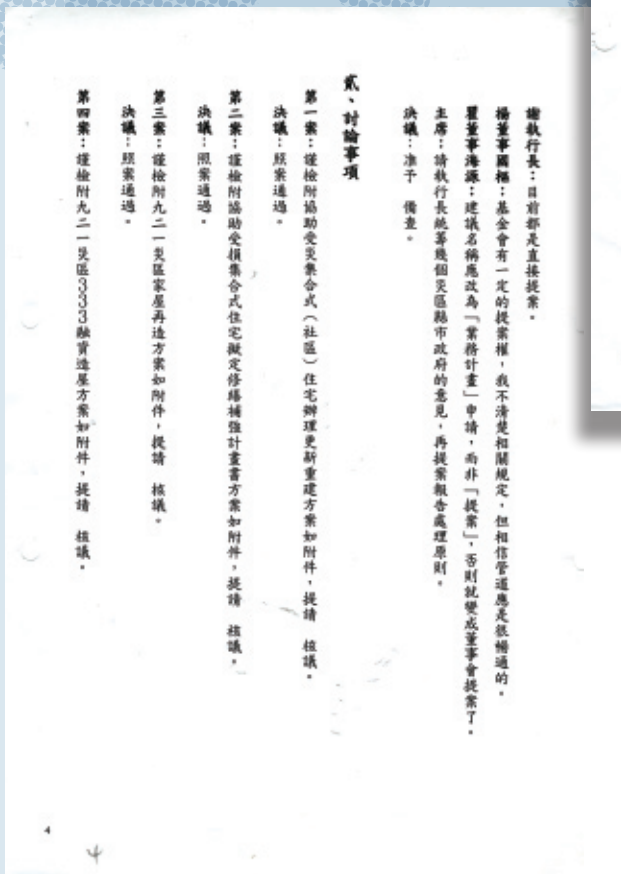


圖 4-24(2)



圖 4-24(5)



接受本會協助之事實者有義民自來水會或水會向主管機關申訴之案件，並應由該會或相關縣鄉導送該管鄉鎮會議，報告區區黨部查建處理，所處理之問題及解決問題之對策，並於轉送後定期回報問題處理情形。

333融資造屋方案

編號
4-25

檔案產生時間：民國89年9月21日

檔號：發文字號震建行字第0416號

（國立臺灣大學圖書館）

說明

爲回應重建區鄉（鎮、市）公所研提之購地興建平價住宅安置受災戶之構想，九二一基金會於民國89年9月6日經第1屆第5次董監事聯席會審議通過「九二一災區333融資造屋方案」，提撥專款無息融資給地方政府作爲購地與興建平價住宅之周轉金。之後，又將融資撥貸對象擴及至位於斷層帶、土石流危險區域而必須辦理易地或遷住重建之社區、農村聚落與原住民聚落等，以及街廓型社區之都市更新等集體住宅重建計畫。同時，爲因應經濟弱勢之原住民及農村聚落遷建需求，進一步修訂「九二一災區333融資造屋方案作業要點」，除提供融資對象辦理遷建計畫所需之行政管理費用外，也針對融資對象之社經條件，予以特別之補助，協助因應物價上漲所導致之額外負擔。

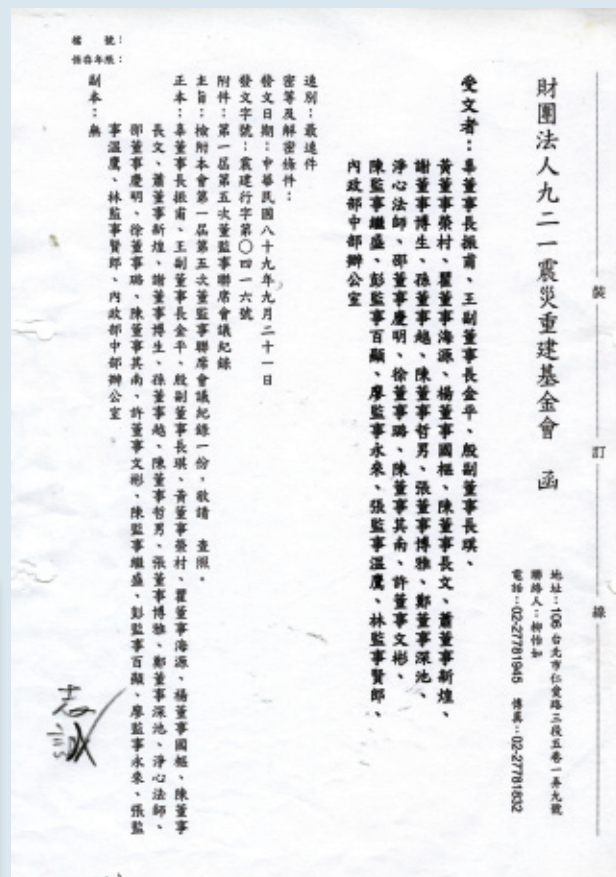


圖 4-25(1)

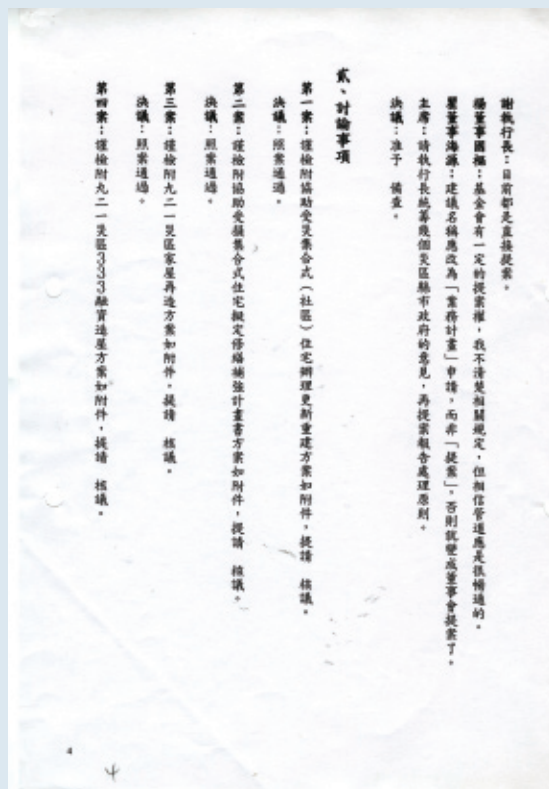


圖 4-25(2)

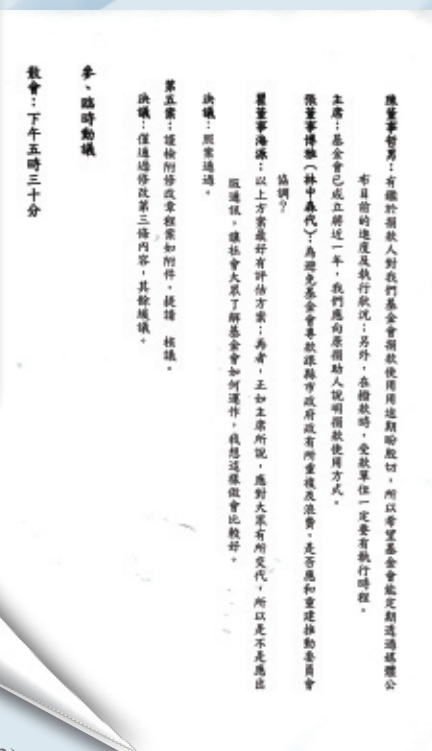


圖 4-25(3)

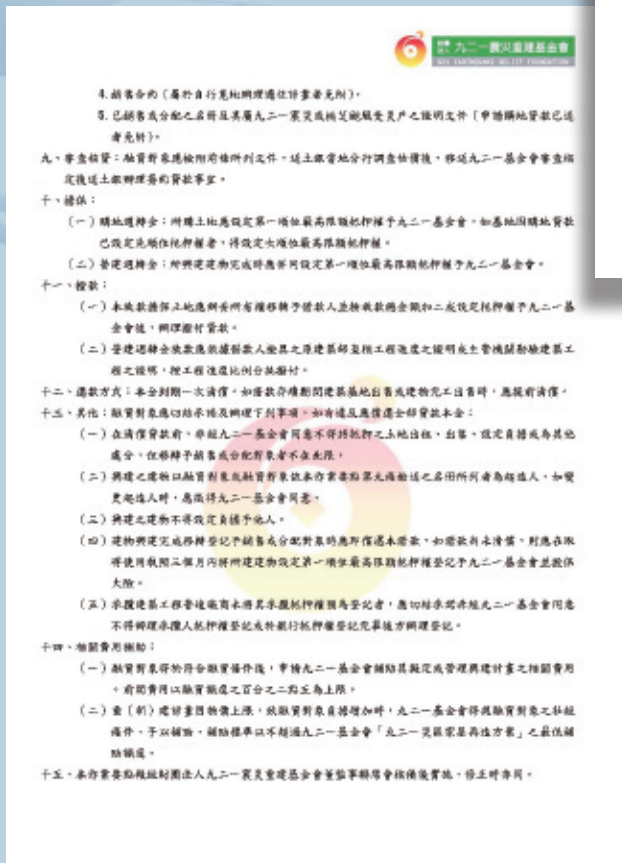


圖 4-25(5)



圖 4-25(4)

家屋再造方案

編號
4-26

檔案產生時間：民國89年9月21日

檔號：發文字號震建行字第0416號

（國立臺灣大學圖書館）

說明

九二一基金會於民國89年9月6日經第1屆第5次董監事聯席會審議通過「築巢專案之家屋再造方案」，運用民間捐款補助921震災中自有住宅全倒，或自有住宅位處土石流危險區而必須辦理遷村，且經濟條件弱勢之受災戶重建家園。該方案依受災戶之經濟條件不同，提供不同額度之補助款，符合每人每月收入低於8,276元、家庭財產低於260萬元者（低收入戶標準），每戶最高補助額度為50萬元；符合每人每月收入低於12,414元，家庭財產低於390萬元者（低收入戶標準之1.5倍），每戶最高補助額度為25萬元；若受災戶實際狀況與前述情境相同者，由鄉（鎮、市）公所受理申請、初審，縣（市）政府彙整複審後，予以比照補助。90年7月30日921震災重建區中受桃芝風災重創，經徵得董監事同意將桃芝風災致住宅毀損之受災戶納入適用對象。

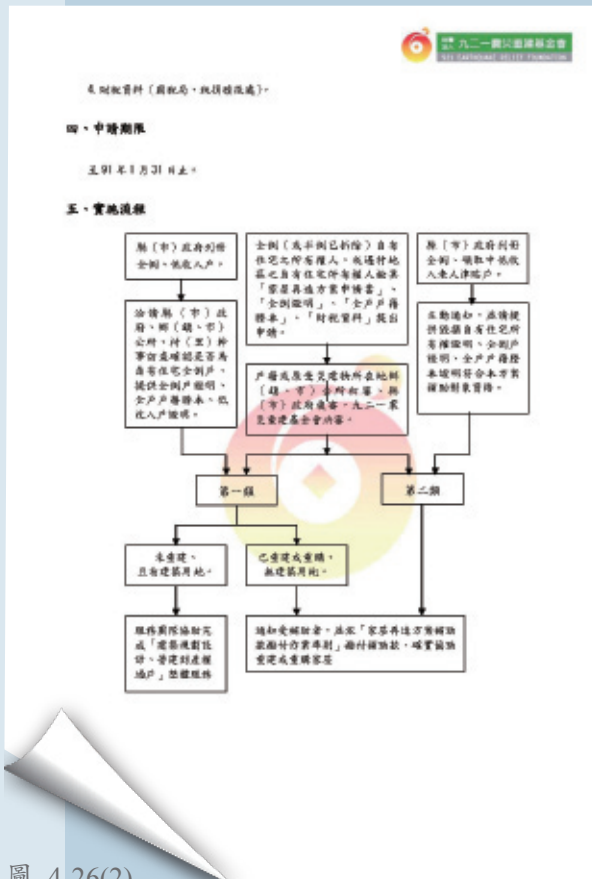


圖 4-26(2)

九二一震災區房屋再造方案
921 Earthquake Disaster Area Housing Reconstruction Plan

8909 築巢專案
九二一災區家屋再造方案

90 年 8 月 31 日核定

一、補助標準與補助方式

- 第一類：每戶人數少於或等於二人者，補助四十萬元，等於或多於三人，每戶最高補助五十萬元。
- 第二類：每戶人數少於或等於二人者，補助二十萬元，等於或多於三人，每戶最高補助二十五萬元，補助費需按第 4 項規定辦理。
- 第一類受補助對象若於 90 年 6 月底前遷居，且符合重建、有可居住用地者，可在本會公開甄選之建築規劃設計、管理到產權過戶、整體服務、竣工完成重建或遷居，或向該管機關提出申請，則按第 4 項規定辦理。
- 為落實家屋再造方案之辦理，補助款必須用於重建或遷居客居，其補助款應由受補助對象自備文件，由本會主動通知，並派「家庭再造方案補助」辦理。

二、補助對象與審查標準

全倒「或半倒已自行拆除」自有住宅之所有權人，或向該管機關申請遷居他處之自有住宅所有權人，符合下列標準者均可提出申請：

- 第一類：低收入戶標準，即每月收入低於 1,270 元，家庭財產低於 200 萬元者，由縣「市」政府或縣、市、10 年度特約或增列低收入戶者，進行提報。
- 第二類：實領審查比照低收入戶標準寬 1.5 倍核定，即每月收入低於 12,814 元，家庭財產低於 300 萬元者，由縣「縣、市」公所受理申請，如審「市」政府受理提報，經本會決議後核定，並發函通知受補助者。
- 受災戶實際狀況與上列標準不符者，由縣「縣、市」公所受理申請，如審「市」政府受理提報，經本會決議後核定，並發函通知受補助者。

三、申請方式

申請者須具備下列文件，向戶籍或原受災建物所在地「縣、市」公所或台中縣各社區服務中心提出申請：

- 家庭再造方案申請書（申請書內容各項資料應詳實填寫，申請書內申請地點需註明）。
- 九二一震災受災戶全倒戶證明（半倒者須附半倒證明及已自行拆除證明，但應經判定必遷居他處者除外）。
- 全戶戶籍遷來。

圖 4-26(1)

九二一地震重建區住宅政策與實施方案

編號
4-27

檔案產生時間：民國90年3月2日

檔號：90/400/01/20/16（內政部營建署）

說明

「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」由營建署負責研擬，歷經26次會議，於民國90年3月2日函報九二一重建會，經90年5月3日九二一重建會第7次委員會議核定。「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」以「全面解決各類受災戶居住問題」、「恢復重建區景觀風貌」、「提升居住環境品質」為總目標，總目標之下有「以受災戶需求、解決問題為導向，推動重建工作」等6大目標，「確實掌握受災戶重建意願，積極完成重建工作」等7大重建政策，「全面調查受災戶住宅及社區重建需求」等10項重建策略及「都市更新實施方案」、「震損集合住宅修復補強、拆除及重建實施方案」、「個別住宅重建與臨時住宅（鐵皮屋）輔導實施方案」、「農村聚落重建實施方案」、「原住民聚落重建實施方案」、「新社區開發實施方案」、「土石流遷村實施方案」等7項實施方案與配合措施。

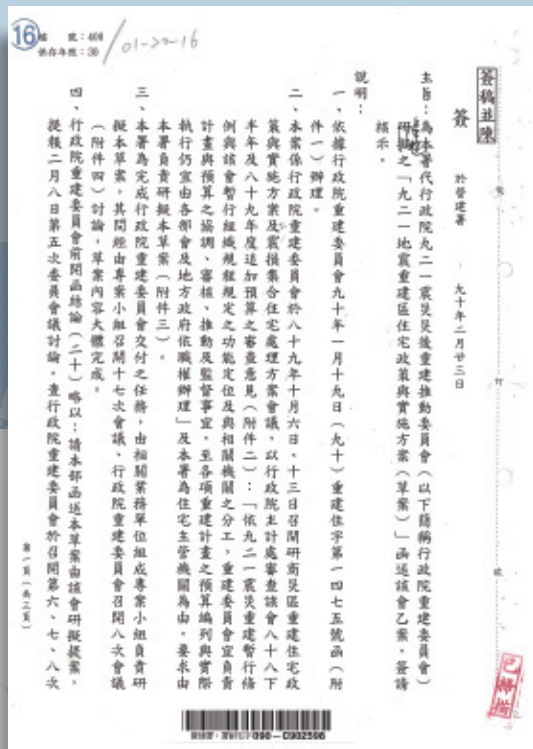


圖 4-27(1)



圖 4-27(2)

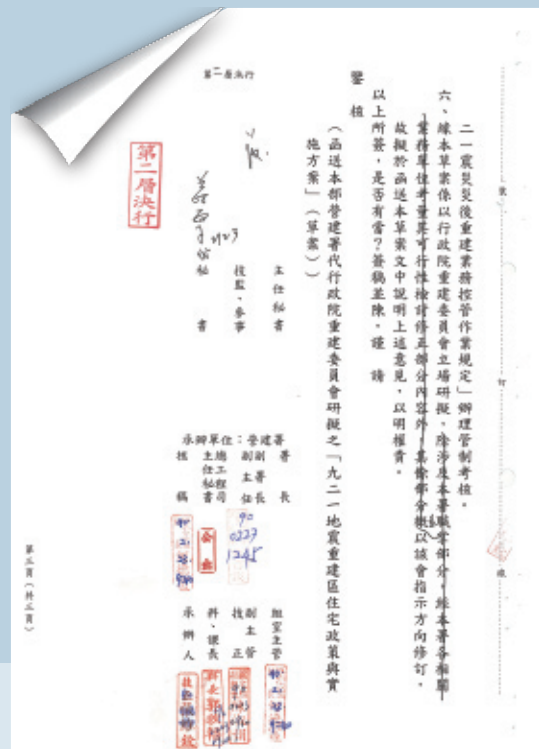


圖 4-27(3)

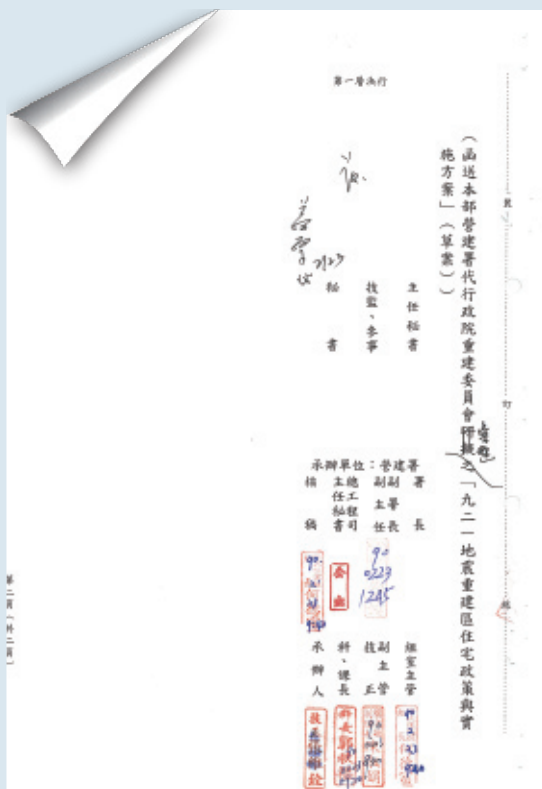


圖 4-27(5)

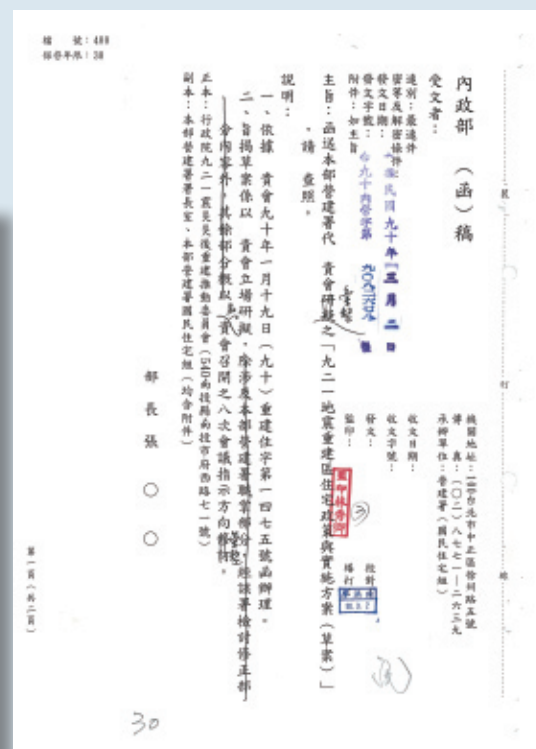


圖 4-27(4)

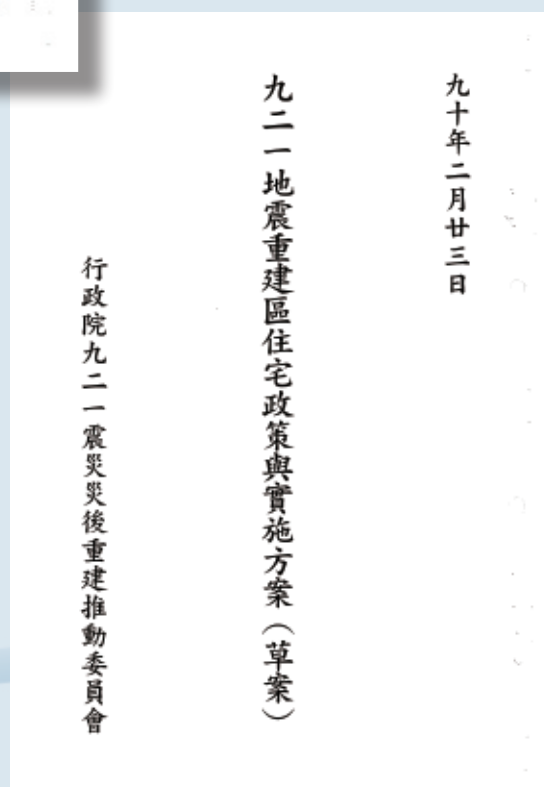


圖 4-27(6)

九二一地震重建區住宅政策與實施 方案執行協調專案小組

編號
4-28

檔案產生時間：民國90年4月4日、90年4月10日

檔號：90/400/01/31/1（內政部營建署）、
90/400/01/32/4（內政部營建署）

說明

爲推動「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」，落實重建區住宅與社區重建工作，九二一重建會於民國90年3月19日研商「九二一地震重建區住宅政策與實施方案（草案）」時，請內政部成立「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」。專案小組由內政部指派次長擔任召集人，營建署署長擔任副召集人，中央部會、重建區各縣（市）政府與重建相關機構指派高級主管兼任委員；其任務包括：1.「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」中各項住宅與社區重建業務之協調與推動；2.各機關執行「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」遭遇困難，屬於跨機關性質、主辦機關需其他機關協助或主辦機關無法自行解決者之協調與研議；3.其他有關住宅與社區重建業務之協調與研議。專案小組於90年4月16日召開第1次會議，至95年1月16日完成階段性任務，共召開162次委員會議。



圖 4-28-1(5)



圖 4-28-2(2)



圖 4-28-1(4)

圖 4-28-2(1)

臨門方案

編號
4-29

檔案產生時間：民國90年8月22日、91年3月12日

檔號：震建行字第1089號（國立臺灣大學圖書館）、
震建行字第2199號（國立臺灣大學圖書館）

說明

針對依循「都市更新條例」辦理更新重建之集合住宅社區中，「不願或不能參與者」原應負擔之都市更新費用及參與者之自備款負擔，九二一基金會本於與政府互補之原則，於民國90年4月12日經第1屆第8次董監事聯席會通過「築巢專案之臨門方案」，匡列50億元專款，協助災民自組之都市更新會價購不願或不能參與重建者之產權及融資參與者之重建自備款。惟因參與重建者擬經由金融體系取得重建融資非常困難，該基金會再於91年1月17日經第1屆第12次董監事聯席會同意大幅度修訂「築巢專案之臨門方案作業要點」，從「調降協助門檻至百分之五十」與「擴大融資撥貸範疇，提供參與者重建融資與自備款融資」兩個面向切入，澈底解決集合住宅之重建難題。由於預期至91年底所匡列專款將用罄，為補充後續資金之不足，行政院於91年8月宣布由行政院九二一震災社區更新基金（特別預算）提撥30億元委託該基金會辦理受災社區更新重建，並於91年11月15日簽訂契約書，明定30億元資金之使用悉依九二一基金會所訂定之「臨門方案作業要點」辦理。

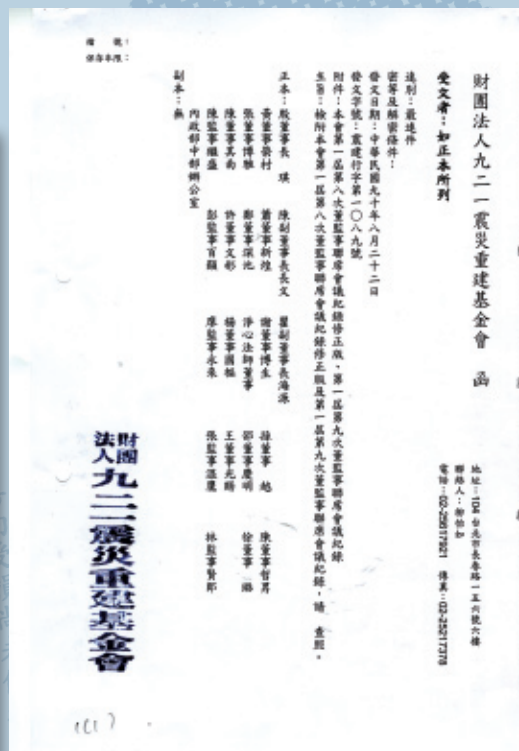
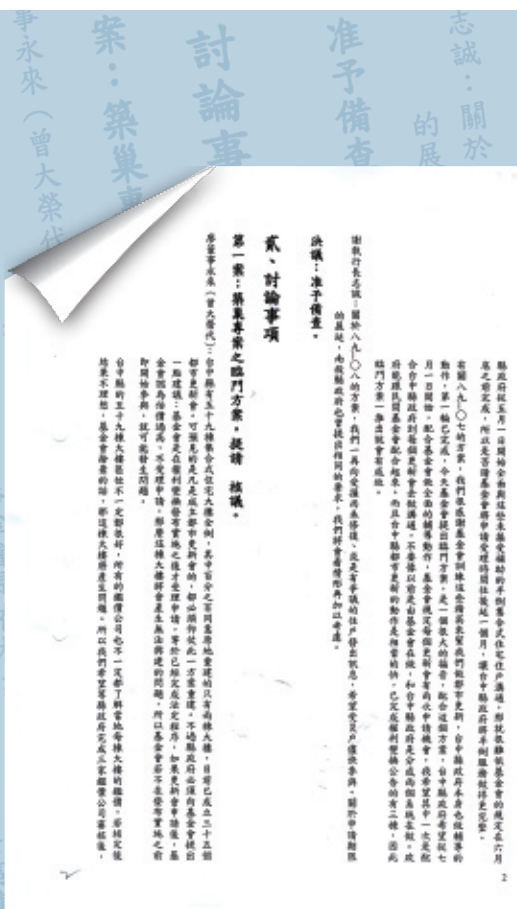


圖 4-29-1(1)

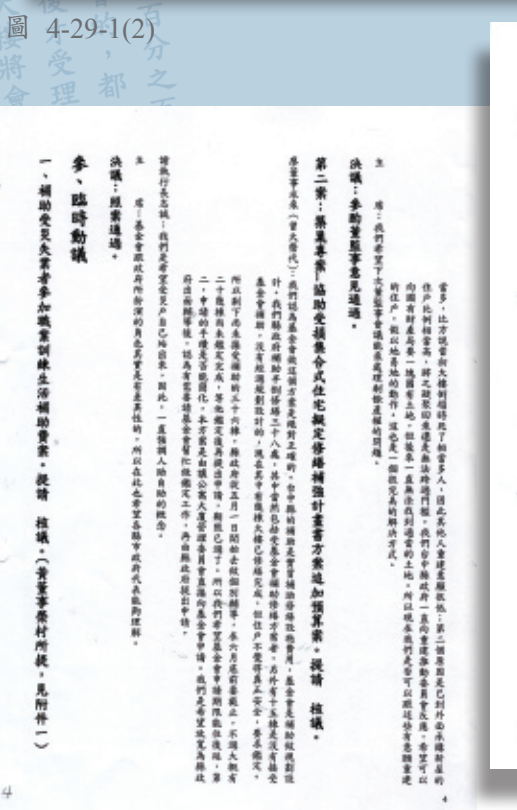


圖 4-29-1(4)

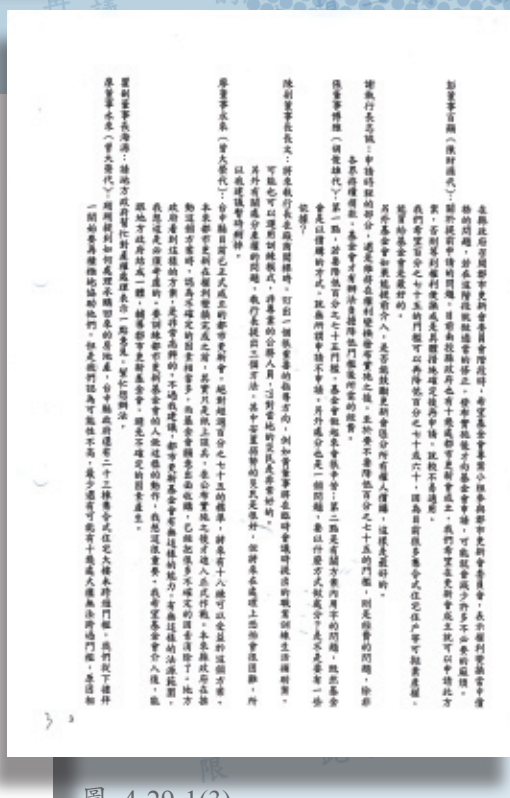


圖 4-29-1(3)

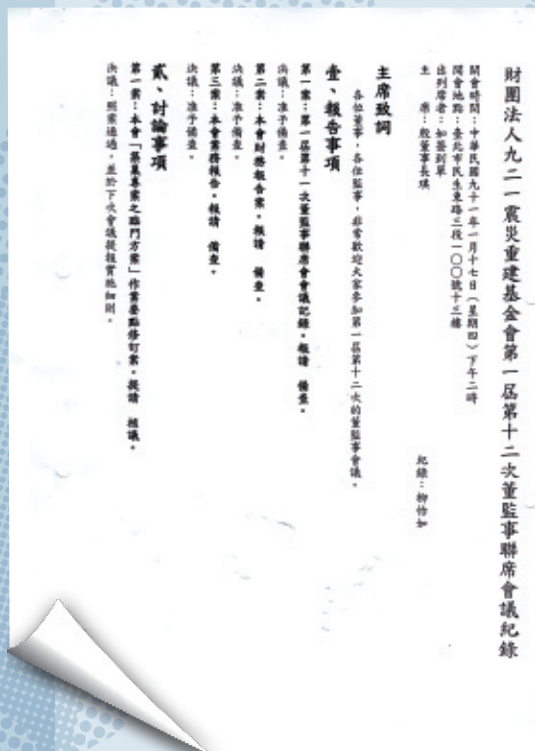


圖 4-29-2(1)

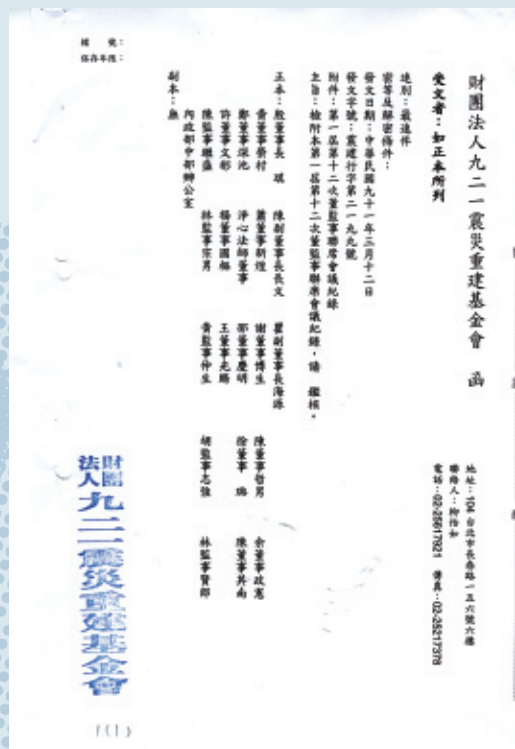


圖 4-29-2(1)

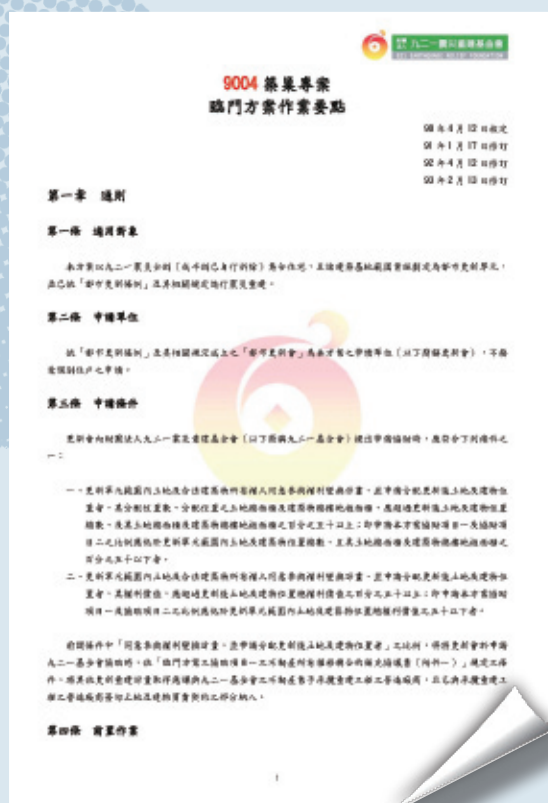


圖 4-29-2(3)

震後社區營造蓬勃發展

編號
4-30

檔案產生時間：民國90年8月24日、90年10月23日

檔號：0090/08/08-01/003/034（本局）、90/165/1/0067/011
（行政院農業委員會水土保持局）

說明

文建會在民國83年起大力提倡社區營造，由文化角度慢慢發展出環境生態、空間改造、產業發展面相。921地震發生後，許多社區受到嚴重破壞，產業也大受影響，居民意識到必須凝聚共識，共同創造新的家園，因此帶動社區營造風潮，使得社區更美麗，居民更有自信、產業也活絡起來。地震後，許多公部門也嘗試用社造方式推動業務，例如水保局的「農村聚落社區營造暨產業發展計畫」、勞委會的「多元就業方案」、經濟部中小企業處（以下簡稱中小企業處）的「社區暨地方特色產業輔導」等。

陳錦煌先生任九二一重建會執行長任內，特別重視社區營造工作，當時編列3億多元由文建會中部辦公室執行，並由九二一重建會之「巡迴輔導小組」專責推動社造業務。

地震後之社區營造推動，不僅發展出所許多著名的觀光景點，更有一些朝向福利互助的方向發展，令人感佩，例如中華至善社會服務協會在大安溪沿線6個部落推動「部落共同廚房」，以及中寮鄉龍安社區為老人送餐服務，斐聲海內外，為社區營造樹立典範。

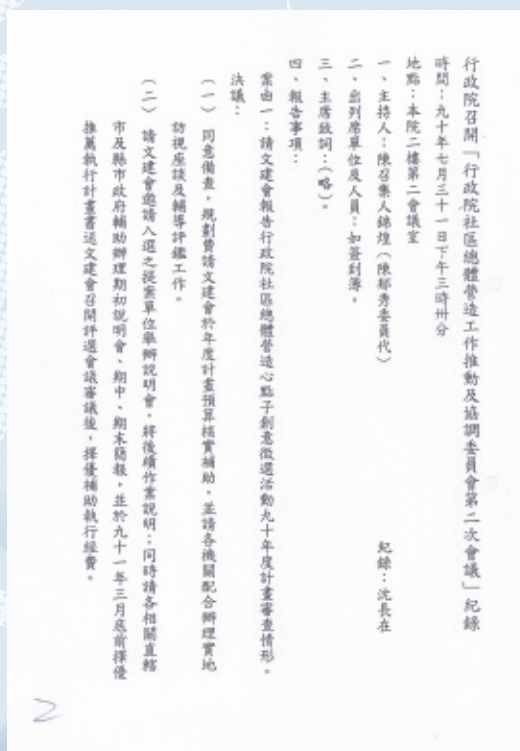


圖 4-30-1(2)

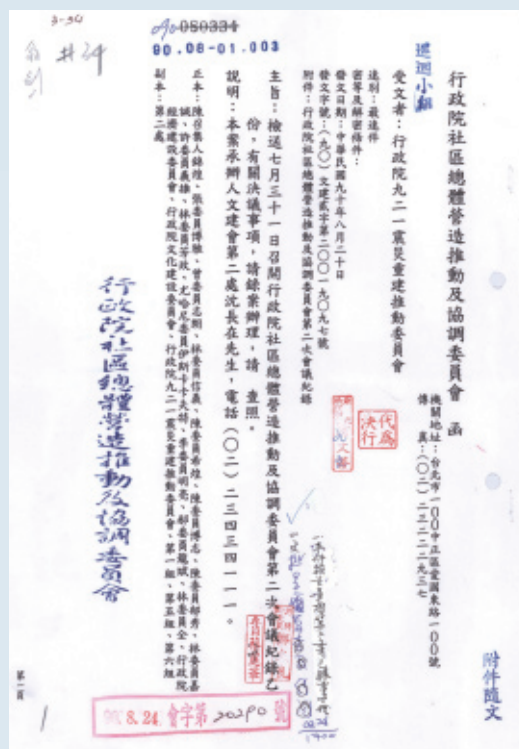


圖 4-30-1(1)

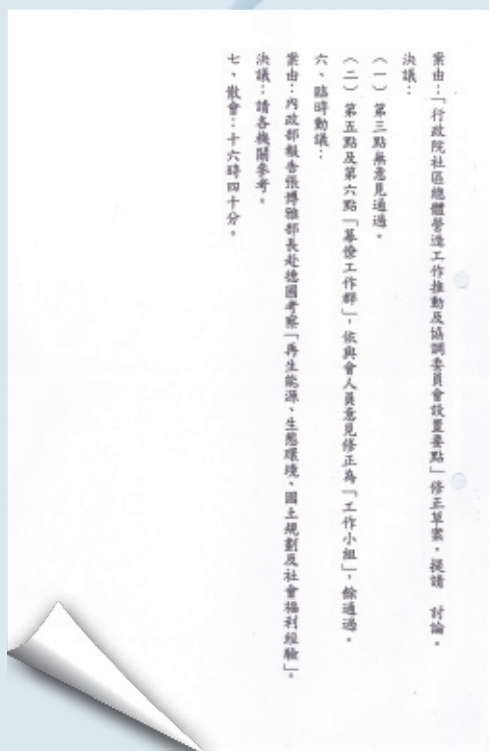


圖 4-30-1(4)

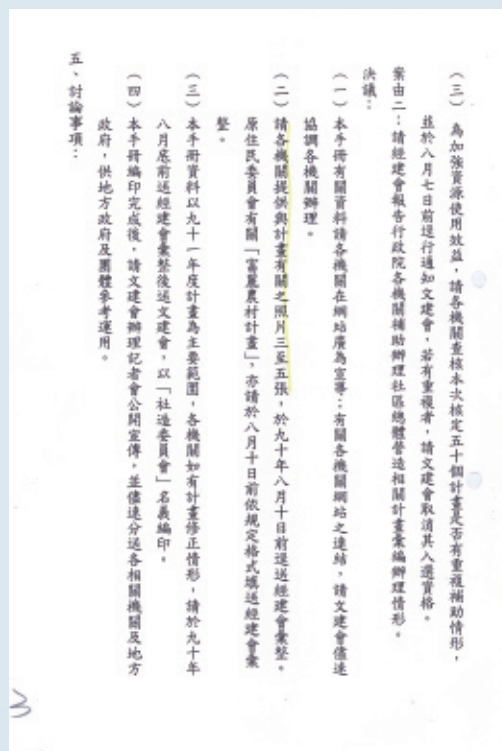


圖 4-30-1(3)

九十年度九二一震災災後重建特別預算
農村聚落重建計畫一

產業發展相關輔導及建設工作分項計畫說明書

一、計畫經費：221,170 千元
二、計畫編號：99090062A-345000000G05
三、實施依據：
(一)九二一震災重建暫行條例
(二)行政院九二一震災災後重建推動委員會九十年九月二十七日(九十)重建地字第八一四九六號函辦理。
四、實施期程：90年11月1日至92年12月31日
五、實施區域：農村聚落重建區內由行政院九二一震災災後重建推動委員會選定配合辦理之社區總體營造輔導地區
六、計畫目標：
(一)配合行政院九二一震災災後重建區社區總體營造輔導實施計畫協助辦理公共設施興建與改善。
(二)預定協助十二個農村聚落重建區配合社區總體營造輔導地區之公共設施建設。
(三)建立社區營造的新觀念，落實社區自主自立，協助社區規劃營造，提升整體生活品質。
(四)凝聚社區意識，鼓勵居民參與社區事務，恢復居民生活信心。
(五)落實惟用在地人，解決重建期間農村失業問題，並協助改善社區環境。
七、辦理單位：
(一)督導機關：行政院九二一震災災後重建推動委員會
(二)主辦機關：行政院農業委員會水土保持局
(三)執行機關：重建區縣(市)政府、鄉(鎮、市、區)公所、各級農會、農委會水保局工程所
(四)協辦單位：參與重建工作之在地民間團體

