

編輯室札記

提升國家競爭力的希望工程 —政府組織改造



政

府施政效能攸關民衆權益與福祉。面對複雜多元的國際環境及社會情勢，政府必須力行制度改革，以因應國家發展需要。行政院推動組織改造，是政府持續推動20多年的政治希望工程，期能提升國家總體競爭力，強化政府功能，健全決策機制，增進為民服務品質。這一路走來所堅持的理想與歷程，將在本期專題一一呈現。

從國際環境與他國經驗分析，組織改造在全球化及永續發展之脈動中，是各國因應國際情勢及提升國家競爭力之共同趨勢。行政院組織法制（修）定的歷程，以及歷年行政院組織法修正草案函送立法院審議的規劃版本差異，正足以說明不同時期環境變遷與組織設計的互動關係，以及行政與立法機關不斷協調溝通所獲得的成果，而組織改造效益評估及因應組改上路之後續規劃，更體現了行政院組織進行整體改造的難度及挑戰。

學界則自不同時期的政治經濟體制，觀察行政院於組改歷程中所需具備的不同部會結構，以及政府致力於組織與員額編制上的鬆綁與彈性運用，同時簡化政府職能，引進民間參與及市場價格機制，以體現組織「彈性」的原則，進而增進政策制定與執行能力，提升國際競爭力。另有從專業分化到功能整合角度，探討以「大部制」組織設計原則進行改革之衛生福利部，可能面臨衛生與社福專業分工、組織設計、員額配置與勞政業務跨域協調等挑戰。另，擇選英國國家檔案館組織改造案例分析，則自法制基礎的建立、核心職能的強化、行政流程的簡化及服務品質的提升等面向，說明其變革關鍵。

檔案見證政府施政軌跡，配合行政院組織改造，檔案管理局（以下簡稱本局）為留存組織改造歷程之完整記憶，特訂定「行政院組織改造國家檔案審選計畫（99至100年）」，將相關檔案納入國家檔案徵集，促進國家檔案多元化典藏；另本局籌辦「行政院組織改造檔案展」，並出版行政院組織改造檔案專題選輯，期盼藉由相關檔案的展示及加值應用，促使民衆瞭解政府組織改造的內涵與未來展望，進而大力支持組織改造相關工作。

民國76年解嚴後，行政院組織法之研修，歷經民國85年第1次總統直選、2次政黨輪替，16任行政院院長、12任行政院研究發展考核委員會主任委員、前後六度函送立法院審議，終於在各界積極凝聚最大共識下，五大基礎法案陸續於99年1月及100年4月間完成立法，行政院新組織架構業自101年1月1日起開始施行。本期特別以「組織改造」為主軸，探討並省思以「打造精實、彈性、效能的政府，提升政府效率（能）及國際競爭力」為總目標之希望工程，企盼精實又具效能的政府組織，永續經營及繁榮壯盛。