**國家發展委員會檔案管理局**

(截至105.3.31)

**立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表** 中華民國105年度

| **決議、附帶決議及注意事項** | | **辦 理 情 形** |
| --- | --- | --- |
| **項 次** | **內 容** |
| 一、 | **一、通案決議部分：**   1. 104年度中央政府總預算釋股收入380億元不予保留。105年度中央政府總預算釋股收入288億元如下表，倘財政狀況良好，原則不予出售；釋股對象以政府四大基金為限，釋股費用併同調整。  |  |  |  | | --- | --- | --- | | 預算編列機關 | 釋股標的 | 釋股金額 | | 財政部 | 合作金庫金融控股公司 | 47億元 | | 交通部 | 中華電信公司 | 126億元 | | 行政院 | 台灣積體電路公司 | 115億元 | | 合計 | | 288億元 | | 非本局主管業務。 |
| 1. 105年度中央政府總預算案針對各機關及所屬統刪項目如下： 2. 健保保險補助：除海岸巡防總局及所屬補助第四類被保險人保險費不刪外，其餘統刪5%；另隨同減列內政部補助第三類被保險人及其眷屬保險費7億8,821萬5,000元、教育部與國民及學前教育署補助第一類被保險人及其眷屬保險費8,645萬元、勞動部補助第一類至第二類被保險人及其眷屬保險費24億5,425萬5,000元、衛生福利部與社會及家庭署補助第一類至第三類被保險人及其眷屬保險費3億3,614萬6,000元，以及政府應負擔健保費法定下限差額27億元。 3. 大陸地區旅費：統刪3%。 4. 委辦費：除人事行政總處、公務人力發展中心、中央選舉委員會及所屬、公務人員保障暨培訓委員會、外交部主管、教育部主管、法務部主管、職業安全衛生署危險性機械及設備檢查與管理、動植物防疫檢疫局及所屬屠宰衛生檢查、畜禽藥物殘留檢測及檢疫偵測犬業務、衛生福利部推動性別‍暴力防治、社會救助業務、規劃建立社會工作專業、保護服務業務、健全‍醫療衛生體系、醫事人力培育與訓練、健全緊急醫療照護網絡、長照服務‍量能提升計畫、推動身心障礙醫療復建網絡、推動長期照顧服務體系及長‍照服務網業務、食品藥物管理署科技發展工作、食品業務及藥粧業務、社‍會及家庭署辦理推展身心障礙者福利服務、文化部主管不刪；工業局工業‍技術升級輔導計畫、標準檢驗局及所屬辦理國家度量衡標準實驗室整體運‍作及民生化學計量標準計畫、智慧財產局統刪1%外，其餘統刪3%，其中‍行政院、國家發展委員會、文化園區管理局、客家委員會及所屬、考試院‍、銓敘部、審計部、內政部、營建署及所屬、警政署及所屬、消防署及所‍屬、移民署、國防部、國防部所屬、國庫署、交通部、中央氣象局、觀光局及所屬、公路總局及所屬、勞動及職業安全衛生研究所、農業委員會、農業試驗所、茶業改良場、種苗改良繁殖場、衛生福利部、疾病管制署、社會及家庭署、環境保護署、環境檢驗所、新竹科學工業園區管理局及所屬、中部科學工業園區管理局及所屬改以其他項目刪減替代，科目自行調整。 5. 