

羅斯福總統圖書館簡介

Brief Introduction to Franklin D. Roosevelt Presidential Library

張玉華 Chang, Yu-Hua
檔案管理局企劃組組長
Division Director, Planning Division,
National Archives Administration

壹 前言

依據我國憲法規定，總統是一國之元首，對外代表國家行使職權，對內負責政治上的最高責任，為三軍之最高軍事統帥。總統的職權性質，大致可以分為外交、軍事、行政、立法、司法等五種權力，不管國家安全、大政方針、對外宣戰、媾和、締結國際條約、訪問他國與參加重大典禮等。總統基於職權參與之各項活動，涉及之決策、機密等事項，所產生之紀錄，對於國家政治、經濟、外交、軍事和文化歷史等研究，具有特別意義；對歷史而言，是國家發展的跡軌，更是全民的公共財，彌足珍貴，這些重要資產，如果沒有系統性地蒐集、整理，將導致許多珍貴的歷史性文件損壞或散佚，對國家及全民而言，將造成無可彌補的損失。

即便在英國、日本等帝制國家，對於皇室文獻的保護亦是不餘遺力，而對於總統文獻保存，美國更是開路先鋒，個中翹楚，建立總統圖書館，保存總統任內相關的文件、手稿、檔案、書籍和紀念品等文物。本文主要從美國總統圖書館成立背景與管理體系談起，介紹創見此一獨特歷史文化傳統的羅斯福（Franklin Delano Roosevelt）總統，以及其圖書館之管理與開放應用，一窺高

瞻遠矚的決策者的遠見，以及對於後世的影響與貢獻。

貳 總統圖書館成立背景與管理體系

一、成立背景

美國總統圖書館，並非如其名稱字面上的意義，實際上它是檔案和博物館的綜合體，蒐集及保存某一總統在任期間之文件及文物，而這些典藏屬美國全體民衆，不考慮其政治傾向或背景，提供公眾進行研究及討論。總統圖書館的成立，緣於羅斯福總統在其第2任期時，經調查發現美國過去歷任總統的許多文件及檔案，隨著任期結束而遺失、被銷毀、出售謀利，或因保管環境不良而損壞。羅斯福總統為改善此一狀況，尋求最佳的解決方案，參採歷史學家和學者的意見，規劃建置公共典藏處所，並提出以設立私人基金會方式，籌建館舍，移交由國家檔案館營運，此一從羅斯福總統開始持續至今的傳統，為後代子孫完整地保存歷任總統重要的施政紀錄及文物^{（註1）}。

西元（以下同）1939年羅斯福總統，除捐贈個人和總統文件給聯邦政府外，同時也捐獻他在海德公園的土地，並與總統之友協會籌組一個非



營利機構基金，籌措建置圖書館和博物館的建設資金，成為美國總統圖書館系統的濫觴。此一重大決定始源於他堅定地認為總統文件是國家重要資產的信念，因此要求國家檔案館保管相關文件及其他史料，以及管理圖書館。在總統圖書館系統形成前，儘管胡佛總統之前的總統文件有些典藏在國會圖書館、其他圖書館、歷史學會或由私人收藏，但是現任總統或繼任者，往往在任期結束時相關文件早已散佚，更惜的是，很多文件早已遺失或被惡意銷毀。1950年杜魯門總統效法此一理念，建立典藏他自己文件的圖書館，並促使國會開始進行立法作業。1955年國會通過總統圖書館法（Presidential Libraries Act），建立由私人籌建總統圖書館，聯邦政府接手維運的制度，此一法案旨在鼓勵往後繼任的總統將其文件捐贈給政府，並確保這些資料被妥善地保存及提供美國人民使用。嗣後陸續有更多的總統圖書館創設，皆由非公設的私人基金撥款興建圖書館，完成後再移由國家檔案暨文件署（National Archives and Records Administration，以下簡稱NARA）廣續運作及管理。

