

我國國家檔案館未來營運方向初探

A Pilot Study on the Operation Management of National Archives in Taiwan

薛理桂 Hsueh, Li-Kuei

國立政治大學圖書資訊與檔案學研究所名譽教授

Emeritus Professor, Graduate Institute of Library, Information and Archival Studies, National Chengchi University

摘要

本文探討國家檔案館的營運管理，首先探討國家檔案館的創建與任務，針對美國、加拿大、韓國、澳洲等 4 國的國家檔案館任務進行分析。其次，對於國內的檔案管理現況及問題進行分析，共計有 4 項問題：一、檔案主管機關與國家檔案館；二、國家檔案館與地方公共檔案館；三、《檔案法》實施前檔案分散存放問題；四、國家發展委員會檔案管理局與其他文史機關之競合關係。最後，提出國家檔案館在營運管理方面之展望，共計有 8 項建議。期望我國籌建中的國家檔案館在未來數年興建完成後，能夠開創嶄新的面貌。

Abstract

The paper mainly discusses the operation and management of National Archives in Taiwan. First, the establishment and mission of national archives of the United States, Canada, South Korea and Australia are analyzed. Second, according to conditions and problems of records and archives management in Taiwan, four major issues were found: 1. the relationship between the authority of archives and records management and national archives, 2. functions distinguished from national archives to local public archives, 3. the decentralized repository of historical records before the implementation of Archives Act, and 4. the competition between National Archives Administration and cultural and historical institutions. Finally, the study makes suggestions to the National Archives in Taiwan creating a new look in the future.

關 鍵 字 | 國家檔案館、營運管理、臺灣

Keywords | National Archives, operation and management, Taiwan

壹、前言

國家圖書館負責典藏一個國家重要的典籍與文獻，國家博物館負責典藏國家層級的重要文物，而國家檔案館則是負責典藏國家層級的重要檔案。目前我國在國家圖書館與國家博物館層級的建置都已十分完善，但唯獨在國家檔案館的建置則仍在起步階段，有待急起直追。

我國《檔案法》於西元（以下同）1999 年通過，並自 2002 年開始實施。但在該法實施之前，各級政府機關都已有累積多年的檔案，對於檔案的典藏與管理呈現多頭馬車的現象，如：外交部與經濟部將早期檔案寄存於中央研究院（以下簡稱中研院）的近代史研究所、國史館典藏歷任總統檔案以及各級政府機關早期的檔案、國立故宮博物院（以下簡稱故宮）典藏清代檔案、日治時期檔案典藏於國史館臺灣文獻館等，造成國內歷史檔案與早期政府機關檔案分散存放的現象。

國家發展委員會檔案管理局（以下簡稱檔案局）自 2003 年開始籌設國家檔案館，歷經十餘年的努力，終於在 2017 年經行政院核定「國家檔案典藏及服務建設計畫（2018 年至 2023 年）」，開啟我國首座國家檔案館興建契機（林秋燕、陸雯玉，2018）。

本文探討國家檔案館的任務，並針對國內的檔案管理現況及問題先進行分析，其次再探討國內檔案管理現況，提出國家檔案館在營運管理方面之展望，期望我國新的國家檔案館在未來數年興建完成後，能夠開創嶄新的面貌。

貳、國家檔案館的創建與任務

法國是世界上最先成立國家檔案館的國家，早自 1790 年即已成立世界上第一所的國家檔案館。法國國家檔案館成立對於世界上其他國家的檔案事業產生深遠的影響，包括：國家檔案館典

藏該國中央政府的檔案、建置全國的檔案館網絡、檔案是屬於全民所共有，應開放全民使用（薛理桂，2004）。關於國家檔案的典藏與應用的概念，法國國家檔案館可說是開風氣之先，影響世界各國的檔案事業甚鉅。

有關國家檔案館的任務，列舉美國、加拿大、韓國、澳洲等 4 國的國家檔案館的任務如下：

一、美國

美國國家檔案館（National Archives）的主要任務（mission）有 4 項（National Archives, 2019a）：

- （一）推動開放、培養民眾參與及加強全國的民主，透過民眾查檢高品質的政府檔案。
- （二）提供民眾查檢聯邦政府檔案。
- （三）民眾查檢政府檔案，容許美國民眾保障其市民的權益，以加強民主。
- （四）保有政府的權責，瞭解其歷史，讓政府能更有效率的參與。