圖 4-30-2(1)

編號
4-31

九二一震災住宅重建進度雙週報、月刊

檔案產生時間：民國90年10月25日

說明

在政府與民間戮力推動下，歷經救災、安置階段後，至民國90年底，重建相關法令及機制大致已建立完成，各項重建業務亦已陸續步上軌道，重建區也大致恢復舊觀，惟重建工作仍尚未完竣。由於復建工程項目繁多，且廣涉各級政府及民間單位。為有效統合重建資源，因應重建區實際需求，全面解決受災戶居住問題，恢復重建區景觀風貌，除由內政部負責研擬「九二一地震重建區住宅政策與實施方案」，並成立跨部會之「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」，加速推動住宅及社區重建工作外，為定期紀錄並控管住宅重建進度，由內政部籌編出版「九二一震災住宅重建進度雙週報」，彙編各類住宅重建進度及執行成果，以隨時檢討並加速推動住宅與社區重建政策之執行。雙週報第1期於90年10月15日出版，至第55期（93年1月31日）起改為月報，94年起再改為雙月報，至94年12月31日止共出版72期，成為記錄住宅重建之重要檔案。

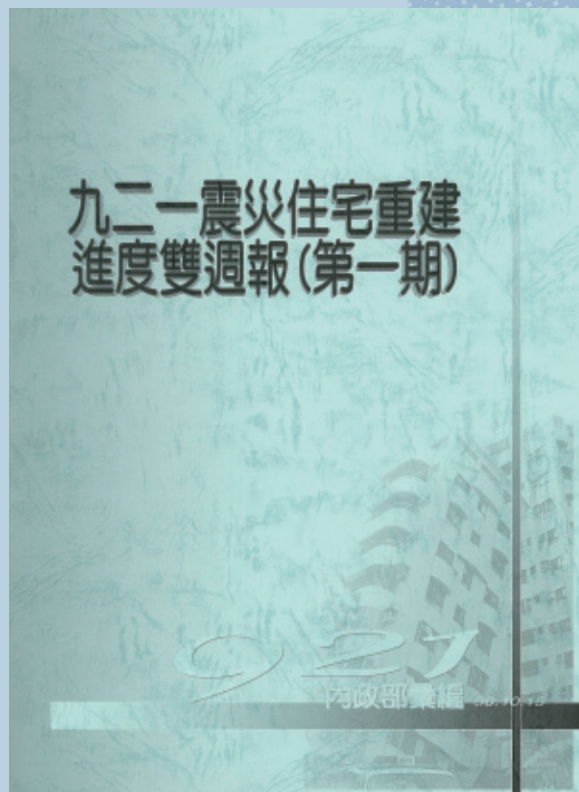


圖 4-31(1)

九二一震災住宅重建進度雙週報(第一期)

目 錄

壹、出刊緣起	壹-11
貳、住宅及社區重建執行成果	
一、九二一震災央行千億元緊急房貸	貳-41
二、住宅重建	貳-41
三、集合住宅修繕	貳-44
四、震損集合住宅判定爭議最終鑑定	貳-49
五、辦理都市更新重建	貳-49
六、農林器器重建	貳-49
七、原住民族重建	貳-15
八、特種國民住宅申請	貳-17
九、災民重建家園所需貸款信用保證	貳-17
十、新社區開發	貳-18
十一、土石流遷村	貳-22
十二、組合屋安置新遷	貳-23
十三、市場空餘屋聯合機制	貳-25
參、執行協調專案小組會議決議重點事項辦理情形	
一、適宜九二一震災新社區開發土地勘估作業	參-01
二、特種國民住宅提供作為出租及救濟性住宅作業	參-04
肆、附錄	
一、一九九二地震重建住宅政策與實施方案—執行協調專案小組會議決議重點摘要	肆-01
二、一九九二地震重建住宅政策與實施方案—執行協調專案小組委員名單	肆-13

圖 4-31(2)

出刊緣起

九二一震災發生迄今已歷二年，回顧當時地震災區造成建築物一〇五、四八〇戶毀損，其中五一、七一三戶全倒，五三、七六八戶半倒，集合住宅之震損數量更高達一九八棟二五、六三四戶，受災地區一夕之間山河變色。物盡金非，災後政府及民間各組單位皆投入大量人力及資源緊急救災及安置受災戶，在歷經救災、安置階段後，目前已進入重建更新階段。

在政府與民間戮力努力下，重建相關法令及機制大致已建立完成，各項重建業務多已步入軌道，目前完成重建及修復之住宅比率均已達百分之五十，重建工作已有具體之成果，重建區也大致恢復舊觀，惟重建工作仍尚未完成，由於重建工程項目繁多，且廣涉各級政府及民間單位，為有效統合重建資源，因應重建區實際需求，全面解決受災戶居住問題，恢復重建區景觀風貌，本報乃研擬「九二一震災重建區住宅政策與實施方案」，並於九十年五月三日提報行政院重建委員會第七次委員會議通過，據以成立將都會專案協調小組，每週開會研商，以加速推動住宅及社區重建工作。

為定期紀錄並監控住宅重建進度，爰彙編出版本「九二一震災住宅重建進度雙週報」。彙編各類住宅重建進度及執行成果，以隨時檢討並加速推動住宅與社區重建政策之執行。

壹-1

圖 4-31(3)

編號
4-32

社區防救災總體營造實施計畫

檔案產生時間：民國90年12月12日

檔 號：0090/08/08-01/006/010（本局）

說 明

九二一重建會成立後，前2年忙於救災及重建事宜，接著致力於推動社區營造工作。在推動社區營造過程中，為增進社區與民間組織之防災、減災能力，並加強生態保育，乃擬訂「社區防救災總體營造實施計畫」。

本計畫由九二一重建會、農委會、文建會、勞委會、行政院災害防救委員會、原民會及各鄉鎮公所、民間團體及學術機構執行，自民國91年1月1日至92年12月31日實施，以重建區及納莉颱風受災區選定10個災害危險敏感區為據點推動。

本計畫重點為結合社區防救災體系，整合社區內外資源，建立防災共識，激發居民建立「自救而後人救」的觀念，共同致力自我社區抗災、避災、減災、預防的能力。這項計畫符合世界潮流，甚具意義。

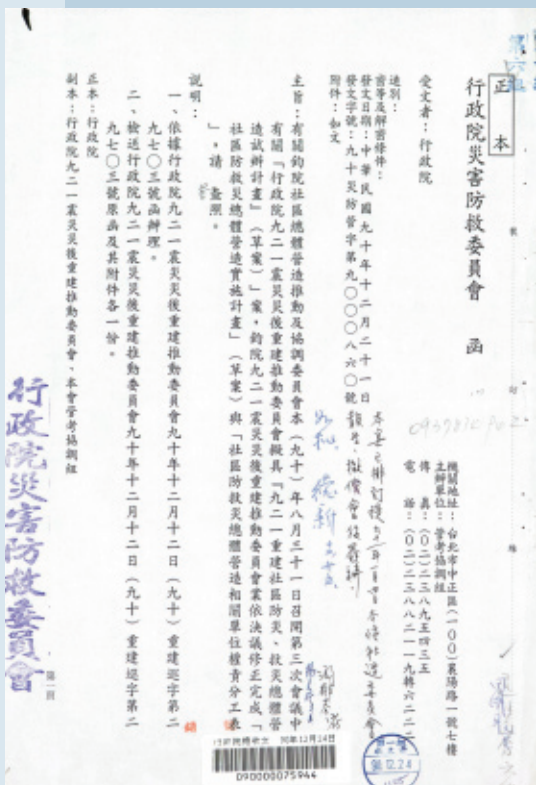


圖 4-32(2)

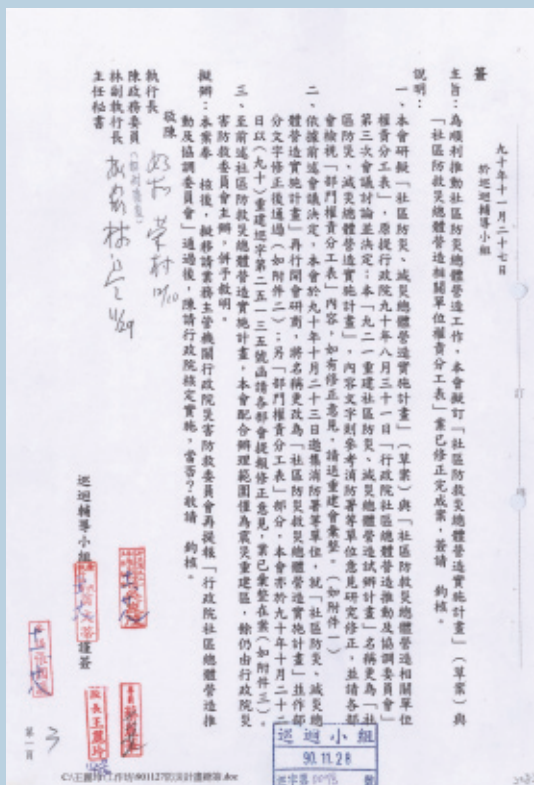


圖 4-32(1)

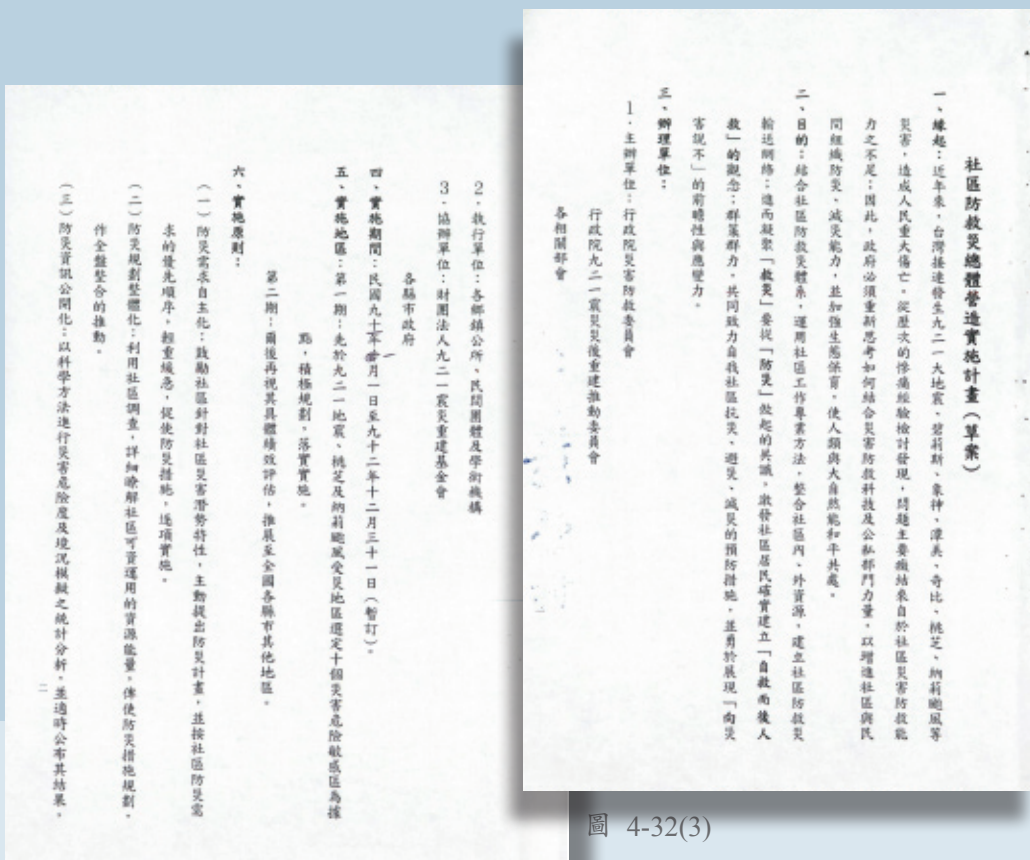


圖 4-32(3)

圖 4-32(4)

編號
4-33

災後社區重建計畫內容及作業規範

檔案產生時間：民國88年11月29日

檔號：88/220.1/01/3/2（內政部營建署）

說明

九二一重建會於民國88年11月9日核定「災後重建計畫工作綱領」，該綱領規定營建署應於11月30日前完成「災後社區重建計畫內容及作業規範」之研訂，以便災區鄉（鎮、市）公所擬災後社區重建相關計畫時有所遵循。根據工作綱領規定，各鄉（鎮、市）重建綱要計畫應於12月31日研擬完成，所需經費由九二一基金會補助。

內政部於88年11月29日訂頒「災後社區重建計畫內容及作業規範」，規定受災縣市政府及鄉鎮市公所為擬訂社區重建計畫，一個鄉鎮市以一個團隊為原則，成員應由專業技術顧問、學術團體、法人機構及都市計畫等各領域專業人才，並在每一社區設置工作站，廣徵當地民眾意見。規劃團隊任務為擬訂重建綱要計畫、研擬都市更新地區、鄉村區更新地區及新社區開發地區之重建計畫等。

原先構想各鄉鎮市重建綱要應依各社區地理位置、地方文化特色、產業發展型態及社區居民意願規劃，實施整體重建。惟因時間短促、無暇深入討論與凝聚共識，加以鄉鎮市公所專業人力不足，委託規劃之學者陳義太高，經費龐大，實施不易，導致所作之重建綱要及重建計畫大部分未能發揮效用，殊深可惜。

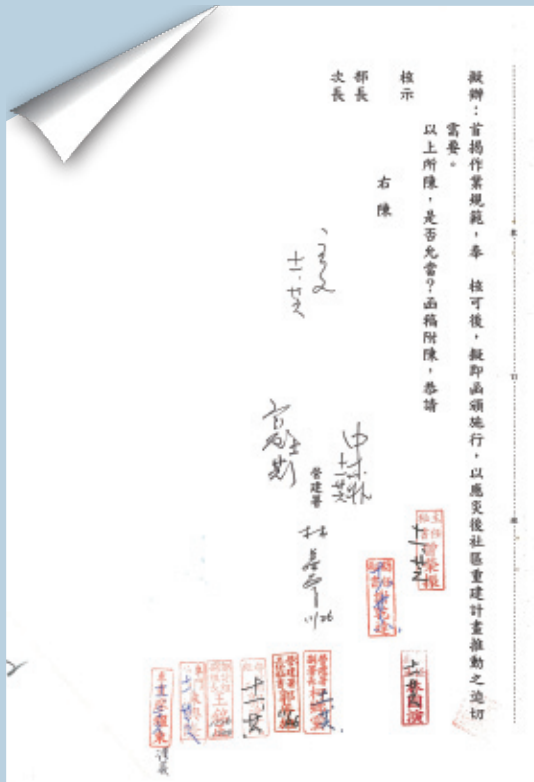


圖 4-33(2)

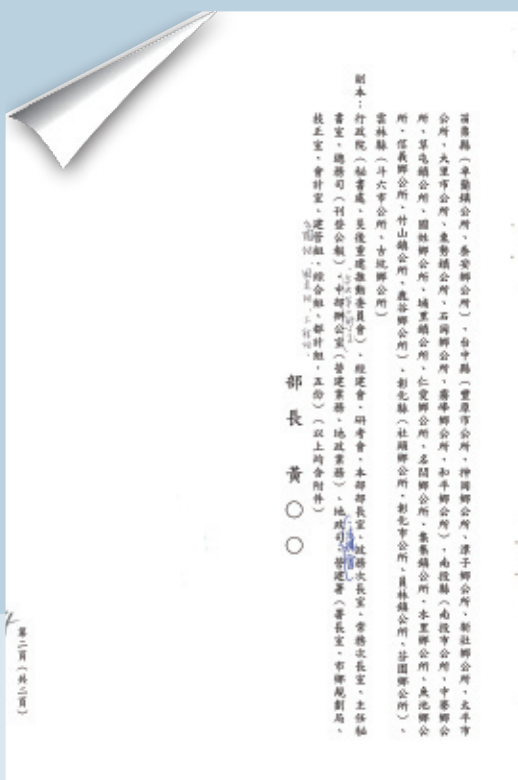


圖 4-33(4)

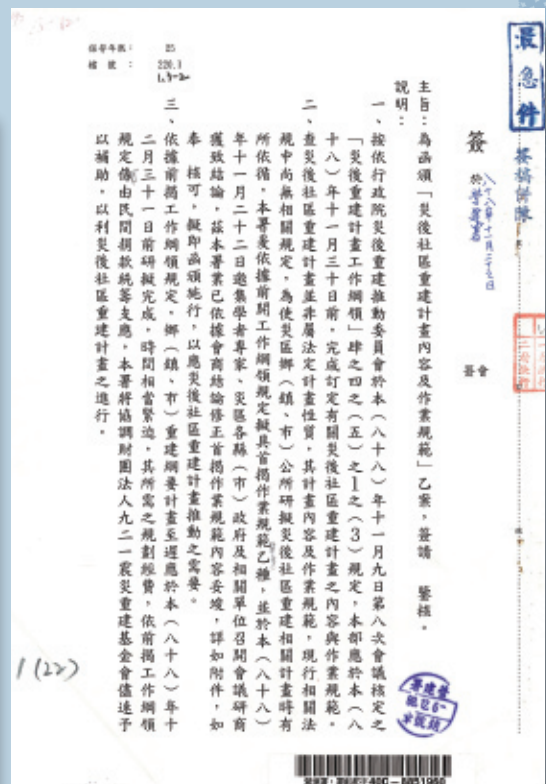


圖 4-33(1)

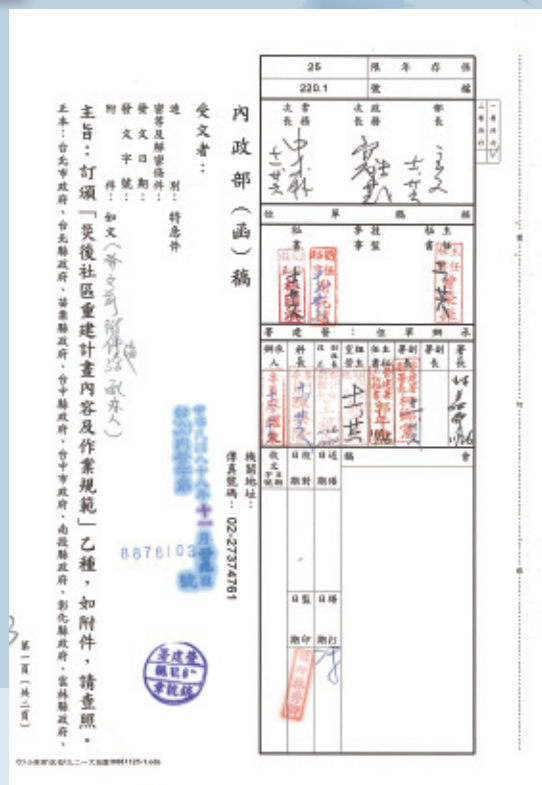


圖 4-33(3)

中華民國八十八年十一月二十六日

災後社區重建計畫內容及作業規範

內政部

災後社區重建計畫內容及作業規範

查、總則

一、依據行政院災後重建推動委員會八十八年十一月九日第八次會議核定之「災後重建計畫工作綱領」訂定。

二、災後社區重建計畫之擬定，依本規範辦理。

三、社區重建計畫應先以鄉（鎮、市）為範圍，擬定鄉（鎮、市）重建綱要計畫，並視實際需要，依各社區地理位置、地形地貌、地方文化特色、產業發展形態、建物毀損狀況及社區居民意願，劃分為個別建物重建與整體重建二種重建方式；整體重建地區得視實際需要，再劃分為都市更新地區、鄉村區更新地區、農村聚落重建地區、原住民聚落重建地區及新社區開發地區等五種整體重建類型，分別擬定重建計畫，據以實施整體重建。台中市視實際需要比照辦理。

四、前點農村聚落重建地區，由行政院農委會另訂「農村聚落重建計畫作業規範」，據以擬定重建計畫，實施重建；原住民聚落重建地區，由行政院原住民委員會參照「農村聚落重建計畫作業規範」規定，擬定原住民聚落重建計畫，辦理重建，均不適用本規範相關規定。

圖 4-33(5)

圖 4-33(6)

平價住宅出租與先租後售

編號
4-34

檔案產生時間：民國92年7月25日

檔號：92/D921.01/01/7/1（內政部營建署）

說明

依據民國92年2月7日修訂之「九二一震災重建暫行條例」第23條第7項，及為提供住宅安置受災戶訂定之「九二一震災出租先租後售及救濟性住宅安置受災戶辦法」（內政部92年7月25日台內營字第09200875454號函）規定，政府得開發新社區興建平價住宅或徵得各該主管機關同意由政府所興建之各類住宅，作為出租或救濟性住宅安置災區受災戶。出租住宅之租金，由縣（市）政府依住宅坐落地段、面積、樓層，並參考鄰近地區房地租金等因素訂定之，再依承租人之身分及經濟條件予以不同之折扣，921受災戶之折扣為3折至7折，非921受災戶之折扣則為5折至9折。承租人若於承租後3年內申請承購該出租住宅者，其已繳租金之全額得抵充購屋價款；於6年內承購者，其已繳租金之50%得抵充購屋價款；於12年內承購者，其已繳租金之20%得抵充購屋價款。先租後售之平價住宅房地價格，由縣（市）政府參照取得成本及鄰近房地價格訂定之。若該出租住宅屬徵得各該主管機關同意者，則房地價格由各該主管機關訂定之。



圖 4-34(1)

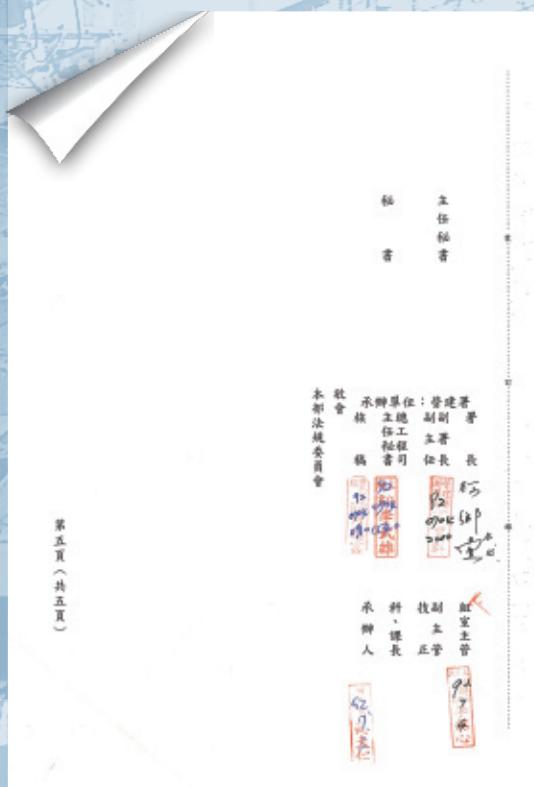


圖 4-34(3)

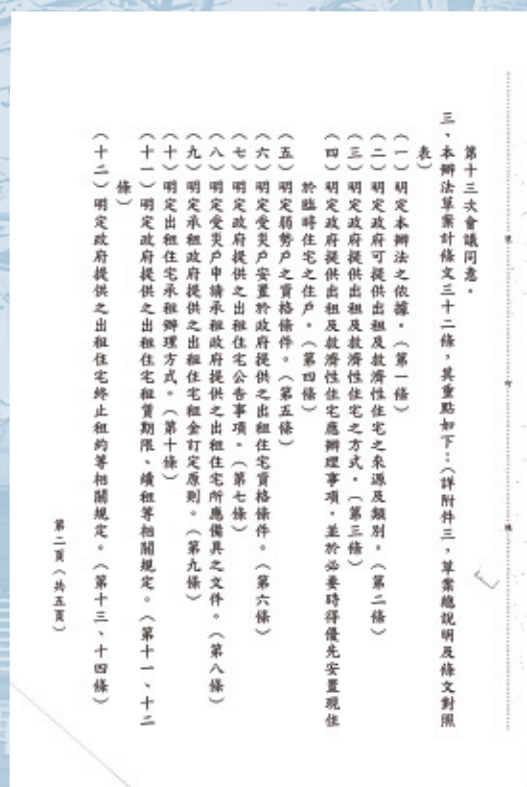


圖 4-34(2)

調降重建家園緊急融資利率

編號
4-35

檔案產生時間：民國92年2月21日、92年10月23日、
98年1月17日

檔號：092/1A910001/1/5/9（中央銀行）、
092/1A910001-1/92/15/11（中央銀行）、
098/02050208/6/2/1（中央銀行）

說明

依據「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」第4點規定，購屋及住宅重建貸款利率，150萬元以下免息，逾150萬元部分，固定利率3%。惟為降低災民之負擔，中央銀行依據行政院民國92年2月19日院臺內字第0920008645號函送立法院1月14日第5屆第2會期第17次會議修正「九二一震災重建暫行條例」部分條文時，通過之附帶決議，將購屋及住宅重建貸款利率額度逾150萬元之部分，自92年3月1日起，其固定利率由原定3%調降為2%。俟郵政儲金一年期機動利率回升至年息5.35%時，自行調整為3%（中央銀行92年2月21日台央業字第0920017335號）。另修繕貸款自92年11月1日起，亦比照辦理，固定利率由3%調降為2%，俟郵政儲金1年期定儲機動利率回升至5.35%時，再自行調整為3%。（中央銀行92年10月23日台央業字第0920060063號函）。98年1月23日中央銀行再度修正「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」第4點規定，將購屋及住宅重建貸款利率額度逾150萬元之部分，自98年1月23日起，於郵政儲金1年期機動利率低於2%時，改按郵政儲金1年期機動利率連動調整（台央業字第0980008566號函）。

受文者：本國銀行等
 送別：特急件
 密等及解密條件：
 發文日期：
 發文字號：台央業字第 0920017445 號
 附件：
 主旨：本行九二一震災家園重建專案貸款利率事宜，補充規定如說明二，請 查照配合辦理。
 說明：
 一、依據行政院九十二年二月十九日院臺內字第 0920008645 號函送立法院第五屆第二會期第十七次會議修正「九二一震災重建暫行條例」部分條文時，通過之附帶決議辦理。
 二、本案補充規定如下：
 (一) 本行前頒「九二一地震災民重建家園緊急融資貸款之提撥及作業應注意事項」第四點第(三)項，購屋及住宅重建貸款利率幅度逾一百五十萬元之部分，自九十二年三月一日起，其固定年率由原定百分之三調降為百分之二。依郵政儲金一年期機動利率回升至年息百分之五點三五時，自行調整為百分之三。
 (二) 此外，本行八十八年十月二十六日公布「中央銀行提撥一千億元供金融機構辦理九二一地震災民重建家園緊急融資之問與答」第四問，及本行八十九年三月八日公布「九二一震災重建暫行條例公布生效後災民如何適用共行一千億元重建家園專案之問與答」第五問(釋例五)、第六問(釋例六)、第七問(釋例七)，有關新貸部分或新購屋之利率「三厘」部分，亦配合上揭補充規定調整。
 三、請各承辦金融機構將上項調降利率事宜儘速通知借款人，承辦金融機構屆時未及完成修改電腦程式作業前，相關計息事宜，請以人工作業處理。
 四、上項利率調整案，請財政部金融局、本行金融處及中央存款保險公司於檢查金融機構業務時，列入查核範圍。
 五、請中華民國銀行商業同業公會全國聯合會配合修正「中華民國銀行公會所屬會員銀行辦理中央銀行提撥郵政儲金轉存款新台幣一千億元供地震災民重建貸款利息補貼、新購屋、住宅重建及修繕貸款作業要點」相關規定。

中央銀行業務局 函稿

局長
 副局長
 秘書長
 第一科
 第二科
 第三科
 第四科
 第五科
 第六科
 第七科
 第八科
 第九科
 第十科
 第十一科
 第十二科
 第十三科
 第十四科
 第十五科
 第十六科
 第十七科
 第十八科
 第十九科
 第二十科
 第二十一科
 第二十二科
 第二十三科
 第二十四科
 第二十五科
 第二十六科
 第二十七科
 第二十八科
 第二十九科
 第三十科
 第三十一科
 第三十二科
 第三十三科
 第三十四科
 第三十五科
 第三十六科
 第三十七科
 第三十八科
 第三十九科
 第四十科
 第四十一科
 第四十二科
 第四十三科
 第四十四科
 第四十五科
 第四十六科
 第四十七科
 第四十八科
 第四十九科
 第五十科
 第五十一科
 第五十二科
 第五十三科
 第五十四科
 第五十五科
 第五十六科
 第五十七科
 第五十八科
 第五十九科
 第六十科
 第六十一科
 第六十二科
 第六十三科
 第六十四科
 第六十五科
 第六十六科
 第六十七科
 第六十八科
 第六十九科
 第七十科
 第七十一科
 第七十二科
 第七十三科
 第七十四科
 第七十五科
 第七十六科
 第七十七科
 第七十八科
 第七十九科
 第八十科
 第八十一科
 第八十二科
 第八十三科
 第八十四科
 第八十五科
 第八十六科
 第八十七科
 第八十八科
 第八十九科
 第九十科
 第九十一科
 第九十二科
 第九十三科
 第九十四科
 第九十五科
 第九十六科
 第九十七科
 第九十八科
 第九十九科
 第一百科

機關地址：10055 台北市羅斯福路一段二號
 傳真：(02) 2357-1952

已電子交換 01733 ✓

圖 4-35-1(1)

圖 4-35-1(2)

速別：最速件
密等及解密條
發文日期：
發文字號：
附件：
主旨：本行九
說明：
一、為減輕
注意事項：第四點第(三)項

定百分之三調降為百分之二。據郵政儲金一年期儲蓄利率由四厘半降為三厘五時，自訂
調整為百分之三。
二、本行八十八年十月二十六日公布「中央銀行提撥一千億元金融機構辦理九二一地震災民軍
重建家園緊急融資之開辦要點」第四點，有關修訂貸款利率「三厘」部分，亦配合上揭補充規定
調整。
三、請各承辦金融機構將上項調降利率事宜儘速通知借款戶，承辦金融機構品時未及完成修訂電
匯程式作業前，相關計息事宜，請以人工作業處理。
四、上項利率調整案，請財政部金融局、本行金融處及中央存款保險公司於檢查金融機構業務時，
列入查核範圍。
五、請中華民國銀行商業同業公會全國聯合會配合修正「中華民國銀行公會所屬會員銀行辦理中央
銀行提撥郵政儲金轉存款新台幣一千億元供地震災民應購置貨物貸款利息補貼、新購屋、住宅重建
及修繕貸款作業要點」相關規定。
正本：本國銀行、外國銀行在台分行、信託投資公司、人壽保險公司(含中華郵政公司)、信用合作社
及農漁會信用部(請合併金庫銀行轉發)
副本：行政院九二一震災災後重建推展委員會、行政院經濟建設委員會、財政部金融局、中央存款保
險公司、中華民國銀行商業同業公會全國聯合會、財團法人中小企業信用保證基金、本行金融

單位 會洽
法務室 敬會
1023
0920

補充規定如說明，請
查照配合辦理。

以稿代簽
中央銀行業務局 函稿
局長 副局長
秘書長 秘書
主任 副主任
科長 副科長
組長 副組長
員 佐
辦事處 秘書處
會計處 資訊處
法律室 敬會
1023
0920

受文者：本國銀行等
發文日期：中華民國九十二年九月二日
發文字號：台金字第 092200012 號
類別：通令
密等及解密條件：普通
附件：如文
主旨：為減輕 921 震災貸款戶利息負擔，本行修正貸款利息規定，
郵政儲金一年定期儲蓄利率低於 2% 時，本專案貸款災
民負擔固定利率 2% 部分，改按郵儲利率變動調整，並自
98 年 1 月 23 日起實施，檢附新聞稿資料已份如附件，請 查
照配合辦理。
說明：
一、自調降利率調整幅度，仍在 貴機構與貸款戶專案房貸契約
約定範圍內，無須修改契約或另訂增補契約。
二、為爭取作業時效，請 貴機構儘速將如所屬分支機構配合
辦理計息電腦程式之修正。屆時如電腦程式作業尚未完成，
請以人工方式處理應通知于客戶利息之作業。
正本：本國銀行、外國銀行在台分行、人壽保險公司、信託投資公司、信用合作社及農漁會信用部(詳
發文清單)
副本：行政院金融監督管理委員會檢核局、行政院農業委員會農會金融局、中華民國銀
行商業同業公會全國聯合會、中華民國信託合作社聯合會、中華民國農民團體神
農聯合訓練協會、中央銀行金融業務檢查處、中央銀行經濟研究室、中央銀行法
務室
局長 尤○○
文書電腦編號
郵政儲金局 092200012

圖 4-35-2(1)

以稿代簽
中央銀行業務局 函稿
局長 副局長
秘書長 秘書
主任 副主任
科長 副科長
組長 副組長
員 佐
辦事處 秘書處
會計處 資訊處
法律室 敬會
1023
0920

受文者：
發文日期：中華民國九十二年九月二日
發文字號：台金字第 092200012 號
類別：通令
密等及解密條件：普通
附件：如文
主旨：為減輕 921 震災貸款戶利息負擔，本行修正貸款利息規定，
郵政儲金一年定期儲蓄利率低於 2% 時，本專案貸款災
民負擔固定利率 2% 部分，改按郵儲利率變動調整，並自
98 年 1 月 23 日起實施，檢附新聞稿資料已份如附件，請 查
照配合辦理。
說明：
一、自調降利率調整幅度，仍在 貴機構與貸款戶專案房貸契約
約定範圍內，無須修改契約或另訂增補契約。
二、為爭取作業時效，請 貴機構儘速將如所屬分支機構配合
辦理計息電腦程式之修正。屆時如電腦程式作業尚未完成，
請以人工方式處理應通知于客戶利息之作業。
正本：本國銀行、外國銀行在台分行、人壽保險公司、信託投資公司、信用合作社及農漁會信用部(詳
發文清單)
副本：行政院金融監督管理委員會檢核局、行政院農業委員會農會金融局、中華民國銀
行商業同業公會全國聯合會、中華民國信託合作社聯合會、中華民國農民團體神
農聯合訓練協會、中央銀行金融業務檢查處、中央銀行經濟研究室、中央銀行法
務室
局長 尤○○
文書電腦編號
郵政儲金局 092200012

圖 4-35-3

編號
4-36

社區營造有機產業開發

檔案產生時間：民國89年5月22日、89年7月29日、
94年5月19日

檔號：0089/2300/1/1/021（國立臺灣工藝研究所）、
0089/2300/1/2/002（國立臺灣工藝研究所）、
0094/04/04-14/005/005（本局）

說明

近年來環保意識抬頭，有機產業逐漸受到重視。在推動社區營造的過程，許多社區將環境保護、野生動物保護納入推動的元素，成為社區特色，也帶動產業觀光發展。除了有機農產品產銷，另外一些產業成功的例子，可作為其他社區仿效的對象，例如：

- 一、嘉義縣阿里山的山美社區，由於居民發起守護達那伊谷溪生態，成功地讓瀕臨絕種的鮭魚成群迴游，成為著名觀光景點。而為了怕遊客人數太多造成環境破壞，特別加強遊客人數管制及環境清潔維護，令人印象深刻。
- 二、中寮鄉為受災慘重農村聚落之震後生計，外來志工張慧君及張紅雅乃組織婦女利用中寮隨處可得的各種植物，從事植物染，以振興居民信心及經濟。如今中寮植物染坊成為中寮鄉觀光資源整合的中心，植物染也成為創意產業的典範。此外，中寮鄉龍眼林社區發展北中寮觀光戶外教學生態園區以及接力焙龍眼活動，均有聲有色。

三、南投縣魚池鄉大雁村，含括澀水社區及仙楂腳社區，921地震後以澀水陶及仙楂腳的阿薩姆紅茶帶動社區產業發展，澀水社區向勞委會「永續就業工程計畫」提出「振興文化產業」、「自然有機產業」、「推廣社區綠美化，發展農村觀光休閒農業」與「造林運動」4大項計畫，成功建構一個永續發展的農村社區。

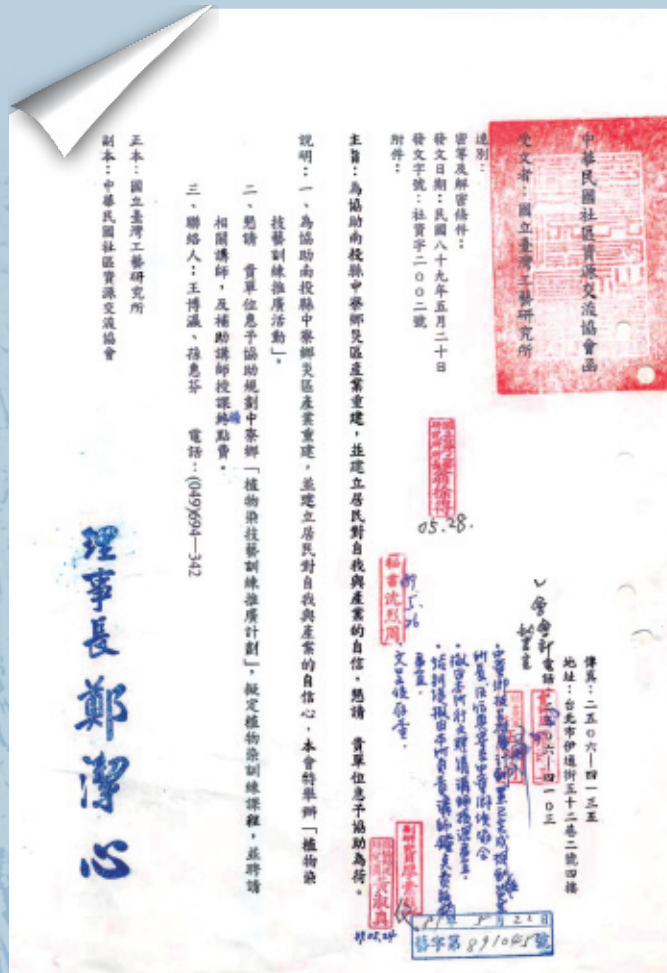


圖 4-36-1



圖 4-36-2(2)

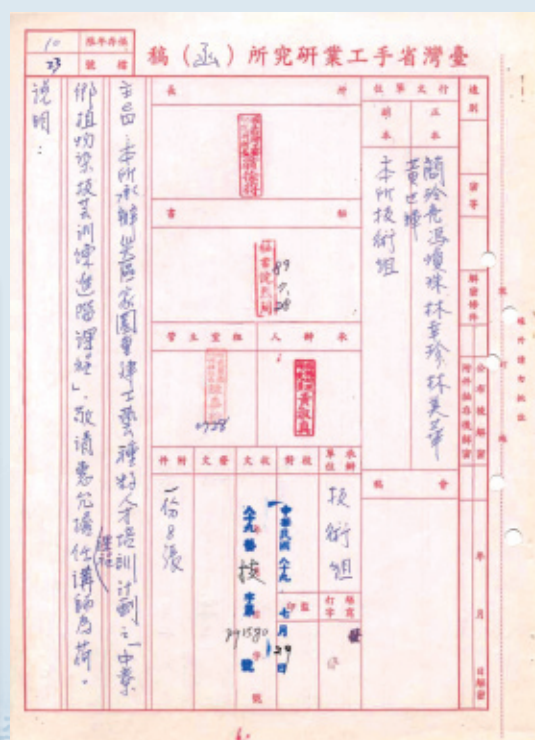


圖 4-36-2(1)

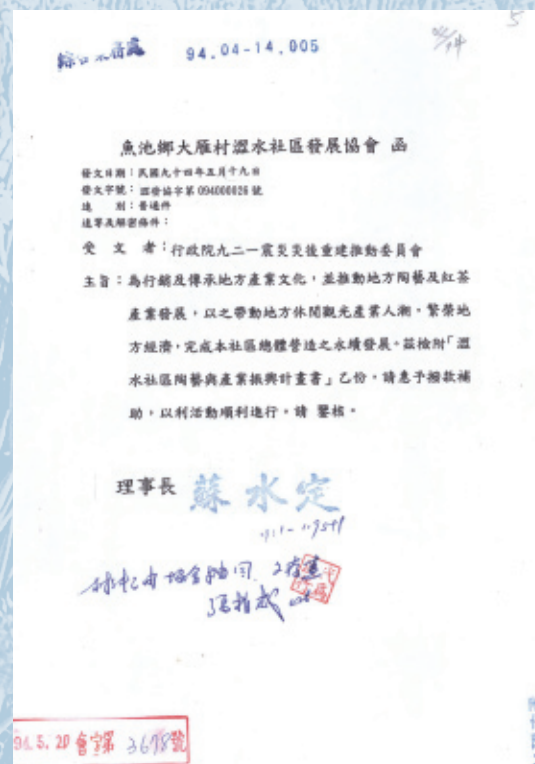


圖 4-36-3

社區營造與生態旅遊

編號
4-37

檔案產生時間：民國90年10月3日、91年1月2日

檔號：0090/08/08-01/004/018（本局）、
0090/08/08-01/006/032（本局）

說明

921地震之後，許多社區在居民的努力下，不僅致力於重建，更發揮在地資源特色，掀起休閒農業及生態旅遊發展的契機，成功地解決就業問題，經營生態旅遊較爲成功的案例包括：

