



行政院莫拉克颱風災後重建 推動委員會檔案審選： 徵集與篩選

Archival Selection of the Morakot Post-Disaster Reconstruction Council, Executive Yuan's-the Procedures of Acquisition and Appraisal

■ 鍾起岱 Chung, Chii-Day

中州科技大學觀光與休閒管理系副教授 / 主任

Associate Professor and Chairman, Department of Tourism and Leisure Management,
Chung Chou University of Science and Technology

張孟秋 Chang, Meng-Chiu

國立中興大學歷史學系博士生

graduate student, Department of History, National Chung Hsing University

張穎文 Chang, Ying-Wen

中州科技大學觀光與休閒管理系助理教授

Assistant Professor, Department of Tourism and Leisure Management ,
Chung Chou University of Science and Technology

摘要

民國（以下同）98年8月8日，莫拉克颱風重創南臺灣，造成許多民眾家園及生命財產的巨大損失。政府、國軍及社會各界於災後投入救災工作，同一時間政府集結民間團體的力量，展開災後重建的全面規劃。行政院於1週後的8月15日成立行政院莫拉克颱風災後重建委員會（以下簡稱莫拉克重建會），經過4年的努力，莫拉克災後重建功成之際，莫拉克重建會預定於103年8月28日裁撤。由於莫拉克災後重建會屬於特殊的臨時性組織型態，而災後重建可以完成，其經驗彌足珍貴，如何傳承，一直是政府與民間有識之士關心的課題。國家發展委員會檔案管理局在當莫拉克重建會要卸下重擔時，進行救災與重建時代檔案的保存可說是適時，適法，就需更為重要而周延。本文即記述莫拉克重建會檔案審選的徵集與篩選的經驗與過程。

ABSTRACT

Typhoon Morakot battered southern Taiwan and caused many casualties and property losses on August 8th, 2009. The government, the military and the community have put up a great effort to relieve the aftermath altogether. Meanwhile, the government reorganized civil societies at that moment to plan overall post-disaster reconstruction. A week later, Executive Yuan decided to establish the Morakot Post-Disaster Reconstruction Council. The council is going to complete four-year hard working on 28 August, 2014, due to it is a transient mission oriented unit instead of a permanent organization. Since those post-disaster reconstruction work could have been done then, how to pass down those valuable experience of reconstruction would have become an important issue for the many public and private sectors. It is appropriately that the National Archives Administration preserves those archives while the council is discharging the burden of reconstruction work in time. It is also more important for considering all detailed processes comprehensively. This article is to record the experiences and processes of acquisition and appraising related records of the council.

關鍵字：莫拉克颱風、莫拉克颱風災後重建委員會、國家檔案

Keywords: Typhoon Morakot, Morakot Post-Disaster Reconstruction Council, the national archives

壹、前言

檔案 (Archives ; Records) , 最早見於清朝楊賓的《柳邊紀略》^(註1) , 至今仍以此詞稱之。依國家發展委員會檔案管理局 (以下簡稱檔案局) 的定義, 檔案係指由機關、機構、組織或個人在業務處理過程所產生、持有並保存的紀錄、文件或資料。依我國「檔案法」第2條及「檔案法施行細則」第2條之規定, 指機關依照管理程序, 而歸檔管理之文字或非文字資料及其附件; 其來源為處理公務或因公務產生之各類紀錄資料及其附件, 包括政府機關所持有或保管之文書、圖片、紀錄、照片、錄影 (音) 、微縮片、電腦處理資料等, 可供聽、讀、閱覽或藉助科技得以閱覽或理解之文書或物品; 「機關檔案」則是指由各機關自行管理之檔案。檔案記載著機關所經歷的各項活動, 是保存歷史記憶的重要典藏, 也是機關的重要資產。機關可以藉由過去歷史事件來了解現在的現象, 進而採取適當的行動, 使未來合乎預期的成果, 因此, 檔案不僅可支援業務與法律的需求, 同時也是達成目標所需知識管理系統之基礎。

98年8月8日, 莫拉克颱風重創南臺灣, 造成許多民眾家園及生命財產的巨大損失。政府、國軍及社會各界於災後投入救災工作, 同一時間政府集結民間團體的力量, 展開災後重建的全面規劃。行政院於一週後的8月15日成立莫拉克重建會, 8月28日莫拉克颱風災後重建特別條例公布實施, 同時編列通過重建特別預算新臺幣 (以下同) 1,165億元, 展開後續重建工作。莫拉克重





建會^(註2)係依莫拉克颱風災後重建特別條例而設置，由行政部門、專家學者及民間團體、災區縣（市）首長、災民代表、原住民代表等擔任委員，多次召開委員會議及工作小組會議，商討各項重要決策，經由產官學、中央、地方政府、原住民及災民代表共同參與的決策機制，整合重建過程的多元意見，促使重建工作更加完善。莫拉克重建會原適用期間為3年；其後於100年6月8日修正該條例第30條規定，施行期滿未及執行部分，必要時，得經行政院核定酌予延長，延長期間最多以2年為限。是以莫拉克重建會預定於103年8月28日裁撤。