二、加拿大

依據加拿大於 2004 年頒布的《國家圖書館與檔案館法》（Library and Archives Canada Act）第 7 條所載，加拿大國家圖書館與檔案館（Library and Archives Canada, LAC）主要的目標（objects）有 6 項（Department of Justice Canada, 2019；薛理桂，2009）：

- （一）蒐集與維護文獻資產。
- （二）讓加拿大民眾瞭解該館所擁有的資產（heritage），並讓有興趣的人士能加以運用。
- （三）永久典藏加拿大政府出版品與具備歷史或檔案價值的部會層級檔案。
- （四）協助政府機構的資訊管理。
- （五）協調政府機構的圖書館服務。
- （六）支援圖書館與檔案社群的發展。

三、韓國

韓國的國家記錄院是該國檔案最高的中央主管機關。該院的主要任務（major missions）有 5 項（趙培因等，2005）：

- （一）建立並修訂公共文件與檔案管理政策。
- （二）擴展對文件與檔案管理重要性的認知。
- （三）建立一個適當的檔案徵集與評鑑制度。
- （四）強化文件與檔案管理資訊系統。
- （五）確立安全保存文件與檔案的方法。

四、澳洲

澳洲國家檔案館有 2 項主要的任務（role）如下（National Archives of Australia, 2019）：

- （一）保存澳洲最有價值的政府檔案並鼓勵民眾使用。
- （二）促進澳洲政府機構良好的檔案管理。

綜合上述美國、加拿大、韓國、澳洲等 4 國的國家檔案館任務，國家檔案館主要任務有 4 項：

- 一、蒐集重要的政府單位檔案，尤其是中央政府機構的檔案。
- 二、促進政府機構良好的檔案管理。
- 三、妥善保存政府機構檔案。
- 四、提供民眾應用檔案。

參、我國檔案管理現況與問題

在探討我國國家檔案館營運管理之前，需先針對國內現有的檔案管理現況進行分析。國內檔案管理現況主要有 4 項問題，分述如下：

一、檔案主管機關與國家檔案館

我國檔案主管機關是檔案局，隸屬於行政院之下的國家發展委員會，屬於中央三級機關。由於各國的國情不同，檔案局的行政隸屬也各異，

如：美國國家檔案館是隸屬於國家檔案暨文件總署（National Archives and Records Administration，簡稱 NARA）、法國是隸屬於文化部、日本是內閣府、新加坡是新聞藝術部之下的國家文物局等（薛理桂，2009）。上述國家中除了美國的國家檔案館是隸屬於 NARA，在國家檔案館之上有一檔案相關的主管機關，其餘國家大都是以國家檔案館為主，而國家檔案館則是隸屬於某一部會。

目前我國的現況則與上述國家不同，檔案局是全國檔案事業的主管機關，但是仍未有一獨立的國家檔案館的建置，亦即先有檔案的中央主管行政機關，但典藏全國重要行政機關所產生的現行文書檔案及年代較久遠的歷史檔案的國家檔案館則仍付諸闕如。

二、國家檔案館與地方公共檔案館

國家檔案館主要是典藏各國的中央政府機關所產生的檔案，而地方政府則係另行成立公共檔案館，以典藏由地方政府所產生的檔案與各地區有關的文史資料、族譜、照片等資料。可知國家檔案館與地方的公共檔案館兩者有其明顯的分工與不同的功能。

國內《檔案法》僅提及國家檔案應典藏於檔案主管機關，但並未有專文提到成立國家檔案館及由各縣市成立的地方公共檔案館。因而造成檔案局需同時收藏中央政府機關與地方政府所產生的檔案。以國內檔案局的現有人力及典藏空間而言，實無法負荷管理全國中央及地方政府所產生的檔案。成立各縣市公共檔案館有其必要性，不但可分擔檔案局在典藏檔案的庫房壓力，且對於各縣市民眾而言，如需使用各縣市的檔案也較方便。

