



102 年國家檔案徵集成果

Achievement of Annual Acquisition for National Archives Administration in 2013

■ 陳亦榮 Chen, Yi-Rong

國家發展委員會檔案管理局檔案徵集組科長
Section Chief, Acquisition Division,
National Development Council,
National Archives Administration

壹、前言

依國家發展委員會檔案管理局組織法第 2 條規定，國家發展委員會檔案管理局（以下簡稱檔案局）掌理國家檔案徵集、移轉、整理、典藏、開放應用與設施之規劃及推動；私人或團體所有文件或資料之受贈、受託保管或收購等事項。另依檔案法第 11 條規定，永久保存之機關檔案，應移轉檔案中央主管機關管理；第 14 條規定，私人或團體所有之文件或資料，具有永久保存價值者，檔案中央主管機關得接受捐贈、受託保管或收購之。

為妥善保存具永久保存價值之檔案並計畫性徵集國家檔案，檔案局於民國（以下同）95 年訂定「國家檔案徵集策略」，研訂府院事務等 7 項徵集方向及府院政策等 23 項徵集類別，作為國家檔案徵集之指導方針。依據國家檔案徵集策略，檔案局分別於 96、98 年擬定 96 至 98 年及 99 至 102 年國家檔案徵集計畫，以分階段徵集國家檔案；續於 100 年配合行政院組織改造國家檔案審選計畫，延長 99 至 102 年國家檔案徵集計畫之執行時間至

104 年，並整合國家檔案徵集策略之檔案徵集整體架構與檔案審選原則及基準等部分內容，以兼顧長程策略及中程計畫兩者之關聯性及合宜性。

依國家檔案徵集計畫（99 至 104 年）之規劃，檔案局於 102 年續辦國家檔案審選及移轉作業，以下概述其成果。

貳、102 年國家檔案審選成果

依國家檔案徵集計畫（99 至 104 年）之規劃，102 年完成行政院民國 39 至 60 年教育類、內政類及行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會（以下簡稱莫拉克重建會）之檔案審選，過程包括先由檔案局分析各機關組織功能及業務職掌，並參考檔案分類架構及審選檔案主題背景等資料，擬定各機關檔案審選原則及重點（草案）；另邀集學者專家組成檔案鑑選小組確認檔案審選原則及重點、辦理檔案目錄初審及進行 23 場次實地審選作業，續召開檔案保存價值鑑定委員會確認審選結果等。102 年審選檔案總計 6,381 案，列入移轉計 1,286 案，移轉比例約 20.2%。其成果分述如下：



一、行政院教育類檔案審選

審選行政院民國 39 至 60 年教育類檔案計 990 案，列入移轉者計 259 案，移轉比例 26%。列入移轉之檔案內容，主要包括重要教育組織及人事、各階段教育綱領、教育中長程計畫及發展方針、教科書編審及供應問題、課程標準、邊疆蒙藏學生與其他特定對象就學輔導措施、在臺復校及日據時期省立學校改制、義務教育延長、初中改進及停辦、建教合作實施方案、留美學生輔導措施、僑民教育推動、美援教育方案、加強國語運動措施、大陸遷臺文物接收存放、推行中華文化復興運動、早期原子能發展及科學發展推動、學校與救國團關係、早期青年就業輔導體系建置等案情。

二、行政院內政類檔案審選

審選行政院民國 39 至 60 年內政類檔案計 5,085 案，列入移轉者計 819 案，移轉比例 16%。列入移轉之檔案內容，主要包括重要或特殊機關之組織規程、地方自治組織權責劃分、中央民意代表增補選之規劃檢討、重要或具爭議之地方區域調整、戰地政務、早期各次全面性戶口及住宅普查計畫與實施、革新社會風氣重要作法、重大災害之救濟與後續因應措施、合作社組織與農會管理重要個案、土地行政改進作為、國界與領域之界定與糾紛、戰士授田之實施與成果、警政制度改革、肅清煙毒重要工作成果、早期營建制度與措施、重要都市計畫代表性個案、外片輸入配額與檢查、文化審檢、早期醫藥改革措施及重大公共衛生案例等案情。