由於莫拉克重建會屬於特殊的臨時性組織型態，而災後重建可以完成，其經驗彌足珍貴，如何傳承，一直是政府與民間有識之士關心的課題。過去重大事件之後，相關文史資料的留存大都是以「總報告」的型態留存，例如昭和10年的關刀山大地震，臺灣總督府編了《昭和十年臺灣震災誌》；48年的八七水災，留下了「臺灣省八七水災救濟暨重建工作報告書」，雖然失之簡陋，卻已是當時有識之士努力保留的結果。事實上，許多災後重建期間留下了珍貴的史料檔案，究竟何去何從，歸屬何處，一直是個難以解決的難題，原因之一就是災後重建經常是各相關部門調動的專門人力，當重建結束後，這些史料不是跟著灰飛煙滅，就是散見各單位，不僅調閱無門，查證也是難上加難。因此，檔案的完善管理及透明開放，向為先進國家體現民主的指標；我國「檔案法」於88年12月15日制定公布，並自91年1月1日施行，為我國檔案管理制度建立法制依據。89年3月1日，行政院研究發展考核委員會（配合行政院組織改造，於103年1月22日與行政院經濟發展委員會等機關整併改組為「國家發展委員會」）成立「國家檔案局籌備處」，積極展開籌建組織及擘劃未來檔案中央主管機關各項業務^(註3)；而第一件專案被集中保存的史料就是二二八事件文獻史料以及九二一地震重建史料。有了這些經驗，當莫拉克重建會要卸下重擔時，救災與重建時代檔案的保存就需更為重要而周延。本文即記述分析檔案局針對「行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案」的審選、徵集與篩選的經驗與過程。

貳、啟動：國家檔案徵集計畫

「提供國家發展見證，創造國家智慧資產」是國家檔案的核心價值及使命，「提升政府知識管理效能，便捷檔案資訊開放應用」為檔案局的發展願景。而檔案記載著國家發展的軌跡，是政府施政的紀錄、國家的智慧資產，因此，徵集國家檔案，是現代化國家非常重要基礎工作。「檔案法」（以下稱本法）第1條開宗明義揭示立法意旨為促進檔案開放與運用，發揮檔案功能；同法第11條規定，永久保存之機關檔案，應移轉檔案中央主管機關管理；第14條規定，私人或團體所有之文件或資料，具有永久保存價值者，檔案中央主管機關得接受捐贈、受託保管或收購之；第22條規定，國家檔案至遲應於30年內開放應用。「國家發展委員會檔案管理局組織法」第2條規定，檔案局為檔案中央主管機關，掌理國家檔案徵集、移轉、整理、典藏與其他管理作業及相關設施之規劃、推動；私人或團體所有文件或資料之接受捐贈、受託保管或收購等規劃協調等事項。為建構國家檔案多元典藏特色，採系統性、計畫性方式逐步徵集國家檔案，依據95年訂定之國家檔案徵集策略，該局於98年9月訂定「國家檔案徵集計畫（99至102年）」，據以執行相關作業；其後由於政策性



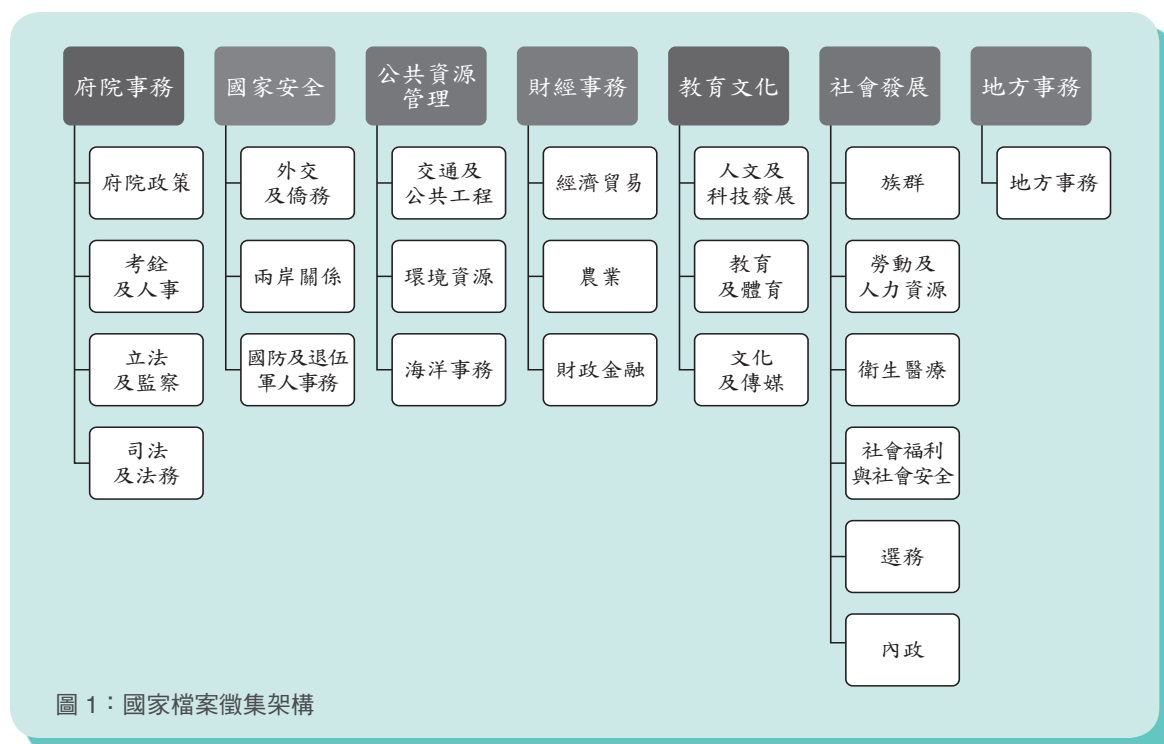
的增辦行政院組織改造國家檔案審選計畫，原訂 102 年完成之中程徵集計畫，調整執行期間至 104 年，修正為「國家檔案徵集計畫（99 至 104 年）」。¹根據該計畫，國家檔案依政府重要政務內涵，提列國家安全、公共資源管理、財經事務、教育文化科技、社會發展等 5 項徵集方向，再依政務權責，另列府院事務及地方事務等 2 項徵集方向，計列 7 項徵集方向。國家檔案徵集架構如圖 1。