三、檔案法實施前檔案分散存放問題

在《檔案法》實施之前，年代較久遠的清

代歷史檔案與早期政府機關的檔案分散存放的情況，如依檔案產生的時代，可區分為：清代檔案、日治時期檔案、民國檔案 3 大類，分述如下：

（一）清代檔案

國內典藏清代檔案主要有 3 個單位：

1. 國立故宮博物院

政府遷臺時，原有大陸時期故宮的清代檔案也播遷來臺，典藏於故宮。該院典藏清代檔案可分為宮中檔硃批奏摺、內閣大庫檔案、軍機處檔案（包括奏摺錄副及各種檔冊）、以及史館檔案（含清國史館及民國清史館纂集之各種史冊）等 4 類（國立故宮博物院，2019）。此外，原來外交部典藏的清末時期與外國簽訂的條約，如：南京條約等重要條約，外交部委託故宮管理。因而目前這批檔案也典藏於故宮。

2. 中研院歷史語言研究所（以下簡稱史語所）

清代檔案除了故宮典藏外，史語所也典藏有原來大陸時期故宮的清代檔案，主要以內閣大庫檔案為主。這批檔案是史語所在創所之初所購買，是該所的鎮所之寶。內閣大庫檔案原為清宮「內閣大庫檔案」一部分，內含各種文書約 31 萬件，包括詔令、題奏、移會、賀表、三法司案卷、實錄稿本、各種黃冊、簿冊、內閣各廳房處與修書各館之檔案，以及試題、試卷等，是研究明清政治制度、社會、經濟、軍事、法律的珍貴史料（中研院史語所，2019）。

3. 國立臺灣大學圖書館

在日治時期，由日軍取得原來清政府在臺治理期間的清代檔案，主要是北臺灣淡水廳、新竹縣的檔案，又稱為「淡新檔案」。這批檔案典藏於國立臺灣大學圖書館。

（二）日治時期檔案

1895 年至 1945 年日治時期由當時臺灣總督府所產生的檔案，目前典藏於國史館臺灣文獻館。這批檔案包括 3 部分，分述如下（國史館臺灣文獻館，2019a）：

1. 臺灣總督府檔案

主要為臺灣總督府官房文書課保管之歸檔公文，係為日本殖民統治臺灣 50 年的第一手紀錄，計 13,146 卷。

2. 臺灣總督府專賣局檔案

主要為明治 34 年（1901 年）總督府專賣局成立後所產生的公文書類與帳簿書類，及少數由樟腦局、鹽務局、製藥所等移轉至專賣局的檔案，計 12,815 卷。

3. 臺灣拓殖株式會社檔案

為日本推動南進政策之國策公司。該館典藏臺拓檔案，主要為臺拓臺北總公司經營關係檔案、接收報告及部分財產清冊，由臺灣省行政長官公署接收，後移交臺灣省政府。1959 年 7 月 14 日移交該館前身臺灣省文獻委員會典藏，計 2,989 卷。

（三）民國檔案

民國檔案主要典藏於國史館、國史館臺灣文獻館、中央政府與地方政府機關等處，分述如下：

1. 國史館

國史館為《總統副總統文物管理條例》的主管機關，也是國內重要檔案史料典藏機關。館藏檔案史料約 47 萬餘卷，包括：總統、副總統印章、勳章、禮品、衣飾及物品等文物約 6 千餘件。以政府遷臺後的政府機關檔案及中華民國行憲以來蔣中正、嚴家淦、蔣經國、李登輝、陳水扁、馬英九、蔡英文等歷任總統、副總統文物史料為主要典藏（國史館，2019b）。

2. 國史館臺灣文獻館

該館除了典藏日治時期檔案之外，政府遷臺後的檔案也有重要的收藏，主要包括 4 大類，分述如下（國史館臺灣文獻館，2019b）：

(1) 臺灣省行政長官公署檔案

臺灣省行政長官公署於 1945 年 10 月 25 日成立，1947 年 5 月 16 日撤銷，僅短短 1 年 8 個月，卻是日本統治結束到臺灣省政府成立的過渡時期。在此時期所產生的檔案可分為 4 大類：總務類、民政類、財政類及附件，共計 5,324 卷。

