檔案樂活情報
Archives LOHAS

檔案樂活情報
162期
109-12-16

香港調景嶺 政府救濟與難民援助

檔案瑰寶

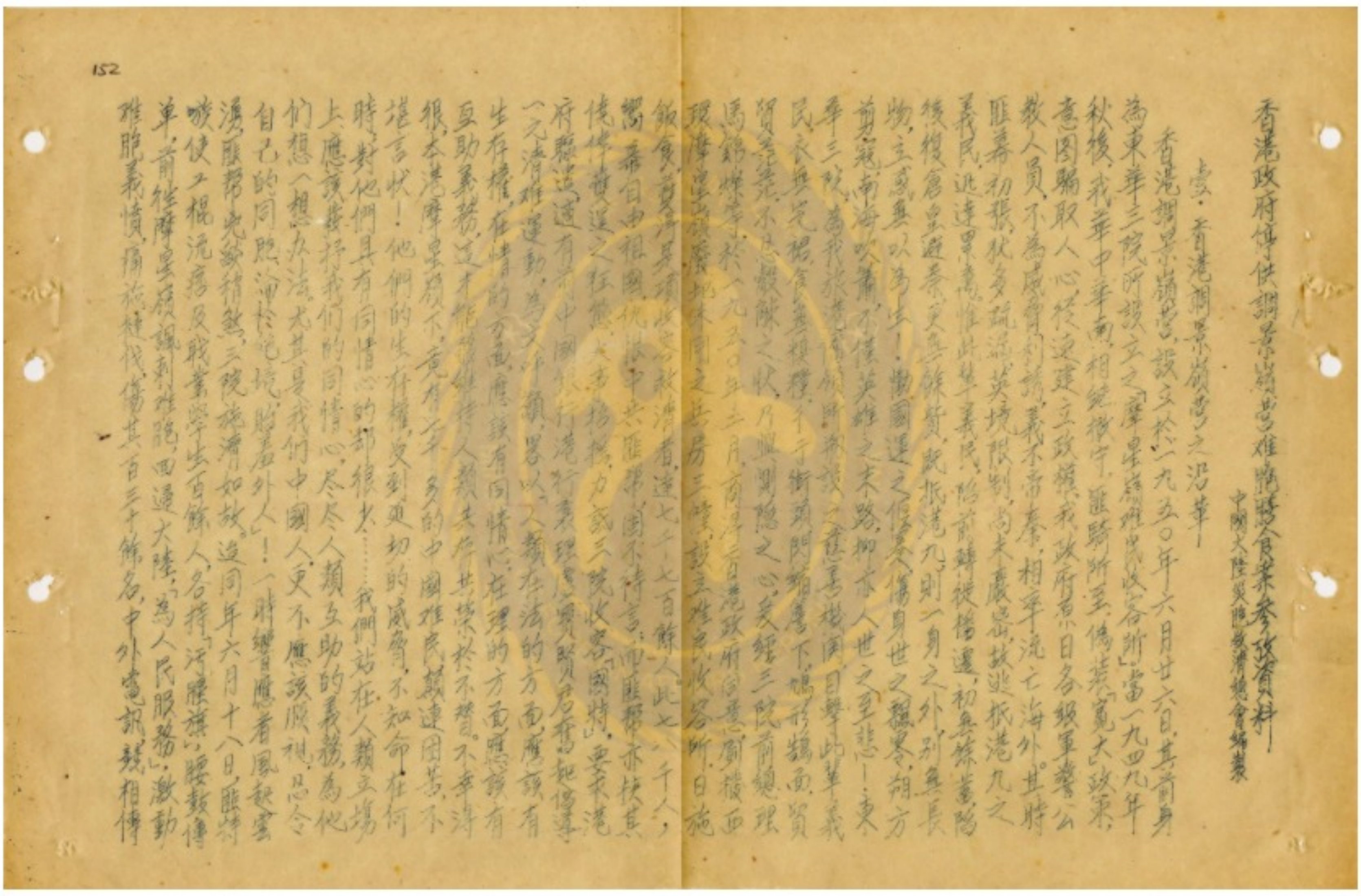
香港調景嶺：政府救濟與難民援助

在調景嶺的兒童
案名：調景嶺難民
檔號：0046/599/5
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

香港調景嶺昔是一處位於九龍半島東隅海畔，三面環山、一面環海的荒山坡地，曾有著「小臺灣」的稱號。在這塊承載著國共對峙獨特記憶的歷史空間裡，長年飄揚著青天白日滿地紅旗，究竟是什麼樣的環境和時代背景，造就這迥異於香港其他地區而獨特存在。好奇嗎？就讓我們透過國家檔案一同來瞭解吧！

國家發展委員會檔案管理局企劃組專員 魏合吟

民國(以下同)38年中共建立政權，中華民國政府被迫從大陸撤退至臺灣，更有不少中國百姓為躲避戰火而流亡海外。逃亡到港九地區的難民中，包含退走的國民黨軍、警、政、教人員及家眷，多數人抵港之初皆身無長物，生活陷入困頓，甚至難以維生。在旅港僑領奔走及協助下，香港政府同意把西環摩星嶺3棟廢棄兵房充作難民收容所，日供飯食，才使難民生活得以暫時安定。翌年6月18日，中共唆使群眾至摩星嶺挑釁難民，與難民爆發激烈肢體衝突，致使香港政府擔憂雙方擴大衝突，隨即宣布關閉摩星嶺難民收容所，並在26日強迫難民遷居到九龍半島的調景嶺(圖1)。