三、莫拉克重建會檔案審選

審選莫拉克重建會檔案計 306 案，列入

移轉者計 208 案，移轉比例 68%。列入移轉之檔案內容，主要包括莫拉克重建會災後重建相關法規、災後重建統籌計畫或報告、財源籌措與經費支用情形、災區鐵（公）路與水土保持等公共工程搶修與重建規劃及執行案件、社區與原住民聚落重建規劃及執行案件、災區住宅重建與遷村規劃及執行案件、災區各級學校復建案件、組合屋及永久屋興建計畫及調配案件、土地徵收及撥用等地權處理案件、災區專案紓困與融資案件、災區產（農、觀光）業等重建整體規劃案件及行政機關辦公廳舍損毀處理案件等案情。

四、審選檔案舉隅

莫拉克重建會檔案（含陸軍第八軍團辦理莫拉克颱風災後重建工作檔案）主要包含企劃行政、基礎建設、家園重建、產業重建、組織及人事類等相關主題，以下介紹原住居民遷村原則及莫拉克颱風災民中期安置等 2 則主題檔案：

（一）原住居民遷村原則：98 年 10 月 6 日莫拉克重建會召開「莫拉克颱風災後劃定特定區域原住居民遷村原則工作會報」，並作成「離災不離村、離村不離鄉」原則之重要決議，包括：協助災民於原鄉內經鑑定之安全地區興建永久屋；若原鄉無法尋得安全地點，建議災民遷移至縣內離鄉最近之安全地點興建永久屋；接受撤離並獲配永久屋之民眾，仍可保有其原鄉土地所有權，惟不得住人，僅得作為部落共同文化資產等事項。（下頁圖 1）

（二）莫拉克颱風災民中期安置：98 年 11 月 11 日莫拉克重建會假內政部南區兒童



之家召開「研商莫拉克颱風災民中期安置中心相關問題會議」，與會者除中央及地方機關外，另包括中華民國紅十字會臺灣總會、財團法人中華民國佛教慈濟慈善事業基金會、財團法人臺灣世界

展望會等民間團體，會中就中期安置中心之膳食、修繕、設施設備等各項經費籌措問題充分討論，並決議賡續分別由相關中央機關、地方政府及民間團體支應負擔。（圖2）



圖 1：莫拉克颱風災後劃定特定區域原住民遷村原則（部分）

資料來源：

檔號：98/0103/1

案名：各組工作會報

管有機關：行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會（檔案影像為行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會提供）