軍事裝備設施、房屋建築、車輛及辦公器具、設施及機械設備養護費：除‍人事行政總處及所屬、中央選舉委員會及所屬、立法院主管、公務人員保‍障暨培訓委員會、國家文官學院及所屬、監察院、警政署及所屬、外交部‍駐外機構業務計畫、法務部主管、衛生福利部社會救助業務、推動長期照‍顧服務體系及長照服務網業務、食品藥物管理署科技發展工作、食品業務‍及藥粧業務、海洋巡防總局艦艇歲修定保料配件及機械儀器養護費不刪外‍，其餘統刪3%，其中中央研究院、行政院、主計總處、國家發展委員會、‍客家委員會及所屬、國家通訊傳播委員會、審計部、審計部臺北市審計處‍、審計部新北市審計處、審計部桃園市審計處、審計部臺中市審計處、審‍計部臺南市審計處、審計部高雄市審計處、營建署及所屬、中央警察大學‍、消防署及所屬、移民署、國防部、國防部所屬、國庫署、賦稅署、臺北‍國稅局、高雄國稅局、北區國稅局及所屬、中區國稅局及所屬、南區國稅‍局及所屬、關務署及所屬、國有財產署及所屬、財政資訊中心、國家圖書‍館、國立公共資訊圖書館、國立教育廣播電臺、國家教育研究院、標準檢‍驗局及所屬、中小企業處、交通部、民用航空局、中央氣象局、觀光局及‍所屬、運輸研究所、公路總局及所屬、僑務委員會、原子能委員會、放射‍性物料管理局、農業委員會、水土保持局、農業試驗所、林業試驗所、農‍業藥物毒物試驗所、特有生物研究保育中心、茶業改良場、桃園區農業改‍良場、漁業署及所屬、衛生福利部、疾病管制署、食品藥物管理署、國民‍健康署、國家中醫藥研究所、環境保護署、環境檢驗所、環境保護人員訓‍練所、海岸巡防署主管改以其他項目刪減替代，科目自行調整。 6. 設備及投資：除資產作價投資、中央研究院、人事行政總處及所屬、國立故宮博物院故宮南部院區籌建計畫、中央選舉委員會及所屬、立法院主管‍、司法院司法機關擴遷建計畫、智慧財產法院司法機關擴遷建計畫、臺灣‍高等法院司法機關擴遷建計畫、臺灣臺北地方法院營建工程、臺灣彰化地‍方法院司法機關擴遷建計畫、臺灣臺南地方法院營建工程預算、公務人員‍保障暨培訓委員會、國家文官學院及所屬、監察院、警政署及所屬、中央‍警察大學、外交部駐外機構業務計畫、購置駐外機構館舍計畫與汰換駐外‍機構公務車預算、財政部臺灣土地銀行股份有限公司以前年度未分配盈餘‍轉列增資相關經費、法務部主管、衛生福利部醫事人力培育與訓練、緊急‍醫療照護網絡、食品藥物管理署科技發展工作、食品業務及藥粧業務、中‍央健康保險署、海岸巡防署南沙太平島交通基礎整建工程計畫、臺北港海‍巡基地、海巡岸際雷達系統換裝計畫、海洋巡防總局艦艇特別檢驗（大修‍）經費、強化海巡編裝發展方案、國軍退除役官兵輔導委員會公務病床轉‍型護理之家相關預算不刪；科技部增撥國家科學技術發展基金統刪1%；教‍育部主管、文化部主管統刪3%外，其餘統刪5%，其中行政院、國家發展‍委員會、國家通訊傳播委員會、司法院、最高法院、最高行政法院、臺北‍高等行政法院、臺中高等行政法院、高雄高等行政法院、公務員懲戒委員‍會、法官學院、智慧財產法院、臺灣高等法院、臺灣高等法院臺中分院、‍臺灣高等法院臺南分院、臺灣高等法院高雄分院、臺灣高等法院花蓮分院‍、臺灣臺北地方法院、臺灣士林地方法院、臺灣新北地方法院、臺灣新竹‍地方法院、臺灣苗栗地方法院、臺灣臺中地方法院、臺灣南投地方法院、‍臺灣彰化地方法院、臺灣雲林地方法院、臺灣嘉義地方法院、臺灣臺南地‍方法院、臺灣橋頭地方法院、臺灣高雄地方法院、臺灣屏東地方法院、臺‍灣臺東地方法院、臺灣花蓮地方法院、臺灣宜蘭地方法院、臺灣基隆地方‍法院、臺灣澎湖地方法院、臺灣高雄少年及家事法院、福建高等法院金門‍分院、福建金門地方法院、福建連江地方法院、審計部臺北市審計處、審‍計部新北市審計處、審計部桃園市審計處、審計部臺中市審計處、審計部‍臺南市審計處、審計部高雄市審計處、內政部、營建署及所屬、消防署及所屬、移民署、空中勤務總隊、國防部所屬、財政部、國庫署、賦稅署、臺北國稅局、高雄國稅局、北區國稅局及所屬、中區國稅局及所屬、南區國稅局及所屬、國有財產署及所屬、財政資訊中心、教育部、國民及學前教育署、國家圖書館、國立公共資訊圖書館、國立教育廣播電臺、國家教育研究院、工業局、中小企業處、民用航空局、中央氣象局、觀光局及所屬、運輸研究所、公路總局及所屬、僑務委員會、農業委員會、特有生物研究保育中心、漁業署及所屬、環境保護署、環境檢驗所、環境保護人員訓練所、海岸巡防署主管改以其他項目刪減替代，科目自行調整。 