香港政府停供調景嶺營難胞膳食案參考資料
中國大陸災胞救濟總會編纂

壹、香港調景嶺營之沿革

香港調景嶺營，設立於一九五〇年六月廿六日，其前身為東華三院所設立之「摩星嶺難民收容所」。當一九四九年秋後，我華中華南，相繼棄守，匪騎所至，偽裝「寬大」政策，意圖騙取人心，於是建立政權，我政府黨政各級軍警公教人員，不為威脅利誘，義不帝秦，相率流亡海外，其時匪幕初張，狀多疏忽，英境限制，尚未嚴密，故逃抵港九之

152

圖1 香港政府停供調景嶺營難胞膳食案參考資料
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

當時的調景嶺是一處偏僻荒地，缺乏聯外道路，遑論基本生活設施，難民的生活條件至為惡劣。其後，香港政府雖為800餘名殘廢難民建有200座A型木棚外(圖2)，並成立「香港政府社會局調景嶺營辦公處」為部分持有飯票之難胞供應膳食，但多數難民是過著餐風露宿的生活，連食、水、道路及基本生活設施都要自行設法解決(圖3)。比較嚴重的是，這些搭建的木棚還遭到中共刻意縱火破壞，有390餘座木棚付之一炬，讓難民們的生活陷入極度恐慌(圖4)。

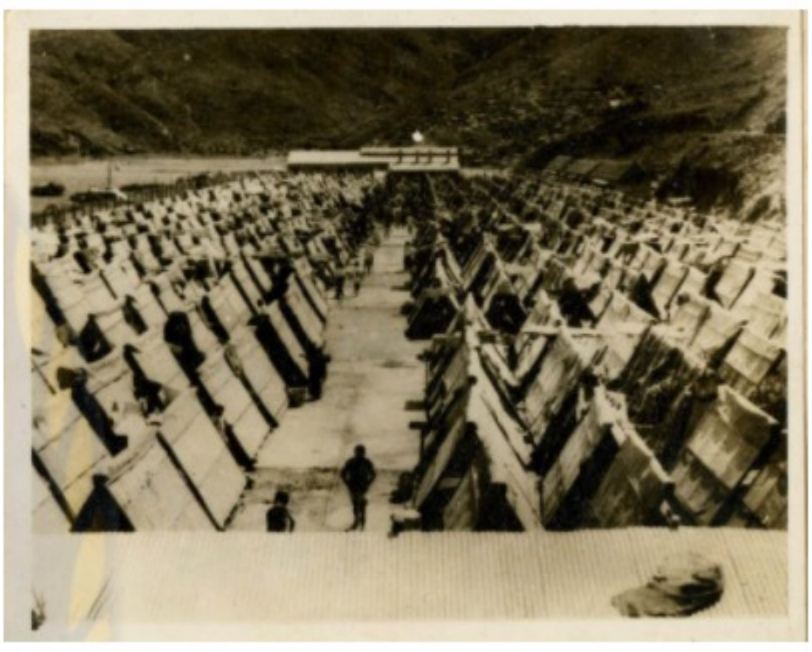


圖2 香港政府為殘廢難民建置的A型木棚鳥瞰
案名：調景嶺難民
檔號：0046/599/5
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

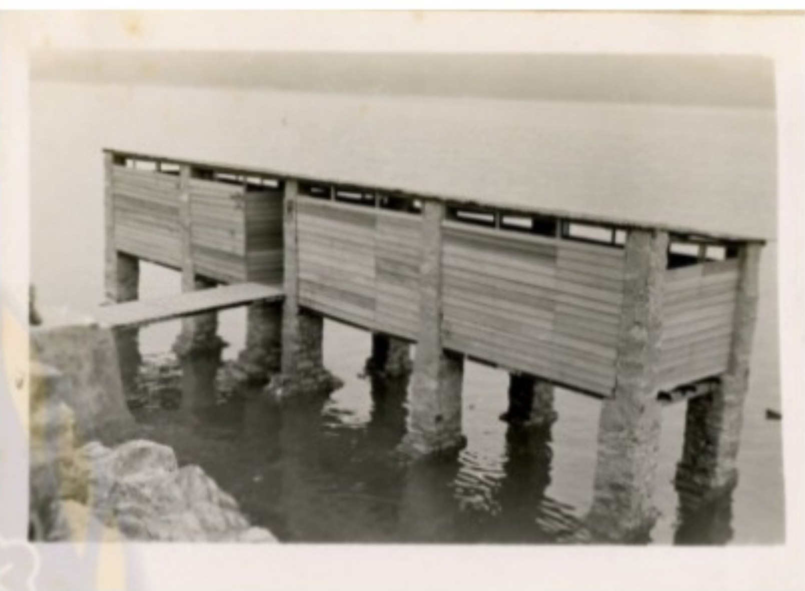


圖3 調景嶺難民的海上公廁
案名：調景嶺難民
檔號：0046/599/5
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