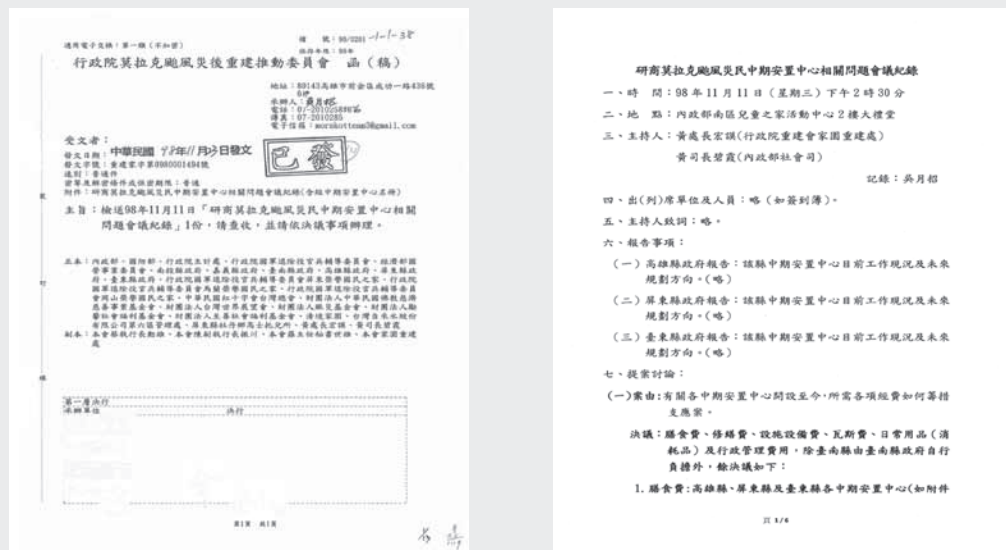


圖 2：莫拉克颱風災民中期安置（部分）

資料來源：

檔號：98/0201/1

案名：災民安置

管有機關：行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會（檔案影像為行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會提供）



參、102 年國家檔案移轉成果

一、檔案移轉類別及數量

102 年辦理國家檔案移轉約 1,974.3 公尺，計移轉 72 個機關（構），包括國立臺灣大學等各級公立學校管有民國 38 年以前檔案、國防部海軍司令部等機關戒嚴時期政治偵

防及審判案件與二二八事件檔案、榮民工程股份有限公司等公營事業機構民營化前檔案、臺北市立大理高級中學等中央及地方公立高級中等以下學校擬銷毀改列永久保存檔案移轉作業；檔案類別包括「外交及僑務類」、「財政金融類」及「教育及體育類」等 8 大類，移轉數量統計詳見表 1。

表 1：102 年國家檔案移轉數量統計

單位：公尺

類別名稱	檔案來源機關	長度	合計
外交及僑務類	僑務委員會	86.7	86.7
財政金融類	臺中市政府財政局	0.45	0.45
教育及體育類	花蓮縣秀林鄉和平國民小學	0.01	32.945
	苗栗縣立苑裡高級中學	0.3	
	桃園縣立新屋國民中學	0.3	
	高雄市立高雄高級中學	1.35	
	高雄市立高雄高級工業職業學校	0.9	
	國立臺北教育大學	0.49	
	國立臺南大學	5.4	
	國立臺灣師範大學	3.15	
	國立臺中圖書館	0.7	
	國立中興大學	2.25	
	國立嘉義高級家事職業學校	0.45	
	國立屏東教育大學	0.45	
	國立高雄海洋科技大學	0.6	
	國立民雄高級農工職業學校	0.1	
	國立臺中科技大學	0.9	
	國立嘉義大學	0.8	
	國立新豐高級中學	0.9	
	國立華南高級商業職業學校	0.8	
	國立大甲高級工業職業學校	0.1	
	國立斗六高級家事商業職業學校	0.8	
	國立花蓮高級工業職業學校	0.45	
	國立虎尾高級農工職業學校	0.02	
	國立苗栗高級中學	0.02	
	國立屏東女子高級中學	0.7	
	國立頭城高級家事商業職業學校	0.02	
	國立新化高級中學	0.02	
	國立嘉義女子高級中學	1.6	
	國立關西高級中學	0.04	