(2) 臺灣省政府檔案

臺灣省政府所屬各機關檔案，係 1999 年因應臺灣省政府功能業務與組織調整政策，為避免珍貴檔案流失，因而規劃實施《臺灣省政府各機關檔案移轉管理作業要點》。適用機關包括臺灣省政府及所屬機關、省立學校及省營機構，共有 99 個單位（省屬機關 60 個、省立學校 35 個及省營機構 4 個）將檔案移轉典藏。其中以財政廳、糧食處、衛生處、菸酒公賣局及嘉義林管處之檔案為大宗，共計 215,162 卷。

(3) 縣市政府檔案

該館典藏各縣市政府檔案來源有二：一為該館自 1955 年起，陸續主動並有系統的採集各公家機關及私人機構擬銷毀檔案中，具文獻參考價值者；二為 2012 年 10 月，國史館移轉其管轄檔案，包括臺北市、高雄市、臺北縣、桃園縣、新竹縣、苗栗縣、臺中縣（市）、南投縣、彰化縣、雲林縣、嘉義縣、臺南縣（市）、高雄

縣、宜蘭縣、花蓮縣、臺東縣及澎湖縣政府等檔案送該館典藏。共計 21 縣市，總數計 86,675 卷。

(4) 公營事業檔案

該館有關公營事業的檔案，源自於政府公營事業轉型民營化政策，各公營事業單位或主動尋求協助檔案整理編日後移轉，或從擬銷毀檔案中選擇具有文獻參考價值者移轉該館典藏，計有臺鹽實業股份有限公司、臺灣農工企業股份有限公司、臺灣工礦股份有限公司、臺灣自來水公司、臺灣中興紙業公司、臺灣航空股份有限公司、臺灣電影製片場、唐榮鐵工廠股份有限公司、高雄硫酸銨公司等公營事業檔案，數量計 46,274 卷，內容含括日治及戰後臺灣的經濟產業。

3. 中央政府與地方政府機關檔案

中央政府與地方政府機關，如行政院及其所屬機關以及地方政府機關都典藏有民國檔案。檔案局曾以公函請各中央與地方政府機關將民國 38 年以前檔案，先造冊再由檔案局決定是否移轉到該局。民國 38 年以後各中央與地方政府機關檔案除了部分移轉到檔案局之外，仍有部分檔案典藏於各中央與地方政府機關的檔案庫房。

四、檔案局與其他文史機關之競合關係

由上述各單位所典藏的各時期檔案，可知文史機關也典藏有豐富各時期檔案。這些機關中之中央政府單位如：國史館、國史館臺灣文獻館，以及各地方政府所屬的縣史館、臺北市立文獻館等單位，也典藏有檔案。無論是中央或地方的文史機關與檔案局之間存在著競爭或合作的關係。

國內的現況，如上述雖於國史館之下設置

有總統副總統文物館，但依據我國的法律規定（《總統副總統文物管理條例》和《檔案法》），總統文物雖由國史館管理，但總統檔案則歸檔案局管理。可知國內由於歷史因素，歷任總統與副總統如：蔣中正、嚴家淦、蔣經國、陳誠等人的大部分檔案從早期即已典藏在國史館（國史館，2019a）。

國史館及國史館臺灣文獻館兩者由於歷史因素，以往兩者都具有修史的功能，修史過程中需參酌檔案等一手史料，因而兩者都典藏有豐富的檔案史料。但自從《檔案法》頒布後，兩者都無法再取得政府機關的檔案，而國史館及國史館臺灣文獻館兩者的原有功能是否需重新檢討，或是與檔案局有合作的機會。關於兩者與檔案局之間的關係，筆者提出建議詳見第肆項之第四子項。

肆、我國之國家檔案館營運管理展望

針對上述國內檔案管理現有的問題，以及對於國內即將在數年後興建完成之國家檔案館寄以厚望，提出 8 項建議如下：

一、確立國家檔案館的基本任務

經由上述分析美加等國的國家檔案館的任務，值得我國參酌。國家檔案館典藏的檔案以中央政府機關產生的檔案為主體，因而我國國家檔案館需先行定位其基本任務，主要有 4 項：