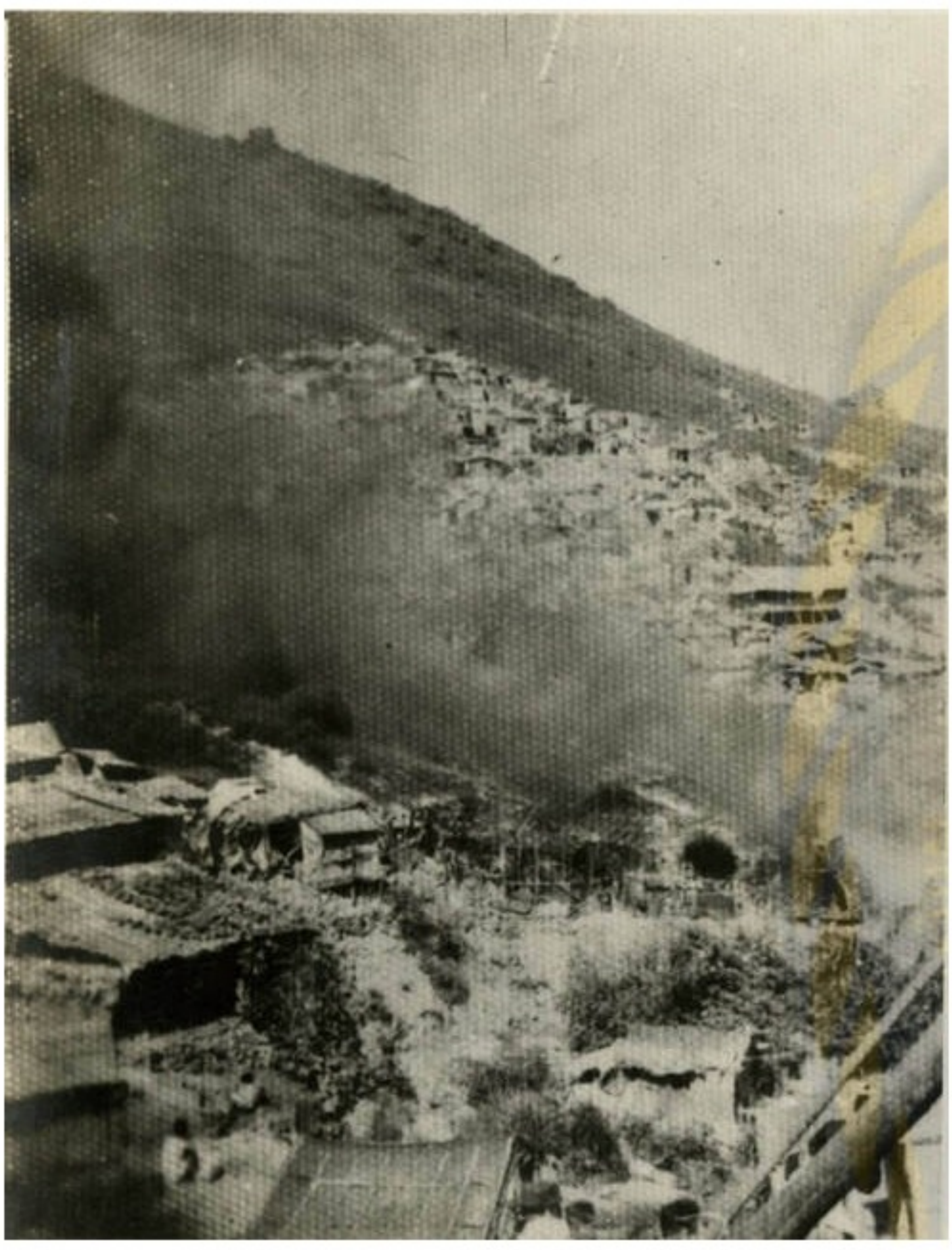
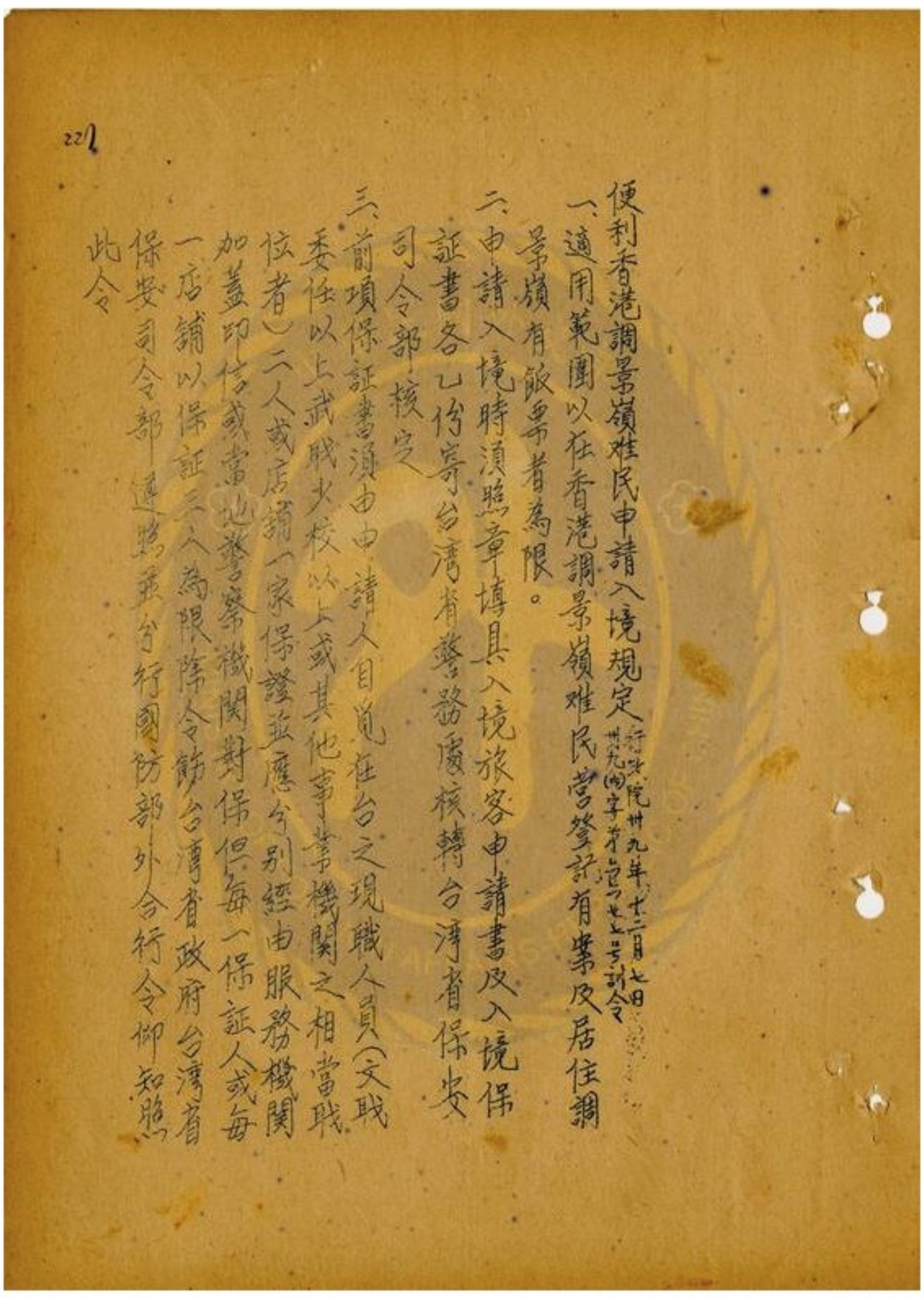