資料來源：國家發展委員會檔案管理局檔案徵集組提供



表 1：102 年國家檔案移轉數量統計（續）

單位：公尺

類別名稱	檔案來源機關	長度	合計
	國立竹南高級中學	0.1	
	國立蘭陽女子高級中學	0.4	
	國立北門高級農工職業學校	1	
	國立清水高級中學	0.07	
	國立臺南第二高級中學	0.18	
	國立桃園高級農工職業學校	0.08	
	國立臺中高級工業職業學校	1.74	
	國立臺南家齊女子高級中學	1.28	
	國立臺東高級中學	0.05	
	國立臺中高級家事商業職業學校	0.43	
	國立臺中女子高級中學	0.5	
	國立宜蘭高級中學	0.4	
	國立臺灣大學	1.2	
	國立北門高級中學	0.4	
	國立臺東女子高級中學	0.14	
	國立臺南大學附屬高級中學	0.4	
	雲林縣斗南鎮僑真國民小學	0.001	
	臺南市官田區渡拔國民小學	0.015	
	臺北市立大理高級中學	0.012	
	臺北市立士林高級商業職業學校	0.027	
	臺中市立后綜高級中學	0.9	
政治類	外交部	1.35	8.01
	國立成功大學	0.1	
	法務部	0.5	
	法務部調查局	4	
	法務部矯正署	0.05	
	國防部軍事情報局	0.21	
	國防部海軍司令部	1.35	
	教育部國民及學前教育署（前教育部中部辦公室）	0.45	
文化及傳媒類	國立故宮博物院	12.42	12.42
交通及公共工程類	交通部花蓮港務局	0.01	0.01
國營事業機構類	中華電信股份有限公司北區分公司（含基隆營運處）	171	1,833.715
	中華電信股份有限公司長途及行動通信分公司	113	
	中華電信股份有限公司國際分公司	85	
	中華電信股份有限公司北區分公司	344.7	
	合作金庫商業銀行股份有限公司	5.88	
	臺灣汽車客運公司（所屬分公司）	280	
	臺灣菸酒股份有限公司	18	
	臺鹽實業股份有限公司	135	
	榮民工程股份有限公司	630.135	
	漢翔航空工業股份有限公司	51	
地方事務類	彰化縣員林地政事務所	0.05	0.05
總計	72 個機關（構）	1,974.3	

資料來源：國家發展委員會檔案管理局檔案徵集組提供



二、移轉檔案舉隅

（一）國防部軍事情報局檔案

102 年國防部軍事情報局移轉蔡孝乾及謝雪紅相關檔案計 7 卷，內容包括蔡孝乾、洪幼樵等人之訊問筆錄、偵查情形與收押狀況，以及謝雪紅在臺灣及中國大陸等地之活動情形。其中蔡孝乾等人的自新文告一「中共臺灣省工委蔡孝乾、陳澤民、洪幼樵、張志忠聯名告全省中共黨員書」，係由蔡孝乾研擬綱目，洪幼樵依臺灣省工委會被捕幹部提供之資料起草而成，主要內容有三部分，一是臺灣省工委會組織成立及被破獲經過，二為臺灣省工委會政策及組織運作檢討，三是宣告解散臺灣省工委會及全省共產黨組織，並號召臺灣共產黨黨員自首。對於瞭解臺灣光復初期共黨組織在臺灣的建立及運作情形，具歷史

研究價值。（圖 3）

（二）臺鹽實業股份有限公司臺北營業處檔案

36 年 3 月 12 日國民政府頒布「鹽政條例」，規定各種鹽品之產製運銷由經濟部鹽政機關管理，非經經濟部許可，不得由國外輸入或對外輸出、採製或加工製造；非經鹽政機關發給單照者，亦不得運銷，違者依罰則論處。其後因時空環境變遷，鹽品市場自由化漸成趨勢，鹽政條例遂於 93 年 1 月 20 日廢止，結束了五十餘年鹽品產製運銷的管制。臺鹽實業股份有限公司臺北營業處移轉檔案「私鹽永通行、志成行」，內容描述 65 年臺灣省鹽務警察總隊會同臺灣鹽業公司臺北辦事處取締販售私鹽及偵訊的情形，具歷史參考價值。（下頁圖 4）