檔案局對於國家檔案的選擇主要有兩種策略：

一、國家檔案審選策略，對於政府機關檔案為國家檔案徵集主要來源，府院級中央機關為國家重要政務啟動之機關，其檔案呈現國家重要政策之決策與施政過程，爰列為國家檔案優先徵集對象。私人或團體珍貴文書為政府機關檔案之外，重要輔助佐證資料，均應納入國家檔案徵集範圍，期多元拓展私人文書徵集來源，聯結既有國家檔案典藏特色，以發揮公私部門檔案相輔相成效益。檔案局也擬定 6 項國家檔案審選之推展策略，包括：

- （一）逐步均衡國家檔案各徵集方向館藏。
- （二）採宏觀鑑定，以掌握院級與所屬部會檔案關聯性。
- （三）充實並深化既有館藏特色之質與量。
- （四）公務機關檔案及私人或團體珍貴文書雙軌併行。
- （五）整合國家檔案審選及機關計畫性清理。
- （六）規劃編訂國家檔案審選原則及重點。

二、國家檔案移轉策略，對於具有檔案管理風險、機關管有檔案之年代、檔案產生機關層級及業務職能複雜程度、使用者需求等等因素，為減少檔案保存風險，充實主題類別重要代表性檔案，並配合國家檔案典藏空間，調整至檔案局永久保存，該局亦擬定 4 項國家檔案移轉之推展策略：



資料來源：檔案管理局，〈國家檔案徵集計畫（99 至 104 年）〉（臺北市：檔案管理局，民 101），頁 5。



- (一) 加速移轉早期審選及民國 38 年以前等管理風險高之檔案。
- (二) 擇要移轉部會檔案，以深化既有館藏特色。
- (三) 移轉裁撤機關檔案。
- (四) 適時提前移轉電子檔案或多媒體型式檔案。

而莫拉克重建會檔案審選，就是因應莫拉克重建會階段性任務完成，配合其裁撤日期，預先規劃辦理其檔案之審選移轉作業。

根據「國家檔案徵集計畫（99 至 104 年）」之規劃，本階段預計完成總統府、行政院（總類、院本部類、內政類、外交類、國防類、經濟類、財政類、交通類、教育類、僑務類、蒙藏類）、考試院、銓敘部、財政部、僑務委員會民國 39 至 60 年檔案，以及內政部（戶政類及人口政策類）、國防部軍情局、法務部調查局民國 39 至 76 年檔案審選事宜。另因應行政院組織改造，完成組改推動機關（總統府、行政院、考試院、銓敘部、行政院研究發展考核委員會、行政院人事行政局）組織改造相關檔案審選，並擇選變動幅度較大之行政院新聞局與行政院青年輔導委員會，進行該機關成立至 99 年底檔案審選；並配合莫拉克重建會裁撤，辦理該會檔案審選事宜。至私人或團體珍貴文書部分，則以農、漁會為訪視徵集對象。而在擇選檔案審選對象之理由，包括：

- 一、強化府院事務、社會發展及教育文化徵集方向。
- 二、院級及所屬部會檔案同步審選，以達宏觀鑑定之效。
- 三、審選政治偵防、財政、僑務相關檔案充實既有館藏特色。
- 四、徵集農漁會檔案，拓展國家檔案來源多元化。

至於國家檔案審選辦理方式，除由檔案局主動選擇機關辦理外，並嘗試輔導機關結合機關檔案銷毀與國家檔案審選之需，辦理計畫性清理，以提升作業效益，達成雙贏局面。

本階段預定於 99 至 104 年 6 年間，完成國家檔案審選原則及重點「府院政策」類 12 項；「考銓及人事」、「外交及僑務」類各 2 項；「司法及法務」、「國防及退伍軍人事務」、「經濟貿易」、「財政金融」、「文化及傳媒」、「勞動及人力資源」、「內政」、「地方事務」等類各 1 項，總計 24 項。而在國家檔案移轉，主要成果包括：

- 一、屬早期已完成審選之公營事業民營化前檔案，包括漢翔航空工業股份有限公司民國 85 年以前、交通部臺灣鐵路管理局民國 39 至 60 年、臺灣菸酒股份有限公司總公司民國 60 至 75 年及其所屬民國 75 年以前經審選及銷毀改列永久檔案；榮民工程股份有限公司、合作金庫商業銀行股份有限公司、臺鹽實業股份有限公司所屬及中華電信股份有限公司所屬移轉民營前經審選檔案；臺灣汽車客運股份有限公司民營化前經審選部分檔案，及臺灣鐵路貨物搬運股份有限公司裁撤前經審選部分檔案，逐步充實經濟貿易、交通及公共建設之館藏。
- 二、屬各機關民國 38 年以前檔案，包括行政院、中央 2 級、中央 3 級、中央 4 級、地方各機關、中央及地方各級公立學校民國 38 年以前檔案，全數完成移轉。
- 三、屬公立高級中學以下學校報送銷毀改列永久保存之檔案，因應本法第 28 條於 97 年 9 月 1 日修正施行，業排除公立高級中學以下學校之適用，針對 97 年以前中央及地方公立高級中等學校以下學校管有銷毀改列永久保存之檔案，完成移轉作業。