圖4 調景嶺木棚遭縱火破壞
案名：調景嶺難民
檔號：0046/599/6
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

這些滯留調景嶺的難民原本沒有長居的打算，多數人是希望在港短暫停留後即能轉赴臺灣，惟當時政府衡酌政經情勢，於38年為確保臺灣治安秩序宣告戒嚴，對入境進行管制。39年12月7日，行政院雖對調景嶺難民頒布《便利香港調景嶺難胞申請入境規定》(圖5)，然而想要符合這些規定並順利申請來到臺灣並沒有想像中簡單。



221

便利香港調景嶺难民申請入境規定（行政院卅九年十二月七日卅九(四)字第六七七號訓令）

一、適用範圍以在香港調景嶺难民營登記有案及居住調景嶺有飯票者為限。

二、申請入境時須照章填具入境旅客申請書及入境保証書各乙份寄台湾省警務處核轉台湾省保安司令部核定

三、前項保証書須由申請人自覓在台之現職人員（文職委任以上武職少校以上或其他事業機關之相當職位者）二人或店鋪一家保證並應分別經由服務機關加蓋印信或當地警察機關對保但每一保証人或每一店鋪以保証二人為限除令飭台湾省政府台湾省保安司令部遵照並分行國防部外合行令仰知照

此令

圖5 便利香港調景嶺難胞申請入境規定
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

除了政府之外，民間團體也關注調景嶺問題。早在39年4月4日，當時在臺的社會熱心人士及各團體、黨派，響應蔣中正總統於青年節號召以救濟大陸災胞為宗旨，成立「中國大陸災胞救濟總會」(以下簡稱「救總」)(圖6)，隨後救總以民間團體身分協助政府辦理難胞救助工作，將海內外勸募所得物資陸續交由港九救濟難民委員會，協助香港政府為調景嶺難民建築棚舍、製發寒衣、供給醫藥、設置消防及救濟殘廢婦嬰、難童教育等 (圖7、圖8)。

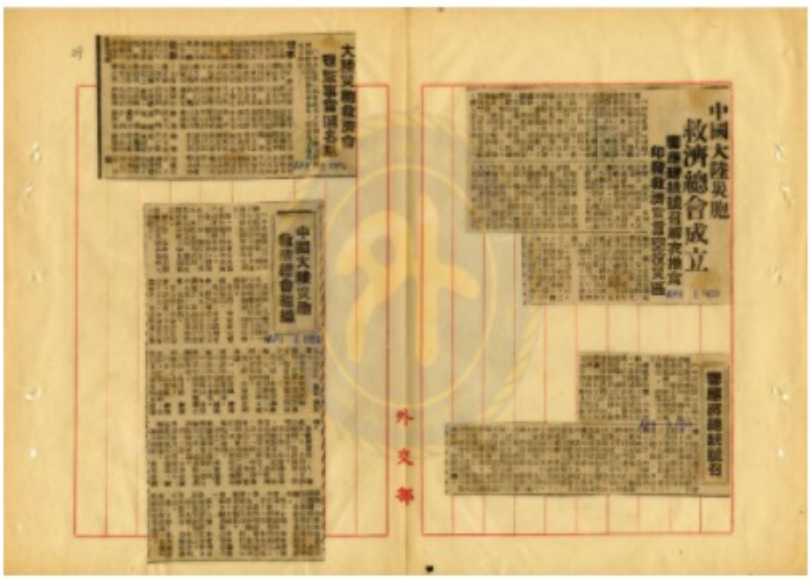


圖6 中國大陸災胞救濟總會成立
案名：美國救濟共區饑饉
檔號：0039/452.2/18
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