7. 對國內團體之捐助與政府機關間之補助：除法律義務支出、中央研究院、警政署及所屬、外交部、教育部主管、法務部主管、中小企業處、漁業署捐助各級漁會辦理臺灣地區各漁業通訊電臺營運輔導、衛生福利部財團法人國家衛生研究院發展計畫、社會救助業務、保護服務業務、健全醫療衛生體系、醫事人力培育與訓練之捐助、健全緊急醫療照護網絡、食品藥物管理署科技發展工作、食品業務及藥粧業務、中央健康保險署、社會及家庭署長照服務量能提升計畫、推動身心障礙者福利服務、文化部主管、科技部對國家災害防救科技中心、財團法人國家實驗研究院與國家同步輻射研究中心之捐助不刪；經濟部科技預算、工業局工業技術升級輔導計畫、智慧財產局統刪1%外，其餘統刪3%，其中行政院、內政部、消防署及所屬、移民署、財政部、交通部、觀光局及所屬、公路總局及所屬、核能研究所、農業委員會、水土保持局、農糧署及所屬、衛生福利部、疾病管制署、環境保護署、新竹科學工業園區管理局及所屬改以其他項目刪減替代，科目自行調整。 8. 對地方政府之補助：除法律義務支出、一般性補助款、教育部主管、法務部主管、衛生福利部長照服務量能提升計畫、社會救助業務、健全緊急醫療照護網絡、食品藥物管理署科技發展工作、食品業務及藥粧業務、中央健康保險署、社會及家庭署長照服務量能提升計畫、推動身心障礙者福利服務、文化部主管不刪外，其餘統刪4%，其中內政部、營建署及所屬、消防署及所屬、移民署、公路總局及所屬、動植物防疫檢疫局及所屬、衛生福利部改以其他項目刪減替代，科目自行調整。 9. 空中勤務總隊「飛機維護5年中程計畫」經費減列7,120萬元，科目自行調整。 10. 賦稅署「地方政府遺產及贈與稅款短少補助」減列8億8,122萬7,000元，科目自行調整。 | 遵照辦理。 |
| 1. 105年度中央政府總預算案中各機關委辦費共編列342億7,130萬9,000元，較104年度法定預算數289億餘元及103年度決算數269億餘元，分別增加18.37%及27.27%，更較5年前100年度決算數222億餘元增加逾54%，部分機關委辦費占業務費比例甚至超過50%，且有高達近98%者，儼然成為「發包中心」。   行政院組織改造基礎法案陸續於99年1月及100年4月間完成立法，並於101年度起啟動組改；惟105年度各公務機關預算員額達13萬3,594人，較99年度增加1,117人，政府公務人力並未隨委辦預算之成長而有所降低，人員運用效率明顯不彰。查中央政府機關總員額法及管理辦法中訂有「各機關應定期評鑑所屬人力之工作狀況」、「員額總數之合理性」等，爰要求行政院除應責成所屬相關機關確實落實定期評鑑工作外，並應全面檢討各機關員額與委外業務等人力資源運用、配置之妥適性，於六個月內向立法院提出詳盡之改善報告。 | 非本局主管業務。 |
| 1. 行政院所屬公營事業轉投資之公司，其泛公股之股份占總額百分之三十以上者，其公股代表董、監事及經理人之薪資，不得逾越原公營事業同等職位之薪資。然因羅致不易或具有專長特殊者，應報股權管理機關核備者為例外。 | 本局無公營事業。 |