- 四、屬部會層級之檔案，完成經濟部民國36年至60年、行政院經濟建設委員會民國61至74年等，經審選及銷毀改列永久保存檔案之移轉，可強化既有特色館藏之財經檔案的全貌性。
- 五、屬裁撤機關檔案，因應莫拉克重建會階段性任務完成，配合其裁撤日期，預先規劃辦理其檔案之審選移轉作業。
- 六、屬電子或多媒體型式檔案，因應行政院組織改造，包括：行政院新聞局相關業務與榮民工程股份有限公司等機關（構），將儘速排定移轉期程，優先完成移轉作業避免管理不當致使散佚之可能性。

參、莫拉克檔案審選原則及重點

一、審選過程

依據「國家檔案移轉辦法」第4條規定，屆滿移轉年限之檔案，移轉前各機關應先辦理檔案保存價值鑑定，經鑑定仍具有永久保存價值者，應編製檔案移轉目錄，併同鑑定報告，依檔案法施行細則第10條第1項各款所定程序，函送檔案中央主管機關審核。為協助機關辦理上開檔案鑑定工作，順遂後續檔案鑑選及移轉事宜，檔案局經蒐整相關資料，參考莫拉克重建會相關組織法規、組織沿革與職掌及檔案分類架構等，並依檔案目錄及實地檢視部分內容，提列審選原則及重點，102年7月15日，檔案局張聰明副局長召集江明輝、鍾起岱、謝國興等專家委員與莫拉克重建會企劃處黃忠真處長、王首人科長及該局陳美蓉主任秘書、檔案徵集組謝焰盛組長、涂曉晴副組長、陳亦榮科長及劉玉玲科員等幕僚，召開「行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案審選小組會議」，確定審選原則及重點，以做為辦理莫拉克重建會檔案保存價值鑑定及審選國家檔案之指引。審選的依據主要是：「檔案法」第11條、「檔案法施行細則」第13條、「國家檔案移轉辦法」、「檔案保存價值鑑定規範」、「國家檔案徵集策略」及「國家檔案徵集計畫（99至104年）」。

而檔案審選以莫拉克重建會管有檔案為範疇，主要包含企劃行政、基礎建設、家園重建、產業重建、組織及人事類等主題。同時審選小組也決定於同年8月15日以前完成檔案目錄書面審選作業，8至9月進行檔案實地審選，10月召開檔案保存價值鑑定委員會，11月30日前完成審選結果的核定。102年9月30日審選委員汪明輝、鍾起岱等人在檔案局許維容專員等人陪同下南下高雄，前往位於高雄市苓雅區四維三路2號6樓的莫拉克重建會進行實地審選，同年11月7日，第6屆檔案保存價值鑑定委員會第4次會議於檔案局3



圖2：審選委員南下高雄實地審選

資料來源：作者提供



樓會議室召開，由該局陳旭琳局長親自主持，出席委員有周愚文、陳國棟、陳翠蓮、張聰明、黃俊銘、鍾淑敏等人，鑑定報告由國立臺灣師範大學地理系汪明輝副教授、中州科技大學觀光與休閒管理系鍾起岱主任、中央研究院臺灣史研究所謝國興所長等 3 人做成。

二、審選原則

依據莫拉克重建會檔案案情，並參考莫拉克重建會暫行組織規程、辦事細則，以及機關沿革與主題背景，研提審選原則及重點，做為檔案審選作業準據。本次檔案審選以莫拉克重建會管有檔案（含陸軍第八軍團辦理莫拉克颱風災後重建工作檔案）為範疇，審選原則主要有三大原則（註 4）：

（一）具下列歷史及資訊價值之檔案優先鑑選移轉：此部分包括：

1. 涉及災後重建決策及計畫者。
2. 涉及災後重建重要法規之制（訂）定、修正及解釋者。
3. 涉及災後重建組織沿革者。
4. 涉及國土重劃與地質環境基本調查者。
5. 涉及家園、產業與經濟等重建之重點作法、主要過程及具體成果、代表性或特殊性案例。
6. 概（預）算編製及分配預算、追加減及保留預算、動支預備金及年度決算執行檢討等案件。
7. 對社會福利及人民權益維護具有重大影響者。
8. 具有重要歷史、社會文化價值者。
9. 屬重大輿情之特殊個案，對政府政策或施政成效有影響者。
10. 其他有關重要事項或具有學術研究或資訊價值者。

（二）案情具發展性者，以全案進行鑑選及留存為原則。

（三）因收受通報周知、收文轉發且無後續辦理事項之案件，或無關本機關業務職掌者，原則不鑑選移轉。但具重要歷史及學術研究價值者除外。

三、各類重點（註 5）

（一）企劃行政：

1. 災後重建統籌計畫或規劃報告，政策性事項及重大措施（方案、綱要）。
2. 災後重建相關法規。
3. 委員會會議紀錄及工作小組會議紀錄。
4. 報行政院核定或核轉之法令研議及解釋案件。
5. 總統、副總統、行政院院長、副院長及總統府秘書長、行政院秘書長交辦事項。
6. 行政院院會提案、決定、決議及院長指示事項之追蹤管制案件。
7. 災情監控、報告及新聞處理案件。
8. 災民需求、問題及解答案件。
9. 災害對經濟產業之總體影響評估。
10. 莫拉克重建會出版品及自行或委外攝製之災後重建成果照片、紀錄片、宣導影片等。



11. 財源籌措、財務估算及經費支用情形。

(二) 基礎建設：

1. 災區鐵路、公路、橋樑、水土保持、電信等公共工程及公用設備搶修與重建之規劃及執行成果案件。
2. 災區電力、水利、自來水與油氣系統重建之規劃及執行成果案件。
3. 行政機關辦公廳舍損毀處理案件。