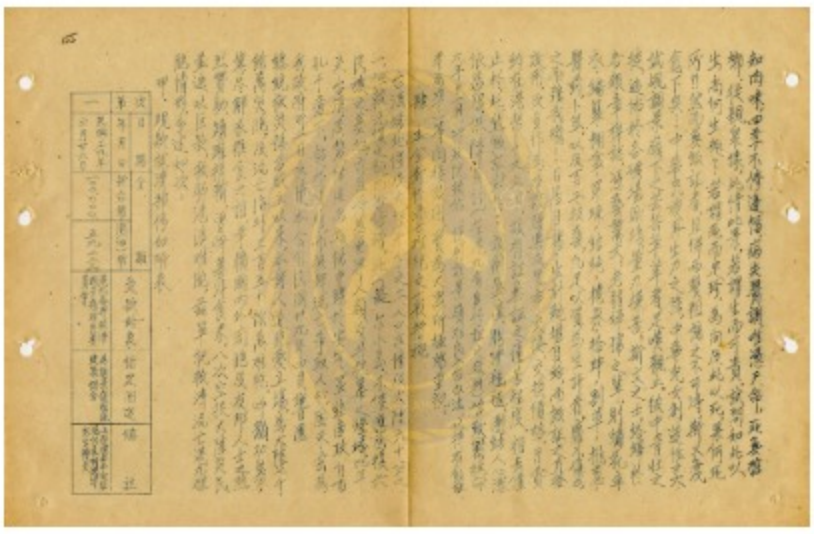
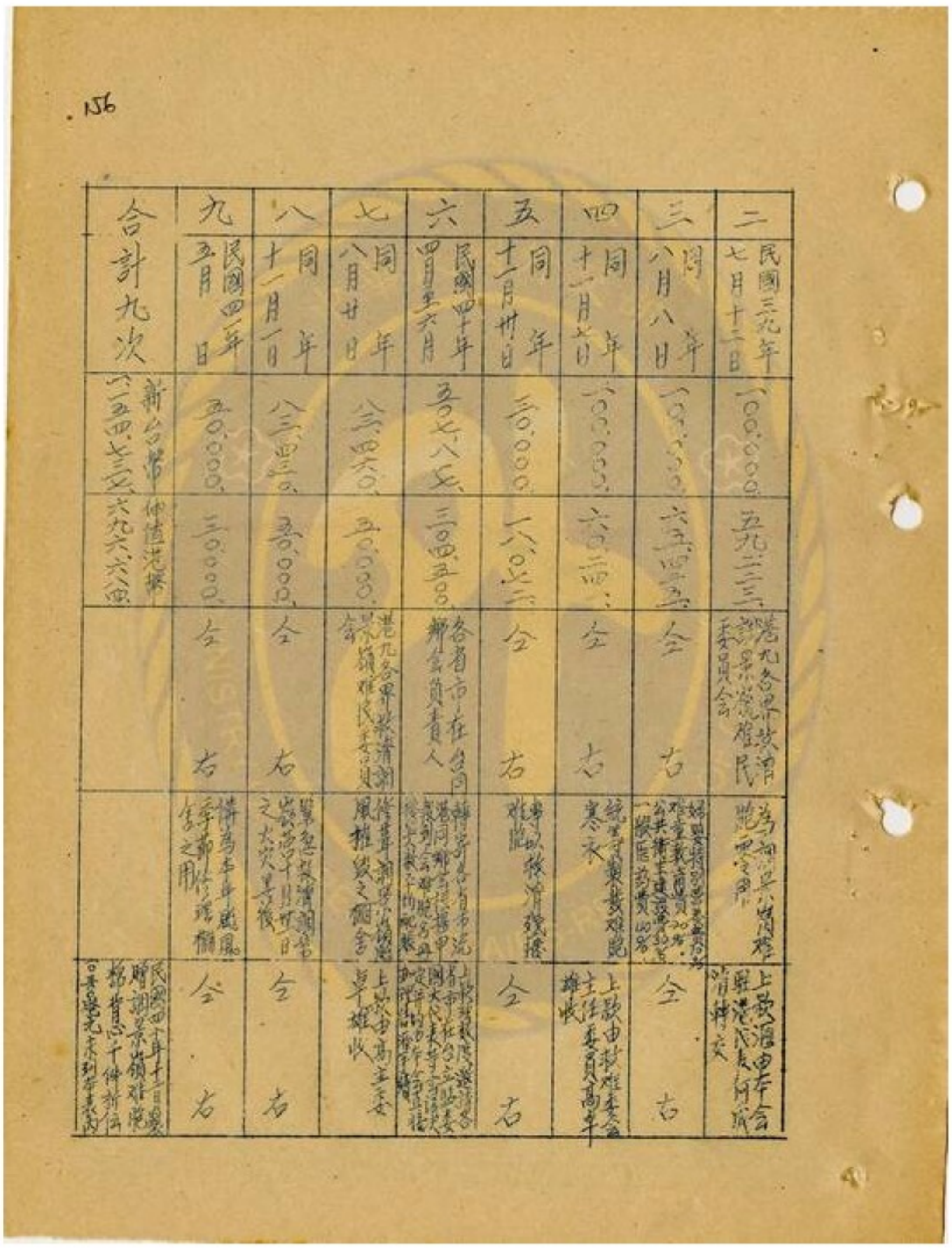