- 一、南投縣埔里鎮桃米社區：在震後由新故鄉文教基金會等單位長期輔導經營，轉變成著名的生態教育園地。臺灣有29種蛙類，桃米就有23種，由於生態資源豐富，又認真維護，帶動觀光產業發展，桃米新興的民宿業欣欣向榮。
- 二、南投縣中寮鄉九份二山山麓的和興村：地震摧毀全村三分之二的屋舍，但也開啓村人重新省思人與自然的關係，決定砍檳榔，廣植樹，朝向有機農村發展，獲得各界讚賞與媒體廣泛報導。在獲得九二一重建會與中小企業處的支援下，建立我國第一座被國際組織認證的「有機農村」，成爲「有機之旅」的觀光聖地，村內生產的有機蔬果和「公益餐廳」都頗受觀光客歡迎。
- 三、南投縣鹿谷鄉小半天社區：有孟宗竹4,200公頃，由於竹材在現代建築沒落，小半天產業不轉型，難以維生。921震災後凝聚共識，賦予竹子新生命，以竹編、竹筍餐、竹炭、竹樂器打響名號，親切的民宿，口碑傳開，民國93年拿下美麗臺灣觀光社區競賽「臺灣最具發展潛力社區」和「美麗臺灣社區」第1名。

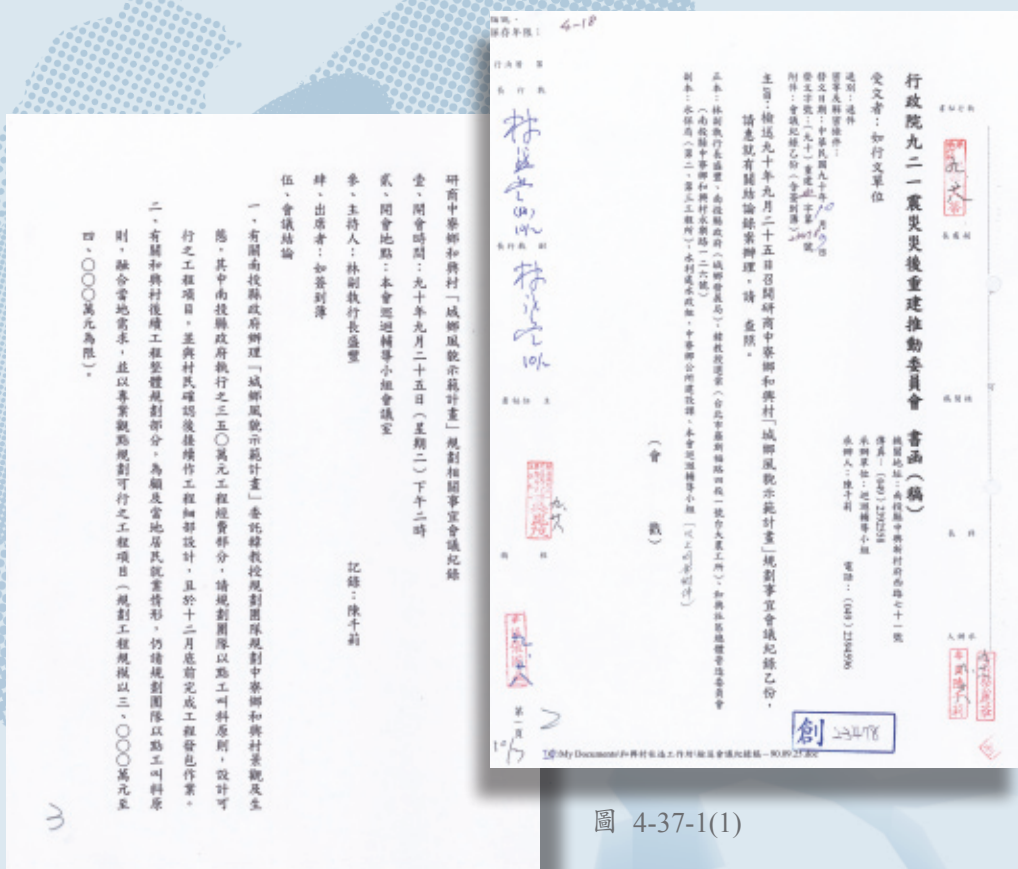


圖 4-37-1(1)

圖 4-37-1(2)

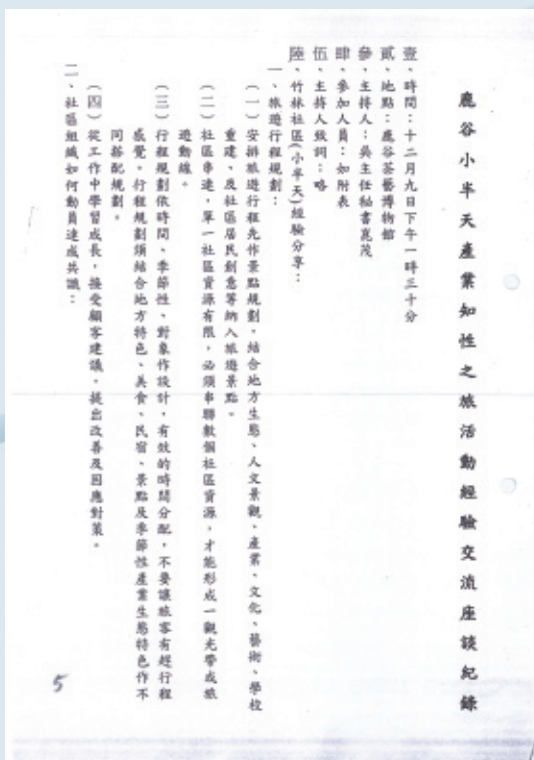


圖 4-37-2(2)

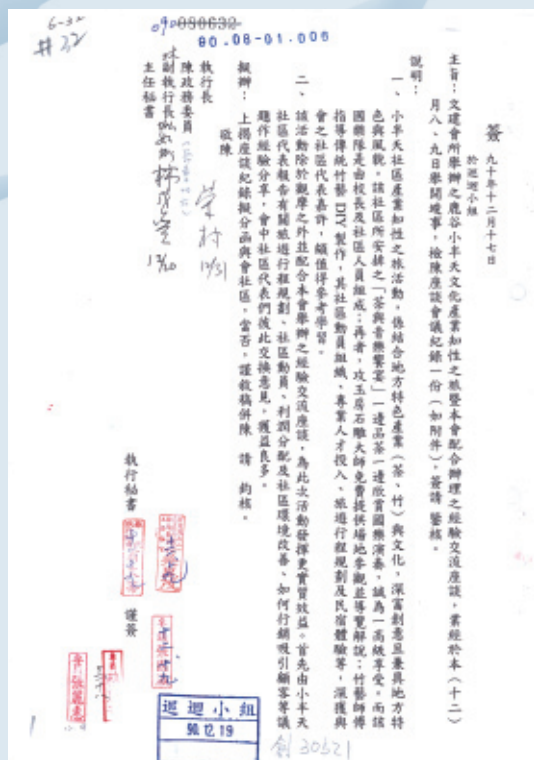


圖 4-37-2(1)

新社區開發後續處理機制

編號
4-38

檔案產生時間：民國93年3月12日、94年12月1日

檔號：90/D921.01/01/2/19（內政部營建署）、
0094/2-7-6/11/01/004（行政院）

說明

爲了能在「九二一震災重建暫行條例」屆期後，有效處理新社區開發所興建之一般住宅、平價住宅、與未及租售之餘屋，並建立完整之後續處理機制，九二一重建會於民國93年2月16日「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」第127次會議，提出「政府開發新社區後續處理機制（草案）」。

因事涉各相關部會權責，由營建署於93年3月2日邀集社會司、縣（市）政府及相關單位召開「九二一震災政府開發新社區後續處理機制」協商會議，研擬「政府開發新社區後續處理機制方案」。在歷經「九二一地震重建區住宅政策與實施方案執行協調專案小組」及九二一震災社區重建更新基金管理委員會多次討論後，提報行政院於94年12月1日核定（院臺疆建字第0940052638號）。九二一震災新社區後續處理機制包括「新社區輔導安置機制」、「新社區餘屋處理機制」、「新社區已取得未開發用地及儲備土地處理機制」與「平價住宅後續經營管理維護機制」等4項。

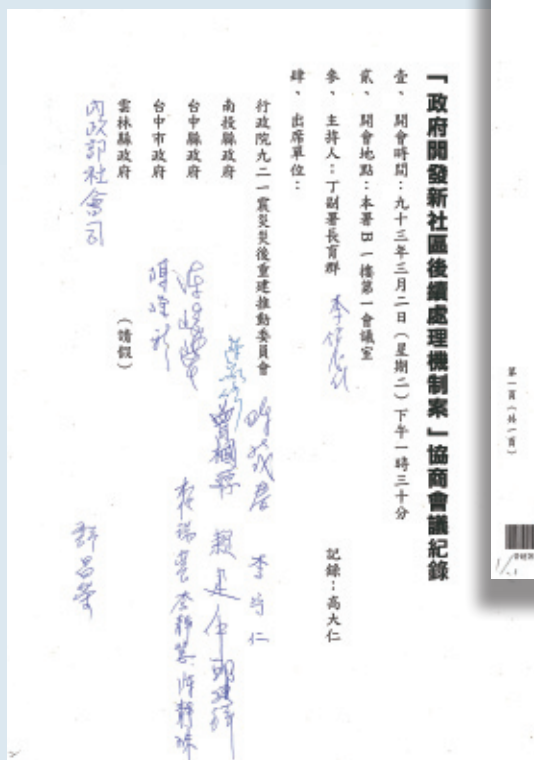


圖 4-38-1(2)

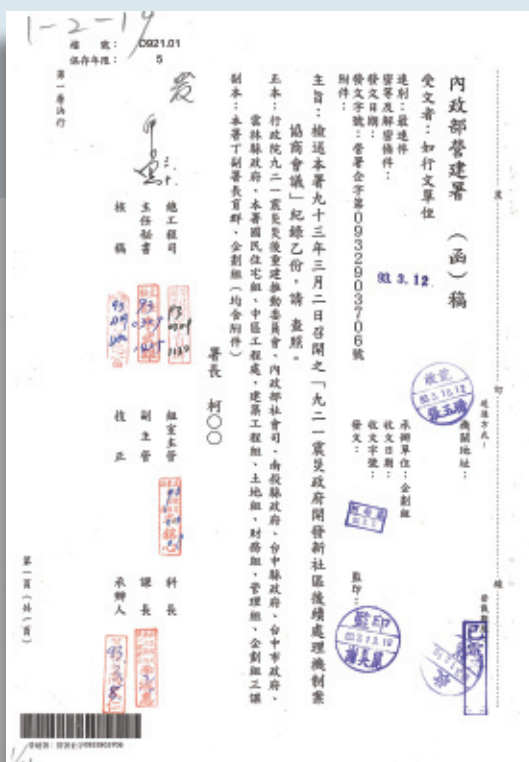


圖 4-38-1(1)

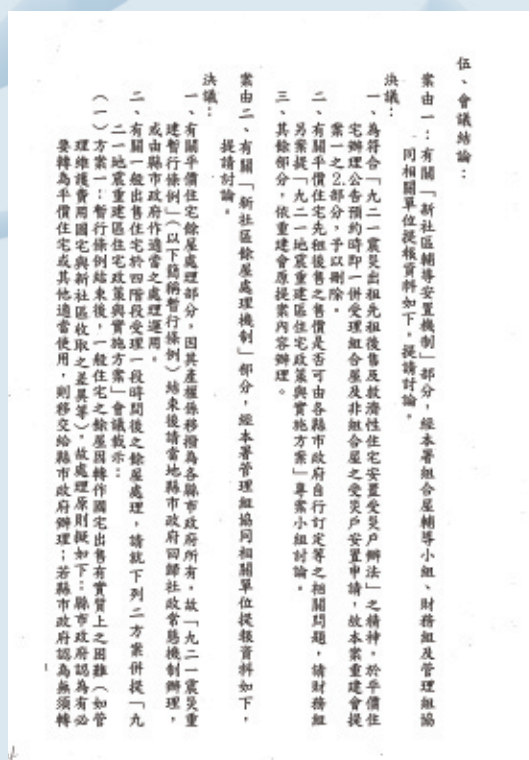


圖 4-38-1(3)

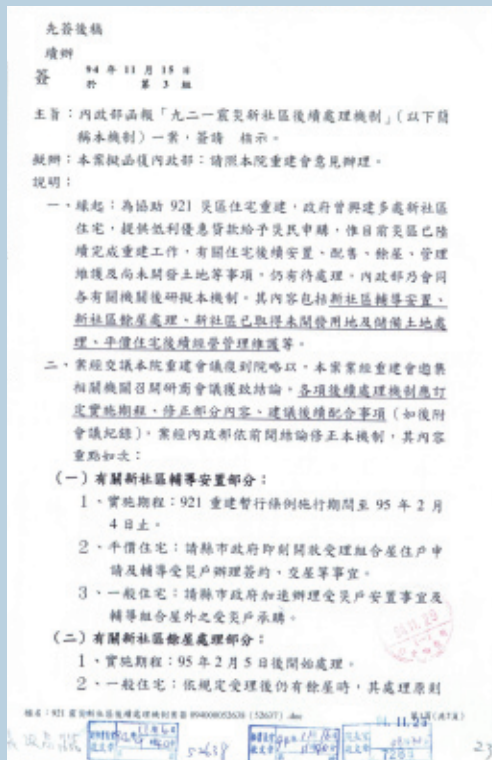


圖 4-38-2(1)

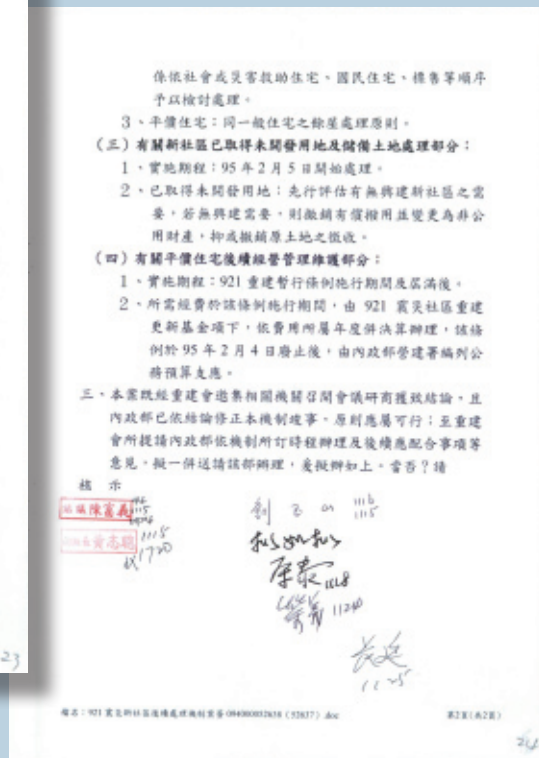


圖 4-38-2(2)



圖 4-38-2(3)

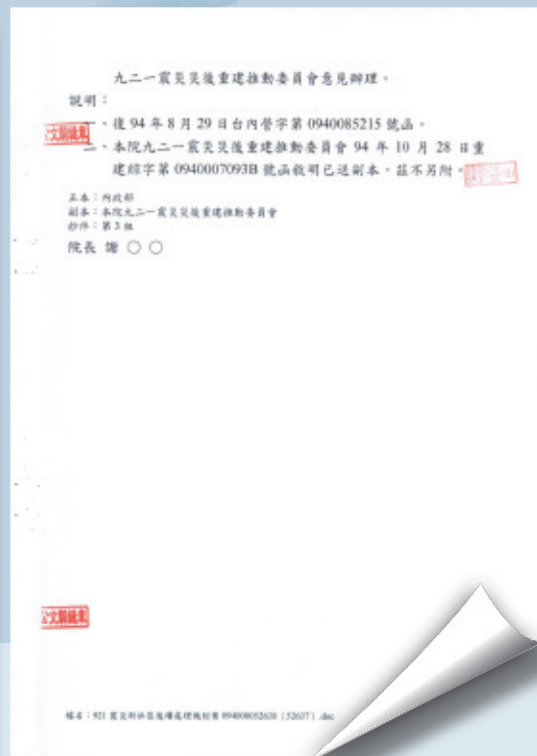


圖 4-38-2(4)

編號
4-39

桃米紙教堂促進社造交流

檔案產生時間：民國96年1月18日、97年1月21日

檔號：發文字號故鄉文字第9601006號函（財團法人新故鄉文教基金會）、0097/1-9-6/32/01/001（行政院）

說明

埔里桃米社區紙教堂落成，象徵社區營造的精神，促進臺日間社區營造界的交流。

民國84年1月17日日本阪神大地震，神戶市長田區野田北部鷹取教會被大火吞噬，神田裕神父為提供教友精神重建平臺，委請坂茂設計師設計紙教堂，在義工協助下完工。94年1月新的教堂建設完成，紙教堂功成身退。當時新故鄉文教基金會廖董事長嘉展正好參加阪神震災10周年紀念儀式，對於紙教堂曾經扮演的角色十分感動，乃協調運至桃米社區重建，作為社區營造的特色資源。

移建工作遭遇一些困難，在臺日熱心人士努力下，並由九二一基金會補助經費，於97年9月21日落成，臺日社區營造界見證象徵友誼、互助精神的一幕。桃米社區也因為紙教堂與神戶地區社造界建立深厚的情誼，成為臺日社造交流的窗口，同時也是臺灣社造界觀摩的據點。

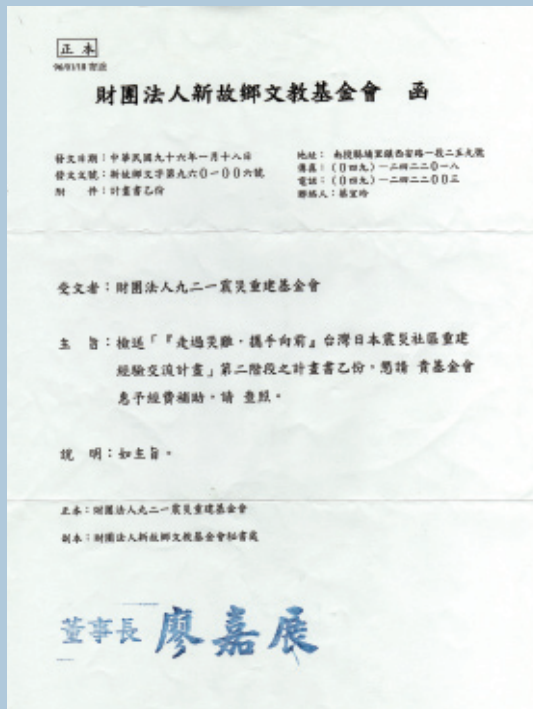


圖 4-39-1(1)

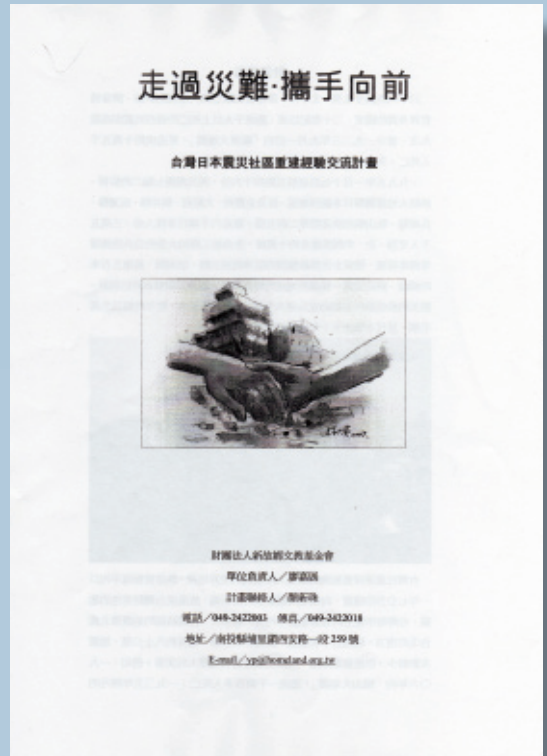


圖 4-39-1(2)

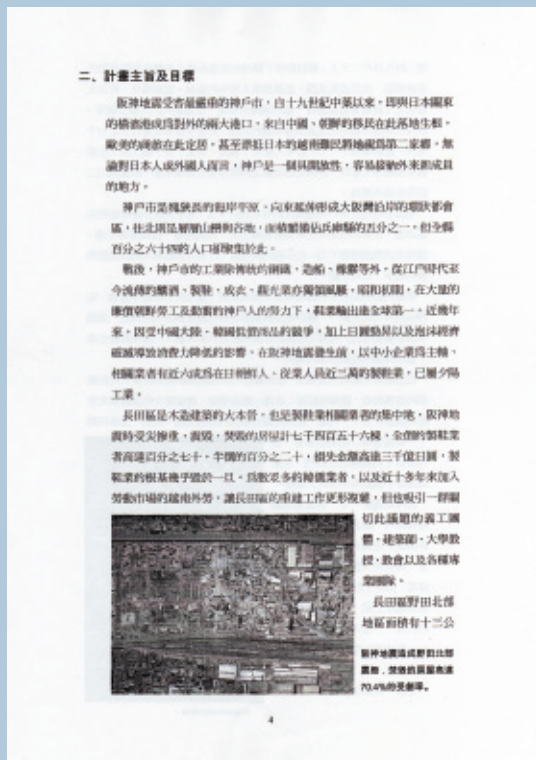


圖 4-39-1(3)



圖 4-39-1(4)



圖 4-39-1(5)



圖 4-39-1(6)

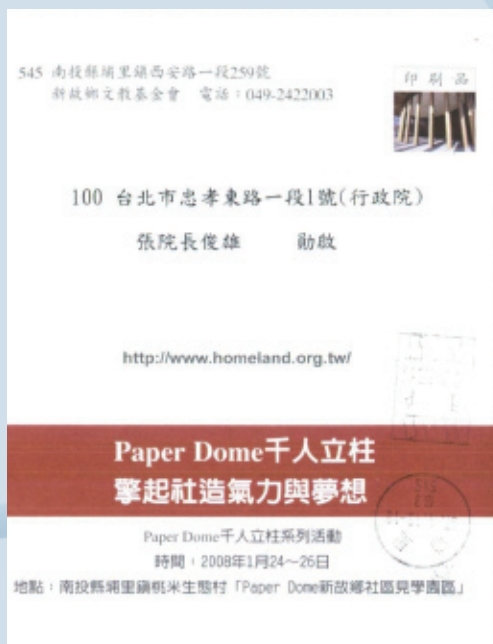


圖 4-39-2(1)

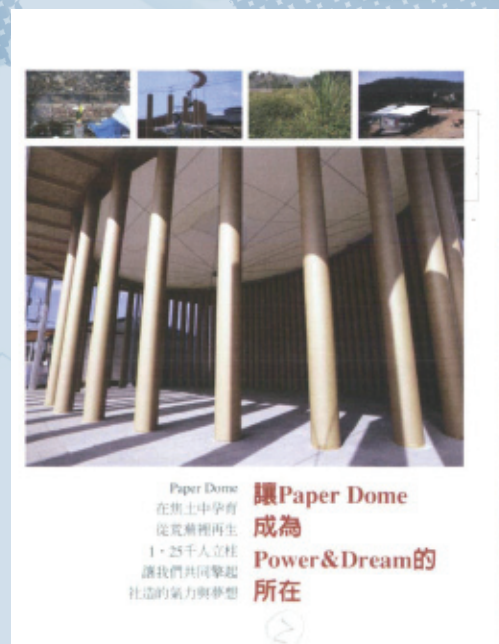


圖 4-39-2(2)

以工代賑

編號
4-40

檔案產生時間：民國88年10月1日、88年10月22日

檔號：88/515.5/22/1/8/11（行政院勞工委員會職業訓練局）、88/515.5/22/1/10/10（行政院勞工委員會職業訓練局）

說明

勞委會為提供921震災災民就業機會，加速災區清理及復原工作，於民國88年10月1日提報「協助九二一集集大地震受災勞工以工代賑就業服務措施」（台88勞職業字第700179號函），經88年10月18日九二一重建會第5次委員會議決議，整合成「九二一地震受災失業者以工代賑實施要點」（行政院88年10月29日台88勞39894號函）。針對921地震受災之失業者，年滿16歲（國中畢業者不在此限）至65歲，具有工作能力與工作意願，並願接受鄉（鎮、市）公所指派工作者，每日給付542元之工資。以工代賑措施至89年3月底結束，由勞委會依據「九二一震災重建暫行條例」第24條第4項規定，訂定「九二一震災重建就業服務職業訓練及臨時工作津貼請領辦法」賡續辦理臨時工作津貼措施，針對災區失業且負擔家計者，提供為期最長11個月之臨時工作機會。「臨時工作津貼」之工作內容早期以整理家園、環境美化清潔為主，後期則以弱勢族群居家照顧服務、社區安全維護與綠美化為主。

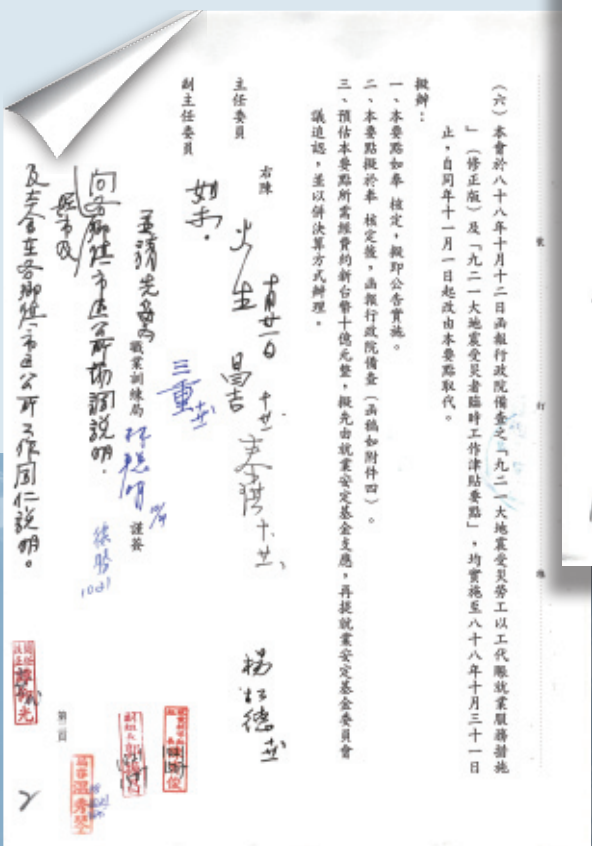


圖 4-40-2(1)

編號
4-41

健保優惠補助措施

檔案產生時間：民國88年10月12日、88年10月16日

檔號：0088/RCA01/1/0001/002（行政院衛生署）、
0088/RCA01/1/0001/009（行政院衛生署）

說明

為加強災區民眾之醫療照顧，減低災民之負擔，衛生署分別於民國88年10月12日、88年10月16日訂有「九二一地震災害各界捐助全民健康保險保險費實施方案」（衛署健保字第88057643號）及「九二一地震災害受災民眾全民健康保險就醫優惠方案」（衛署健保字第88065453號），就被保險人與其依附納保眷屬，因震災導致死亡、重傷或所居住之房屋發生全倒、半倒之情事，並依內政部所訂標準領有慰助金者，均由中央健康保險局核發「九二一震災健保卡」，並配合辦理補助受災保險對象每月應自行負擔之保險費，且享有醫療費用、部分負擔費用及住院膳食費用之優惠。90年2月20日再制定「九二一震災災後全民健康保險保險費補助及就醫優惠方案」（衛署健保字第0900009170號），廢續辦理就醫之優惠措施及全民健康保險自付保險費之補助，前者之優惠期限至89年9月30日止。該項補助共辦理六期，第一期保險費部分（88年10月至89年3月）由九二一基金會等民間捐款補助，其餘各期之就醫優惠及保險費（至93年12月）由行政院之追加預算及特別預算「九二一震災社區重建更新基金」補助。

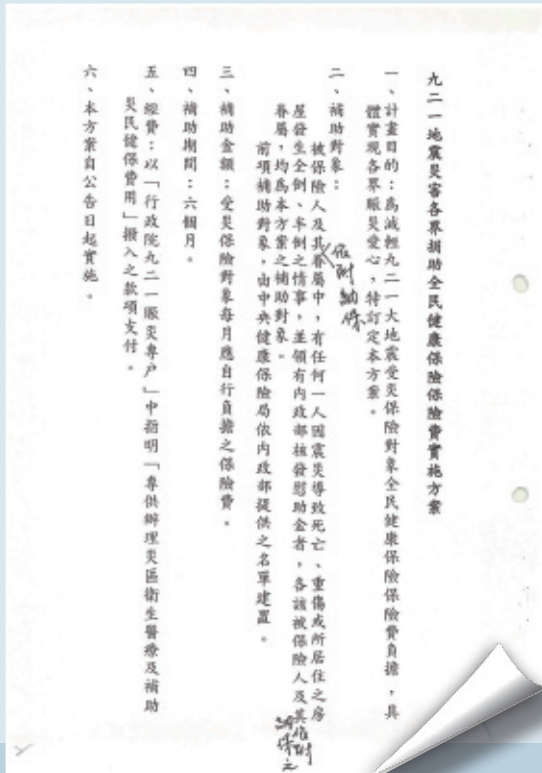


圖 4-41-1(2)

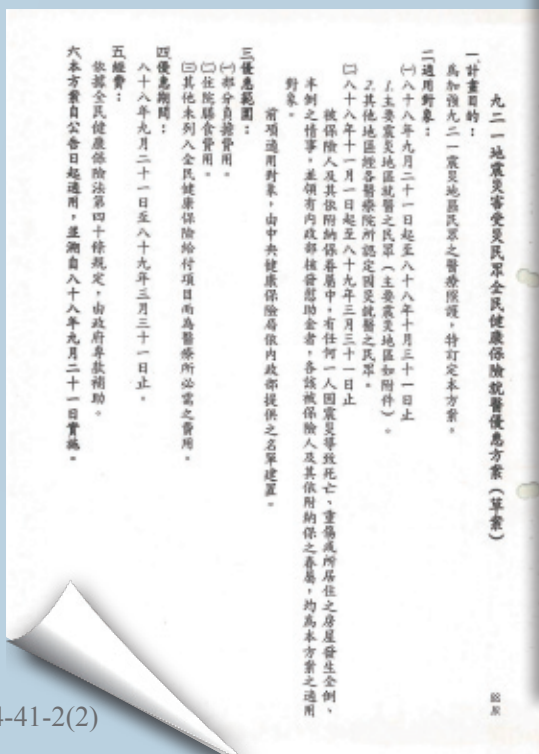


圖 4-41-2(2)

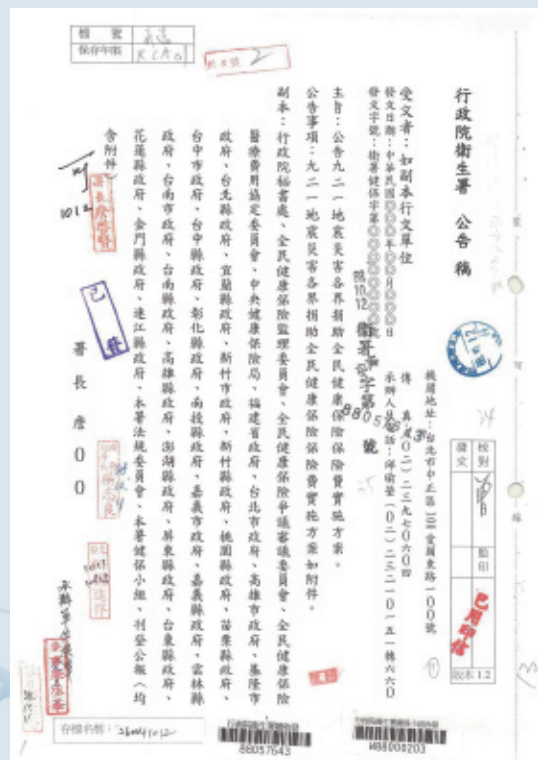


圖 4-41-1(1)

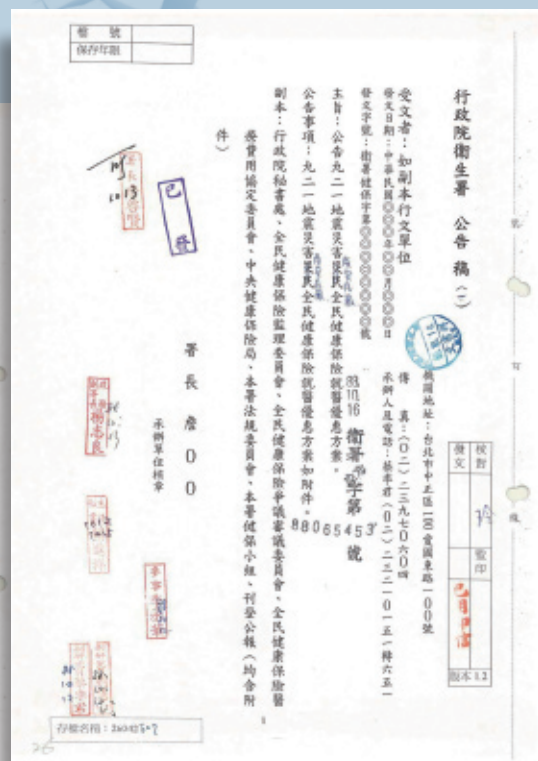


圖 4-41-2(1)

生活重建計畫

編號
4-42

檔案產生時間：民國89年2月21日、89年3月2日

檔 號：89/531.3/0001/0015/006（行政院經濟建設委員會）、89/2-5-1/9/01（行政院）

說 明

依據民國88年11月9日九二一重建會第8次委員會通過之「災後重建計畫工作綱領」及89年3月2日行政院第2671次院會通過之「災後重建計畫—生活重建計畫」，災後生活重建計畫包括：

- 一、學校教學及學生輔導計畫：復學復課、改善學校教學、心理輔導復建、再造社區學習等措施。
- 二、社會救助及福利服務計畫：於災區成立生活重建服務中心辦理各項生活重建事務、失依兒童少年之照顧、失依老人之照顧、身心障礙者之照顧、低收入戶之照顧、特殊境遇婦女之照顧、臨時組合屋社區住戶之服務等措施。
- 三、就業服務計畫：掌握就業態勢、重建人力資料庫、開拓就業機會、促進就業、擴大辦理職業訓練等措施。
- 四、醫療服務及公共衛生計畫：災民醫療及健保費用補助、緊急醫療救護及重建、公共衛生及社區保健體系重建、重建社區保健醫療服務體系、山地災區醫療重建、緊急醫療通訊體系重建、心理衛生重建、受災私立醫事機構重建貸款及利息補助等措施；另環境保護部分，包括飲用水水質抽驗、環境消毒、支援流動廁所等措施。

五、心靈重建計畫：受災與救災國軍官兵之心靈重建、結合臺中張老師投入心理復建工作、結合志工與民間力量投入心靈重建工作、原住民之心靈重建工作、受災及社會大眾之心靈重建工作等措施。

圖 4-42-1(1)

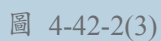
[illegible]

圖 4-42-1(2)

<p>「依據」及後重建計畫工作辦理」(復議辦理)。</p> <p>二省國本計畫(草案)中教育部分所提之「學校撤並及學生輔導計畫」(草案)已於八十八年十二月廿七日行政院教育改革委員會審議，計畫修訂，原則通過；該部已於八十九年二月十四日將修訂之計畫(草案)列入本計畫(草案)。</p> <p>本計畫(草案)中內政部提報之「社會救濟及福利服務計畫」(草案)亦已於八十九年一月廿七日經行政院社會福利推動小組會議通過。</p>	<p>二本會八十九年二月九日第一〇〇一次委員會議審查本計畫(草案)之「災後重建計畫服務計畫」(草案)、「醫療服務及公共衛生計畫」(含環境保護等案)(草案)及「心靈重建計畫」(草案)等結論如下：(中略)中略。</p> <p>「為擴大整體重建效益，勞委會及有關單位推動「災後重建就業服務計畫」除應有此結合民間社會及學術機構於二月十一日就本會各項重建計畫所需經費來源及支應補助款項等，邀集九二一震災基金會、生活重建計畫各主辦機關及南投縣、台中縣、台中市等之災區服務市政府會商後，擬報二月十六日本會第一〇〇二次委員會議，停止結論如次：</p>
--	---

圖 4-42-1(2)

圖 4-42-1(3)

圖 4-42-2(2)

心靈重建

編號
4-43

檔案產生時間：民國90年5月9日

檔 號：0090/06/06-05/005/018（本局）

說 明

爲確定「災後重建計畫工作綱領」中「生活重建計畫」下之「心靈重建」類別之協助對象、計畫目標、具體措施及分工與內容，行政院於民國88年11月17日邀集相關部會及學者專家、民間團體代表等，召開「九二一震災後國人之心靈重建工作」簡報暨有關事宜研討會議，確定災後生活重建計畫之心靈重建類由文建會主辦，相關部會協辦，文建會並負責彙整各部會計畫送行政院核定。惟因各相關部會於震災後，陸續都有心靈重建計畫及措施在進行，例如教育部主管之「學校教學及學生輔導」、內政部主管之「社會救助及福利服務」及衛生署主管之「醫療服務及公共衛生」等均已含括心靈重建工作，爲使有限經費運用能有輕重緩急，並避免資源重疊，再於88年12月15日、88年12月28日及89年1月10日邀集相關部會召開3次協商會議，彙整國防部、衛生署（非醫療衛生部分）、青輔會、行政院原住民族委員會（以下簡稱原民會）及文建會等中央相關部會及受災縣市心靈重建計畫：救、受災官兵心理輔導計畫（國防部）、臺中張老師關懷九二一地震心理復建計畫（衛生署）、青年志工參與災後重建心靈服務計畫（青輔會）、原住民心靈重建工作計畫（原民會）、永續書香歡喜情（文建會）。

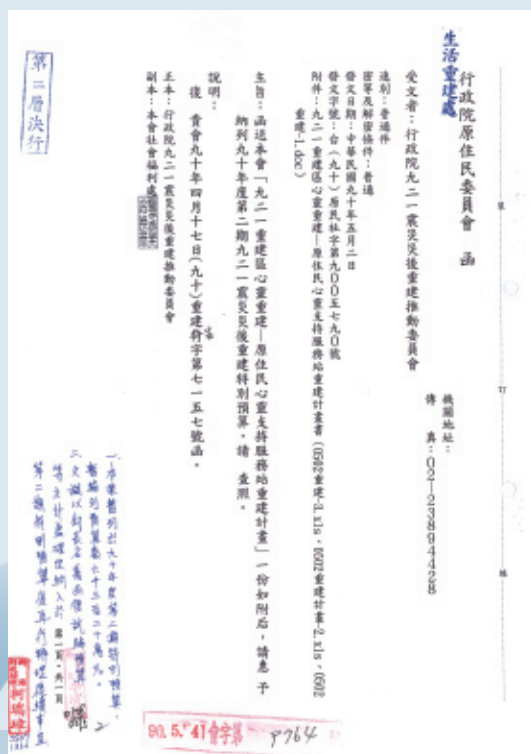


圖 4-43(2)

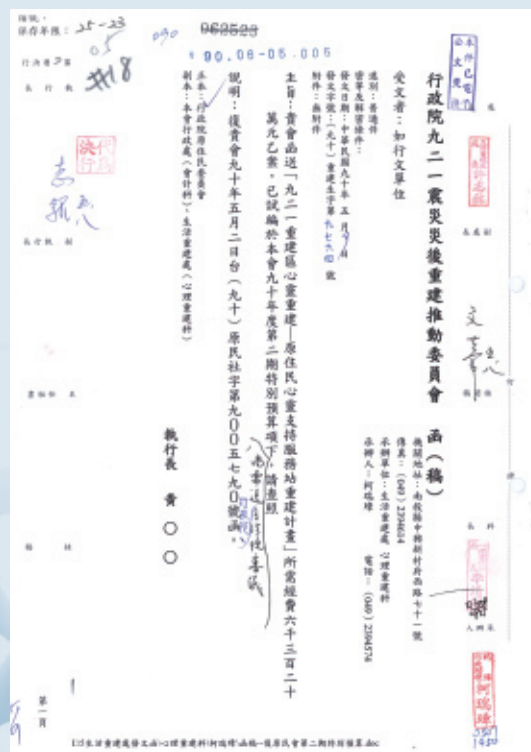


圖 4-43(1)

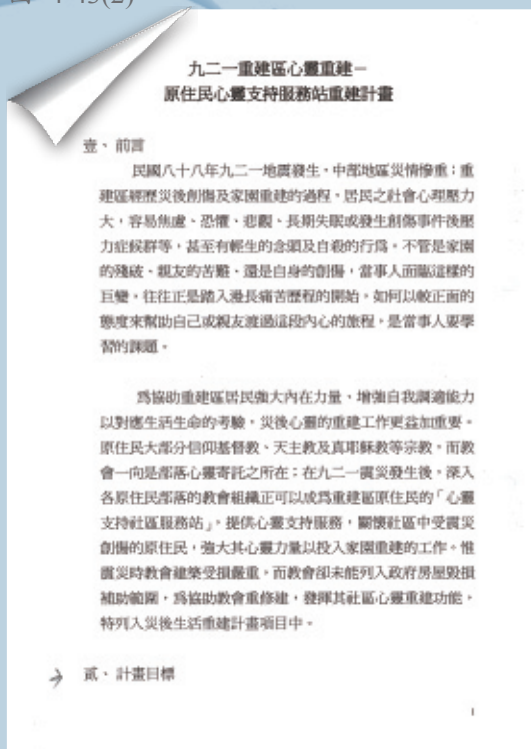


圖 4-43(3)