(三) 家園重建：

1. 社區、農村聚落與原住民聚落重建之規劃及執行成果案件。
2. 災區老人與兒童安置案件。
3. 災區住宅重建與遷村規劃及執行成果案件。
4. 災區各級學校復建案件。
5. 災民就業服務案件。
6. 災區環境衛生、醫療及疫情控制案件。
7. 災區居民心理（靈）重建案件。
8. 災區專案紓困與融資案件。
9. 組合屋及永久屋興建計畫及調配案件。
10. 土地徵收、撥用及價購等之地權處理案件。

(四) 產業重建：

1. 災區產業重建整體規劃案件。
2. 災區農業重建（含土石流與山坡地災害防治、崩場地造林綠化，及農業災害救助等）案件。
3. 災區觀光業重建案件。
4. 災區工商業重建案件。
5. 災區文化創意產業重建案件。
6. 民生物資與原物料供需調節案件。

(五) 組織及人事類：

1. 莫拉克重建會之特別條例、組織規程、組織編制、辦事細則及分層負責明細表研議、修正及廢止。
2. 行政院核定或其他重要人事之任免遷調、動態登記及個案檔卷。

肆、保存價值鑑定

第6屆檔案保存價值鑑定委員會第4次會議於102年11月7日召開，討論莫拉克重建會檔案審選擬處建議，根據提案說明，檔案局為建立國家檔案多元典藏特色，採系統性、計畫性逐步徵集國家檔案，爰訂定「國家檔案徵集計畫（99至104年）」，並考量莫拉克重建會預定於103年8月28日裁撤，案經該局先行分析擬訂莫拉克重建會檔案審選原則及重點（草案），並邀請熟稔災後重



建領域之學者專家組成鑑選小組，除依上開審選原則及重點就檔案目錄進行書面審選外，並於 102 年 9 月至莫拉克重建會實地檢視檔案，計 2 場次，修正完成該會檔案審選擬處建議，重點如下：

一、綜合規劃類

（一）重建法規研訂及修正；委員會及工作小組會議紀錄等案情，列入移轉。

（二）各部會相關議題處理之地方輿情反映彙整等案情，不列入移轉。

二、基礎建設類

（一）鐵（公）路搶修、災後復建工程及用地取得等案情，列入移轉。

（二）地方政府提報各項基礎建設復建工程計畫與各中央主管機關審復結果副知莫拉克重建會等案情，不列入移轉。

三、家園重建類

（一）受災戶之安置及遷村計畫等案情，列入移轉。

（二）建築廢棄物處理等案情，不列入移轉。

四、產業重建類

（一）產業重建整合及推動等案情，列入移轉。

（二）縣市政府提報產業重建計畫動支預備金需求等案情，不列入移轉。

五、行政管理類

（一）歷次（擴大）業務會報會議紀錄等案情，列入移轉。

（二）人事派免遷調、考績及重大獎懲等案情，擬不列入移轉。

本案經鑑選列入移轉之檔案，排定於 103 年辦理移轉；至未列入移轉之檔案，於莫拉克重建會於任務結束後，依檔案法施行細則第 15 條之規定，將未列入移轉之檔案移交上級主管機關或其指定機關管理。

至於修正通過之行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案鑑定報告，如附錄。

伍、結語

臺灣的風雨災害，依據中央氣象局統計，從明治 30 年（1897）至民國 87 年間，臺灣曾受到 364 次的颱風侵襲，平均每年達 3.6 次之多（註 6），估計臺灣地區因天氣災害所造成的直接財物損失平均每年約為 142 億元，其中 70% 與颱風有關，26% 與豪雨有關，2% 與乾旱或寒流有關，其餘則為地震或其他災害（註 7）。莫拉克風災不是臺灣唯一的一場風災，在莫拉克之前，颱風之災，臺灣可以說是非常有經驗的島嶼，莫拉克之後，也仍然會發生類似、甚至更加嚴重的風災。然而莫拉克救災與重建文獻，可能是類似災變對於第一手官方文書有系統保存最為完整的一次，更是彌足珍貴。所謂「前事不忘，後事之師」，就政府而言，危機處理能力是檢定政府施政能力的重要指標之一，而保存災變處理文獻可說是一項非常有意義的工作，它不僅可以提供爾後相關災變處理的參考架構，更可以做為危機管理專家研究的重要素材。

21 世紀的數位科技，通常加上「文化或生活」的元素進入設計領域，經常產生「加值」的效



果，檔案亦然。檔案不只是寂靜無聲的存放在檔案系統當中，如何能加以活化應用，一直是一個重要的課題；特別是在知識爆炸的時代，「以古為師」成為組織或個人尋求突破非常有用的思考途徑之一。透過檔案保存，讓政府陪著人民走過的歲月得以進行詮釋與鋪陳。政府檔案是過去政府諸多大大小小、巨細靡遺決策過程中所留下來的產物；能從浩瀚檔案中，利用檔案進行加值應用，如發掘檔案內容進行之各式文字創作，如：劇本、小說、童書、小故事、教材教案、形象推廣短片、漫畫、海報等。利用檔案衍生製作之各種作品，含實用性、教育性或具欣賞價值等設計物品，不僅可作為檔案行銷推廣，甚至做成可供販售之紀念品，進而提升全民應用檔案意識，實在是非常有意義的工作之一。

註釋

註1：我國古代邊塞有種榆的傳統，故邊塞常稱曰榆塞，清初於今遼東邊界，皆插柳條為邊，高者三、四尺，低者一、二尺，若中土之竹籬，而掘壕於其外，人呼為柳條邊，清初有將犯罪之人流放北疆寧古塔的做法，有些流放東北的文人雅士，以其本身文筆才華寫下許多域外山水紀游，例如方拱乾（1596-1667）的《絕域紀略》（又名《寧古塔志》）與張縉彥（1599-1670）《寧古塔山水記》、《楊越（1622-1691）之子楊賓（1650-1720）《柳邊紀略》則為兩度塞外探親的實錄，以其流放、書寫年代觀之，主要集中順治、康熙二朝，本書約成書於康熙年間。