直至1978年以前，歷任總統、學者和法學專家，仍秉持著與華盛頓總統時代相同的理念，認為總統或其辦公室運作產生的文件，屬於總統個人財產，隨著總統卸任，相關文件也跟著被帶走。美國第一座總統圖書館的創立，也是基於此一狀況而立的，同時NARA成功說服總統將其文件捐給政府，成立總統圖書館，並由NARA來管理這些史料。當年美國總統文件法（The Presidential Records Act of 1978）通過，規定凡憲法、法定的或總統參加重大典禮等有關總統職權之文件，屬於政府所有，總統卸任後，相關文件由國家檔案館館長（The Archivist of the United States）負起保管的責任，促使總統圖書館成為總統文件的典藏處所。1986年修正通過總統圖書館法，更作了重大變革，要求私人捐助時，應考量館舍規模大

小，NARA得將部分捐助款做為館舍維護及修繕之用^{（註2）}。

二、總統圖書館管理體系

美國總統圖書館由NARA轄下的總統圖書館司負責相關硬體設施之監督，從第31任的胡佛總統圖書館到小布希總統圖書館，現由13個分散在美國各地的圖書館所組成的系統。它不僅只是傳統的圖書館，更保存美國總統們重要的文件、檔案和歷史文物並提供應用，是珍貴的歷史寶庫，為歷史學者及研究者，研究總統和美國歷史的重要素材，這些館藏為總統圖書館和博物館帶來，數以百萬計的世界各地遊客。當總統卸任時，NARA將會訂定一個總統專案（Presidential project），直到新的總統圖書館落成移交給政府。總統圖書館司主要任務包括下列事項：^{（註3）}

- （一）制定和協調總統圖書館方案，包括館藏徵集、保存和應用計畫和新總統圖書館的發展政策。
- （二）監督預算及管理圖書館，並定期邀集圖書館的工作人員，擬定工作目標及策略檢討。
- （三）連繫NARA顧問、其他NARA同仁、總統辦公室人員與文件管理人員，協調有關總統圖書館組織、典藏及參考服務等事項。

參 羅斯福總統及其圖書館

一、羅斯福總統的生平

羅斯福是美國第32任總統^{（註4）}，20世紀世界經濟危機和世界大戰的中心人物之一，自1933年至1945年間，連續出任4屆美國總統，且是唯一連任超過2屆的美國總統，與林肯及華盛頓，並列史上最偉大的美國總統。

April 10 1907
F. D. R.

1930年經濟大蕭條時期，羅斯福推動新政，提供失業救濟與復甦經濟，成立公共事業振興署、國家復興管理局和農業調整管理局等機關，改革經濟和銀行體系，並設立聯邦存款保險公司、田納西河管理局以及證券交易委員會，在美國商業貿易中，扮演重要的角色；任內建立社會安全系統和全國勞資關係委員會制度，仍然保留至今^(註5)。

二、羅斯福總統圖書館及博物館

羅斯福總統圖書館與博物館是美國第一座總統圖書館，1939年至1940年，由羅斯福總統提出構想，和母親莎拉羅斯福，捐贈位於紐約海德公園16英畝的土地，決定建造足以典藏積累其一生在政府服務，以及私人蒐藏之大量歷史文件、圖書和重要紀事的圖書館。在羅氏之前，總統文件的處置，是視情況而定。儘管這些資料具價值，但是屬於私人財產，隨著總統卸任被帶走，或出售分散各地或銷毀，或其家族保存，長期無法提供學者利用，僅有少數的文件，幸運地被典藏在國會圖書館或為私人所保存。

(一) 圖書館籌建^(註6)

圖書館位於哈德遜山谷(Hudson Valley)，依羅氏偏好，採當地德國殖民地式建築，1937年4月12日由其親自描繪圖(圖1)，提議將圖書館建於庭園的位置，與現在主建物位置相去不遠。圖書館籌建經費來自私人捐贈，花費376,000美元，在1940年7月4日交給聯邦政府，由國家檔案館(National Archives)管理，羅氏認為如此才能確保這些文物成為國家資產，被妥善地典藏在他位於海德公園土地的圖書館內，並且提供學者研究。時任國家檔案館館長的康納(Robert D.W. Connor)說：羅斯福總統所做的，是國家對歷史學者祈禱的回應。(Franklin D. Roosevelt is the nation's answer to historian's prayer.)