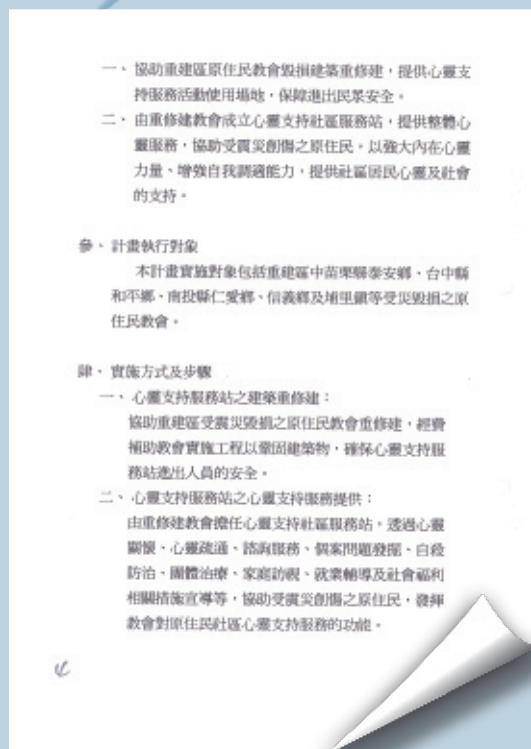


圖 4-43(4)

成立信託基金鼓勵失依兒童少年

編號
4-44

檔案產生時間：民國88年11月26日、88年12月7日、
88年12月30日

檔號：發文字號震建業字第0030號（國立臺灣大學圖書館）、收文字號第0050號（國立臺灣大學圖書館）、發文字號震建業字第0084號（國立臺灣大學圖書館）

說明

爲輔導、鼓勵震災失依兒童、少年或其親屬將領得之全部慰助金、捐款與遺產等，採取成立信託方式處理，以保護其財產並增加其利益。內政部提送「鼓勵失依兒童少年成立信託基金以保護其財產與生活安全案」，針對願意成立信託之每一個案，九二一基金會予以補助50萬元，並委由公營信託事業單位成立信託基金，辦理保護失依兒少至其成年獨立自主爲止。該案經民國88年11月3日第1屆第1次臨時董監事聯席會通過，並由內政部兒童局（以下簡稱兒童局）於88年11月25日邀請受災縣（市）政府及相關民間團體代表共同研商有關協助孤兒設立信託事宜，訂定「九二一震災失依兒童、少年申請設立信託補助暨作業原則」。由於當時可辦理信託業務之公營信託機構僅有中央信託局一家，而遭致「圖利中央信託局」之批評。爲此，兒童局再於88年12月2日採納各界建議，將可委託信託單位放寬爲財政部許可辦理信託業務之金融機構，不再受限於公營信託機構。

W

災區資

本計劃將
展望會將
建立基本
1. 生活與
2. 心靈關
3. 協助兒
4. 教育及
5. 環境衛
6. 災害防



本會發起9
助人，每
童，以長
復建、就
區兒童面
技巧與實
家庭重新

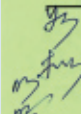
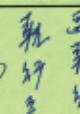
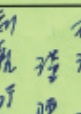
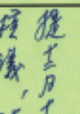

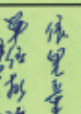


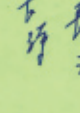
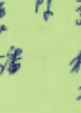
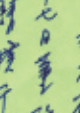
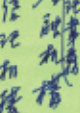
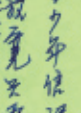
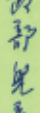
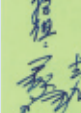



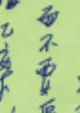

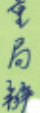






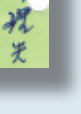







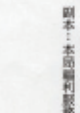
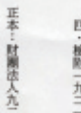
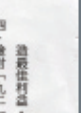

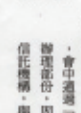

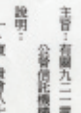
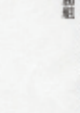
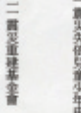
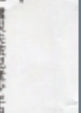

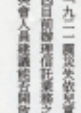
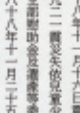
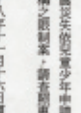

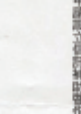


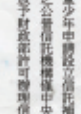

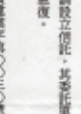


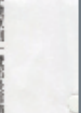

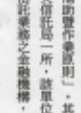
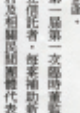
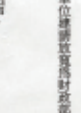

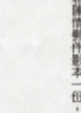
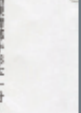

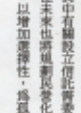
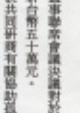



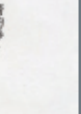

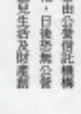
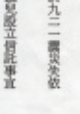
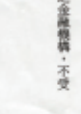




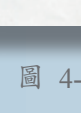
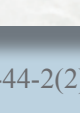

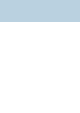
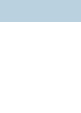
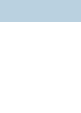
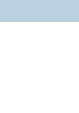
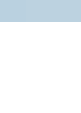
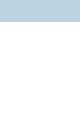
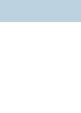
檔案 業務			
財團法人九二一震災重建基金會			
來 中華民國 88 年 12 月 2 日		收 中華民國 88 年 12 月 7 日	
文 (88) 臺福字第 8800329 號		文 第 0050 號	
致：	簽	署	核 辦
			核 示
			應示卓見
			核閱退回
			單擬覆稿
			請來面談
			提供資料
			多 閱
			閱後存檔
承辦單位：業務組			
<p>  依內政部兒童局辦理失  依兒童少年信託基金，委託  財團法人九二一震災重建基  金會辦理，而不再受限  於公營信託機構已成立，則  提呈月十七日董事會決議  授權，請核示。  劉邦富  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長  郭新長 </p>			

圖 4-44-2(1)

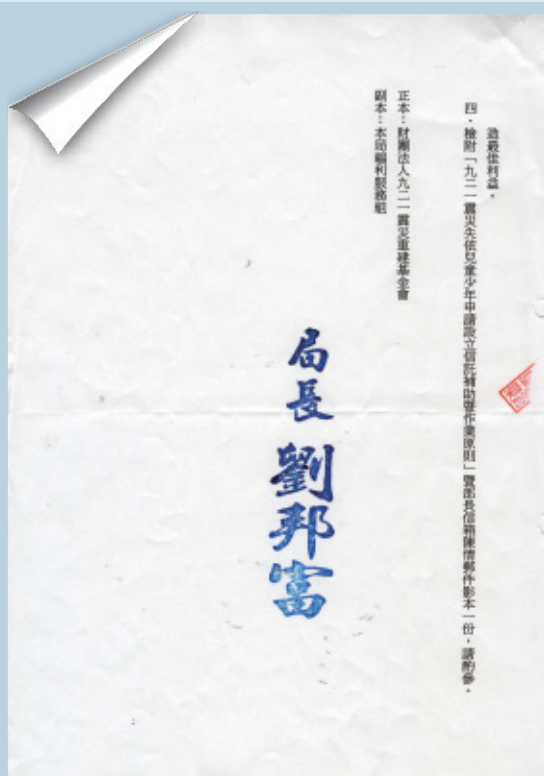


圖 4-44-2(3)

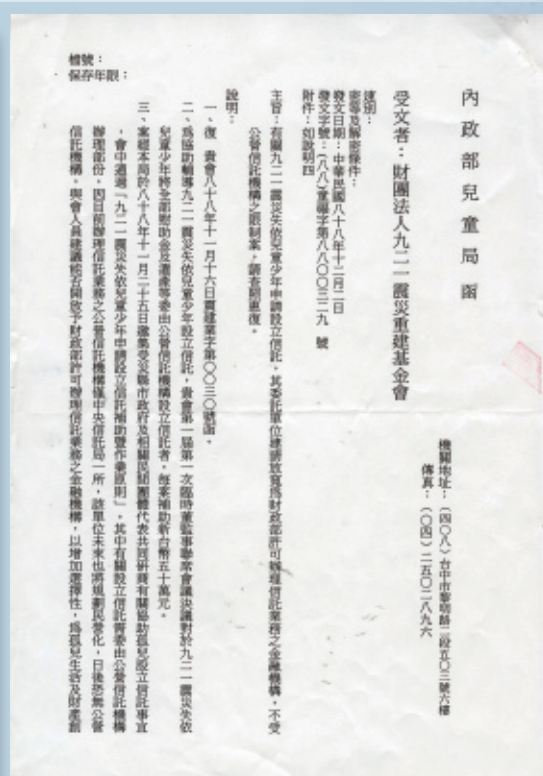


圖 4-44-2(2)

生活重建中心之設置與運作

編號
4-45

檔案產生時間：民國90年4月11日、90年4月25日

檔 號：0090/06/06-04/001/025（本局）、
0090/06/06-04/001/036（本局）

說 明

「九二一震災重建暫行條例」立法期間，以全盟為主之民間團體，極力主張災後重建應以人為本，以生活為核心，重建新家園，塑造關懷互助之新社會，行政院應協助縣（市）政府於「九二一震災重建暫行條例」生效之日起3個月內自行或委託民間機構於各鄉（鎮、市）設立生活重建服務中心。民間團體之主張獲得立法與行政部門之重視，並將該主張納入民國89年2月3日公布施行之「九二一震災重建暫行條例」。依據該條例第22條規定，縣（市）政府應自行或委託其他機關、社會福利機構或團體，於各災區鄉（鎮、市）設立生活重建服務中心，提供居民「福利服務」、「心理輔導」、「組織訓練」、「諮詢轉介」等服務；並得視人口密度、受災程度及弱勢需要，增設生活重建服務中心，並應於50戶以上之臨時住屋聚集處及原住民聚落，設置生活重建服務聯絡站，且明確規範生活重建服務中心應配置社工、心理輔導及其他相關專業人員。

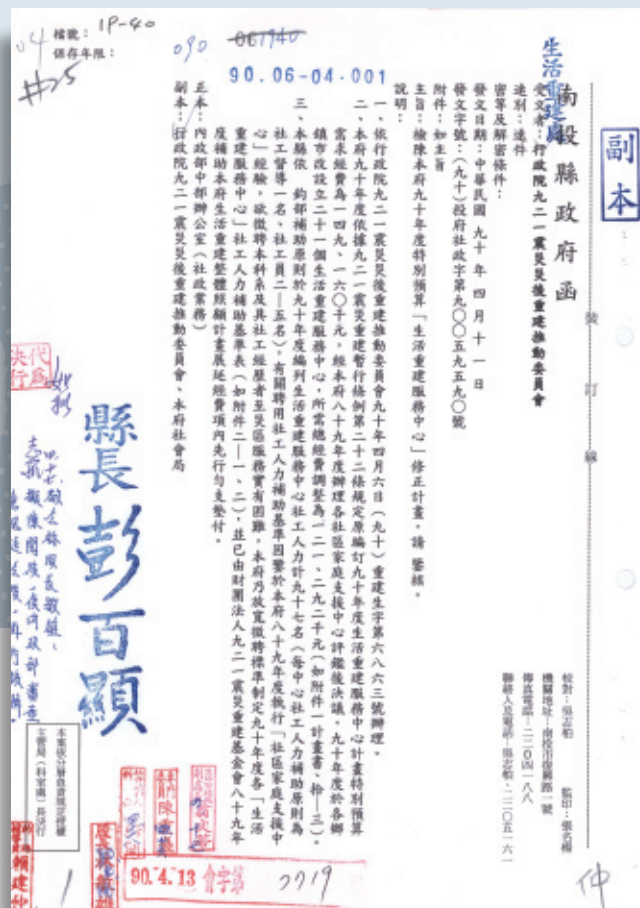


圖 4-45-1(1)

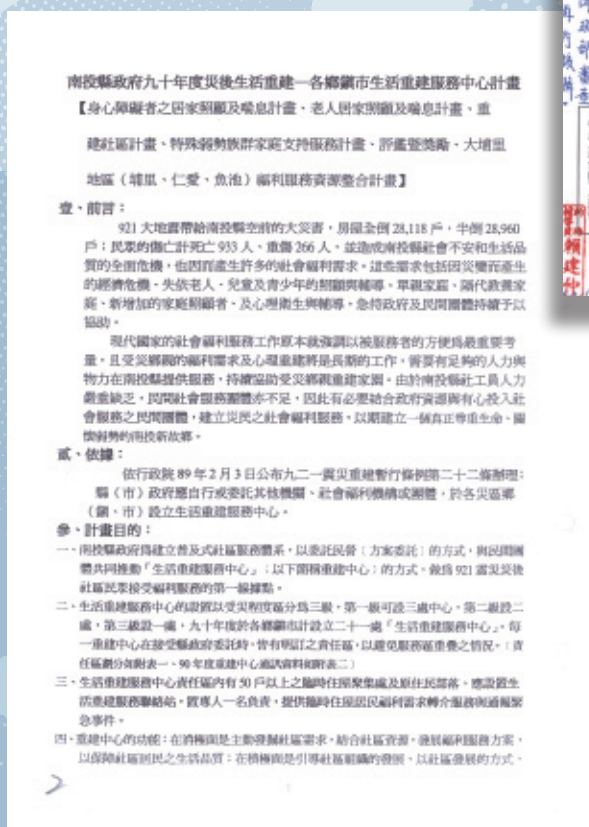


圖 4-45-1(2)

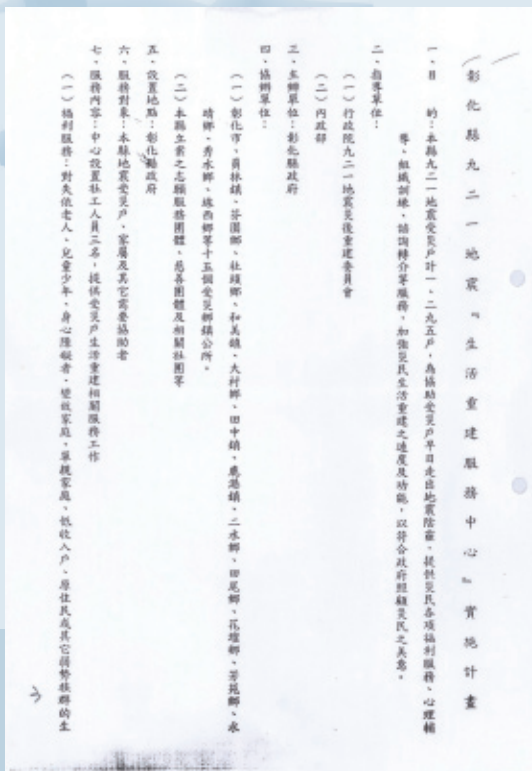


圖 4-45-2(2)

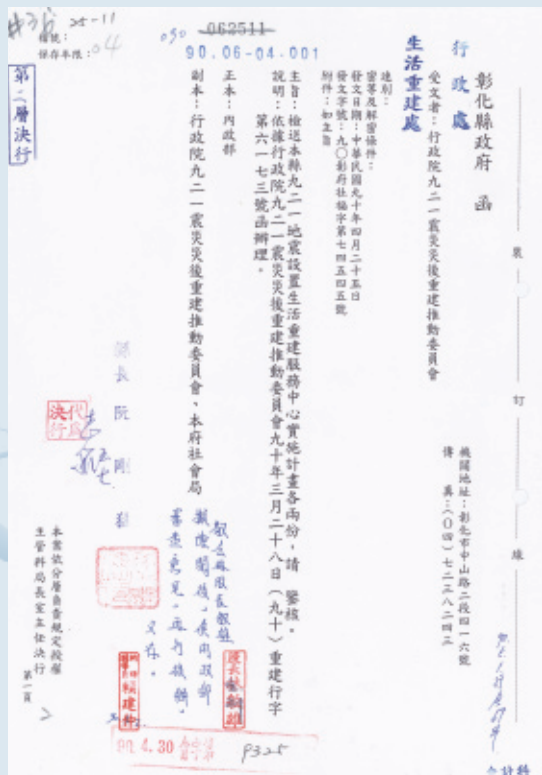


圖 4-45-2(1)

[illegible]

澤要求，提供預防性、支持性與發展性的服務。

(一) 心理輔導：提供居民、學校師生及其他人員個別式與團體式的諮商輔導及協助服務轉介。

(二) 組織訓練：協助發展社區組織，辦理重建服務人員專業社會福利、心理輔導等相關知識與訓練。

(三) 諮詢轉介：提供居民有關福利制度、就業、法律、申訴、公共建設、產業重建、社區重建及其它與重建相關問題轉介。

(四) 其它相關服務工作。

(五) 其它相關服務工作。

八、實施期間：民國九十一年度至九十二年度，預計二年。

九、經費概算：二年所需常規經費計四百七十三萬六千九百九十二元。

圖 4-45-2(3)

編號
4-46

成立心理衛生服務中心

檔案產生時間：民國89年7月11日、89年11月1日

檔 號：0089/06/06-05/001/026（本局）、
0089/06/06-05/006/043（本局）

說 明

為積極提供921災區心理重建服務，民國89年3月2日行政院第2671次院會通過經建會所提「災後重建計畫—生活重建計畫」，由衛生署承辦各項心理衛生計畫之研擬與規劃，並於89年6月23日同時於臺中及南投二地區成立心理衛生服務中心，負責重建地區心理諮詢、教育、自殺防治及高危險群個案輔導等工作，為就近服務民眾，並在臺中縣豐原市、東勢鎮、大里市及南投縣草屯、竹山、埔里等多處地點設置諮詢分站及定點精神醫療服務站。其中，自殺防治工作更結合了轄內相關醫療院所、警政、社政、民政、生活重建服務中心及相關民間團體等，建構全面性之自殺防治網絡，藉由自殺防治宣導活動提醒民眾珍惜生命；並加強轉介照會系統，在第一時間內給予個案協助、救援與家屬輔導等，期能減少憾事發生。

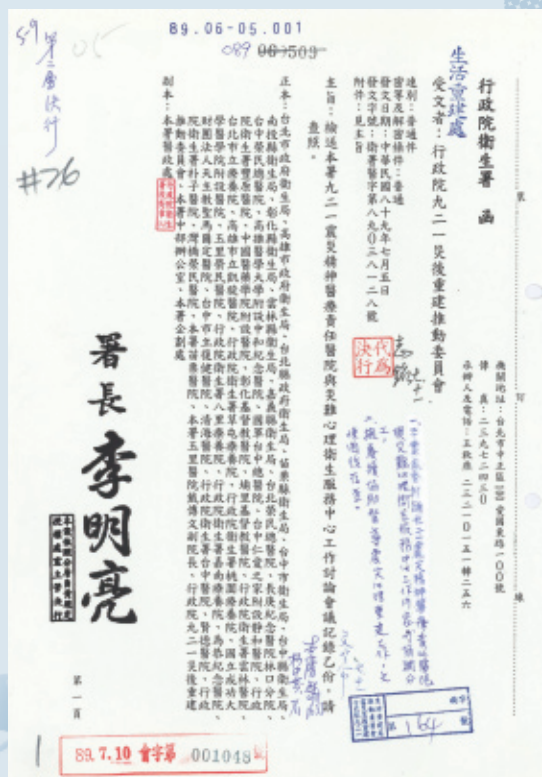


圖 4-46-1(1)

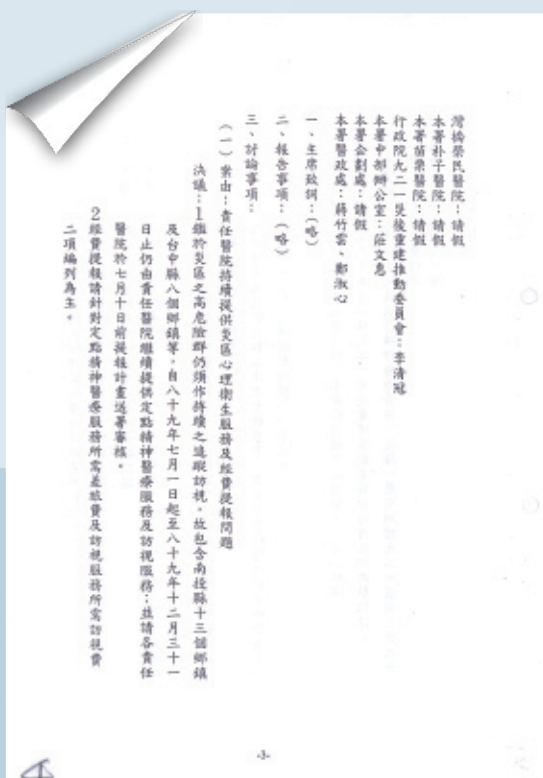


圖 4-46-1(2)

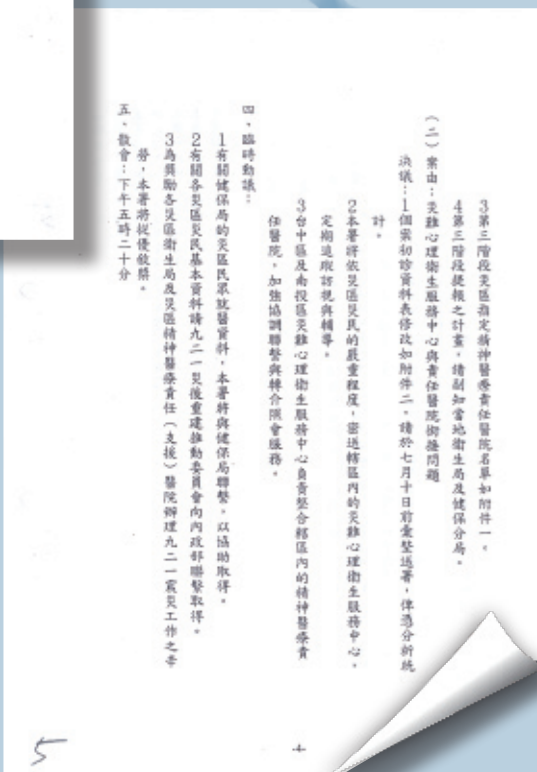


圖 4-46-1(3)

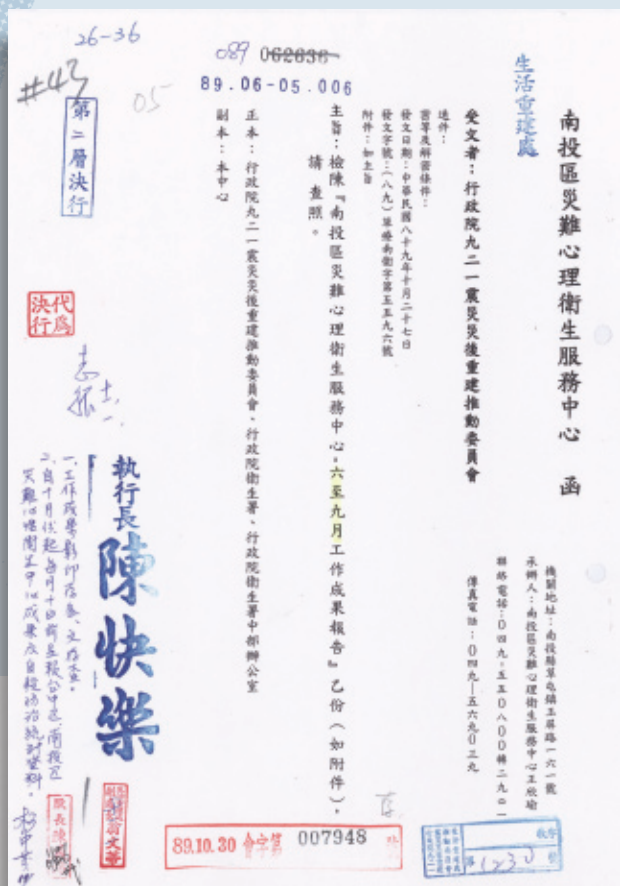


圖 4-46-2(1)

**南投區災難心理衛生服務中心
工作成果報告** 89.10.01

一、成果：(89.6.23-89.9.30)

1. 心理復健個案服務：

(1) 主動到社區、組合屋及透過衛生所、家庭支援中心、民間團體單位轉介個案，進行心理諮詢服務。

(2) 高關懷個案(包括失親、重傷、組合屋、自殺傾向者、精神病患、老人、兒童等及心理困擾者)之訪視。

(3) 921週年關懷活動，本月份起開始訪視南投縣10鄉鎮失親及重傷家屬，瞭解災後週年生活及心理狀況，提供關懷及諮詢。

心理復健個案統計表

服務項目	家庭訪視	老人社區	精神病患	心理諮詢	電話訪視	高危險群	合計
89.06	89		397	140	140	263	1,049
89.07	41	10	409	161	143		764
89.08	86	169	361	339	422	511	1,888
89.09	214	267	353	1,169	125	78	2,204
合計	430	446	1,520	1,809	830	872	5,905

2. 自殺防治個案服務：

(1) 接受衛生局及醫院通報，於一週內進行訪視及聯繫管理。

(2) 自9月1日起本中心為南投縣自殺通報中心。

(3) 本月份起參與省都電台心理衛生宣導計四場。

(4) 南投縣自殺防治工作報告，(見附件一)。

自殺防治個案服務人次統計表

服務項目	自殺個案轉介人數	自殺個案已訪視人數	自殺個案未訪視人數	自殺個案未通報人數	自殺個案通報醫院人數	轉介其他單位人數
89.06	*75	6	46	6	23	48
89.07	38	6	38	21	19	40
89.08	32	5	28	14	31	59
89.09	27	2	27	15	43	99
合計	172	25	137	56	116	247

*89.9.21-89.6.30 的自殺個案

圖 4-46-2(2)

災區就業重建大軍

編號
4-47

檔案產生時間：民國89年10月1日

檔 號：0089/515/5/22/1/0020/008

（行政院勞工委員會職業訓練局）

說 明

為解決921地震災區重建及民眾之就業問題，勞委會提出「建立災區重建大軍就業方案」，並依據「就業服務法」第24條第1項第6款規定，於民國89年10月1日發布「九二一地震災區就業重建大軍臨時工作津貼作業要點」（台89勞職業字第0200384號函）。於災區設置災區重建大軍就業行動總部，擬定他助（補助經費）、互助（分攤經費）與自助（提供行政支援系統）之「三助階段」措施，將災區民眾及事業單位組就就業重建大軍，共同投入1.災區原住民部落造林及行銷計畫及災區災民生活工場發展計畫；2.在地家園重建行動，包括災區災民參與社區重建輔導計畫及災區災民參與土石流整治及裸坡栽植復育人力運用輔導計畫；3.在地夥伴結合行動，包括災區災民參與非營利組織發展計畫及災區災民籌組合作社生產發展輔導計畫；4.在地產業振興行動，為災區生態觀光產業人力振興輔導計畫等公共重建工程及家園重建工作，促使重建區民眾可以在初期經由政府機關協助，建立就業重建基礎，在中期以政府及民間相互配合方式，完成就業重建規劃，最後由政府單位提供各種行政協助，自主完成各種復建與振興工作。

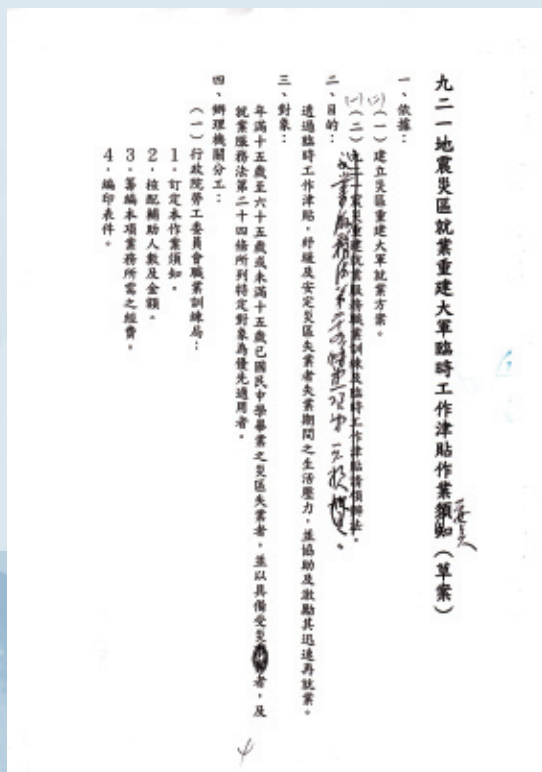


圖 4-47(2)

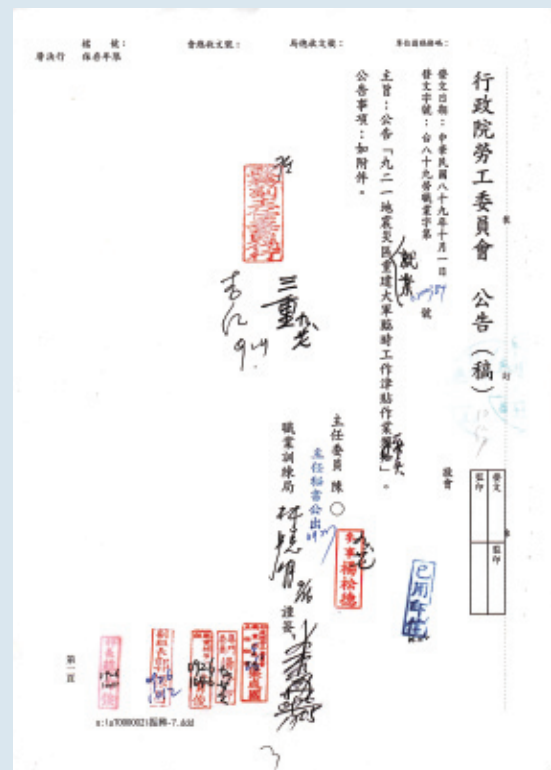


圖 4-47(1)

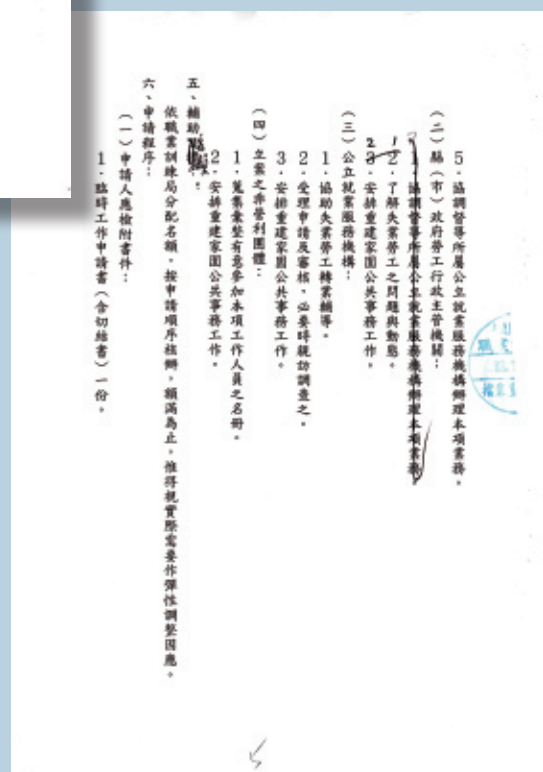


圖 4-47(3)

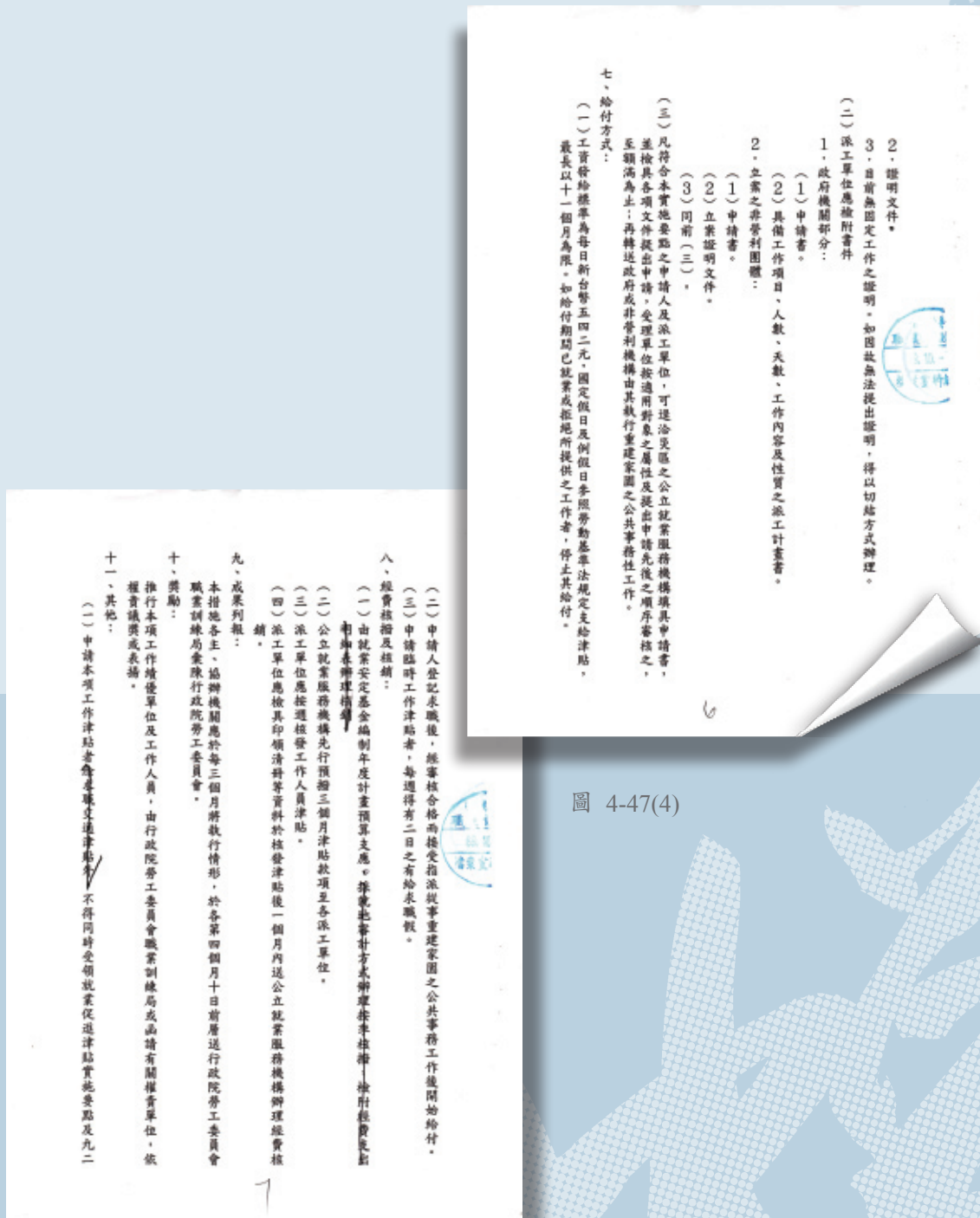


圖 4-47(5)

編號
4-48

出版生命教育教材

檔案產生時間：民國90年9月10日

檔 號：0090/06/06-05/012/003（本局）

說 明

為協助民眾從災難中更認識與愛惜生命，從生活經驗中，體驗生命的智慧，增強生活信心，撫慰民眾創後心靈。九二一重建會於民國90年3月19日邀集災區學校召開「研訂本會推動重建區民眾生命教育實施計畫」，聘請重建區學校著手編輯生命教育教材，並於90年8月份發行全國第1套重建區民眾生命教育教材6冊，內容有歷史紀實、教育傳承、尊重自然、社會倫理、價值重塑及永遠之關懷等；為發揚重建經驗，激發生命之新意義，91年7月份繼續籌編重建區第2套民眾生命教育教材。此外，為進一步推動民眾之生命教育工作，以學校為社區推廣中心，結合社區社團、父母成長班、媽媽教室及家長、教師座談會等方式漸次推展生命教育為內涵之課程及體驗、參訪等多樣化活動，提供社區民眾生命教育宣導。

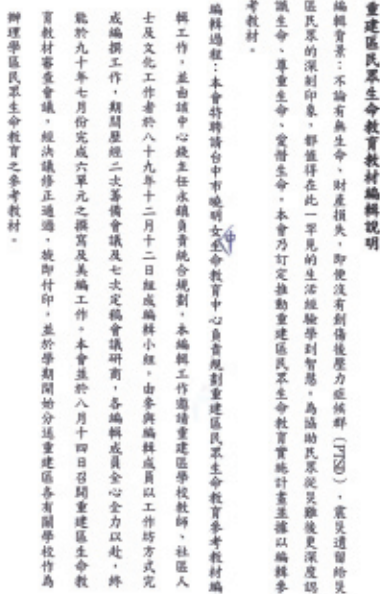


圖 4-48(2)

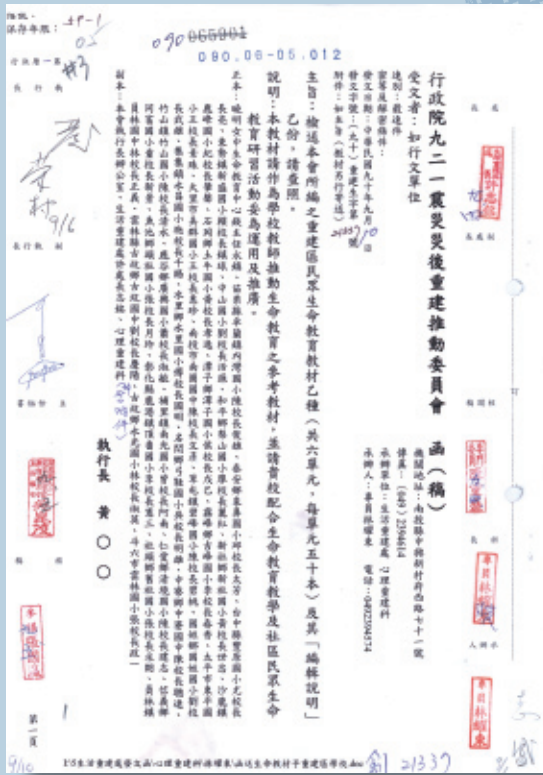


圖 4-48(1)

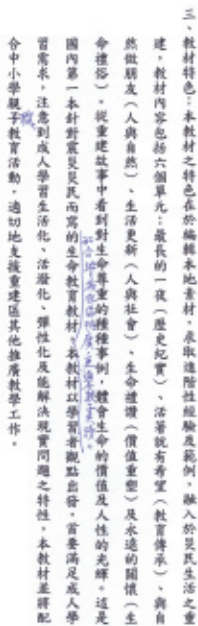


圖 4-48(3)

編號
4-49

500億元企業優惠貸款

檔案產生時間：民國88年10月6日

檔號：088/20074/1/01/002

（行政院國家發展基金管理會）

說明

政府為協助震災受損之中小企業更新廠房設備，由行政院開發基金提撥500億元供企業申請，利息3%，最高申請額度為6,000萬元。這項優惠貸款，對於需財孔急的企業而言，的確非常重要。除了廠房、機器修護之外，政府後來擴大適用範圍，包括農、林、漁、牧、礦業及土石採取業、製造業、營造業、運輸、倉儲、通信等。這項貸款總共核准1,403件，核准金額達147億4,000萬餘元。

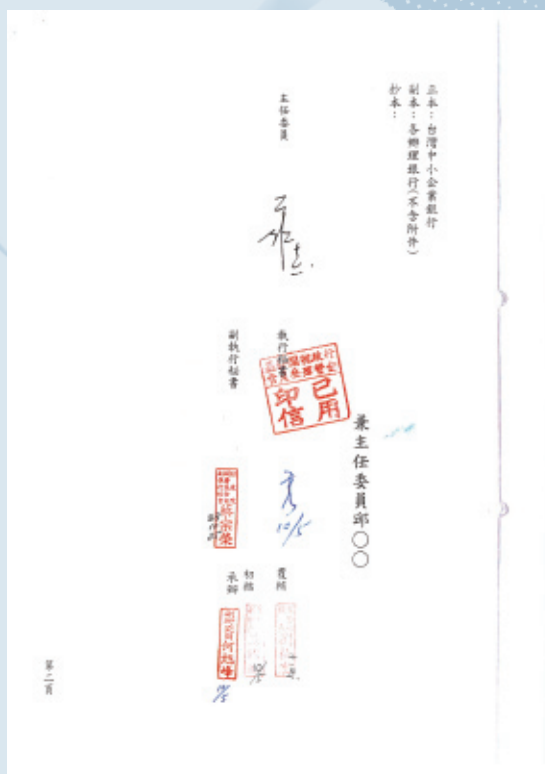


圖 4-49(2)

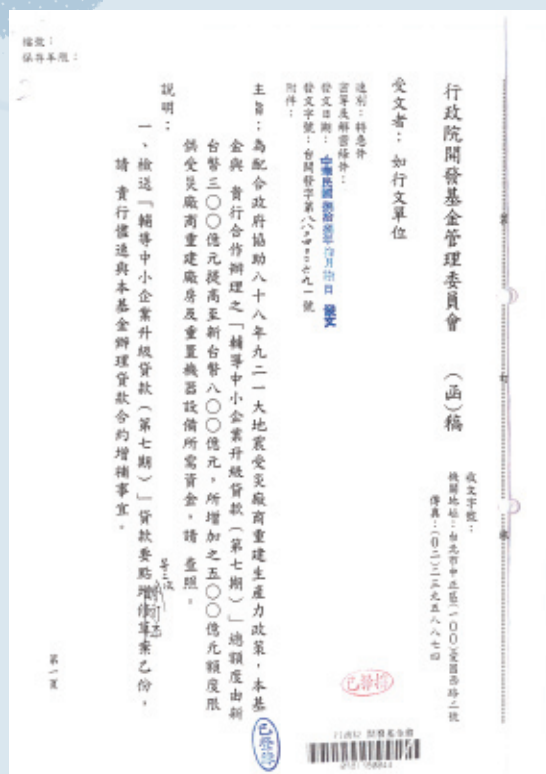


圖 4-49(1)

九二一重建會並在特別預算中編列20億元，捐贈中小企業信用保證基金，協助無擔保品或擔保品不足之受災企業取得所需資金，同時分攤金融機構風險，該信用保證基金（民國90年6月至95年2月）共承保338件，協助企業貸得20.9億元貸款。