註2：行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會係依莫拉克颱風災後重建特別條例而設置，由行政部門、專家學者及民間團體、災區縣（市）首長、災民代表、原住民代表等擔任委員，多次召開委員會議及工作小組會議，商討各項重要決策，經由產官學、中央、地方政府、原住民及災民代表共同參與的決策機制，整合重建過程的多元意見，促使重建工作更加完善。莫拉克重建會係屬非常設性任務編組，由部分中央機關派駐人員組成，包含行政院經濟建設委員會、內政部、行政院公共工程委員會、交通部、經濟部、行政院農業委員會、教育部、行政院勞工委員會、行政院衛生署、行政院環境保護署、行政院原住民族委員會、行政院研究發展考核委員會、行政院退除役官兵輔導委員會、行政院主計總處、行政院人事行政總處、財政部及國防部等，由中央各目的事業主管機關提出災後重建計畫，內容包含家園重建、設施重建、產業重建、生活重建、文化重建，並應遵循國土保育與復育原則辦理。莫拉克重建會原依 98 年 8 月 28 日制定之莫拉克颱風災後重建特別條例而設，適用期間 3 年；其後於 100 年 6 月 8 日修正該條例第 30 條規定，施行期滿未及執行部分，必要時，得經行政院核定酌予延長，延長期間最多以 2 年為限。是以莫拉克重建會預定於 103 年 8 月 28 日裁撤。

註3：90 年 10 月 24 日，「檔案管理局組織條例」公布施行，同年 11 月 23 日檔案管理局正式成立，隸屬行政院研究發展考核委員會。102 年 8 月 21 日，總統公布「國家發展委員會檔案管理局組織法」，改隸國家發展委員會，更名為「國家發展委員會檔案管理局」，並於 103 年 1 月 22 日施行。

註4：參見檔案管理局民國 102 年 7 月 25 日檔微字第 1020009116 號函。

註5：同前註。

註6：鍾起岱，《九二一重建政策解析》（臺北：秀威出版社，民 92），頁 3。

註7：徐誌謙，〈我國危機管理體系之研究：以賀伯風災防治為例〉（臺北：東吳大學政治研究所碩士論文，民 86），頁 56。

參考文獻

1. 許芳銘，〈電子檔案生命週期管理〉《檔案季刊》9 卷 3 期（民 99 年 9 月）。
2. 方拱乾，《絕域紀略》（又名《寧古塔志》）。
3. 張縉彥，《寧古塔山水記》。
4. 楊賓，《柳邊紀略》。
5. 鍾起岱，《九二一重建政策解析》（臺北：秀威出版社，民 92）。
6. 徐誌謙，〈我國危機管理體系之研究：以賀伯風災防治為例〉（臺北：東吳大學政治研究所碩士論文，民 86）。



附錄 行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案鑑定報告

一、檔案原有機關背景

機關名稱	行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會
機關組織沿革	<p>行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會（以下簡稱莫拉克重建會）係依民國 98 年 8 月 28 日公布之莫拉克颱風災後重建特別條例（100 年 6 月 8 日修正）而設置，由行政部門、專家學者及民間團體、災區縣（市）首長、災民代表、原住民代表等擔任委員，召開委員會議及工作小組會議，共同參與決策。</p> <p>莫拉克重建會屬非常設性任務編組，由部分中央機關派駐人員組成，包含行政院經濟建設委員會、內政部、行政院公共工程委員會、交通部、經濟部、行政院農業委員會、教育部、行政院勞工委員會、行政院衛生署、行政院環境保護署、行政院原住民族委員會、行政院研究發展考核委員會、行政院退除役官兵輔導委員會、行政院主計總處、行政院人事行政總處、財政部及國防部等，由中央各目的事業主管機關提出災後重建計畫，遵循國土保育與復育原則辦理重建業務。依該條例規定，莫拉克重建會預定於 103 年 8 月 28 日裁撤。</p>
所屬機關數量、員額及預算	無所屬機關
本機關內部業務單位數量、員額及預算	<p>一、內部業務單位數量 機關內部設召集人、副召集人各 1 人，由行政院院長、副院長兼任，執行長、副執行長及主任秘書各 1 人。另設 5 處（綜合規劃處、基礎建設處、家園重建處、產業重建處、行政管理處）。</p> <p>二、員額及預算 現有員額共 47 人。102 年機關分配數 25,663,888 元。（該會無預算數）</p>
相關業務法令	<p>一、莫拉克颱風災後重建特別條例 二、行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會組織規程 三、行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會辦事細則 四、受莫拉克颱風災害影響發生營運困難之觀光產業紓困辦法 五、金融機構承受莫拉克颱風災區自住宅利息補貼及政府負擔未滅失土地貸款餘額辦法 六、金融機構辦理莫拉克颱風受災居民債務展延利息補貼辦法 七、莫拉克颱風災民安置用地變更及開發辦法 八、莫拉克颱風災後全民健康保險保險費補助及就醫協助辦法 九、莫拉克颱風災後重建跨越穿越河川建造物簡化程序辦法 十、莫拉克颱風災後重建僱用災區失業者獎勵辦法 十一、莫拉克颱風災後重建臨時工作津貼實施辦法 十二、莫拉克颱風災區內土地及建築物減免地價稅及房屋稅辦法 十三、莫拉克颱風災區生活重建服務中心實施辦法 十四、莫拉克颱風災區河川洪氾區土地使用管制辦法 十五、莫拉克颱風災區配合限期搬遷之遷居者或房屋拆遷戶補助辦法 十六、莫拉克颱風災區劃定特定區域安置用地勘選變更利用及重建住宅分配辦法 十七、莫拉克颱風受災企業融資協處辦法 十八、莫拉克颱風受災勞工保險與就業保險被保險人保險費支應及傷病給付辦法 十九、莫拉克颱風受災農民健康保險及國民年金保險被保險人保險費補助辦法</p>
主要職能及對國家或社會之影響	<p>一、主要職能 莫拉克重建會主要負責臺中縣、南投縣、彰化縣、雲林縣、嘉義縣（市）、臺南市、高雄市、屏東縣及臺東縣等縣市重建事項之協調、審核、決策、推動及監督，依業務性質概分為以下 4 類：</p> <p>（一）綜合規劃 災後重建整體規劃、地方重建推動委員會及國內、外民間支援之協調、推動及督導。</p> <p>（二）基礎建設 災區交通、道路、水利、水土保持、電信等公共工程、公用設備搶修與重建之規劃、協調、推動及督導。</p> <p>（三）家園重建 災區居民安置、就學、就業、環境、衛生、醫療、紓困、融資、心理重建、社區與原住民聚落重建、住宅與遷村規劃之協調、推動及督導。</p> <p>（四）產業重建 災區農業、觀光業、工商業與文化創意產業重建工作之協調、推動及督導。</p>