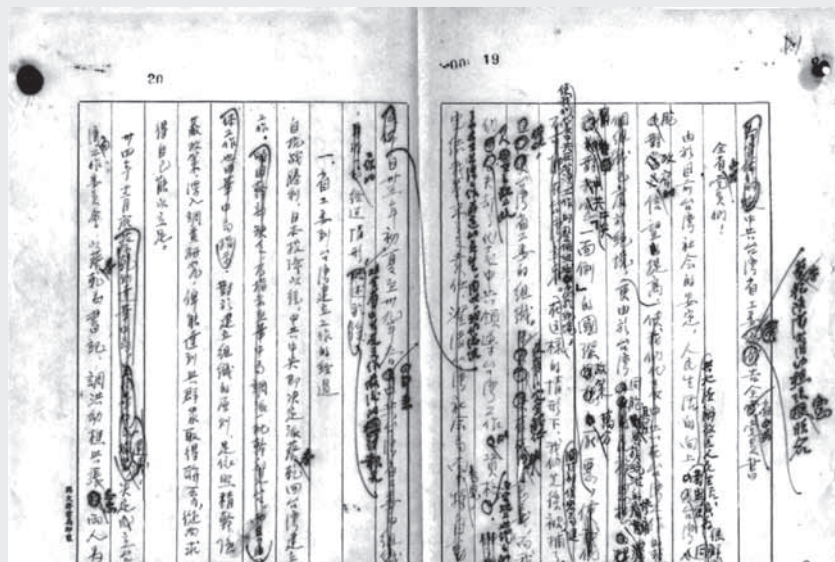


圖 3：蔡孝乾等聯名告臺灣省中共黨員書（部分）

資料來源：
檔號：0036/0410.9/44904440/4/001
案由：蔡孝乾自新文告
來源機關：國防部軍事情報局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

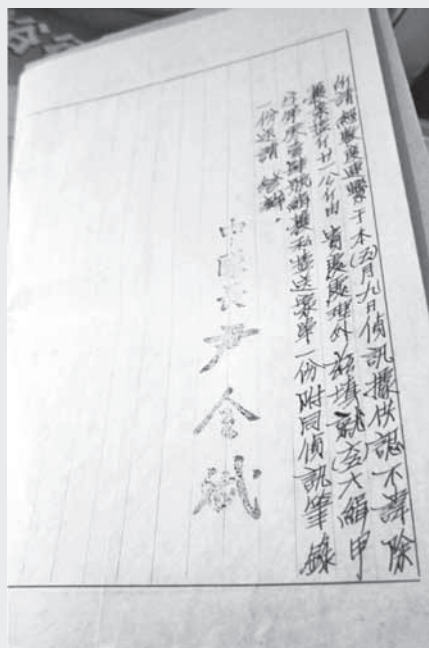
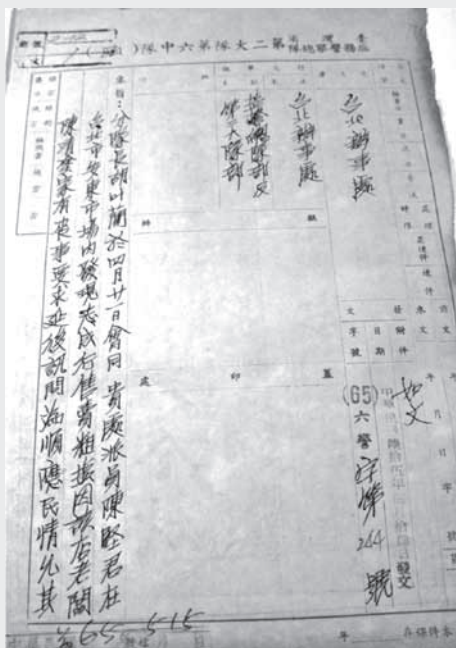


圖 4：鹽務警察總隊取締私鹽販售（部分）

資料來源：

檔號：0065/616-5/1

案名：私鹽永通行、志成行

來源機關：臺鹽實業股份有限公司

管有機關：國家發展委員會檔案管理局（檔案影像為國家發展委員會檔案管理局檔案徵集組拍攝）

肆、102 年私人或團體珍貴文書徵集成果

一、農漁會檔案徵集成果

檔案局自 100 年起與中華民國農民團體幹部聯合訓練協會（以下簡稱農訓協會）合作徵集農會檔案，101 年另增辦漁會檔案徵集作業。102 年計辦理臺中地區農會、臺南市下營區農會及新竹縣新埔鎮農會等 3 家農會檔案審選作業，並獲捐贈檔案 310 案；又 101 年完成審選之嘉義縣新港鄉農會檔案，併於 102 年完成捐贈檔案點交計 388 案。