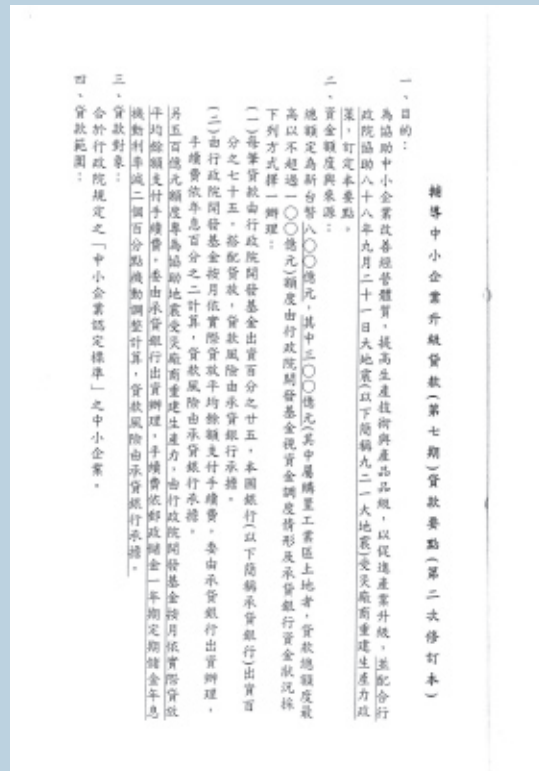


圖 4-49(3)

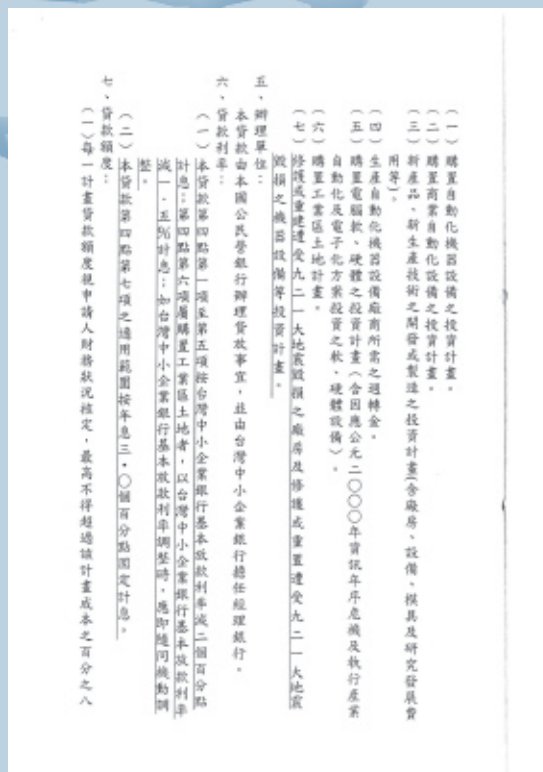


圖 4-49(4)

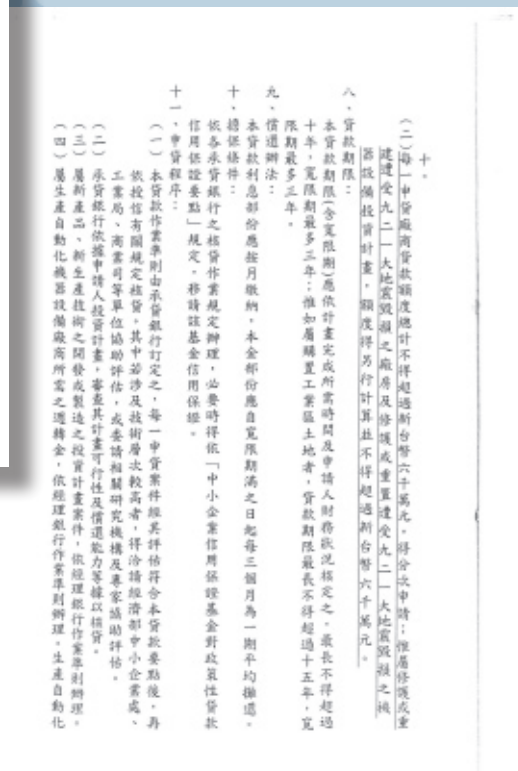


圖 4-49(5)

編號
4-50

鼓勵重建區觀光

檔案產生時間：民國89年8月30日

檔號：089/9-9-1-1/74/01/009（行政院）

說明

921地震發生後，中部地區產業重創，尤其觀光事業影響尤大。政府為恢復觀光產業，帶動其他產業復甦，除努力打通交通線，復建觀光設施外，並鼓勵公務人員前往中部地區旅遊。

交通部觀光局（以下簡稱觀光局）為協助921地震災區重建觀光事業，以「溫馨關懷情」為訴求，輔導旅行業策劃「擁抱南投—伸出友誼之手」、「前進谷關—留下關懷腳印」、「作客雲嘉—緬懷鄉土情」、「飛躍阿里山—愛心大方送」等2日行程，並訂定獎勵措施鼓勵業者積極推動，以落實政府協助災區重建觀光事業之政策。此外，觀光局於民國89年7月13、14日辦理旅行業員工「關懷之旅」，參加人數5,000人；交通部員工及眷屬亦分5梯次前往重建區辦理文康活動。

行政院觀光發展推動小組於89年8月報請行政院同意「鼓勵公務人員前往中部地區旅遊之具體可行方案」，這項方案對公務人員前往中部地區旅遊，除依現行規定辦理休假補助外，另憑飯店住宿單據，另補助500元，每人補助6晚，最多3,000元為限。由於政府積極帶動重建區旅遊活動，重建區觀光產業得以逐步恢復地震前水準。



圖 4-50(1)

圖 4-50(2)

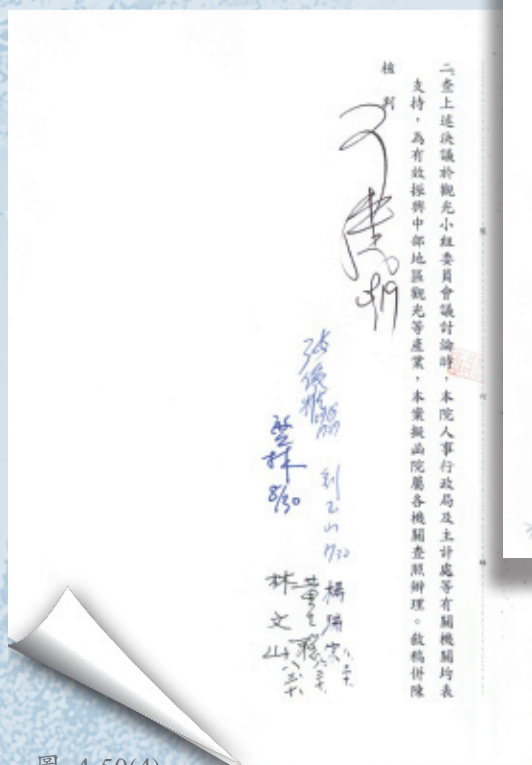


圖 4-50(4)

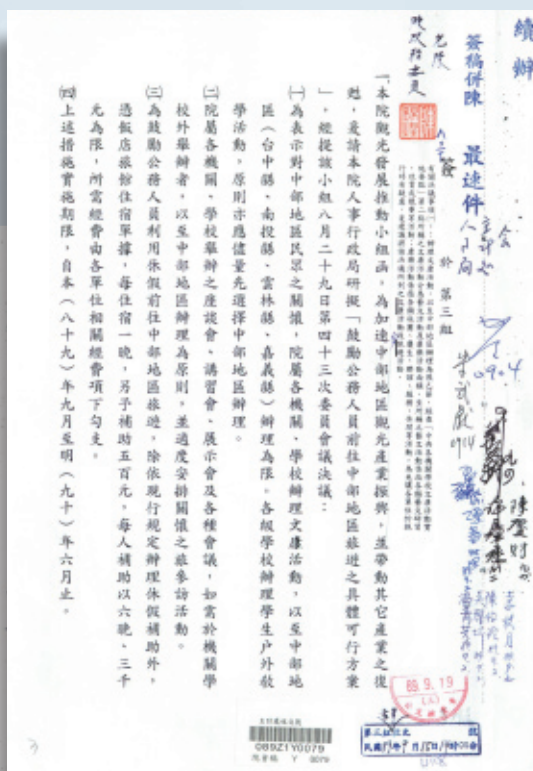


圖 4-50(3)

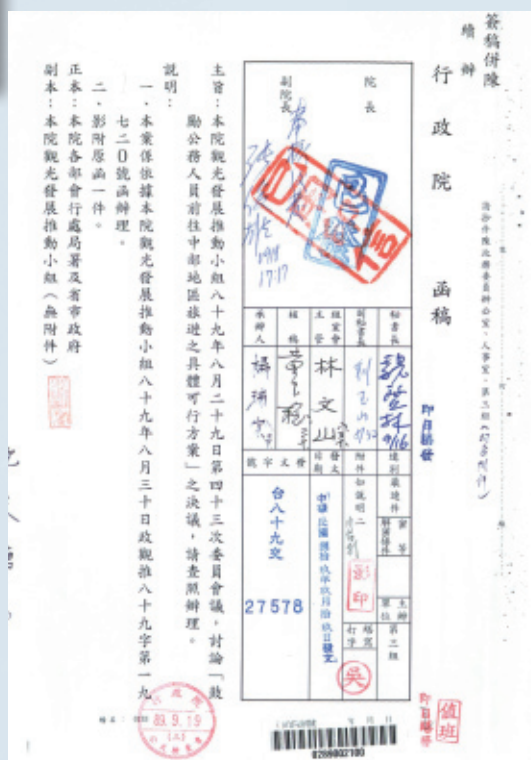


圖 4-50(5)

風景線規劃

編號
4-51

檔案產生時間：民國89年8月16日、90年3月14日、
92年1月7日、92年1月8日

檔 號：0089/04/04-12/002/045（本局）、0090/08/08-
01/001/010（本局）、0092/04/04-08/001/005（本
局）、0091/41302/1/4/016（交通部觀光局日月
潭國家風景區管理處）

說 明

921震災發生後，倚重觀光產業的中部地區深受打擊。九二一重建會會同觀光局、重建區各縣市政府及觀光業者研商推動促進觀光事宜。根據重建區之風景區或觀光景點位置、遊客動線等因素，規劃梨山、谷關、清境、合歡山、南北港溪、廬山、埔里、日月潭、南投觀光鐵路、信義東埔、溪頭杉林溪等觀光風景軸線，並輔導業者籌組「中臺灣觀光產業聯盟」，積極推展。

由於政府及業者共同努力，觀光產業逐漸恢復盛況。除了推動觀光產業聯盟外，並企劃大型活動，吸引外地遊客，包括「九族櫻花季」、「凍頂茶香嘉年華會」、「雲之南擺夷文化節」、「萬人橫泳」、「中臺灣溫泉之旅」、「重見校園之旅」、「霧社文化祭」、「梨山賞花季」、「梨山水蜜桃季」及「谷關溫泉文化節」等特色活動。振興觀光產業是921震災重建的產業振興項目中的重點工作，成果令人滿意。

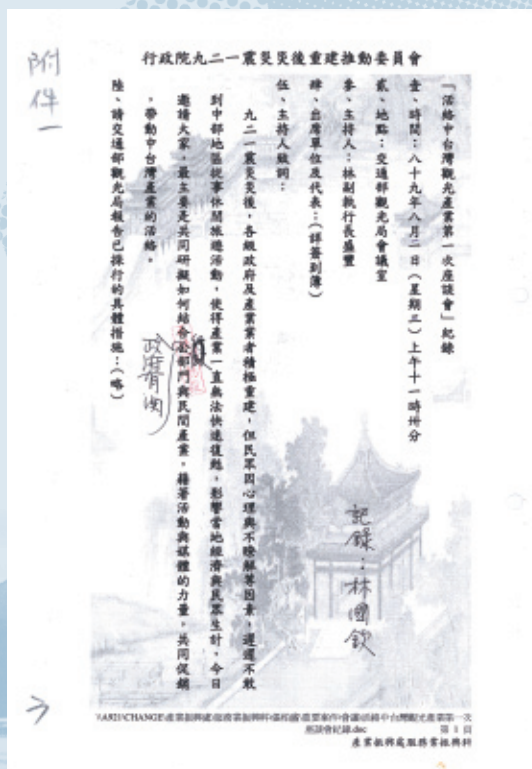


圖 4-51-1(2)

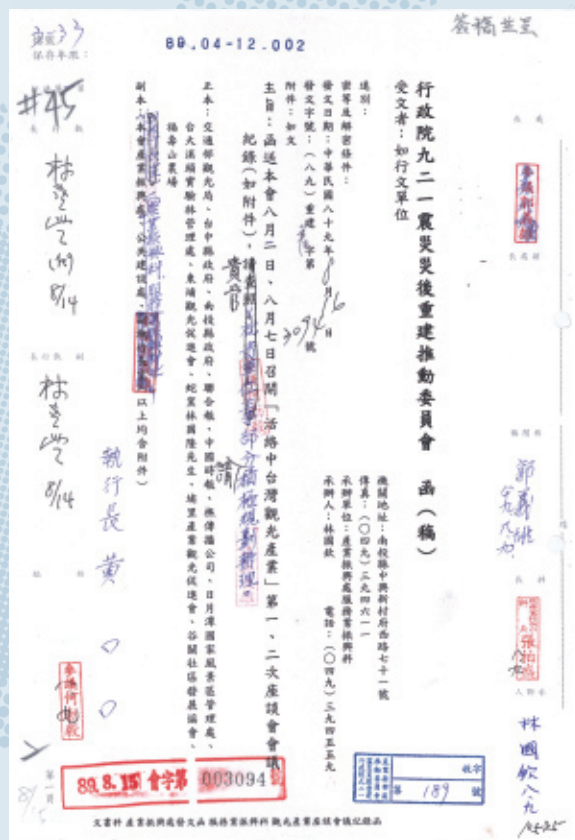


圖 4-51-1(1)

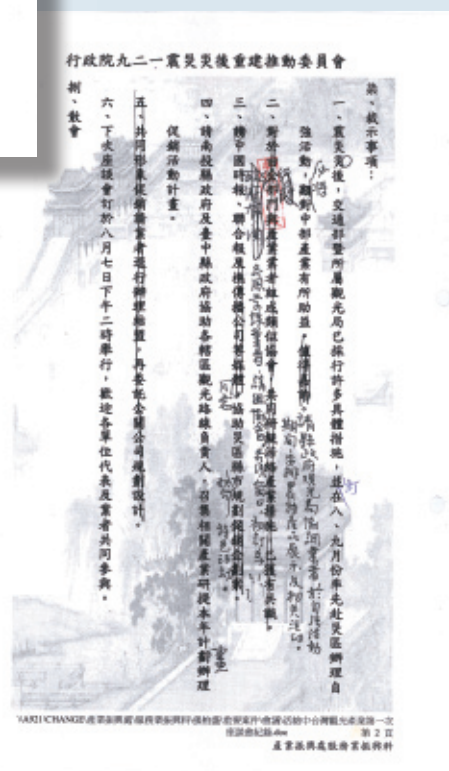


圖 4-51-1(3)

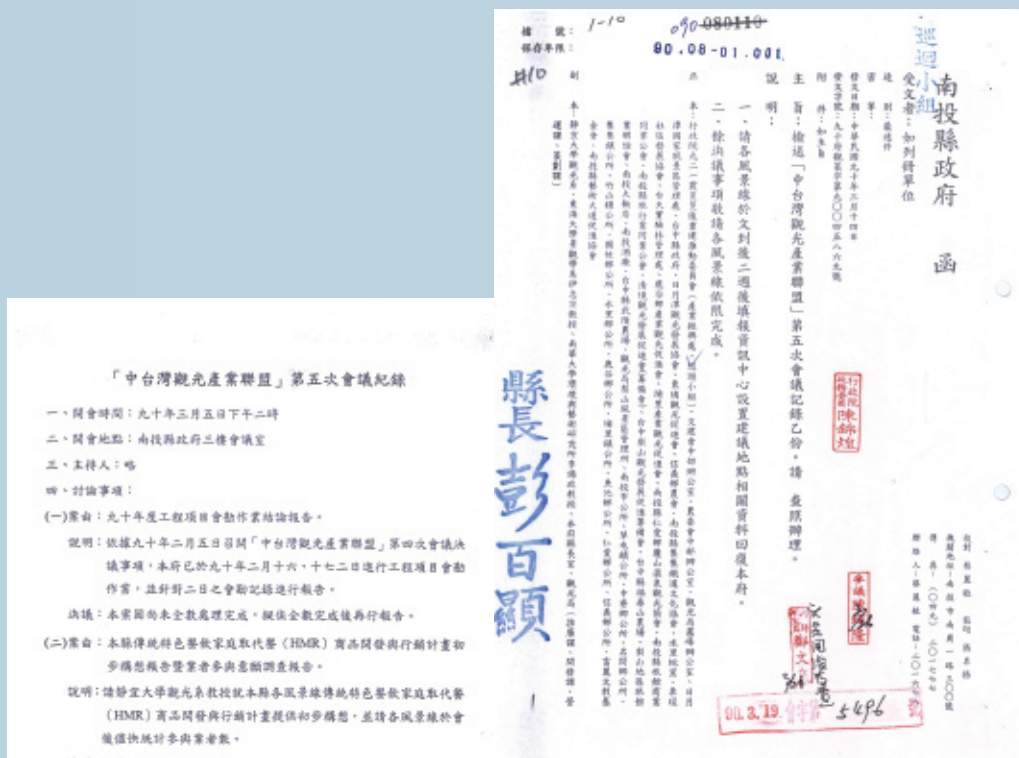


圖 4-51-2(1)

圖 4-51-2(2)

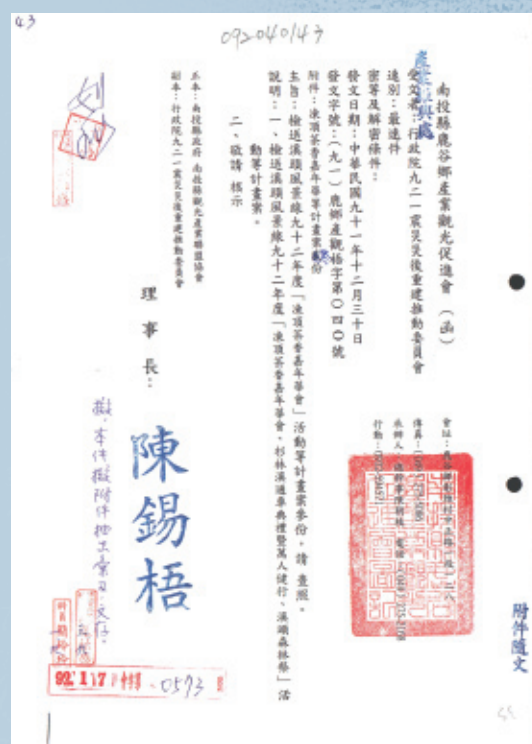


圖 4-51-3

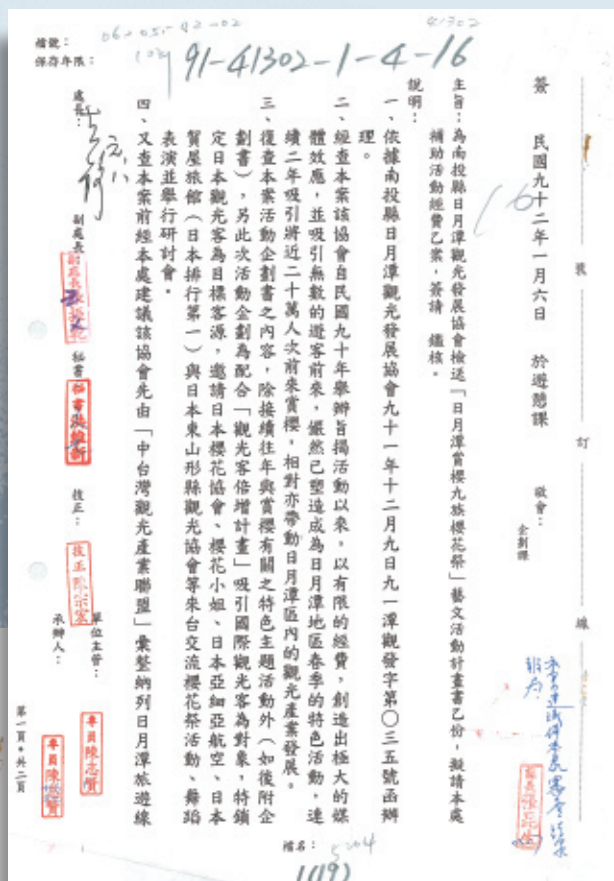


圖 4-51-4(1)

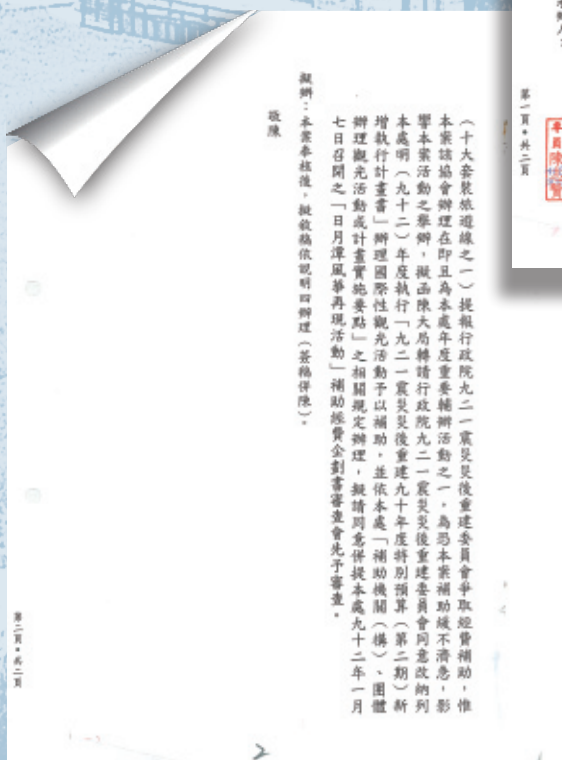


圖 4-51-4(2)

日月潭國家風景區復建

編號
4-52

檔案產生時間：民國91年9月30日、92年1月14日

檔 號：0091/04/04-05/001/037（本局）、
0092/03/03-03/001/059（本局）

說 明

國家風景區之資源部分與國家森林重疊，中部地區縣級、省級風景區之資源特色亦與其地質地形之特殊性有關。921震災後南投縣之日月潭、彰化縣之清水溪、雲林縣之草嶺風景區、臺中縣之石岡壩風景區等受創嚴重。依觀光局統計，全臺24家觀光事業受創，其中12家即位於中部地區。其間國際知名之日月潭風景區，由於具水資源調節、灌溉、發電及觀光旅遊等多重功能，921地震受創後當地觀光旅館多數倒塌，嚴重影響區域性觀光事業。行政院在南投縣政府之積極配合下，責成觀光局評估辦理日月潭災後觀光搶救工作，推動觀光整體發展及提升國際旅遊水準，藉由震災威脅反創再生之契機，並將原為省級風景區提升為國家級風景區。

由林政務委員盛豐召集推動日月潭風景線再生計畫，連結臺鐵集集支線鐵道觀光，引進國際比圖機制，重塑重建區地景建物，以振興區域性觀光事業並提升實質建設水準。政府於民國89年至93年間計投入近17億元於日月潭地區重建，也帶動震央區南投埔里、車埕、魚池一帶之觀光產業再生。

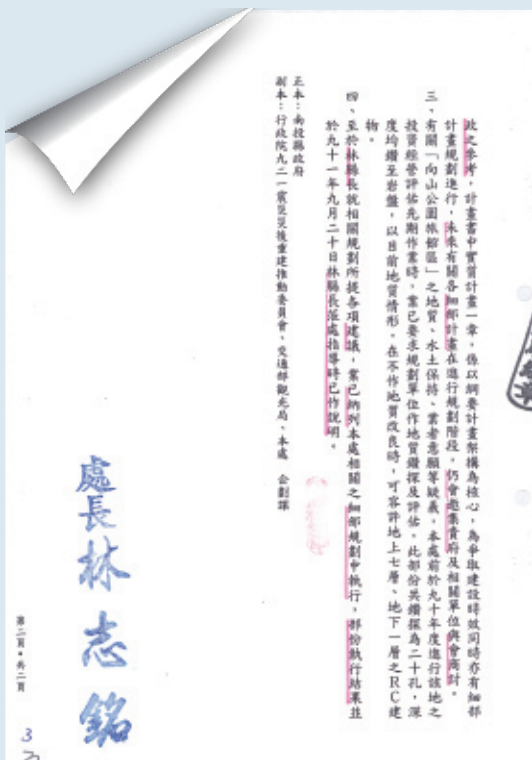


圖 4-52-1(2)

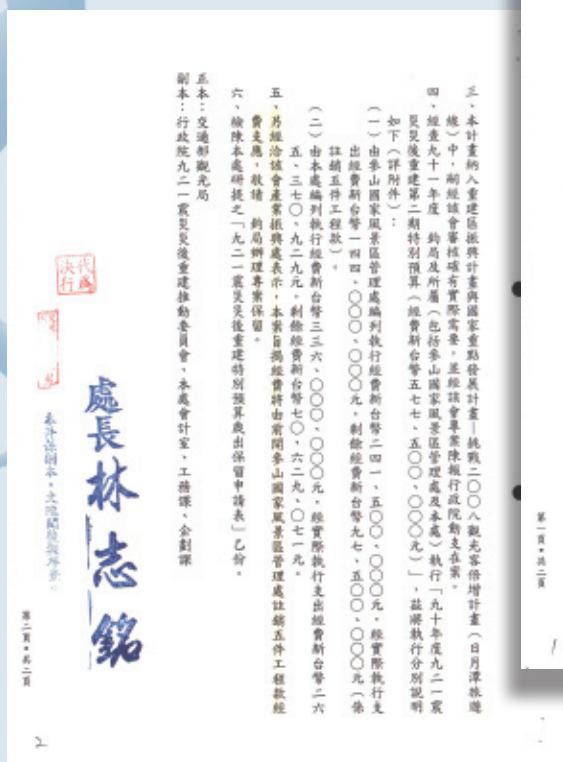


圖 4-52-2(2)

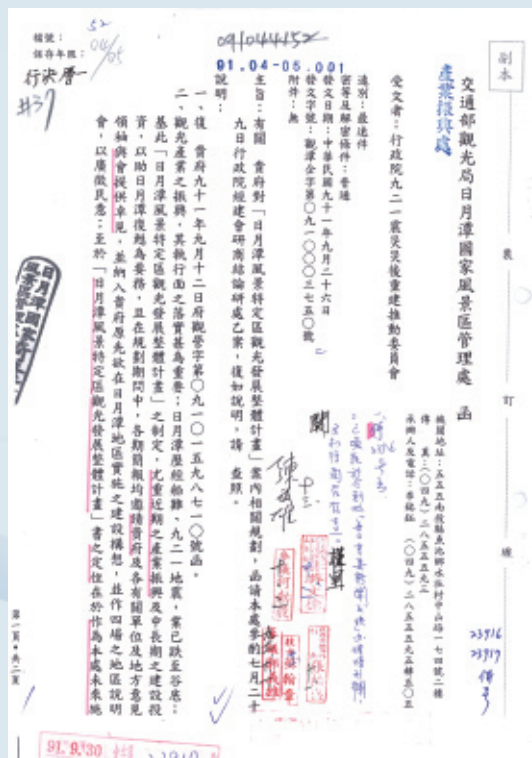


圖 4-52-1(1)

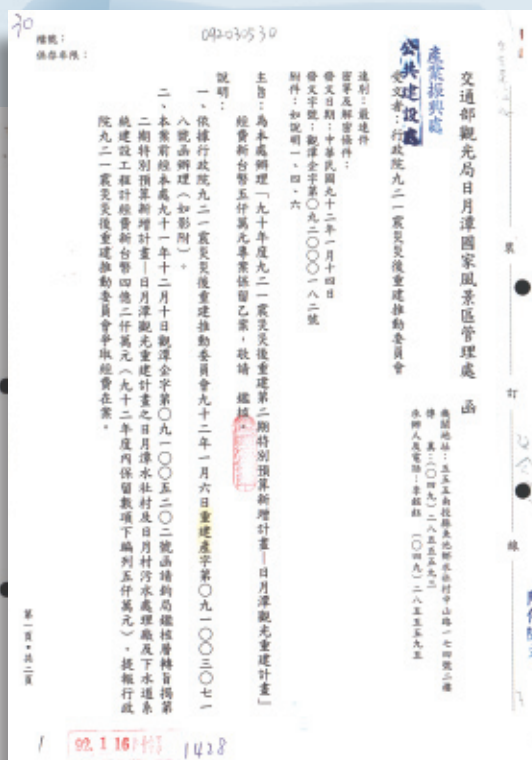


圖 4-52-2(1)

農業休閒旅遊

編號
4-53

檔案產生時間：民國89年8月29日、92年7月3日

檔 號：0089/04/04-04/001/003（本局）、
0092/04/04-04/001/030（本局）

說 明

苗栗縣、臺中縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣農村自然景觀多，但缺乏整體規劃，致使農業休閒資源分散，未能充分發揮。爲使重建區產業展現活力，九二一震災重建特別預算中編列經費推動「配合休閒旅遊發展觀光農園」，設置休閒農業觀光帶計畫，規劃開闢重建區觀光果園及休閒農業觀光帶。

爲整合農業資源，規劃中潭公路、集集信義、大湖卓蘭東勢和平、古坑梅山竹崎石卓等4條套裝農業休閒旅遊路線。各條路線均有其特色，結合當地著名景點，成爲帶狀觀光線，提升休閒資源的精緻性，讓遊客體驗多樣化的田園遊憩活動。

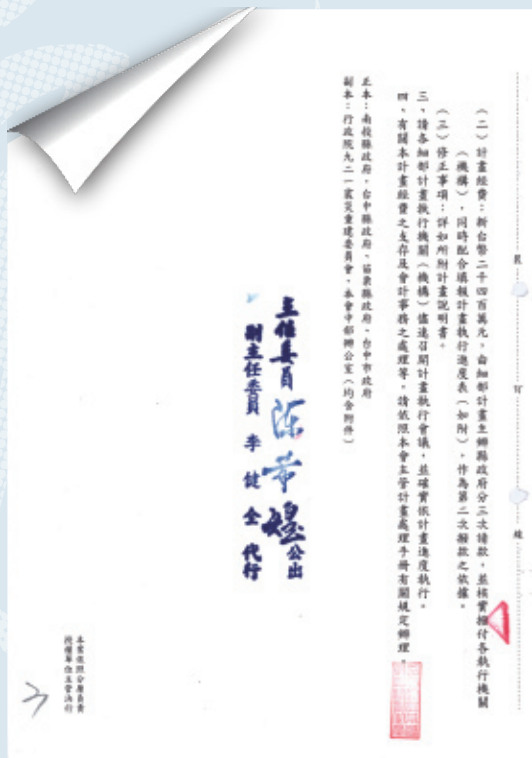


圖 4-53-1(2)

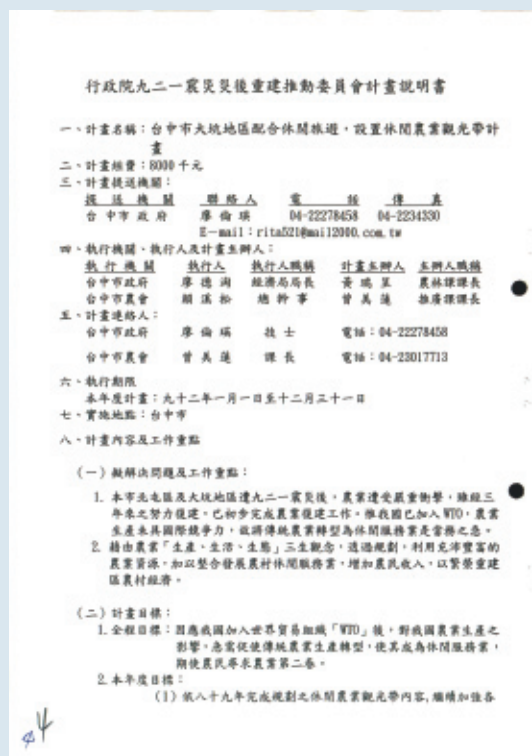


圖 4-53-2(2)

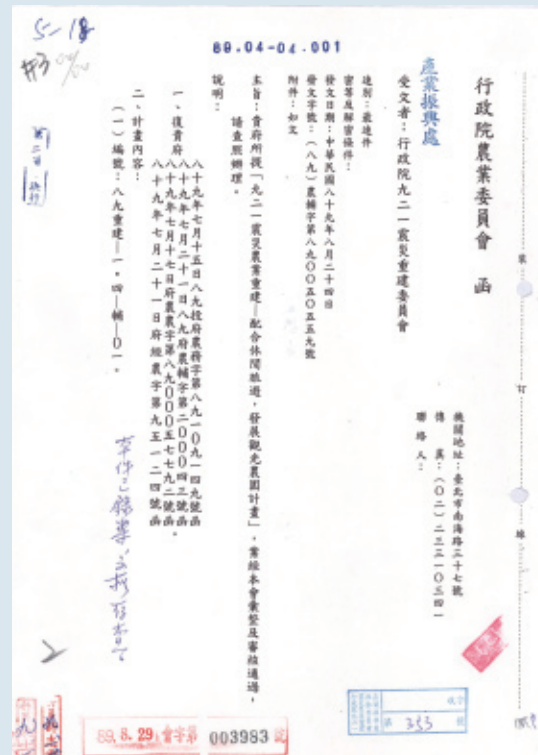


圖 4-53-1(1)



圖 4-53-2(1)

形象商圈活化與重塑

編號
4-54

檔案產生時間：民國89年10月19日、93年12月3日、
94年1月26日

檔 號：0089/04/04-11/001/005（本局）、
0093/04962/1/343/002（經濟部）、
0094/04962/00003/3/006（經濟部）

說 明

爲恢復商圈營業並進一步活化商圈機能，九二一重建會與經濟部合作推動「重建區商業重建輔導計畫」，一方面改善公共環境設施，一方面整合提升其經營管理能力，以重塑重建區之商業形象。

由於各地區商圈性質多樣，針對不同商圈應採取不同策略。初期係針對街區業者召開說明會形成共識，再以成立「形象商圈發展協會」爲目標積極推動各項輔導工作。

九二一重建會編列特別預算推動這項重點業務，總共輔導「塑造南投縣集集鎮龍泉綠色隧道形象商圈計畫」等18個計畫。由於重建區之商業整備及條件，無法與其他非重建區商圈比較，因此未達預期績效，但此項前瞻性作法就重塑重建區之商業發展而言，應有續予支持之必要。

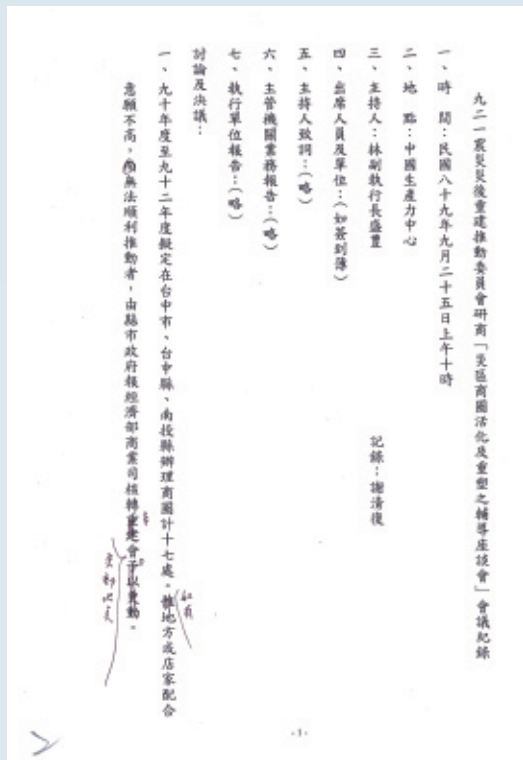


圖 4-54-1(2)

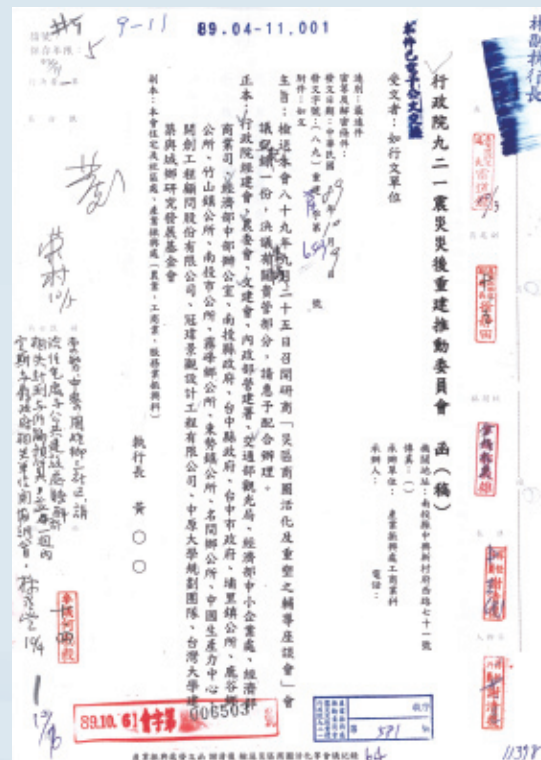


圖 4-54-1(1)

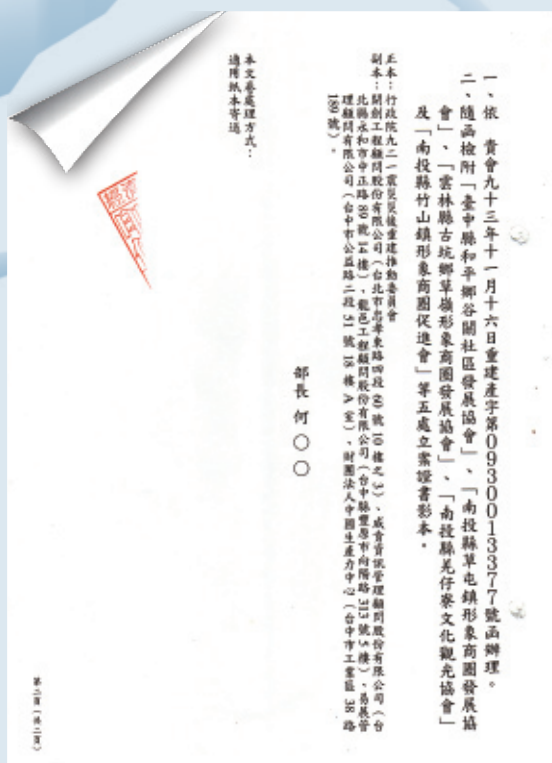


圖 4-54-2(2)



圖 4-54-2(1)

酒廠重建與轉型

編號
4-55

檔案產生時間：民國88年9月29日、92年3月20日

檔號：0088/084-3/1/4/009（臺灣菸酒股份有限公司埔里酒廠）、0092/04/04-12/005/002（本局）

說明

埔里酒廠以生產紹興酒聞名，在民國85年開放遊客入廠參觀，87年觀光人潮達百萬人次，但921震災時受創嚴重，災後積極重建，已以嶄新面貌生產營運。

埔里酒廠於90年舉辦首屆臺灣國際酒文化節，91年5月改善展售中心二樓，規劃生啤酒專賣區等，觀光熱潮更甚於地震發生前，成為著名景點。

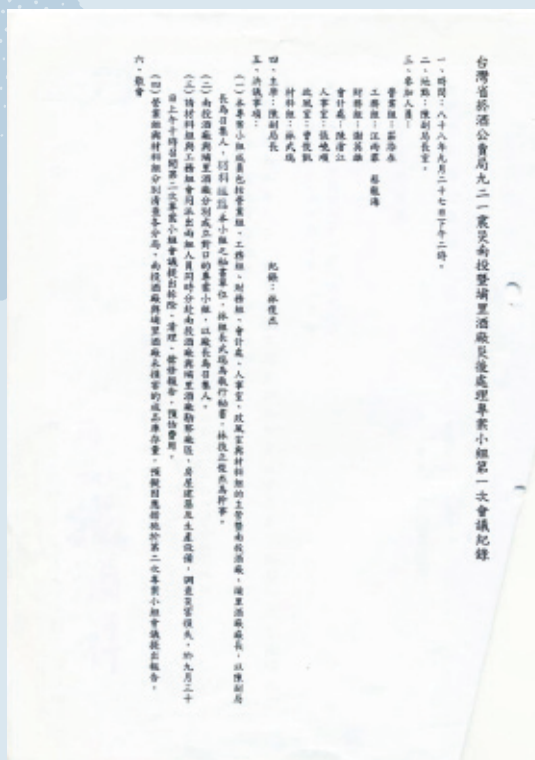


圖 4-55-1(2)

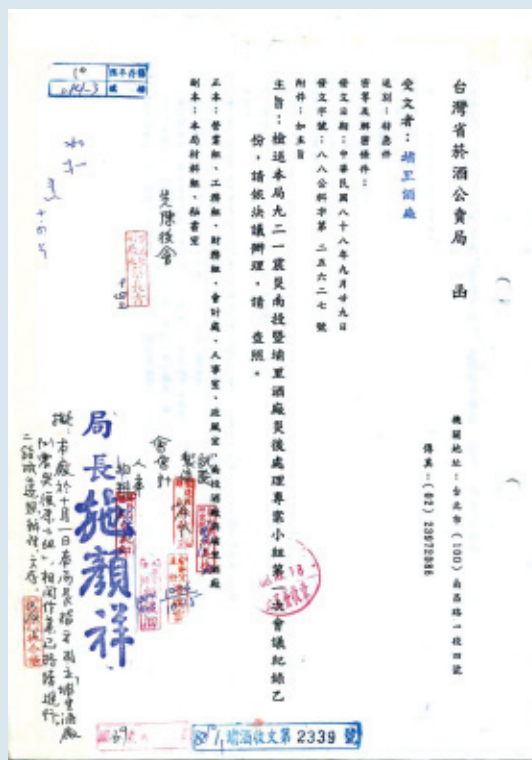


圖 4-55-1(1)