| 1. 近來屢傳有政府轉投資事業以業務需要為由另籌設新公司之情形，然距2016總統大選僅剩1個多月，於此之時，政府任何大動作、大改變皆屬不宜，否則，若決策有誤，社會將付出更大成本。而以國家資源投注新設事業係重大政策決定，實應審慎衡酌其必要性，以避免國家資源重複投入之浪費；爰要求行政院責令各機關及所屬與附屬單位、政府捐助成立之財團法人，除已編列預算送立法院審議者，俟審議結果決定外，其餘均暫緩籌設新設公司作業，並於三個月內就相關籌設計畫、效益評估等，向立法院相關委員會提出專案報告，經同意後，始得執行。 | 本局無轉投資事業。 |
| 1. 105 年度中央政府總預算歲出預算，除訂有契約者依契約所定進度、時程給付外，原則上均應按月依比例分配辦理。 | 遵照辦理。 |
| 1. 近期政府為改善經濟體質並擴大出口，以行政院國家發展委員會為幕僚單位，研擬多項出口提振措施，交由相關部會執行。惟就強化輸出入銀行業務方面，雖核定由政府預算撥款進行增資、擴大對單一客戶無擔保授信金額並強化「雙印市場」，但前述增資僅係就資本額進行小幅改善，而未能對輸出入銀行所面臨人事規模及薪給等問題，一併檢討改善。矧從近年國際經濟發展趨勢而言，特別就從事高附加價值產業之已開發國家，輸出入金融機制的發達至關重要，政府有必要整合相關資源、運用輸出入銀行收益穩定等特性，研究此機制如何成長完備，至少必須能符合臺灣當前國際貿易需求。爰要求行政院責成國家發展委員會會同財政部、經濟部、行政院主計總處和人事行政總處等有關單位就未來中國輸出入銀行發展進行通盤檢討，並於六個月內就初步檢討情形，向立法院相關委員會提出書面報告。 | 非本局主管業務。 |
|  | 1. 查民國83年起，花蓮縣政府為順應民意及配合政策需要，減徵花蓮機場及空軍佳山基地航道噪音干擾區域之房屋稅，以及禁、限建地區之地價稅。自實施以來，花蓮縣（花蓮市、新城鄉、吉安鄉、秀林鄉、壽豐鄉等）地方公所已短收地價及房屋稅迄今累計達20億元，造成地方施政困難。綜上，地方長期承受因設置國防軍事設施而連帶影響地方發展侷限甚巨，如今更要承擔隨之衍生財源短缺之苦果。然地方政府及民意代表多次反應，惟中央主管機關處理進度緩慢，恐導致花蓮縣相關鄉鎮市公所發不出雇員薪資、幼稚園被迫關門。爰此，要求主計總處協同國防部針對國防管制區做全國性調查，同時與財政部研議一般性地方補助款公式之基準概算，將國防影響區域納入評分標準之規定，並於一周內提出實質補助及改善方案之書面報告至立法院。 | 非本局主管業務。 |
|  | 1. 中國大陸於今年提出「中國製造2025」中將半導體產業列為中國從製造大國發展為製造強國的戰略性計畫之關鍵性項目，並進行全球半導體業策略性收購；是以美國政府基於國家安全，避免敏感技術轉移到中國，業於104年7月否決中國大陸紫光集團收購美國美光科技公司案。   中國大陸紫光集團係由中國官方色彩濃厚的清華控股擁有51%的股權，為單一最大股東，實屬完全是由中國官方主導的戰略性主權基金。紫光集團要求我方必需開放陸資投資IC設計，否則將不讓我方IC設計進入大陸市場，此已非單純業界競爭而涉國家安全層次問題。  中國大陸紫光集團又宣布擬取得我國的力成科技股份有限公司、矽品精密工業股份有限公司、南茂科技股份有限公司三家半導體封裝測試廠商各25%之股權；而這三家半導體封測廠商其全球全排名及市占率，分別為矽品、力成與南茂分別為全球排名第三、市占率9.6%，全球排名第五、市占率5%與全球排名第九、市占率2.8%，合計達17.4%，對於我國及全球的半導體封測產業影響甚鉅。  