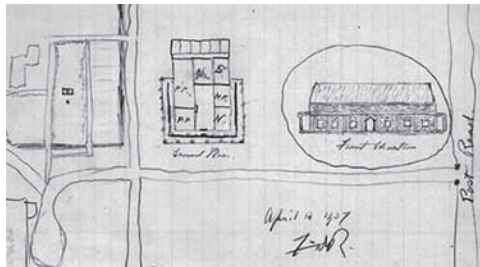


圖1——羅斯福總統親繪其圖書館素描
(1937年4月12日)

資料來源：同註6。



圖2——羅斯福總統在其圖書館進行爐邊談話
(1943年12月24日)

資料來源：同註6。

羅氏期許其圖書館成為重要的研究中心，並吸引民衆到博物館參觀。博物館部分先於1941年6月30日開幕；圖書館部分原定在羅氏第3任期啓用，因第二次世界大戰爆發，延遲至1944年第4任期選舉期間。在戰爭期間，羅氏他經常造訪圖書館，分類和整理他的文件、記事本，進行研究，從而發表了數篇著名的廣播演說，以及“爐邊談話”(fireside chat)(圖2)。1945年

3月羅氏最後一次到海德公園，同年4月12日逝於喬治亞州溫泉市，享年63歲。

（二）館藏內容^{（註7）}

羅斯福總統圖書館的館藏，包括總統個人、家族，以及他們朋友和同僚之文件，完整地保存其各從政時期的文件，擔任紐約參議員（1910~1913年）、海軍助理部長（1913~1919年）、紐約州長（1929~1932年）、美國總統（1933~1945年）時期的文件和他私人收藏的文件、圖書、美國海軍和紐約州達奇斯縣（Dutchess County）重要紀事等。1972年，在圖書館主體建築的兩翼增建了庫房和美術館，用來典藏夫人埃莉諾（Eleanor Roosevelt）300萬頁的文件。

就館藏類型及數量言，計有1千7百萬頁文件，13萬張照片，數以百計的錄音資料，數千英尺影片及不斷增加的錄影資料，以及總統與夫人的5萬冊圖書，其中總統個人的圖書達2萬2千冊。圖書館的研究室在其逝世後1年，即1946年開始啓用，85%總統個人的文件在1950年就已提供公開應用，就美國歷史而言，也創下總統過世後5年，相關文件即提供使用的先例。

（三）閱覽服務

圖書館館藏資料限在館內的研究室使用，除聯邦規定假日外，星期一至星期五，從上午8:45到下午5:00圖書館開放使用，在圖書館進行研究不收取任何費用，應用資料亦無須事先提出申請，使用者可利用館藏諮詢服務，或可透過線上系統查詢研究主題有關資料。以下就閱覽服務中，最重要的研究服務（Research Services）簡要介紹^{（註8）}：

1. 研究支援服務

檔案管理人員將協助提供館藏資訊，使用者可在研究室或透過電子郵件、電話、傳真及郵件取得，亦可經由線上檢索工具查詢相關資訊。到館者可直接使用檔案，館方將指導索引、資料庫及檢索工具（Ask the Archivist）等使用方法，提供相關主題資訊，自助影印機設備。

2. 到館服務或應用檔案

對到館使用者，館方提供參考諮詢服務，協助查詢相關研究主題檔案，為節省時間，到館研究者申請研究證，可事先列印及填寫申請表，並附照片；研究者如尚未確定館藏能否充分支援研究主題，館方建議先利用檢索工具查詢。

3. 應用政策和程序

在研究室可使用個人電腦、照相機、掃描器、打字機或錄音機等做筆記。所有紙張、書籍、公事包、練習本、外套和手提袋等須放置於房外館方指定場所，並提供便條紙、卡片和鉛筆使用；使用數位相機攝影時，禁用閃光燈，檔案須保持平整、無摺痕或水漬。