- （一）保衛與維護中央政府機關的檔案完整蒐集。
- （二）協助中央政府機關的文件與檔案管理。
- （三）妥善保存中央政府機關檔案。
- （四）確保民眾可使用中央政府機關的檔案。

二、擬定國家檔案館之館藏發展政策

雖然未來新的國家檔案館將有足夠的典藏空間，但仍須未雨綢繆，儘早擬定國家檔案館之館

藏發展政策。所謂「綱舉目張」，國家檔案館需先有未來 10 年館藏發展的政策綱領，供該館日後 10 年在館藏發展的指導原則。檔案局（2015）已制訂「國家檔案徵集計畫」（2016 至 2019 年）4 年的徵集計畫，但該項計畫於今年（2019 年）已將屆滿，建議重新審視該計畫，是否已達成該項計畫所預期的目標。

英國國家檔案館於 2012 年制訂「檔案館藏政策」（Records Collection Policy），包括 6 大項：（一）為何收藏檔案、（二）哪些檔案需收藏、（三）哪些檔案應選擇作為永久保存、（四）檔案保存於何處、（五）何時檔案需收藏、（六）如何執行此政策等（The National Archives, 2012）。英國國家檔案館的館藏政策可供我國國家檔案館在制訂未來的館藏發展政策時可參酌。

有關我國國家檔案館針對 2020 年以後的館藏發展政策，建議 3 個大方向提供該館參考，如下：

（一）收藏中央政府機關檔案

國家檔案館期望以典藏中央政府機關為主的國家檔案，包括：總統府、五院及所屬機關所產生的檔案。由於中央政府機關所產生的檔案關係著臺灣的整體發展歷程，無論是政治、經濟、財政、軍事、外交等事務，都是由中央政府機關所主導與產生，因而國家檔案館層級應典藏由中央政府機關所產生的檔案為主。如果未能區分中央或地方政府所產生的檔案，國家檔案館的館藏空間在數年後又將面臨典藏空間不足的困境。根本之計是預先籌劃，以中央政府機關所產生的重要檔案優先典藏於國家檔案館（薛理桂，2009）。

前所述，美國國家檔案館提供民眾查檢聯邦政府檔案，而加拿大國家圖書館與檔案館主要目標也提到要永久典藏部會層級的檔案。英國的國家檔案館館藏政策中也提到收藏政府部門及行政機構檔案，包括：法院、軍隊、非部門的公共單位等單位的檔案（The National Archives, 2012）。

可知美、加、英等國都強調國家檔案館需典藏中央政府機關所產生的檔案。

至於各縣市政府的檔案也很重要，但並非典藏在國家檔案館，而是需典藏在由各縣市自行成立的縣市立層級的檔案館。目前國內的六都應成立院轄市層級的檔案館，六都的市民在查閱與使用與當地居民有關的檔案較為方便。如果將屏東縣政府所產生的檔案存放在新北市的國家檔案館，屏東縣民如需使用有關的檔案還需大老遠到臺北來調閱檔案，對於當地民眾而言並不方便。因而在歐美等國，由各地方政府所產生的檔案大都是直接存放於當地的公共檔案館，而非存放於國家檔案館（薛理桂，2018a）。

（二）收藏清代檔案、日治時期檔案及早期民國檔案

原有外交部委託故宮保存與管理的清末條約，如：南京條約等檔案，建議歸還給檔案局。由於這批檔案原屬於外交部，如以原有託管的關係，則需歸還外交部，再由外交部移轉到國家檔案館典藏。

此外，目前國內典藏清代檔案的故宮、中研院史語所、臺大圖書館等 3 個單位，建議檔案局可透過協商及合作關係，請 3 個單位如已完成數位化的清代檔案，能夠提供 1 份數位檔給國家檔案館典藏。除了典藏外，還需與上述單位共同協商是否可以提供國內外使用者查閱與應用，方能發揮更大的效果。

除了典藏清代歷史檔案之外，日治時期臺灣總督府檔案及省政府時期檔案等典藏於國史館臺灣文獻館，建議將此時期檔案如已數位化，將已數位化檔案之數位檔移轉 1 份給國家檔案館典藏。

