

檔案瑰寶

繁榮經濟的高雄加工出口區



資料來源：經濟部加工出口區管理處 高雄分處

民國55年12月3日，政府於高雄設立臺灣第一個加工出口區，成功促使產業升級，穩定經濟發展，引導開設其他加工區，這項建設乃當時獨步全球的做法，也引起國際關注，許多國家爭相參考與學習。現在，就讓我們跟著國家檔案，一同回顧高雄加工出口區走過半世紀之重要歷程。

國家發展委員會檔案管理局企劃組科員 林怡芬

民國(以下同)50年代，我國正值推動工業發展之際，卻因美國停止對臺灣援助，使得國內面臨資金短缺之挑戰，加上農村人口快速成長，勢必得提升產業生產技術以扭轉經濟困境。政府因應時勢變動，決定優先採取勞力密集及發展輕工業，並以拓展出口作為突破性策略。配合出口導向之經濟政策，立法院通過「加工出口區設置管理條例」，政府立即於55年12月3日創建國內第一個加工出口區－「高雄加工出口區」(如圖1)。

高雄加工出口區融合自由貿易區、免稅區與工業區等機能，以「拓展對外貿易、吸引工業投資、引進最新技術、增加就業機會」為四大目標，區內統轄各機關行政職掌，簡化行政程序，開創單一窗口服務先河，大大提升工作效能。56年6月2日，政府因應社會發展，准許加工出口區設立外銷事業(圖2)，例如成衣、針織及紡織、皮革製品、玩具、傢俱製品等，結合技術與我國勞動力，達成發展臺灣經濟與提升工業水準之雙重目標，並吸引許多華僑挹注資金投資(圖3)。



圖1 副總統嚴家淦參加高雄加工出口區落成典禮並為紀念碑揭幕
檔號：0053/0101/1
案名：鐵路、伐木、教育、選舉、花卉、味全、近代工程
來源機關：行政院新聞局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

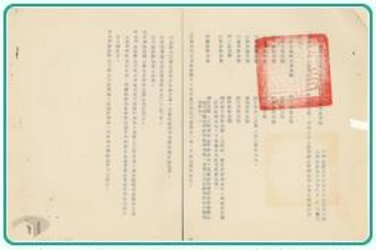


圖2 高雄加工出口區准許設立外銷事業種類
檔號：0056/003099/52
案名：一般經常性案件
來源機關：僑務委員會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

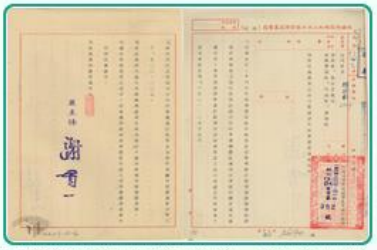


圖3 華僑申請回國投資在高雄加工出口區外銷事宜
檔號：0054/003160/52
案名：投資協助
來源機關：僑務委員會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

高雄加工出口區從擬議到創立，過程中遭遇心理排拒、是否為租界復活、淪為走私管道、出賣臺灣廉價勞力等諸多質疑，反對聲浪頻起。實際上，高雄加工出口區很快就超越原訂目標，讓各界刮目相看(圖4)。在投資方面，原訂投資目標1,800萬美元，第3年已達到2,500多萬美元。外貿方面，58年全臺外銷總額2億1,770萬美元，高雄加工出口區就占11.52%。就業人力方面，61年高雄加工出口區總計人數達5萬2,900多人。至63年，全球爆發能源危機，高雄加工出口區仍持續賺取鉅額外匯，擁有5萬多名就業員工，使得先前眾多詰難之聲不攻自破。



圖4 56年高雄加工出口區外銷事業申請設廠概況表
檔號：0056/003160/52
案名：投資協助
來源機關：僑務委員會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

高雄加工出口區迅速發展，成立2年後園區即已達到飽和狀態，就業人數激增而造成交通壅塞(圖5)，政府為此加開公車、火車、渡輪班次(圖6、圖7)，以疏通人潮。57年，行政院核定設置第二加工出口區－「楠梓加工出口區」，並將興建中之潭子工業區改設為臺中加工出口區，同時透過駐外使館向當地僑團、僑胞宣傳，吸引華僑資金的挹注(圖8、圖9、圖10)。