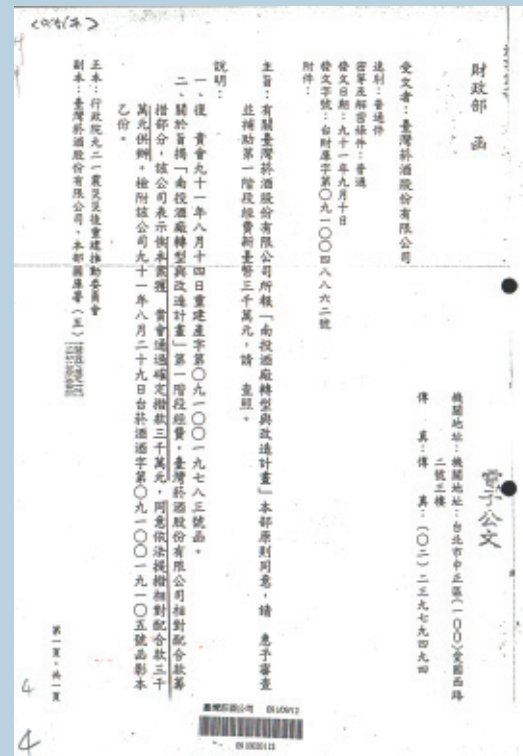


圖 4-55-2(1)

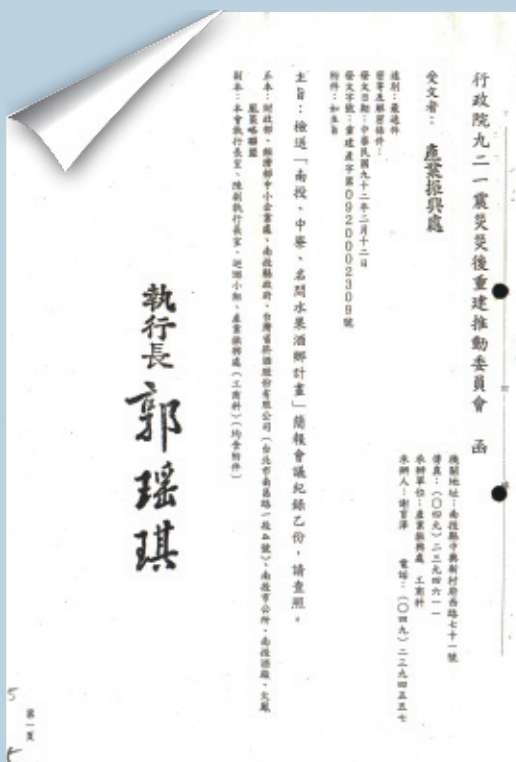


圖 4-55-2(2)

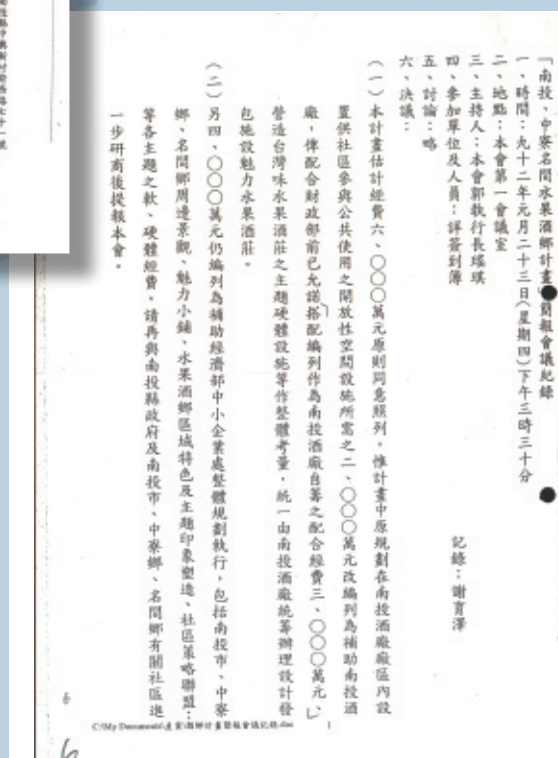


圖 4-55-2(3)

南投酒廠是國內生產葡萄酒與白蘭地酒的著名酒廠，921震災時同樣受創嚴重。九二一重建會為使該廠轉型兼具休憩觀光功能，特補助2,000萬元，加上臺灣菸酒公司配合款3,000萬元，整體規劃「臺灣味酒莊」，並逐步推動以酒廠為中心之周邊產業與社區發展，提升酒廠競爭力，活絡地方產業經濟。



圖 4-55-2(4)

埔里觀光酒廠廠房被震傾斜，附近民房前「紅標米酒瓶」散落路面。

圖片來源：財政部臺灣省中區國稅局南投縣分局

振興酒竹茶花產業

編號
4-56

檔案產生時間：民國89年12月29日、90年1月4日、
92年6月30日

檔號：0089/04/04-03/001/007（本局）、0090/04/04-
12/001/003（本局）、0092/025.01B/2/1/10（行
政院農業委員會）

說明

921震災重建，不僅是要恢復舊觀，更要有新的價值產生。以產業振興而言，促進地方特色產業轉型升級是一項重點。在九二一震災重建特別預算中特別編列經費促進重建區酒竹茶花產業發展，計畫如次：

- 一、農村休閒酒莊：政府於民國91年1月1日開放民間釀酒，農委會評估苗栗、臺中、南投三縣爲主要水果產區，經輔導成立后里樹生酒莊等九處，助益地方產業發展。
- 二、竹山竹文化園區：園區面積6.78公頃，分爲竹山文化園區及竹文化館，對於竹文化推廣甚具意義，也成爲竹山鎮觀光景點。
- 三、茶文化園區：鹿谷以產凍頂烏龍茶聞名，鄉內茶園面積達2,000公頃，農委會輔導鹿谷鄉農會成立茶文化館及文化園區，有助茶文化推廣及產品銷售。
- 四、花卉文化園區：埔里地區及鄰近五鄉鎮，花卉栽培面積達706公頃，所生產切花分銷臺北、臺中、彰化、臺南等花卉市場。爲配合該地產業發展及觀光需要，乃設置「埔里多功能花卉處理展售中心」，對提升花卉品質有所助益。

政府推動重建區酒竹茶花產業發展，針對當地產業特色設計，發揮帶動地方產業功能。

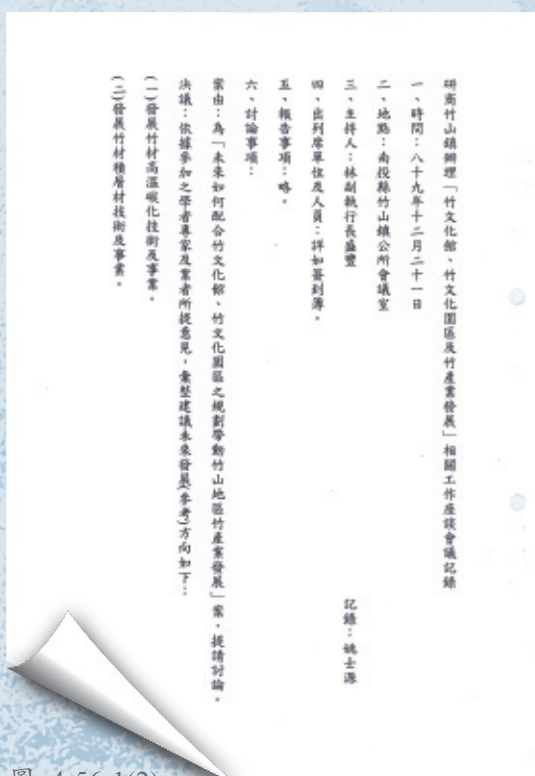


圖 4-56-1(2)

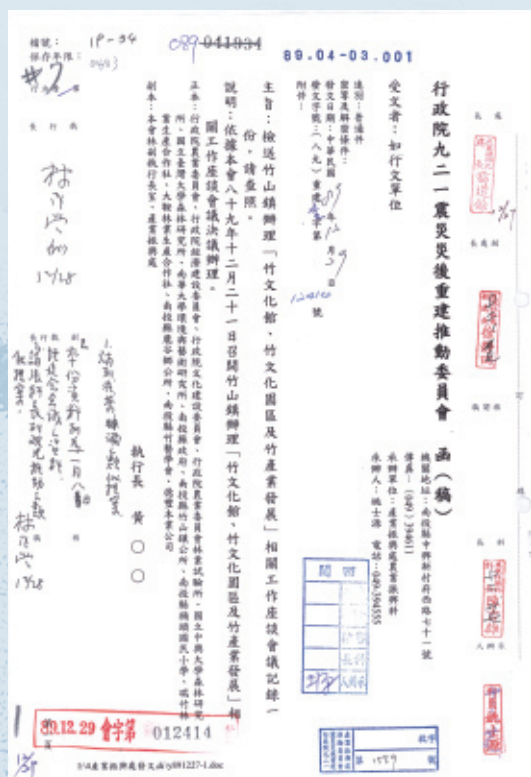


圖 4-56-1(1)

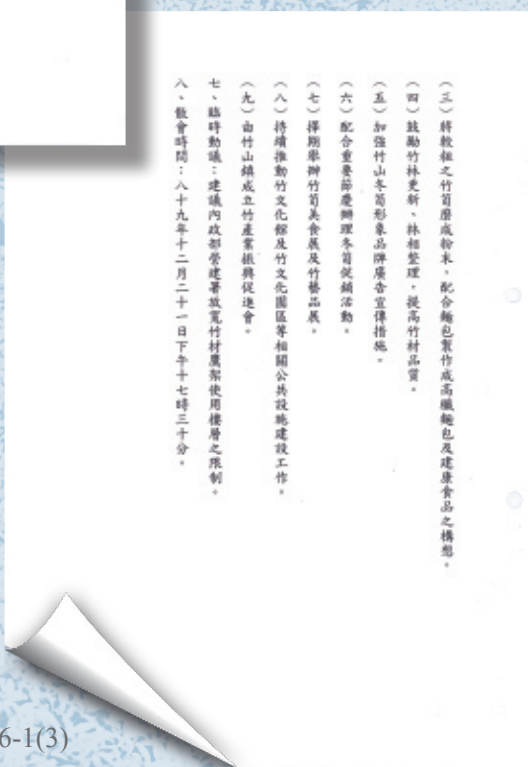


圖 4-56-1(3)

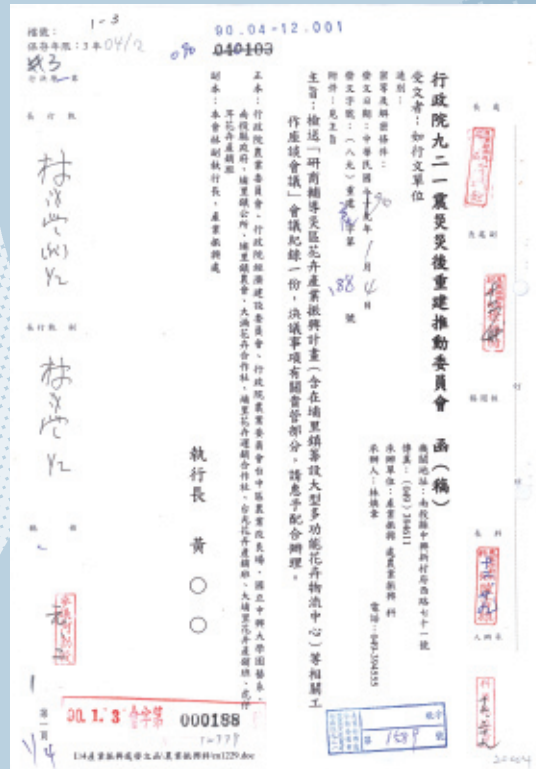


圖 4-56-2(1)

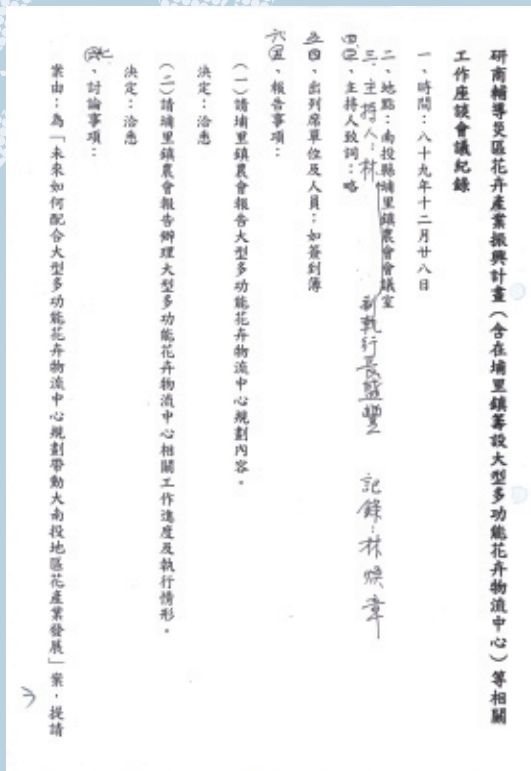


圖 4-56-2(2)

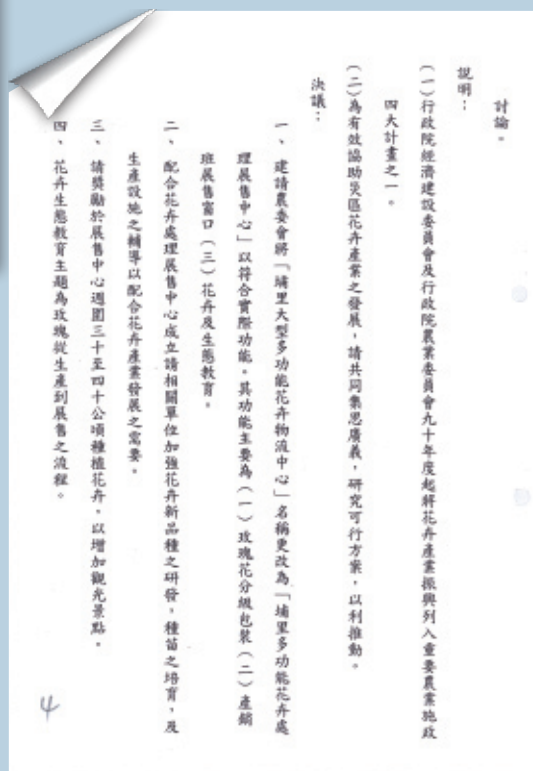


圖 4-56-2(3)

農特產品行銷

編號
4-57

檔案產生時間：民國92年5月21日、92年12月26日

檔 號：0092/04/04-08/003/025（本局）、
0092/04/04-04/002/015（本局）

說 明

921震災之後，由於觀光人潮衰退，農村產業經濟大受影響。九二一重建會爲活絡產業，除協助復建災損農業產銷設施外，並輔導傳統農業轉型爲休閒農業，以及協助農特產品行銷。九二一重建會、農委員推動改進市場通路，促銷水果、蔬菜、花卉等。

爲因應我國民國91年元月加入世界貿易組織（簡稱WTO）之衝擊，採取以下措施：

- 一、指導生產技術改進，促進農業轉型升級。
- 二、發展食品加工業，由初級產業推升至二、三級產業。
- 三、發展精緻農業與休閒農業，輔導推動休閒農業文化園區，加速轉型爲三級產業。
- 四、建置農業資訊體系，以調節產銷。
- 五、拓展多元化行銷通路，促進農業運銷現代化。
- 六、開發國外市場，增加農民收益。

九二一重建會並持續利用假日在臺北市、臺中市等地辦理農特產品展售會，有效提升災區農特品的銷售，助益農村經濟。

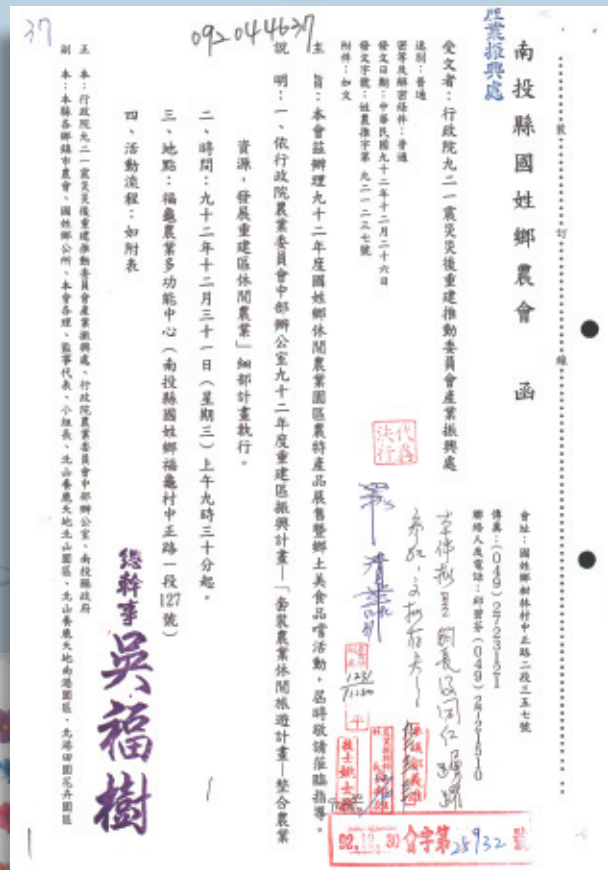


圖 4-57-2(1)



圖 4-57-2(2)

伍 省思與變革

1999

2001

2004

2005

2007

2009

九二一認同卡

編號
5-1

檔案產生時間：民國89年8月5日、89年8月22日

檔 號：0089/01/01-11/003/066（本局）、
0089/01/01-11/003/067（本局）

說 明

民國89年9月間，九二一重建會爲協助災區重建及關懷災民，特邀請臺灣銀行、土地銀行、合作金庫及玉山銀行等4大銀行，分別以災區兒童、無依老人及單親家庭、原住民、弱勢團體等4大族群爲主題發行關懷九二一信用卡，持卡人在刷卡消費的同時，銀行捐出部分刷卡手續費收入，作爲災區募集資金協助重建家園。4家銀行的發卡銀行如下：1.合作金庫關懷災區原住民認同卡，除可享終身免年費外，合作金庫並贈送50萬元意外保險，持卡人於世界各地的每筆刷卡消費，都會按持卡人刷卡金額提撥千分之三點二五，回饋震災後的災區原住民。2.玉山銀行Formosa卡，回饋比率爲千分之三，提撥作爲災區及偏遠地區弱勢族群的「溫馨希望基金」，同時前3萬名核卡完成的持卡人，銀行將代捐每戶300元，作爲福利基金。3.土地銀行人間有愛認同卡，土地銀行在籌備發卡的同時，更率先捐出20萬元公益金。認同卡按照消費金額之固定比率，每月提撥一筆公益基金協助重建區無依老人、單親家庭，改善其生活，認同卡除免年費及現金紅利回饋外，並可享有免費的各式保險，還有道路救援折扣和食衣住行育樂等各項優惠折扣。4.臺灣銀行九二一關懷兒童認同卡，以協助災區兒童就學、就養爲主題，提撥刷卡消費金額的千分之三點二五回饋，專款專用幫助災區兒童。

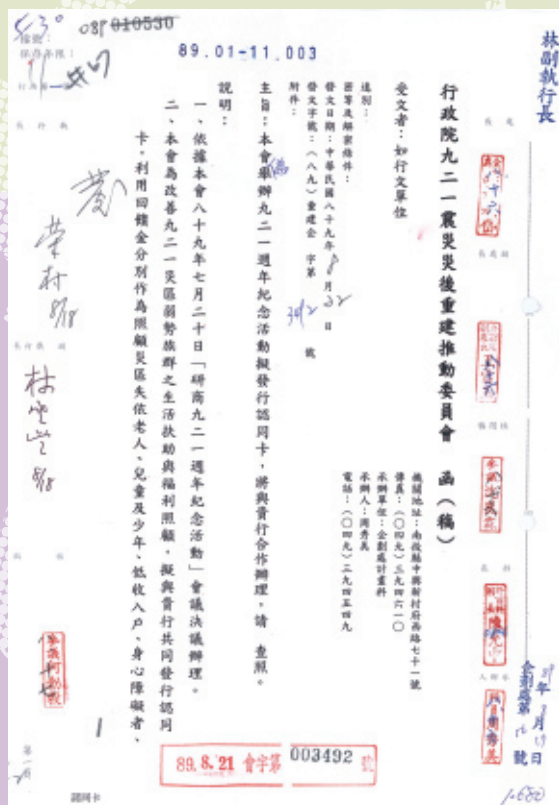


圖 5-1-2

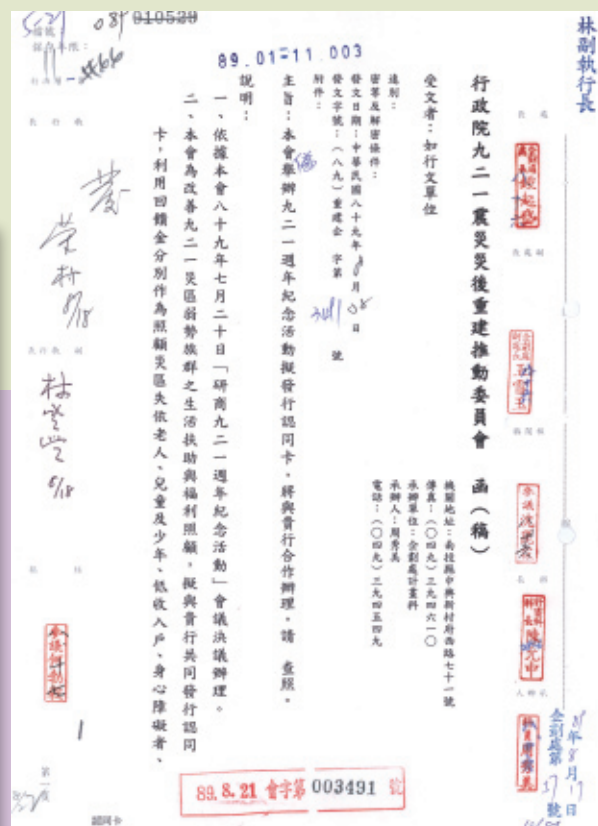


圖 5-1-1



圖 5-1-3 九二一認同卡（影像來源：吳委員崑茂）

防災計畫及防災體系強化

編號
5-2

檔案產生時間：民國89年7月19日、89年8月15日

檔 號：089/2081102/99/1/010（總統府）、
089/1-1-8-7/335/1/004（行政院）

說 明

民國83年1月行政院草擬「天然災害防救方案」，同年擴大修正爲「災害防救方案」，以因應各種天然或人爲災害的防救，並於83年8月正式函頒。內政部消防署（以下簡稱消防署）於84年3月1日正式成立，職掌範圍包含規劃及執行全國消防行政及災害防救事務；統一指揮、監督全國消防機關；執行消防及災害防救任務；掌理災害防救業務計畫之擬訂及執行；災害防救體系、全國緊急災害之應變措施。

921地震後，消防署研擬災害防救法草案，於同年11月25日行政院院會修正通過後，送立法院審議，並於89年7月19日以總統（89）華總一義字第8900178710號令制定公布。

「災害防救法」是臺灣地區第一部全國性的災害防救法規，共分爲總則、災害防救組織、災害防救計畫、災害預防、災害應變措施、災後復原重建、罰則與附則等，共計8章52條，對於中央、直轄市、縣（市）鄉三層級政府的行政部門，以及民間、社區、民防、國軍等單位、組織在內的防救災體系建置，體系內各主要單位所應負責的災前、災時、災後等重要工作項目及其運作，都有明確的規範。

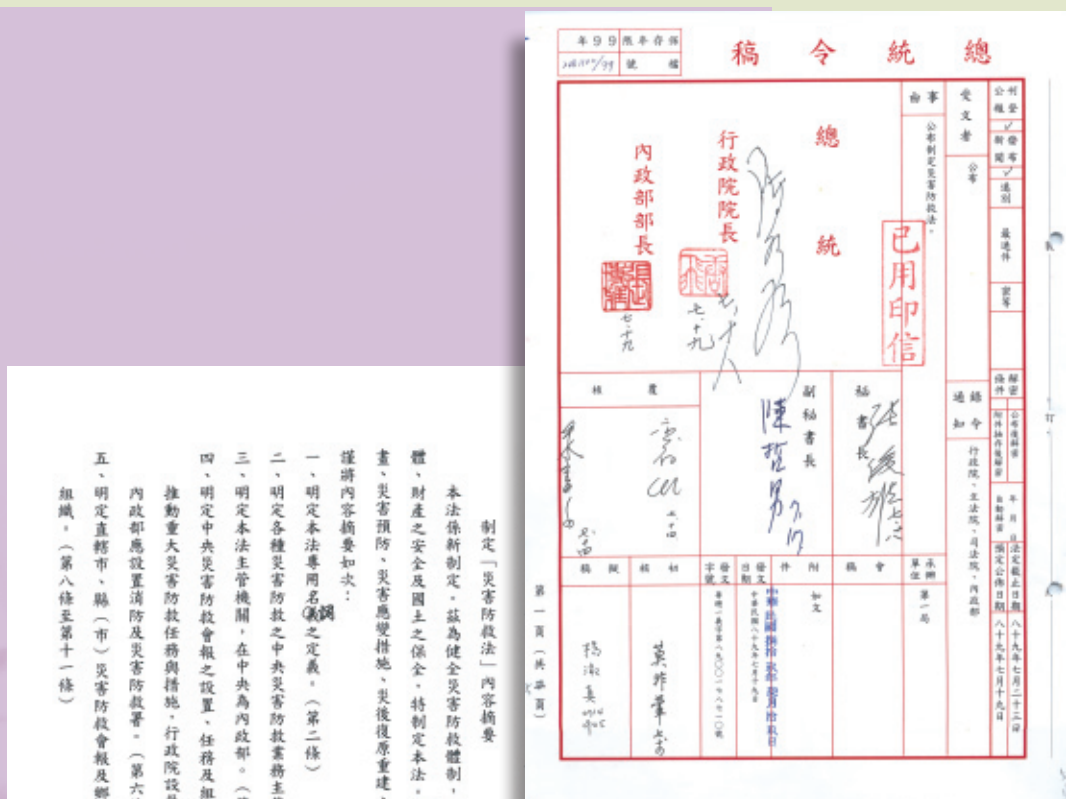


圖 5-2-1(1)

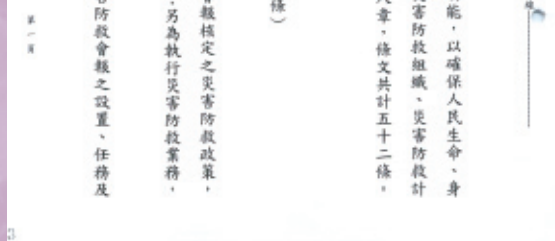


圖 5-2-1(2)

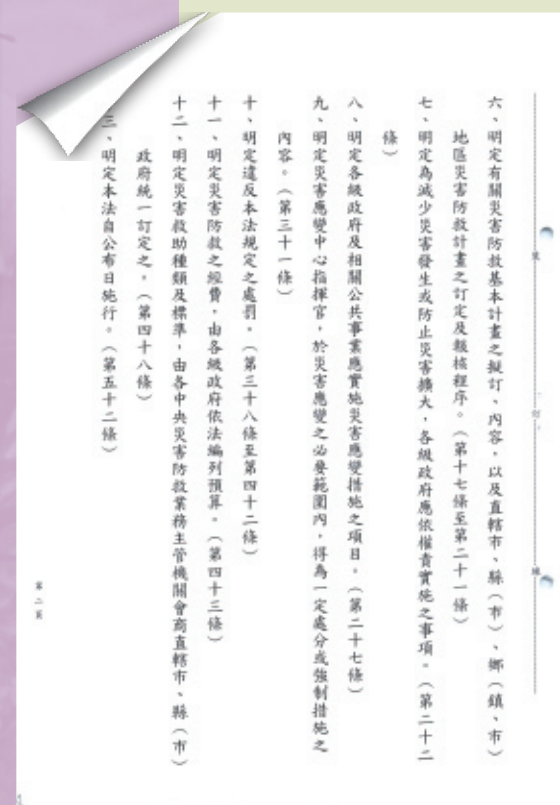


圖 5-2-1(3)

圖 5-2-2(1)

圖 5-2-2(2)

圖 5-2-2(3)

編號
5-3

建築耐震係數檢討

檔案產生時間：民國88年12月29日、93年12月14日

檔號：88/528.3/01/1/3（內政部營建署）、
93/I511/01/6/1（內政部營建署）

說明

民國86年5月1日修正發布之建築技術規則，將臺灣地區之震區範圍由原三個震區（強震區、中震區及弱震區）分為四個震區（地震一甲區、地震一乙區、地震第二區及地震第三區），地震力之計算增加垂直地震力。

921地震後，88年12月29日修正「建築技術規則建築構造編耐震設計規範與解說」有關「震區水平加速度係數」、「各類地盤水平向正規化加速度反應譜係數與週期之關係」及「垂直地震力」等規定與解說，以及臺灣地區震區劃分（臺灣地區之震區劃分由4個震區修正為2個震區：地震甲區及地震乙區）、工址加速度係數及各種地盤平均加速度反應譜等。

94年7月1日實施之建築物耐震設計規範，將臺灣地區之震區範圍改以地震微分區型式劃分，臺北盆地亦微分為4區。地震力之計算，增加隔、減震系統之設計等規定與解說。設計地震由最大地動加速度（PGA）配合正規化設計反應譜定義，改以直接規定短、長週期譜加速度值來定義。其規定之設計地震地表加速度係以有效最大地表加速度（EPA）表示，定義為短週期譜加速度 S_{DS} 之0.4倍，即 $EPA=0.4 \times S_{DS}$ 。



圖 5-3-1(1)

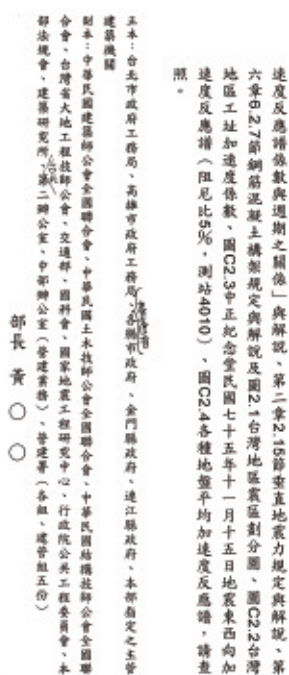


圖 5-3-1(2)

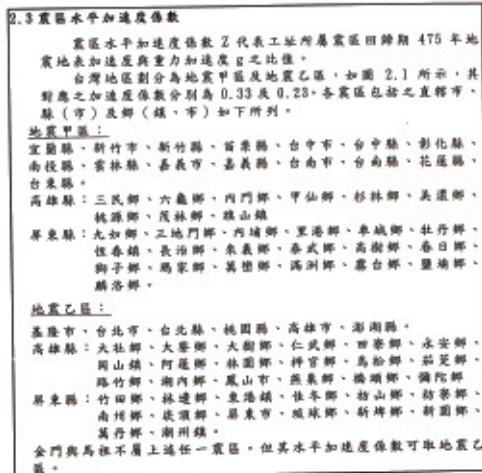


圖 5-3-1(3)

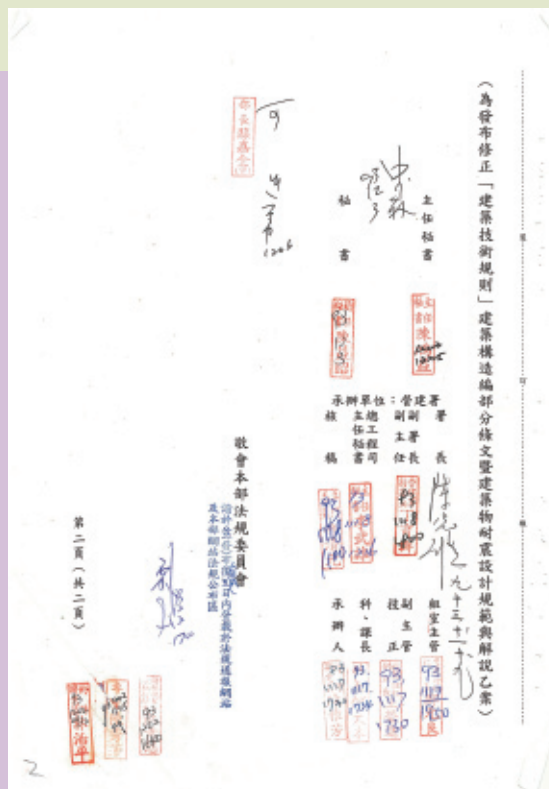


圖 5-3-2(2)

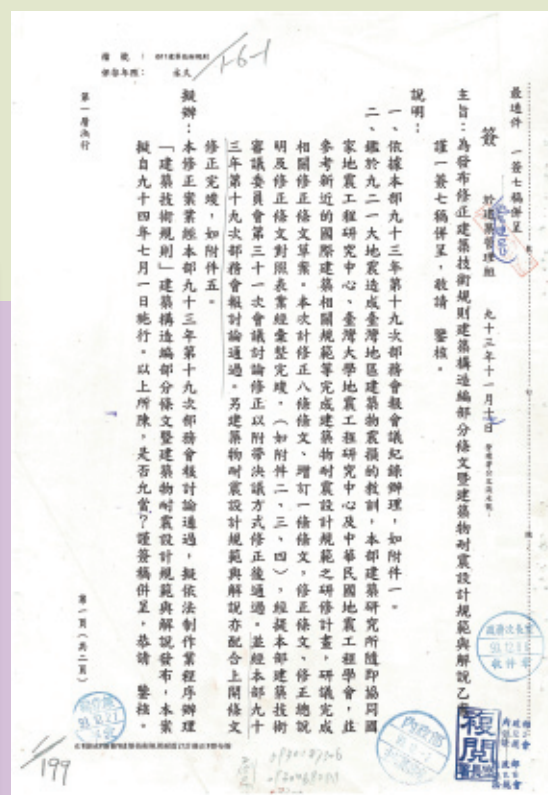


圖 5-3-2(1)

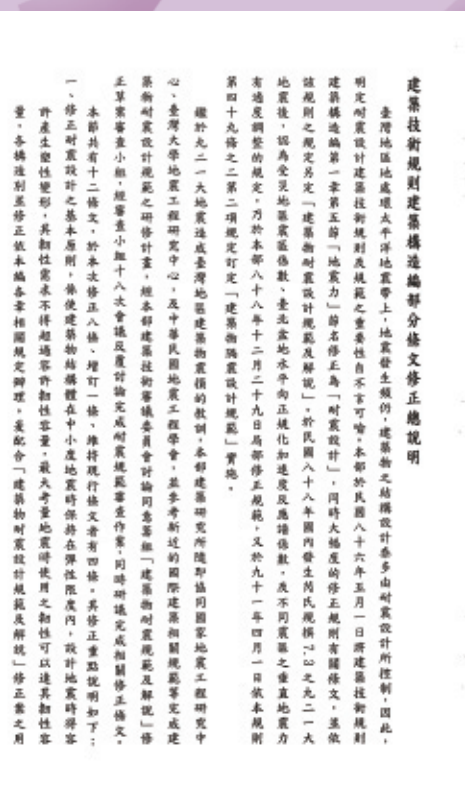


圖 5-3-2(3)

都市計畫變革

編號
5-4

檔案產生時間：民國90年9月10日、92年2月13日

檔 號：90/G181.30/01/1/1（內政部營建署）、
92/B206.1/01/1/1（內政部營建署）

說 明

民國89年2月3日制定之「九二一震災重建暫行條例」使災區重建有法令之依據，第2章「災區社區重建」之第2節「都市地區之重建」及第3節「非都市地區之重建」等相關規定，爲災區的都市計畫提供新的發展契機。

內政部於90年9月10日發布「九二一震災重建新社區開發、都市更新地區內土地徵收及地上物拆遷補償費撥貸、補助作業須知」規定，直轄市、縣市政府及各開發主體重建區內，得以徵收、區段徵收、有償撥用、價購、租用或設定地上權等方式，辦理921震災重建新社區開發及都市更新地區內土地徵收作業，以加速重建進度。

91年12月11日「都市計畫法」修訂第27條，都市計畫經發布實施後，因地震、水災、風災、火災或其他重大事變遭受損壞時，直轄市、縣政府或鄉、鎮、縣轄市公所，應視情況迅行變更都市計畫。此外，92年1月29日修正「都市更新條例」增訂22-1及25-1條，同一建築基地上部分建築物毀損辦理重建時，在不變更所有權人之所有權及其基地所有權之情形下，以受損建築物所有權人之人數、所有權及其基地所有權應有部分爲計算基礎，分別計算其同意比例，簡化都市更新作業程序，解決因無法適用「九二一震災重建暫行條例」以都市更新方式辦理重建之問題。

內政部於92年7月22日修正「都市計畫法臺灣省施行細則」第39條、第39條之1及第40條，使合法建築物因地震遭受損害，經縣（市）政府認定為危險者，得申請依原建蔽率、容積率或總樓地板面積辦理重建，以解決依行政院專案核定之相關公共工程拆遷處理規定而獲准遷建因地震毀損並經全部拆除而無法於原地重建，以及高氯離子鋼筋混凝土建築物拆除重建困難等問題，加速其重建工作。

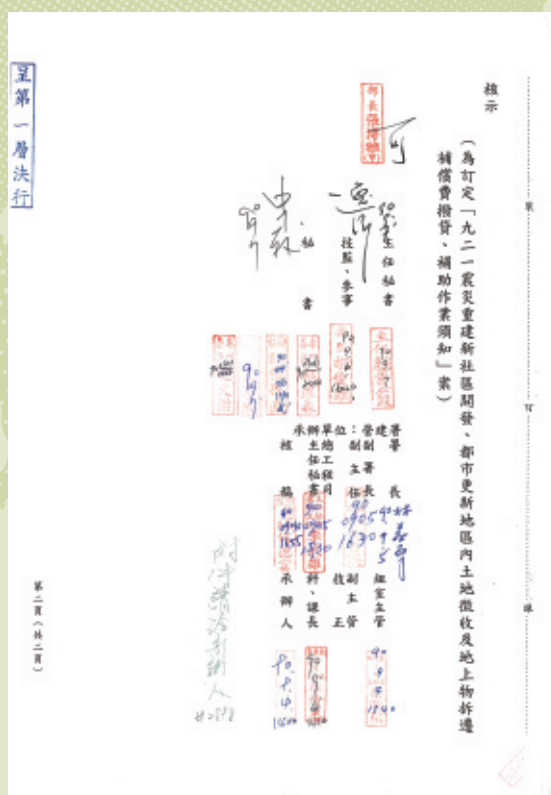


圖 5-4-1(2)

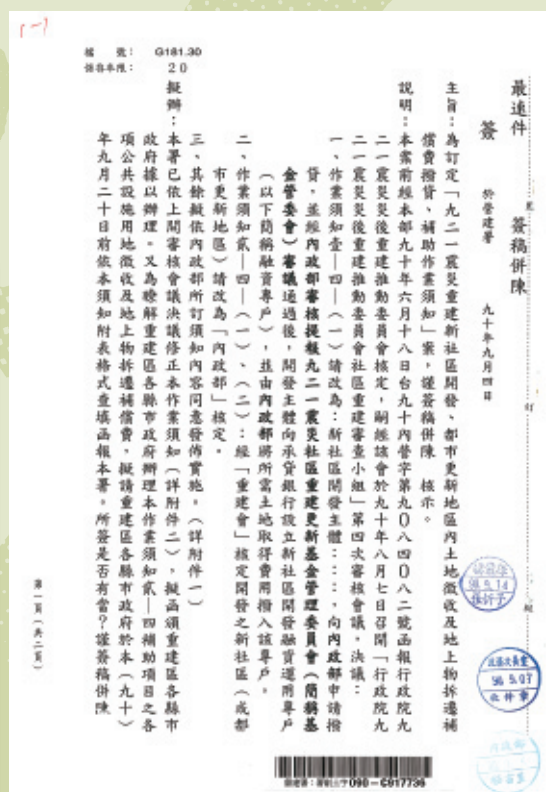


圖 5-4-1(1)