（三）收藏企業檔案並成立臺灣企業博物館

國家檔案館除了主要典藏國內中央政府機關檔案之外，建議對於國內重要企業檔案之蒐集與

典藏也能盡一份心力，為國內各行業的發展留下珍貴的企業發展歷程檔案。例如：電子業的台積電、IC 設計的聯發科，以及臺灣早期紡織業、金融業、塑化業等。檔案局如能與文化部所屬的博物館界合作，共同成立臺灣企業博物館，可以見證臺灣 70 年以來各行業發展的歷程。在展示部分由文化部所屬的博物館界負責，而企業檔案的收集與整理則由檔案局負責。

三、修訂《檔案法》

基於目前《檔案法》仍有不足之處，如：該法中未明文規定在中央成立國家檔案館，以及在地方政府可以成立地方層級的公共檔案館。因而建議修訂該法，增訂在中央成立國家檔案館，以及在地方政府成立地方層級的公共檔案館的相關條文。

四、成立總統圖書館

美國總統圖書館肇始於 1939 年，由前美國羅斯福總統（Franklin D. Roosevelt）捐贈其出生地位於海德公園（Hyde Park）的土地及建物給政府。由其民間友人及非營利組織集資建置圖書館與博物館建築。當初羅斯福認為總統的文件應屬於國家資產，應可供民眾使用，因而成立首座總統圖書館。在該館的建置方面，先由民間單位集資完成總統圖書館建物，完成後再將該館轉交給 NARA，由該署派檔案管理人員負責管理（National Archives, 2019b）。

1978 年通過總統文件法（Presidential Records Act），美國總統任內所產生的文件與檔案皆屬於美國政府，當總統任期完成後，由 NARA 檔案人員負責管理總統的文件與檔案。該法授權總統圖書館負責管理總統任內所產生的文件與檔案。1986 年《總統圖書館法》（Presidential Libraries Act）修訂，容許私人捐贈給總統圖書館，而 NARA 可使用捐贈於圖書館的維護（National Archives,

2019)。目前美國已有 14 所總統圖書館。

檔案學中強調「尊重全宗原則」，同一單位或人物的檔案與文物應整合在一起，不宜分散存放（薛理桂、王麗蕉，2010）。國史館由於歷史的因素，已典藏有歷任總統與副總統的檔案，建議可將國史館轉型為國內的總統圖書館。由於國內的土地面積無法與美國相比，因而建議採取集中式的總統圖書館，而非如美國的分散式總統圖書館。

在目前行政體制方面，國史館係直接隸屬於總統府，如果轉型為總統圖書館，是否仍維持在總統府之下；或是與行政院之下的檔案局進行整併，再改制為總統圖書館，由於涉及總統府與行政院不同組織體制、業務職掌、人事調整等問題，仍須進行兩個機關之間的審慎評估與現有行政體制的考量。

五、中央與地方檔案管理人才交流

林秋燕、陸雯玉（2018）提到未來國家檔案館具有專業交流功能，促進檔案管理從業人員的專業素養及交流網絡。目前檔案管理人力除了檔案局之外，中央政府機關、各縣市政府及國立大學都設置有檔案管理相關職系的人員。未來國家檔案館如有人員出缺，建議多晉用上述單位的檔案管理人員，可以讓國家檔案館多方面瞭解各政府機關及各縣市政府檔案管理的情況。相對的，如果國家檔案館人員也能到上述單位任職，對於檔案管理工作的交流與推廣也有助益。

六、推廣全民檔案素養

國內圖書館界早期為推廣圖書館利用，於每年 12 月第一週舉辦圖書館週活動，至今已歷經數十年。經過數十年之努力，國內民眾大都已瞭解圖書館的功能。然而檔案的認知在國內仍處於起步階段，全民的檔案素養仍有待積極推展。高君琳（2008）對於國內檔案素養評估提出幾項指

標，可供國內在推動檔案素養時參酌。

檔案局（2017）已擬定「檔案月」活動推動計畫（2017 年至 2019 年），並於 2018 年 11 月首度推出「檔案月」的活動，國內已有數十個單位積極參與此項活動。檔案局此項活動實值得稱許，尤其對全民推展檔案素養有實質的助益。國家檔案館具有教育、文化、休閒等功能，可進行展示、研究等活動，如國家檔案館能發揮其功能，亦可開創檔案多元價值，並進而推廣全民的檔案素養（林人立，2016）。