102 年捐贈檔案共 4 家農會，檔案長度約 27.54 公尺，有關重要檔案內容及數量詳見下頁表 2。

二、私人捐贈珍貴文書

102 年 12 月底，楊威孫先生將度藏之珍貴文書計 26 件捐贈檔案局，為檔案局首次獲贈私人收藏之原始檔案。這批檔案包括孔祥熙、蔡元培、王雲五等人之手箋及導淮工程相關檔案，如 3 年 3 月 19 日美國駐華公使芮恩施（Paul S. Reinsch）致全國水利局總裁張謇之信函，請飭陳錦濤赴美國商辦導淮借款事、3 年 7 月 23 日美國駐華公使館頭等參贊馬克謨（John Van A. MacMurray）代表美國紅十字會致函全國水利局總裁張謇，洽詢導淮工程運河水閘費用事宜，其中 3 年 1 月 30 日，全國水利局總裁張謇與美國紅十字會（由駐華公使芮恩施代表）簽訂之募集導淮借款草議尤具特色。



表 2：102 年農會檔案徵集內容及數量統計

農會名稱	檔案年度	重要檔案內容	數量 (案)	長度 (公尺)
嘉義新港鄉農會	大正 7 年 (民國 7 年) 至民國 70 年	臺南州米穀納入組合關係書類綴 新港鄉農會與合作社合併會議紀錄 新港鄉合作社農會章程	388	11.64
臺中地區農會 (北、南屯辦事處)	民國 35 年至 94 年	四健會文件 推廣文書 農事推廣	189	12.27
臺南市下營區農會	大正 11 年 (民國 11 年) 至民國 80 年	理監事會議議案 互助會文件 臺灣省各級農會人事管理規程	58	1.74
新竹縣新埔鎮農會	大正 1 年 (民國 1 年) 至民國 74 年	新埔信用購買販賣利用組合倉庫新築工事 土地賣渡證書 娛樂稅自動保繳書	63	1.89
總 計	4 家農會		698	27.54

資料來源：國家發展委員會檔案管理局檔案徵集組提供

三、檔案舉隅

導淮工程計畫是民國初年的重大公共工程計畫。由於黃河時而改道，導致淮河流域時常氾濫成災，民國初年首任農商部總長兼水利局總裁張謇即以導淮為急務。為推動淮河流域防洪及濬治計畫，張謇欲向外國銀行貸款，惟導淮貸款涉及土地擔保，恐危及中國領土主權，因此規劃以對華較友善的美國為貸款國家。由楊威孫先生捐贈之導淮相關檔案，反映民國初年北洋政府財政困難，須藉助外資以推動重大水利工程的情形，具歷史研究價值。（下頁圖 5）

伍、103 年工作重點

依 102 年國家檔案徵集作業執行情形及國家檔案徵集計畫（99-104 年）作業期程規劃，檔案局 103 年國家檔案徵集工作重點

如下：

一、賡續辦理國家檔案審選及移轉作業

103 年度國家檔案徵集作業，規劃辦理考試院、銓敘部、行政院國防類與僑務類及僑務委員會民國 39 至 60 年檔案審選作業。至國家檔案移轉作業部分，因目前國家檔案典藏空間幾近飽合，及配合 103 年 6 月至 104 年 6 月檔案局將進行二階段國家檔案搬遷，調整 103 年度檔案移轉範圍及期程，辦理臺灣菸酒股份有限公司所屬 7 個機構民國 75 年以前檔案（含臺灣菸酒股份有限公司所屬報送民國 75 年以前銷毀改列永久保存檔案）、中華電信股份有限公司所屬數據分公司民營化前檔案及莫拉克重建會檔案之移轉作業；另賡續辦理法務部調查局等 26 個機關（構）政治類檔案之