附錄 行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案鑑定報告（續 1）

主要職能及對國家或社會之影響	二、對國家或社會之影響 莫拉克重建會擔負莫拉克颱風受創地區之災後重建工作，採以人為本，以生活為核心，尊重多元文化特色，保障社區參與，兼顧國土保安與環境資源保育之原則進行相關工作。其對國家或社會之影響，茲概述如下： （一）落實各部門及地區重建計畫與工作之國土保安及復育理念。 （二）強化中央各部會及地方政府自身與民眾對於災害風險管理的認知，並納入各項重建工作中評估考量，俾有效降低災害發生風險與成本。 （三）建立流域整體規劃管理制度及重視跨域整體重建工作，以確保國土安全並降低災害。 （四）妥善運用政府、民間等各方資源，加速完成重建工作。		
機關重要性分析	一、與其他機關業務關聯 莫拉克重建會屬非常設性任務編組，人員由部分中央機關派駐，相關重建業務及經費來源，皆由中央各目的事業主管機關負責。 二、業務重要性 莫拉克重建會主要業務係利用召開委員會議及工作小組會議，商討各項重要決策，藉由產官學、中央、地方政府、原住民及災民代表等，共同參與的決策機制，整合重建過程的多元意見，促使重建工作更加完善。		
二、鑑定目的、範圍及檔案描述			
鑑定目的	辦理機關檔案清理處置		
檔號或分類號	如檔案描述所列		
數量	306 案（763 卷）	原件 / 複製品	<input checked="" type="checkbox"/> 原件 <input type="checkbox"/> 複製品
媒體型式	紙本	保存狀況	良好
檔案涵蓋年代	98 至 101 年	檔案產生時間	98 年 8 月 31 日至 101 年 12 月 28 日
檔案描述	陸軍第八軍團辦理莫拉克颱風災後重建相關檔案，業移交莫拉克重建會，且經該會依檔案分類及保存年限區分表完成分類立案。故本次審選檔案內容描述如下： （一）綜合規劃類（包含分類號 00 救災類、01 企劃行政類及 09 新聞類） 1. 劃定特定區域作業報告及各項重建計畫報告等相關檔案。 2. 重建法規研訂及修正等相關檔案。 3. 各組工作會報等相關檔案。 4. 各部會協調聯繫及管制考核等相關檔案。 5. 災民陳情及解答等相關檔案。 6. 記者會及政令宣導等相關檔案。 7. 資訊系統維護及議事、文書、事務等相關檔案。 （二）基礎建設類（包含分類號 04 產業類及 05 交通類） 1. 公用設備重建等相關檔案。 2. 地質調查等相關檔案。 3. 鐵（公）路搶修及復建等相關檔案。 4. 電信搶修及復建等相關檔案。 5. 防汛期間道路復建等相關檔案。 6. 民生物資與原料供需調節等相關檔案。 （三）家園重建類（包含分類號 02 社會類、03 工程類、06 環境衛生類、07 文教類、08 後勤類及 11 就業類） 1. 災區居民安置及遷村等相關檔案。 2. 捐款及救濟物資運用等相關檔案。 3. 住屋租金補助等相關檔案。 4. 慰問金發放及督導等相關檔案。 5. 社區重建、永久屋興建基地處理等相關檔案。 6. 土地重劃及基本測量等相關檔案。 7. 地權處分、永久屋申請核配、房屋貸款及利息補貼等相關檔案。 8. 原住民聚落調查、重建，及原住民照護等相關檔案。 9. 組合屋計畫、調配及督導，以及搭建協助等相關檔案。		