七、異業結盟

近年來國內非營利機構興起跨界合作的作法，以國立臺灣圖書館為例，該館經常與學校圖書館合作，並推出行動展覽館、閱讀公園、文創商品開發、與出版社結盟推廣閱讀等方式，該館的作法值得參考（鄭來長，2018）。林秋燕、陸雯玉（2018）也在未來國家檔案館經營提出創造跨域加值營收的構想。

圖書館、博物館與檔案館三者同屬於文化機構，在提供民眾使用的功能較為接近，因而國家檔案館如能與圖書館及博物館多進行異業結盟，將可發揮更大的功能。在典藏品而言，故宮典藏有清代檔案，而國立臺灣博物館也典藏有臺灣早期的檔案。如果舉辦相關的展覽即可與兩館借展，或共同舉辦展覽。國內圖書館典藏有名人手稿及族譜檔案資料，國家檔案館如舉辦相關的展覽，也可以與國家圖書館等單位共同合辦相關的展覽。由於圖書館與博物館所處的位置通常較佳，日後國家檔案館舉辦展覽等活動，如能與圖書館或博物館等單位合作，由於地利之便將能讓所舉辦的活動產生更佳的效果。

八、行動檔案館

日本西野嘉章（2016）提出「行動博物館」（mobile museum）的構想，並於 2005 年實現其

構想。其構想是將文化的展示內容縮小體積使其較容易運送，並在適當的時機公開展示，有些類似縮小的博物館。國立臺灣圖書館也提出行動展覽館的想法（鄭來長，2018），可知博物館與圖書館都有類似的想法。

國內一般民眾對於檔案的觀念仍十分模糊，除了上述加強檔案素養推廣之外，可以運用行動博物館或行動圖書館的想法，稱之為「行動檔案館」（mobile archives）。博物館展品要縮小體積有其困難度，但如果是紙本檔案予以縮小體積則較容易做到。建議將國家檔案館所典藏較重要、具有代表性的檔案，予以數位化並縮小體積，在全國巡迴展出，對於檔案素養的推廣將有助益。

伍、結語

欣聞我國的國家檔案館將於林口設置，並預計於 2023 年啟用（聯合新聞網，2018）。自從《檔案法》於 1999 年通過，迄今已歷經 20 年。

在檔案中央主管部門雖已設置檔案局負責主管國內檔案事業，但至今尚未建置一座獨立的國家檔案館，仍屬美中不足之處。

針對國內即將興建的國家檔案館，提出 8 項建議，分別是：一、確立國家檔案館的基本任務；二、擬定國家檔案館之館藏發展政策；三、修訂《檔案法》；四、成立總統圖書館；五、中央與地方檔案管理人才交流；六、推廣全民檔案素養；七、異業結盟；八、行動檔案館。

我國即將擁有嶄新的國家檔案館，相信國內檔案界、學界與一般民眾都很期待。由於檔案對於國內民眾而言，未能如圖書館或博物館較為普及，因而民眾對於國家檔案館較為陌生。在上述的建議中提出的推廣全民檔案素養、異業結盟、行動檔案館等 3 項建議即是著重於日後國家檔案館在成立初期需強調檔案的推廣工作。唯有讓民眾多瞭解與認識檔案，並多讓民眾參與並使用檔案，才能讓全國的檔案事業藉由國家檔案館的興建發揮其應有的功能。