圖5 高雄加工出口區內外景
檔號：0057/0015/1
案名：1968農復會照片
來源機關：行政院新聞局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

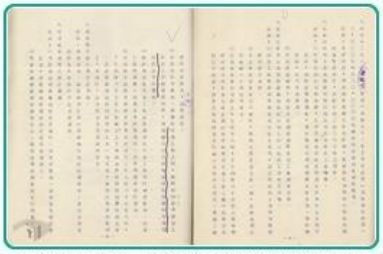


圖6 高雄加工出口區職工交通問題協調會議紀錄
檔號：0058/102/001
案名：高雄加工區運輸問題案
來源機關：交通部臺灣鐵路管理局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖7 高雄加工出口區通勤列車票務原則
檔號：A315180000M/0058/102/001/1/001
案名：高雄加工區運輸問題案
來源機關：交通部臺灣鐵路管理局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖8 請外館轉知當地僑團僑胞有關加工出口區問答冊及宣導摺頁
檔號：A319000000B/0059/003160/51/0056/018
案名：投資協助
來源機關：僑務委員會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖9 加工出口區有關問答
檔號：A319000000B/0059/003160/51/0056/018
案名：投資協助
來源機關：僑務委員會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖10 加工出口區宣傳摺頁
檔號：A319000000B/0059/003160/51/0056/018
案名：投資協助
來源機關：僑務委員會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

86年，政府推展「亞太營運中心」計畫，立足加工出口區之基礎，陸續成立中港、臨廣、高雄軟體科技、成功物流及屏東等園區(如圖11、圖12)，發展成績斐然，截至94年核准設立外銷事業達310家，累積貿易順差470億美元（約占全國貿易順差18.2%），平均每年創造7萬多個就業機會。



圖11 侯彩鳳等51人提案規劃經濟部加工出口區為倉儲轉運專區
檔號：0085/511/1/1
案名：代表(一般、修憲)提案
來源機關：國民大會
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖12 高雄倉儲轉運專區分期規劃範圍位置圖
檔號：0086/095/1
案名：新唐儲運園區籌備處
來源機關：唐榮鐵工廠股份有限公司
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

回顧往昔，高雄加工出口區結合國家與區域經濟發展，奠定國內加工業發展基礎，創造無數就業機會，賺取大量外匯，提升整體經濟成長，更吸引許多國家前來觀摩與學習(圖13、圖14)。高雄加工出口區之成功經驗，見證臺灣產業之發展，並奠定臺灣經濟起飛之基石。若想要瞭解更多高雄加工出口區之過往歷程，歡迎前往國家檔案資訊網查詢。



圖13 非洲馬拉威共和國總統班達參觀高雄加工出口區復興木業公司
檔號：0053/0038/1
案名：非洲外交專輯
來源機關：行政院新聞局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局



圖14 中韓第五屆貿易會議人士參訪高雄加工出口區
檔號：0055/0013/1
案名：1966農復會照片
來源機關：行政院新聞局
管有機關：國家發展委員會檔案管理局

參考網站：

1. 經濟部加工出口區管理處-高雄園區-園區簡介http://www.epza.gov.tw/page.aspx?pageid=8f9795d57955f5db。
2. 國立科學工藝博物館-展覽專區-特展回顧-2006繼往開來 - 加工出口區四十週年特展http://www3.nstm.gov.tw/word40th/。
3. 李國鼎多媒體網站http://ktli.sinica.edu.tw/。

本文檔案下載：瑰寶No112.pdf
本頁最後更新日期：105.10.17
本頁點閱瀏覽次數：7

24220新北市新莊區中平路439號(北棟)9樓　總機：(02)8995-3700　傳真：(02)8995-6469

無障礙 A+ccessibility

本網站最佳瀏覽解析度為 1024*768
瀏覽人次:27806　更新日期:105.8.26