4. 影印和複製

研究中提供自助付費影印機，亦可以信用卡支付。

5. 館際互借

檔案及圖書不外借，如有研究需求時，館方得提供複製品，但館藏的私人圖書部分，不提供複印。可經所在地圖書館，填具館際互借申請表，以傳真或郵寄方式，借閱口述歷史抄本、手稿和縮微片，但每次以借3種為限。

6. 引文和版權

羅斯福總統圖書館數位檔案，是屬於公共資產，除了部分具版權聲明者外，均可提供給研究者、老師及學生使用。但是在引用這些檔案、照片或歷史素材時，必須要註明來源。

肆 結語

美國總統圖書館的創立，不僅是建立一個制度，更是啓迪了一種新思維，如何讓這良善傳統永續發展，不但透過私募基金方式，籌建硬體建築及設備，保持各圖書館本身的特色，利用部分基金來做為後續硬體維護之用；為確保其納入體制管理，轉移由政府進行後續的維運，突破圖書館館藏的窠臼，包括圖書、檔案、文物及藝術品等，運用數位典藏、資訊技術提供服務；博物館部分亦有常設展、線上展及不定期舉辦各種特展，得以滿足各類使用者需求，吸引民衆到訪，對研究者而言是精神糧食；對一般人來說，這不

僅是歷史文化之旅，更是藝術的饗宴。這對於國內為一時選舉，非著眼於長遠目標充斥的蚊子館，不啻是一警醒，所謂政治家和政客，在此高下立判。

此制度源自於做為國家領導人的羅斯福總統，維護歷史文化的美意，以身作則募款捐地，拋磚引玉，並秉持著使人民發現自己的歷史，瞭解自己的歷史，創造自己的歷史的信念，1941年6月30日在其圖書館發表的演說提到，一個國家必須相信三件事：必須相信過去，必須相信未來，更重要的是，必須相信自己的人民有能力從過去汲取經驗，藉以蘊育出創造他們自己未來的判斷力。（“...a Nation must believe in three things. It must believe in the past. It must believe in the future. It must, above all, believe in the capacity of its own people so to learn from the past that they can gain in judgment in creating their own future.”）^{（註9）}所謂哲人日已遠，典範在夙昔，這對成天思考國家未來發展遠景，型塑國家新氣象的公僕，更是一記當頭棒喝！

註釋

註1：“Learn about the Presidential Libraries,” *The U.S. National Archives and Records Administration Website*, 〈<http://www.archives.gov/presidential-libraries/about/>〉 (12 Mar. 2012).

註2：“Presidential Libraries History: A Brief History,” *The U.S. National Archives and Records Administration Website*, 〈<http://www.archives.gov/presidential-libraries/about/history.html>〉 (12 Mar. 2012).

註3：“Learn about the Office of Presidential Libraries,” *The U.S. National Archives and Records Administration Website*, 〈<http://www.archives.gov/presidential-libraries/about/office.html>〉 (12 Mar. 2012).

註4：本文富蘭克林羅斯福總統，即「小羅斯福總統」，其遠房堂兄西奧多羅斯福為美國第26任總統，「老羅斯福總統」。

註5：〈富蘭克林德拉諾羅斯福〉，維基百科，〈<http://zh.wikipedia.org/wiki/>〉（民101年3月12日）。

註6：“History of the FDR Library and Museum.(n.d.),” *The Franklin D. Roosevelt Presidential Library and Museum Website*, 〈<http://www.fdrlibrary.marist.edu/library/history.html>〉 (9 Jan. 2012).

註7：“More About the Archives,” *The Franklin D. Roosevelt Presidential Library and Museum Website*, 〈<http://www.fdrlibrary.marist.edu/archives/moreabout.html>〉 (26 Mar. 2012).

註8：“Research Services,” *The Franklin D. Roosevelt Presidential Library and Museum Website*, 〈<http://www.fdrlibrary.marist.edu/archives/researchservices.html>〉 (26 Mar. 2012).

註9：同註6。