參考文獻

- 中央研究院歷史語言研究所（中研院史語所）（2019）。內閣大庫檔案（一）。檢自 http://museum.ihp.sinica.edu.tw/collection_detail.php?id=17（Jan. 30, 2019）
- 西野嘉章著（2016）。黃姍姍、張依文、陳艾艾譯。《行動博物館》。臺北市：藝術家出版社。
- 林人立（2016）。國家檔案館興建需求概述。《檔案半年刊》，15（2），120-132。
- 林秋燕、陸雯玉（2018）。我國首座國家檔案館規劃歷程與建設方向。《檔案半年刊》，17（1），4-27。
- 高君琳（2008）。《臺灣地區檔案素養評估指標之研究》（未出版碩士論文）。國立政治大學，臺北市。
- 國立故宮博物院（2019）。圖書文獻館館藏特色。檢自 <https://tech2.npm.edu.tw/museum/Article.aspx?sNo=03009118>（Jan. 30, 2019）
- 國史館（2019a）。中華民國的總統副總統文物館。檢自 <https://www.dnkh.gov.tw/p/406-1003-1683,r45.php?Lang=zh-tw>（Jan. 23, 2019）。
- 國史館（2019b）。館藏介紹。檢自 <https://www.dnkh.gov.tw/p/412-1003-151.php?Lang=zh-tw>（Jan. 31, 2019）
- 國史館臺灣文獻館（2019a）。檔案 - 日本時期。檢自 https://www.th.gov.tw/new_site/01archives/04introduction/01file/（Jan. 31, 2019）
- 國史館臺灣文獻館（2019b）。檔案 - 戰後時期。檢自 https://www.th.gov.tw/new_site/01archives/04introduction/01file/（Jan. 31, 2019）

- 國家發展委員會檔案管理局 (2015)。「國家檔案徵集計畫」(105 至 108 年)。檢自 [https://www.archives.gov.tw/UserFiles/File/%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E6%AA%94%E6%A1%88%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%88%B6%E5%BA%A6/23.%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E6%AA%94%E6%A1%88%E5%BE%B5%E9%9B%86%E8%A8%88%E7%95%AB\(105-108%E5%B9%B4\).pdf?cnid=100538](https://www.archives.gov.tw/UserFiles/File/%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E6%AA%94%E6%A1%88%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%88%B6%E5%BA%A6/23.%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E6%AA%94%E6%A1%88%E5%BE%B5%E9%9B%86%E8%A8%88%E7%95%AB(105-108%E5%B9%B4).pdf?cnid=100538) (Apr. 20, 2019)
- 國家發展委員會檔案管理局 (2017)。「檔案月」活動推動計畫。檢自 [http://www.archives.gov.tw/UserFiles/file/檔案月活動推動計畫\(民國106年至108年\).pdf](http://www.archives.gov.tw/UserFiles/file/檔案月活動推動計畫(民國106年至108年).pdf) (Jan. 24, 2019)。
- 趙培因、陳秋枝、石樸、陳亦榮 (2005) 韓國檔案管理制度考察報告。檢自 <https://report.nat.gov.tw/ReportFront/PageSystem/reportFileDownload/.../001> (Jan. 27, 2019)
- 鄭來長 (2018)。談圖書館跨界合作 - 以國立臺灣圖書館創新服務為例。《國家圖書館館刊》，107 (1)，53-66。
- 薛理桂 (2004)。《檔案學導論》。臺北市：五南出版公司。
- 薛理桂 (2009)。國家檔案館的行政隸屬與功能。《圖書與資訊學刊》，1 (3)，38-47。
- 薛理桂、王麗蕉 (2010)。《檔案編排與描述：理論與實務》。臺北市：文華。
- 薛理桂 (2018a)。臺灣晚了法國 233 年。《自由時報》。2018 年 3 月 25 日 A15 版。
- 薛理桂 (2018b)。成立國家檔案館二館。《自由時報》。2018 年 4 月 23 日 A15 版。
- 聯合新聞網 (2018)。首座國家檔案館落腳林口預計 112 年啓用 2018 年 10 月 23 日。檢自 <https://udn.com/news/story/7323/3026776>
- Department of Justice Canada (2019). Library and Archives Canada Act. Retrieved from <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/L-7.7/> (Jan. 27, 2019)
- National Archives (2019a) about the National Archives of the United States. Retrieved from <http://laws.justice.gc.ca/en/showtdm/cs/L-7-7> (Jan. 27, 2019)
- National Archives (2019b) Presidential Libraries. Retrieved from <https://www.archives.gov/presidential-libraries/about/history.html/> (Jan. 23, 2019)
- National Archives of Australia (2019) Welcome to the National Archives. Retrieved from <http://www.naa.gov.au/about-us/> (Jan. 28, 2019)
- The National Archives (2012) Records Collection Policy. Retrieved from <http://www.nationalarchives.gov.uk/documents/records-collection-policy-2012.pdf> (Jan. 28, 2019)