中國大陸紫光集團擬收購我國半導體封裝測試三大廠商，顯然是中國全球戰略性收購之一環。對於中國大陸資金可能藉由台灣開放社會的特性，化身為民間公司進行不當人才挖腳、商業機密竊取、技術移轉等行為，更是政府應積極防範，以維繫台灣經濟安全；面對中國大陸戰略性之出擊，我國政府更不容輕率以對，爰要求：  1.攸關我國敏感技術、產業存續之半導體設計產業，政府在現階段不得開放陸資投資。  2.就整體IC產業所涉敏感科技、國家安全、產業佈局及影響評估等，經濟部及相關部會應予嚴審，在向立法院提出專案報告前，經濟部投審會不得許可陸資來台相關投資或併購案。  3.針對中國大陸紫光集團擬收購我國力成科技股份有限公司、矽品精密工業股份有限公司、南茂科技股份有限公司三家半導體封裝測試公司股權一案，經濟部等相關單位應予嚴審，在相關影響評估等未向立法院報告前，不得許可。 | 非本局主管業務。 |
| 二、 | **二、分組審查決議部分：**  **經濟委員會審查決議部分：**   1. 檔案管理局105 年度「深化國家記憶第1 期計畫」編列預算3,627 萬3,000 元，惟該計畫預計任用臨時人員 2 人，編列125 萬4,000 元；勞務承攬人力27 人，編列1,280 萬元。進用非典型人力人數高達29 人，所需費用達1,405 萬4,000 元，占計畫預算比率高達38.75%。為維護國庫權益，秉持撙節精神，爰此要求檔案管理局重新評估業務增減情形與人力進用之預算編列。 | 為提升國家檔案移轉點交速度及後續檔案整理與開放應用業務，已檢討優先配置人力於核心業務。本局將持續核實評估業務消長情形統籌運用人力，俟業務結束則減少進用人數，以適度降低非典型人力之人數。 |
| 1. 檔案管理局 105 年度「深化國家記憶第1 期計畫」編列預算3,627 萬3,000 元，該計畫為105 年度新增計畫，依據預算法規範各機關年度預算如有新擬或變更，應依繼續性經費預算之編制規範，列明全部計畫之內容、經費總額、執行期間及各年度分配額等資訊。惟檔案管理局105 年度預算書僅說明經費總額、105年度預算數及未來尚須經費2 億2,306 萬3,000 元，卻未詳述各年度分配額，與預算法規範未相符合。爰此要求檔案管理局重新檢討預算之編列，並提出詳細報告說明。 | 本局已就本決議事項提出書面報告，於105年2月5日以發授檔（計）字第1050016509號函送立法院。 |
| 1. 針對 105 年度國家發展委員會檔案管理局單位預算，歲出預算第7 目「深化國家記憶第1 期計畫」原列3,627 萬3,000 元，該項預算乃為第一年編列，但令人不解的是，竟是與檔案管理局於105 年減列之「國家檔案永續典藏與多元服務計畫」3,627 萬3,000 元，如此之剛好，預算編列數完全一樣，顯見是項預算根本就是已屆期的「國家檔案永續典藏與多元服務計畫」。經查，過去「國家檔案永續典藏與多元服務計畫」就因其執行情形欠佳及進用非典型人力數量及金額過高，屢遭質疑，而今卻又想以新擬計畫名稱，繼續執行，卻仍未依預算法規定完整揭露計畫資訊，企圖蒙混過關，實在令人不禁認為編列是項預算有「借屍還魂」之虞，實有不妥。爰此，針對第7 目「深化國家記憶第1 期計畫」預算，予以凍結四分之一，俟國家發展委員會向立法院經濟委員會提出專案報告，並經同意後，始得動支。 | 本局已就本決議事項提出書面報告，於105年2月5日以發授檔（企）字第1050011006號函請立法院列入議程，立法院業於同年7月13日以台立院議字第1050704025號函，相關經費准予動支，並提立法院第9屆第1會期第19次會議報告在案。 |