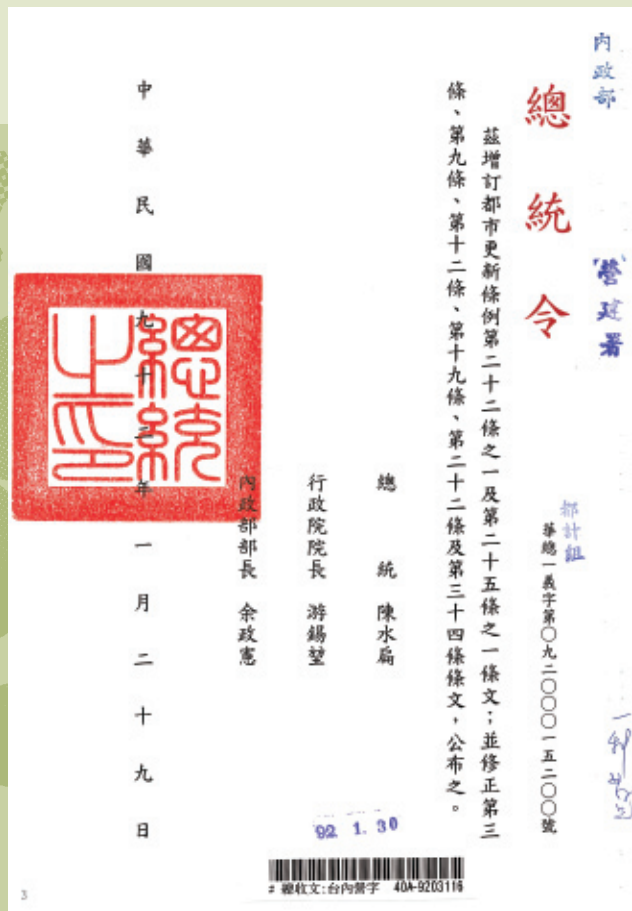


圖 5-4-2(1)

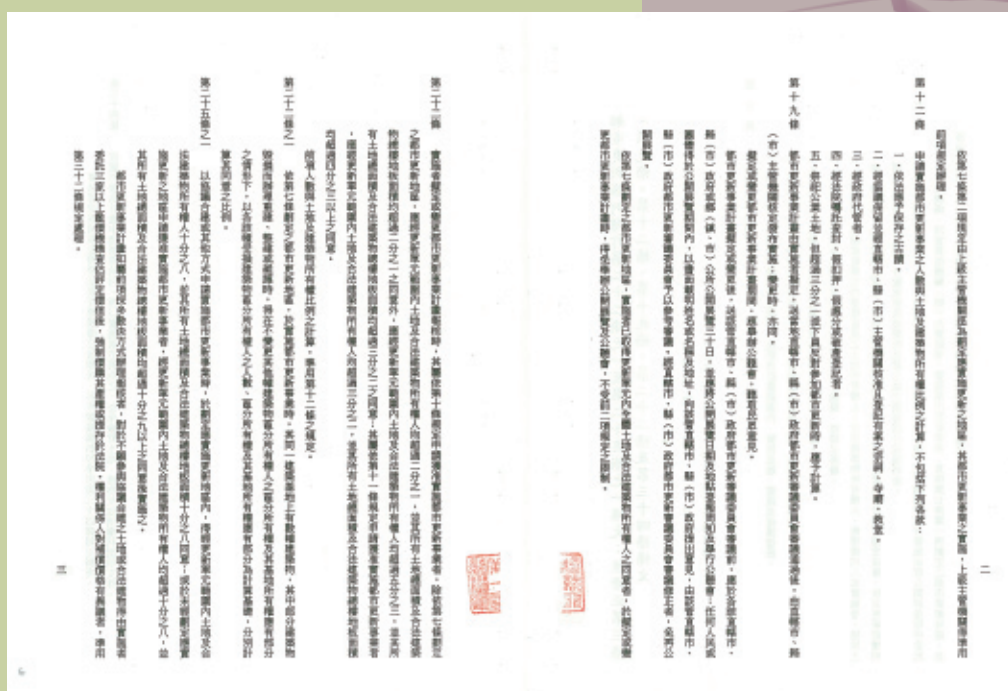


圖 5-4-2(2)

編號
5-5

地震測報發展與成果

檔案產生時間：民國82年1月7日

檔 號：0081/9-7-1-2/22（行政院）

說 明

為綜合發展地震觀測、速報及預測科技，中央氣象局自民國80年開始執行「強地動觀測計畫」，以每期六年之中程計畫進度，逐步朝有效降低地震災害損失之目標邁進。

第一期計畫於80年7月開始執行，致力於觀測設施硬體建置、建立都會區的強地動觀測網，共設立689個自由場強震站及61座的結構物監測系統，其強震資料不僅是耐震規範設計的主要根本，也是震災搶救執行的重要依據。

87年進行第二期計畫—建置地震速報系統，藉由快速的測報作業效能及多重管道的地震發布機制以縮短通報時程，達成強化緊急應變與減災的功能。地震速報系統在921地震期間充分發揮預期成效並受到全球矚目。

921地震後，在國科會「地震及活斷層研究」計畫下中央氣象局建置150個GPS觀測站，即時掌握地殼應變與地震活動的關聯性。並設置32站寬頻地震儀，以研究大地構造與震源特性。此外，與經濟部水利署所合作建立7座地下水位監測站，探討地下水位變化與地震前兆的相關性。

93年執行第三期計畫—發展強震即時警報系統，以地震速報為基礎，將測報技術運用於可行的地震預警、防災作業。測報時效逐年縮減至30秒以下，可針對離震央較遠之都會區，在破壞性震波到達前，爭取10-20秒的地震預警時間。

為有效減低地表環境干擾地震信號，97年起中央氣象局著手建置新一代低雜訊之井下地震儀觀測系統，以提升地震定位精度、增進測報效能，至98年底將完成建置9個站。

圖 5-5(1)

三、本案經交本院國家科學委員會、主計處及人事行政局核議如次：

(一) 國科會：1. 本案校修正前在實施方法上新增地震資料管理系統、地震測報技術及地震通報系統之發展等內容，有助於地震資料儲存利用與地震預警系統之建立，以上之工作皆有其必要。2. 與國外合作注重技術轉移及本國人員之訓練，以期技術生根。3. 委託研究宜另提出較詳細完整之規劃，以作為執行之依據。4. 本案儀器設備金額龐大，建議年度概算亦能依單價三百萬元以上儀器設備審查辦法加以審查。

(二) 主計處：本案有關經費概算中八十一及八十二年度部分，核與中央氣象局八十一及八十二年度「地震測報」科目項下編列本計畫經費一億四七二八萬七千元及二億四八三七萬一千元相符，八十三及以後年度仍請據預算程序辦理。

圖 5-5(3)

TTNBA0 TTNBA1
TTNBA2 TTNBA3

台東地區
Taitung Area

圖示說明
Legend



一、交通部函：以該部中央氣象局為加強地震測報觀測，蒐集詳實之強地動資料分析應用以減輕震災，擬建立強地動觀測網計畫一案，經本院於八十年十一月間核復原則同意，並將本院主計處、人事行政局及國家科學委員會意見整為核復事項，一併送請該部照辦。

二、茲交通部函，以該部遵前送本院函復意見，由該部中央氣象局修正「建立地震測報觀測網—強地動觀測計畫」，計畫執行期間自八十年七月至八十六年六月計六年，概估經費需新台幣十五億五〇〇〇萬元（均與前報院計畫相同），其修正重點係在「肆、實施方法」部分增列「與美國地質調查所合作發展地震通報系統」、「與美國南加州地震中心合作開發地震測報技術」及「與美國加州的大學合作建置地震資料管理系統」（詳見計畫修正內容對照表）。

圖 5-5(2)

(四) 人事行政局：本案修正計畫將地震測報中心之編制員額依本院八十一年四月十四日台八十一院人政二字第一〇五三一號函修正為六十人，本局同意。

調查交通部所報「建立地震測報觀測網—強地動觀測計畫」自八十一年度起至八十六年度止前經本院函復原則同意，茲交通部函送該計畫修正本，其八十一年度及八十二年度預算並已執行中，經本院國科會表示，修正內容有助地震預警系統之建立，似可同意。擬函復交通部准予備查，並請該部照本院國科會審查意見辦理。當否 敬請

核示

林文山

圖 5-5(4)

地震科學研究之國際交流

編號
5-6

檔案產生時間：民國88年11月24日、92年10月21日

檔號：0088/272-02/01/0001/001（國立臺灣海洋大學）、0092/M0400/0001/001/017（行政院國家科學委員會）

說明

921地震前，中央氣象局已完成「強地動觀測第一期計畫—建立都會區的強地動觀測網」，總共設立超過700個自由場強震站及結構物監測系統。強震測站於921地震時期成功記錄大量的強震紀錄，創下世界蒐錄數量最大且涵蓋範圍最廣的大地震近場強震紀錄，這些觀測資料不僅是地震研究的無價瑰寶，同時提供給全球學者進行研究交流。

921地震後，中華民國建築學會接待日本政府地震調查團協助震災調查工作，日本建築學會並多次來臺提供相關災後重建的經驗與技術。

第12屆世界地震工程研討會（12WCEE）於民國89年1月30日至2月4日於紐西蘭奧克蘭市舉行，我國與會學者分別就921地震後結構耐震工程實務與應用及大地工程等領域提出論文，與國際學者進行學術交流。

我國中央大學地球物理研究所及臺灣大學地質研究組成的團隊，與美日2國學者進行合作，於93年1月選定臺中市大坑進行2公里車籠埔斷層深井鑽探計畫（Taiwan Chelungpu-fault Drilling Project, TCDP），目的在經由鑽探取出之斷層帶岩心及地下井底量測，探討車籠埔斷層巨量錯動之原因。



圖 5-6-1(2)

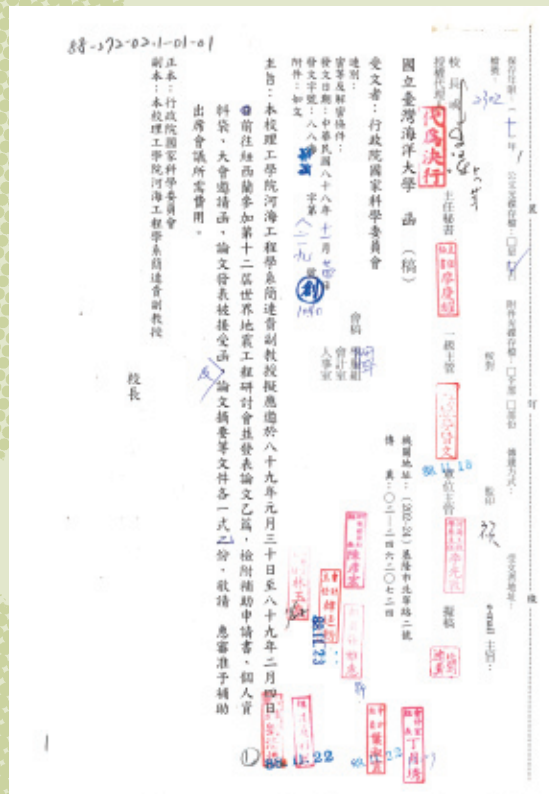


圖 5-6-1(1)



圖 5-6-1(3)

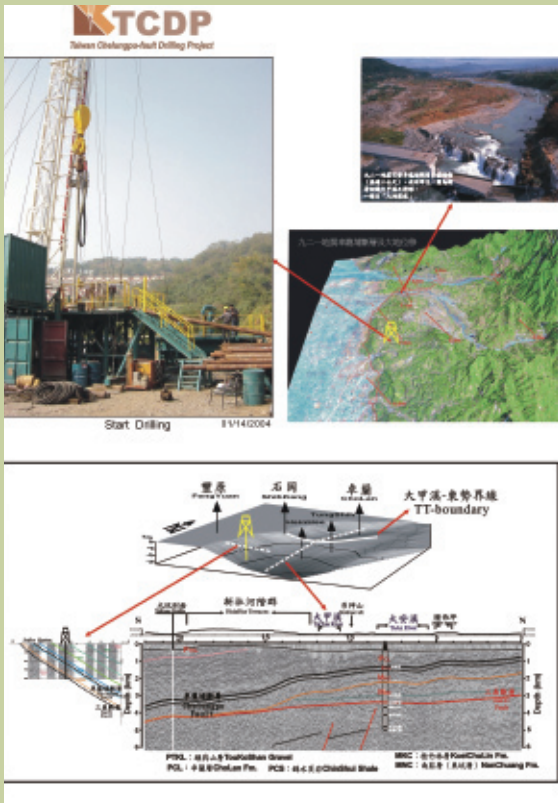


圖 5-6-2(2)
九二一地震引發車籠埔斷層巨量錯動，世所罕見。為探討地震原因，在台中大坑鑽鑿2公里深井。鑽井前，經由反射震測法詳細繪地下構造，發現大甲溪底下拱起構造，導致車籠埔斷層曾在此東轉。震測資料並決定井位，推測於1,100公尺鑽遇斷層。

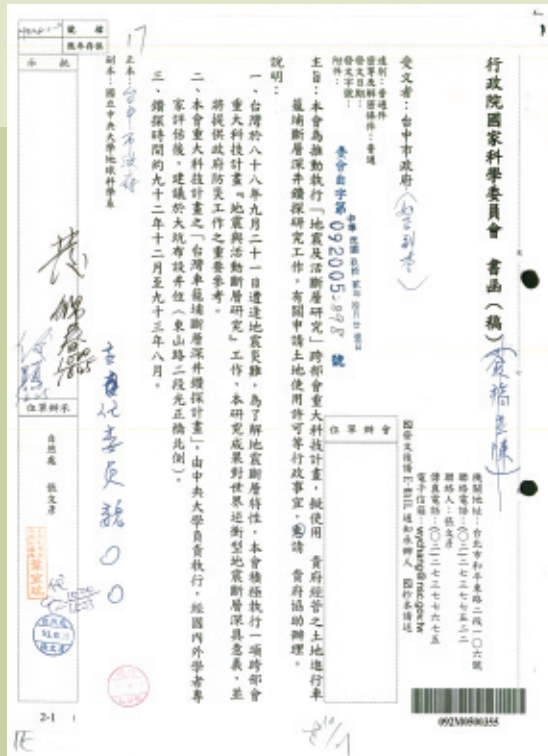


圖 5-6-2(1)

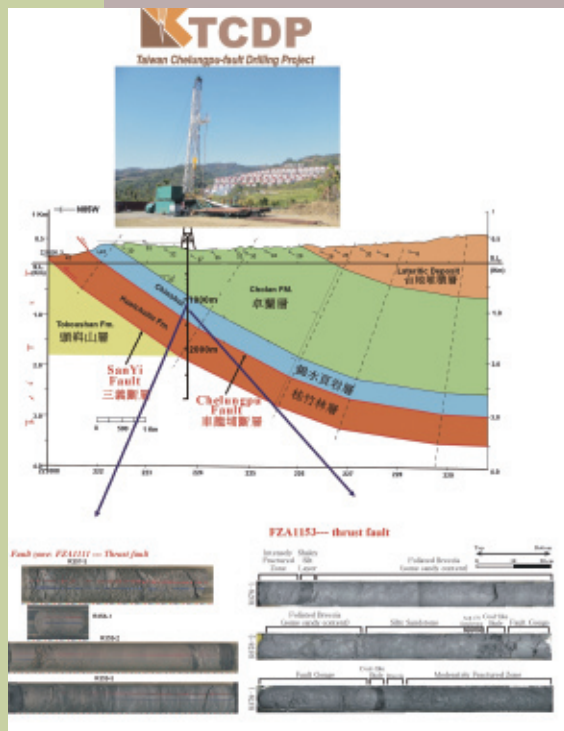


圖 5-6-2(3)
台灣車籠埔斷層深井鑽探計畫 (TCDP) 在台中大坑鑽鑿2公里深井，於1,111m、1,153m成功鑽獲九二一地震之斷層帶，此極為珍貴完整之斷層代岩心將協助揭開九二一地震之奧秘。

編號
5-7

震災重建史料編纂

檔案產生時間：民國88年12月7日、91年7月2日、
92年5月13日

檔號：0088/141.7/1（國史館臺灣文獻館）、
0091/01/01-11/004/057（本局）、
0092/01/01-11/004/012（本局）

說明

921地震不僅是臺灣一個重要的自然事件與地質事件，大地震對臺灣社會的影響，更是重要的歷史事件。與921震災相關的史料來源可約略分為下列數種，第一種是政府機關之文書檔案，包含公文、計畫、出版品、報告、會議紀錄等；第二種是民間出版品，包括報紙、雜誌、重建區社區雜誌（報）、坊間出版品、學術機關相關研究、地方文史資料等；第三種是科學史料，包含地震觀測網各測站之地震歷時記錄、地層變動資料等；第四種是紀實；第五種是影音史料，包含新聞、廣播等媒體的新聞、照片、影音等記錄；第六種是其他各項統計資料等均屬於廣義的史料。比較重要的史料彙編有三：臺灣省文獻委員會（現為國史館臺灣文獻館）編印之「九二一集集大地震救災紀實」（民國89年）；九二一重建會及臺灣省政府聯合委託黃秀政教授進行的「九二一震災災後重建實錄」（95年）；九二一重建會及臺灣省文獻委員會編印之「九二一震災重建經驗」（95年）。

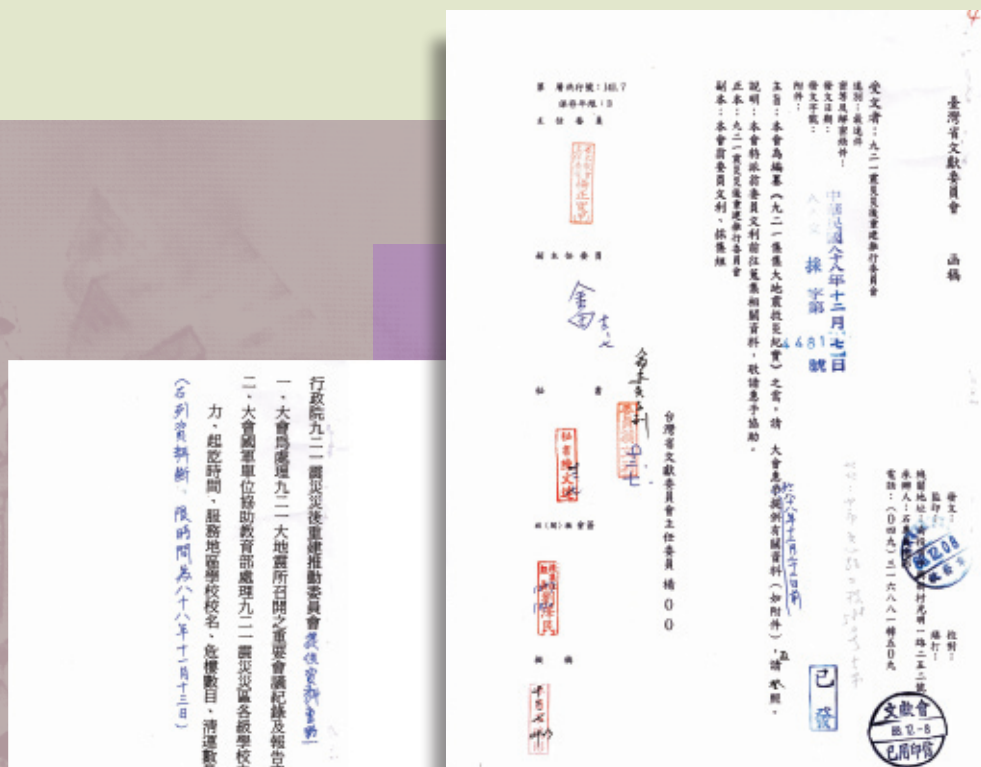


圖 5-7-1(1)



圖 5-7-1(2)



圖 5-7-1(3)

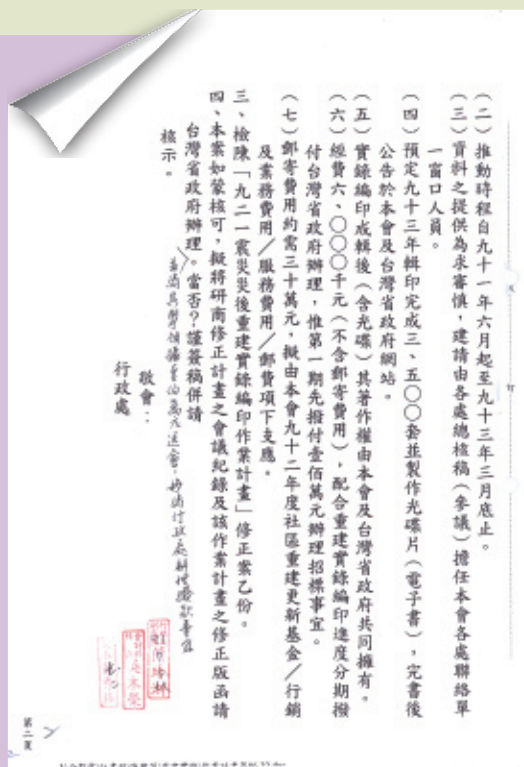


圖 5-7-2(2)

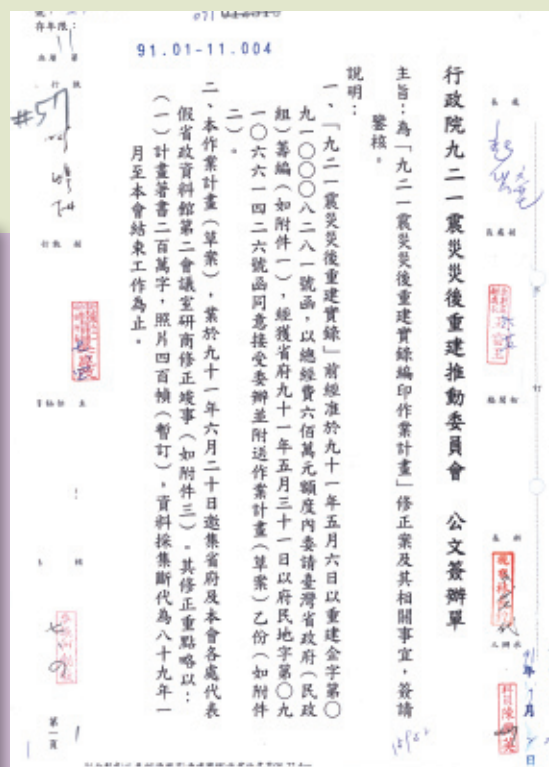


圖 5-7-2(1)

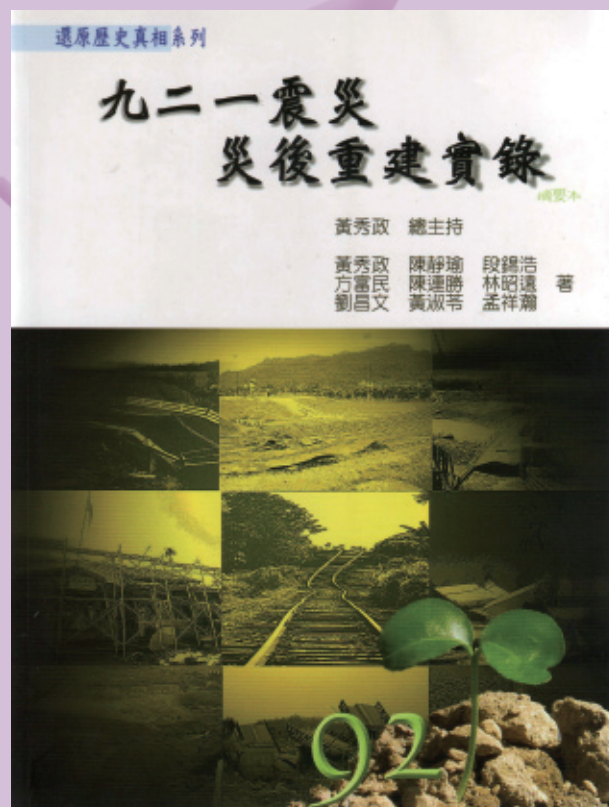


圖 5-7-2(3)



圖 5-7-3(2)

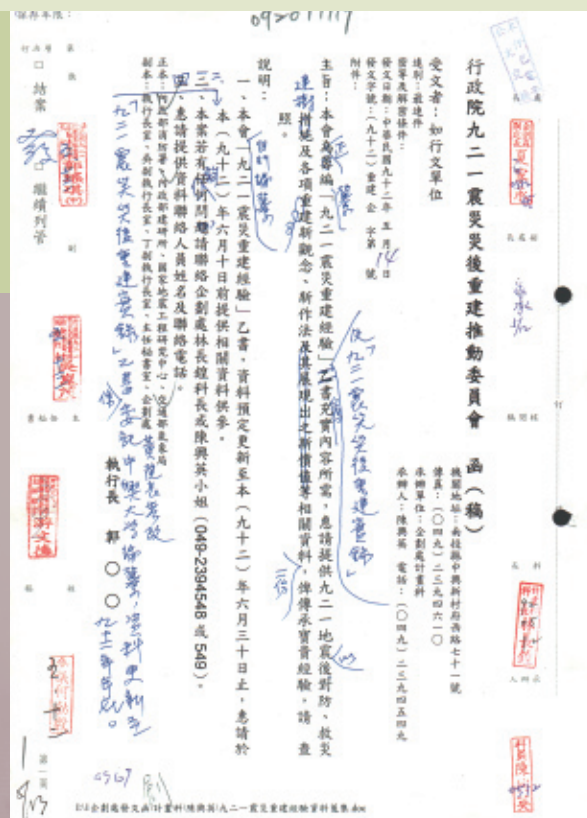


圖 5-7-3(1)

編號
5-8

震災口述訪問紀錄

檔案產生時間：民國89年1月13日

檔號：發文字號秘書字第8911000371號（中央研究院近代史研究所）

說明

921地震發生後，國內相關單位開始進行臺灣災害文史資料的整理工作，其中較有名為中央研究院近代史研究所歷時近兩年，以口述訪問的方式收集災後各方資料，於民國90年12月發表70萬餘字的「九二一震災口述訪問紀錄」，為集集大震留下歷史見證。口述歷史和一般歷史的差別在於口述歷史為歷史研究提供素材、徵集史料，且必須在消息來源消失前完成，該所選擇南投和臺中兩個主要災區進行訪問工作，主要訪問在第一線服務的醫療、宗教團體和專業工作團隊。整個「九二一震災口述訪問紀錄」由該所陳儀深教授主編，於88年12月擬定執行計畫，89年4月開始訪問，共訪問100多人。全書共分成兩大冊，上冊政府部門篇收錄了政府負責災後重建的相關部門，共37篇；下冊民間部門篇則是記錄了投入救災和重建的宗教團體、醫療機構、公益社團、建築專業團隊和社區文化工作者，共35篇。

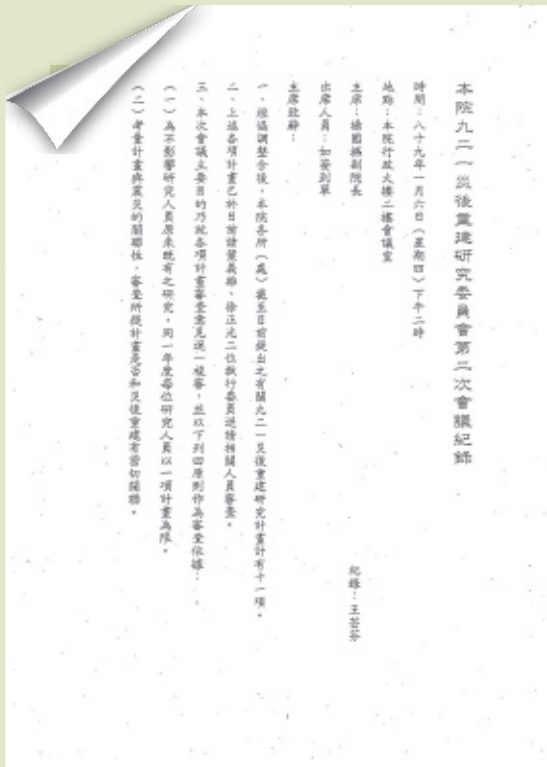


圖 5-8(2)

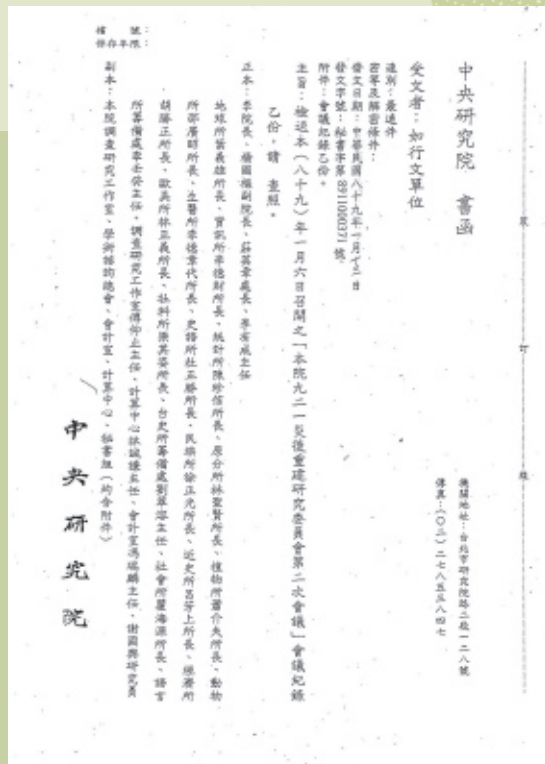


圖 5-8(1)

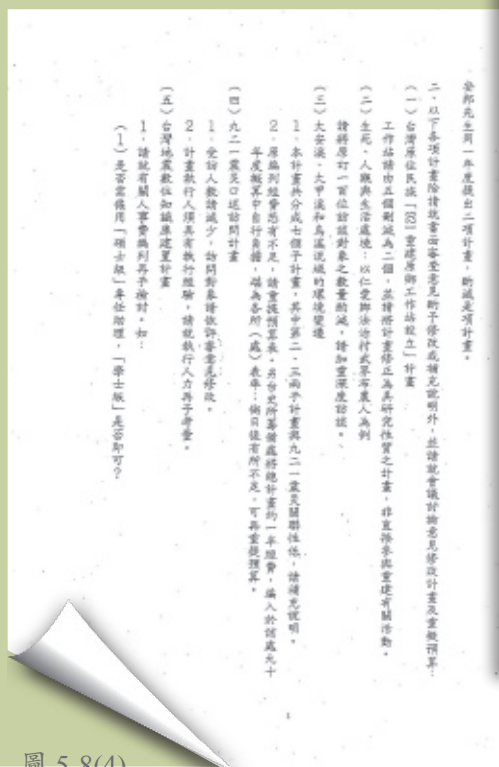


圖 5-8(4)

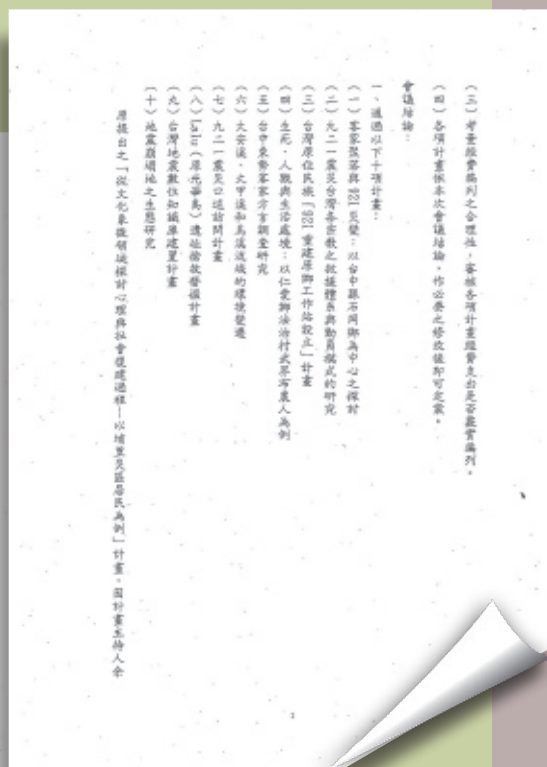


圖 5-8(3)

編號
5-9

臺灣省政資料館陳列震災資料

檔案產生時間：民國92年3月3日

檔 號：0092/01/01-08/001/004（本局）

說 明

爲使蒐集所得之震災史料能獲得更廣泛且有效的運用，九二一重建會委託臺灣省政府建置九二一陳列室，基本上包括四座實體展示中心，分別是：九二一地震資料展示陳列室、九二一重建績效展示陳列室、九二一影音資料中心及九二一圖書資料中心。這些陳列室均設於省府資料館內，主要展示地震所造成的災情，及其後的救災、安置、復建、重建工作等之艱辛歷程。最早完成的是九二一地震資料展示陳列室，於民國90年開放，主要展示內容以921地震歷程爲主軸，展區配置以時間縱軸爲參觀的順序，從地震成因導論→地震發生那一刻→各地災情實況→舉國上下搶救→安置→重建→願景等救災及安置成效。各區以不同展示手法，透過光線、空間、造型等元素，呈現各該時段代表性畫面、事件以及文物。而九二一重建績效展示陳列室於91年開放，主要展示包括：導論區、大地工程重建區、公共建設重建區、住宅及社區重建區、生活重建區、產業振興重建區、社區總體營造區及結論區等；至於九二一影音資料中心及九二一圖書資料中心92年開放，以保存、展示、收集各項地震及災區重建有關之影音及圖書資料爲主。

底圖來源：臺灣省政資料館

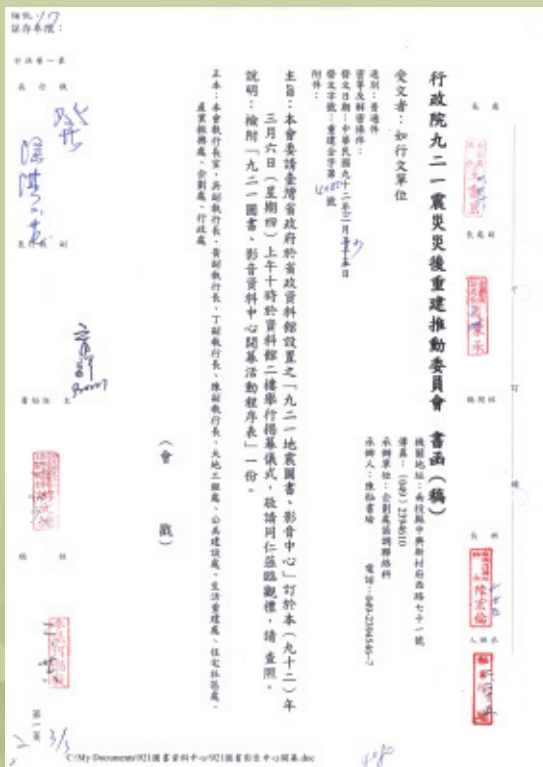


圖 5-9(2)

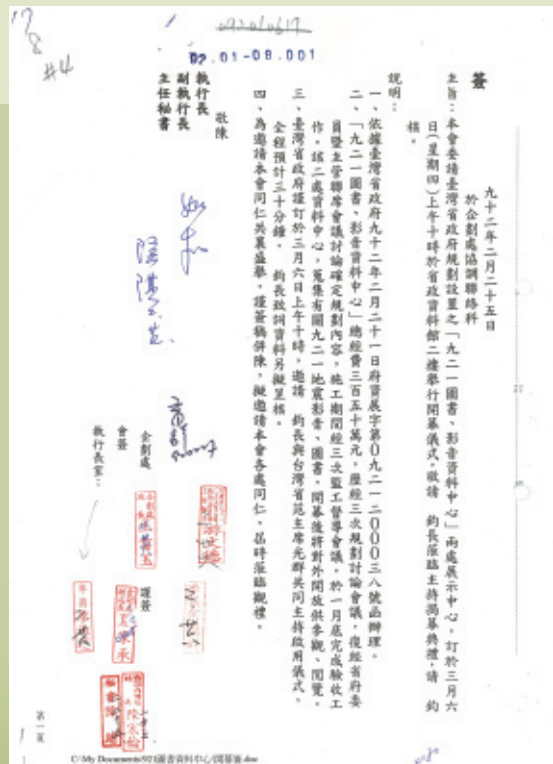


圖 5-9(1)

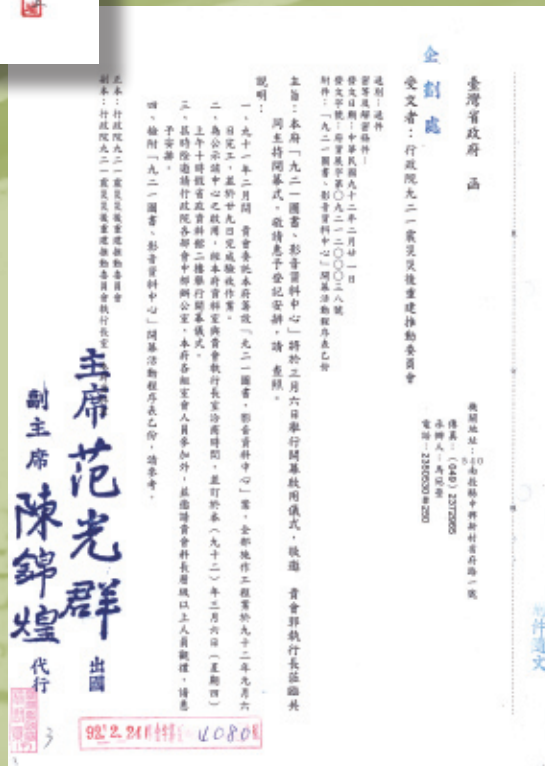


圖 5-9(3)

圖片來源：臺灣省政資料館

編號
5-10

民間重建貢獻獎

檔案產生時間：民國90年7月25日、90年12月26日

檔號：0090/06/06-10/012/002（本局）、
0090/01/01-08/002/038（本局）

說明

民國90年9月，為鼓舞協助政府重建的民間團體，繼續發揮無比的愛心與耐心，九二一重建會開始構思民間重建貢獻獎的設計，經過3個多月的策劃、徵選、評選等嚴謹的過程；91年1月10日，九二一重建會在中興新村省政資料館舉辦的「民間重建貢獻獎」出爐，總共有26個投入921災後重建有功的民間團體及個人獲得這項殊榮，由時任行政院長的張俊雄先生頒獎表揚，得獎名單包括：成大防災中心、吳清泡、沈國義、李慶忠、財團法人臺灣基督長老教會宣教基金會、財團法人慈心基金會、顧英蕙、翁慧圓、柴惠敏、陳興田、施武忠、盧思岳，謝英俊、歐陽慧芳、吳守信、范揚富、洪曉菁、廖嘉展、廖振益、張桎源、葉瑞美、陳世芳、羅時瑋、吳永方、陳振川、周進升等。這26個民間團體及個人，分別在大地工程、生活重建、住宅重建、社區總體營造、產業振興等各方面，過去2年多來竭盡心力投入災後重建工作，可說是重建區再創新生長期默默付出的民間推手，當時九二一重建會黃執行長榮村在重建貢獻獎頒獎時表示，如果災難能有一點意義，那就是它印證了「愛」與「無私」能打破一切藩籬，讓我們彼此更為接近。

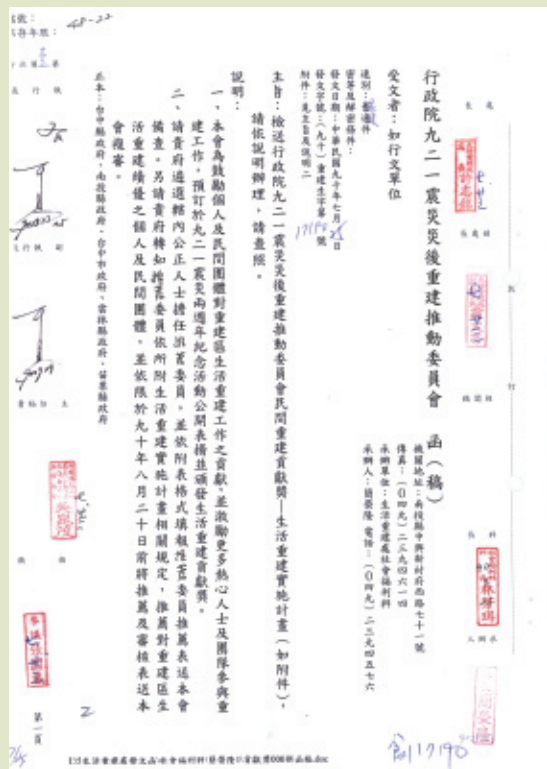


圖 5-10-1(2)

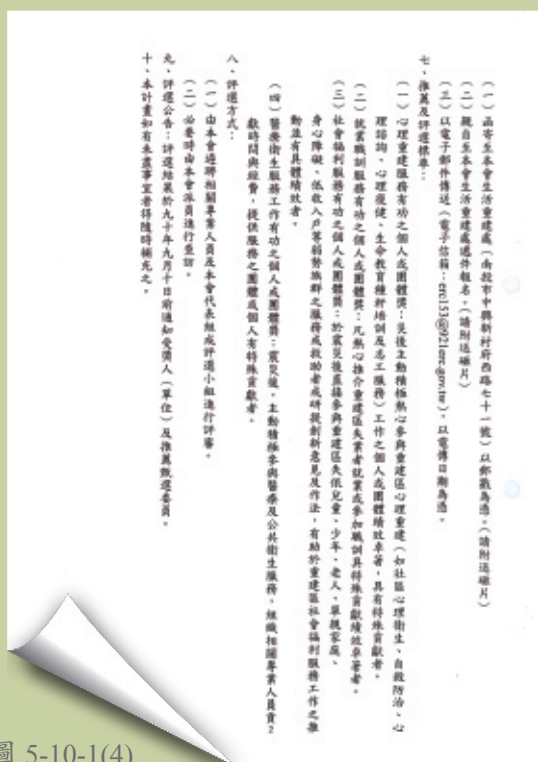


圖 5-10-1(4)