圖7 救濟港九難胞情形
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



156

二	民國三九年七月十二日	一〇〇,〇〇〇.	五九,三三三.	港九各界救濟調景嶺難民委員會	為調景嶺難民搭建棚舍用	上款經由本會駐港代表何成濬轉交
三	同年八月八日	一〇〇,〇〇〇.	六五,四三五.	仝右	[illegible]	仝右
四	同年十一月六日	一〇〇,〇〇〇.	六〇,二四一.	仝右	統一採購冬衣救濟難胞寒衣	上款由[illegible]主任委員高卓雄收
五	同年十二月卅日	三〇,〇〇〇.	一八,〇五二.	仝右	專以救濟殘廢難胞	仝右
六	民國四十年四月廿六日	五七,八五〇.	三四,五五〇.	各省市在台同鄉會負責人	[illegible]	[illegible]
七	同年八月廿日	八三,四六〇.	五〇,〇〇〇.	港九各界救濟調景嶺難民委員會	修建調景嶺被颱風摧毀之棚舍	上款由高主委卓雄收
八	同年十一月一日	八三,四五〇.	五〇,〇〇〇.	仝右	[illegible]之大火災民	仝右
九	民國四一年五月 日	五〇,〇〇〇.	三〇,〇〇〇.	仝右	備為本年颱風季節修建棚舍之用	仝右
合計九次		新台幣[illegible]	折值港幣[illegible]			民國四十年十二月[illegible]贈調景嶺難胞[illegible]

圖8 救濟港九難胞情形
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

即便有救總陸續提供現款及物資援助，滯留調景嶺無法入臺的難民仍對香港政府財政造成沉重的負擔，種種因素促使香港當局於41年初公告自隔年1月31日起，終止長達近3年對調景嶺難民膳食之供應(圖9)，這項決定無疑使調景嶺難民們的處境雪上加霜。

