

檔案樂活情報
Archives LOHAS 電子報 No. 43
www.archives.gov.tw

回樂活情報首頁 徵稿訊息 精采回顧 聯絡我們 友善列印

「檔」不住的魅力~
季刊十年，觀鑑百年
詳全文

訂閱電子報
取消訂閱

探尋國家寶藏

獨家報導、哈燒新鮮貨、探尋國家寶藏、國外檔案新知、檔案小智囊、小故事特蒐

百年記憶：憲法制訂歷程

中華民國政府成立後，為保障人民之基本權利義務，制訂完善之憲法實為當務之急，惟憲法制訂並非憑空臆造，早自清光緒34年（1908）的憲法大綱至民國3年的「天壇憲草」，期間已有多次憲法的起草，一直到民國36年元旦才正式公布中華民國憲法。今年適逢我國建國一百年，就讓我們從國家檔案中，回首憲法公布前的草案，瞭解我國在艱難建國過程中，如何擘劃未來的民主憲政。

檔案管理局應用服務組馬有成研究員



憲法起草委員會在天壇的合影

圖片來源：<http://www.ilzp.com/forum.php?mod=viewthread&tid=3054>

1911年10月10日武昌起義後，燃起全國革命之火，各省先後宣布獨立，並於同年12月推選國父孫中山先生為第一任臨時大總統。清廷在面臨南方各省獨立風潮，指派當時的內閣總理袁世凱與南方革命政權議和，後鑑於大勢已去，隨著1912年2月清帝宣布退位，亞洲第一個民主共和國就此誕生，爾後每年的元月一日遂為開國紀念日。

民國肇建之初，兵馬倥傯，制訂憲法前，需建立政府組織及體制之基本法，故各省代表首先議定「中華民國臨時政府組織大綱」，可謂我國自武昌革命後首部政府組織大綱，後於民國(以下同)元年3月公布「中華民國臨時約法」，成為此時我國政府的基本大法，但在接續公布「中華民國約法（袁世凱約法）」後，即廢除「中華民國臨時約法」。

為此，部分國會議員南下，籌組中華民國軍政府，並公布「中華民國軍政府組織大綱」，爾後我國陷入南北兩個政府的危機，直到14年中華民國國民政府於廣州正式成立，繼於17年北伐成功後，我國南北兩政府分裂終告統一。

由於我國成立以來，政府組織基本法多變，再加上南北兩政府分裂情況，致使憲政的發展相當多舛。民初即有多次提出憲法草案，譬如2年，康有為、吳貫因、王寵惠、梁啟超分別擬草「中華民國憲法草案」，同年7月國會參眾兩院成立「憲法起草委員會」，繼於10月在北京天壇三讀通過「中華民國憲法草案（天壇憲草）」，成為我國第一部正式憲法草案，然憲草內閣制之相關規定讓袁世凱不滿，因此他不讓國會討論並於隔年解散國會，此憲草因無法審議而停擺。

7年徐世昌當選總統後，參眾兩院再度合組「憲法起草委員會」，以「天壇憲草」為主，議決「中華民國憲法草案（八年草案）」；12年曹錕任中華民國大總統時，也提出一部《中華民國憲法》（曹錕憲法），14年段祺瑞擔任國務總理時，亦提出過一部《中華民國憲法草案》（十四年草案）。然這些憲法草案在當時因政治情勢不穩，最後皆無疾而終。

國父孫中山於13年所訂之「建國大綱」，將我國建設程序分為軍政、訓政及憲政三時期，規劃凡一省全數之縣皆達完全自治者，即進入憲政時期。17年，國民政府完成北伐，統一全國後進入訓政時期，並朝憲政時期邁進。21年12月，中國國民黨召開第4屆第3次中央執行委員會時，提議起草憲法

及召開國民大會，結束黨治以還政於民，並決議25條原則，交由立法院起草憲法。翌年，立法院成立憲法起草委員會，開始制訂中華民國憲法草案。25年5月5日，國民政府公佈《中華民國憲法草案》（簡稱五五憲草），並預定召開制憲國民大會通過，然受日本入侵及隔年爆發的抗日戰爭，而未能如期召開。抗戰結束後，35年我國才順利召開制憲國民大會，制訂《中華民國憲法》。

目前本局管有我國憲政發展的檔案中，除了各屆國民大會有關憲法制訂與修訂的檔案外，尚包括12年的「曹錕憲法」（檔案影像1-1、1-2、1-3）、14年的段祺瑞「十四年草案」（檔案影像2-1、2-2、2-3）及25年的「五五憲草」（檔案影像3-1、3-2、3-3），其中「五五憲草」為我國現行之《中華民國憲法》雛形，在我國憲政發展史上是一重要里程碑，可作為瞭解我國憲法演進的重要參考依據。

參考資料：

- 1. 繆全森，《中國制憲史資料彙編》，臺北縣：國史館，民78。
- 2. 郭廷以，《近代中國史綱》，臺北市：曉園，民83。
- 3. 張玉法，《中國現代史》，臺北市：東華書局，民90。



檔案影像1-1

說明：「民國12年的憲法草案條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像1-2

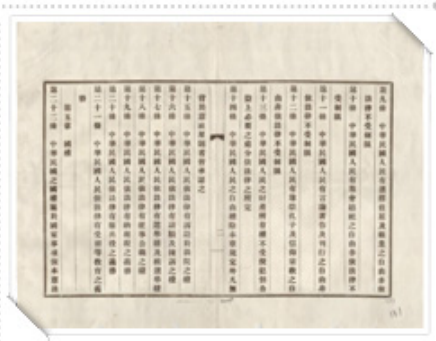
說明：「民國12年的憲法草案條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像1-3

說明：「民國12年的憲法草案條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像2-1

說明：「民國14年由段祺瑞署名之『中華民國憲法草案』封面」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像2-2

說明：「民國14年『憲法草案』條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像2-3

說明：「民國14年『憲法草案』條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像3-1

說明：「民國25年國民政府行政院發佈『五五憲草』的訓令」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像3-2

說明：「民國25年『五五憲草』條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」

來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局



檔案影像3-3

說明：「民國25年『五五憲草』條文（部分）」

檔號：0013/011.1/5000

案名：「中華民國憲法」


來源機關：國防部史政編譯局

管有機關：檔案管理局

[回頂端](#)

[前往主題單元](#)

[獨家報導](#) [哈燒新鮮貨](#) [探尋國家寶藏](#) [國外檔案新知](#) [檔案小智囊](#) [小故事特蒐](#)

 計數器



若您對檔案樂活情報有任何建議或疑惑，請聯絡：alohas@archives.gov.tw