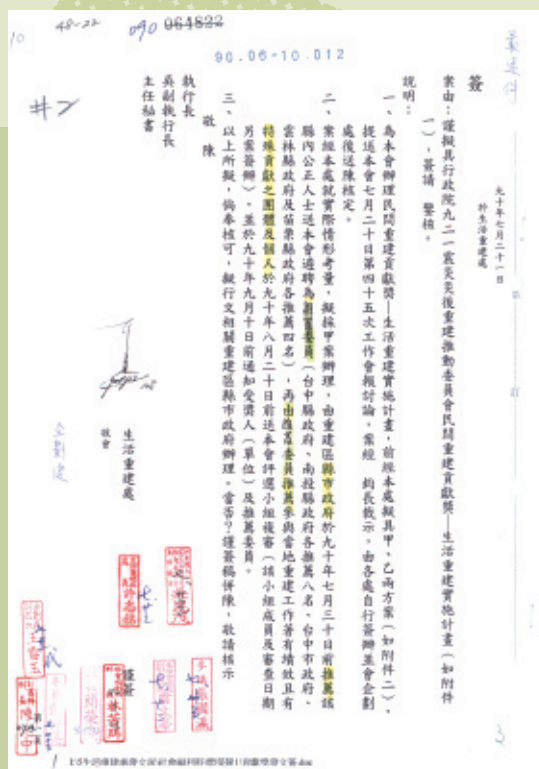


圖 5-10-1(1)

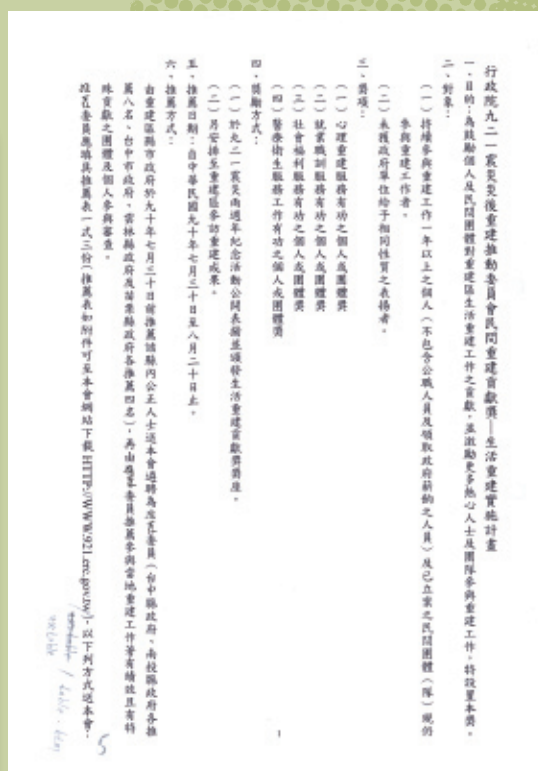


圖 5-10-1(3)

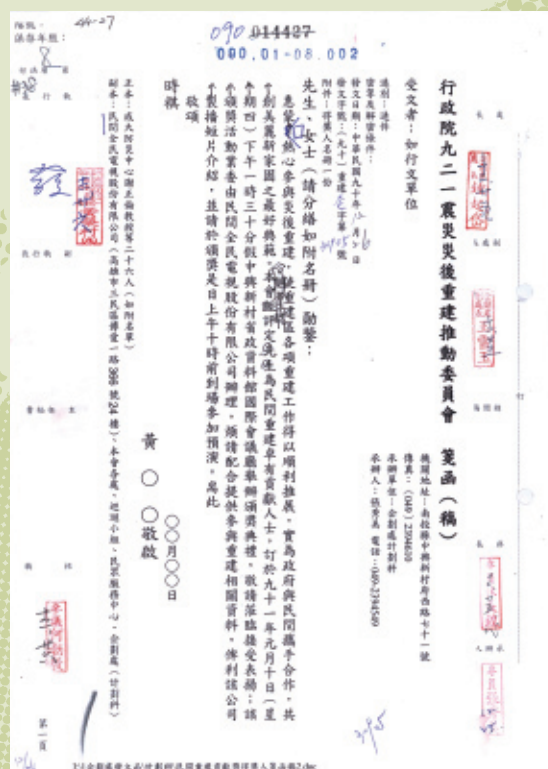


圖 5-10-2(1)

民間重建貢獻獎得獎名單：			
處別	得獎人 (團體)數	得獎人(團體代表)	得獎事蹟簡述
大地工程處	四	成大防災中心	一、成立本會災害應變中心，並全力派員進駐該中心之運作。 二、救災救傷。○九二一災區埋設雨量站計畫「工作」，已完成勘選四十一處，正由中央氣象局辦理測試中。 三、積極辦理本會「九二一災區崩陷及土石復原暨生態修復專案因應對策研究計畫」委託案。 四、致力重建上石復興成分區與特生基準值等預警及避難機制之建立。
		吳清池（竹山鎮里長）	全力投入土石流崩塌路頭整治完成義輪壽裂縫整治。○公項，川頭壽裂縫治理客主裝載水。砌石段打墊編網及撒播非常成功。
		沈國興（埔里鎮村民）	全力投入土石流崩塌路頭整治完成義輪壽裂縫整治。砌石段打墊編網及撒播。
		李慶志（中寮鄉村民）	全力投入土石流崩塌路頭整治完成義輪壽裂縫整治。砌石段打墊編網及撒播。
五		財團法人台灣基督長老教會宣教基金會	一、社區宣教基本服務 ○社會福利資源諮詢與轉介○家庭訪視○居家照護（家事服務、看護服務）○原住民族部落重建○協助臨時住居發展自治組織○社區農工培訓 二、特定族群專業服務 ○兒童托育與課後輔導○悲傷輔導協談○紀錄社區發展○草根青年互助聯盟○青少年成長團體○婦女支持團體○老人同安關懷服務○通報服務○交通服務（為失能者提供交通接送服務） 三、即時關懷 甲、○○○後患之心進入災區關懷個案及獨居老人安全，並提供救急受難老人。 乙、於該社鄉分送熱食至各家廬近一年，並提供多項救濟物資。 四、聯政寬民快現分發 甲、發放米券、薪社、和平、大里、霧峰等各災區三、資源網路結合 甲、參加台中縣政府○○○震災資源網路結合會議。 四、台中市○○○後續關懷 甲、提供災民水路及各種民生物資。 乙、扶助身心障礙者生活。 五、南投縣○○○後續關懷 甲、提供通路以做儲水之用，提供低收入戶金枝救助。 六、深入組合區區，提供持續關懷精神活動與需求。 七、協助台中市文心園宅成立生活重建服務中心，健全社區之組織，藉由參與社區會議來發揮受災戶的需求及問題，協助其尋求解決之道，另外積極輔導學齡兒童，使家長無負擔之意。 八、針對各縣鄉開辦各種講座與活動，並招募志工支援服務隊。 九、另外是負責「南投縣旱屯類第一生活重建服務中心」與「台中縣太平生活重建服務中心」的工作與重建相關業務。
		財團法人慈心基金會	一、○○○即時關懷 甲、○○○後患之心進入災區關懷個案及獨居老人安全，並提供救急受難老人。 乙、於該社鄉分送熱食至各家廬近一年，並提供多項救濟物資。 四、聯政寬民快現分發 甲、發放米券、薪社、和平、大里、霧峰等各災區三、資源網路結合 甲、參加台中縣政府○○○震災資源網路結合會議。 四、台中市○○○後續關懷 甲、提供災民水路及各種民生物資。 乙、扶助身心障礙者生活。 五、南投縣○○○後續關懷 甲、提供通路以做儲水之用，提供低收入戶金枝救助。 六、深入組合區區，提供持續關懷精神活動與需求。 七、協助台中市文心園宅成立生活重建服務中心，健全社區之組織，藉由參與社區會議來發揮受災戶的需求及問題，協助其尋求解決之道，另外積極輔導學齡兒童，使家長無負擔之意。 八、針對各縣鄉開辦各種講座與活動，並招募志工支援服務隊。 九、另外是負責「南投縣旱屯類第一生活重建服務中心」與「台中縣太平生活重建服務中心」的工作與重建相關業務。
		顯英惠小姐	一、成立本會災害應變中心，並全力派員進駐該中心之運作。 二、救災救傷。○九二一災區埋設雨量站計畫「工作」，已完成勘選四十一處，正由中央氣象局辦理測試中。 三、積極辦理本會「九二一災區崩陷及土石復原暨生態修復專案因應對策研究計畫」委託案。 四、致力重建上石復興成分區與特生基準值等預警及避難機制之建立。

圖 5-10-2(2)

行政處		住宅及社區處	<p>謝其健建嘉師(謝新榮建嘉師事務所西家園再造服務團隊)</p> <p>歐陽惠芳(連德堂整協會)</p> <p>范楊富(太子宮第)</p> <p>洪曉菁</p>	產業振興處	三	<p>陳興田(台灣觀光產團籌備)</p> <p>地志志</p> <p>盧思岳(台灣社區重建協會)</p>	<p>一、創設國內首座「D-兒童少年心理創傷復原中心」家族紅屋，以遊戲治療、團體輔導和家庭治療，輔導失親的臺灣母親。</p> <p>二、成立「物理治療志」支援推動小組，另發動台北物理治療師參與，為肢體障礙九二一震災區兒童提供康復期計畫。</p> <p>三、協助推動「南投縣馬尾九二一震災區兒童復健中心」，並積極聯繫各界，與成立「南投縣重傷兒童重建中心」。</p> <p>結合重建區觀光風景業者共同促銷，提供許多重建區旅遊領覽資訊，並配合政府推動各項宣傳措施，促使觀光產業迅速回復。</p> <p>整合清境地區產業業者組織「清境觀光發展促進會」，結合民間力量，配合政府推動產業振興事宜，帶動旅遊事業。</p>	社會福利小組	四	<p>謝其健建嘉師(謝新榮建嘉師事務所西家園再造服務團隊)</p> <p>歐陽惠芳(連德堂整協會)</p> <p>范楊富(太子宮第)</p> <p>洪曉菁</p>	<p>一、發起「石岡雙水圳清明活動」，成功促成石岡鄉費永振10%的產額10000台斤，協助災區果農先出災後回國。</p> <p>二、協助石岡、鹿野等中彰山城一帶果農成立「石岡果菜生產合作社」。</p> <p>三、商請「晉聚會」協助建置產銷電子商務網站，石岡農民更進一步申請運用晉聚會建立大眾人力、青農會業者假返鄉工作人力協助舉辦農民合作社事宜，開始銷售事宜。</p> <p>四、透過台灣社區重建協會連絡小組擴展「石岡產銷經驗」，運用電子商務網站結合社區團體營造，建置異鄉銷售平台。</p> <p>一、協助六個居住民群部落逐戶，已興建完成二戶。</p> <p>二、成功發展協力造屋模式，減輕經濟負擔，創造就業案。</p> <p>三、協助原住民部落成立三個勞動合作社。</p> <p>一、聯點模式：首先與行政支援、社區關懷與救濟的多項在鹿池鄉長善慈社區工作。同時在埔里鎮成立鹿池鄉長善慈兒童人權教育基金會暨於鹿池、埔里兩地快速成長普及自然體驗營，研習家長的压力及用不同的素材和適合氣教育。</p> <p>三、社區組織活化及關懷：對長輩、大漢、美地的重建委員會及青年工作者、婦女及教師團體等投入事件及搜尋成長的團體給予即時的支持，協助在地自立團隊。</p> <p>在九二一地震後，擔任台中縣自立新城重建會會長，主導大樓調理重建規劃，招商優待到施工完成，全心全力推動災後重建，並善用重建資源，為震損合式大樓重建增加增權。</p>	社會福利小組	五	<p>謝其健建嘉師(謝新榮建嘉師事務所西家園再造服務團隊)</p> <p>歐陽惠芳(連德堂整協會)</p> <p>范楊富(太子宮第)</p> <p>洪曉菁</p>	<p>帶領社區居民重新重建運動委員會，突破工作瓶頸，以溝通統合替代衝突，以自我社區服務為基本原則，分工合作，完成組織化社區居民重建劃事宜。</p> <p>於九二一震災災後重建運動委員會民眾服務中心協助受災民眾解決法律糾紛等法令。</p>
-----	--	--------	---	-------	---	--	---	--------	---	---	--	--------	---	---	--

圖 5-10-2(3)

[illegible]

圖 5-10-2(4)

編號
5-11

921震災媒體資料蒐集

檔案產生時間：民國91年5月10日、91年11月26日

檔號：0091/01/01-12/002/028（本局）、
0091/01/01-12/005/031（本局）

說明

921震災發生後，震災攝影集的出版蔚為風潮，例如奇摩站921集集大地震專題報導所提供震災期間相關重點新聞報導及新聞照片、地震相關資訊與防護措施等資料，並提供國內外地震相關網站之連結；新浪網921地震資訊中心則提供震災相關報導、受災相關資訊如傷亡名單、危險建築等之查詢、災後心理重建及防災知識等；國家地震工程研究中心設921集集大地震網頁，提供集集大地震相關資訊、勘災報告、921震災調查總結報告及相關出版品查詢；中央大學地球物理研究所暨應用地質研究所之921集集地震專題，則提供921地震背景資料、震源研究、震災圖片及相關新聞報導等查詢；成功大學集集大震災害即時資訊網乃提供震災即時資訊、救災及賑災報導、相關研究成果等查詢；中央通訊社集集大震攝影專輯則提供921地震相關新聞照片瀏覽；此外，921災變後的兩年間，在地的民間團隊也在九二一重建會的補助下出版了許多攝影專

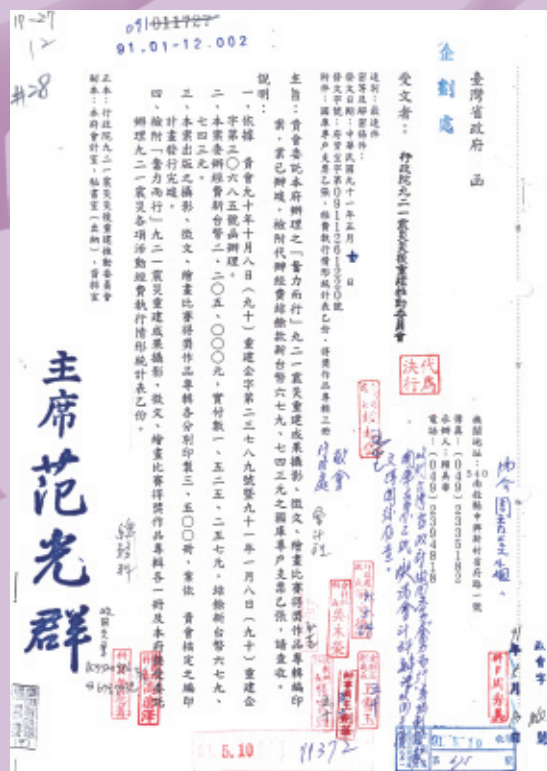


圖 5-11-1

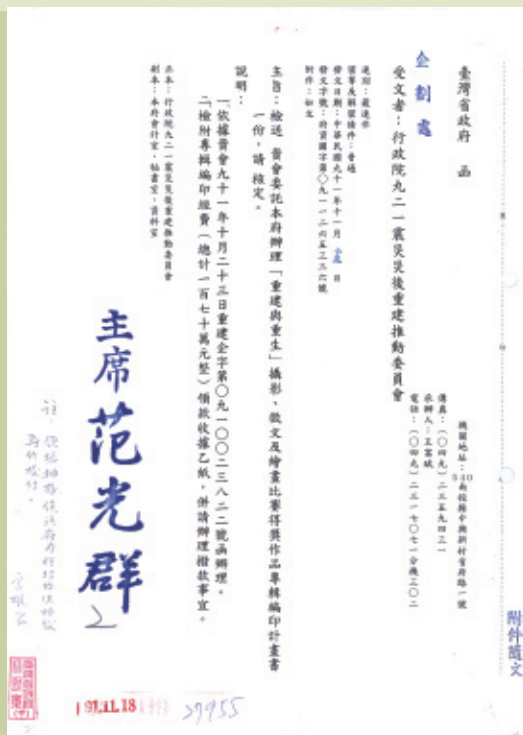


圖 5-11-2(2)

輯，而政府部門包括行政院新聞局、教育部、內政部、農委會、臺中縣政府、南投縣政府乃至縣市議會、鄉鎮市公所等機構也出版了許多攝影專輯。而由九二一重建會委託臺灣省政府出版的攝影專輯有二：一是「奮力而行」，於91年出版；二是「重建與重生」，於92年出版。

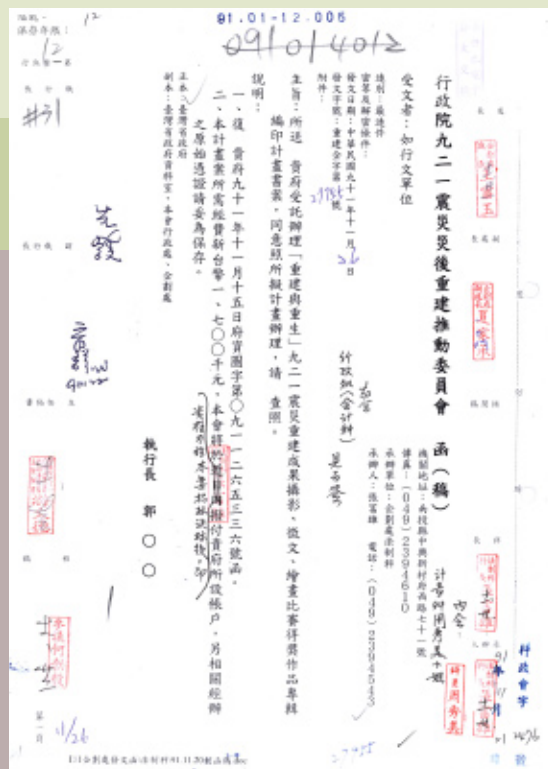


圖 5-11-2(1)

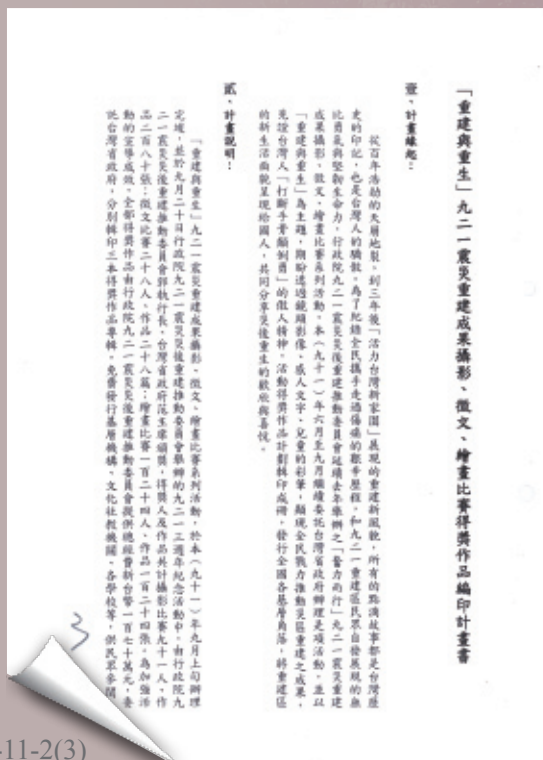


圖 5-11-2(3)

編號
5-12

九二一紀念公園國際比圖

檔案產生時間：民國92年8月6日、92年11月11日

檔 號：0092/04/04-16/001/003（本局）、
0092/04/04-16/001/034（本局）

說 明

民國92年，九二一重建會爲了彰顯重建價值，決定在中興新村光華路口，原省民政廳、社會處、財政廳、主計處等辦公廳舍倒塌處設置九二一地震紀念公園，於民國92年4月委託中華民國建築學會辦理「九二一重建感恩紀念國際競圖」，總預算6,000萬元；92年9月開始公告競圖，第一階段評審作業於92年12月完成，由21位評審選出50件入圍作品；93年2月由7位評審選出首選及第二名與第三名，首選獎金250萬元，第二名150萬元，第三名70萬元，其他47位入圍者每名5萬元。紀念公園由營建署負責興建，兩公頃基地以竹林爲主題，原本期望能喚起民眾省思，可惜因設計失當，桂竹不斷枯死、倒伏，經過多次研議評估，於97年初，由工程會吳主任委員澤成下令砍除，目前種上草皮，立紀念牌供人憑弔。

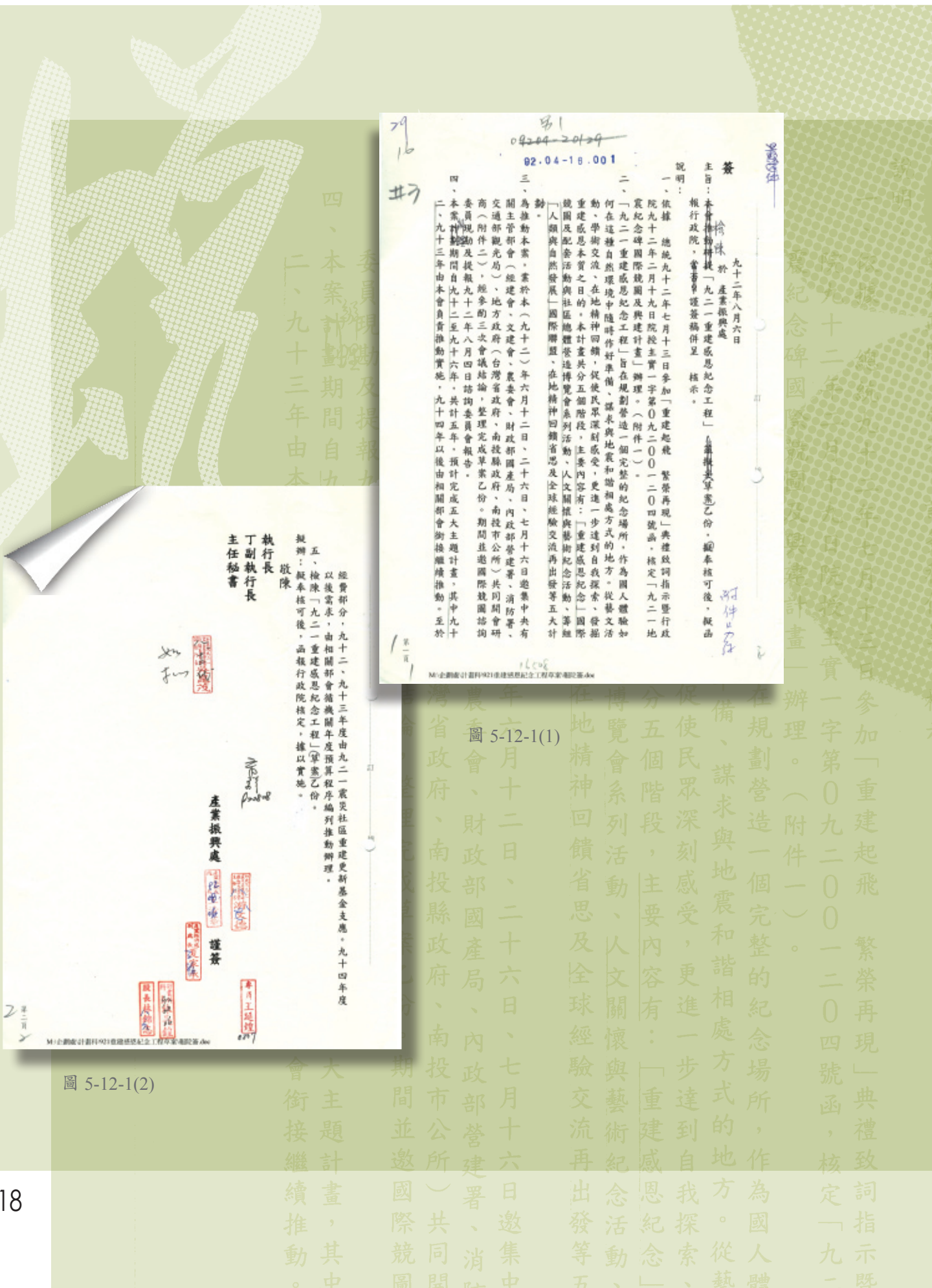


圖 5-12-1(2)

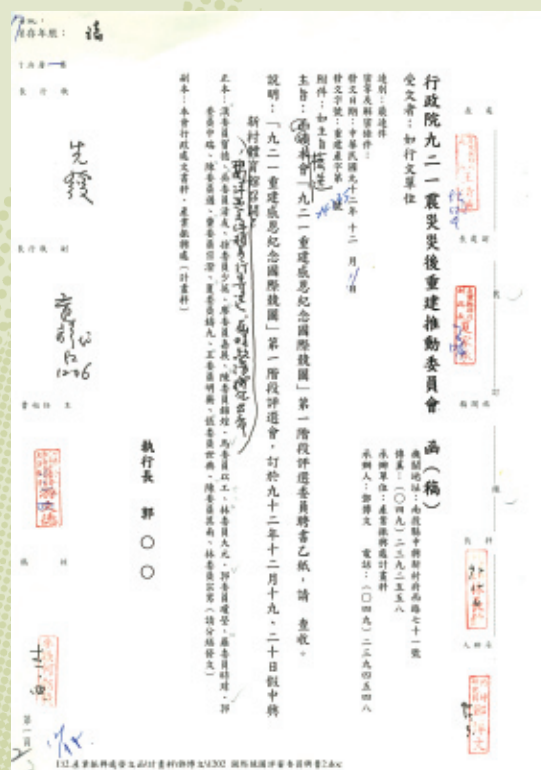


圖 5-12-2(1)



圖 5-12-2(2)

九二一地震教育園區

編號
5-13

檔案產生時間：民國89年10月19日、92年3月28日、
92年12月17日

檔號：0089/03/03-06/001/005（本局）、0092/370-
50/01/1/037（國立自然科學博物館）、0092/370-
50/01/5/001（本局）

說明

921地震發生後，在南投縣與臺中縣有許多以紀念921地震為名的紀念公園，其中最廣為人知的有三處：第一處是位於臺中縣霧峰鄉的「九二一地震教育園區」，第二是位於南投縣國姓鄉的「九份二山國家地震紀念地及九份二山生態教育中心」，第三是位於南投縣中興新村的「九二一紀念公園」。其中，「九二一地震教育園區」位於臺中縣霧峰鄉光復國中原址，由教育部主辦，

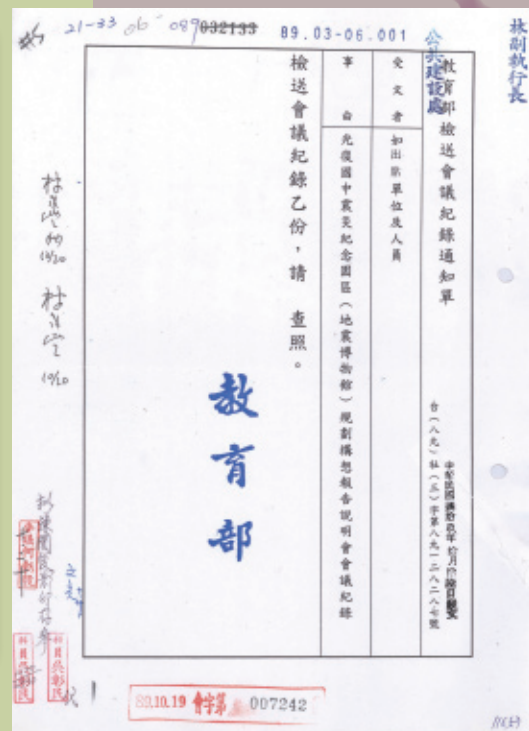
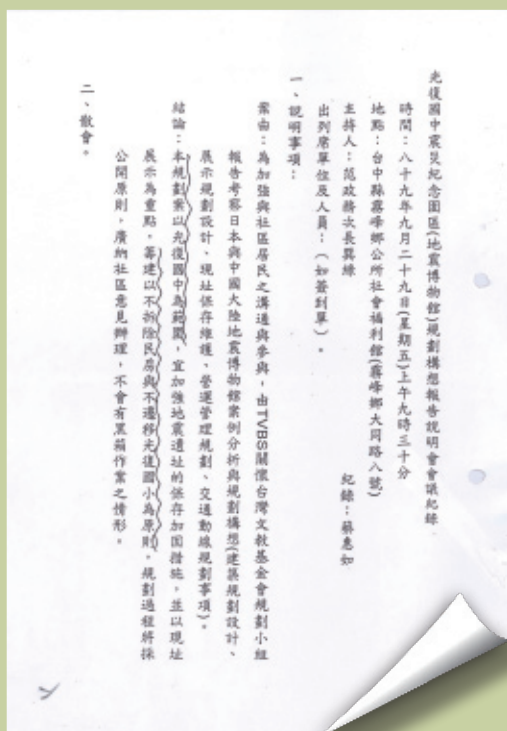




圖 5-13-4(1) 九二一地震教育園區一隅



圖 5-13-4(2) 九二一地震教育園區毀損教室展示區

圖片來源：九二一地震教育園區

陸 附錄

1999

2001

2004

2005

2007

2009

► 921地震大事紀

年代			大事紀略
年	月	日	
88	09	21	凌晨1點47分，發生芮氏規模7.3的大地震，震央位置東經120.75度、北緯23.87度。
88	09	21	行政院成立「九二一地震中央處理中心」，宣布9項緊急處理指示，並決定15項救災重要措施。
88	09	21	李總統登輝召開第1次高層會議，確認行政院15項救災重要措施。
88	09	21	內政部於南投縣九二一大地震救災指揮中心設置「中央防災中心前進指揮所」。
88	09	21	中央銀行提撥郵政儲金轉存款新臺幣（以下同）1,000億元，提供銀行辦理緊急融資。
88	09	21	教育部成立九二一震災危機小組，協助校園搶救。
88	09	22	財政部宣布股市暫停交易至9月27日重新開市。
88	09	22	宗教、慈善團體、企業踴躍參與救災，各國派遣海外救援小組來臺協助救災。
88	09	22	李總統登輝召開第2次高層會議，決定成立「九二一地震救災督導中心」。
88	09	25	行政院召開臨時院會，通過緊急命令內容及範圍，呈請總統發布。
88	09	25	總統發布緊急命令。緊急命令內容共12條，期限6個月，至89年3月24日止。
88	09	25	行政院勞工委員會職業訓練局提供就業安定基金，以工代賑，重建家園。
88	09	26	行政院公布921震災罹難民眾慰助金，由50萬元提高至100萬元。

年代			大事紀略
年	月	日	
88	09	26	行政院函頒「總統發布緊急命令執行事項分辦表」，責由院屬各主管機關辦理。
88	09	26	行政院公共工程委員會與內政部營建署等單位聯合組成「災後安置復建小組」。
88	09	26	財政部宣布股票市場、期貨市場每日跌幅限制由7%折半為3.5%，每日最大漲幅仍維持7%，至10月8日止。
88	09	27	行政院成立「九二一震災災後重建推動委員會」（以下簡稱九二一重建會），由行政院蕭院長萬長擔任主任委員、劉副院長兆玄擔任副主任委員兼執行長。
88	09	27	教育部訂定「九二一集集大地震受災國民中小學學生復課暨寄讀他校作業要點」。
88	09	28	借用臺中市警察局辦公室，成立「九二一震災災後重建推動委員會中部辦公室」，作為各項救災與重建工作單一窗口。
88	09	28	立法院第4屆第2會期第2次會議通過追認緊急命令。
88	09	28	內政部公布慰助金標準，死亡者每人100萬元，重傷者20萬元；房屋全倒者每戶20萬元，半倒者10萬元。
88	09	29	財政部訂定統一勘災辦法，列為危險建物者，本年地價稅與次年房屋稅均可免繳。
88	09	29	財政部宣布受災戶房屋貸款屬自用房舍者，建物部分貸款餘額可由原貸款金融機構承受，取得代位求償權，並轉銷呆帳。
88	09	30	交通部根據緊急命令，發布遷臺以來首度徵租民車命令。
88	09	30	內政部公布住屋全倒、半倒之認定標準。

年代			大事紀略
年	月	日	
88	10	01	行政院公平交易委員會針對震災後哄抬物價行爲，訂定取締標準。
88	10	07	全國民間災後重建協調監督聯盟（以下簡稱全國民間災後重建聯盟）正式成立，由中央研究院李院長遠哲擔任總召集人。
88	10	13	行政院成立「財團法人九二一震災重建基金會」（以下簡稱九二一重建基金會），由辜振甫先生擔任董事長。
88	10	18	九二一重建會通過「十四項緊急命令執行要點」。
88	10	18	中央健康保險局核發「九二一震災就醫證」給災區民眾。
88	10	18	日本政府捐贈1,000戶組合屋，其中第一批43戶，於國軍臺中總醫院東勢分院組裝搭設完成。
88	10	18	行政院經濟建設委員會成立「中部災後觀光振興推動小組」。
88	10	18	九二一重建會通過「公私立學校重建專案貸款利息補助作業實施要點」。
88	10	22	九二一重建會公告，放寬住屋全倒、半倒之受災戶承購國民住宅申請條件及延長受理期限。
88	10	25	九二一重建會宣布大型觀光業紓困方案，提撥5億4,000萬元，以3%利率提供每家業者額度上限6,000萬元貸款。
88	10	26	中央銀行宣布，提撥150億元郵政儲金轉存款供七大行庫辦理公私立學校重建低利貸款，利率3%。
88	10	31	921震災第一批臨時屋「南投大愛一村、二村」共214戶，由慈濟慈善事業基金會捐贈興建，正式啓用。
88	11	05	中央銀行提撥1,000億元郵政儲金轉存款辦理專案融資，提供災區民眾購屋、重建或修繕房屋。

年代			大事紀略
年	月	日	
88	11	09	行政院公布「災後重建計畫工作綱領」。
88	11	25	行政院會通過兵役法修正案和兵役替代役實施條例，5,000名替代役全數投入921災後重建。
88	11	29	行政院將「九二一震災重建暫行條例」草案函送立法院審議。
88	12	01	經濟部提出「災後商業重建四年計畫」。
88	12	16	行政院國家科學委員會公布車籠埔斷層線都市計畫區千分之一比例尺數值地形圖。
89	01	01	內政部公布車籠埔斷層線兩側各15公尺範圍內實施禁建。
89	01	14	立法院三讀通過「九二一震災重建暫行條例」。
89	01	29	教育部公布災後校園重建過程，共有116校被認養、17校被認捐，認養經費81億9,000餘萬元。
89	02	03	總統公布「九二一震災重建暫行條例」，施行期限至94年2月4日止。
89	03	24	中央銀行修正公布「九二一地震災民重建家園緊急融資專款之提撥及作業應注意事項」。
89	03	31	九二一重建會決議撥款20億元，作為災民向銀行申請貸款的信用保證基金。
89	04	20	南投縣埔里酒廠重新恢復生產。
89	05	31	交通部宣布中部橫貫公路谷關至德基段台八線青山上線長期封閉。
89	06	01	九二一重建會於中興新村正式成立。

年代			大事紀略
年	月	日	
89	06	11	台灣地區凌晨發生規模6.7地震，設立六一一震災回報系統，受災戶比照921地震標準給予補助。
89	06	26	內政部核准台中市軍功國小都市計畫變更案，成為全省第一件引用「九二一震災地區都市計畫程序簡化作業規定」案件。
89	07	07	教育部決定九二一地震教育園區設於臺中縣光復國中小學校區斷層現址。
89	09	06	九二一重建基金會推出「築巢專案－協助受災集合式住宅（社區）辦理更新重建方案」。
89	09	15	行政院勞工委員會公布災區重建大軍就業方案。
89	10	02	「九二一震災就業重建大軍」宣示成軍，凡災區年滿15歲至65歲失業者，均可報名參加「就業007」。
89	10	15	九二一重建會協助南投及臺中觀光業者籌組「中台灣觀光聯盟」。
89	11	10	立法院三讀通過「九二一震災重建暫行條例」修正案，增訂各縣市設置「九二一震災災後重建推動委員會」，且災民代表不得少於5人。
89	11	29	內政部決定受災戶申領租金再延長發放一年，申請期限為89年12月20日至90年2月20日。
89	12	05	南投縣名竹大橋完工通車。
89	12	18	行政院國家科學委員會成立國家災害防救科技中心。
90	01	05	九二一重建基金會推行「333融資造屋方案」。
90	01	19	集集支線鐵道復駛。

年代			大事紀略
年	月	日	
90	03	15	烏溪橋復建通車。
90	03	20	行政院農業委員會決定於重建區輔導設立休閒酒莊六至八處，並成立「農村釀酒產業輔導小組」。
90	04	12	立法院三讀通過「九十年度九二一震災災後重建特別預算案」727億元。
90	04	13	九二一重建基金會公布「築巢專案之臨門方案」。
90	05	19	東勢鎮名流藝術世家重建動工，為重建區內第一個以都市更新方式的集合式住宅。
90	07	30	桃芝颱風侵襲全省，重創921震災重建區，九二一重建基金會將桃芝颱風致房屋流失毀損的受災戶納入「築巢專案—九二一災區家屋再造方案」補助對象。
90	09	05	國際陸地鑽探計畫聯盟（ICDP）將車籠埔斷層列入鑽井試驗區，以3億元經費在台灣中部陸地鑽探四公里深的探測井，以突破地震預報科學研究瓶頸。
90	11	28	內政部、原住民委員會及農業委員會分別函頒九二一震災社區重建更新基金個別住宅重建、農村聚落個別住宅重建及都市更新地區重建等四項融資撥貸作業要點。
90	12	06	立法院三讀通過「九十年度九二一震災災後重建第二期特別預算」。
91	01	31	中央研究院近代史研究所發表70萬字《九二一震災口述訪問紀錄》。
91	02	10	由「東豐大橋」更名為「東勢大橋」重建工程完工。

年代			大事紀略
年	月	日	
91	08	29	九二一重建會提撥30億元，委由九二一重建基金會辦理「臨門方案」，協助集合住宅重建。
91	10	22	財政部邀集金融機構，研商調降921受災戶舊貸款利率，達成不高於5%原則，並追溯自91年1月1日適用。
91	11	19	教育部公布高中職以下重建校園293校，已有287校竣工。
91	12	24	財政部召集各金融機構研商調降921震災受災戶災前原房屋擔保貸款利率相關事宜會議，金融機構同意配合調降貸款利率為4%。
92	01	08	九二一重建會協助南投縣政府在竹山鎮設立「竹文化館及竹文化園區」，舉行動土典禮。
92	01	15	內政部營建署訂定「九二一震災個別住宅重建修繕景觀改善獎勵補助要點」。
92	03	01	921受災戶申請中央銀行購屋及住宅重建專案優惠貸款，政府除提供150萬元內免息外，逾150萬元額度部分，固定利率由原3%調降為2%。
92	05	23	行政院經濟建設委員會決定對地震區觀光等產業重建專案貸款，放寬貸款期限，由原來最長10年展延到15年。
92	07	13	九二一重建會組織整併，業務逐漸回歸各部會。
92	08	30	南投縣溪阿公路安定彎整建完工通車。
92	11	01	中央銀行公布921震災修繕貸款利率，由原定3%調降為2%。
92	11	23	臺鐵集集支線濁水火車站重建完成。
92	12	13	九二一重建會配合「九二一重建暫行條例」失效日期延後，組合屋使用期限再延長1年，至94年2月為止。

年代			大事紀略
年	月	日	
92	12	22	臺北市東星大樓以原地重建方式破土動工。
92	12	27	南投縣鹿谷鄉內湖國小校園主體建築重建完成，為南投縣136所災校中最後完成重建的學校。
93	09	21	九二一地震教育園區車籠埔斷層保存館完成，開始營運。
94	01	27	銀行公會決議展延災民房貸本息1年，以減輕災民負擔。
95	02	04	「九二一震災重建暫行條例」施行期滿（至95年2月4日，共計6年），九二一重建會走入歷史。
95	02	05	行政院核定「九二一震災社區重建更新基金清理處理方案」，成立清理小組。
95	12	31	「九二一震災社區重建更新基金」清理小組任務完成，組織解散。
96	09	21	九二一地震教育園區對外開放。
97	10	30	九二一重建基金會卸牌熄燈，剩餘財產歸財團法人賑災基金會。

NOTE



A series of horizontal dashed lines for writing, overlaid on a light yellow background with a faint, stylized floral pattern.



Handwriting practice lines consisting of 20 horizontal dashed lines on a light yellow background.

NOTE



A series of horizontal dashed lines for writing, overlaid on a light yellow background with a faint, stylized floral pattern.



國家圖書館出版品預行編目資料

以蛻為進・希望重現：921地震10週年重要檔案選輯= Molting
to reconstruct hope / 吳老德等撰文；教育部，行政院研究發
展考核委員會，檔案管理局編，——初版．——臺北市：
教育部，行政院研究發展考核委員會，檔案管理局，民
98.09

面：公分

ISBN 978-986-01-9692-4（平裝）

1. 震災 2. 賑災 3. 檔案 4. 臺灣

548.317

98015823

以蛻為進 希望重現 921 地震10週年重要檔案選輯

書名
編者
撰文
出版機關
地址電話

以蛻為進・希望重現－921地震10週年重要檔案選輯
教育部、行政院研究發展考核委員會、檔案管理局
吳老德、吳德棋、吳崑茂、郭瓊瑩、謝志誠、鍾起岱（依姓名筆畫排序）
教育部、行政院研究發展考核委員會、檔案管理局
100 臺北市中山南路5號 (02)7736-6051
100 臺北市濟南路1段2之2號6樓 (02)2341-9066
104 臺北市中山區伊通街59巷10號 (02)2513-1888

網址

<http://www.edu.tw>
<http://www.rdec.gov.tw>
<http://www.archives.gov.tw>

展售門市

五南文化廣場：臺中市綠川東街32號3樓 (04)2221-0237
國家書店松江門市：臺北市松江路209號1樓 (02)2518-0207

設計承製

集思創意顧問股份有限公司

出版年月

中華民國98年9月初版一刷

定價

（平裝）新臺幣450元

※ 版權所有 翻印必究 ※

GPN：1009802261

ISBN：978-986-01-9692-4