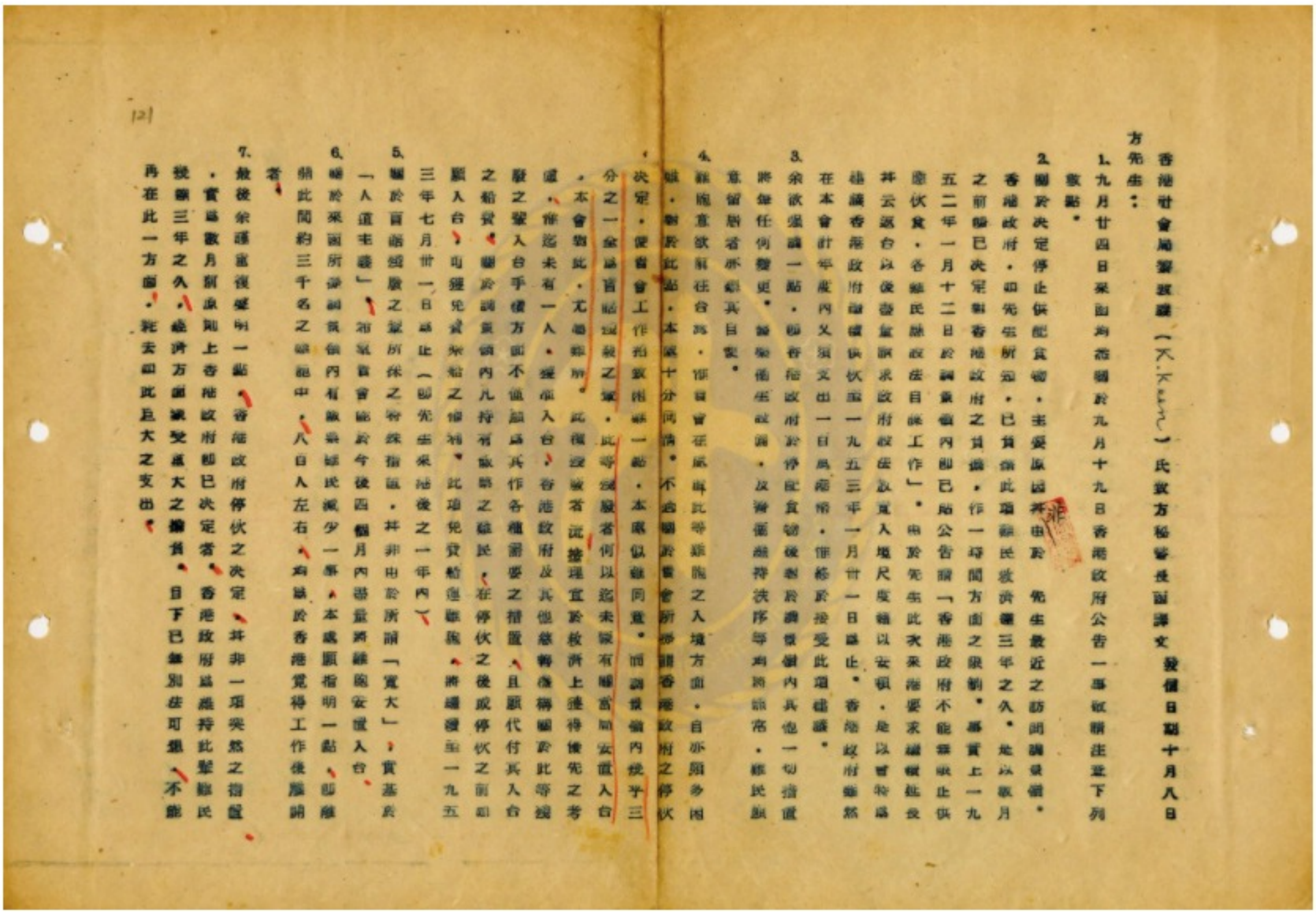


圖9 香港社會局黎敦義氏致方秘書長函譯
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

在香港當局停止援助工作後，救總隨即接手後續救助事宜。另外，從41年中旬起中華民國政府為安撫調景嶺人心，提出「搶救難胞實施辦法草案」(圖10)，援助香港地區難民，這些因應之道不僅擴大海內外勸募運動，加強救濟與慰問，也藉此強化反共意識，宣傳政府德意。除此之外，更將香港調景嶺難民問題訴諸國際，爭取聯合國、相關國際機構與友邦人士適時提供援助(圖11)。

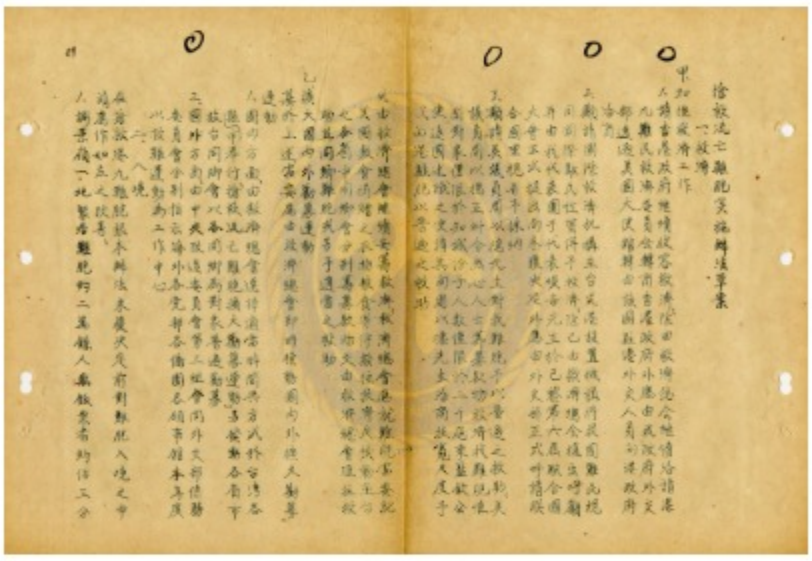


圖10 搶救難胞實施辦法草案
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

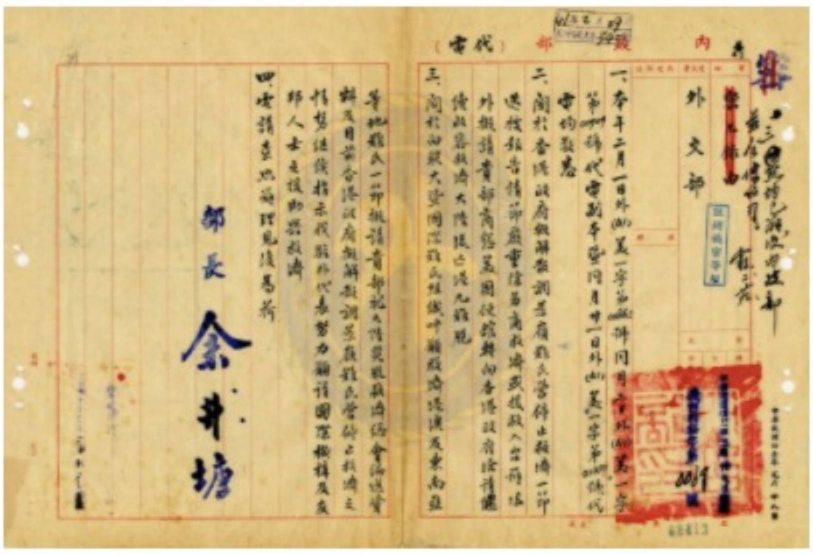
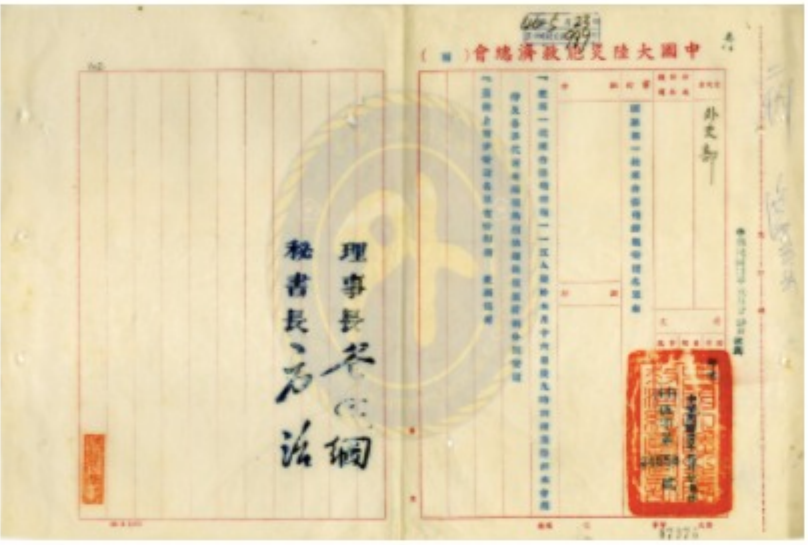