圖 5：民國 3 年全國水利局總裁張謇與美國駐華公使芮恩施簽訂之募集導淮借款草議（部分）

資料來源：

來源機關：楊威孫先生捐贈

管有機關：國家發展委員會檔案管理局（檔案影像為國家發展委員會檔案管理局檔案徵集組拍攝）

移轉，預計移轉長度約 620 公尺。

二、研擬 105 至 108 年國家檔案徵集計畫，分階段進行國家檔案審選移轉

為期有系統且計畫性進行國家檔案徵集，103 年續以建構國家檔案多元典藏特色及強化國家檔案館藏質量為目標，研擬國家檔案徵集計畫（105 至 108 年）（草案）。有關國家

檔案審選部分，考量目前國家檔案館藏類別中，有關國家領土主權、兩岸事務及環境資源之檔案比例相對較少，爰規劃以國家安全及國土規劃與建設為主軸，辦理國防部等相關機關檔案審選；另同時辦理臺灣省政府及所屬因應功能業務與組織調整移交之相關檔案審選作業。有關國家檔案移轉部分，規劃完成已審選之總統府等機關民國 39 至 76 年相關檔案之移轉作業。



三、整合資源推動機關計畫性檔案清理，加速國家檔案審選

為提升國家檔案審選效益，充實國家檔案典藏，擬廣續輔導推動中央機關辦理計畫性檔案清理作業，並編製相關作業指引，協助機關瞭解計畫性檔案清理之目的及作業程序，並透過檔案鑑定研習課程蒐整機關意見，俾益機關計畫性檔案清理方案之規劃，亦有助於國家檔案審選之推動。

四、加強檔案移轉前置輔導作業，提升檔案移轉作業效益

囿於機關之檔案管理人員更迭，且部分機構已民營化，以致於辦理檔案移轉作業時，仍未落實辦理相關配合事項，影響後續國家檔案保管及應用。爰於 102 年依上開檔案移轉配合事項，並參考國家檔案徵集流程與過去檔案移轉實務經驗，編訂國家檔案移轉作業指引供各機關參循。又，函知機關自 103 年起辦理檔案移轉時，應確實查檢移轉目錄與檔案實體是否一致、各欄位著錄資訊有無缺漏、機密檔案是否依規定裝封或封套應載事項應完整及填列「移轉國家檔案開放應用說明表」等事項，同時檔案局亦將加強複核作業。另針對機構民營化或即將裁撤、檔案未整理、未立案編目、保存狀況不佳等情形，經評估有輔導必要者，檔案局亦將辦理移轉前置實地輔導，期提升檔案移轉作業效益。

五、強化機關檔案整編作業，提升國家檔案審選及管理效益

為使檔案目錄記載事項能具體反映案情，以免影響國家檔案審選之判定，檔案局將加強

機關檔案立案編目教育訓練及輔導作業，俾提升機關檔案整理及編目品質，並減省國家檔案目錄補編作業之行政成本。

六、辦理國家檔案移轉點交儀式及捐贈檔案公開表揚

103 年度國家檔案移轉點交公開儀式，業洽定莫拉克重建會同意配合於莫拉克風災重建展示館開幕典禮併同辦理。又，為鼓勵私人或民間團體捐贈珍貴文書，對於 102 年捐贈檔案之臺南市下營區農會及新竹縣新埔鎮農會，擬配合農訓協會於每年召開之會員代表大會中頒贈感謝狀及捐贈證明書；另規劃辦理楊威孫先生捐贈檔案公開表揚事宜。

七、持續建立私人或團體珍貴文書徵集管道，擴展徵集來源

鑒於私人或團體珍貴文書來源訊息不易掌握，未來將持續與相關團體建立合作關係，以提升私人或團體捐贈檔案之意願，使國家檔案典藏內容更加豐富與多元化。

陸、結語

截至 102 年 12 月底止，國家檔案典藏長度計 15,608.55 公尺，檔案類別包括「府院政策」、「立法及監察」及「司法及法務」等 19 類，為達成國家檔案多元典藏特色及強化國家檔案典藏質量之策略目標，未來將廣續推動國家檔案徵集計畫，系統性分階段辦理國家檔案徵集作業，期逐步強化國家檔案內容多元化，豐富國家檔案典藏內涵。