附錄 行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案鑑定報告（續 2）

檔案描述	10. 災民心靈重建等相關檔案。 11. 建築廢棄物處理等相關檔案。 12. 學校重建等相關檔案。 13. 校園生活重建等相關檔案。 14. 災民就業輔導及訓練等相關檔案。 15. 行政機關辦公廳舍處理等相關檔案。 16. 永久屋基地永續社區公共設施工程等相關檔案。 (四) 產業重建類（包含分類號 02 社會類及 10 農業類） 1. 農業災害救助等相關檔案。 2. 土石流及山坡地災害防治等相關檔案。 3. 農村聚落規劃及重建等相關檔案。 4. 農產業重建及輔導等相關檔案。 5. 觀光事業重建及輔導等相關檔案。 6. 文化創意產業重建及推動等相關檔案。 (五) 行政管理類（包含分類號 12 財務類、13 單位會計類及 14 人事類） 1. 財源籌措及財務估算等相關檔案。 2. 人員派免遷調、考績、重大獎懲等相關檔案。 3. 預算編製、分配及流用等相關檔案。		
備註			
三、鑑定過程			
鑑定方式	<input checked="" type="checkbox"/> 內容鑑定 <input checked="" type="checkbox"/> 職能鑑定 <input checked="" type="checkbox"/> 宏觀鑑定		
鑑定方式	進行檔案目錄書面審選，並至機關實地審閱檔案內容		
鑑定基準	一、原有價值 二、行政稽憑價值 三、法律價值 四、歷史價值 五、資訊價值		
鑑定人員	一、國立臺灣師範大學地理系汪副教授明輝 二、中州科技大學觀光與休閒管理系鍾主任起岱 三、中央研究院臺灣史研究所謝所長國興 （按委員姓名筆劃排序）		
相關鑑定案例	<input checked="" type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 有		
四、鑑定結果			
序號	類別	主要案情	
		列入移轉	不列入移轉
(一)	綜合規劃	1. 重建法規研訂及修正等案情。 2. 委員會及工作小組會議紀錄等案情。 3. 行政院莫拉克颱風災區劃定特定區域專案小組會議紀錄及報告等案情。 4. 莫拉克颱風災後基礎建設重建計畫相關會議紀錄及報告等案情。 5. 莫拉克颱風災後家園重建計畫相關會議紀錄及報告等案情。 6. 莫拉克颱風災後產業重建計畫相關會議紀錄及報告等案情。 7. 莫拉克重建會大事紀等案情。	1. 辦理莫拉克颱風災害與重建相關特展、重建相關出版品之採購案件等案情。 2. 每月彙整地方輿情反映各部會議題處理情形等案情。 3. 資訊系統維護、文書及事務業務等案情。 4. 記者會及政令宣導等案情。



附錄 行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會檔案鑑定報告（續完）

(一)	綜合規劃	8. 各部會及災區地方政府陳報莫拉克颱風災後重建事項之大事紀等案情。 9. 莫拉克重建會與各機關協調及管考等案情。 10. 災民需求及問題分析等案情。 11. 機關聯繫及協調業務等案情。	
(二)	基礎建設	1. 鐵(公)路搶修及災後復建工程及用地取得等案情。 2. 大陸善款及原民區其他復建工程等案情。 3. 防汛期間道路復建等案情。	地方政府提報各項基礎建設復建工程計畫及各中央主管機關審復結果，副知莫拉克重建會等案情。
(三)	家園重建	1. 受災戶之安置及遷村計畫等案情。 2. 永久屋興建、資格審查、返鄉計畫配套措施等案情。 3. 組合屋計畫、調配及督導，以及搭建協助等相關檔案。 4. 捐款及救濟物資運用等案情。 5. 原住民聚落調查及重建、原住民照護及就業輔導等案情。 6. 學校及校園生活重建等案情。 7. 小林村重建、南投廬山遷村及大阿里山風華計畫工程等案情。 8. 土地重劃及基本測量等案情。 9. 行政機關辦公廳舍處理等案情。	1. 建築廢棄物處理等案情。 2. 莫拉克颱風災區配合限期搬遷之遷居者或房屋拆遷戶補助辦理進度檢討等案情。 3. 慰問金發放及督導等案情。 4. 房屋貸款及租金補貼等案情。
(四)	產業重建	1. 產業重建整合及推動等案情。 2. 原鄉特色產業重建計畫案情者。 3. 永久屋基地產業重建工作會議紀錄等案情。 4. 訪視莫拉克颱風災區產業重建工作推動情形紀要等案情。 5. 莫拉克颱風災區「產業重建示範點」歷次推動會議紀錄等案情。 6. 卜拉米專案及耀動計畫等案情。 7. 土石流及山坡地災害防治等案情。 8. 農村聚落規劃及重建等案情。 9. 農地流失及復耕等案情。 10. 觀光事業重建等案情。 11. 民間資源整合等案情。 12. 啟動希望心經濟成果彙編等案情。	縣市政府提報產業重建計畫動支預備金需求等案情。
(五)	行政管理	1. 歷次(擴大)業務會報會議紀錄等案情。 2. 財源籌措、財務估算及經費支用情形。 3. 預算編製及流用、會計處理等案情。	1. 人事派免遷調、考績及重大獎懲等案情。 2. 人事加班、差旅費請撥案情者。

五、其他建議

- (一) 莫拉克重建會 102 年 1 月至 103 年 8 月裁撤前之檔案，請依檔案審選原則及重點將案情連續或性質相近者，併同移轉。
- (二) 未列入移轉檔案，請莫拉克重建會於任務結束後，依檔案法施行細則第 15 條之規定，移交上級主管機關或其指定機關管理。
- (三) 有關審選列入移轉檔案之附件，屬非紙質類檔案者，請於移轉前協助取得著作權授權，以利後續開放應用。
- (四) 案名為『其他』類者，請檢視實際檔案內容，調整其保存年限，或賦予妥適案名。

資料來源：行政院檔案審選，〈國家發展委員會檔案管理局〉（民國 102 年 11 月 26 日），國家發展委員會檔案管理局，102-2005010-0001-0001-003。