圖11 爭取國際援助香港調景嶺難民
案名：營救流亡港九難胞
檔號：0041/63.5/3
來源機關：外交部
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

在此之後，我國政府也持續關注調景嶺社會發展狀況，適時予以援助。例如從43至45年，透過各方協助與安排，將滯留調景嶺的傷殘難胞及其眷屬分六梯次運送至臺灣，讓上千名難胞得以獲得悉心的照顧(圖12)。又60年頒布〈調景嶺營老弱貧困殘疾難胞申請救濟金及助學金辦法〉，針對鰥寡孤獨貧困無依又無工作能力者、配偶尚存而無工作能力或其兒女身染痼疾，以及配偶尚存而無兒女，或有兒女仍在校就讀但全戶收入低者，只要符合相關條件者，則給予經濟援助(圖13)。



中國大陸災胞救濟總會

外交部

理事長 谷正綱

秘書長 方治

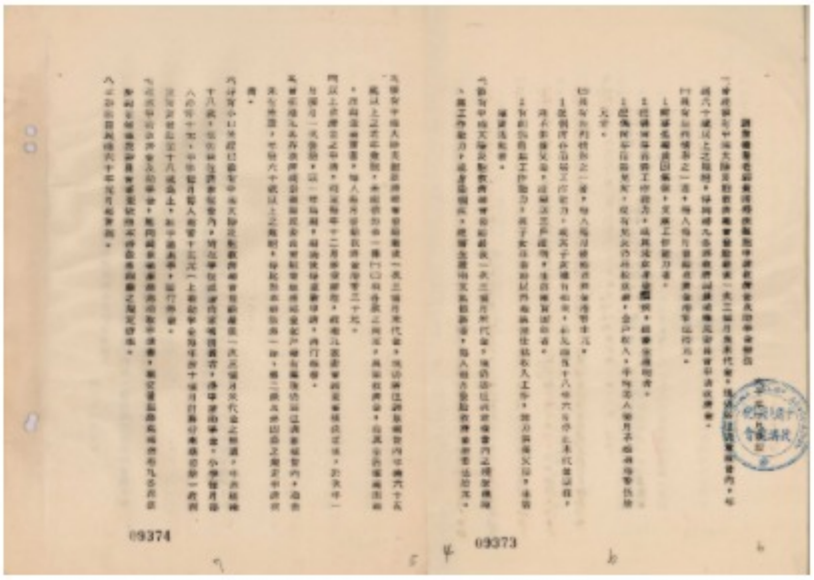
圖12 香港調景嶺傷殘難民分批至臺灣

案名：接運調景嶺榮譽軍人來台

檔號：0043/63/2

來源機關：外交部

管有機關：國家發展委員會檔案管理局



09374

09373

圖13 修訂香港調景嶺老人難胞救濟辦法

案名：調景嶺難民營老弱貧病難胞申請救濟辦法

檔號：0060/31102/0014/001/010

來源機關：總統府

管有機關：國家發展委員會檔案管理局

直到85年香港主權移交，最後一面青天白日滿地紅旗幟在調景嶺被降下前，調景嶺始終象徵著海外反共的精神堡壘。這群因時代變動，離鄉背井逃難至調景嶺的先輩們，即使一簞食、一瓢飲，仍不忘對自由民主的追求。今年適逢《便利香港調景嶺難胞申請入境規定》頒布70週年，以史為鏡，身處自由民主臺灣的我們，更該心懷感謝珍惜這得來不易的民主成果。若您想瞭解更多調景嶺的故事，歡迎至國家檔案資訊網檢索、查詢。

參考資料

1. 維基百科，調景嶺(2019年10月28日)。檢自https://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%AA%BF%E6%99%AF%E5%B6%BA(2019年12月12日)
2. 多維新聞，調景嶺：湮沒於香港的「小台灣」(2016)。檢自https://duoweicn.dwnews.com/CN-2016%E5%B9%B407%E6%9C%9F/10003413.html(2019年12月13日)
3. 楊孟軒(民100)。調景嶺：香港「小臺灣」的起源與變遷，1950-1970 年代。臺灣史研究，18(1)，133-183。
4. 薛月順(民90)。臺灣入境管制初探—以民國38年陳誠擔任省主席時期為例。國史館學術集刊，1，225-256。
5. 林芝諺(民98)。冷戰下中華民國的難民政策—以香港調景嶺營難民為中心的討論（1950-1961）(電子檔)。國立臺灣師範大學歷史學系，臺北市。http://rportal.lib.ntnu.edu.tw/bitstream/20.500.12235/95454/1/n069422019701.pdf。

本電子報所載國家檔案資料採取創用CC「姓名標示—非商業性」 BY NC 3.0 臺灣授權條款釋出，同意授權予不特定之公眾以重製、散布、發行、編輯、改作、公開口述、公開播送、公開上映、公開演出、公開傳輸、公開展示之方式利用，以及創作衍生著作。

本文檔案下載： 瑰寶No162.pdf
本頁最後更新日期： 109-12-16
本頁點閱瀏覽次數： 3934